UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1912

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Eurojustu (teraz Agentúra Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust)) za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Eurojustu za rozpočtový rok 2018,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0048/2020),

A. keďže podľa jej výkazu príjmov a výdavkov ([1]) bol konečný rozpočet Eurojustu za rozpočtový rok 2018 na úrovni 38 606 737 EUR, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje zníženie o 20,71 %; keďže zníženie rozpočtu súvisí so znížením rozpočtových potrieb v hlave 2; keďže celý rozpočet Eurojustu pochádza z rozpočtu Únie ([2]);

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky Eurojustu za rozpočtový rok 2018 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlasuje, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka Eurojustu je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočet a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2018 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,94 %, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje mierne zníženie o 0,03 %; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 86,91 %, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje zvýšenie o 2,96 %;

Výkonnosť

2. s uspokojením konštatuje, že Eurojust používa kvantitatívne a kvalitatívne kľúčové ukazovatele výkonnosti (KPI) na meranie dosiahnutých cieľov svojich ročných činností a vplyvu, a to aj ukazovatele výsledkov, ukazovatele činnosti/výstupu a obchodné/technické/prevádzkové ukazovatele, ako aj ukazovatele podpory/riadenia/správy s cieľom zlepšiť svoje rozpočtové riadenie; konštatuje, že Eurojust bol schopný zmerať a posúdiť dosiahnutie 98 zo 119 KPI (82 %) stanovených na rok 2018, pričom v prípade 72 % z nich sa dosiahli alebo prekročili pôvodné ciele; konštatuje, že Eurojust zaviedol v ročnom pracovnom programe na rok 2018 niekoľko nových ukazovateľov, pre ktoré neexistuje základná hodnota, a že v dôsledku toho nebolo možné posúdiť 15 % kľúčových ukazovateľov výkonnosti; vyzýva Eurojust, aby sa zaoberal touto otázkou a zabezpečil, aby sa mohli riadne posúdiť všetky ukazovatele, a aby informoval orgán udeľujúci absolutórium o pokroku dosiahnutom do júna 2020;

3. konštatuje, že počas roka 2018 bola vyvinutá druhá fáza organizačnej reštrukturalizácie Eurojustu, ktorej účelom bolo zdokonalenie prevádzkovej činnosti a prepracovanie administratívnych a podporných služieb;

4. nabáda Eurojust, aby digitalizoval svoje útvary;

5. víta, že Eurojust pokračuje v budovaní úzkej operačnej spolupráce s Agentúrou Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol) a s ostatnými partnermi v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí, ako aj s tretími krajinami; konštatuje, že v roku 2018 začal Eurojust rokovania o dohode o spolupráci s Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž; konštatuje, že Eurojust spolupracoval aj s Európskym úradom pre boj proti podvodom, a nabáda vnútroštátne orgány, aby zvážili zapojenie obidvoch orgánov v prípade potreby; a navyše nabáda Eurojust, aby sa zúčastňoval na spoločných postupoch obstarávania s Europolom a Európskou agentúrou pre lieky;

([1]) Ú. v. EÚ C 108, 22.3.2018, s. 82.
([2]) Ú. v. EÚ C 108, 22.3.2018, s. 85.

6. vyzýva Eurojust, aby preskúmal možnosť využívať spoločne s inými agentúrami s podobnými činnosťami zdroje pri úlohách, ktoré sa prekrývajú; dôrazne nabáda Eurojust, aby sa aktívne usiloval prehlbovať a rozširovať spoluprácu s ostatnými agentúrami Únie;

