EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 13.4.2021
COM(2021) 174 final

2021/0093 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det tionde mötet i partskonferensen för Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar vad gäller förslaget till ändring av bilaga A

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (*konventionen*) trädde i kraft den 17 maj 2004. Den godkändes genom rådets beslut av den 14 oktober 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (2006/507/EG[1]) och trädde i kraft för Europeiska gemenskapens del den 14 februari 2005. Konventionens syfte är att skydda människors hälsa och miljön mot långlivade organiska föroreningar (POP). Konventionen tillhandahåller ett ramverk, grundat på försiktighetsprincipen, för hur produktion, användning, import och export av POP ska kunna elimineras, hur de på ett säkert sätt ska kunna hanteras och bortskaffas, och hur utsläpp av vissa oavsiktligt framställda POP ska kunna elimineras eller minskas.

Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021[2] införlivas i unionens lagstiftning de åtaganden som ingår i konventionen och i protokollet till 1979 års konvention om långväga gränsöverskridande luftföroreningar om långlivade organiska föroreningar (*protokollet*), godkänt genom rådets beslut nr 259/2004/EG[3].

Partskonferensen inrättades i enlighet med artikel 19 i konventionen och är Stockholmskonventionens styrande organ. Organet sammanträder normalt vartannat år för att övervaka genomförandet av konventionen. Det granskar också kemikalier som läggs fram av granskningskommittén för långlivade organiska föroreningar (*granskningskommittén*) för ett utlåtande från organet.

I enlighet med artikel 8.1 i konventionen lämnade en part in ett förslag till sekretariatet om införande av perfluorhexansulfonsyra (PFHxS), PFHxS-salter och PFHxS-besläktade föreningar i bilaga A till konventionen, vilket granskades av granskningskommittén i enlighet med artikel 8.3 och 8.4. Granskningskommittén rekommenderade partskonferensen att föra in perfluorhexansulfonsyra (PFHxS), PFHxS-salter och PFHxS-besläktade föreningar i bilaga A utan särskilda undantag. Förfarandet för antagande av ändringar av bilagorna fastställs i artikel 22 i konventionen.

I enlighet med artikel 23 i konventionen har varje part en röst. Regionala organisationer för ekonomisk integration, t.ex. EU, utövar dock sin rösträtt med det antal röster som motsvarar det antal medlemsstater i organisationen som är parter i konventionen.

Vid det tionde ordinarie mötet kommer partskonferensen att överväga antagandet av ett beslut om att föra in perfluorhexansulfonsyra (PFHxS), PFHxS-salter och PFHxS-besläktade föreningar i bilaga A (eliminering), bilaga B (begränsning) och/eller bilaga C (oavsiktlig produktion) till konventionen.

---

[1] Rådets beslut 2006/507/EG av den 14 oktober 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (EUT L 209, 31.7.2006, s. 1).

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 av den 20 juni 2019 om långlivade organiska föroreningar (EUT L 169, 25.6.2019, s. 45).

[3] Rådets beslut 2004/259/EG av den 19 februari 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av protokollet till 1979 års konvention om långväga gränsöverskridande luftföroreningar om långlivade organiska föroreningar (EUT L 81, 19.3.2004, s. 35).

Införandet i bilagorna A, B och/eller C innebär att kemikalierna kommer att vara föremål för åtgärder som syftar till att eliminera eller begränsa produktion och användning av dem, inklusive hur utsläpp av oavsiktligt framställda POP ska kunna minskas eller elimineras.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 22.4 i konventionen, där följande anges: ”För förslag, antagande och ikraftträdande av ändringar i bilaga A, B eller C skall gälla samma förfarande som för förslag, antagande och ikraftträdande av tillkommande bilagor till denna konvention, förutom att en ändring i bilaga A, B eller C inte skall träda i kraft med avseende på en part som redan avgivit en förklaring om ändringar i dessa bilagor i enlighet med artikel 25.4; i dessa fall skall ändringen träda i kraft för parten i fråga den nittionde dagen efter dagen för deponering hos depositarien av dess instrument om ratifikation, godtagande, godkännande eller tillträde med avseende på ändringen i fråga.”

