EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.7.2025
COM(2025) 430 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

i henhold til artikel 13 i forordning (EU) 2022/1031 om anvendelsen af denne forordning og om de fremskridt, der er gjort i de internationale forhandlinger for så vidt angår adgang for Unionens erhvervsdrivende til tredjelandes markeder for offentlige udbud eller koncessioner i henhold til denne forordning

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/1031 af 23. juni 2022 om adgangen for tredjelandes erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser til Unionens markeder for offentlige udbud og koncessioner og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud og koncessioner (instrument for internationale offentlige udbud)[1] ("IPI-forordningen") blev offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende* den 30. juni 2022 og trådte i kraft den 29. august 2022.

I henhold til artikel 13 i IPI-forordningen skal Europa-Kommissionen ("Kommissionen") senest den 30. august 2025 og derefter mindst hvert andet år forelægge en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af denne forordning og om de fremskridt, der er gjort i de internationale forhandlinger om adgang for Unionens erhvervsdrivende til tredjelandes markeder for offentlige udbud eller koncessioner i henhold til denne forordning. Denne rapport skal offentliggøres af Kommissionen.

IPI-forordningen pålægger også Kommissionen at oprette visse redskaber for at lette forordningens anvendelse. Kommissionen har opfyldt disse krav, og i afsnit 1 beskrives de tilsvarende foranstaltninger, der er truffet. Siden IPI-forordningens ikrafttræden har Kommissionen iværksat og afsluttet en IPI-undersøgelse af Folkerepublikken Kinas ("Kinas") foranstaltninger og praksisser på markedet for offentlige udbud af medicinsk udstyr[2]. Denne første IPI-undersøgelse præsenteres i afsnit 2. Endelig indeholder afsnit 3 nedenfor Kommissionens konklusioner baseret på dens erfaringer med anvendelsen af IPI-forordningen indtil datoen for denne rapport.

1. Redskaber til at lette IPI-forordningens anvendelse

Kommissionen har stillet en række redskaber til rådighed for alle relevante interessenter for at lette IPI-forordningens anvendelse, nemlig operationelle retningslinjer, vejledning og to onlineredskaber: en klagemekanisme rettet mod parter, der potentielt berøres af udbudsrestriktioner i udlandet, og et forklarende redskab, der har til formål at lette gennemførelsen af IPI-foranstaltninger for EU's ordregivende myndigheder.

1.1. Kommissionens retningslinjer for at lette gennemførelsen af IPI-forordningen for ordregivende myndigheder, ordregivende enheder og erhvervsdrivende

Artikel 12 i IPI-forordningen pålægger Kommissionen at fremlægge operationelle retningslinjer med henblik på at gøre forordningens gennemførelse lettere for ordregivende myndigheder, ordregivende enheder og erhvervsdrivende senest seks måneder efter dens ikrafttræden. Kommissionen har opfyldt dette krav ved at offentliggøre sådanne retningslinjer den 21. februar 2023 ("retningslinjerne")[3].

Retningslinjerne giver ordregivende myndigheder og ordregivende enheder vejledning i at fastslå oprindelsen af erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser. For erhvervsdrivende er kriteriet etableringsstedet, og retningslinjerne indeholder en forklaring af begrebet "væsentlig

---

1 EUT L 173 af 30.6.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1031/oj.

2 Meddelelse om indledning af en undersøgelse i henhold til instrumentet for internationale offentlige udbud vedrørende Folkerepublikken Kinas foranstaltninger og praksisser på markedet for offentlige udbud af medicinsk udstyr (C/2024/2343, EUT C, C/2024/2973, 24.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2973/oj).

3 Meddelelse fra Kommissionen, "Retningslinjer for at lette gennemførelsen af IPI-forordningen for ordregivende myndigheder, ordregivende enheder og erhvervsdrivende" (2023/C 64/04), EUT C 64 af 21.2.2023, s. 7, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023XC0221(02).

forretningsaktivitet", som er indført for at forhindre en omgåelse af IPI-forordningen gennem brug af skuffeselskaber. Når det gælder varer, fastslås oprindelsen i overensstemmelse med ikkepræferenceoprindelsesreglerne i EU-toldkodeksen[4]. Når det gælder tjenesteydelser, bestemmes oprindelsen af tjenesteyderens oprindelse.

Endelig præciserer retningslinjerne reglerne for ordregivende myndigheders og ordregivende enheders anvendelse af IPI-foranstaltninger, herunder værdiansættelsesregler for at fastslå, om kontraktens værdi ligger under eller over tærsklerne for anvendelse af IPI-foranstaltninger i henhold til artikel 6 i IPI-forordningen. De fastsætter gennemsigtighedskrav i offentlige udbudsprocedurer med henblik på anvendelsen af IPI-foranstaltninger (scorejusteringsforanstaltninger og udelukkelser) og forklarer reglerne for anvendelse af IPI-foranstaltninger på specifikke kontrakter såsom rammekontrakter.

1.2. Onlineklagemekanismen

I henhold til artikel 5, stk. 1, andet afsnit, i IPI-forordningen skal Kommissionen gøre et onlinebaseret redskab tilgængeligt på sit websted, så interesserede parter i Unionen og medlemsstaterne formelt kan indgive en begrundet klage, hvilket kan føre til, at Kommissionen iværksætter en undersøgelse af en påstået tredjelandsforanstaltning eller -praksis. Kommissionen har opfyldt denne forpligtelse ved at gøre en onlineklagemekanisme tilgængelig[5]. Onlineklagemekanismen indeholder obligatoriske felter såsom klagerens identitet, oplysninger om klagen, en faktuel beskrivelse af tredjelandets foranstaltning og/eller praksis samt valgfrie felter (f.eks. foranstaltningens økonomiske eller systemiske virkning, erfaringer med budgivning og allerede gennemførte eller planlagte foranstaltninger). Kommissionen har indført solide sikkerhedsforanstaltninger for at sikre en meget høj standard for fortrolighed og anonymitet i behandlingen af klager. Kommissionen har til dato ikke modtaget nogen begrundede klager via denne særlige onlineklagemekanisme. Samtidig har Kommissionen modtaget en række uformelle klager over hindringer for offentlige udbud i tredjelande gennem andre kanaler.

1.3. Vejledning til interesserede parter om forelæggelse af oplysninger i henhold til artikel 5, stk. 1, i IPI-forordningen

I henhold til artikel 5, stk. 1, i IPI-forordningen skal meddelelsen om indledning af en IPI-undersøgelse opfordre interesserede parter og medlemsstater til at forelægge Kommissionen alle relevante oplysninger inden for en bestemt frist. For at informere interesserede parter om, hvordan de giver sig til kende, og for at strukturere indsamlingen af oplysninger fra interesserede parter og medlemsstater har Kommissionen offentliggjort en vejledning til interesserede parter om, hvordan de forelægger oplysninger[6].

1.4. Onlineredskabet "Procurement4Buyers"

Selv om det ikke er et krav i IPI-forordningen, har Kommissionen gjort et udbudsredskab offentligt tilgængeligt på sit websted, der bl.a. informerer ordregivende myndigheder og ordregivende enheder om, hvornår de skal begrænse udenlandske tilbudsgiveres deltagelse i

---

4 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

5 https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/contact-form?type=COMPL_IPI.

6 https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/form-assets/IPI_interested_parties_guidance.pdf.

overensstemmelse med IPI-foranstaltningerne. For hurtigt og pålideligt at kunne kontrollere, hvilke tredjelandstilbudsgivere der har juridisk garanteret adgang til at byde på et påtænkt udbud, kan ordregivende myndigheder og ordregivende enheder anvende værktøjet "Procurement4Buyers"[7], som er gjort tilgængeligt på Generaldirektoratet for Handels websted "Acces2Markets". Det er tilstrækkeligt at angive identiteten på den ordregivende enhed, genstanden for og den anslåede værdi af det påtænkte udbud (CPV-koden[8]) og, hvor det er påkrævet, besvare nogle opfølgende spørgsmål. Derefter vil redskabet give brugeren en positivliste over lande, hvis tilbudsgivere har ret til at deltage i udbuddet, samt en negativliste over lande, hvis virksomheder er udelukket fra at byde. Sidstnævnte liste vil afspejle resultaterne af IPI-beslutningsprocedurerne[9].

2. IPI-undersøgelsen af Kinas foranstaltninger og praksisser på markedet for offentlige udbud af medicinsk udstyr

Den 24. april 2024 iværksatte Kommissionen på eget initiativ en undersøgelse i henhold til artikel 5, stk. 1, i IPI-forordningen af foranstaltninger og praksisser, der er indført af Kina, og som har ført til en alvorlig og tilbagevendende forringelse af adgangen for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser til Kinas marked for offentlige udbud af medicinsk udstyr. I overensstemmelse med artikel 5, stk. 2, i IPI-forordningen fandt der høringer sted med Kina den 24.-26. juli 2024 i Beijing. Høringerne førte ikke til en tilfredsstillende løsning på de udbudsrestriktioner, der blev konstateret under undersøgelsen.

Den 14. januar 2025 offentliggjorde Kommissionen efter afslutningen af sin undersøgelse og høringerne med Kina en rapport i henhold til IPI-forordningens artikel 5, stk. 4, med resultaterne af sin undersøgelse og forslag til videre tiltag[10] ("undersøgelsesrapporten"). Kommissionen forelagde undersøgelsesrapporten for Europa-Parlamentet og Rådet i henhold til IPI-forordningens artikel 5, stk. 4, henholdsvis den 29. og den 30. januar 2025.

Denne undersøgelse var særligt udfordrende på grund af den uigennemsigtige karakter af det kinesiske marked for offentlige udbud. Forskelsbehandling af udenlandske leverandører skyldes ikke kun lovbestemmelser, men også en overflod af administrative foranstaltninger, interne retningslinjer og instrukser udstedt på forskellige forvaltningsniveauer. Det var meget vanskeligt at indsamle en stor stikprøve af offentlige kontrakter fra Kina i et format, som gjorde det muligt at foretage en meningsfuld vurdering af eksistensen af restriktive foranstaltninger, der påvirker EU-virksomheder, i den ledsagende dokumentation og udbudsbetingelserne. Disse hindringer gjorde det nødvendigt at anvende meget betydelige ressourcer. Ved hjælp af en

---

7 https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/en/contact-form?type=COMPL_IPI.

8 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2195/2002 af 5. november 2002 om det fælles glossar for offentlige kontrakter (CPV), med senere ændringer (EFT L 340 af 16.12.2002, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2195/2022-07-10).

9 https://webgate.ec.europa.eu/procurementbuyers/#/procumementlocation.

10 Rapport fra Kommissionen i henhold til artikel 5, stk. 4, i forordning (EU) 2022/1031 om undersøgelsen i henhold til instrumentet for internationale offentlige udbud vedrørende Folkerepublikken Kinas foranstaltninger og praksisser på markedet for offentlige udbud vedrørende medicinsk udstyr (COM(2025) 5) og arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene om "Factual findings of the IPI investigation on the procurement market for medical devices in the People's Republic of China accompanying the document Report from the Commission pursuant to Article 5(4) of Regulation (EU) 2022/1031 on the investigation under the International Procurement Instrument concerning measures and practices of the People's Republic of China in the public procurement market for medical devices" (SWD(2025) 2) ("arbejdsdokumentet").

omfattende analytisk indsats og samarbejdet med interessenter var Kommissionen til sidst i stand til at overvinde disse udfordringer og skabe et detaljeret billede af de eksisterende systemiske hindringer.

I undersøgelsesrapporten konkluderede Kommissionen, at Kina har indført et omfattende system, som systematisk favoriserer indenlandsk medicinsk udstyr frem for udenlandsk medicinsk udstyr gennem retligt bindende bestemmelser, der kræver, at offentlige enheder foretrækker indenlandske produkter, når der findes et lokalt alternativ. Dette forstærkes af besværlige godkendelsesprocedurer for importerede varer samt sektorspecifikke foranstaltninger og målkvoter for hospitalers indkøb af indenlandske produkter. Dette omfattende diskriminerende system gælder for alle kategorier af medicinsk udstyr og i hele Folkerepublikken Kina, uanset de pågældende offentlige kontrakters værdi. Desuden konstaterede Kommissionen, at tilrettelæggelsen af volumenbaserede udbud i Kina tilskynder leverandørerne til at tilbyde ekstremt lave priser for at vinde store kontrakter og *de facto* udelukker profitorienterede virksomheder, som ikke modtager statsstøtte. Kommissionen fandt beviser for diskriminerende og ekskluderende praksis i 87 % af de offentlige kontrakter, den var i stand til at undersøge. Kommissionen konkluderede, at disse foranstaltninger og praksisser fører til en alvorlig og tilbagevendende forringelse af adgangen for Unionens erhvervsdrivende og EU-fremstillet medicinsk udstyr til markedet for offentlige udbud af medicinsk udstyr i Kina. De udgør derfor tredjelandsforanstaltninger eller -praksisser som omhandlet i IPI-forordningens artikel 2, stk. 1, nr. i). Med hensyn til resultatet af høringerne nævnes det i undersøgelsesrapporten, at den kinesiske regering ("GOC") hævdede, at den ikke ensidigt ville åbne sit marked for offentlige udbud i forbindelse med medicinsk udstyr og foreslog ikke specifikke korrigerende foranstaltninger til at afhjælpe denne alvorlige og tilbagevendende forringelse af adgangen.

På dette grundlag vurderede Kommissionen betingelserne i IPI-forordningens artikel 6 med henblik på at vedtage en IPI-foranstaltning som defineret i IPI-forordningens artikel 2, stk. 1, nr. j). Kommissionens vurdering havde fokus på i) proportionaliteten og tilstrækkeligheden af en eventuel IPI-foranstaltning i forhold til de identificerede foranstaltninger og praksisser, ii) tilgængeligheden af alternative forsyningskilder og iii) Unionens interesser (EU-producenternes økonomiske interesser, den mulige indvirkning på Unionens ordregivende myndigheder og ordregivende enheder samt IPI-foranstaltningens overordnede indvirkning på Unionens økonomi).

Efter denne vurdering påtænkte Kommissionen at indføre en IPI-foranstaltning i form af udelukkelse af tilbud fra alle erhvervsdrivende med oprindelse i Kina i forbindelse med alle offentlige udbudsprocedurer i Unionen, der vedrører udbud af medicinsk udstyr, som er omfattet af det fælles glossar for offentlige kontrakter (CPV-koderne 33100000-1 til 33199000-1 som defineret i forordning (EF) nr. 2195/2002[11]) og med en anslået værdi uden moms på 5 000 000 EUR eller derover. Dette er den mest omfattende foranstaltning, Unionen kan indføre i sektoren for medicinsk udstyr inden for rammerne af IPI-forordningen, som ikke tillader foranstaltninger, der finder anvendelse på udbudsprocedurer med en lavere anslået værdi. Dens anvendelsesområde er dog stadig mere snævert end anvendelsesområdet for de diskriminerende foranstaltninger og praksisser, der er konstateret i Kina. Mens det kinesiske system generelt finder anvendelse på alle offentlige kontrakter uanset værdi, er IPI-foranstaltningen kun rettet mod kontrakter med en anslået værdi på over 5 mio. EUR. Desuden giver IPI-foranstaltningen de vindende tilbudsgivere mulighed for at indkøbe op til 50 % af det

[11] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2195/2002 af 5. november 2002 om det fælles glossar for offentlige kontrakter (CPV), med senere ændringer (EFT L 340 af 16.12.2002, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2195/2022-07-10).

medicinske udstyr, der anvendes til opfyldelse af kontrakter, fra Kina, hvilket stadig muliggør en betydelig tilstedeværelse af medicinsk udstyr med oprindelse i Kina på Unionens markeder for offentlige udbud. Disse begrænsninger er en direkte konsekvens af tærsklerne og betingelserne i selve IPI-forordningen.

Den 19. juni 2025 vedtog Kommissionen IPI-foranstaltningen ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1197 af 19. juni 2025[12] i overensstemmelse med undersøgelsesproceduren omhandlet i artikel 11, stk. 2, i IPI-forordningen i Udvalget for Handelsbarrierer. Foranstaltningen trådte i kraft 10 dage efter dens offentliggørelse i Den Europæiske Unions Tidende og er gyldig i fem år. Den 6. juli 2025 vedtog GOC gengældelsesforanstaltninger over for EU's virksomheder, varer og tjenesteydelser.

På trods af Kommissionens bestræbelser på at opnå en forbedret markedsadgang for Unionens erhvervsdrivende og EU-fremstillet medicinsk udstyr til Kinas marked for offentlige udbud af medicinsk udstyr samt talrige drøftelser med GOC har denne IPI-proces endnu ikke ført til, at GOC har fjernet de identificerede foranstaltninger og praksisser. Høringerne med GOC var dog nyttige for bedre at forstå de restriktive foranstaltninger og praksisser i Kina og for at identificere de foranstaltninger, der er nødvendige for at fjerne dem fuldstændigt. Kommissionen er fortsat fast besluttet på at fortsætte dialogen med GOC, som kan fortsætte, indtil de identificerede foranstaltninger og praksisser er fjernet. I den forbindelse giver artikel 6, stk. 10, i IPI-forordningen Kommissionen mulighed for at suspendere eller ophæve en IPI-foranstaltning, hvis det pågældende tredjeland træffer tilfredsstillende korrigerende foranstaltninger, som fjerner eller afhjælper hindringerne for adgangen for Unionens erhvervsdrivende, varer eller tjenesteydelser til det pågældende tredjelands markeder for offentlige udbud eller koncessioner, således at adgangen forbedres. Kommissionen vil sikre en nøje overvågning af EU's ordregivende myndigheders og ordregivende enheders anvendelse af IPI-foranstaltningen, herunder undtagelserne fra anvendelsen af IPI-foranstaltningen. I den forbindelse forbeholder Kommissionen sig retten til at anmode medlemsstaterne om oplysninger i overensstemmelse med artikel 13, stk. 1, i IPI-forordningen.

3. Erfaringer opnået i forbindelse med IPI-forordningens anvendelse

I den undersøgte periode har Kommissionen indsamlet oplysninger om påståede restriktive foranstaltninger og praksisser i tredjelande ved hjælp af sine egne undersøgelsesressourcer og gennem kontakter med repræsentanter for Unionens erhvervsliv i forskellige sektorer. De identificerede begrænsninger spænder typisk fra udelukkelse af Unionens erhvervsdrivende og/eller varer og/eller tjenesteydelser fra udbudsprocedurer til lokaliseringskrav og nationale præferencer såsom kompensationskøb, der ofte resulterer i *de facto*-udelukkelse.

Kommissionen har indsamlet oplysninger, der tyder på, at nogle af disse foranstaltninger og praksisser i høj grad kan forringe EU's erhvervslivs adgang til tredjelandes markeder for offentlige udbud og føre til forspildte muligheder for Unionens erhvervsdrivende.

På trods af tegnene på denne betydelige økonomiske skade har EU's erhvervsliv ikke gjort brug af muligheden for at indgive en formel IPI-klage i henhold til artikel 5, stk. 1, i IPI-

[12] Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1197 af 19. juni 2025 om indførelse af en foranstaltning vedrørende instrumentet for internationale offentlige udbud, der begrænser adgangen for erhvervsdrivende og medicinsk udstyr med oprindelse i Folkerepublikken Kina til Den Europæiske Unions marked for offentlige udbud vedrørende medicinsk udstyr i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/1031. http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1197/oj.

forordningen vedrørende nogen af de identificerede foranstaltninger eller praksisser. Den eneste IPI-undersøgelse i rapporteringsperioden blev således iværksat *ex officio*. Kommissionen er af den opfattelse, at flere faktorer kan forklare fraværet af formelle IPI-klager.

For det første er aktive erhvervsdrivende (tilbudsgivere) på markederne for offentlige udbud ofte stærkt afhængige af køberen (den offentlige myndighed). Selv om Kommissionen har indført en streng fortrolighedspolitik baseret på de højeste standarder for beskyttelse af fortrolige oplysninger ved behandlingen af klager, rapporteres det på tværs af forskellige sektorer af erhvervsdrivende, som er aktive på forskellige tredjelandsmarkeder, at de frygter at blive udsat for målrettede gengældelsesforanstaltninger og ugunstig behandling fra det pågældende tredjeland, hvis de indgiver en formel klage.

For det andet har EU-virksomheder, der i øjeblikket er aktive på tredjelandes markeder for offentlige udbud, i nogle tilfælde kun en begrænset interesse i at lukke EU-markedet for at opnå forhandlingsstyrke og indgå i drøftelser med det pågældende land. Vurderingen af den almene interesse, når der træffes afgørelse om at indlede en undersøgelse, skal være velafbalanceret og tage hensyn til alle EU-virksomheders økonomiske interesser.

For at understøtte en effektiv anvendelse af IPI-forordningen har Kommissionen udviklet redskaber og vejledning for at lette interessenternes anvendelse af den på tværs af alle sektorer, alt efter hvad der er relevant.

Undersøgelsen af Kinas foranstaltninger og praksisser på markedet for offentlige udbud af medicinsk udstyr var baseret på solid dokumentation. Den har ikke desto mindre fremhævet visse mangler med hensyn til de tilgængelige data om internationale offentlige udbudsstrømme. Disse mangler vedrører vanskelighederne med at få adgang til de data om offentlige kontrakter, der er nødvendige for at vurdere EU-tilbudsgivernes deltagelse i tredjelandes offentlige udbud, samt virkningen af eksisterende hindringer for EU-tilbudsgiveres deltagelse i offentlige udbud i tredjelande. Der er også visse datamangler på EU's marked for offentlige udbud, som gør det temmelig vanskeligt at vurdere virkningen af potentielle IPI-foranstaltninger i Unionen. De aktuelle data om offentlige kontrakter, der er tilgængelige i Tenders Electronic Daily ("TED"), angiver f.eks. den vindende tilbudsgivers oprindelse, men giver ikke oplysninger om oprindelsen af de indkøbte varer og tjenesteydelser. Der er også begrænsede oplysninger om underentreprise til erhvervsdrivende i tredjelande og de vindende tilbudsgiveres endelige ejerskab. At medtage sådanne oplysninger i TED-databasen, navnlig oprindelsen af de indkøbte varer og tjenesteydelser, ville lette både gennemførelsen af IPI-undersøgelser og gennemførelsen samt den efterfølgende overvågning af IPI-foranstaltninger.

4. Konklusioner

I overensstemmelse med de lovgivningsmæssige krav i IPI-forordningen har Kommissionen indført de nødvendige redskaber til at lette anvendelsen af IPI-forordningen for erhvervsdrivende samt ordregivende myndigheder og enheder. Rapporten om IPI-forordningens anvendelse er også baseret på Kommissionens erfaring fra den hidtil eneste IPI-undersøgelse, som vedrører Kinas foranstaltninger og praksisser på markedet for offentlige udbud af medicinsk udstyr.

Hvad angår det mere langsigtede resultat af denne første undersøgelse og de første IPI-foranstaltninger, er det for tidligt at drage konklusioner om, i hvilket omfang instrumentet har opfyldt målet om at åbne markedet for offentlige udbud i tredjelande. IPI-foranstaltninger tjener som en løftestang for, at Unionen kan opnå en sådan åbning. Selv om der ikke blev fundet

en tilfredsstillende løsning under høringsprocessen med GOC, er Kommissionen nemlig fortsat forhandlingsvillig, selv efter indførelsen af IPI-foranstaltningen, som kan suspenderes eller ophæves, hvis Kina fjerner de identificerede foranstaltninger og praksisser.

Endelig er det vigtigt at bemærke, at Kommissionen indsamler omfattende oplysninger om hindringer for offentlige udbud i tredjelande, men at beslutningen om at iværksætte en undersøgelse kræver nøje overvejelse på grund af de iboende vanskeligheder ved at navigere i udenlandske udbudssystemer. Disse udfordringer omfatter fortolkning af komplekse retlige rammer, identifikation af diskriminerende praksis, der måske ikke skyldes lovbestemmelser, men administrative foranstaltninger og praksisser, samt forståelse af, hvordan sådanne systemer fungerer i praksis. Dette indebærer tit en gennemgang af et stort antal offentlige kontrakter, som ofte ikke er offentligt tilgængelige, eller som mangler den nødvendige dokumentation til en korrekt vurdering. Derfor er et tæt samarbejde med erhvervslivet på stedet afgørende. Det er afgørende, at der opretholdes åbne kommunikationskanaler og sikres fuld fortrolighed i drøftelserne, hvilket Kommissionen allerede har sørget for og fortsat prioriterer.