COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.7.2024
COM(2024) 285 final

2024/0159 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului (2024-2029) de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Comunitatea Europeană și Republica Guineea-Bissau

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

La 15 aprilie 2008, a intrat în vigoare Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Comunitatea Europeană și Republica Guineea-Bissau. Acordul poate fi reînnoit în mod tacit și, prin urmare, este încă în vigoare. Protocolul anterior de punere în aplicare a acordului, cu o durată de cinci ani, a intrat în vigoare la 15 iunie 2019 și a expirat la 14 iunie 2024.

La 14 februarie 2024, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri pentru un nou protocol (denumit în continuare „noul protocol”) la acord.

Pe baza directivelor de negociere relevante[1], Comisia a purtat negocieri cu Republica Guineea-Bissau privind încheierea unui nou protocol de punere în aplicare a acordului. Obiectivul este acela de a permite navelor din Uniune să intre în zona de pescuit a Republicii Guineea-Bissau și să pescuiască specii demersale (crustacee, cefalopode și pești), specii pelagice de talie mică, ton și specii asociate. Ca urmare a acestor negocieri, un nou text al protocolului de punere în aplicare a fost parafat la 16 mai 2024. Noul protocol acoperă o perioadă de cinci ani de la data aplicării provizorii prevăzute la articolul 19.

Scopul noului protocol este de a acorda posibilități de pescuit navelor din Uniune în zonele de pescuit din apele Republicii Guineea-Bissau, în conformitate cu avizele științifice și recomandările comitetului științific comun și ale organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) relevante, în special ale Comisiei Internaționale pentru Conservarea Tonului din Oceanul Atlantic (ICCAT). Noul protocol prevede următoarele posibilități de pescuit:

– traulere cu instalație de congelare pentru pește și cefalopode: 3 500 TRB pe an;

– traulere cu instalație de congelare pentru creveți: 3 700 TRB pe an;

– traulere pentru pești pelagici mici: 0 tone pe an;

– 28 de nave de pescuit ton congelatoare cu plasă-pungă și nave de pescuit cu paragate;

– 13 nave de pescuit ton cu lanseta;

precum și nave auxiliare în conformitate cu rezoluțiile relevante ale ICCAT.

Posibilitățile de pescuit pentru stocurile de pești pelagici mici sunt stabilite la 0 tone din cauza rezervelor emise cu privire la starea stocurilor și a utilizării reduse a acestor posibilități de pescuit în protocolul anterior.

Un obiectiv suplimentar este consolidarea cooperării dintre Uniune și Republica Guineea-Bissau, punând astfel în aplicare cadrul de parteneriat al acordului pentru dezvoltarea unei politici sustenabile în domeniul pescuitului și exploatarea responsabilă a resurselor piscicole din apele Republicii Guineea-Bissau, în interesul ambelor părți.

---

[1] Decizia Consiliului de autorizare a începerii negocierilor, în numele Uniunii Europene, pentru încheierea unui protocol de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Uniunea Europeană și Republica Guineea-Bissau (ref. 6007/24 + ADD 1, aprobat de Coreper, partea 1, 14.2.2024): https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6641-2024-INIT/ro/pdf

Scopul prezentei propuneri este de a obține autorizarea Consiliului pentru încheierea noului protocol, în conformitate cu articolul 218 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Principalul obiectiv al noului protocol la acord este de a oferi un cadru actualizat care să țină seama de prioritățile politicii comune în domeniul pescuitului (PCP) și de dimensiunea externă. Acest lucru va contribui la continuarea și consolidarea parteneriatului strategic dintre Uniunea Europeană și Republica Guineea-Bissau.

Noul protocol prevede posibilități de pescuit pentru navele din Uniune. El se bazează pe cele mai bune avize științifice disponibile și pe recomandările formulate de comitetul științific comun, de ICCAT și de CECAF. Măsurile de gestionare adoptate de ICCAT sunt, de asemenea, incluse în dispozițiile relevante ale PCP aplicabile zonei ICCAT, în special cele din Regulamentul de stabilire a posibilităților de pescuit[2].