Perfluorhexansulfonsyra (PFHxS), PFHxS-salter och PFHxS-besläktade föreningar används inte avsiktligt i Europeiska unionen, men kemikalierna kan förekomma som föroreningar i fluorbaserade brandsläckningsskum och i perfluoroktansulfonsyra (PFOS). När det gäller förekomsten av PFHxS i PFOS bör det noteras att PFOS förtecknas i bilaga B till Stockholmskonventionen och i bilaga I till förordning (EU) 2019/1021, som förbjuder användning av PFOS i unionen, med undantag för en återstående användning som medel för att förhindra dimbildning vid hårdförkromning fram till 2025. Denna användning av PFOS har redan fasats ut i nästan alla medlemsstater.

Detta förslag avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid partskonferensen för Stockholmskonventionen i samband med det planerade antagande av ett beslut om ändring av bilaga A genom införande av perfluorhexansulfonsyra (PFHxS), PFHxS-salter och PFHxS-besläktade föreningar. Om partskonferensen för Stockholmskonventionen beslutar att föra in PFHxS i bilaga A ska parterna i konventionen vidta nödvändiga åtgärder för att eliminera eller begränsa användningen av PFHxS inom sitt territorium, i enlighet med sina skyldigheter enligt konventionen. För att genomföra beslutet i unionen kommer kommissionen att föreslå en delegerad akt för att ändra bilaga I till POP-förordningen så att den omfattar perfluorhexansulfonsyra (PFHxS), PFHxS-salter och PFHxS-besläktade föreningar. Produktion och användning av dessa ämnen kommer att förbjudas i unionen.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är förenligt med och kompletterar genomförandet av förordning (EU) 2019/1021, som genomför Stockholmskonventionen i unionen. Det är helt i linje med målet att skydda människors hälsa och miljön mot långlivade organiska föroreningar.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med den allmänna metoden i förordning (EG) nr 1107/2009 och förordning (EU) nr 528/2012 när det gäller PBT-ämnen, eftersom båda innehåller kriterier som i princip inte tillåter utsläppande på marknaden och användning av verksamma ämnen som är långlivade, bioackumulerande och toxiska. I ett samsynsdokument[4] granskas förhållandet mellan Stockholmskonventionen, förordning (EU) 2019/1021 och förordning (EG) nr 1907/2006 vad gäller begränsningar och krav på tillstånd, för att säkerställa samstämmighet.

[4] http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna rådsbeslutet är artikel 218.9 i EUF-fördraget, som är en lämplig grund för en akt som fastställer Europeiska unionens ståndpunkt i förhållande till ett internationellt avtal, i det här fallet Stockholmskonventionen.

Den materiella rättsliga grunden är artikel 192.1 i EUF-fördraget, med tanke på att de åtgärder som överenskoms inom ramen för Stockholmskonventionen främst eftersträvar ett miljömål (dvs. eliminering av långlivade organiska föroreningar).

Som följd av detta bör den rättsliga grunden för förslaget till beslut vara artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Långlivade organiska föroreningar är ett globalt problem och Stockholmskonventionen genomförs i unionen genom förordning (EU) 2019/1021. Eftersom unionen är part i konventionen är det lämpligt att unionen deltar i partskonferensens beslutsfattande.

- **Proportionalitetsprincipen**

Långlivade organiska föroreningar är ett globalt problem och Stockholmskonventionen syftar till att eliminera produktionen och användningen av dessa kemikalier. Införandet av perfluorhexansulfonsyra (PFHxS), PFHxS-salter och PFHxS-besläktade föreningar i bilaga A har rekommenderats av konventionens granskningskommitté för långlivade organiska föroreningar, eftersom kemikalien befanns uppfylla kriterierna i enlighet med bilaga D till konventionen. Det är därför proportionerligt att stödja införandet av kemikalien i bilaga A till konventionen för att säkerställa att lämpliga åtgärder vidtas på global nivå.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Förslaget diskuterades med medlemsstaterna och andra berörda parter vid det 23:e mötet i kommissionens expertgrupp, de behöriga myndigheterna för förordning (EU) 2019/1021. Dessutom hölls omfattande samråd med berörda parter under hela den bedömning av kemikalien som gjordes av konventionens granskningskommitté för långlivade organiska föroreningar, och deras synpunkter beaktades.

