ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.8.2017 г.
COM(2017) 438 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на делегираното правомощие, предоставено на Комисията съгласно Регламент (ЕС) № 609/2013 относно храните, предназначени за кърмачета и малки деца, храните за специални медицински цели и заместителите на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на делегираното правомощие, предоставено на Комисията съгласно Регламент (ЕС) № 609/2013 относно храните, предназначени за кърмачета и малки деца, храните за специални медицински цели и заместителите на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло

1. Въведение и правно основание

Целта на настоящия доклад е да се изпълни задължението, възложено на Комисията с член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 609/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 г. относно храните, предназначени за кърмачета и малки деца, храните за специални медицински цели и заместителите на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло (наричан по-долу „Регламентът относно храните за специфични групи“)[1]. Съгласно член 18, параграф 2 от Регламента относно храните за специфични групи от Комисията се изисква да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад относно упражняването на правомощието, делегирано на Комисията с посочения Регламент. Докладът следва да бъде изготвен не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок на делегирането, който тече, считано от 19 юли 2013 г. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове със същата продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно подновяване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

2. Упражняване на делегирането

С член 18, параграф 2 от Регламента относно храните за специфични групи Комисията се предоставя правомощието да приема делегираните актове, посочени в член 11, член 15, параграф 6 и член 16, параграф 1 от същия регламент.

2.1. Съгласно член 11 от Регламента относно храните за специфични групи от Комисията се изисква да установява чрез делегирани актове специфични изисквания за следните категории храни: храни за кърмачета и преходни храни; преработени храни на зърнена основа и детски храни; храни за специални медицински цели; заместители на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло. В съответствие с това от влизането в сила на Регламента относно храните за специфични групи досега Комисията е приела четири делегирани акта:

а) Делегиран регламент (ЕС) 2016/127 на Комисията за допълване на Регламента относно храните за специфични групи по отношение на специфичните изисквания за състава и предоставянето на информация за храните за кърмачета и преходните

[1] ОВ L 181, 29.6.2013 г., стр. 35.

храни и по отношение на изискванията за информация, свързана с храненето на кърмачета и малки деца[2].

Този правен акт беше приет на 25 септември 2015 г. с цел въз основа на най-новите научни доказателства да бъдат актуализирани изискванията за храните, предназначени за кърмачета.
С него съществуващите правила от Директива 2006/141/ЕО относно храните за кърмачета и преходните храни[3] бяха пренесени в Регламента относно храните за специфични групи и бяха актуализирани, както следва:
По отношение на състава промените спрямо Директива 2006/141/ЕО бяха свързани главно със специфичните количества на някои макро- и микроелементи въз основа на най-новите научни доказателства.

По отношение на етикетирането бяха въведени някои промени главно с цел да се гарантира съответствие с хоризонталните правила от Регламент (ЕС) № 1169/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. за предоставянето на информация за храните на потребителите (наричан по-долу „Регламентът относно информацията за храните“)[4], като бяха взети предвид специфичните особености на продуктите. Правилата за хранителните и здравните претенции за храни за кърмачета бяха актуализирани, като бяха взети предвид най-новите научни становища. Процедурата за уведомяване беше запазена за храните за кърмачета, а в определени случаи ще обхване и преходните храни.

Що се отнася до правилата относно пестицидите, бяха възпроизведени относимите разпоредби на Директива 2006/141/ЕО. Регламентът ще се прилага от 22 февруари 2020 г. [5]

б) Делегиран регламент на Комисията за допълване на Регламента относно храните за специфични групи по отношение на специфичните изисквания за състава и предоставянето на информация за преработените храни на зърнена основа и детските храни[6].

[2] Делегиран регламент (ЕС) 2016/127 на Комисията от 25 септември 2015 г. за допълване на Регламент (ЕС) № 609/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на специфичните изисквания за състава и предоставянето на информация за храните за кърмачета и преходните храни и по отношение на изискванията за информация, свързана с храненето на кърмачета и малки деца (ОВ L 25, 2.2.2016 г., стр. 1).
[3] Директива 2006/141/ЕО на Комисията от 22 декември 2006 г. относно храните за кърмачета и преходните храни и за изменение на Директива 1999/21/ЕО (ОВ L 401, 30.12.2006 г., стр. 1).
[4] OJ L 304, 22.11.2011 г., стр. 18.
[5] Изключение е направено за храните за кърмачета и преходните храни, произведени от белтъчни хидролизати, за които регламентът ще се прилага от 22 февруари 2021 г.
[6] Делегиран регламент (ЕС) …/... на Комисията от 25 септември 2015 г. за допълване на Регламент (ЕС) № 609/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на специфичните изисквания за състава и предоставянето на информация за преработените храни на зърнена основа и детските храни (C(2015) 6507 final).

