RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2020/1912

z dne 14. maja 2020

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Eurojusta (zdaj Agencija Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust)) za proračunsko leto 2018

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Eurojusta za proračunsko leto 2018,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0048/2020),

A. ker iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Eurojusta izhaja, da je njegov končni proračun v proračunskem letu 2018 znašal 38 606 737 EUR, kar je 20,71 % manj kot leta 2017; ker je zmanjšanje proračuna posledica manjših proračunskih potreb v naslovu 2; ker celotni proračun Eurojusta izvira iz proračuna Unije ([2]);

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu Eurojusta za proračunsko leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti letnih računovodskih izkazov Eurojusta ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2018 znašala 99,94 %, kar je nekoliko manj (0,03 %) kot leta 2017; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja odobrenih plačil znašala 86,91 %, kar je 2,96 % več kot leta 2017;

Uspešnost

2. ugotavlja, da Eurojust uporablja kvantitativne in kvalitativne ključne kazalnike uspešnosti za merjenje izpolnjevanja ciljev za letne dejavnosti in učinek, vključno s kazalniki izidov, kazalniki dejavnosti/izložkov in poslovnimi/tehničnimi/operativnimi kazalniki, pa tudi kazalniki za podporo/upravljanje/vodenje, da bi izboljšal upravljanje proračuna; ugotavlja, da je Eurojustu uspelo izmeriti in oceniti izpolnjevanje 98 od 119 ključnih kazalnikov uspešnosti (82 %), določenih za leto 2018, pri čemer je bilo doseženih ali preseženih 72 % prvotnih ciljev; ugotavlja, da je Eurojust v letnem delovnem programu za leto 2018 uvedel več novih kazalnikov, za katere ni izhodiščne vrednosti, zato 15 % ključnih kazalnikov uspešnosti ni bilo mogoče oceniti; poziva ga, naj to težavo odpravi in poskrbi, da bo mogoče vse kazalnike ustrezno oceniti, ter organu za podelitev razrešnice do junija 2020 poroča o doseženem napredku;

3. ugotavlja, da je bila leta 2018 pripravljena druga faza Eurojustovega organizacijskega prestrukturiranja, tj. izboljšanje operativnega delovanja ter preoblikovanje upravnih in podpornih storitev;

4. spodbuja Eurojust, naj nadaljuje digitalizacijo svojih storitev;

5. pozdravlja dejstvo, da Eurojust še naprej razvija tesno operativno sodelovanje z Agencijo Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol), drugimi partnerji s področja pravosodja in notranjih zadev ter tretjimi državami; ugotavlja, da je Eurojust leta 2018 začel pogajanja za sporazum o sodelovanju z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo; ugotavlja, da je sodeloval tudi z Evropskim uradom za boj proti goljufijam, in državne organe spodbuja, naj ta dva organa vključijo v svoje delo, kadar je le mogoče; Eurojust še spodbuja, naj sodeluje v skupnih postopkih javnega naročanja z Europolom in Evropsko agencijo za zdravila;

([1]) UL C 108, 22.3.2018, str. 82.
([2]) UL C 108, 22.3.2018, str. 85.

6. poziva Eurojust, naj pri prekrivajočih se nalogah razmisli o souporabi virov z drugimi agencijami, ki imajo podobne dejavnosti; odločno ga spodbuja, naj dejavno išče možnosti za nadaljnje in tesnejše sodelovanje z drugimi agencijami Unije;

7. opominja na dejstvo, da je število novih primerov kakor tudi število tekočih primerov (tj. tistih, ki zahtevajo obsežno preiskavo in se lahko vlečejo več let) v zadnjih letih naraščalo in da naj bi se delovne obremenitve z novimi nalogami, ki jih je Eurojust dobil konec leta 2019, še povečale, ob tem pa je treba upoštevati tudi dodatne vire, ki jih bo Eurojust potreboval, če bo hotel pri delu pomagati Evropskemu javnemu tožilstvu; poudarja, da za varnost državljanov Unije niso bistvene le aretacije, ampak tudi uspešen kazenski pregon hudih čezmejnih kaznivih dejanj; prav tako opozarja, da je leta 2018 enako kot leto prej delovalo 17 koordinacijskih središč, kar priča o priljubljenosti in uporabnosti tega operativnega orodja; poudarja, da ima Eurojust temeljno vlogo v varnostni verigi Unije in da bi moral njegov proračun ustrezati njegovim nalogam in prednostnim, da bo lahko izpolnil svoj mandat; je zato zelo zaskrbljen zaradi korenitih proračunskih rezov, ki jih Komisija predlaga za večletni finančni okvir 2021–2027, saj bo zato delo Eurojusta ovirano, lahko pa bi nastala celo varnostna tveganja v državah članicah; poziva pristojni odbori Parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, da upravnega direktorja Eurojusta povabi, naj predstavi predvidene dolgoročne finančne potrebe te agencije, pa tudi pojasni, v kakšni meri se lahko pričakovane prihodnje naloge pokrijejo z večjo učinkovitostjo, do kakšnih operativnih pomanjkljivosti bi lahko prišlo zaradi pomanjkanja sredstev in kakšne posledice bi utegnile nastati za boj proti čezmejnemu kriminalu;

8. pozdravlja, da je kolegij novembra 2018 sprejel posodobljeno strategijo in akcijski načrt za boj proti goljufijam;

