EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2020/1912

av den 14 maj 2020

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Eurojust (nu Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust)) för budgetåret 2018

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Eurojust för budgetåret 2018,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0048/2020), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Eurojust uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2018 till 38 606 737 EUR, vilket innebär en minskning med 20,71 % jämfört med 2017. Budgetminskningen beror på en minskning av de budgetmässiga behoven för avdelning 2. Eurojusts budget kommer helt och hållet från unionens budget ([2]).

B. Revisionsrätten har i sin rapport om årsredovisningen för Eurojust för budgetåret 2018 förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2018 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,94 %, vilket är en liten minskning med 0,03 % jämfört med 2017. Parlamentet noterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 86,91 %, vilket innebär en ökning med 2,96 % jämfört med 2017.

Verksamhetsresultat

2. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att Eurojust använder kvantitativa och kvalitativa centrala resultatindikatorer för att mäta verksamhetsresultaten för dess årliga verksamhet och effekter, däribland resultatindikatorer, verksamhets-/resultatindikatorer och indikatorer för verksamhet/teknik/drift, samt för indikatorer för stöd/förvaltning/styrning för att förbättra budgetförvaltningen. Parlamentet konstaterar att Eurojust kunde mäta och bedöma att 98 av de 119 centrala resultatindikatorer (82 %) som hade ställts upp för 2018 hade uppnåtts, och att 72 % av de ursprungliga målen hade uppnåtts eller överskridits. Eurojust har infört ett antal nya indikatorer i det årliga arbetsprogrammet för 2018, för vilka det inte finns något referenstal, och 15 % av de centrala resultatindikatorerna har därför inte kunnat bedömas. Eurojust uppmanas att ta itu med denna fråga och se till att alla indikatorer kan bedömas ordentligt, och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de framsteg som gjorts senast i juni 2020.

3. Europaparlamentet noterar att fas II i Eurojusts organisatoriska omstrukturering, som förbättrar den operativa funktionen och omformar de administrativa tjänsterna och stödtjänsterna, utvecklades under 2018.

4. Europaparlamentet uppmanar Eurojust att fortsätta att digitalisera sina tjänster.

5. Europaparlamentet välkomnar att Eurojust fortsätter att utveckla ett starkt operativt samarbete med Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och med andra partner för rättsliga och inrikes frågor samt med tredjeländer. Parlamentet noterar att Eurojust 2018 inledde förhandlingar för ett samarbetsavtal med Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån. Parlamentet konstaterar att Eurojust också samarbetade med Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, och uppmanar de nationella myndigheterna att överväga att engagera båda organen när så är lämpligt. Eurojust uppmanas vidare att delta i gemensamma upphandlingsförfaranden med Europol och Europeiska läkemedelsmyndigheten.

([1]) EUT C 108, 22.3.2018, s. 82.
([2]) EUT C 108, 22.3.2018, s. 85.

6. Europaparlamentet uppmanar Eurojust att undersöka möjligheten att dela resurser för överlappande uppgifter med andra byråer med liknande verksamhet. Eurojust uppmanas eftertryckligen att aktivt söka ytterligare och bredare samarbete med andra unionsbyråer.

7. Europaparlamentet påminner om att antalet nya ärenden och även pågående ärenden (dvs. ärenden som kräver komplicerade utredningar som kan pågå i flera år) har ökat under de senaste åren och att arbetsbördan förväntas öka ytterligare på grund av det nya mandat som trädde i kraft i slutet av 2019, och även med tanke på de ytterligare resurser som krävs för att Eurojust ska kunna stödja Europeiska åklagarmyndighetens arbete. Parlamentet understryker att utöver gripanden är framgångsrik lagföring inom området allvarlig gränsöverskridande brottslighet av avgörande betydelse för unionsmedborgarnas säkerhet. Parlamentet påminner vidare om att det 2018 fanns 17 samordningscentrum, samma antal som 2017, vilket visar hur populärt och användbart detta operativa verktyg är. Parlamentet betonar den avgörande roll som Eurojust spelar i unionens säkerhetskedja och att budgeten bör anpassas till dess uppgifter och prioriteringar så att Eurojust kan utföra sina uppgifter. Parlamentet är därför ytterst oroat över de kraftiga budgetnedskärningar som kommissionen föreslagit för den fleråriga budgetramen 2021–2027, något som skulle undergräva Eurojusts arbete och därför medföra säkerhetsrisker i medlemsstaterna. Parlamentet uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att uppmana Eurojusts administrativa direktör att redogöra för Eurojusts förväntade långsiktiga finansieringsbehov, varvid man beaktar hur många av de förväntade framtida uppgifterna som skulle kunna finansieras genom effektivitetsvinster och även beaktar de operativa brister som skulle bli följden av otillräcklig finansiering och deras förväntade inverkan på kampen mot gränsöverskridande brottslighet.

8. Europaparlamentet välkomnar att Eurojust i november 2018 antog en uppdaterad strategi och handlingsplan för bedrägeribekämpning.

9. Europaparlamentet uppmärksammar omorganisationen av Eurojusts styrningsstruktur, som bland annat omfattar en tydlig åtskillnad mellan verkställande och operativa frågor, och som inleddes i slutet av 2018 i syfte att uppfylla kraven i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1727 ([3]) (den nya Eurojustförordningen) som trädde i kraft i december 2019. Parlamentet noterar att förslaget till genomförande av den reviderade ramen för intern kontroll var planerad att antas före utgången av 2019 och genomföras före utgången av 2020.