- **Konsekvensbedömning**

Någon konsekvensbedömning har inte gjorts, men en socioekonomisk bedömning och en analys av alternativ har utförts inom ramen för Reach-begränsningsförfarandet för perfluorhexansulfonsyra (PFHxS), PFHxS-salter och PFHxS-besläktade föreningar[5]. I Kemikaliemyndighetens yttrande dras slutsatsen att de samhällsekonomiska kostnaderna till följd av den föreslagna begränsningen verkar vara begränsade och att det är proportionerligt att kraftigt begränsa tillverkningen, utsläppandet på marknaden och användningen av PFHxS.

[5] https://echa.europa.eu/registry-of-restriction-intentions/-/dislist/details/0b0236e1827f87da.

Granskningskommittén för långlivade organiska föroreningar drog slutsatsen att kemikalien är en långlivad organisk förorening och rekommenderade att kemikalien förtecknas utan något särskilt undantag. Denna rekommendation bygger på en bedömning av effekterna av potentiella hanteringsåtgärder, med beaktande av socioekonomisk information.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Förslaget påverkar inte någon kommersiell verksamhet eftersom kemikalien inte används kommersiellt inom unionen, och det innehåller därför inte några undantag för mikroföretag eller några specialregler för små och medelstora företag. Förslaget påverkar inte konkurrenskraften i enskilda sektorer inom EU eller handeln, eftersom det inte förekommer någon handel med kemikalien mellan unionen och tredjeländer.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Det anses inte vara nödvändigt med någon genomförandeplan, övervakning, utvärdering eller rapportering.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Förslaget ger kommissionen mandat att på Europeiska unionens vägnar stödja införandet av perfluorhexansulfonsyra (PFHxS), PFHxS-salter och PFHxS-besläktade föreningar i bilaga A utan särskilda undantag vid partskonferensen för Stockholmskonventionen.

2021/0093 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det tionde mötet i partskonferensen för Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar vad gäller förslaget till ändring av bilaga A

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Stockholmskonventionen om långlivade organiska föreningar (*konventionen*) trädde i kraft den 17 maj 2004 och ingicks på unionens vägnar genom rådets beslut 2006/507/EG[1].

(2) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021[2] genomförs Stockholmskonventionen i unionen.

(3) Enligt artikel 8 i konventionen ska partskonferensen besluta om en kemikalie ska införas i förteckningen och ange de kontrollåtgärder som ska tillämpas på den i bilagorna A, B och/eller C.

(4) Vid det tionde mötet i partskonferensen för Stockholmskonventionen väntas ett beslut antas om förteckning av ytterligare kemikalier i bilaga A.

(5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i partskonferensen, eftersom beslutet kommer att vara bindande för unionen.

(6) För att skydda människors hälsa och miljön mot ytterligare utsläpp av perfluorhexansulfonsyra (PFHxS), PFHxS-salter och PFHxS-besläktade föreningar är det nödvändigt att minska eller eliminera produktionen och användningen av de kemikalierna på global nivå och att stödja införandet av dem i konventionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid partskonferensens tionde möte inom ramen för Stockholmskonventionen ska, i enlighet med relevanta rekommendationer från granskningskommittén för långlivade organiska föroreningar, vara att stödja införandet av perfluorhexansulfonsyra (PFHxS), PFHxS-salter och PFHxS-besläktade föreningar i bilaga A till konventionen utan särskilda undantag.

[1] Rådets beslut 2006/507/EG av den 14 oktober 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (EUT L 209, 31.7.2006, s. 1).

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 av den 20 juni 2019 om långlivade organiska föroreningar (EUT L 169, 25.6.2019, s. 45).

Beslut om justering av denna ståndpunkt, mot bakgrund av utvecklingen under partskonferensens tionde möte, får fattas av unionens företrädare i samråd med medlemsstaterna, efter samordning på plats och utan något ytterligare beslut av rådet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande