EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 13.4.2021
COM(2021) 174 final

2021/0093 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na desátém zasedání konference smluvních stran Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách, pokud jde o návrh změny přílohy A

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Stockholmská úmluva o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „Stockholmská úmluva“) vstoupila v platnost dne 17. května 2004. Byla schválena rozhodnutím Rady ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (2006/507/ES[1]) a pro Evropské společenství vstoupila v platnost dne 14. února 2005. Cílem úmluvy je chránit lidské zdraví a životní prostředí před perzistentními organickými znečišťujícími látkami (POP). Úmluva představuje rámec, založený na principu prevence, pro odstranění výroby, používání, dovozu a vývozu perzistentních organických znečišťujících látek, jakož i pro bezpečné nakládání s těmito látkami a jejich zneškodňování a odstranění nebo snížení úniků některých nezamýšleně vyrobených perzistentních organických znečišťujících látek.

Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021[2] se do práva Unie provádí závazky stanovené v úmluvě a v Protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě z roku 1979 o dálkovém znečišťování ovzduší přesahujícím hranice států (dále jen „protokol“), který byl schválen rozhodnutím Rady 2004/259/ES[3].

Řídícím orgánem Stockholmské úmluvy je konference smluvních stran zřízená na základě článku 19 úmluvy. Tento orgán obvykle zasedá jednou za dva roky s cílem sledovat provádění úmluvy. Kromě toho přezkoumává chemické látky, které mu předkládá k posouzení Výbor pro hodnocení perzistentních organických znečišťujících látek (dále jen „výbor“).

V souladu s čl. 8 odst. 1 úmluvy předložila smluvní strana sekretariátu návrh na zařazení perfluorhexansulfonové kyseliny (PFHxS), jejích solí a sloučenin příbuzných PFHxS do přílohy A úmluvy, který výbor přezkoumal v souladu s čl. 8 odst. 3 a 4. Výbor doporučil konferenci smluvních stran zařadit perfluorhexansulfonovou kyselinu (PFHxS), její soli a sloučeniny příbuzné PFHxS do přílohy A bez zvláštních výjimek. Postup přijetí změn příloh se řídí článkem 22 úmluvy.

V souladu s článkem 23 úmluvy má každá strana jeden hlas. Organizace regionální hospodářské integrace, jako je například EU, však vykonávají své hlasovací právo s počtem hlasů, který se rovná počtu jejich členských států, jež jsou smluvními stranami úmluvy.

Na desátém řádném zasedání konference smluvních stran bude zváženo přijetí rozhodnutí o zařazení perfluorhexansulfonové kyseliny (PFHxS), jejích solí a sloučenin příbuzných PFHxS do přílohy A (odstraňování), přílohy B (omezení) a/nebo přílohy C (nezamýšlená výroba) úmluvy.

Zařazení do příloh A, B a/nebo C má za následek, že chemické látky budou předmětem opatření zaměřených na odstranění nebo omezení jejich výroby a používání, včetně snížení

[1] Rozhodnutí Rady 2006/507/ES ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 1).

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách (Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 45).

[3] Rozhodnutí Rady 2004/259/ES ze dne 19. února 2004 o uzavření Protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států z roku 1979 jménem Společenství (Úř. věst. L 81, 19.3.2004, s. 35).

nebo odstranění úniků nezamýšleně vyrobených perzistentních organických znečišťujících látek.

Zamýšlený akt se stane pro smluvní strany závazným v souladu s ustanovením čl. 22 odst. 4 úmluvy, které stanoví: „Návrh, přijetí a vstup v platnost změn příloh A, B nebo C podléhají stejným postupům, jako jsou postupy pro návrh, přijetí a vstup v platnost dodatečných příloh této úmluvy, s výjimkou toho, kdy změna příloh A, B nebo C nevstoupí v platnost pro smluvní stranu, která učinila prohlášení týkající se změny těchto příloh v souladu s čl. 25 odst. 4. V tomto případě každá taková změna vstupuje v platnost pro tuto smluvní stranu devadesátým dnem po dni uložení listiny o ratifikaci, přijetí, schválení nebo přistoupení k této změně u depozitáře.“