Personalpolitik

10. Europaparlamentet ser positivt på att 99,04 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2018. Av de 209 tillfälliga tjänster som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 208 tillåtna tjänster 2017) hade 207 tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 15 kontraktsanställda och 16 utstationerade nationella experter arbetade för Eurojust 2018.

11. Europaparlamentet noterar med oro att den rapporterade könsfördelningen i styrelsen för 2018 är 20 manliga ledamöter och 8 kvinnliga ledamöter.

12. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att Eurojust sedan juni 2019, och efter revisionsrättens förslag från tidigare år, har offentliggjort lediga tjänster på Europeiska rekryteringsbyråns webbplats, där den haft möjlighet att publicera titlarna på dessa lediga tjänster på unionens alla officiella språk, med en länk till den fullständiga texten endast på engelska. När det gäller personal i lägre positioner uppmanas Eurojust att överväga möjligheten att dela personal och resurser med andra unionsbyråer.

13. Europaparlamentet konstaterar med tillfredsställelse att mot bakgrund av den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens synpunkter kommer Eurojust att överväga att anta en strategi för grundläggande rättigheter, inklusive en hänvisning till grundläggande rättigheter i en uppförandekod, i vilken personalens uppgifter och utbildning skulle kunna fastställas, och att den kommer att göra detta i samråd med kommissionen och andra unionsbyråer för att säkerställa en samordnad strategi.

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1727 av den 14 november 2018 om Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust), och om ersättning och upphävande av rådets beslut 2002/187/RIF (EUT L 295, 21.11.2018, s. 138).

Upphandling

14. Europaparlamentet noterar att Eurojust enligt revisionsrättens rapport undertecknade ett ramavtal om it-tjänster med ett företag som hade tillhandahållit samma tjänster inom ett tidigare ramavtal, utan föregående offentliggörande av ett meddelande om kontrakt under upphandlingsförfarandet. Parlamentet noterar att alla betalningar som görs inom ramen för ramavtalet och alla tillhörande specifika kontrakt är oriktiga och att ett förenklat förfarande endast kan godtas under särskilda omständigheter som inte underbyggdes av Eurojust. Parlamentet erfar att enligt Eurojusts svar det förhandlade förfarandet utfördes på grundval av artikel 134.1 andra stycket f i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 ([4]), som tillåter att detta förfarande används när ett byte av leverantör skulle leda till inkompatibilitet eller oproportionerliga tekniska svårigheter vid drift och underhåll, och att denna lösning därför ansågs vara den mest kostnadseffektiva. Parlamentet uppmanar Eurojust att se till att den följer reglerna för offentlig upphandling.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

15. Europaparlamentet uppskattar Eurojusts befintliga åtgärder och fortsatta insatser för att säkerställa transparens och förebygga och hantera intressekonflikter. Parlamentet noterar att Eurojust antog kollegiets beslut 2019-02 när det gäller Eurojusts riktlinjer för rapportering av visselblåsning, som gäller för alla anställda. Parlamentet noterar att enligt Eurojust tillhandahölls utbildning om sådana bestämmelser under 2019, i enlighet med kraven.

16. Europaparlamentet välkomnar att mot bakgrund av den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens synpunkter behandlas offentliggörandet av intresseförklaringarna i utkastet till de etiska riktlinjerna för Eurojusts kollegium av projektgruppen för arbetsordningen. Parlamentet konstaterar att Eurojust hittills har offentliggjort förklaringar om att det inte föreligger några intressekonflikter. Parlamentet uppmanar Eurojust att även offentliggöra styrelsemedlemmarnas och ledningens meritförteckningar. Parlamentet noterar att Eurojust antog den uppdaterade strategin för bedrägeribekämpning genom kollegiets beslut 2018-19 av den 6 november 2018.

Internkontroll

17. Europaparlamentet erfar att tjänsten för internrevision (IAS), inom ramen för sin strategiska plan för internrevision 2018–2020 för 2018 för Eurojust lade fram sex kvarstående rekommendationer från revisionen om övervakning och rapportering/de kontrolldelar som ligger till grund för revisionsförklaringen, och att Eurojust avslutade fem av dem. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att Eurojusts policy för riskhantering antogs 2018 och att genomförandeplanen och registret över risker skulle utarbetas under 2019 och ska genomföras från och med 2020.

Övriga kommentarer

18. Europaparlamentet noterar att överföringen av 2 339 809 EUR efter det framgångsrika slutförandet av flytten till nya lokaler i juni 2017 i första hand avsåg kostnader som värdlandet skulle fakturera retroaktivt för 2018. Parlamentet noterar vidare att alla dessa överförda åtaganden utom 73 000 EUR levererades och betalades under 2018, och att den största delen av detta belopp avsåg planerade ändringar som inte genomfördes av värdlandet.

19. Europaparlamentet uppmanar Eurojust att inrikta sig på att sprida resultaten av sin forskning till allmänheten och att nå ut till allmänheten via sociala medier och andra medier.

20. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 14 maj 2020 ([5]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([4]) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 362, 31.12.2012, s. 1).

([5]) Antagna texter, P9_TA(2020)0121.