EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2020/1912

2020 m. gegužės 14 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Eurojusto (dabar – Europos Sąjungos bendradarbiavimo baudžiamosios teisenos srityje agentūra (Eurojustas)) 2018 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Eurojusto 2018 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0048/2020),

A. kadangi, remiantis Eurojusto pajamų ir išlaidų ataskaita [1], galutinis 2018 finansinių metų biudžetas buvo 38 606 737 EUR, t. y. 20,71 % mažesnis nei 2017 m.; kadangi biudžeto sumažinimas yra susijęs su sumažėjusiais biudžeto poreikiais pagal 2-ą antraštinę dalį; kadangi visą Eurojusto biudžetą sudaro lėšos iš Sąjungos biudžeto [2];

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Eurojusto 2018 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Eurojusto metinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. su pasitenkinimu pažymi, kad dėl 2018 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos biudžeto įvykdymo lygis buvo 99,94 %, t. y. nežymiai (0,03 %) mažesnis, palyginti su 2017 m.; pažymi, kad mokėjimų asignavimų įvykdymo lygis buvo 86,91 %, o tai reiškia, kad, palyginti su 2017 m., jis pakilo 2,96 %;

Veikla

2. su pasitenkinimu pažymi, kad siekdamas pagerinti biudžeto valdymą Eurojustas naudoja kiekybinius ir kokybinius pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius, kad įvertintų, kokiu mastu pasiekti jo tikslai, susiję su jo metine veikla ir poveikiu, įskaitant rezultatų rodiklius, jo veiklos ir produktyvumo rodiklius bei jo veiklos, techninius ir operacinius rodiklius, taip pat jo paramos, valdymo ir valdysenos rodiklius; pažymi, kad Eurojustui pavyko išmatuoti ir įvertinti 98 iš 119 pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių (82 %), nustatytų 2018 m., iš kurių 72 % atvejų pirminiai tikslai buvo pasiekti arba viršyti; pažymi, kad 2018 m. metinėje darbo programoje Eurojustas įvedė kelis naujus rodiklius, kurie dar neturi atskaitos dydžio, ir kad dėl to atitinkamai neįmanoma įvertinti 15 % pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių; ragina Eurojustą spręsti šį klausimą ir užtikrinti, kad būtų galima tinkamai įvertinti visus rodiklius, ir iki 2020 m. birželio mėn. informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie padarytą pažangą;

3. pažymi, kad 2018 m. buvo įgyvendintas Eurojusto organizacinio restruktūrizavimo II etapas, t. y. patobulinta jo operatyvinė veikla ir pertvarkytos administracinės bei palaikymo paslaugos;

4. ragina Eurojustą toliau skaitmeninti savo paslaugas;

5. džiaugiasi, kad Eurojustas toliau plėtoja tvirtus operatyvinio bendradarbiavimo ryšius su Europos Sąjungos teisėsaugos bendradarbiavimo agentūra (Europolu) ir kitais teisingumo ir vidaus reikalų sistemų partneriais bei trečiosiomis šalimis; pažymi, kad 2018 finansiniais metais Eurojustas pradėjo derybas dėl bendradarbiavimo susitarimo su Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra; pažymi, kad Eurojustas taip pat bendradarbiavo su Europos kovos su sukčiavimu tarnyba, ir ragina nacionalines valdžios institucijas apsvarstyti galimybę prireikus įtraukti abi institucijas; be to, ragina Eurojustą dalyvauti bendrose viešųjų pirkimų procedūrose su Europolu ir Europos vaistų agentūra;

[1] OL C 108, 2018 3 22, p. 82.
[2] OL C 108, 2018 3 22, p. 85.

6. ragina Eurojustą apsvarstyti galimybę vykdant sutampančias užduotis dalintis ištekliais su kitoms panašią veiklą vykdančioms agentūroms; primygtinai ragina Eurojustą aktyviai siekti tolesnio ir platesnio bendradarbiavimo su kitomis Sąjungos agentūromis;

