USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/1912

ze dne 14. května 2020

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Eurojustu (nyní Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust)) na rozpočtový rok 2018

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Eurojustu na rozpočtový rok 2018,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0048/2020),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů [1] Eurojustu činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2018 celkem 38 606 737 EUR, což ve srovnání s rokem 2017 představuje pokles o 20,71 %; vzhledem k tomu, že snížení rozpočtu souvisí se snížením rozpočtových potřeb v hlavě 2; vzhledem k tomu, že celý rozpočet Eurojustu se odvíjí od rozpočtu Unie [2];

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky Eurojustu za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka Eurojustu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2018 dosáhla míra plnění rozpočtu 99,94 %, což představuje mírné snížení o 0,03 % oproti roku 2017; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 86,91 %, což oproti roku 2017 představuje nárůst o 2,96 %;

Výkonnost

2. s uspokojením bere na vědomí, že Eurojust využívá kvantitativní a kvalitativní klíčové ukazatele výkonnosti k měření plnění svých cílů, pokud jde o jeho roční činnosti a dopad, včetně ukazatelů výsledků, ukazatelů jeho činnosti/výstupů a obchodních/technických/operačních ukazatelů, jakož i ukazatelů podpory/řízení/správy za účelem zlepšení svého rozpočtového řízení; bere na vědomí, že Eurojust byl schopen měřit a vyhodnotit dosažení 98 ze 119 klíčových ukazatelů výkonnosti (82 %) stanovených na rok 2018, přičemž u 72 % z nich byl naplněn nebo překročen původní cíl; bere na vědomí, že Eurojust zavedl v ročním pracovním programu na rok 2018 řadu nových ukazatelů, pro něž neexistuje základní hodnota, a proto nebylo možné 15 % klíčových ukazatelů výkonnosti posoudit; vyzývá Eurojust, aby se touto otázkou zabýval a zajistil, že všechny ukazatele budou moci být řádně posouzeny, a aby orgánu pověřenému udělením absolutoria podal do června 2020 zprávu o dosaženém pokroku;

3. bere na vědomí, že v průběhu roku 2018 byla připravena druhá fáze organizační restrukturalizace Eurojustu, jejímž účelem je zlepšení provozní funkce a restrukturalizace administrativních a podpůrných služeb;

4. vybízí Eurojust, aby pokračoval v digitalizaci svých služeb;

5. vítá skutečnost, že Eurojust nadále rozvíjí úzkou operativní spolupráci s Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a s dalšími partnery v oblasti justice a vnitřních věcí i s třetími zeměmi; bere na vědomí, že v roce 2018 Eurojust zahájil jednání o dohodě o spolupráci s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž; bere na vědomí, že Eurojust rovněž spolupracoval s Evropským úřadem pro boj proti podvodům, a vybízí vnitrostátní orgány, aby zvážily zapojení obou subjektů podle potřeby; a dále vybízí Eurojust, aby se zapojil do společných zadávacích řízení s Europolem a s Evropskou agenturou pro léčivé přípravky;

[1] Úř. věst. C 108, 22.3.2018, s. 82.
[2] Úř. věst. C 120, 29.3.2019, s. 85.

6. vyzývá Eurojust, aby se zabýval možností sdílení zdrojů pro překrývající se úkoly s dalšími agenturami s podobnou činností; důrazně vybízí Eurojust, aby aktivně vyhledával další a širší spolupráci s dalšími agenturami Unie;

7. připomíná skutečnost, že v posledních letech stoupl počet nových případů stejně jako počet probíhajících případů (tj. případů, které vyžadují složité vyšetřování, jež může trvat několik let) a očekává se, že pracovní zátěž dále vzroste v důsledku nového mandátu Eurojustu, který vstoupí v platnost na konci roku 2019, a to i s ohledem na dodatečné zdroje nezbytné k tomu, aby Eurojust mohl podporovat činnost Úřadu evropského veřejného žalobce; zdůrazňuje, že pro bezpečnost občanů Unie je třeba pachatele závažné přeshraniční trestné činnosti nejen zatknout, ale také úspěšně stíhat; připomíná dále, že počet koordinačních center v roce 2018 byl 17, tedy stejně jako v roce 2017, což prokazuje, že tento operační nástroj je oblíbený a užitečný; zdůrazňuje, že Eurojust hraje zásadní úlohu v rámci bezpečnostního řetězce Unie a že jeho rozpočet by měl odpovídat jeho úkolům a prioritám tak, aby mu umožňoval plnění jeho mandátu; je proto mimořádně znepokojen rozsáhlými škrty v jeho rozpočtu, které jsou obsaženy v návrhu víceletého finančního rámce na období 2021–2027, jak jej předložila Komise, a které by vedly k narušení jeho činnosti a tedy ke vzniku bezpečnostních rizik ve členských státech; žádá parlamentní Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, aby správního ředitele Eurojustu vyzvaly k předložení očekávaných dlouhodobých potřeb financování Eurojustu, které budou obsahovat informace o tom, v jakém rozsahu by předpokládané budoucí úkoly bylo možné pokrýt úsporami z důvodu zvýšené efektivity, a dále informace o řešení operačních nedostatků, k nimž by došlo v důsledku nedostatečného financování, a jejich předpokládaného dopadu na boj proti přeshraniční trestné činnosti;

8. vítá skutečnost, že kolegium přijalo v listopadu 2018 aktualizovanou strategii boje proti podvodům a akční plán;