7. pripomína skutočnosť, že počet nových prípadov, ako aj počet prebiehajúcich prípadov (t. j. prípadov, ktoré si vyžadujú zložité vyšetrovania, ktoré môžu trvať niekoľko rokov) sa v posledných rokoch zvýšil a očakáva sa ďalšie zvýšenie pracovného zaťaženia v súvislosti s novým mandátom, ktorý nadobudol účinnosť koncom roka 2019, a to aj s ohľadom na dodatočné zdroje potrebné na to, aby Eurojust mohol podporovať činnosť Európskej prokuratúry; zdôrazňuje, že nielen zatýkanie, ale aj úspešné trestné stíhania v oblasti závažnej cezhraničnej trestnej činnosti sú nevyhnutné pre bezpečnosť občanov Únie; ďalej pripomína, že počet koordinačných centier v roku 2018 bol 17 rovnako ako v roku 2017, čo je dôkazom obľúbenosti a užitočnosti tohto operačného nástroja; zdôrazňuje zásadnú úlohu, ktorú Eurojust zohráva v bezpečnostnom reťazci Únie, a že jeho rozpočet by mal byť v súlade s jeho úlohami a prioritami, aby mohol plniť svoj mandát; je preto mimoriadne znepokojený výraznými rozpočtovými škrtmi navrhnutými Komisiou pre viacročný finančný rámec na roky 2021 – 2027, ktoré by ohrozili činnosť Eurojustu, a predstavujú tak bezpečnostné riziká v členských štátoch; žiada výbor Európskeho parlamentu pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci, aby vyzval administratívneho riaditeľa Eurojustu, aby predložil predpokladané dlhodobé finančné potreby Eurojustu, v ktorom bude uvedený rozsah, v ktorom by mohli byť plánované budúce úlohy pokryté prostredníctvom zvýšenia efektívnosti, a tiež riešené operačné nedostatky, ktoré by vyplynuli z nedostatku finančných prostriedkov, a ich predpokladaný vplyv na boj proti cezhraničnej trestnej činnosti;

8. víta skutočnosť, že kolégium prijalo v novembri 2018 aktualizovanú stratégiu a akčný plán v oblasti boja proti podvodom;

9. zdôrazňuje reorganizáciu riadiacej štruktúry Eurojustu vrátane jasného oddelenia výkonných a operačných záležitostí, ktorá sa začala na konci roka 2018 s cieľom dosiahnuť súlad s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1727 ([3]) (nové nariadenie o Eurojuste), ktoré nadobudlo účinnosť v decembri 2019; konštatuje, že návrh na zavedenie revidovaného rámca vnútornej kontroly sa mal prijať do konca roka 2019 a zaviesť do konca roka 2020;

Zamestnanecká politika

10. oceňuje, že k 31. decembru 2018 bol plán pracovných miest naplnený na 99,04 %, pričom z 209 dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní s 208 povolenými pracovnými miestami v roku 2017) bolo vymenovaných 207 dočasných zamestnancov; poznamenáva, že v roku 2018 Eurojust okrem toho zamestnával 15 zmluvných zamestnancov a 16 vyslaných národných expertov;

11. so znepokojením konštatuje, že podľa poskytnutých údajov o rodovej rovnováhe v správnej rade na rok 2018 bolo z členov 20 mužov a 8 žien;

12. s uznaním konštatuje, že v nadväznosti na návrh Dvora audítorov z predchádzajúcich rokov Eurojust od júna 2019 zverejňuje voľné pracovné miesta na webovom sídle Európskeho úradu pre výber pracovníkov, pričom využíva možnosť zverejňovať názvy týchto voľných pracovných miest vo všetkých úradných jazykoch Únie s odkazom na úplné znenie, ktoré je k dispozícii len v anglickom jazyku; nabáda Eurojust, aby v súvislosti so zamestnancami s nižším zaradením zvážil možnosť využívať zamestnancov a zdroje spoločne s inými agentúrami Únie;

13. s uspokojením konštatuje, že so zreteľom na pripomienky orgánu udeľujúceho absolutórium Eurojust zváži prijatie stratégie základných práv vrátane odkazu na základné práva v kódexe správania, v ktorom by sa mohli vymedziť povinnosti jeho personálu a odborná príprava zamestnancov, a že tak urobí v spolupráci s Komisiou a inými agentúrami Únie, aby bol zabezpečený koordinovaný prístup;

([3]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1727 zo 14. novembra 2018 o Agentúre Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) a o nahradení a zrušení rozhodnutia Rady 2002/187/SVV (Ú. v. EÚ L 295, 21.11.2018, s. 138).

