RESOLUTIE (EU) 2020/1912 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 14 mei 2020

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van Eurojust (nu Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust)) voor het begrotingsjaar 2018

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van Eurojust voor het begrotingsjaar 2018,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0048/2020),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Eurojust voor het begrotingsjaar 2018 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven [1] 38 606 737 EUR bedroeg, hetgeen een daling van 20,71 % ten opzichte van 2017 betekent; overwegende dat de verlaging van de begroting te maken heeft met een daling van de begrotingsbehoeften van titel 2; overwegende dat de begroting van Eurojust volledig wordt gefinancierd met middelen van de begroting van de Unie [2];

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van Eurojust voor het begrotingsjaar 2018 (hierna "het verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van Eurojust betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Begroting en financieel management

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2018 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 99,94 %, hetgeen neerkomt op een lichte daling met 0,03 % ten opzichte van 2017; stelt vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 86,91 % bedroeg, een stijging van 2,96 % ten opzichte van 2017;

Functioneren

2. merkt met tevredenheid op dat Eurojust gebruikmaakt van kwantitatieve en kwalitatieve kernprestatie-indicatoren (KPI's) om de verwezenlijking van haar doelstellingen te meten voor zijn jaarlijkse activiteiten, waaronder impact- en resultaatsindicatoren, activiteits-/outputindicatoren, bedrijfs-/technische/operationele indicatoren en ondersteunings-/beheer-/governance-indicatoren om zijn begrotingsbeheer te verbeteren; wijst erop dat Eurojust de verwezenlijking van 98 van de 119 voor 2018 vastgestelde KPI's (82 %) heeft kunnen meten en beoordelen, waarbij 72 % van de initiële doelstellingen zijn bereikt of overtroffen; merkt op dat Eurojust een aantal nieuwe indicatoren heeft ingevoerd in zijn jaarlijks werkprogramma voor 2018 waarvoor geen referentiecijfer bestaat, waardoor 15 % van de KPI's niet konden worden beoordeeld; verzoekt Eurojust om deze kwestie aan te pakken en ervoor te zorgen dat alle indicatoren naar behoren kunnen worden beoordeeld, en om tegen juni 2020 aan de begrotingsautoriteit verslag uit te brengen van de geboekte vooruitgang;

3. stelt vast dat de tweede fase van de organisatorische herstructurering van Eurojust, namelijk de verfijning van de operationele aspecten en de reorganisatie van de administratieve en ondersteunende diensten, in 2018 ten uitvoer werd gelegd;

4. spoort Eurojust ertoe aan zijn diensten verder te digitaliseren;

5. is ingenomen met het feit dat Eurojust doorgaat met de ontwikkeling van een krachtige operationele samenwerking met het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en met andere partners op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, evenals met derde landen; merkt op dat Eurojust in 2018 onderhandelingen is gestart voor een samenwerkingsovereenkomst met het Europees Grens- en kustwacht-agentschap; wijst erop dat Eurojust ook heeft samengewerkt met het Europees Bureau voor fraudebestrijding en moedigt de nationale autoriteiten aan waar nodig met beide instanties samen te werken; spoort Eurojust er bovendien toe aan deel te nemen aan gezamenlijke aanbestedingsprocedures met Europol en het Europees Geneesmiddelenbureau;

[1] PB C 108 van 22.3.2018, blz. 82.
[2] PB C 108 van 22.3.2018, blz. 85.

6. roept Eurojust ertoe op te onderzoeken hoe voor overlappende taken middelen kunnen worden gedeeld met andere agentschappen die gelijkaardige activiteiten uitvoeren; spoort Eurojust ten zeerste aan om actief te zoeken naar verdere en bredere samenwerking met andere agentschappen van de Unie;

7. wijst erop dat zowel het aantal nieuwe zaken als het aantal lopende zaken (d.w.z. zaken die uitvoerig onderzoek vereisen dat enkele jaren kan beslaan) in de recente jaren is toegenomen en dat de werklast naar verwachting verder zal toenemen als gevolg van het nieuwe mandaat, dat eind 2019 in werking is getreden, en herinnert er voorts aan dat tevens rekening moet worden gehouden met de aanvullende middelen die Eurojust nodig zal hebben om de werkzaamheden van het Europees Openbaar Ministerie te kunnen ondersteunen; onderstreept dat geslaagde vervolgingen op het gebied van ernstige grensoverschrijdende misdaad, naast arrestaties, van wezenlijk belang zijn voor de veiligheid van de burgers in de Unie; wijst er voorts op dat er in 2018 evenveel coördinatiecentra waren als in 2017, namelijk zeventien, waaruit blijkt dat de coördinatiecentra een nuttig en veelgebruikt instrument zijn; benadrukt dat Eurojust een cruciale rol speelt in de veiligheidsketen van de Unie en dat de begroting in overeenstemming moet zijn met de taken en prioriteiten van Eurojust, om zijn mandaat te kunnen vervullen; is daarom ernstig bezorgd over de door de Commissie voorgestelde bezuinigingen in het meerjarig financieel kader voor de periode 2021-2027, die het werk van Eurojust zouden ondermijnen en veiligheidsrisico's in de lidstaten met zich mee zouden brengen; vraagt zijn commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken de administratief directeur van Eurojust te verzoeken de raming van de langetermijnfinancieringsbehoeften van Eurojust te overleggen, met aandacht voor de mate waarin de verwachte toekomstige taken door efficiëntieverbeteringen kunnen worden gedekt, alsook voor de operationele tekortkomingen als gevolg van ontoereikende financiering en de verwachte gevolgen daarvan voor de bestrijding van grensoverschrijdende misdaad;

8. is ingenomen met de goedkeuring in november 2018 van de herziene fraudebestrijdingsstrategie en het bijbehorende actieplan door het college;

9. vestigt de aandacht op de herstructurering van het bestuur van Eurojust, waaronder de duidelijke scheiding van uitvoerende en operationele aangelegenheden, die eind 2018 van start is gegaan met het oog op de naleving van Verordening (EU) 2018/1727 van het Europees Parlement en de Raad [3] (de nieuwe Eurojust-verordening), die in december 2019 in werking is getreden; merkt op dat het voorstel voor de tenuitvoerlegging van het herziene internecontrolekader voor eind 2019 had moeten worden goedgekeurd en voor eind 2020 moet worden uitgevoerd;

Personeelsbeleid

10. is ingenomen met het feit dat de personeelsformatie op 31 december 2018 voor 99,04 % ingevuld was, aangezien 207 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 209 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 208 toegestane posten in 2017); stelt vast dat er in 2018 bovendien 15 arbeidscontractanten en 16 gedetacheerde nationale deskundigen voor Eurojust werkten;

11. stelt bezorgd vast dat het vermelde genderevenwicht binnen de raad van bestuur voor 2018 twintig mannelijke leden en acht vrouwelijke leden bedraagt;

12. merkt met tevredenheid op dat Eurojust, in navolging van de aanbeveling de Rekenkamer in voorgaande jaren, sinds juni 2019 vacatures bekendmaakt op de website van het Europees Bureau voor personeelsselectie, met gebruikmaking van de mogelijkheid de titels van dergelijke vacatures in alle officiële talen van Unie te publiceren, met een link naar de volledige tekst, die alleen in het Engels beschikbaar is; spoort Eurojust ertoe aan om, wat personeelsleden in een lage rang betreft, de mogelijkheid te overwegen om personeel en middelen met andere EU-agentschappen te delen;

13. merkt met tevredenheid op dat Eurojust, in het licht van de bevindingen van de kwijtingsautoriteit, de goedkeuring zal overwegen van een grondrechtenstrategie, inclusief een verwijzing naar de grondrechten in een gedragscode waarin de taken van en opleiding voor het personeel kunnen worden vastgelegd, en dat het dit zal doen in overleg met de Commissie en andere agentschappen van de Unie met het oog op een gecoördineerde aanpak;

[3] Verordening (EU) 2018/1727 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust), en tot vervanging en intrekking van Besluit 2002/187/JBZ van de Raad (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 138).

Aanbestedingen

14. merkt op dat Eurojust volgens het verslag van de Rekenkamer een IT-kaderovereenkomst heeft ondertekend met een bedrijf dat dezelfde diensten had verleend in het kader van een eerdere kaderovereenkomst zonder voorafgaande aankondiging van de opdracht tijdens de onderhandelingsprocedure; merkt op dat alle betalingen die in het kader van die kaderovereenkomst en alle daarmee samenhangende specifieke overeenkomsten worden gedaan onregelmatig zijn en dat een vereenvoudigde procedure alleen aanvaardbaar is onder specifieke omstandigheden, die Eurojust niet heeft aangetoond; maakt uit het antwoord van Eurojust op dat de onderhandelingsprocedure is gebruikt op basis van artikel 134, lid 1, tweede alinea, letter f), van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1268/2012 van de Commissie ([4]), waarin is bepaald dat deze procedure mag worden gebruikt indien de verandering van leverancier zou leiden tot incompatibiliteit of onevenredige technische moeilijkheden bij het gebruik en het onderhoud, en dat deze oplossing daarom als de meest kosteneffectieve optie werd beschouwd; verzoekt Eurojust ervoor te zorgen dat de regels van openbare aanbestedingsprocedures nageleefd worden;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

15. is ingenomen met de bestaande maatregelen en de lopende inspanningen van Eurojust om transparantie te waarborgen en belangenconflicten te voorkomen en aan te pakken; merkt op dat Eurojust Besluit nr. 2019-02 van het college inzake de richtsnoeren van Eurojust over klokkenluiders heeft goedgekeurd, die van toepassing zijn op al het personeel; merkt op dat volgens Eurojust in 2019 zoals vereist training over die regels heeft plaatsgevonden;

16. is ingenomen met het feit dat het projectteam voor het reglement van orde in het licht van de bevindingen van de kwijtingsautoriteit zich momenteel buigt over de bekendmaking van de belangenverklaringen in het ontwerp van gedragscode voor het college van Eurojust; merkt op dat Eurojust momenteel de verklaringen inzake de afwezigheid van belangenconflicten heeft gepubliceerd; roept Eurojust ertoe op ook de cv's van de leden van de raad van bestuur en de uitvoerend directeur te publiceren; merkt op dat Eurojust bij Besluit nr. 2018-19 van het college van 6 november 2018 de geactualiseerde fraudebestrijdingsstrategie heeft goedgekeurd;

Interne controle

17. merkt op dat de dienst Interne Audit (IAS) in het kader van zijn strategische interneauditplan 2018-2020 voor Eurojust in 2018 zes openstaande aanbevelingen van de audit betreffende "monitoring en verslaglegging/bouwstenen voor de betrouwbaarheid" heeft gedaan, waarvan Eurojust er vijf heeft afgesloten; merkt met voldoening op dat het risicobeheerbeleid van Eurojust in 2018 is aangenomen en dat het uitvoeringsplan en risicoregister in 2019 moesten worden uitgewerkt en vanaf 2020 moeten worden uitgevoerd;

Andere opmerkingen

18. erkent dat, na de succesvolle voltooiing van de verhuizing naar zijn nieuwe locatie in juni 2017, de overdracht van 2 339 809 EUR hoofdzakelijk te maken had met door de gastlidstaat in 2018 met terugwerkende kracht te factureren kosten; merkt bovendien op dat alle overgedragen vastgelegde kredieten op 73 000 EUR na in 2018 zijn uitgevoerd en betaald, en dat het grootste deel van dit bedrag te maken had met geplande veranderingen die niet door de gastlidstaat zijn uitgevoerd;

19. vraagt Eurojust zich te richten op de verspreiding van de resultaten van zijn onderzoek onder het grote publiek en contact te leggen met het publiek via sociale en andere media;

20. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij zijn kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 14 mei 2020 ([5]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([4]) Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1268/2012 van de Commissie van 29 oktober 2012 houdende uitvoeringsvoorschriften voor Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L 362 van 31.12.2012, blz. 1).

([5]) Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0121.