РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1912 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 14 май 2020 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Евроюст (понастоящем Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) за финансовата 2018 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Евроюст за финансовата 2018 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0048/2020),

А. като има предвид, че съгласно отчета за приходите и разходите на Евроюст ([1]) неговият окончателен бюджет за финансовата 2018 година е възлизал на 38 606 737 EUR, което представлява намаление с 20,71 % спрямо 2017 г.; като има предвид, че намалението на бюджета е свързано с намаляване на бюджетните потребности в дял 2; като има предвид, че целият бюджет на Евроюст се осигурява от бюджета на Съюза ([2]);

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Евроюст за финансовата 2018 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Евроюст са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,94 %, което представлява леко намаление с 0,03 % в сравнение с 2017 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 86,91 %, което представлява увеличение с 2,96 % в сравнение с 2017 г.;

Резултати от изпълнението

2. отбелязва със задоволство, че Евроюст използва количествени и качествени ключови показатели за ефективност (КПЕ) за измерване на постигането на своите цели по отношение на годишните си дейности и въздействие, включително показатели за резултати, показатели за дейност/крайни резултати и бизнес/технически/оперативни показатели, както и показатели за подкрепа/ръководство/управление с цел подобряване на управлението на своя бюджет; отбелязва, че Евроюст е бил в състояние да измерва и да оценява постигането на 98 от 119-те КПЕ (82 %), определени за 2018 г., във връзка с които са били постигнати или надхвърлени 72 % от първоначалните цели; отбелязва, че Евроюст е въвел редица нови показатели в годишната работна програма за 2018 г., за които не съществува базова стойност, и че поради това 15 % от КПЕ не са могли да бъдат оценявани; призовава Евроюст да разгледа този въпрос и да гарантира, че всички показатели могат да бъдат правилно оценени, и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за постигнатия напредък до юни 2020 г.;

3. отбелязва, че през 2018 г. е разработена втора фаза на организационното преструктуриране на Евроюст с цел усъвършенстване на оперативната функция и преструктуриране на административните услуги и услугите за подкрепа;

4. насърчава Евроюст да продължи цифровизацията на своите услуги;

5. приветства факта, че Евроюст продължава да развива тясно оперативно сътрудничество с Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и с други партньори в областта на правосъдието и вътрешните работи, както и с трети държави; отбелязва, че през 2018 г. Евроюст започна преговори за споразумение за сътрудничество с Европейската агенция за гранична и брегова охрана; отбелязва, че Евроюст също така си сътрудничи с Европейската служба за борба с измамите и насърчава националните органи да разгледат възможността за включване и на двата органа, когато това е целесъобразно; освен това насърчава Евроюст да участва в съвместни процедури за възлагане на обществени поръчки заедно с Европол и Европейската агенция по лекарствата;

([1]) ОВ C 108, 22.3.2018 г., стр. 82.
([2]) ОВ C 108, 22.3.2018 г., стр. 85.

6. призовава Евроюст да разгледа възможността за споделяне на ресурси с други агенции, осъществяващи подобни дейности, при изпълнението на припокриващи се задачи; силно насърчава Евроюст да търси активно по-нататъшно и по-широко сътрудничество с други агенции на Съюза;

7. припомня факта, че броят на новите случаи, както и броят на текущите случаи (т.е. случаи, изискващи сложни разследвания, които могат да продължават няколко години) е нараснал през изминалите години и че се очаква работното натоварване да продължи да нараства поради новия мандат, който влезе в сила в края на 2019 г., като се имат предвид също така и допълнителните ресурси, необходими, за да може Евроюст да подкрепи работата на Европейската прокуратура; подчертава, че в допълнение към арестите, успешните наказателни преследвания в областта на тежката трансгранична престъпност са от съществено значение за сигурността на гражданите в Съюза; освен това припомня, че координационните центрове през 2018 г. са били 17 на брой – същия брой както през 2017 г., което е свидетелство за популярността и полезността на този оперативен инструмент; подчертава съществената роля, която Евроюст играе във веригата за сигурност на Съюза, както и че бюджетът му следва да съответства на неговите задачи и приоритети, за да може да изпълнява мандата си; поради това изразява дълбока загриженост предвид сериозните бюджетни съкращения, предложени от Комисията за многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., които биха подкопали работата на Евроюст и следователно биха породили риск за сигурността в държавите членки; призовава комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на Парламента да прикани административния директор на Евроюст да представи очакваните дългосрочни потребности от финансиране на Евроюст и да представи степента, до която очакваните бъдещи задачи биха могли да бъдат покрити чрез повишаване на ефективността и също чрез преодоляване на оперативните пропуски, които биха възникнали вследствие на недостатъчно финансиране, и очакваното им въздействие върху борбата с трансграничната престъпност;

8. приветства приемането от Колегията на актуализирана стратегия и план за действие за борба с измамите през ноември 2018 г.;

9. подчертава реорганизацията на управленската структура на Евроюст, в т.ч. ясно разделение на изпълнителните и оперативните въпроси, което започна в края на 2018 г. с оглед на спазването на Регламент (ЕС) 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета ([3]) (новия регламент за Евроюст), който влезе в сила през декември 2019 г.; отбелязва, че предложението за прилагане на преработената рамка за вътрешен контрол, беше предвидено да бъде прието до края на 2019 г. и изпълнено до края на 2020 г.;

Политика относно персонала

10. оценява факта, че към 31 декември 2018 г. 99,04 % от щатните бройки са били заети, като са били назначени 207 срочно наети служители от общо 209-те бройки за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 208 разрешени бройки през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Евроюст са работили 15 договорно наети служители и 16 командировани национални експерти;

11. отбелязва със загриженост, че според докладваните данни за баланса между половете в рамките на управителния съвет за 2018 г. 20 от членовете са били мъже, а 8 - жени;

12. отбелязва, като оценява този факт, че в изпълнение на предложението на Палатата от предходни години, от юни 2019 г. насам Евроюст помества обяви за свободните работни места на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал, като използва тази възможност за публикуване на наименованията на свободните длъжности на всички официални езици на Съюза с връзка към пълния текст на обявленията само на английски език; насърчава Евроюст по отношение на персонала от по-ниско равнище да разгледа възможността за споделяне на персонал и ресурси с други агенции на Съюза;

13. отбелязва със задоволство, че с оглед на забележките на органа по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета Евроюст ще обмисли приемането на стратегия за основните права, включително с позоваване на основните права в кодекс за поведение, който би могъл да определи задълженията на неговите служители и обучението на персонала, и че ще направи това след съгласуване с Комисията и с други агенции на Съюза, за да се гарантира координиран подход;

([3]) Регламент (ЕС) 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и за замяна и отмяна на Решение 2002/187/ПВР на Съвета (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 138).

Обществени поръчки

14. отбелязва, че според доклада на Палатата Евроюст е сключило рамково споразумение в областта на информационните технологии с дружество, което е предоставило същите услуги по предишно рамково споразумение, след провеждането на процедура на договаряне за възлагане на обществена поръчка без предварително публикуване на обявление за обществена поръчка; отбелязва, че всички плащания, извършени съгласно това рамково споразумение и всички свързани с него конкретни договори, са нередовни, и че такава опростена процедура е допустима само при специфични условия, наличието на които не е доказано от Евроюст; отчита, че според отговора на Евроюст процедурата на договаряне за възлагане на обществена поръчка е била проведена въз основа на член 134, параграф 1, втора алинея, буква е) от Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията ([4]), които позволяват прилагане на тази процедура в случаи, когато смяната на доставчика би довела до несъвместимост или непропорционални технически трудности при експлоатацията и поддръжката, и че поради това посоченото решение на въпроса е било счетено за най-икономически ефективно; призовава Евроюст да гарантира спазване на правилата за възлагане на обществени поръчки;

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност

15. оценява съществуващите мерки на Евроюст и текущите му усилия за осигуряване на прозрачност, както и предотвратяване и управление на конфликти на интереси; отбелязва, че Евроюст е приело Решение 2019-02 на Колегията за насоките на Евроюст относно подаването на сигнали за нередности, приложими за целия персонал; отбелязва, че според Евроюст през 2019 г. е проведено обучение относно тези правила, както се изисква;

16. приветства факта, че с оглед на забележките на органа по освобождаване от отговорност въпросът за правилата за публикуването на декларациите за интереси, които да залегнат в проекта на Етичен кодекс на Колежа на Евроюст, се разглежда в момента от екипа за проекта относно Правилника за дейността; отбелязва, че междувременно Евроюст публикува „декларации за отсъствие на конфликт на интереси“; призовава Евроюст също така да публикува автобиографиите на членовете на Управителния съвет и на изпълнителното ръководство; отбелязва, че с Решение 2018-19 на Колегията от 6 ноември 2018 г. Евроюст е приел актуализираната стратегия за борба с измамите;

Вътрешен контрол

17. отбелязва, че Службата за вътрешен одит (IAS) в рамките на своя стратегически план за вътрешен одит за периода 2018—2020 г. за Евроюст през 2018 г. издаде шест още неизпълнени препоръки от одита на „Мониторинг и докладване/градивни елементи от декларацията за достоверност“, като Евроюст е приключил пет от тях; отбелязва със задоволство, че през 2018 г. беше приета политиката на Евроюст за управление на риска и че планът за изпълнение и регистърът на рисковете са били разработени през 2019 г. и трябва да бъдат изпълнени от 2020 г. нататък;

Други коментари

18. признава във връзка с успешното завършване на преместването в новите ѝ помещения през юни 2017 г., че пренасянето на 2 339 809 EUR беше предимно свързано с разходи, които да бъдат фактурирани със задна дата от приемащата държава през 2018 г.; отбелязва освен това, че през 2018 г. всички бюджетни кредити, с изключение на 73 000 EUR, са били поети и изплатени и че по-голямата част от тази сума е била свързана с планирани промени, които не са били изпълнени от приемащата държава;

19. призовава Евроюст да се стреми към разпространение на резултатите от своите научни изследвания сред широката общественост и да достига до обществеността чрез социални и други медии;

20. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 14 май 2020 г. ([5]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([4]) Делегиран регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията от 29 октомври 2012 г. относно правилата за прилагане на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L 362, 31.12.2012 г., стр. 1).

([5]) Приети текстове, P9_TA(2020)0121.