EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.8.2017.
COM(2017) 438 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji na temelju Uredbe (EU) br. 609/2013 o hrani za dojenčad i malu djecu, hrani za posebne medicinske potrebe i zamjeni za cjelodnevnu prehranu pri redukcijskoj dijeti

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji na temelju Uredbe (EU) br. 609/2013 o hrani za dojenčad i malu djecu, hrani za posebne medicinske potrebe i zamjeni za cjelodnevnu prehranu pri redukcijskoj dijeti

1. Uvod i pravna osnova

Ovim se izvješćem ispunjava obveza Komisije utvrđena člankom 18. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 609/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o hrani za dojenčad i malu djecu, hrani za posebne medicinske potrebe i zamjeni za cjelodnevnu prehranu pri redukcijskoj dijeti (dalje u tekstu „Uredba o hrani za posebne skupine")[1]. Člankom 18. stavkom 2. Uredbe o hrani za posebne skupine propisuje se da Komisija Europskom parlamentu i Vijeću dostavi izvješće o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji tom Uredbom. To se izvješće izrađuje najkasnije 9 mjeseci prije isteka petogodišnjeg razdoblja delegiranja, počevši od 19. srpnja 2013. Delegiranje ovlasti automatski se produljuje za jednaka razdoblja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

2. Izvršavanje delegiranih ovlasti

Člankom 18. stavkom 2. Uredbe o hrani za posebne skupine Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata iz članka 11., članka 15. stavka 6. i članka 16. stavka 1. te Uredbe.

2.1. Člankom 11. Uredbe o hrani za posebne skupine propisuje se da Komisija delegiranim aktom utvrdi posebne zahtjeve za sljedeće kategorije hrane: početna i prijelazna hrana za dojenčad, prerađena hrana na bazi žitarica i dječja hrana, hrana za posebne medicinske potrebe i zamjena za cjelodnevnu prehranu pri redukcijskoj dijeti. U skladu s tim Komisija je od stupanja na snagu Uredbe o hrani za posebne skupine donijela sljedeća četiri delegirana akta:

a) Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2016/127 o dopuni Uredbe o hrani za posebne skupine u pogledu posebnih zahtjeva za sastojke i informacije u vezi s početnom i prijelaznom hranom za dojenčad te u pogledu zahtjeva za informacije u vezi s prehranom dojenčadi i male djece[2].

   Taj je pravni akt donesen 25. rujna 2015. radi ažuriranja zahtjeva za početnu hranu za dojenčad na temelju najnovijih znanstvenih dokaza.

[1] SL L 181, 29.6.2013., str. 35.

[2] Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/127 od 25. rujna 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 609/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu posebnih zahtjeva za sastojke i informacije u vezi s početnom i prijelaznom hranom za dojenčad te u pogledu zahtjeva za informacije u vezi s prehranom dojenčadi i male djece, SL L 25, 2.2.2016., str. 1.

Njime se prenose postojeća pravila iz Direktive 2006/141/EZ o početnoj i prijelaznoj hrani za dojenčad[3] u okviru Uredbe o hrani za posebne skupine te ih se ažurira kako slijedi:
Kada je riječ o sastavu, u odnosu na Direktivu 2006/141/EZ izmjene se uglavnom odnose na konkretne količine makronutrijenata i mikronutrijenata na temelju najnovijih znanstvenih dokaza.

Kada je riječ o označivanju, određenim se izmjenama uglavnom nastojala osigurati usklađenost s horizontalnim pravilima Uredbe (EU) br. 1169/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o informiranju potrošača o hrani (dalje u tekstu „Uredba o informiranju o hrani")[4], uzimajući u obzir posebne karakteristike proizvodâ. Pravila o prehrambenim i zdravstvenim tvrdnjama za početnu hranu za dojenčad ažurirana su uzimajući u obzir najnovije znanstvene savjete. Za početnu hranu za dojenčad postupak je obavješćivanja ostao isti, a u određenim je slučajevima proširen i na prijelaznu hranu za dojenčad.

Kada je riječ o pravilima za pesticide, preuzete su odgovarajuće odredbe Direktive 2006/141/EZ. Ta će se Uredba primjenjivati od 22. veljače 2020.[5].

b) Delegiranu uredbu Komisije o dopuni Uredbe o hrani za posebne skupine s obzirom na posebne zahtjeve u pogledu sastojaka i informacija za prerađenu hranu na bazi žitarica i dječju hranu[6].

Tu je Delegiranu uredbu Komisija donijela 25. rujna 2015. radi prenošenja postojećih pravila Direktive 2006/125/EZ o prerađenoj hrani na bazi žitarica i hrani za dojenčad i malu djecu[7] u okviru Uredbe o hrani za posebne skupine, uz manje izmjene pravila o označivanju da se osigura usklađenost s horizontalnim pravilima Uredbe o informiranju o hrani, uzimajući u obzir posebne karakteristike proizvodâ.

Europski parlament donio je 20. siječnja 2016. Rezoluciju[8] kojom izražava protivljenje Delegiranoj uredbi. Europski parlament izrazio je zabrinutost u vezi sa zahtjevima u pogledu sastojaka prerađene hrane na bazi žitarica i dječje hrane (osobito u odnosu na sadržaj šećera u proizvodima) i u vezi sa zahtjevima za označivanje i stavljanje na tržište tih proizvoda (u odnosu na informiranje o uvođenju dodatne prehrane za djecu mlađu od šest mjeseci).

[3] Direktiva Komisije 2006/141/EZ od 22. prosinca 2006. o početnoj i prijelaznoj hrani za dojenčad i izmjeni Direktive 1999/21/EZ, SL L 401, 30.12.2006., str. 1.
[4] SL L 304, 22.12.2011., str. 18.
[5] Osim u slučaju početne i prijelazne hrane za dojenčad proizvedene od hidrolizata bjelančevina, na koju će se primjenjivati od 22. veljače 2021.
[6] Delegirana uredba Komisije (EU) .../... od 25. rujna 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 609/2013 Europskog parlamenta i Vijeća s obzirom na posebne zahtjeve u pogledu sastojaka i informacija za prerađenu hranu na bazi žitarica i dječju hranu, C(2015) 6507 final
[7] Direktiva Komisije 2006/125/EZ od 5. prosinca 2006. o prerađenoj hrani na bazi žitarica i hrani za dojenčad i malu djecu, SL L 339, 6.12.2006., str. 16.
[8] P8_TA(2016)0015

c) Delegiranu uredbu Komisije EU 2016/128 o dopuni Uredbe o hrani za posebne skupine s obzirom na posebne zahtjeve u pogledu sastojaka i informacija za hranu za posebne medicinske potrebe[9].

Taj je pravni akt donesen 25. rujna 2015. radi prenošenja postojećih pravila Direktive Komisije 1999/21/EZ o hrani za posebne medicinske potrebe[10] u okviru nove Uredbe o hrani za posebne skupine te radi njihova ažuriranja prema potrebi i proširivanja svih pravila o označivanju, prezentiranju, oglašavanju i stavljanju na tržište koja se primjenjuju na početnu hranu za zdravu dojenčad i koja su u skladu s namjenom proizvoda na hranu za posebne medicinske potrebe za dojenčad. Delegiranom uredbom također se proširuju pravila o pesticidima koja se primjenjuje na početnu i prijelaznu hranu za dojenčad, prerađenu hranu na bazi žitarica i dječju hranu na hranu za posebne medicinske potrebe za dojenčad i malu djecu.

Kada je riječ o označivanju, izmjenama Direktive koja je na snazi nastojala se osigurati usklađenost s Uredbom o informiranju o hrani uzimajući u obzir posebne karakteristike proizvodâ i jačanjem pravne sigurnosti u pogledu namjene proizvodâ. Zabranjena je upotreba prehrambenih i zdravstvenih tvrdnji za tu vrstu hrane. Ta će se Uredba primjenjivati od 22. veljače 2019[11].

d) Delegiranu uredbu Komisije o dopuni Uredbe o hrani za posebne skupine s obzirom na posebne zahtjeve u pogledu sastojaka i informacija za zamjenu za cjelodnevnu prehranu pri redukcijskoj dijeti[12].

Komisija je 2. lipnja 2017. donijela Delegiranu uredbu koja je zatim dostavljena Europskom parlamentu i Vijeću na pregled. Glavni je cilj pravnog akta ažuriranje postojećih pravila o zamjeni za cjelodnevnu prehranu pri redukcijskoj dijeti iz Direktive 1996/8/EZ o hrani namijenjenoj smanjenju tjelesne mase pri energetski ograničenim dijetama[13] te uključivanje proizvoda koji se stavljaju na tržište i imaju vrlo nizak sadržaj energije kako bi se osigurala sigurnost i prikladnost svih proizvoda čija je namjena zamijeniti ukupni dnevni unos hrane.

[9] Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/128 od 25. rujna 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 609/2013 Europskog parlamenta i Vijeća s obzirom na posebne zahtjeve u pogledu sastojaka i informacija za hranu za posebne medicinske potrebe, OJ L 25, 2.2.2016., str. 30.

[10] Direktiva Komisije 1999/21/EZ od 25. ožujka 1999. o hrani za posebne medicinske potrebe, SL L 91, 7.4.1999., str. 29.

[11] Osim u slučaju hrane za posebne medicinske potrebe koja je razvijena radi ispunjavanja prehrambenih potreba dojenčadi, na koju će se primjenjivati od 22. veljače 2020.

[12] Delegirana uredba Komisije (EU) .../... od 2. lipnja 2017. o dopuni Uredbe (EU) br. 609/2013 Europskog parlamenta i Vijeća s obzirom na posebne zahtjeve u pogledu sastojaka i informacija za zamjenu za cjelodnevnu prehranu pri redukcijskoj dijeti, C(2017)3664 final

[13] Direktiva Komisije 96/8/EZ od 26. veljače 1996. o hrani namijenjenoj smanjenju tjelesne mase pri energetski ograničenim dijetama, SL L 55, 6.3.1996., str. 22.

Kada je riječ o označivanju, izmjenama se nastojala osigurati usklađenost s Uredbom o informiranju o hrani uzimajući u obzir posebne karakteristike proizvodâ. S obzirom na posebnu ulogu takve hrane u prehrani određene skupine potrošača Uredbom se ograničava mogućnost upotrebe prehrambenih tvrdnji i zabranjuje upotreba zdravstvenih tvrdnji za tu vrstu hrane. Kako bi se olakšao učinkovit nadzor tih proizvoda, uveden je postupak obavješćivanja. Uredba će se primjenjivati pet godina nakon stupanja na snagu.

2.2. Na temelju članka 16. stavka 1. Uredbe o hrani za posebne skupine Komisija je donijela Delegiranu uredbu Komisije o izmjeni Priloga Uredbi o hrani za posebne skupine u pogledu popisa tvari koje se mogu dodati prerađenoj hrani na bazi žitarica i dječjoj hrani te hrani za posebne medicinske potrebe[14].

Komisija je 10. travnja 2017. donijela taj delegirani akt radi ažuriranja Unijina popisa tvari koje se mogu dodati posebnim kategorijama hrane da bi odobrila dodavanje željezova bisglicinata kao izvora željeza u prerađenoj hrani na bazi žitarica i dječjoj hrani te kalcij fosforil oligosaharida kao izvora kalcija u hrani za posebne medicinske potrebe na temelju preporuka EFSA-e[15][16], uzimajući u obzir tehnički napredak, znanstveni razvoj i zaštitu zdravlja potrošača.

2.3. Na temelju članka 15. stavka 6. Uredbe Komisiji je dodijeljeno delegiranje ovlasti za dodavanje ili uklanjanje kategorije tvari u Prilogu Uredbi kako bi se uzeli u obzir tehnički napredak, znanstveni razvoj ili zaštita zdravlja potrošača. Komisija se zasad nije pozvala na tu pravnu osnovu jer i dalje nisu ispunjeni odgovarajući uvjeti.

3. Zaključak

Uredba o hrani za posebne skupine primjenjuje se manje od godinu dana i zasad ne u cijelosti. Komisija je zasad donijela delegirane akte o posebnim zahtjevima za sastojke i informacije u vezi s početnom i prijelaznom hranom za dojenčad, zahtjevima za informacije u vezi s prehranom dojenčadi i male djece te posebnim zahtjevima u pogledu sastojaka i informacija za hranu za posebne medicinske potrebe. Europski parlament protivi se delegiranom aktu o posebnim zahtjevima u pogledu sastojaka i informacija za prerađenu hranu na bazi žitarica i dječju hranu. Komisija je 2. lipnja 2017. donijela delegirani akt o posebnim zahtjevima u pogledu sastojaka i informacija za zamjenu za cjelodnevnu prehranu pri redukcijskoj dijeti koji je zatim dostavljen Europskom parlamentu i Vijeću na pregled. Komisija je 10. travnja 2017. donijela delegirani akt o izmjeni Priloga Uredbi (EU) br. 609/2013 u

[14] Delegirana uredba Komisije (EU) 2017/1091 od 10. travnja 2017. o izmjeni Priloga Uredbi (EU) br. 609/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu popisa tvari koje se mogu dodati prerađenoj hrani na bazi žitarica i dječjoj hrani te hrani za posebne medicinske potrebe, SL L 158, 21.6.2017., str. 5.

[15] Znanstveni odbor EFSA-e za prehrambene aditive, arome, pomoćne tvari u procesu proizvodnje i materijale koji dolaze u dodir s hranom (AFC), Mišljenje u vezi sa željezovim bisglicinatom kao izvorom željeza za uporabu u proizvodnji hrane i u dodatcima prehrani, EFSA Journal (2006.) 299, 1–17.

[16] Znanstveni odbor EFSA-e za prehrambene aditive i hranjive tvari dodane hrani (ANS), 2016., Znanstveno mišljenje o kalcij fosforil oligosaharidima (POs-Ca®) kao izvoru kalcija dodanima za prehrambene potrebe hrani, dodatcima prehrani i hrani za posebne medicinske potrebe, EFSA Journal 2016.;14(6):4488.

pogledu popisa tvari koje se mogu dodati prerađenoj hrani na bazi žitarica i dječjoj hrani te hrani za posebne medicinske potrebe.