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Negocierea unui nou protocol la acord face parte din acțiunea externă a Uniunii în raport cu țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) și ține seama, în special, de obiectivele Uniunii în ceea ce privește respectarea principiilor democratice și a drepturilor omului.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic este articolul 43 alineatul (2) din TFUE, care stabilește politica comună în domeniul pescuitului, și articolul 218 alineatul (6) din TFUE, care prevede că, la propunerea negociatorului, Consiliul adoptă o decizie privind încheierea acordurilor dintre Uniune și țări terțe.

În conformitate cu articolul 17 alineatul (1) din TFUE, Comisia asigură reprezentarea externă a Uniunii, cu excepția chestiunilor care intră în domeniul de aplicare al politicii externe și de securitate comune. În consecință, Comisia are competența exclusivă de a-i notifica Republicii Guineea-Bissau consimțământul Uniunii de a-și asuma obligații în temeiul protocolului.

- **Subsidiaritatea (în cazul competenței neexclusive)**

Propunerea intră în sfera de competență exclusivă a Uniunii Europene, astfel cum se menționează la articolul 3 alineatul (1) litera (d) din TFUE. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proporționalitatea**

Propunerea este proporțională cu obiectivul de stabilire a unui cadru de guvernanță juridic, economic, social și de mediu pentru activitățile de pescuit desfășurate de navele din Uniune în apele țărilor terțe, astfel cum se prevede la articolul 31 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 privind politica comună în domeniul pescuitului. Ea respectă aceste dispoziții, precum și pe cele referitoare la asistența financiară acordată țărilor terțe, prevăzute la articolul 32 din regulamentul menționat.

[2] JO L 28, 31.1.2023, p. 1. A se vedea secțiunea 3 și anexa I D.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

• Evaluările ex post/verificarea adecvării legislației existente

În 2023, Comisia a asigurat efectuarea unui studiu de evaluare ex-post și ex-ante de către un consultant independent[3]. Pe baza acestui studiu de evaluare, Comisia a efectuat o evaluare ex-post a actualului protocol de punere în aplicare și o evaluare ex-ante a opțiunilor posibile pentru calea de urmat. Concluziile acestor evaluări ex-post și ex-ante sunt prezentate într-un document de lucru al serviciilor Comisiei (SWD)[4].

În evaluarea ex post a documentului de lucru al serviciilor Comisiei, aceasta concluzionează că actualul protocol de punere în aplicare a fost, în ansamblu, eficace în atingerea obiectivelor sale, existând unele domenii în care se pot aduce îmbunătățiri. În acest sens, flota Uniunii rămâne interesată să aibă acces la zonele de pescuit ale Republicii Guineea-Bissau pentru derularea unor strategii de recoltare într-un cadru multianual, fiind necesară alinierea, într-o anumită măsură, a posibilităților de pescuit și a ratei de utilizare aplicabile flotei Uniunii. În ceea ce privește componenta de sprijin sectorial, Comisia concluzionează că fondurile aferente sprijinului sectorial (i) au contribuit la consolidarea monitorizării, controlului și supravegherii pescuitului și (ii) au contribuit la îmbunătățirea guvernanței oceanelor în Republica Guineea-Bissau și în regiune.

În evaluarea ex-ante a documentului de lucru al serviciilor Comisiei, aceasta concluzionează că negocierea unui nou protocol de punere în aplicare, cu unele ajustări, este atât în interesul Uniunii, cât și al Republicii Guineea-Bissau. Pentru Republica Guineea-Bissau, negocierea unui nou protocol de punere în aplicare va asigura cooperarea continuă cu Uniunea în ceea ce privește consolidarea guvernanței oceanelor prin intermediul fondurilor specifice alocate sprijinului sectorial într-un cadru multianual.