9. poudarja, da se je začela ob koncu leta 2018 izvajati reorganizacija upravljavske strukture Eurojusta, vključno z jasno ločitvijo izvršilnih in operativnih zadev, z njo pa se želi zagotoviti skladnost z Uredbo (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]) (nova uredba o Eurojustu), ki je začela veljati decembra 2019; ugotavlja, da je bilo načrtovano, da bo predlog za izvajanje spremenjenega okvira notranje kontrole sprejet do konca leta 2019, izvajati pa naj bi se začel do konca leta 2020;

Kadrovska politika

10. ceni dejstvo, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2018 uresničen 99,04-odstotno, saj je bilo na 209 začasnih delovnih mestih, odobrenih v proračunu Unije, zaposlenih 207 začasnih uslužbencev (208 odobrenih delovnih mest v letu 2017); poleg tega ugotavlja, da je za Eurojust v letu 2018 delalo 15 pogodbenih uslužbencev in 16 napotenih nacionalnih strokovnjakov;

11. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da spola v upravnem odboru v letu 2018 nista bila uravnoteženo zastopana, saj je imel 20 članov in 8 članic;

12. ugotavlja, da Eurojust na predlog Računskega sodišča iz prejšnjih let od junija 2019 oglašuje prosta delovna mesta na spletnem mestu Evropskega urada za izbor osebja, pri čemer objavlja nazive teh delovnih mest v vseh uradnih jezikih Unije in povezave s celotnim besedilom, ki pa je le v angleškem jeziku; Eurojust spodbuja, naj razmisli o souporabi kadrov in virov z drugimi agencijami Unije, zlasti kadrov v nižjih razredih;

13. ugotavlja z zadovoljstvom, da bo Eurojust na podlagi ugotovitev organa za podelitev razrešnice razmislil o sprejetju strategije za temeljne pravice, vključno s sklicevanjem na temeljne pravice v kodeksu ravnanja, v katerem bi bile lahko opredeljene dolžnosti zaposlenih in usposabljanje zanje, pri čemer bo to naredil ob posvetovanju s Komisijo in drugimi agencijami Unije, da bi zagotovili usklajen pristop;

([3]) Uredba (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) ter nadomestitvi in razveljavitvi Sklepa Sveta 2002/187/PNZ (UL L 295, 21.11.2018, str. 138).

Javno naročanje

14. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je Eurojust podpisal okvirno pogodbo za storitve IT s podjetjem, ki je te storitve opravljalo že po prejšnji okvirni pogodbi, ne da bi prej objavil obvestilo o javnem naročilu v postopku s pogajanji; ugotavlja, da so vsa plačila, izvedena po tej okvirni pogodbi in vseh povezanih posebnih pogodbah, nepravilna in da je poenostavljen postopek sprejemljiv le v posebnih okoliščinah, ki jih Eurojust ni utemeljil; je seznanjen z odgovorom Eurojusta, da je bil postopek s pogajanji izveden na podlagi točke (f) drugega pododstavka člena 134(1) Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 1268/2012 ([4]), ki omogoča uporabo tega postopka, če bi sprememba dobavitelja povzročila neskladnost ali nesorazmerne tehnične težave pri delovanju in vzdrževanju, in da je bila ta rešitev ocenjena kot najbolj stroškovno učinkovita; poziva Eurojust, naj zagotovi skladnost s pravili o javnih naročilih;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotja interesov ter preglednost

15. je seznanjen z obstoječimi ukrepi in stalnimi prizadevanji Eurojusta za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotja interesov; je seznanjen, da je Eurojust sprejel sklep kolegija 2019-02 o smernicah glede žvižgaštva, ki se uporabljajo za vse zaposlene; je seznanjen z navedbo Eurojusta, da je leta 2019 zagotovil usposabljanje v zvezi s temi pravili, kot je bilo zahtevano;

16. pozdravlja dejstvo, da projektna skupina za poslovnik v skladu s priporočili organa za podelitev razrešnice preučuje, ali bi objavo izjav o interesih vključili v osnutek etičnega kodeksa kolegija Eurojusta; je seznanjen, da je zaenkrat Eurojust objavil izjave o neobstoju nasprotja interesov; poziva ga, naj objavi tudi življenjepise članov upravnega odbora in izvršnega vodstva; ugotavlja, da je Eurojust s sklepom kolegija 2018-19 z dne 6. novembra 2018 sprejel posodobljeno strategijo za boj proti goljufijam;

Notranja kontrola

17. ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo v strateškem načrtu notranje revizije 2018–2020 za Eurojust leta 2018 dala šest priporočil na podlagi revizije spremljanja in poročanja/temeljnih gradnikov zanesljivosti, Eurojust pa upošteval pet izmed teh priporočil; z zadovoljstvom ugotavlja, da je bila politika Eurojusta za obvladovanje tveganj sprejeta leta 2018, izvedbeni načrt in register tveganj pa naj bi bila oblikovana leta 2019 in uvedena leta 2020;

Druge pripombe

18. je seznanjen s tem, da je bil prenos 2 339 809 EUR po uspešno izvedeni selitvi v nove prostore junija 2017 povezan zlasti s stroški, ki naj bi jih država gostiteljica leta 2018 zaračunala retroaktivno; ugotavlja tudi, da so bile leta 2018 zagotovljene in poravnane vse prenesene obveznosti z izjemo 73 000 EUR, največji delež tega zneska pa je bil povezan z načrtovanimi spremembami, ki jih država članica ni izvršila;

19. poziva Eurojust, naj se osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav v splošni javnosti in naj slednjo doseže prek družbenih medijev in drugih medijskih kanalov;

20. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 14. maja 2020 ([5]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([4]) Delegirana uredba Komisije (EU) št. 1268/2012 z dne 29. oktobra 2012 o pravilih uporabe Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (UL L 362, 31.12.2012, str. 1).
([5]) Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0121.