388D0384

14.7.88 *EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS OFFICIELLA TIDNING* Nr L 183/35

KOMMISSIONENS BESLUT

av den 8 juni 1988

om en procedur för förhandskommunikation och samråd om invandringspolitik gentemot tredje land

(88/384/EEG)

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION HAR FATTAT DETTA BESLUT

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska ekonomiska gemenskapen, särskilt artikel 118 i detta, och

med beaktande av följande:

Den utländska befolkningen i gemenskapen och de förändringar som har skett i dess sammansättning är viktiga demografiska faktorer, särskilt som följd av den permanenta karaktären av deras närvaro, familjeåterföreningar och det höga antalet födslar.

Det finns problem med att integrera dem i arbetskraften och samhället och särskilt i fråga om skolutbildning, yrkesutbildning och anställning för den andra generationen.

Det är viktigt att se till att medlemsstaternas invandringspolitik mot tredje land tar hänsyn både till gemenskapens politik och de åtgärder som vidtas på gemenskapsnivå, särskilt inom ramen för gemenskapens arbetsmarknadspolitik, för att inte riskera att resultaten uteblir. Det är nödvändigt att förenkla utbytet av information och synpunkter på dessa områden för att anta gemensamma förslag, och det är därför viktigt att organisera en procedur för samråd för att säkerställa att alla medlemsstater deltar.

Rådet har dessutom i sin resolution av den 9 februari 1976([1]) om ett handlingsprogram för gästarbetare och deras familjemedlemmar och i sin resolution av den 27 juni 1980([2]) om riktlinjer för en gemensam arbetsmarknadspolitik, understrukit vikten av att genomföra lämpliga överläggningar om invandringspolitik gentemot ickemedlemsländer. Integrering av gemenskapens arbetsmarknad borde främjas inom ramen för fri rörlighet för arbetskraft inom gemenskapen, särskilt genom lämpliga överläggningar om denna politik, enligt de slutsatser som rådet antog den 22 november 1979 på detta område. Dess resolution av den 16 juli 1985([3]) om riktlinjer för en gemensam politik om invandring bekräftade behovet av sådan konsultation.

I den slutliga kommunikén från stats- och regeringsöverhuvudenas konferens den 9 och 10 december 1974 i Paris rekommenderas i punkt 10 den stegvisa harmoniseringen av lagstiftningen om utlänningar. Europeiska rådet antog den 25 och 26 juni 1984 slutsatser om socialpolitik. I en deklaration som bifogats som bilaga till slutakten till den europeiska enhetsakten([4]), uttryckte konferensen av representanter för medlemsstaternas regeringar medlemsstaternas vilja att samarbeta "med förbehåll för gemenskapens befogenheter, särskilt i fråga om inresa, förflyttning och bosättning för medborgare från tredje land".

I sin resolution av den 9 juni 1983([5]) om bland annat passunion och avskaffandet av individkontroller vid gemenskapens gränser, uppmanade rådet kommissionen att lägga fram ytterligare förslag särskilt med avsikt att harmonisera visapolitiken och lagstiftningen om utlänningar.

Kommissionens roll, med hänsyn till de befogenheter som den har enligt fördraget, är att främja samarbete mellan medlemsstaterna inom området för socialpolitik och särskilt inom de olika områden som nämns ovan, samt att organisera lämpliga överläggningar för detta syfte.

För detta syfte antog kommissionen beslut 85/381/EEG([6]) om en procedur för förhandskommunikation och samråd om invandringspolitik gentemot tredje land.

I sin dom av den 9 juni 1987 i de förenade fallen 281, 283, 284, 285 och 287/85 (Förbundsrepubliken Tyskland, Frankrike, Nederländerna, Danmark, Storbritannien mot Kommissionen), fastställde EG-domstolen att samarbete mellan medlemsstaterna på det sociala området, som avses i första stycket i artikel 118 i fördraget, också omfattar invandringspolitiken gentemot tredje land samt rätten att anordna samråd som kommissionen har enligt andra stycket i artikel 118, bemyndigar den att anta bindande regler.

Detta beslut har samma innehåll som beslut nr 85/381 med de ändringar som företagits i överensstämmelse med den ovan nämnda domen av den 9 juli 1987.

([1]) EGT nr C 34, 14.2.1976, s. 2.
([2]) EGT nr C 168, 8.7.1980, s. 1.
([3]) EGT nr C 186, 26.7.1985, s. 3.
([4]) EGT nr L 169, 29.6.1987, s. 26.
([5]) EGT nr C 184, 11.7.1983, s. 112.
([6]) EGT nr L 217, 14.8.1985, s. 25.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Medlemsstaterna skall i god tid och senast då den offentliggörs, lämna information om följande till kommissionen och de övriga medlemsstaterna:

— Förslag till åtgärder som de avser att vidta i fråga om arbetstagare från tredje land och deras familjemedlemmar vad gäller inresa, uppehåll och anställning, inklusive illegal inresa, uppehåll och anställning, liksom jämlikhet i levnads- och arbetsvillkor, lön och ekonomiska rättigheter, främjandet av integrering i arbetskraften och samhället och frivilligt återvändande till hemlandet.

— Förslag till avtal om ovan nämnda ärenden, liksom utkast till samarbetsavtal som de avser att förhandla fram eller omförhandla med tredje land, när dessa avtal rör föreskrifter i samband med ovan nämnda ärenden.

— Förslag till avtal om uppehålls- och anställningsförhållanden för deras egna medborgare som arbetar i tredje land och deras familjemedlemmar, som de avser att förhandla fram eller omförhandla med dessa länder.

2. Medlemsstaterna skall meddela kommissionen och de övriga medlemsstaterna, inom de områden som avses i punkt 1, texterna till de avtal som de ingår med tredje land, samt texterna till gällande lagar och förordningar.

Artikel 2

1. Om en medlemsstat begär det inom två veckor efter dagen då den mottagit dokumenten som avses i artikel 1, eller om kommissionen beslutar det på eget initiativ, skall kommissionen genomföra samrådet med medlemsstaterna om de dokumenten inom sex veckor efter det att den har mottagit dem.

Kommissionen skall genomföra detta samråd omedelbart om en medlemsstat begär det på grund av att ärendet är brådskande.

2. Kommissionen kan vid vilken tidpunkt som helst efter begäran från en medlemsstat eller på eget initiativ, anordna ett samråd om utkasten till föreskrifter och avtal som avses i artikel 1, utom om det är frågor för vilka samråd redan har ägt rum och i vilka inget nytt har kommit fram.

Artikel 3

Syftet med samrådsproceduren som avses i artikel 2.1 är bland annat följande:

a) Förenkla det ömsesidiga informationsutbytet och identifikationen av problem av gemensamt intresse och, i samband med dessa problem, förenkla antagandet av en gemensam politik för medlemsstaterna, särskilt i fråga om internationella bestämmelser på invandringsområdet.

b) Undersöka vilka åtgärder som kan vidtas av gemenskapen eller medlemsstaterna inom det område som avses i artikel 1, som avser att främja harmoniseringen av den nationella lagstiftningen om utlänningar, medverka till att bilaterala avtal innehåller så många gemensamma bestämmelser som möjligt och förbättra skyddet för innevånare i gemenskapen som arbetar och bor i tredje land.

Artikel 4

1. Samråd skall anordnas av kommissionen. Kommissionen skall inneha ordförandeposten vid mötena, samt hålla med ett sekretariat.

2. Samrådsproceduren som fastställs i detta beslut skall inte påverka det ansvar som redan existerande kommittéer har, särskilt den rådgivande och den tekniska kommittén som avses i rådets förordning (EEG) nr 1612/68(1).

3. Medlemsstaterna skall vidta alla nödvändiga åtgärder för att se till att samrådsproceduren fungerar på ett riktigt sätt, och särskilt där så är nödvändigt, se till att information som görs tillgänglig för dem i detta sammanhang hålls konfidentiell.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den 8 juni 1988.

På kommissionens vägnar

Manuel MARÍN

Vice Ordförande

(1) EGT nr L 257, 19.10.1968, s. 2.