Este important ca Uniunea să mențină un instrument care să permită o cooperare sectorială strânsă cu o țară care este un partener major, un furnizor de produse pescărești pentru Uniune și o parte interesată pe scena internațională, având zone de pescuit care prezintă interes pentru flota Uniunii.

• Consultarea părților interesate

În cadrul evaluării menționate anterior, Comisia a desfășurat consultări cu statele membre, cu reprezentanți ai industriei și cu organizații internaționale ale societății civile, precum și cu administrația pescuitului și societatea civilă din Republica Guineea-Bissau. Aceste consultări arată că este în interesul Uniunii și al Republicii Guineea-Bissau să mențină un instrument care să permită o cooperare sectorială aprofundată, cu posibilități de finanțare multianuală

---

[3] Comisia Europeană, Direcția Generală Afaceri Maritime și Pescuit, POSEIDON, *Évaluation rétrospective et prospective du protocole de mise en œuvre de l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche entre l'Union européenne et la République de Guinée-Bissau – Rapport final* (Evaluare ex-post și ex-ante a Protocolului de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Uniunea Europeană și Republica Guineea-Bissau – Raport final), Oficiul pentru Publicații al UE, 2023, https://data.europa.eu/doi/10.2771/196367

[4] Document de lucru al serviciilor Comisiei, *Evaluation to the Protocol to the Fisheries Partnership Agreement between the European Union and Guinea-Bissau* (Evaluarea protocolului la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Uniunea Europeană și Guineea-Bissau), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:52024SC0005

pentru Republica Guineea-Bissau. Este în interesul armatorilor din Uniune să mențină accesul la o zonă de pescuit importantă cu ajutorul unui acord în sectorul pescuitului.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Comisia a apelat la serviciile unui consultant independent pentru a efectua evaluările ex post și ex ante, în conformitate cu dispozițiile articolului 31 alineatul (10) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 privind politica comună în domeniul pescuitului.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Protocolul negociat prevede o clauză privind consecințele încălcării elementelor esențiale legate de drepturile omului prevăzute la articolele 8 și 9 din Acordul de la Samoa[5].

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Contribuția financiară în temeiul noului protocol este stabilită la 17 000 000 EUR pe an și este alcătuită din:

(a) o sumă anuală de 12 500 000 EUR pentru accesul la resursele piscicole din zona de pescuit a Republicii Guineea-Bissau și

(b) o sumă specifică de 4 500 000 EUR pe an pentru sprijinirea politicii sectoriale din Republica Guineea-Bissau.

Acest sprijin răspunde obiectivelor de cooperare în domeniul exploatării sustenabile a resurselor piscicole, al acvaculturii, al dezvoltării durabile a oceanelor, al protecției mediului marin și al economiei albastre.

Cuantumul anual pentru creditele de angajament și de plată este stabilit în cursul procedurii bugetare anuale, inclusiv pentru linia aferentă rezervei pentru protocoalele care nu au intrat încă în vigoare la începutul anului[6].

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Modalitățile de monitorizare sunt prevăzute în APP și în noul protocol.

---

5 Acord de parteneriat între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte (JO L, 2023/2861, 28.12.2023) https://data.europa.eu/eli/reg/2023/02862/oj

6 În conformitate cu Acordul interinstituțional privind cooperarea în chestiuni bugetare, punctul 20 (JO L 433 I, 22.12.2020).

2024/0159 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului (2024-2029) de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Comunitatea Europeană și Republica Guineea-Bissau

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v) și cu articolul 218 alineatul (7),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European,

întrucât:

(1) În conformitate cu Decizia [XXX] din [...] a Consiliului[1], Protocolul de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Comunitatea Europeană și Republica Guineea-Bissau (denumit în continuare „protocolul”) a fost semnat la [...], sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.

