AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2020/1912 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2020. május 14.)

az Eurojust (jelenleg: az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynöksége (Eurojust)) 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Eurojust 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítéséről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság véleményére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottságjelentésére (A9–0048/2020),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása [1] szerint az Eurojust 2018. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 38 606 737 EUR volt, ami 2017-hez képest 20,71 %-os csökkenést jelent; mivel a költségvetés csökkenése a 2. cím költségvetési igényeinek csökkenésével függ össze; mivel az Eurojust költségvetése teljes egészében az Unió költségvetéséből [2] származik;

B. mivel a Számvevőszék az Eurojust 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapította, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az Eurojust éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

1. megelégedéssel nyugtázza, hogy a 2018. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések eredményeként a költségvetés végrehajtási aránya 99,94 %-os szintet ért el, ami 2017-hez képest 0,03 %-os, csekély mértékű csökkenést jelent; megállapítja, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 86,91 %-os volt, ami 2017-hez képest 2,96 %-os növekedést jelent;

Teljesítmény

2. elégedetten állapítja meg, hogy az Eurojust mennyiségi és minőségi fő teljesítménymutatókat alkalmaz annak mérésére, hogy elérte-e célkitűzéseit éves tevékenységei és azok hatása, többek között az eredménymutatók, tevékenységi/eredménymutatói és üzleti/technikai/operatív mutatói, valamint támogatási/igazgatási/irányítási mutatói vonatkozásában költségvetési gazdálkodásának javítása érdekében; megállapítja, hogy az Eurojust képes volt mérni és értékelni a 2018-ra meghatározott 119 fő teljesítménymutató közül 98 teljesítményét (82 %), amelyek közül az eredeti célok 72 %-át sikerült elérni vagy túllépni; megállapítja, hogy az Eurojust számos olyan új mutatót vezetett be a 2018. évi éves munkaprogramban, amelyekre vonatkozóan nem létezik alapérték, és hogy ennek következtében a fő teljesítménymutatók 15 %-át nem lehetett értékelni; felhívja az Eurojustot, hogy foglalkozzon ezzel a kérdéssel, és biztosítsa valamennyi mutató megfelelő értékelését, és 2020 júniusáig számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az elért haladásról;

3. megállapítja, hogy az Eurojust szervezeti átalakításának II. szakaszát, amely az operatív funkció finomítását, valamint az adminisztratív és a támogató szolgálatok átalakítását foglalta magában, 2018-ban dolgozták ki;

4. ösztönzi az Eurojustot, hogy folytassa szolgáltatásai digitalizálását;

5. üdvözli, hogy az Eurojust továbbra is szoros operatív együttműködést folytat a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynökségével (Europol) és más bel- és igazságügyi partnerekkel, valamint harmadik országokkal; megállapítja, hogy 2018-ban az Eurojust tárgyalásokat kezdett az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel egy együttműködési megállapodásról; megjegyzi, hogy az Eurojust az Európai Csalás Elleni Hivatallal is együttműködött, és arra ösztönzi a nemzeti hatóságokat, hogy adott esetben fontolják meg mindkét szerv bevonását; továbbá arra ösztönzi az Eurojustot, hogy vegyen részt az Europollal és az Európai Gyógyszerügynökséggel közös közbeszerzési eljárásokban;

[1] HL C 108., 2018.3.22., 82. o.
[2] HL C 108., 2018.3.22., 85. o.

6. felhívja az Eurojustot, hogy vizsgálja meg az egymást átfedő feladatokhoz szükséges erőforrások más, hasonló tevékenységeket folytató ügynökségek közötti megosztásának lehetőségét; határozottan arra ösztönzi az Eurojustot, hogy aktívan törekedjen további és szélesebb körű együttműködésre a többi uniós ügynökséggel;

7. emlékeztet arra, hogy az elmúlt években nőtt az új és a folyamatban lévő (azaz a több évig tartó, összetett nyomozást igénylő) ügyek száma, és hogy a 2019 végén hatályba lépő új megbízatás miatt a munkateher várhatóan tovább fog nőni, szem előtt tartva azt is, hogy további erőforrásokra van szükség ahhoz, hogy az Eurojust támogatni tudja az Európai Ügyészség munkáját; hangsúlyozza, hogy nemcsak a letartóztatások, hanem a határokon átnyúló súlyos bűncselekmények büntetőeljárásainak sikeres lefolytatása is alapvető fontosságú az uniós polgárok biztonsága szempontjából; emlékeztet továbbá arra, hogy a koordinációs központok száma 2018-ban – csakúgy, mint 2017-ben – 17 volt, ami bizonyítja ezen operatív eszköz népszerűségét és hasznosságát; hangsúlyozza, hogy az Eurojust alapvető szerepet játszik az Unió biztonságának garantálásában, ezért költségvetésének igazodnia kell feladataihoz és prioritásaihoz annak érdekében, hogy teljesíteni tudja megbízatását; ezért rendkívül aggasztónak tartja a Bizottság által a 2021 és 2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret tekintetében javasolt súlyos költségvetési megszorításokat, amelyek aláásnák az Eurojust munkáját, és ezért biztonsági kockázatokat jelentenének a tagállamokon belül; felhívja a Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottságát, hogy kérje fel az Eurojust adminisztratív igazgatóját, hogy ismertesse az Eurojust várható hosszú távú finanszírozási igényeit, ismertetve azt is, hogy a tervezett jövőbeli feladatok közül mennyi fedezhető hatékonyságnöveléssel, és foglalkozva azzal is, hogy az elégtelen finanszírozásból milyen működési hiányosságok erednek, és hogy ezeknek a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre várhatóan milyen hatása lesz;

8. üdvözli, hogy 2018 novemberében aktualizált csalás elleni stratégiát és cselekvési tervet fogadtak el;

9. tudomásul veszi, hogy a 2019 decemberében hatályba lépő (EU) 2018/1727 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek ([3]) (az új Eurojust-rendeletnek) való megfelelés érdekében 2018 végén megkezdték az Eurojust irányítási struktúrájának átszervezését, és ennek keretében egyebek mellett szétválasztották a végrehajtást és az operatív ügyek kezelését; megjegyzi, hogy a felülvizsgált belső ellenőrzési keretrendszer végrehajtására vonatkozó javaslatot 2019 végéig tervezték elfogadni, és 2020 végéig végre kell hajtani;

Személyzeti politika

10. nagyra értékeli, hogy 2018. december 31-én a létszámterv végrehajtása 99,04 %-os szintet ért el: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 209 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (2017-ben 208 engedélyezett álláshely) 207-re neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megjegyzi, hogy ezen felül az Eurojustnál 2018-ban 15 szerződéses alkalmazott és 16 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott;

11. aggodalommal állapítja meg, hogy az igazgatótanácsban 2018-ban nem teljesült a nemek közötti egyensúly (20 férfi és 8 nő);

12. elégedetten állapítja meg, hogy a Számvevőszék előző évekre vonatkozó javaslata alapján az Eurojust 2019 júniusa óta hirdeti az Európai Személyzeti Felvételi Hivatal honlapján az állásajánlatokat, kihasználva azt a lehetőséget, hogy az ilyen állásajánlatok címét az Unió valamennyi hivatalos nyelvén közzétegye a csak angol nyelvű teljes szövegre mutató hivatkozással; ösztönzi az Eurojustot, hogy az alacsonyabb beosztású személyzettel kapcsolatban vegye fontolóra a személyzet és az erőforrások más uniós ügynökségekkel való megosztásának lehetőségét;

13. elégedetten állapítja meg, hogy a mentesítésért felelős hatóság észrevételeinek fényében az Eurojust mérlegelni fogja egy alapjogi stratégia elfogadását, többek között az alapvető jogokra való hivatkozást egy olyan magatartási kódexben, amely meghatározná a személyzet feladatait és a személyzet számára nyújtandó képzést, az összehangolt megközelítés biztosítása érdekében a Bizottsággal és más uniós ügynökségekkel konzultálva;

([3]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1727 rendelete (2018. november 14.) az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynökségéről (Eurojust) és a 2002/187/IB tanácsi határozat felváltásáról és hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 138. o.).

Közbeszerzés

14. megjegyzi, hogy a Számvevőszék jelentése szerint az Eurojust a tárgyalásos közbeszerzési eljárás során hirdetmény előzetes közzététele nélkül írt alá informatikai keretszerződést egy olyan vállalattal, amely ugyanazt a szolgáltatást egy korábbi keretszerződés alapján nyújtotta; megállapítja, hogy az említett keretszerződés alapján teljesített valamennyi kifizetés és az összes kapcsolódó egyedi szerződés szabálytalan, és hogy az egyszerűsített eljárás csak különleges körülmények között fogadható el, amit az Eurojust nem támasztott alá; tudomásul veszi az Eurojust válaszát, amely szerint a tárgyalásos eljárásra az 1268/2012/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet ([4]) alkalmazási szabályai 134. cikke f) pontja második albekezdésének alapján került sor, amely lehetővé teszi ezen eljárás alkalmazását abban az esetben, ha a szolgáltatóváltás összeegyeztethetetlenséget vagy aránytalan technikai nehézségeket eredményezne a működésben és a karbantartásban, és hogy emiatt ezt a megoldást találták a leginkább költséghatékonynak; felszólítja az Eurojustot, hogy biztosítsa a közbeszerzési szabályok betartását;

Az összeférhetetlenség megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

15. nagyra értékeli az Eurojustnak az átláthatóság biztosítására, valamint az összeférhetetlenség megelőzésére és kezelésére irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; megjegyzi, hogy az Eurojust elfogadta a visszaélések bejelentésére vonatkozó, a személyzet egészére alkalmazandó Eurojust-iránymutatásokról szóló 2019-02. sz. testületi határozatot; megállapítja, hogy az Eurojust szerint 2019-ben az előírásoknak megfelelően sor került az e szabályokkal kapcsolatos képzésre;

16. üdvözli, hogy a mentesítésért felelős hatóság észrevételeinek fényében az eljárási szabályzattal foglalkozó projektcsoport jelenleg az Eurojust testülete etikai kódexének tervezetében foglalkozik az érdekeltségi nyilatkozatok közzétételével; megállapítja, hogy az Eurojust egyelőre arról tett közzé nyilatkozatokat, hogy nem áll fenn összeférhetetlenség; felhívja az Eurojustot, hogy tegye közzé az igazgatótanácsi tagok és a vezető tisztségviselők önéletrajzait is; megjegyzi, hogy az Eurojust a 2018. november 6-i 2018-19. számú testületi határozattal aktualizált csalás elleni stratégiát fogadott el;

Belső kontroll

17. megjegyzi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat az Eurojustra vonatkozó, a 2018–2020 közötti időszakra szóló stratégiai belső ellenőrzési terve keretében 2018-ban hat függőben lévő ajánlást adott ki az „Ellenőrzés és jelentéstétel/A megbízhatóság építőelemei” című ellenőrzésből, amelyek közül az Eurojust ötöt lezárt; megelégedéssel veszi tudomásul, hogy az Eurojust kockázatkezelési politikáját 2018-ban elfogadták, és hogy a végrehajtási tervet és a kockázat-nyilvántartást 2019-ben tervezték kidolgozni és 2020-tól végrehajtani;

Egyéb megjegyzések

18. tudomásul veszi, hogy az új épületbe való költözés 2017. júniusi sikeres befejezését követően a 2 339 809 EUR összegű átvitel elsősorban a fogadó állam által 2018-ban visszamenőlegesen kiszámlázott költségekre vonatkozott; megállapítja továbbá, hogy 2018-ban 73 000 EUR kivételével valamennyi átvitt kötelezettségvállalást teljesítették és kifizették, és hogy ennek az összegnek a legnagyobb része olyan tervezett változtatásokhoz kapcsolódott, amelyeket a fogadó állam nem hajtott végre;

19. felhívja az Eurojustot, hogy összpontosítson kutatásai eredményeinek a nyilvánosság körében történő terjesztésére, és a közösségi médián és más médiaorgánumokon keresztül szólítsa meg a nyilvánosságot;

20. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2020. május 14-i állásfoglalására ([5]).

([4]) A Bizottság 1268/2012/EU felhatalmazáson alapuló rendelete (2012. október 29.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló 966/2012/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet alkalmazási szabályairól (HL L 362., 2012.12.31., 1. o.).

([5]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2020)0121.