Perfluorhexansulfonová kyselina (PFHxS), její soli a sloučeniny příbuzné PFHxS nejsou v Evropské unii záměrně používány, ale tyto chemické látky mohou být přítomny jako nečistota v hasicích pěnách na bázi fluoru a v perfluorktansulfonové kyselině (PFOS). Pokud jde o přítomnost PFHxS v PFOS, je třeba poznamenat, že PFOS je uvedena v příloze B Stockholmské úmluvy a v příloze I nařízení (EU) 2019/1021, která zakazuje používání PFOS v Unii s výjimkou jednoho zbývajícího použití jako látky potlačující tvorbu zákalu při tvrdém pochromování do roku 2025. Toto používání PFOS již bylo ukončeno téměř ve všech členských státech.

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie na konferenci smluvních stran Stockholmské úmluvy v souvislosti s plánovaným přijetím rozhodnutí o změně přílohy A zařazením perfluorhexansulfonové kyseliny (PFHxS), jejích solí a sloučenin příbuzných PFHxS. Pokud by se konference smluvních stran Stockholmské úmluvy rozhodla zařadit PFHxS do přílohy A, budou strany úmluvy povinny přijmout nezbytná opatření k odstranění nebo omezení používání PFHxS na svém území v souladu se svými závazky podle úmluvy. Za účelem provedení rozhodnutí v Unii navrhne Komise akt v přenesené pravomoci, kterým bude příloha I nařízení o perzistentních organických znečišťujících látkách změněna tak, aby zahrnovala perfluorhexansulfonovou kyselinu (PFHxS), její soli a sloučeniny příbuzné PFHxS. Výroba a používání těchto látek budou v Unii zakázány.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Návrh je v souladu s prováděním nařízení (EU) 2019/1021, kterým se Stockholmská úmluva provádí v Unii, a doplňuje tento proces. Je plně v souladu s cílem chránit lidské zdraví a životní prostředí před perzistentními organickými znečišťujícími látkami.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je v souladu s obecným přístupem nařízení (ES) č. 1107/2009 a nařízením (EU) č. 528/2012 k perzistentním, bioakumulativním a toxickým látkám, protože obě obsahují kritéria, která v zásadě neumožňují uvádět na trh aktivní látky, které jsou perzistentní, bioakumulativní a toxické, a takové látky používat. V zájmu zajištění soudržnosti zkoumá vztah mezi Stockholmskou úmluvou, nařízením (EU) 2019/1021 a nařízením (ES) č. 1907/2006, pokud jde o omezení a požadavky na povolení, dokument o obecné shodě[4].

[4] http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí Rady je čl. 218 odst. 9 SFEU, který je vhodným základem pro akt vymezující postoj Evropské unie vůči mezinárodní dohodě, v tomto případě Stockholmské úmluvě.

Hmotněprávním základem je čl. 192 odst. 1 SFEU, protože opatření dohodnutá v rámci Stockholmské úmluvy sledují převážně environmentální cíl (tj. odstranění perzistentních organických znečišťujících látek).

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by tedy měl být čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Perzistentní organické znečišťující látky jsou celosvětovým problémem a Stockholmská úmluva je v Unii provedena nařízením (EU) 2019/1021. Vzhledem k tomu, že Unie je smluvní stranou úmluvy, je vhodné, aby se podílela na rozhodování na konferenci smluvních stran.

• Proporcionalita

Perzistentní organické znečišťující látky jsou celosvětovým problémem a Stockholmská úmluva usiluje o odstranění výroby a používání těchto chemických látek. Zařazení perfluorhexansulfonové kyseliny (PFHxS), jejích solí a sloučenin příbuzných PFHxS do přílohy A doporučil Výbor pro hodnocení perzistentních organických znečišťujících látek podle úmluvy, jelikož bylo zjištěno, že daná chemická látka splňuje kritéria v souladu s přílohou D úmluvy. Je proto vhodné podpořit zařazení uvedené chemické látky do přílohy A úmluvy, aby se zajistilo, že budou přijata vhodná opatření na celosvětové úrovni.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Konzultace se zúčastněnými stranami

Návrh byl projednán s členskými státy a dalšími zúčastněnými stranami na 23. zasedání expertní skupiny Komise: příslušnými orgány pro nařízení (EU) 2019/1021. Kromě toho po celou dobu posuzování chemické látky, které provedl Výbor pro hodnocení perzistentních organických znečišťujících látek podle úmluvy, probíhaly rozsáhlé konzultace se zúčastněnými stranami a byly řešeny jejich připomínky.

• Posouzení dopadů

Posouzení dopadů nebylo provedeno, ale bylo provedeno sociálně-ekonomické posouzení a analýza alternativ v souvislosti s dokumentací pro omezení podle nařízení REACH týkající se perfluorhexansulfonové kyseliny (PFHxS), jejích solí a sloučenin příbuzných PFHxS[5]. Stanovisko agentury ECHA došlo k závěru, že sociálně-ekonomické náklady vyplývající z navrhovaného omezení by měly být nevelké a že je přiměřené silně omezit výrobu, uvádění na trh a používání PFHxS.

[5] https://echa.europa.eu/registry-of-restriction-intentions/-/dislist/details/0b0236e1827f87da

Výbor pro hodnocení perzistentních organických znečišťujících látek dospěl k závěru, že chemická látka je perzistentní organickou znečišťující látkou a doporučil její zařazení na seznam bez zvláštní výjimky. Toto doporučení vychází z posouzení dopadu možných opatření týkajících se zacházení s přihlédnutím k sociálně-ekonomickým informacím.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Návrh nemá žádný dopad na obchodní činnost, protože uvedená chemická látka se v Unii komerčně nepoužívá, a nevyjímá tedy ze své působnosti mikropodniky a nezahrnuje zvláštní pravidla pro malé a střední podniky. Návrh nemá žádný dopad na konkurenceschopnost EU v odvětví ani na obchod, protože daná chemická látka není předmětem obchodu mezi Unií a třetími zeměmi.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsob monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Plán provádění ani monitorování, hodnocení a podávání zpráv se nepovažují za nutné.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh uděluje Komisi mandát, aby na konferenci smluvních stran Stockholmské úmluvy jménem Evropské unie podpořila zařazení perfluorhexansulfonové kyseliny (PFHxS), jejích solí a sloučenin příbuzných PFHxS do přílohy A bez zvláštních výjimek.

2021/0093 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na desátém zasedání konference smluvních stran Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách, pokud jde o návrh změny přílohy A

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Stockholmská úmluva o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „úmluva“) vstoupila v platnost dne 17. května 2004 a byla uzavřena jménem Unie rozhodnutím Rady 2006/507/ES[1].

(2) Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021[2] byla Stockholmská úmluva provedena v Unii.

(3) Podle článku 8 úmluvy rozhodne konference smluvních stran o zařazení chemické látky do přílohy A, B a/nebo C a stanoví související kontrolní opatření.

(4) Očekává se, že na desátém zasedání konference smluvních stran Stockholmské úmluvy bude přijato rozhodnutí o zařazení dalších chemických látek do přílohy A.

(5) Je vhodné stanovit postoj, který má být na této konferenci smluvních stran zaujat jménem Unie, neboť přijaté rozhodnutí bude pro Unii závazné.

(6) Za účelem ochrany lidského zdraví a životního prostředí před dalšími úniky perfluorhexansulfonové kyseliny (PFHxS), jejích solí a sloučenin příbuzných PFHxS je nezbytné omezit nebo ukončit výrobu a používání těchto chemických látek na celosvětové úrovni a podpořit jejich zařazení do úmluvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postojem, který má být zaujat jménem Unie na desátém zasedání konference smluvních stran Stockholmské úmluvy, je v souladu s příslušnými doporučeními Výboru pro hodnocení perzistentních organických znečišťujících látek podpořit zařazení perfluorhexansulfonové kyseliny (PFHxS), jejích solí a sloučenin příbuzných PFHxS do přílohy A úmluvy bez zvláštních výjimek.

---

[1] Rozhodnutí Rady 2006/507/ES ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 1).

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách (Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 45).

S ohledem na vývoj jednání během desátého zasedání konference smluvních stran Stockholmské úmluvy se mohou zástupci Unie po konzultaci s členskými státy prostřednictvím koordinace na místě dohodnout na drobných úpravách tohoto postoje bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně