COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.4.2021
COM(2021) 174 final

2021/0093 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a zecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți în legătură cu propunerea de modificare a anexei A

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXT

• Motivele și obiectivele propunerii

Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți (denumită în continuare „convenția”) a intrat în vigoare la 17 mai 2004. Aceasta a fost aprobată prin Decizia Consiliului din 14 octombrie 2004 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți (2006/507/CE[1]) și a intrat în vigoare pentru Comunitatea Europeană la 14 februarie 2005. Obiectivul acestei convenții este protejarea sănătății umane și a mediului împotriva poluanților organici persistenți (denumiți în continuare „POP”). Convenția oferă un cadru, bazat pe principiul precauției, pentru eliminarea producției, a utilizării, a importului și a exportului de POP, pentru manipularea și eliminarea în condiții de siguranță a acestora și pentru eliminarea sau reducerea emisiilor de anumiți POP produși în mod neintenționat.

Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului[2] transpune în dreptul Uniunii angajamentele stabilite în convenție și în Protocolul la Convenția din 1979 privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi, referitor la poluanții organici persistenți (denumit în continuare „protocolul”), aprobat prin Decizia 2004/259/CE a Consiliului[3].

Instituită în temeiul articolului 19 din convenție, Conferința părților este organul de conducere al Convenției de la Stockholm. Acest organ se reunește în mod obișnuit o dată la doi ani pentru a monitoriza punerea în aplicare a convenției. Conferința părților examinează, de asemenea, substanțele chimice care îi sunt înaintate de Comitetul de examinare a poluanților organici persistenți (POPRC).

În conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din convenție, o parte a prezentat secretariatului o propunere de includere a acidului perfluorohexan sulfonic (PFHxS), a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta în anexa A la convenție, care a fost analizată de către POPRC în conformitate cu articolul 8 alineatele (3) și (4). POPRC a recomandat Conferinței părților includerea acidului perfluorohexan sulfonic (PFHxS), a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta în anexa A, fără derogări specifice. Procedura pentru adoptarea de modificări ale anexelor este reglementată de articolul 22 din convenție.

În conformitate cu articolul 23 din convenție, fiecare parte dispune de un vot. Cu toate acestea, organizațiile de integrare economică regională, cum ar fi UE, dispun, pentru a-și exercita dreptul de vot, de un număr de voturi egal cu numărul statelor lor membre care sunt părți la convenție.

În cadrul celei de a zecea reuniuni ordinare, Conferința părților va analiza adoptarea unei decizii de includere a acidului perfluorohexan sulfonic (PFHxS), a sărurilor acestuia și a

---

[1] Decizia 2006/507/CE a Consiliului din 14 octombrie 2004 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți (JO L 209, 31.7.2006, p. 1).

[2] Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți (JO L 169, 25.6.2019, p. 45).

[3] Decizia 2004/259/CE a Consiliului din 19 februarie 2004 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Protocolului la Convenția din 1979 privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi, referitor la poluanții organici persistenți (JO L 81, 19.3.2004, p. 35).

compușilor înrudiți cu acesta în anexa A (Eliminare), în anexa B (Restricții) și/sau în anexa C (Producere neintenționată) la convenție.

În urma includerii pe listele din anexele A, B și/sau C, substanțele chimice vor face obiectul unor măsuri care vizează eliminarea sau restricționarea producției și a utilizării acestora, inclusiv reducerea sau eliminarea emisiilor de POP produși în mod neintenționat.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 22 alineatul (4) din convenție, care prevede următoarele: „Propunerea, adoptarea și intrarea în vigoare a modificărilor la anexa A, B sau C sunt supuse aceleiași proceduri ca propunerea, adoptarea și intrarea în vigoare a anexelor suplimentare la prezenta convenție, excepție făcând o modificare la anexa A, B sau C care nu intră în vigoare pentru o parte care a făcut o declarație referitoare la modificările la aceste anexe în conformitate cu articolul 25 alineatul (4), caz în care o asemenea modificare intră în vigoare pentru respectiva parte în a nouăzecea zi de la data depunerii la depozitar a instrumentului său de ratificare, acceptare, aprobare sau aderare cu privire la respectiva modificare.”