Този делегиран регламент беше приет от Комисията на 25 септември 2015 г. с цел съществуващите правила от Директива 2006/125/ЕО относно преработени храни на зърнена основа и детски храни за кърмачета и малки деца[7] да бъдат пренесени в рамката, установена с Регламента относно храните за специфични групи, с незначителни адаптации по отношение на правилата за етикетирането, за да се гарантира съответствие с хоризонталните правила от Регламента относно информацията за храните, като се вземат предвид специфичните особености на продуктите.

На 20 януари 2016 г. Европейският парламент прие резолюция[8] за възражение по делегирания регламент. Европейският парламент изрази загриженост във връзка с изискванията за състава на преработените храни на зърнена основа и детските храни (по-специално по отношение на нивата на захар в продуктите), както и във връзка с етикетирането и пускането на пазара на тези продукти (по отношение на предоставянето на информация за въвеждането на допълнително хранене преди шестмесечна възраст).

в) Делегиран регламент (ЕС) 2016/128 на Комисията за допълване на Регламента относно храните за специфични групи по отношение на специфичните изисквания за състава и предоставянето на информация за храните за специални медицински цели[9].

Този правен акт беше приет на 25 септември 2015 г. с цел съществуващите правила от Директива 1999/21/ЕО на Комисията относно храните за специални медицински цели[10] да бъдат пренесени в новата рамка, установена с Регламента относно храните за специфични групи, да бъдат актуализирани, когато е целесъобразно, а прилагането на всички правила относно етикетирането, представянето, рекламирането и пускането на пазара, приложими за храните за здрави кърмачета, които не противоречат на предназначението на продукта, да се разпростре и върху храните за специални медицински цели, предназначени за кърмачета. Освен това с делегирания регламент прилагането на правилата относно пестицидите, приложими по отношение на храните за кърмачета, преходните храни, преработените храни на зърнена основа и детските храни, се разпростря и върху храните за специални медицински цели, предназначени за кърмачета и малки деца.

Що се отнася до етикетирането, промените, въведени в приложимата понастоящем директива, целяха да се гарантира съгласуваност с Регламента относно

[7] Директива 2006/125/ЕО на Комисията от 5 декември 2006 г. относно преработени храни на зърнена основа и детски храни за кърмачета и малки деца (ОВ L 339, 6.12.2006 г., стр. 16).
[8] P8_TA(2016)0015.
[9] Делегиран регламент (ЕС) 2016/128 на Комисията от 25 септември 2015 г. за допълване на Регламент (ЕС) № 609/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на специфичните изисквания за състава и предоставянето на информация за храните за специални медицински цели (ОВ L 25, 2.2.2016 г., стр. 30).
[10] Директива 1999/21/ЕО на Комисията от 25 март 1999 г. относно диетичните храни за специални медицински цели (ОВ L 91, 7.4.1999 г., стр. 29).

информацията за храните, като се вземат предвид специфичните особености на продуктите, и да се увеличи правната сигурност по отношение на предназначението на продуктите. Въведена беше забрана за използването на хранителни и здравни претенции за този вид храни. Регламентът ще се прилага от 22 февруари 2019 г. [11]

г) Делегиран регламент на Комисията за допълване на Регламента относно храните за специфични групи по отношение на специфичните изисквания за състава на заместителите на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло и предоставянето на информация за тях[12].

Този делегиран регламент беше приет от Комисията на 2 юни 2017 г. и беше представен на Европейския парламент и на Съвета за осъществяване на контрол. Главната цел на този правен акт е да бъдат актуализирани съществуващите правила за заместителите на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло от Директива 1996/8/ЕО на Комисията относно храни, предназначени за използване при нискокалорични хранителни режими за намаляване на телесното тегло[13] и в неговия обхват да бъдат включени пусканите на пазара продукти с много ниска енергийна стойност, с цел да се гарантира безопасността и пригодността на всички продукти, предназначени да заместват целодневния хранителен прием.

Промените по отношение на етикетирането бяха въведени с цел да се гарантира съгласуваност с Регламента относно информацията за храните, като същевременно се вземат предвид специфичните особености на продуктите. Предвид специалната роля на тези храни в хранителния режим на специфична група потребители, с регламента беше ограничена възможността за предявяване на хранителни претенции и беше забранено използването на здравни претенции за този вид храни. За да се предостави възможност за по-ефективен контрол на тези продукти, беше въведена процедура по уведомяване. Регламентът ще започне да се прилага 5 години след влизането му в сила.

2.2. На основание член 16, параграф 1 от Регламента относно храните за специфични групи Комисията прие делегиран регламент на Комисията за изменение на приложението към Регламента относно храните за специфични групи по

[11] Изключение е направено за храните за специални медицински цели, разработени да задоволяват хранителните потребности на кърмачетата, за които регламентът ще се прилага от 22 февруари 2020 г.

[12] Делегиран регламент (ЕС) …/... на Комисията от 2 юни 2017 г. за допълване на Регламент (ЕС) № 609/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на специфичните изисквания за състава на заместителите на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло и предоставянето на информация за тях (C(2017) 3664 final).

[13] Директива 96/8/ЕО на Комисията от 26 февруари 1996 г. относно храни, предназначени за използване при нискокалорични хранителни режими за намаляване на телесното тегло (ОВ L 55, 6.3.1996 г., стр. 22).

отношение на списъка на веществата, които могат да бъдат добавяни към преработени храни на зърнена основа и детски храни, както и към храни за специални медицински цели[14].

Този делегиран акт беше приет от Комисията на 10 април 2017 г. с цел да бъде актуализиран списъкът на Съюза на веществата, които могат да бъдат добавяни към специфичните категории храни, така че да бъде разрешено добавянето на железен бисглицинат като източник на желязо към преработените храни на зърнена основа и детските храни и на калциева сол на фосфорилирани олигозахариди като източник на калций към храни за специални медицински цели въз основа на препоръки на ЕОБХ[15,16], като се вземат предвид техническият напредък, научните постижения и опазването на здравето на потребителите.

2.3. По силата на член 15, параграф 6 от регламента на Комисията се предоставят правомощия да приема делегирани актове относно изваждането или добавянето на дадена категория вещества от/в приложението към регламента, за да бъдат взети предвид техническият прогрес, научните постижения или опазването на здравето на потребителите. До момента Комисията не се е позовала на това правно основание, тъй като все още не са налице съответните условия.

3. Заключение

Регламентът относно храните за специфични групи се прилага от по-малко от една година и все още не е приложим в своята цялост. До момента Комисията е приела делегирани актове относно специфичните изисквания за състава и предоставянето на информация за храните за кърмачета и преходните храни и относно изискванията за информация, свързана с храненето на кърмачета и малки деца, както и относно специфичните изисквания за състава и предоставянето на информация за храните за специални медицински цели. Европейският парламент направи възражение по делегиран акт относно специфичните изисквания за състава и предоставянето на информация за преработените храни на зърнена основа и детските храни. Делегираният

[14] Делегиран регламент (ЕС) 2017/1091 на Комисията от 10 април 2017 г. за изменение на приложението към Регламент (ЕС) № 609/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на списъка на веществата, които могат да бъдат добавяни към преработени храни на зърнена основа и детски храни, както и към храни за специални медицински цели (ОВ L 158, 21.6.2017 г., стр. 5).

[15] EFSA AFC Panel (EFSA Scientific Panel on food additives, flavourings, processing aids and materials in contact with food), Opinion related to Ferrous bisglycinate as a source of iron for use in the manufacturing of foods and in food supplements [Експертна група на ЕОБХ по добавки в храните, аромати, спомагателни средства за обработка и материали, които влизат в контакт с храни, Научно становище относно железен бисглицинат като източник на желязо за употреба в производството на храни и в хранителни добавки], EFSA Journal (Бюлетин на ЕОБХ), 2006; 299, стр. 1—17.

[16] EFSA ANS Panel (EFSA Panel on Food Additives and Nutrient Sources added to Food), 2016, Scientific Opinion on Calcium phosphoryl oligosaccharides (POs-Ca®) as a source of calcium added for nutritional purposes to food, food supplements and foods for special medical purposes [Експертна група на ЕОБХ по добавки в храните и източници на хранителни вещества, добавени към храните, 2016 г., Научно становище относно калциева сол на фосфорилирани олигозахариди (POs-Ca®) като източник на калций, добавена за хранителни цели към храни, хранителни добавки и храни за специални медицински цели], EFSA Journal (Бюлетин на ЕОБХ), 2016; 14(6):4488.

акт относно специфичните изисквания за състава на заместителите на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло и предоставянето на информация за тях беше приет от Комисията на 2 юни 2017 г. и беше представен на Европейския парламент и на Съвета за осъществяване на контрол. Делегираният акт за изменение на приложението към Регламент (ЕС) № 609/2013 по отношение на списъка на веществата, които могат да бъдат добавяни към преработени храни на зърнена основа и детски храни, както и към храни за специални медицински цели, беше приет от Комисията на 10 април 2017 г.