9. poukazuje na to, že koncem roku 2018 byla zahájena reorganizace řídicí struktury Eurojustu, při níž dochází k jasnému oddělení výkonných a provozních záležitostí s cílem dosáhnout souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 ([3]) (nové nařízení o Eurojustu), jež vstoupilo v platnost v prosinci 2019; konstatuje, že bylo plánováno, že návrh na zavedení revidovaného rámce vnitřní kontroly se přijme do konce roku 2019 a provede do konce roku 2020;

Personální politika

10. oceňuje skutečnost, že ke dni 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn z 99,04 %, přičemž z 209 dočasných pracovníků schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání s 208 schválenými místy v roce 2017) jich bylo jmenováno 207; konstatuje, že v roce 2018 navíc pro Eurojust pracovalo 15 smluvních zaměstnanců a 16 vyslaných národních odborníků;

11. s obavami bere na vědomí, že nahlášené údaje ohledně vyváženého zastoupení žen a mužů ve správní radě v roce 2018 uvádějí 20 mužů a 8 žen jakožto členů rady;

12. bere na vědomí a oceňuje, že v návaznosti na doporučení Účetního dvora z předchozích let zveřejňuje Eurojust od června 2019 volná místa na internetových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu a využívá tak možnosti uvádět názvy volných pozic ve všech úředních jazycích Unie s odkazem na plné znění, které je k dispozici pouze v anglickém jazyce; vybízí Eurojust, aby zvážil možnost sdílení zaměstnanců a zdrojů s ostatními agenturami Unie, pokud jde o zaměstnance na nižších pozicích;

13. s uspokojením bere na vědomí, že s ohledem na připomínky orgánu příslušného pro udělení absolutoria zváží Eurojust přijetí strategie pro základní práva, včetně odkazu na základní práva v etickém kodexu, který by mohl definovat povinnosti a odbornou přípravu zaměstnanců, přičemž tak učiní na základě konzultací s Komisí a dalšími agenturami Unie s cílem zajistit koordinovaný přístup;

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2002/187/SVV (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 138).

Zadávání zakázek

14. bere na vědomí, že podle zprávy Účetního dvora podepsal Eurojust rámcovou smlouvu v oblasti IT s firmou, která poskytovala stejné služby na základě předchozí rámcové smlouvy, aniž by zveřejnil oznámení o zahájení zadávacího řízení; bere na vědomí, že veškeré platby na základě této rámcové smlouvy a souvisejících zvláštních smluv byly zatíženy nesrovnalostmi a že zjednodušený postup je přijatelný pouze za zvláštních okolností, které Eurojust nedoložil; z odpovědi Eurojustu bere na vědomí, že vyjednávací řízení probíhalo na základě čl. 134 odst. 1 písm. f) nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012 ([4]), jež povoluje uplatnění tohoto postupu, pokud by změna dodavatele vedla k nekompatibilitě nebo neúměrným technickým obtížím při provozu a údržbě, a že toto řešení tedy bylo považováno za nákladově nejefektivnější; žádá Eurojust, aby zajistil dodržování předpisů pro zadávání veřejných zakázek;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

15. oceňuje stávající opatření Eurojustu a jeho nepolevující snahu o zajištění transparentnosti a o prevenci a řešení střetů zájmů; bere na vědomí, že Eurojust přijal rozhodnutí kolegia 2019-02 o pokynech Eurojustu pro oznamování (whistleblowing,) které se vztahují na všechny zaměstnance; bere na vědomí, že podle Eurojustu bylo v roce 2019 uspořádáno školení o těchto pravidlech, jak bylo požadováno;

16. vítá skutečnost, že s ohledem na připomínky orgánu příslušného pro udělení absolutoria se nyní zveřejňováním prohlášení o zájmech v rámci návrhu etického kodexu pro kolegium Eurojustu zabývá projektový tým pro jednací řád; bere na vědomí, že Eurojust prozatím zveřejňuje prohlášení o neexistenci střetů zájmů; vyzývá Eurojust, aby zveřejnil i životopisy členů správní rady a výkonného vedení; bere na vědomí, že Eurojust přijal aktualizovanou strategii proti podvodům prostřednictvím rozhodnutí kolegia 2018-19 ze dne 6. listopadu 2018;

Vnitřní kontrola

17. bere na vědomí, že útvar interního auditu (IAS) vydal v rámci strategického plánu interního auditu Eurojustu na období 2018–2020 v roce 2018 šest doporučení k provedení v návaznosti na audit „Monitorování a podávání zpráv/hlavní části prohlášení o věrohodnosti“, přičemž Eurojust pět z nich uzavřel; s uspokojením konstatuje, že Eurojust v roce 2018 přijal politiku pro řízení rizik a že v roce 2019 se měly vypracovat a od roku 2020 se mají uplatňovat prováděcí plán a rejstřík rizik;

Další připomínky

18. bere na vědomí, že po úspěšném dokončení stěhování do nových prostor v červnu 2017 se převedené prostředky ve výši 2 339 809 EUR vztahují převážně k nákladům fakturovaným zpětně hostitelským státem v roce 2018; dále bere na vědomí, že v roce 2018 byly všechny tyto převedené prostředky na závazky, až na 73 000 EUR, předány a zaplaceny a že největší objem této částky se týkal plánovaných změn, které neprováděl hostitelský stát;

19. vyzývá Eurojust, aby se soustředil na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby oslovil veřejnost prostřednictvím sociálních médií a dalších sdělovacích prostředků;

20. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 14. května 2020 ([5]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([4]) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012 ze dne 29. října 2012 o prováděcích pravidlech k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie (Úř. věst. L 362, 31.12.2012, s. 1).

([5]) Přijaté texty, P9_TA(2020)0121.