Verejné obstarávanie

14. poznamenáva, že podľa správy Dvora audítorov Eurojust podpísal rámcovú zmluvu v oblasti IT so spoločnosťou, ktorá poskytovala rovnaké služby na základe predchádzajúcej rámcovej zmluvy, a to bez predchádzajúceho uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania počas rokovacieho konania; konštatuje, že všetky platby uskutočnené na základe tejto rámcovej zmluvy a všetkých súvisiacich osobitných zmlúv sú neoprávnené a že zjednodušený postup je prijateľný len za osobitných okolností, ktoré Eurojust nepodložil dôkazmi; berie na vedomie, že sa podľa odpovede Eurojustu rokovacie konanie uskutočnilo na základe článku 134 ods. 1 druhého pododseku písm. f) delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) č. 1268/2012 ([4]), ktoré umožňuje použiť tento postup v prípade, keď by zmena dodávateľa viedla k nezlučiteľnosti alebo neprimeraným technickým ťažkostiam pri prevádzke a údržbe, a že uvedené riešenie sa preto považovalo za najhospodárnejšie; vyzýva Eurojust, aby zabezpečil súlad s pravidlami verejného obstarávania;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

15. oceňuje existujúce opatrenia Eurojustu a jeho pokračujúce úsilie o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov; konštatuje, že Eurojust prijal rozhodnutie kolégia 2019-02 o usmerneniach Eurojustu týkajúcich sa oznamovania nekalej činnosti, ktoré sa vzťahujú na všetkých zamestnancov; konštatuje, že podľa informácií Eurojustu boli počas roku 2019 podľa potreby poskytované školenia o týchto pravidlách;

16. víta skutočnosť, že s ohľadom na poznámky orgánu udeľujúceho absolutórium sa otázkou zverejňovania vyhlásení o záujmoch v súčasnosti zaoberá projektový tím pre rokovací poriadok v rámci návrhu etického kódexu Eurojustu pre kolégium Eurojustu; konštatuje, že Eurojust zatiaľ zverejnil vyhlásenia o neexistencii konfliktu záujmov; vyzýva Eurojust, aby zverejnil aj životopisy členov správnej rady a jej výkonného vedenia; konštatuje, že Eurojust prijal aktualizovanú stratégiu boja proti podvodom na základe rozhodnutia kolégia 2018-19 zo 6. novembra 2018;

Vnútorná kontrola

17. poznamenáva, že Útvar pre vnútorný audit (IAS) v rámci svojho strategického plánu vnútorného auditu na roky 2018 – 2020 pre Eurojust v roku 2018 vydal šesť nevyriešených odporúčaní z auditu na tému monitorovanie a podávanie správ/hlavné časti vyhlásenia o vierohodnosti, pričom Eurojust splnil päť z nich; s uspokojením konštatuje, že politika Eurojustu v oblasti riadenia rizík bola prijatá v roku 2018 a že plán vykonávania a register rizík sa mali vypracovať v roku 2019 a majú sa uplatňovať od roku 2020;

Ďalšie poznámky

18. berie na vedomie, že v nadväznosti na úspešné dokončenie presťahovania do jeho nových priestorov v júni 2017 sa prenos sumy 2 339 809 EUR týkal predovšetkým nákladov, ktoré hostiteľský štát spätne vyfakturoval v roku 2018; ďalej konštatuje, že v roku 2018 boli všetky prenesené záväzky okrem sumy 73 000 EUR z uvedených prostriedkov poskytnuté a vyplatené a že najvýznamnejšia časť uvedenej sumy súvisela s plánovanými zmenami, ktoré hostiteľský štát nevykonal;

19. vyzýva Eurojust, aby sa zameral na oboznamovanie verejnosti s výsledkami svojho výskumu a oslovoval verejnosť prostredníctvom sociálnych a iných médií;

20. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 14. mája 2020 ([5]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([4]) Delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 1268/2012 z 29. októbra 2012 o pravidlách uplatňovania nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie (Ú. v. EÚ L 362, 31.12.2012, s. 1).

([5]) Prijaté texty, P9_TA(2020)0121.