Acidul perfluorohexan sulfonic (PFHxS), sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta nu sunt utilizați în mod intenționat în Uniunea Europeană, dar substanțele chimice respective pot fi prezente ca impurități în spumele pentru stingerea incendiilor pe bază de fluor și în acidul perfluoroctan sulfonic (PFOS). În ceea ce privește prezența PFHxS în PFOS, ar trebui remarcat faptul că PFOS este inclus în anexa B la Convenția de la Stockholm și în anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021, care interzice utilizarea PFOS în Uniune, cu excepția unei singure utilizări rămase până în 2025, ca agent antipulverizare pentru cromări dure. Această utilizare a PFOS a fost deja eliminată în aproape toate statele membre.

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Conferinței părților la Convenția de la Stockholm în legătură cu adoptarea avută în vedere a unei decizii de modificare a anexei A prin includerea pe listă a acidului perfluorohexan sulfonic (PFHxS), a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta. În cazul în care Conferința părților la Convenția de la Stockholm decide să includă PFHxS pe lista din anexa A, părțile la convenție vor trebui să ia măsurile necesare pentru a elimina sau a restricționa utilizarea PFHxS pe teritoriul lor, în conformitate cu obligațiile care le revin în temeiul convenției. Pentru a pune în aplicare decizia respectivă în Uniune, Comisia va propune un act delegat de modificare a anexei I la Regulamentul privind POP pentru a include în aceasta acidul perfluorohexan sulfonic (PFHxS), sărurile acestuia și compușii înrudiți cu acesta. Producerea și utilizarea acestor substanțe vor fi interzise în Uniune.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Propunerea este coerentă cu Regulamentul (UE) 2019/1021, care pune în aplicare Convenția de la Stockholm în Uniune, și completează punerea în aplicare a acestuia. Propunerea este în deplină conformitate cu obiectivul de a proteja sănătatea umană și mediul împotriva poluanților organici persistenți.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea este coerentă cu abordarea generală a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 și a Regulamentului (UE) nr. 528/2012 în ceea ce privește substanțele PBT, deoarece ambele prevăd criterii care nu permit, în principiu, introducerea pe piață și utilizarea substanțelor active care sunt PBT. Pentru a se asigura coerența, într-un document de înțelegere comună[4] se

[4] http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

examinează relația dintre Convenția de la Stockholm, Regulamentul (UE) 2019/1021 și Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 în ceea ce privește restricțiile și cerințele de autorizare.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Temeiul juridic procedural al propunerii de decizie a Consiliului este articolul 218 alineatul (9) din TFUE, care constituie temeiul adecvat pentru un act care definește poziția Uniunii Europene în ceea ce privește un acord internațional, în acest caz Convenția de la Stockholm.

Temeiul juridic de fond este articolul 192 alineatul (1) din TFUE, întrucât măsurile convenite în temeiul Convenției de la Stockholm urmăresc, în principal, un obiectiv de protecție a mediului (și anume eliminarea poluanților organici persistenți).

În consecință, temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 192 alineatul (1) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Poluanții organici persistenți constituie o preocupare la nivel mondial, iar Convenția de la Stockholm este pusă în aplicare în Uniune prin Regulamentul (UE) 2019/1021. Întrucât Uniunea este parte la convenție, este oportun ca Uniunea să participe la procesul decizional din cadrul Conferinței părților.

• Proporționalitatea

Poluanții organici persistenți constituie o preocupare la nivel mondial, iar Convenția de la Stockholm vizează eliminarea producției și a utilizării acestor substanțe chimice. Includerea acidului perfluorohexan sulfonic (PFHxS), a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta în anexa A a fost recomandată de Comitetul de examinare a poluanților organici persistenți, instituit în temeiul convenției, deoarece s-a constatat că această substanță chimică îndeplinește criteriile prevăzute în anexa D la convenție. Prin urmare, pentru a se asigura luarea de măsuri adecvate la nivel mondial, este proporțional să se susțină includerea acestei substanțe chimice în anexa A la convenție.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR *EX-POST*, ALE CONSULTĂRILOR PĂRȚILOR INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

• Consultări cu părțile interesate

Propunerea a fost discutată cu statele membre și cu alte părți interesate în cadrul celei de a 23-a reuniuni a grupului de experți al Comisiei denumit „Autoritățile competente pentru Regulamentul (UE) 2019/1021”. În plus, părțile interesate au fost consultate pe larg pe parcursul evaluării substanței chimice efectuate de Comitetul de examinare a poluanților organici persistenți, instituit în temeiul convenției, iar observațiile acestora au fost luate în considerare.

