EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2020/1912,

14. mai 2020,

tähelepanekutega, mis on Eurojusti (praegu Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Amet (Eurojust)) 2018. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa

EUROOPA PARLAMENT,

— võttes arvesse oma otsust Eurojusti 2018. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,

— võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,

— võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust,

— võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0048/2020),

A. arvestades, et tulude ja kulude aruande ([1]) kohaselt oli Eurojusti 2018. aasta lõplik eelarve 38 606 737 eurot, mis tähendab, et 2017. aasta eelarvega võrreldes on see 20,71 % võrra väiksem; arvestades, et eelarve vähenemine on seotud jaotise 2 eelarveliste vajaduste vähenemisega; arvestades, et Eurojusti kogu eelarve koosneb liidu eelarvest eraldatud vahenditest ([2]);

B. arvestades, et kontrollikoda märgib oma aruandes Eurojusti eelarveaasta 2018 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne“), et ta sai piisava kindluse selle kohta, et Eurojusti raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib rahulolevalt, et 2018. aastal tehtud eelarve jälgimise pingutuste tulemusel oli eelarve täitmise määr 99,94 %, mis on 2017. aastaga võrreldes veidi (0,03 %) madalam; märgib, et maksete assigneeringute täitmise määr oli 86,91 %, mis on 2017. aasta määrast 2,96 % kõrgem;

Tulemuslikkus

2. märgib rahuloluga, et eelarve haldamise parandamiseks kasutab Eurojust kvantitatiivseid ja kvalitatiivseid tulemuslikkuse põhinäitajaid ning muid näitajaid, sealhulgas tulemus-, tegevus- ja väljundnäitajad, tegevusalased, tehnilised ja toimenäitajad ning toetus-, haldus- ja juhtimisnäitajad, mis aitavad hinnata iga-aastase tegevuse ja mõju eesmärkide saavutamist; märgib, et Eurojust suutis mõõta ja hinnata 2018. aastaks kehtestatud 119 tulemuslikkuse põhinäitajast 98 (82 %) saavutamist, millest 72 % esialgsetest eesmärkidest saavutati või ületati; märgib, et Eurojust lisas 2018. aasta tööprogrammi mitu uut näitajat, millel alusnäitajat ei ole, mistõttu ei olnud 15 % tulemuslikkuse põhinäitajatest võimalik hinnata; kutsub Eurojusti üles selle küsimusega tegelema ja tagama, et kõiki näitajaid saab nõuetekohaselt hinnata, ning andma eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2020. aasta juuniks tehtud edusammude kohta aru;

3. märgib, et 2018. aastal tegeleti Eurojusti organisatsioonilise ümberkorraldamise teise etapiga, mille käigus tõhustati põhitegevust ning kujundati ümber haldus- ja tugiteenused;

4. innustab Eurojusti jätkama oma teenuste digiteerimist;

5. väljendab heameelt asjaolu üle, et Eurojust jätkab tiheda operatiivkoostöö arendamist Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ametiga (Europol) ning teiste justiits- ja siseküsimuste partnerite ja kolmandate riikidega; märgib, et 2018. aastal alustas Eurojust läbirääkimisi koostöölepingu sõlmimiseks Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametiga; märgib, et Eurojust tegi koostööd ka Euroopa Pettustevastase Ametiga, ning ergutab riikide ametiasutusi kaaluma vajaduse korral mõlema organi kaasamist; ergutab lisaks Eurojusti osalema ühistes hankemenetlustes Europoli ja Euroopa Ravimiametiga;

([1]) ELT C 108, 22.3.2018, lk 82.
([2]) ELT C 108, 22.3.2018, lk 85.

6. palub Eurojustil uurida võimalusi jagada kattuvate ülesannete täitmisel ressursse teiste ametitega, kellel on sarnane tegevus; soovitab Eurojustil tungivalt püüda igati teha teiste liidu ametitega veel rohkem ja ulatuslikumat koostööd;

7. tuletab meelde asjaolu, et nii uute juhtumite kui ka pooleliolevate juhtumite arv (st juhtumid, mis nõuavad keerulisi uurimisi, mis võivad kesta mitu aastat) on viimastel aastatel suurenenud, ning et töökoormus peaks 2019. aasta lõpus jõustuvate uute volituste tõttu veelgi suurenema, pidades ühtlasi silmas täiendavaid vahendeid, mida on vaja selleks, et Eurojust saaks Euroopa Prokuratuuri tööd toetada; toonitab, et liidu kodanike turvalisuse tagamiseks on raskete piiriüleste kuritegude valdkonnas oluline peale kurjategijate vahistamise neile ka tulemuslikult süüdistused esitada; tuletab lisaks meelde, et nii 2017. kui ka 2018. aastal korraldati 17 koordineerimiskeskust, mis näitab selle töövahendi populaarsust ja kasulikkust; rõhutab, et Eurojustil on liidu julgeolekuahelas väga tähtis roll ning tema eelarve peaks vastama ülesannetele ja prioriteetidele ning võimaldama tal oma volitusi täita; on seetõttu äärmiselt mures komisjoni poolt mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 jaoks kavandatud suurte eelarvekärbete pärast, mis kahjustaksid Eurojusti tööd ja kujutaksid seega liikmesriikides julgeolekuriske; kutsub Euroopa Parlamendi kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni üles paluma Eurojusti haldusdirektoril tutvustada Eurojusti eeldatavaid pikaajalisi rahastamisvajadusi (sealhulgas teavitada, kui suure osa tulevikuks kavandatud ülesannetest saaks katta tõhususe kasvuga) ning käsitleda ka ebapiisavast rahastamisest tulenevaid tegevuslünki ja nende eeldatavat mõju võitlusele piiriülese kuritegevuse vastu;

8. väljendab heameelt selle üle, et kolleegium võttis 2018. aasta novembris vastu ajakohastatud pettustevastase strateegia ja tegevuskava;

9. toonitab Eurojusti juhtimisstruktuuri ümberkorraldamist, sealhulgas täitev- ja operatiivküsimuste selget eristamist, mis algatati 2018. aasta lõpus, et järgida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2018/1727 ([3]) (uus Eurojusti määrus), kui see 2019. aasta detsembris jõustus; märgib, et läbivaadatud sisekontrolliraamistiku rakendamise ettepanek kavatseti vastu võtta 2019. aasta lõpuks ja rakendada 2020. aasta lõpuks;

Personalipoliitika

10. tunnustab asjaolu, et 31. detsembril 2018. aastal oli ametikohtade loetelust täidetud 99,04 %, kusjuures liidu eelarves kinnitatud 209 ajutisest teenistujast oli ametisse nimetatud 207 (2017. aastal oli kinnitatud ametikohti 208); märgib, et 2018. aastal töötas Eurojusti heaks ka 15 lepingulist töötajat ja 16 lähetatud riiklikku eksperti;

11. märgib murega, et soolist tasakaalu käsitlevate 2018. aasta andmete kohaselt on haldusnõukogu liikmete hulgas 20 meest ja kaheksa naist;

12. märgib tunnustavalt, et vastavalt kontrollikoja varasemate aastate soovitusele on Eurojust alates 2019. aasta juunist avaldanud vabade töökohtade teateid Euroopa Personalivaliku Ameti veebisaidil, kasutades võimalust avaldada vabade ametikohtade nimetused kõigis liidu ametlikes keeltes koos lingiga täistekstile, mis on ainult inglise keeles; ergutab Eurojusti madalama astme töötajatega seoses kaaluma võimalust jagada töötajaid ja ressursse teiste liidu asutustega;

13. märgib rahuloluga, et eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutava institutsiooni tähelepanekuid silmas pidades kaalub Eurojust põhiõiguste strateegia vastuvõtmist, sealhulgas põhiõigustele viitamist käitumisjuhendis, milles võiks kindlaks määrata Eurojusti töötajate kohustused ja töötajate koolituse, ning teeb kooskõlastatud lähenemisviisi tagamiseks konsulteerides komisjoni ja teiste liidu asutustega;

([3]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. novembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1727 Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ameti (Eurojust) kohta ning millega asendatakse ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsus 2002/187/JSK (ELT L 295, 21.11.2018, lk 138).

Hanked

14. märgib, et kontrollikoja aruande kohaselt allkirjastas Eurojust IT-raamlepingu äriühinguga, kes oli eelmise raamlepingu alusel samu teenuseid osutanud, ilma et läbirääkimistega hankemenetluse käigus oleks eelnevalt hanketeade avaldatud; märgib, et kõik selle raamlepingu ja sellega seotud erilepingute alusel tehtud maksed on õigusnormide vastased ning et lihtsustatud menetlus on vastuvõetav ainult konkreetsetel asjaoludel, mida Eurojust ei ole tõendanud; võtab Eurojusti vastusest teadmiseks, et läbirääkimistega hankemenetlus toimus delegeeritud määruse (EL) nr 1268/2012 ([4])artikli 134 lõike 1 teise lõigu punkti f alusel, mis võimaldab seda menetlust kasutada juhul, kui tarnija vahetamine tooks kaasa ühildamatuse või ebaproportsionaalsed tehnilised raskused kasutamisel ja hooldamisel, ning et seetõttu peeti seda lahendust kõige kulutõhusamaks; palub Eurojustil tagada riigihanke-eeskirjade järgimine;

Huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning läbipaistvus

15. tunnustab Eurojusti kehtestatud meetmeid ja praeguseid jõupingutusi, mille eesmärk on tagada läbipaistvus ning huvide konfliktide ennetamine ja haldamine; märgib, et Eurojust võttis vastu kolleegiumi otsuse 2019-02 seoses kõigi töötajate suhtes kohaldatavate Eurojusti suunistega rikkumisest teatamise kohta; märgib, et Eurojusti andmetel pakuti 2019. aastal nende suuniste alast koolitust, nagu on nõutud;

16. väljendab heameelt asjaolu üle, et eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutava institutsiooni tähelepanekuid silmas pidades tegeleb kodukorra projektimeeskond praegu huvide deklaratsioonide avaldamisega Eurojusti kolleegiumi eetikakoodeksi eelnõu raames; märgib, et Eurojust on hetkel avaldanud deklaratsioonid huvide konflikti puudumise kohta; palub Eurojustil avaldada ka haldusnõukogu liikmete ja juhtkonna elulookirjeldused; märgib, et Eurojust võttis ajakohastatud pettusevastase strateegia vastu kolleegiumi 6. novembri 2018. aasta otsusega 2018-19;

Sisekontroll

17. märgib, et siseauditi talitus esitas Eurojusti strateegilise siseauditi kava (2018–2020) kohaselt 2018. aastal seiret ja aruandlust ning kinnituse andmise etappe käsitlevast auditist tulenevalt kuus täitmata soovitust, millest viis on Eurojust täitnud; märgib rahuloluga, et 2018. aastal võeti vastu Eurojusti riskijuhtimispoliitika ning 2019. aastal pidi välja töötatama rakenduskava ja riskiregister, mida tuleb hakata rakendama 2020. aastast;

Muud märkused

18. võtab teadmiseks, et 2017. aasta juunis viidi edukalt lõpule uutesse ruumidesse kolimine ja 2 339 809 euro ülekandmine puudutas peamiselt kulusid, mille kohta vastuvõttev riik pidi 2018. aastal tagasiulatuvalt arve esitama; märgib lisaks, et 2018. aastal täideti ja maksti välja kõik ülekantud kulukohustused, v.a 73 000 eurot, millest suurem osa oli seotud kavandatud muudatustega, mida vastuvõttev riik ei teinud;

19. kutsub Eurojusti üles pöörama tähelepanu oma teadusuuringute tulemuste üldsusele levitamisele ning pöörduma avalikkuse poole sotsiaalmeedia ja muude meediakanalite kaudu;

20. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 14. mai 2020. aasta resolutsioonile ([5]) ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

([4]) Komisjoni 29. oktoobri 2012. aasta delegeeritud määrus (EL) nr 1268/2012, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 966/2012 (mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju) kohaldamise eeskirju (ELT L 362, 31.12.2012, lk 1).

([5]) Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2020)0121.