7. primena, kad pastaraisiais metais išaugo naujų bylų, taip pat nagrinėjamų bylų (t. y. bylų, kurioms išnagrinėti reikia atlikti kompleksinius tyrimus, galinčius trukti keletą metų) skaičius ir kad numatoma, jog darbo krūvis toliau didės dėl naujų įgaliojimų, kurie įsigaliojo 2019 m. pabaigoje, taip pat atsižvelgiant į papildomus išteklius, kurių reikia, kad Eurojustas galėtų remti Europos prokuratūros darbą; pabrėžia, kad, siekiant užtikrinti Sąjungos piliečių saugumą, būtina vykdyti ne tik suėmimus, bet ir sėkmingą baudžiamąjį persekiojimą už sunkius tarpvalstybinius nusikaltimus; be to, primena, kad 2018 m. buvo 17 koordinavimo centrų, tiek pat kaip ir 2017 m., ir tai rodo šios operatyvinės priemonės populiarumą ir naudingumą; pabrėžia, kad Eurojustas Sąjungos saugumo grandinėje atlieka esminį vaidmenį ir kad jo biudžetas turėtų atitikti jo užduotis ir prioritetus, kad Eurojustas galėtų vykdyti savo įgaliojimus; taigi yra labai susirūpinęs dėl to, kad Komisija pagal 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą pasiūlė gerokai sumažinti biudžeto finansavimą, nes tai pakenktų Eurojusto veiklai ir todėl valstybėse narėse galėtų kilti su saugumu susijusių pavojų; ragina Parlamento Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetą pakviesti Eurojusto administracijos direktorių pristatyti numatomus ilgalaikius Eurojusto finansavimo poreikius, įskaitant tai, kiek numatytų būsimų užduočių būtų galima atlikti padidinus veiksmingumą, taip pat pristatyti veiklos trūkumus, atsirasiančius dėl nepakankamo finansavimo, ir numatomą jų poveikį kovai su tarpvalstybiniu nusikalstamumu;

8. palankiai vertina tai, kad 2018 m. lapkričio mėn. Kolegija priėmė atnaujintą kovos su sukčiavimu strategiją ir veiksmų planą;

9. atkreipia dėmesį į Eurojusto valdymo struktūros reorganizavimą, įskaitant aiškų vykdomosios ir operatyvinės veiklos aspektų atskyrimą, pradėtą 2018 m. pabaigoje, siekiant laikytis Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2018/1727 ([3]) (naujasis Eurojusto reglamentas), kai tas reglamentas įsigaliojo 2019 m. gruodžio mėn.; pažymi, kad pasiūlymas dėl persvarstytos vidaus kontrolės sistemos įgyvendinimo turėjo būti priimtas iki 2019 m. pabaigos ir turėtų būti įgyvendintas iki 2020 m. pabaigos;

Personalo politika

10. palankiai vertina tai, kad 2018 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 99,04 % ir iš 209 laikinųjų darbuotojų, kurių etatai patvirtinti pagal Sąjungos biudžetą (palyginti su 2017 m. patvirtintais 208 etatais), buvo paskirti 207 laikinieji darbuotojai; taip pat pažymi, kad 2018 m. Eurojustui dirbo 15 sutartininkų ir 16 deleguotųjų nacionalinių ekspertų;

11. susirūpinęs pažymi, kad remiantis pateiktais 2018 m. duomenimis apie lyčių pusiausvyrą, valdančiojoje taryboje yra 20 narių vyrų ir 8 moterys;

12. su pasitenkinimu pažymi, kad vadovaudamasis Audito Rūmų ankstesniais metais pateiktu pasiūlymu, nuo 2019 m. birželio mėn. Eurojustas pradėjo skelbti pranešimus apie laisvas darbo vietas Europos personalo atrankos tarnybos interneto svetainėje, pasinaudodamas galimybe paskelbti tokių laisvų vietų pavadinimus visomis oficialiosiomis Sąjungos kalbomis su nuoroda į visą tekstą tik anglų kalba; ragina Eurojustą apsvarstyti galimybę dalytis žemesnio rango darbuotojais ir ištekliais su kitomis Sąjungos agentūromis;

13. su pasitenkinimu pažymi, kad atsižvelgdamas į biudžeto įvykdymą tvirtinančios institucijos pastabas Eurojustas svarstys galimybę priimti strategiją dėl pagrindinių teisių, įskaitant nuorodą į pagrindines teises elgesio kodekse, kad būtų galima apibrėžti jo darbuotojų pareigas ir mokymus, ir kad jis tai darys konsultuodamasis su Komisija ir kitomis Sąjungos agentūromis, kad būtų užtikrintas koordinuotas požiūris;

([3]) 2018 m. lapkričio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1727 dėl Europos Sąjungos bendradarbiavimo baudžiamosios teisenos srityje agentūros (Eurojusto) ir kuriuo pakeičiamas ir panaikinamas Tarybos sprendimas 2002/187/TVR (OL L 295, 2018 11 21, p. 138).

Viešieji pirkimai

14. pažymi, kad vadovaujantis Audito Rūmų ataskaita, Eurojustas pasirašė IT preliminariąją sutartį su bendrove, kuri teikė tas pačias paslaugas pagal ankstesnę preliminariąją sutartį, prieš tai nepaskelbęs skelbimo apie pirkimą per šią viešųjų pirkimų derybų procedūrą; pažymi, kad visi mokėjimai pagal tą preliminariąją sutartį ir visas susijusias konkrečias sutartis yra neteisėti ir kad supaprastinta procedūra yra priimtina tik ypatingomis aplinkybėmis, kurių Eurojustas nepagrindė; atkreipia dėmesį, kad, remiantis Eurojusto atsakymu, derybų procedūra buvo vykdoma vadovaujantis Komisijos deleguotojo reglamento (ES) Nr. 1268/2012 ([4]) 134 straipsnio 1 dalies antros pastraipos f punktu, pagal kurį šią procedūrą galima naudoti, kai dėl tiekėjo pakeitimo atsirastų su eksploatacija ir priežiūra susijusių nesuderinamumo problemų arba per didelių techninių sunkumų, ir kad todėl buvo nuspręsta, kad tai ekonomiškai efektyviausia; ragina Eurojustą užtikrinti, kad būtų laikomasi viešųjų pirkimų taisyklių;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas bei skaidrumas

15. palankiai vertina esamas Eurojusto priemones ir nuolatines pastangas užtikrinti skaidrumą bei interesų konfliktų prevenciją ir valdymą; pažymi, kad Eurojustas priėmė Kolegijos sprendimą Nr. 2019-02 dėl Eurojusto informavimo apie pažeidimą gairių, kurios galioja visiems darbuotojams; pažymi, kad, Eurojusto duomenimis, 2019 m. buvo suteikti reikiami mokymai apie šias taisykles;

16. palankiai vertina tai, kad, atsižvelgiant į biudžeto įvykdymą tvirtinančios institucijos pastabas, darbo tvarkos taisykles svarstanti projekto grupė šiuo metu svarsto galimybę Eurojusto kolegijos etikos kodekso projekto kontekste paskelbti interesų deklaracijas; pažymi, kad iki šiol Eurojustas skelbė interesų konflikto nebuvimo deklaracijas; ragina Eurojustą skelbti valdančiosios tarybos ir vykdomosios valdybos narių gyvenimo aprašymus; pažymi, kad 2018 m. lapkričio 6 d. Kolegijos sprendimu Nr. 2018-19 Eurojustas priėmė ir atnaujino kovos su sukčiavimu strategiją;

Vidaus kontrolė

17. pažymi, kad 2018 m. Vidaus audito tarnyba, įgyvendindama savo 2018–2020 m. strateginį vidaus audito planą dėl Eurojusto, po audito „Stebėsena ir ataskaitų teikimas: kertiniai patikimumo veiksniai“ paskelbė šešias neįgyvendintas rekomendacijas, ir Eurojustas įvykdė penkias iš jų; su pasitenkinimu pažymi, kad 2018 m. buvo patvirtinta Eurojusto rizikos valdymo politika ir kad 2019 m. turėjo būti parengtas ir nuo 2020 m. turi būti pradėtas vykdyti įgyvendinimo planas ir rizikos registras;

Kitos pastabos

18. pripažįsta, kad 2017 m. birželio mėn. sėkmingai persikėlus į naujas patalpas, 2 339 809 EUR perkėlimas buvo iš esmės susijęs su išlaidomis, dėl kurių 2018 m. priimančioji šalis turėjo pateikti sąskaitą atgaline data; taip pat pažymi, kad 2018 m. visi iš tų perkeltų įsipareigojimų, išskyrus 73 000 EUR, buvo įgyvendinti ir išmokėti, ir kad didžioji dalis tos sumos buvo susijusi su planuotais pakeitimais, kurių priimančioji šalis neįvykdė;

19. ragina Eurojustą sutelkti dėmesį į savo mokslinių tyrimų rezultatų sklaidą plačiajai visuomenei ir užmegzti ryšius su visuomene per socialinę žiniasklaidą ir kitas žiniasklaidos priemones;

20. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios horizontalaus pobūdžio pastabos pateikiamos jo 2020 m. gegužės 14 d. rezoliucijoje ([5]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([4]) 2012 m. spalio 29 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) Nr. 1268/2012 dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių taikymo taisyklių (OL L 362, 2012 12 31, p. 1).

([5]) Priimti tekstai, P9_TA(2020)0121.