• Evaluarea impactului

Nu s-a efectuat o evaluare a impactului, dar s-au efectuat o evaluare socioeconomică și o analiză a alternativelor în contextul dosarului REACH vizând restricționarea acidului

perfluorohexan sulfonic (PFHxS), a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta[5]. Potrivit concluziei din avizul ECHA, costurile socioeconomice generate de restricționarea propusă ar trebui să fie limitate și este proporțional să se restricționeze cu strictețe producerea, introducerea pe piață și utilizarea PFHxS.

Comitetul de examinare a poluanților organici persistenți a concluzionat că substanța chimică este un poluant organic persistent și a recomandat includerea pe listă fără vreo derogare specifică. Prezenta recomandare se bazează pe o evaluare a impactului potențialelor măsuri de gestionare, ținând seama de informațiile socioeconomice.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Propunerea nu are niciun impact asupra activității comerciale, deoarece substanța chimică în cauză nu este utilizată în scopuri comerciale în Uniune și, prin urmare, propunerea nu prevede derogări pentru microîntreprinderi și nu include norme speciale pentru IMM-uri. Propunerea nu are niciun impact asupra competitivității sectoriale a UE sau asupra schimburilor comerciale, deoarece substanța chimică în cauză nu face obiectul schimburilor comerciale dintre Uniune și țările terțe.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații bugetare.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de implementare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se consideră că sunt necesare planuri de implementare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare.

- **Explicație detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Propunerea acordă Comisiei mandatul de a susține, în numele Uniunii Europene, includerea în anexa A, fără derogări specifice, a acidului perfluorohexan sulfonic (PFHxS), a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta, în cadrul Conferinței părților la Convenția de la Stockholm.

[5] https://echa.europa.eu/registry-of-restriction-intentions/-/dislist/details/0b0236e1827f87da

2021/0093 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a zecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți în legătură cu propunerea de modificare a anexei A

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți („convenția”) a intrat în vigoare la 17 mai 2004 și a fost încheiată în numele Uniunii prin Decizia 2006/507/CE a Consiliului[1].

(2) Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului[2] pune în aplicare, la nivelul Uniunii, Convenția de la Stockholm.

(3) În temeiul articolului 8 din convenție, Conferința părților decide dacă o substanță chimică trebuie să fie inclusă pe listele din anexele A, B și/sau C și specifică măsurile care se impun pentru controlul acestei substanțe chimice.

(4) La cea de a zecea reuniune a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm urmează să se adopte o decizie de includere a unor noi substanțe chimice pe lista din anexa A.

(5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Conferinței părților, deoarece decizia va avea caracter obligatoriu pentru Uniune.

(6) Pentru a proteja sănătatea umană și mediul împotriva unor noi emisii de acid perfluorohexan sulfonic (PFHxS), de săruri ale acestuia și de compuși înrudiți cu acesta, este necesar să se reducă sau să se elimine producerea și utilizarea acestor substanțe chimice la nivel mondial și să se susțină includerea lor pe lista prevăzută în convenție,

[1] Decizia 2006/507/CE a Consiliului din 14 octombrie 2004 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți (JO L 209, 31.7.2006, p. 1).

[2] Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți (JO L 169, 25.6.2019, p. 45).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a zecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm constă, în conformitate cu recomandările relevante ale Comitetului de examinare a poluanților organici persistenți, în susținerea includerii acidului perfluorohexan sulfonic (PFHxS), a sărurilor acestuia și a compușilor înrudiți cu acesta în anexa A la convenție, fără derogări specifice.

În funcție de evoluțiile din cadrul celei de a zecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm, reprezentanții Uniunii, în consultare cu statele membre, pot conveni, în timpul reuniunii, asupra unei cizelări a acestei poziții, prin coordonare la fața locului, fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele