EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2020/1912,

annettu 14 päivänä toukokuuta 2020,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön (nykyisin Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust)) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

— ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Eurojustin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018,

— ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

— ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon,

— ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0048/2020),

A. toteaa, että Eurojustin tulo- ja menotaulukon ([1]) mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2018 oli 38 606 737 euroa, mikä merkitsee 20,71 prosentin vähennystä vuoteen 2017 verrattuna; toteaa, että talousarvion supistuminen johtui määrärahatarpeiden vähenemisestä osastossa 2; toteaa, että Eurojustin koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta ([2]);

B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin toteaa kertomuksessaan Eurojust-yksikön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2018 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että Eurojust-yksikön tilit olivat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2018 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,94 prosenttia, mikä merkitsee hienoista 0,03 prosentin vähennystä vuoteen 2017 verrattuna; toteaa, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 86,91 prosenttia, mikä merkitsee 2,96 prosentin lisäystä vuoteen 2017 verrattuna;

Tuloksellisuus

2. panee tyytyväisenä merkille, että Eurojust käyttää määrällisiä ja laadullisia keskeisiä tulosindikaattoreita, joilla mitataan sen vuotuiselle toiminnalle ja vaikutukselle asetettujen tavoitteiden saavuttamista, muun muassa tulosindikaattoreita, toiminta-/tuotosindikaattoreita ja liiketoiminnallisia/teknisiä/toiminnallisia indikaattoreita sekä talousarviohallinnon parantamiseen tähtääviä tuki-/hallinta-/hallintoindikaattoreita; panee merkille, että Eurojust-yksikkö pystyi mittaamaan ja arvioimaan vuodelle 2018 asetettujen tavoitteiden saavuttamista 98 keskeisessä tulosindikaattorissa yhteensä 119 keskeisestä tulosindikaattorista (82 prosenttia) ja että 72 prosenttia alkuperäisistä tavoitteista oli saavutettu tai ylitetty; panee merkille, että Eurojust-yksikkö otti vuoden 2018 työohjelmassaan käyttöön uusia indikaattoreita, joille ei ole olemassa perustasoa, minkä vuoksi 15:tä prosenttia keskeisistä tulosindikaattoreista ei voitu arvioida; kehottaa Eurojustia käsittelemään tätä asiaa ja varmistamaan, että kaikkia indikaattoreita voidaan arvioida asianmukaisesti, sekä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle saavutetusta edistyksestä viimeistään kesäkuussa 2020;

3. panee merkille, että vuonna 2018 käynnistettiin Eurojustin organisaatiorakenteen uudelleenjärjestelyn toinen vaihe, jossa parannetaan operatiivista toimintaa ja uudistetaan hallinto- ja tukipalveluja;

4. kannustaa Eurojustia jatkamaan palvelujensa digitalisointia;

5. panee tyytyväisenä merkille, että Eurojust jatkaa vahvan operatiivisen yhteistyön kehittämistä Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) ja muiden oikeus- ja sisäasioiden kumppanien sekä kolmansien maiden kanssa; panee merkille, että Eurojust käynnisti vuonna 2018 neuvottelut yhteistyösopimuksesta Euroopan raja- ja merivartioviraston kanssa; panee merkille, että Eurojust on myös tehnyt yhteistyötä Euroopan petostentorjuntaviraston kanssa, ja kehottaa kansallisia viranomaisia harkitsemaan tarvittaessa näiden elinten ottamista mukaan; kehottaa lisäksi Eurojustia osallistumaan yhteisiin hankintamenettelyihin Europolin ja Euroopan lääkeviraston kanssa;

([1]) EUVL C 108, 22.3.2018, s. 82.
([2]) EUVL C 108, 22.3.2018, s. 85.

6. kehottaa Eurojustia tarkastelemaan mahdollisuutta jakaa päällekkäisiin tehtäviin liittyviä resursseja samanlaista toimintaa harjoittavien virastojen kanssa; kannustaa voimakkaasti Eurojustia pyrkimään aktiivisesti lisäämään ja laajentamaan yhteistyötä unionin muiden virastojen kanssa;

7. muistuttaa, että uusien asioiden ja myös vireillä olevien asioiden (eli mutkikkaiden asioiden, joiden tutkinta saattaa kestää useita vuosia) lukumäärä on lisääntynyt viime vuosina ja että työmäärän oletetaan kasvavan edelleen vuoden 2019 lopussa voimaan tulevan uuden toimeksiannon myötä, ja ottaa huomioon myös, että lisäresurssit ovat tarpeen, jotta Eurojust voi tukea Euroopan syyttäjänviraston työtä; korostaa, että pidätysten ohella myös vakavan rajat ylittävän rikollisuuden alalla toteutetut tulokselliset syytetoimet ovat olennaisen tärkeitä unionin kansalaisten turvallisuuden kannalta; muistuttaa lisäksi, että vuonna 2018 koordinointikeskusten lukumäärä oli 17 aivan kuten vuonna 2017, mikä osoittaa tämän operatiivisen välineen suosion ja hyödyllisyyden; korostaa, että Eurojustilla on keskeinen rooli unionin turvallisuusketjussa ja että sen talousarvion olisi vastattava sen tehtäviä ja painopisteitä, jotta se voi täyttää tehtävänsä; on siksi äärimmäisen huolestunut monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevista komission ehdottamista ankarista talousarvioleikkauksista, jotka vaikeuttaisivat Eurojustin työtä ja aiheuttaisivat siten turvallisuusriskejä jäsenvaltioissa; kehottaa parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa kutsumaan Eurojustin hallintojohtajan kertomaan Eurojustin ennakoiduista pitkän aikavälin rahoitustarpeista sekä siitä, missä määrin kaavaillut tulevat tehtävät voitaisiin kattaa tehokkuushyödyillä, ja operatiivisista puutteista, joita riittämätön rahoitus aiheuttaisi, sekä niiden ennakoidusta vaikutuksesta rajat ylittävän rikollisuuden torjuntaan;

8. panee tyytyväisenä merkille, että Eurojustin kollegio hyväksyi päivitetyn petostentorjuntastrategian ja -toimintasuunnitelman marraskuussa 2018;

9. korostaa, että vuoden 2018 lopussa käynnistettiin Eurojustin hallintorakenteen uudelleenjärjestely, jossa erotettiin toisistaan selkeästi hallinnointiin liittyvät ja operatiiviset asiat, jotta noudatettaisiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1727 ([3]) (uusi Eurojust-asetus), joka tuli voimaan joulukuussa 2019; panee merkille, että ehdotus tarkistetun sisäisen valvonnan kehyksen täytäntöönpanosta oli määrä hyväksyä vuoden 2019 loppuun mennessä ja panna täytäntöön vuoden 2020 loppuun mennessä;

Henkilöstöpolitiikka

10. pitää myönteisenä, että 31. joulukuuta 2018 henkilöstötaulukosta oli täytettynä 99,04 prosenttia ja että unionin talousarviossa hyväksytyistä 209 väliaikaisesta toimesta 207 oli täytettynä (verrattuna 208 hyväksyttyyn toimeen vuonna 2017); panee merkille, että vuonna 2018 Eurojust-yksikössä työskenteli lisäksi 15 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 16 kansallista asiantuntijaa;

11. panee huolestuneena merkille, että ilmoitettujen tietojen mukaan johtokunnan sukupuolijakauma oli 20 miesjäsentä ja kahdeksan naisjäsentä vuonna 2018;

12. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen edellisten vuosien ehdotuksen mukaisesti Eurojust on kesäkuusta 2019 alkaen ilmoittanut avoimista työpaikoista Euroopan unionin henkilöstövalintatoimiston verkkosivustolla, jossa se on käyttänyt hyväkseen mahdollisuutta julkaista avoimien tehtävien nimikkeet kaikilla unionin virallisilla kielillä ja lisätä ilmoituksiin linkin koko tekstiin, joka on saatavilla vain englanniksi; kannustaa Eurojustia harkitsemaan alemman tasoisissa työtehtävissä toimivan henkilöstön osalta mahdollisuutta jakaa henkilöstöä ja resursseja unionin muiden virastojen kanssa;

13. panee tyytyväisenä merkille, että Eurojust harkitsee vastuuvapauden myöntävän viranomaisen huomautusten perusteella hyväksyvänsä perusoikeusstrategian, joka käsittää viittauksen perusoikeuksiin käytännesäännöissä, joissa määriteltäisiin henkilöstön tehtävät ja koulutus, ja että tätä varten se kuulee komissiota ja unionin muita virastoja koordinoidun lähestymistavan varmistamiseksi;

([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1727, annettu 14. marraskuuta 2018, Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virastosta (Eurojust) ja neuvoston päätöksen 2002/187/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 138).

Hankinnat

14. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan Eurojust-yksikkö teki IT-alan hankintoja koskevan puitesopimuksen sellaisen yrityksen kanssa, joka oli vastannut samoista palveluista aiemman puitesopimuksen nojalla, eikä julkaissut etukäteen hankintailmoitusta neuvottelumenettelyn aikana; toteaa, että kaikki kyseisen puitesopimuksen ja siihen liittyvien erillissopimusten perusteella suoritetut maksut ovat sääntöjenvastaisia ja että yksinkertaistettu menettely voidaan hyväksyä vain erityisolosuhteissa, joille Eurojust ei esittänyt perusteita; toteaa Eurojustin vastauksesta käyvän ilmi, että neuvottelumenettelyn perustana oli soveltamissääntöjä koskevan komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1268/2012 ([4]) 134 artiklan 1 kohdan f alakohta, jonka mukaan menettelyä voidaan käyttää silloin, kun tavarantoimittajan vaihtaminen johtaisi yhteensopimattomuuteen tai suhteettomiin teknisiin vaikeuksiin käytössä ja kunnossapidossa, ja että sen vuoksi tätä ratkaisua pidettiin kustannustehokkaimpana; kehottaa Eurojustia varmistamaan julkisia hankintoja koskevien sääntöjen noudattamisen;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

15. pitää myönteisinä Eurojustin nykyisiä toimia ja sen jatkuvia pyrkimyksiä varmistaa avoimuus sekä eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta; panee merkille, että Eurojust on hyväksynyt kollegion päätöksen 2019–02 väärinkäytösten paljastamista koskevista Eurojustin suuntaviivoista, joita voidaan soveltaa koko henkilöstöön; panee merkille, että Eurojustin mukaan tällaisia sääntöjä koskevaa koulutusta on annettu vaatimusten mukaisesti vuonna 2019;

16. pitää myönteisenä, että työjärjestystä käsittelevä hankeryhmä käsittelee parhaillaan vastuuvapauden myöntävän viranomaisen huomautusten perusteella sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten julkistamista Eurojustin kollegion eettisten sääntöjen luonnoksen yhteydessä; panee merkille, että tähän mennessä Eurojust on julkistanut ilmoitukset eturistiriidattomuudesta; kehottaa Eurojustia julkistamaan myös johtokunnan jäsenten ja toimeenpanevan johdon ansioluettelot; panee merkille, että Eurojust-yksikkö hyväksyi päivitetyn petostentorjuntastrategian 6. marraskuuta 2018 annetulla kollegion päätöksellä 2018–19;

Sisäinen valvonta

17. panee merkille, että komission sisäinen tarkastus (IAS) antoi vuonna 2018 Eurojust-yksikköä koskevassa vuosien 2018–2020 strategisessa sisäisen tarkastuksen suunnitelmassaan kuusi seurantaa ja raportointia sekä varmuuden osatekijöitä koskevasta tarkastuksesta jäljellä olevaa suositusta, joista Eurojust-yksikkö on toteuttanut viisi; panee tyytyväisenä merkille, että Eurojustin riskinhallintapolitiikka hyväksyttiin vuonna 2018 ja että täytäntöönpanosuunnitelma ja riskirekisteri oli määrä laatia vuonna 2019 ja panna täytäntöön vuodesta 2020 alkaen;

Muita huomautuksia

18. toteaa, että 2 339 809 euron määrärahojen siirto seuraavalle varainhoitovuodelle, joka tehtiin, kun uusiin tiloihin muutto oli viety onnistuneesti loppuun kesäkuussa 2017, koski lähinnä kustannuksia, jotka vastaanottava valtio laskutti takautuvasti vuonna 2018; panee lisäksi merkille, että vuonna 2018 nämä siirretyt sitoumukset oli toteutettu ja maksettu 73 000:ta euroa lukuun ottamatta ja että merkittävin osa tästä määrästä liittyi suunniteltuihin muutoksiin, joita vastaanottava valtio ei toteuttanut;

19. kehottaa Eurojustia keskittymään tutkimustensa tulosten levittämiseen suurelle yleisölle ja pyrkimään saavuttamaan yleisön sosiaalisen median ja muiden viestintäkanavien avulla;

20. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 14. toukokuuta 2020 antamaansa päätöslauselmaan ([5]).

([4]) Komission delegoitu asetus (EU) N:o 1268/2012, annettu 29 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 soveltamissäännöistä (EUVL L 362, 31.12.2012, s. 1).

([5]) Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2020)0121.