REZOLUCIJA (EU) 2020/1912 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 14. svibnja 2020.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Eurojusta (sada Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)) za financijsku godinu 2018.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Eurojusta za financijsku godinu 2018.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0048/2020),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima [1] Eurojusta za financijsku godinu 2018. njegov konačni proračun iznosio 38 606 737 EUR, što je smanjenje od 20,71 % u odnosu na 2017. godinu; budući da se smanjenje proračuna odnosi na smanjenje proračunskih potreba glave 2.; budući da cijeli proračun Eurojusta proizlazi iz proračuna Unije [2];

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji za financijsku godinu 2018. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je stekao razumno uvjerenje da su godišnji financijski izvještaji Eurojusta pouzdani te da su povezane transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2018. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,94 %, što predstavlja blago smanjenje od 0,03 % u odnosu na 2017.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 86,91 %, što je povećanje od 2,96 % u odnosu na 2017.;

Uspješnost

2. sa zadovoljstvom napominje da Eurojust koristi kvantitativne i kvalitativne ključne pokazatelje uspješnosti za mjerenje postignuća svojih ciljeva za svoje godišnje aktivnosti te pokazatelje učinka, uključujući pokazatelje ishoda, pokazatelje aktivnosti/ostvarenja, poslovne/tehničke/operativne pokazatelje te pokazatelje potpore/upravljanja/vođenja kako bi poboljšao svoje upravljanje proračunom; napominje da je Eurojust mogao izmjeriti i ocijeniti postizanje 98 od 119 ključnih pokazatelja uspješnosti (82 %) utvrđenih za 2018., pri čemu je 72 % početnih ciljeva ostvareno ili premašeno; napominje da je Eurojust u Godišnjem programu rada za 2018. uveo niz novih pokazatelja za koje ne postoji referentna brojka te da se stoga 15 % ključnih pokazatelja uspješnosti nije moglo ocijeniti; poziva Eurojust da riješi to pitanje i osigura pravilno ocjenjivanje svih pokazatelja te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o napretku postignutom do lipnja 2020.;

3. napominje da je druga faza organizacijskog restrukturiranja Eurojusta, tj. poboljšanje operativne funkcije i preoblikovanje administrativnih i pomoćnih usluga, razvijena tijekom 2018.;

4. potiče Eurojust da provede digitalizaciju usluga koje pruža;

5. pozdravlja činjenicu da Eurojust i dalje razvija snažnu operativnu suradnju s Agencijom Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) te s drugim partnerima u području pravosuđa i unutarnjih poslova, kao i s trećim zemljama; napominje da je Eurojust 2018. započeo pregovore o sporazumu o suradnji s Europskom agencijom za graničnu i obalnu stražu; napominje da je Eurojust također surađivao s Europskim uredom za borbu protiv prijevara i potiče nacionalna tijela da razmotre uključivanje obaju tijela kada je to potrebno; te nadalje potiče Eurojust da sudjeluje u zajedničkim postupcima nabave s Europolom i Europskom agencijom za lijekove;

[1] SL C 108, 22.3.2018., str. 82.
[2] SL C 108, 22.3.2018., str. 85.

6. poziva Eurojust da istraži mogućnost dijeljenja resursa za zadaće koje se preklapaju sa zadaćama drugih agencija koje rade na sličnim aktivnostima; snažno potiče Eurojust da aktivno nastoji produbiti i proširiti suradnju s drugim agencijama Unije;

7. podsjeća da se posljednjih godina povećao broj novih predmeta i predmeta koji su trenutačno u obradi (tj. predmeta koji zahtijevaju složene istrage koje mogu trajati više godina) te da se očekuje dodatno povećanje radnog opterećenja zbog novog mandata koji je stupio na snagu krajem 2019., također imajući na umu dodatne resurse potrebne da bi Eurojust mogao podupirati rad Ureda europskog javnog tužitelja; ističe da za sigurnost građana Unije nisu ključna samo uhićenja nego i uspješan kazneni progon u području ozbiljnih prekograničnih kaznenih djela; nadalje, podsjeća da je broj koordinacijskih centara u 2018. bio 17, isto kao 2017., što pokazuje popularnost i korisnost tog operativnog instrumenta; ističe da Eurojust ima ključnu ulogu u sigurnosnom lancu Unije te da njegov proračun treba odgovarati njegovim zadaćama i prioritetima kako bi mogao ispunjavati svoj mandat; stoga izražava duboku zabrinutost zbog ozbiljnih proračunskih rezova koje je Komisija predložila u višegodišnjem financijskom okviru 2021. –2027., čime bi se ugrozio rad Eurojusta a države članice izložile sigurnosnom riziku; poziva Odbor Parlamenta za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove da pozovu upravnog direktora Eurojusta da predstavi predviđene dugoročne financijske potrebe Eurojusta, uključujući procjenu toga koliko se predviđenih budućih zadaća može pokriti povećanjem učinkovitosti, kao i operativne nedostatke koji bi bili posljedica nedovoljnog financiranja i njihov predviđeni učinak na borbu protiv prekograničnog kriminala;

8. pozdravlja činjenicu da je u studenom 2018. Kolegij usvojio ažuriranu strategiju i akcijski plan za borbu protiv prijevara;

9. ističe reorganizaciju upravljačke strukture Eurojusta, uključujući jasno razdvajanje izvršnih i operativnih pitanja, koja je započela krajem 2018. u cilju usklađivanja s Uredbom (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća ([3]) (nova uredba o Eurojustu), koja je stupila na snagu u prosincu 2019.; napominje da je prijedlog provedbe revidiranog okvira za unutarnju kontrolu trebalo usvojiti do kraja 2019., a provesti do kraja 2020.;

Kadrovska politika

10. pozdravlja činjenicu da je 31. prosinca 2018. provedeno 99,04 % plana radnih mjesta, tj. imenovano je 207 od 209 privremenih djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 208 odobrenih radnih mjesta 2017.); također napominje da je 2018. za Eurojust radilo 15 ugovornih djelatnika i 16 upućenih nacionalnih stručnjaka;

11. za zabrinutošću napominje da je prema prijavljenim podacima za rodnu ravnotežu 2018. u Upravnom odboru bilo zaposleno 20 muških i 8 ženskih članova;

12. sa zadovoljstvom napominje da, prema prijedlogu Suda iz prethodnih godina, Eurojust od lipnja 2019. na internetskoj stranici Europskog ureda za odabir osoblja objavljuje radna mjesta koristeći mogućnost da ta radna mjesta objavi na svim službenim jezicima Unije, s poveznicom na cijeli tekst koji je napisan samo na engleskom jeziku; potiče Eurojust da, kada je riječ o niže rangiranom osoblju, razmotri mogućnost da osoblje i resurse dijeli s drugim agencijama Unije;

13. sa zadovoljstvom napominje da će, u svjetlu primjedbi tijela nadležnog za davanje razrješnice, Eurojust razmotriti usvajanje strategije o temeljnim pravima, uključujući upućivanje na temeljna prava u kodeksu ponašanja kojim bi se mogle definirati dužnosti njegova osoblja i osposobljavanje osoblja, te će to učiniti u dogovoru s Komisijom i drugim agencijama Unije kako bi se osigurao koordinirani pristup;

([3]) Uredba (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenoga 2018. o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) te zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2002/187/PUP (SL L 295, 21.11.2018., str. 138.).

Javna nabava

14. napominje da je, prema izvješću Revizorskog suda, Eurojust potpisao okvirni ugovor o IT uslugama s poduzećem koje je pružalo te iste usluge u okviru prethodnog okvirnog ugovora, bez prethodne objave poziva na nadmetanje tijekom pregovaračkog postupka nabave; napominje da su sva plaćanja izvršena u okviru tog okvirnog ugovora i svih povezanih posebnih ugovora nepravilna te da je pojednostavnjeni postupak prihvatljiv samo u posebnim okolnostima koje Eurojust nije potkrijepio dokazima; prima na znanje odgovor Eurojusta da je pregovarački postupak proveden na temelju članka 134. drugog podstavka točke (f) Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 1268/2012 ([4]), kojima se dopušta primjena tog postupka ako bi promjena dobavljača dovela do neusklađenosti ili nerazmjernih tehničkih poteškoća u radu i održavanju te da se stoga to rješenje smatralo troškovno najučinkovitijim; poziva Eurojust da zajamči usklađenost s pravilima o javnoj nabavi;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

15. cijeni postojeće mjere Eurojusta i njegove stalne napore oko osiguravanja transparentnosti te oko sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa; napominje da je Eurojust donio odluku kolegija 2019-02 o smjernicama Eurojusta u pogledu zviždača, koje se primjenjuju na cjelokupno osoblje; napominje da je, prema navodima Eurojusta, osposobljavanje o tim pravilima po potrebi održano tijekom 2019.;

16. pozdravlja činjenicu da, u svjetlu opažanja tijela nadležnog za davanje razrješnice, projektni tim Poslovnika trenutačno raspravlja o objavljivanju izjava o financijskim interesima kolegija Eurojusta u nacrtu etičkog kodeksa; napominje da je za sada Eurojust objavio izjave o nepostojanju sukoba interesa; poziva Eurojust da objavi i životopise članova upravnog odbora i izvršnog vodstva; napominje da je Eurojust odlukom kolegija 2018-19 6. studenoga 2018. donio ažuriranu strategiju za borbu protiv prijevara;

Unutarnja kontrola

17. napominje da je Služba za unutarnju reviziju, u okviru svojeg Strateškog plana za unutarnju reviziju 2018. –2020. za Eurojust 2018., donijela šest preostalih preporuka na temelju revizije „praćenja i izvještavanja/sastavnih jedinica jamstva", a Eurojust ih je ispunio pet; sa zadovoljstvom primjećuje da je politika upravljanja rizicima Eurojusta usvojena 2018. i da je razvoj provedbenog plana i registra rizika bio predviđen za 2019., dok se provedba predviđa od 2020.;

Druge primjedbe

18. prima na znanje da je, nakon uspješnog završetka preseljenja u nove prostorije u lipnju 2017. godine, preneseno 2 339 809 EUR koji se prvenstveno odnose na troškove koje je država domaćin zaračunavala retroaktivno 2018. godine; nadalje napominje da su 2018. izvršene i isplaćene sve preuzete obveze osim 73 000 EUR te da je najveći dio tog iznosa bio povezan s planiranim promjenama koje država domaćin nije izvršila;

19. poziva Eurojust da se usredotoči na to da javnosti prenese rezultate svojih istraživanja te da komunicira s javnošću preko društvenih mreža i drugih medija;

20. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 14. svibnja 2020. ([5]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([4]) Delegirana uredba Komisije (EU) br. 1268/2012 od 29. listopada 2012. o pravilima za primjenu Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (SL L 362, 31.12.2012., str. 1.).

([5]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0121.