(2) Obiectivele protocolului sunt de a permite navelor din Uniune să își desfășoare activitățile de pescuit în zona de pescuit a Republicii Guineea-Bissau și de a permite Uniunii și Republicii Guineea-Bissau să colaboreze îndeaproape pentru a promova în continuare dezvoltarea unei politici sustenabile în domeniul pescuitului și exploatarea responsabilă a resurselor piscicole în zona de pescuit a Republicii Guineea-Bissau. Această colaborare contribuie, de asemenea, la crearea unor condiții de muncă decente în sectorul pescuitului.

(3) Protocolul trebuie aprobat în numele Uniunii Europene.

(4) Pentru ca protocolul să intre în vigoare, Comisia, în calitate de reprezentant al Uniunii, trebuie să dea curs deciziei Consiliului și să notifice Republicii Guineea-Bissau consimțământul Uniunii de a-și asuma obligații în temeiul protocolului.

(5) Prin articolul 10 din acord se constituie o comisie mixtă însărcinată să monitorizeze aplicarea acordului și a protocolului. Acest comitet are competența de a aproba anumite modificări ale protocolului. Pentru a facilita aprobarea modificărilor respective, Comisia trebuie împuternicită să le aprobe, în numele Uniunii, sub rezerva îndeplinirii unor condiții de fond și de formă, conform unei proceduri simplificate.

(6) Poziția Uniunii cu privire la propunerile de modificări ale protocolului trebuie să fie stabilită de Consiliu. Modificările propuse trebuie aprobate, cu excepția cazului în care un număr de state membre ce constituie o minoritate de blocare, în conformitate cu

[1] (…) (JO L […], […], p. […]).

articolul 16 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană, se opun modificărilor respective.

(7) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 din Regulamentul (UE) 2018/1725[2] al Parlamentului European și al Consiliului și a emis avizul său la [data],

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Protocolul de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Comunitatea Europeană și Republica Guineea-Bissau (denumit în continuare „protocolul”) se aprobă în numele Uniunii.

Textul protocolului este anexat la prezenta decizie sub forma anexei 1.

Articolul 2

În conformitate cu dispozițiile și condițiile stabilite în anexa 2 la prezenta decizie, Comisia este abilitată să aprobe, în numele Uniunii, modificările aduse protocolului de către comisia mixtă instituită prin articolul 10 din Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Comunitatea Europeană și Republica Guineea-Bissau.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare în a șaptea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele

[2] Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Denumirea propunerii/inițiativei

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei:

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

1.4.4. Indicatori de performanță

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii" este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

1.5.3. Învățăminte desprinse din experiențe anterioare similare

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate)

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

3.2.4. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual

3.2.5. Contribuțiile terților

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de decizie a Consiliului privind încheierea Protocolului de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Republica Guineea-Bissau și Comunitatea Europeană

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

08 – Agricultură și politica maritimă

08.05 – Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) și organizațiile regionale de gestionare a pescuitului (ORGP)

08.05.01 – Instituirea unui cadru de guvernanță pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit din Uniune în apele țărilor terțe

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei:

X **o acțiune nouă**

☐ **o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare**[9]

☐ **prelungirea unei acțiuni existente**

☐ **o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune**

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

Negocierea și încheierea de acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) cu țări terțe corespund obiectivului general de a permite accesul navelor de pescuit din Uniunea Europeană în zonele de pescuit ale unor țări terțe și de a dezvolta un parteneriat cu aceste țări în vederea consolidării exploatării sustenabile a resurselor piscicole din afara apelor Uniunii.

Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil asigură, de asemenea, coerența dintre principiile pe care se bazează politica comună în domeniul pescuitului și angajamentele care se înscriu în alte politici europene, cum ar fi exploatarea sustenabilă a resurselor din țări terțe, combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (pescuitul INN), integrarea țărilor partenere în economia globală, contribuția la dezvoltarea durabilă în toate dimensiunile sale, precum și o mai bună guvernanță, la nivel politic și financiar, a activităților de pescuit.

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)

Obiectivul specific nr. 1

Sprijinirea pescuitului sustenabil în apele din afara Uniunii, menținerea prezenței europene în zonele de pescuit îndepărtate și protejarea intereselor sectorului

[9] Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

european al pescuitului și ale consumatorilor prin negocierea și încheierea de APPS cu state de coastă, care să fie coerente cu alte politici europene.

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care propunerea/inițiativa ar trebui să le aibă asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.

Încheierea protocolului de punere în aplicare a acordului permite continuarea și consolidarea parteneriatului strategic în domeniul pescuitului dintre Uniunea Europeană și Republica Guineea-Bissau. Încheierea protocolului contribuie la crearea de posibilități de pescuit pentru navele din Uniune în zona de pescuit a Republicii Guineea-Bissau.

Protocolul contribuie, de asemenea, la o mai bună gestionare și conservare a resurselor piscicole, prin sprijinul financiar (sprijinul sectorial) pentru punerea în aplicare a programelor adoptate la nivel național de către țara parteneră, în special în ceea ce privește controlul și combaterea pescuitului ilegal și sprijinirea sectorului pescuitului artizanal.

În cele din urmă, protocolul va contribui la economia maritimă a Republicii Guineea-Bissau, promovând creșterea legată de activitățile maritime și o exploatare sustenabilă a resurselor sale marine.

1.4.4. Indicatori de performanță

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Rata de utilizare a posibilităților de pescuit (procent din autorizațiile de pescuit utilizate anual în raport cu disponibilitatea oferită în temeiul protocolului).

Date privind capturile (colectare și analiză) și valoarea comercială a acordului.

Contribuția la ocuparea forței de muncă și la crearea de condiții de muncă decente în sectorul pescuitului, precum și la realizarea de valoare adăugată în Uniune și la stabilizarea pieței Uniunii (la nivel agregat cu alte APPS).

Contribuția la îmbunătățirea cercetării, a monitorizării și a controlului activităților de pescuit de către țara parteneră și la dezvoltarea sectorului pescuitului din aceasta, în special al pescuitului artizanal.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Se preconizează ca noul protocol de punere în aplicare să se aplice provizoriu începând de la data semnării sale, pentru a limita posibila întrerupere a operațiunilor de pescuit din cauza expirării protocolului actual.

Noul protocol va permite reglementarea activităților de pescuit ale flotei Uniunii în zona de pescuit a Republicii Guineea-Bissau și va autoriza armatorii din Uniune să solicite autorizații de pescuit care să le permită să pescuiască în zona respectivă. În plus, noul protocol va consolida cooperarea dintre Uniune și Republica Guineea-Bissau în vederea susținerii dezvoltării unei politici sustenabile în domeniul pescuitului în toate dimensiunile sale. Noul protocol prevede, în special, monitorizarea navelor prin VMS și comunicarea pe cale electronică a datelor privind capturile. Sprijinul sectorial disponibil în temeiul protocolului va sprijini Republica Guineea-Bissau în cadrul strategiei sale naționale în domeniul pescuitului și al

economiei maritime, inclusiv pentru combaterea pescuitului INN, promovând în același timp condiții de muncă decente în sectorul pescuitului.

1.5.2. *Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.*

În cazul în care Uniunea nu ar încheia un nou protocol, navele din Uniune nu ar putea desfășura activități de pescuit, deoarece acordul actual conține o clauză care exclude activitățile de pescuit ce nu au loc în cadrul definit de un protocol la acord. Prin urmare, valoarea adăugată este evidentă pentru flota de lungă distanță a Uniunii. Protocolul oferă totodată un cadru pentru o cooperare mai strânsă între Uniune și Republica Guineea-Bissau.

1.5.3. *Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare*

Analiza capturilor istorice din zona de pescuit a Republicii Guineea-Bissau, precum și evaluările și avizele științifice disponibile au determinat părțile să stabilească posibilitățile de pescuit exprimate ca efort de pescuit (TRB) pentru următoarele categorii: traulere cu instalație de congelare pentru creveți și traulere cu instalație de congelare pentru pește și cefalopode. Protocolul prevede, de asemenea, posibilități de pescuit pentru navele de pescuit ton congelatoare cu plasă-pungă și navele de pescuit cu paragate, precum și pentru navele de pescuit ton cu platformă și paragate. Posibilitățile de pescuit pentru stocurile de pești pelagici mici sunt exprimate sub formă de capturi totale admisibile (TAC) și sunt stabilite la 0 tone din cauza rezervelor cu privire la starea stocurilor și a utilizării reduse a acestor posibilități de pescuit în protocolul anterior. Aceste posibilități de pescuit pot fi revizuite de comun acord în cadrul comisiei mixte, pe baza unei recomandări a comitetului științific comun. Sprijinul sectorial a fost stabilit la un nivel ridicat, pentru a se ține seama de prioritățile strategiei naționale în domeniul pescuitului și al economiei albastre.

1.5.4. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

Fondurile alocate cu titlu de contribuție financiară pentru acces în temeiul acordului de parteneriat în domeniul pescuitului constituie venituri fungibile la bugetul de stat al Republicii Guineea-Bissau. Cu toate acestea, fondurile dedicate sprijinului sectorial sunt alocate (în general prin înscrierea lor în legea anuală a bugetului) ministerului responsabil cu pescuitul, aceasta fiind o condiție pentru încheierea și monitorizarea APP. Aceste resurse financiare sunt compatibile cu alte surse de finanțare din partea altor donatori internaționali pentru realizarea de proiecte și/sau programe la nivel național în sectorul pescuitului.

1.5.5. *Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor*

Nu se aplică

1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

X **durată limitată**

– X În vigoare pentru o perioadă de cinci ani de la data semnării

– X Impact financiar pentru o perioadă de cinci ani de la data semnării pentru creditele de angajament și de cinci ani și șase luni de la data semnării pentru creditele de plată.

☐ **durată nelimitată**

– punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,

– urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Modul (modurile) de gestionare preconizat(e)[10]

X **Gestiune directă asigurată de Comisie**

– X prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;

– ☐ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

– ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;

– ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);

– ☐ BEI și Fondului European de Investiții;

– ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;

– ☐ organismelor de drept public;

– ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate;

– ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate;

– ☐ persoanele cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, și care sunt identificate în actul de bază relevant.

– *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

Observații

[10] Explicații detaliate privind modurile de gestionare, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/RO/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente monitorizării și raportării.

Comisia (DG MARE, în colaborare cu atașatul său pentru pescuit responsabil de regiune, cu delegația Uniunii în Republica Guineea-Bissau și cu serviciile relevante ale Comisiei) va asigura monitorizarea periodică a punerii în aplicare a protocolului în ceea ce privește utilizarea de către operatori a posibilităților de pescuit, în ceea ce privește datele privind capturile și în ceea ce privește respectarea condițiilor pentru sprijinul sectorial.

În plus, APP prevede cel puțin o întrunire anuală a comisiei mixte, în cadrul căreia Comisia și Republica Guineea-Bissau evaluează punerea în aplicare a acordului și a protocolului și, dacă este necesar, aduc modificări programării și, dacă este cazul, contribuției financiare.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

Plățile vor fi executate în mod decuplat pentru contribuția legată de acces și contribuția aferentă sprijinului sectorial. Plățile legate de acces se efectuează anual la data aniversară a protocolului, cu excepția primului an, în care plata se efectuează în termen de trei luni de la începerea aplicării provizorii. Accesul navelor va fi controlat prin eliberarea de autorizații de pescuit.

Sprijinul va fi plătit pentru prima dată în termen de trei luni de la începerea aplicării provizorii, sub rezerva ajungerii la un acord privind un program anual și multianual de punere în aplicare; pentru anii următori, sprijinul va fi condiționat de rezultatele obținute. Rezultatele obținute și rata de punere în aplicare vor fi monitorizate în conformitate cu Orientările privind punerea în aplicare a sprijinului sectorial pentru politica în domeniul pescuitului din Republica Guineea-Bissau, care urmează să fie convenite de către părți, pe baza rapoartelor sau a documentelor justificative furnizate de țara parteneră și a inspecțiilor tehnice efectuate de atașatul pentru pescuit.

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

Riscul identificat este o subutilizare a posibilităților de pescuit de către armatorii din Uniune și o subutilizare sau întârzieri în utilizarea fondurilor destinate finanțării politicii sectoriale în domeniul pescuitului de către Republica Guineea-Bissau. Este prevăzut un dialog susținut privind programarea și punerea în aplicare a politicii sectoriale prevăzute în acord și în protocol. În plus, acordul și protocolul prevăd clauze specifice privind suspendarea lor, cu anumite condiții și în anumite circumstanțe.

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

Plățile aferente costurilor de acces aferente APPS fac obiectul unor controale pentru a se asigura că acestea respectă dispozițiile acordurilor internaționale. Controalele privind sprijinul sectorial vizează monitorizarea punerii în aplicare a acestui sprijin. Monitorizarea este realizată de personalul Comisiei din delegațiile Uniunii și în cadrul reuniunilor comisiei mixte. Pentru a evalua progresul, se utilizează o matrice de programare multianuală. Dacă progresul este nesatisfăcător, plata următoarei tranșe este suspendată sau, eventual, redusă. Costul total al controalelor privind toate APPS este estimat la aproximativ 1,8 % (din totalul contribuțiilor din 2018). Procedurile de control privind APPS se bazează în mare parte pe cerințele de reglementare esențiale. Dacă nu se constată deficiențe de natură să aibă un impact semnificativ asupra legalității și regularității operațiunilor financiare, controalele se consideră a fi eficace. Rata medie de eroare este estimată la 0,0 %.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Comisia se angajează să stabilească un dialog politic și o colaborare regulată cu Republica Guineea-Bissau, în scopul îmbunătățirii gestionării acordului și a protocolului, precum și în scopul consolidării contribuției Uniunii la gestionarea sustenabilă a resurselor. Toate plățile efectuate de Comisie în cadrul unui APPS sunt supuse normelor și procedurilor bugetare și financiare standard ale Comisiei. În special, conturile bancare ale țărilor terțe în care se plătește contribuția financiară sunt identificate în întregime. În conformitate cu articolul 6 alineatul (6) din protocol, contribuția financiară pentru acces trebuie plătită într-un cont al trezoreriei publice și iar cea pentru dezvoltarea sectorului într-un cont oficial aflat sub supravegherea ministerului responsabil cu pescuitul și al ministerului responsabil cu finanțele.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul	Dif./Nedif. [11]	din partea țărilor AELS[12]	din partea țărilor candidate[13]	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
Instituirea unui cadru de guvernanță pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit din Uniune în apele țărilor terțe	08.05.01	Dif.	NU	NU	NU	NU

- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul	Dif./Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	[XX.YY.YY.YY]		DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

[11] Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

[12] AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

[13] Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

– ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale

– X Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Numărul 2	Creștere durabilă: resurse naturale

DG MARE			Anul **N**	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	Anul **N+4**	**TOTAL**
○ Credite operaționale								
Linia bugetară[14] 08.05.01	Angajamente	(1a)	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	**85,000**
	Plăți	(2a)	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	**85,000**
Linia bugetară	Angajamente	(1b)						
	Plăți	(2b)						
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice[15]								
Linia bugetară		(3)						
TOTAL credite pentru DG MARE	Angajamente	=1a+1b +3	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	**85,000**
	Plăți	=2a+2b +3	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	**85,000**

[14] În conformitate cu nomenclatorul bugetar oficial.

[15] Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

○ TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	**85,000**
	Plăți	(5)	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	**85,000**
○ TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)						
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 2 din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+6	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	**85,000**
	Plăți	=5+6	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000	**85,000**

Rubrica din cadrul financiar multianual	**7**	„Cheltuieli administrative”

Această secțiune ar trebui completată utilizând „datele bugetare cu caracter administrativ” care trebuie introduse mai întâi în anexa la fișa financiară legislativă (anexa V la normele interne), încărcată în DECIDE pentru consultarea interservicii.

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul **N**	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctului 1.6)			**TOTAL**
DG: <…….>									
○ Resurse umane									
○ Alte cheltuieli administrative									
TOTAL DG <…….>	Credite								

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)								

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul **N**[16]	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctului 1.6)			**TOTAL**
TOTAL credite	Angajamente								

16 Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

în cadrul RUBRICILOR 1-7 din cadrul financiar multianual	Plăți									

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările ⇩			Anul **2024**		Anul **2025**		Anul **2026**		Anul **2027**		**Anul 2028**		**TOTAL**	
	REALIZĂRI													
	Tip[17]	Costuri medii	Număr	Costuri	Număr	Costuri	Număr	Costuri	Număr	Costuri	Număr	Costuri	Nr. total	Total costuri
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1[18]…														
- Acces				12,500		12,500		12,500		12,500		12,500		62,500
- Sprijin				4,500		4,500		4,500		4,500		4,500		22,500
- Realizare				17,000		17,000		17,000		17,000		17,000		**85,000**
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1				0,780		17,000		17,000		17,000		17,000		17,000
TOTALURI				0,780		12,500		12,500		12,500		12,500		12,500

[17] Realizările se referă la produsele și serviciile care vor fi furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construiți etc.).

[18] Conform descrierii de la punctul 1.4.2. „Obiectiv(e) specific(e)…”.

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

– X Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ.

– ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul **N**[19]	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctului 1.6)	**TOTAL**
RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual						
Resurse umane						
Alte cheltuieli administrative						
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual						

În afara RUBRICII 7[20] **din cadrul financiar multianual**								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ								
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual								

TOTAL								

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

19 Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

20 Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

3.2.3.1. Necesarul de resurse umane estimat

– X Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.

– ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

		Anul **N**	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctului 1.6)		
O Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)								
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)								
20 01 02 03 (în delegații)								
01 01 01 01 (cercetare indirectă)								
01 01 01 11 (cercetare directă)								
Alte linii bugetare (a se preciza)								
O Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)[21]								
20 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)								
20 02 03 (AC, AL, END, INT și JPD în delegații)								
XX 01 xx **yy zz**[22]	- la sediu							
	- în delegații							
01 01 01 02 (AC, END, INT – cercetare indirectă)								
01 01 01 12 (AC, END, INT – cercetare directă)								
Alte linii bugetare (a se preciza)								
TOTAL								

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	

3.2.4. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual

Propunerea/inițiativa:

– X poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM).

A se explica reprogramarea necesară, precizându-se liniile bugetare vizate și sumele aferente. Vă rugăm să furnizați un tabel Excel în cazul unei reprogramări de proporții.

21 AC = agent contractual; AL= agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenții de muncă temporară; JPD = tânăr profesionist în delegații.

22 Subplafoanele pentru personal extern acoperite din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

– ☐ necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare vizate, sumele aferente și instrumentele propuse a fi utilizate.

– ☐ necesită revizuirea CFM.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare în cauză, precum și sumele aferente.

3.2.5. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

– X nu prevede cofinanțare din partea terților

– ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul **N**[23]	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctului 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

[23] Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

– X Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.

– ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:

  – ☐ asupra resurselor proprii

  – ☐ asupra altor venituri

  – vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli ☐

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei[24]						
		Anul **N**	Anul **N+1**	Anul **N+2**	Anul **N+3**	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctului 1.6)		
Articolul ….								

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

[24] În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.