EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.6.2020
COM(2020) 233 final

2020/0113 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2016/1628 vad gäller dess övergångsbestämmelser för att hantera konsekvenserna av covid-19-krisen

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Covid-19-pandemin orsakar omfattande störningar i leveranskedjan, vilket har påverkat möjligheterna för dem som tillverkar mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg att hålla vissa tidsfrister enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1628 av den 14 september 2016 om krav för utsläppsgränser vad gäller gas- och partikelformiga föroreningar samt typgodkännande av förbränningsmotorer för mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg.

I den förordningen fastställs nya utsläppsgränser enligt Steg V, som ska minska de nuvarande utsläppen av luftföroreningar från motorer för mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg. Eftersom vissa tillverkare står inför strukturella utmaningar med att gå över till utsläppsgränserna enligt Steg V föreskrivs i förordningen en viss ledtid för denna övergång.

Enligt de övergångsperioder som föreskrivs i artikel 58.5 och de datum som fastställs i bilaga III till den förordningen får tillverkarna till och med den 30 juni 2020 tillverka mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg utrustade med övergångsmotorer i följande kategorier: NRE i effektområdet <56kW och ≥130kW, NRG, NRSh, NRS, IWP och IWA i effektområdet $19 \leq P < 300$, SMB samt ATS. De får sedan släppa ut dessa maskiner på unionsmarknaden till och med den 31 december 2020.

Covid-19-utbrottet har emellertid orsakat fullständiga avbrott i leveransen av delar och komponenter, vilket lett till att tillverkarna har lager av motorer och av produkter som inte är färdiga. Konsekvenserna av detta avbrott är att många motor- och maskintillverkare inte kommer att kunna hålla de tidsfrister som anges ovan utan att lida fortsatt allvarlig ekonomisk skada.

Mot bakgrund av detta avbrott som inte kunde ha förutsetts senareläggs de datum för tillverkning och utsläppande på marknaden av mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg och av traktorer utrustade med övergångsmotorer med tolv månader. Denna senareläggning gäller inte övergångsmotorer som omfattas av de datum som anges i artikel 58.5 andra, tredje och fjärde stycket.

Förlängningen med tolv månader motiveras med hänsyn till de säsongsbetingade varor i vilka övergångsmotorerna kommer att monteras. Detta gäller särskilt traktorer och trädgårdsutrustning. Det är dessutom svårt att förutse exakt hur länge fördröjningarna kommer att pågå för färdigställandet av de varor som berörs (t.ex. fartyg i inlandssjöfart). Det bör slutligen noteras att de ekonomiska aktörerna, oavsett förlängningens varaktighet, inte har något intresse av att ytterligare fördröja färdigställandet och utsläppandet på marknaden av maskiner, fordon och fartyg för vilka de redan har ådragit sig kostnader.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Subsidiaritetsprincipen gäller, eftersom förslaget inte omfattas av unionens exklusiva behörighet.

Eftersom förslaget gäller ändringar i befintlig EU-lagstiftning är det bara EU som kan hantera frågorna effektivt. De politiska målen kan inte heller uppnås i tillräcklig utsträckning genom åtgärder i medlemsstaterna.

Det krävs åtgärder på EU-nivå för att undvika att det uppstår hinder på den inre marknaden, särskilt inom området för motorer i mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg och på grund av luftföroreningarnas gränsöverskridande natur.

Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget uppfyller proportionalitetsprincipen då det inte går utöver vad som krävs för att nå målen att säkerställa den inre marknadens funktion samtidigt som en hög skyddsnivå för allmän säkerhet och miljö hålls. Den föreslagna förlängningen står i proportion till hur länge avbrottet på grund av covid-19-pandemin förväntas vara.

- **Val av instrument**

Förordning om ändring av en förordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Detta förslag åtföljs inte av en separat konsekvensbedömning eftersom en konsekvensbedömning för förordning (EU) 2016/1628 redan har gjorts. Förslaget ändrar inte den förordningen i sak och innebär inte några nya skyldigheter för berörda parter. Det syftar huvudsakligen till att, av exceptionella orsaker i samband med det nuvarande covid-19-utbrottet, föreskriva en förlängning med tolv månader för tillverkning och utsläppande på marknaden av övergångsmotorer och maskiner utrustade med sådana. Förslaget har inga miljökonsekvenser, eftersom åtgärderna underlättar utsläppande på marknaden av varor utrustade med motorer som tillverkats före pandemin. Förslaget innebär också att varor som annars inte uppfyller kraven och är utrustade med sådana motorer inte behöver skrotas.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget har inga budgetkonsekvenser för EU:s institutioner.

2020/0113 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2016/1628 vad gäller dess övergångsbestämmelser för att hantera konsekvenserna av covid-19-krisen

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[1],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1628[2] fastställs krav som gäller utsläppsgränser och förfaranden för EU-typgodkännande av motorer för mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg.

(2) Tillämpliga datum för de nya utsläppsgränserna enligt Steg V fastställs för att ge tillverkarna tydlig och heltäckande information och en lämplig tidsperiod för övergång till det nya utsläppssteget samtidigt som den administrativa bördan minskar betydligt för godkännandemyndigheterna.

(3) Covid-19-utbrottet har orsakat ett avbrott i leveranskedjan för kritiska delar och komponenter, vilket har lett till förseningar för motorer och för maskiner utrustade med sådana motorer enligt mindre stränga utsläppsgränser än Steg V, vilka måste släppas ut på marknaden före de datum som fastställs i förordning (EU) 2016/1628.

(4) Med hänsyn till det avbrott som orsakats av covid-19-utbrottet är det mycket sannolikt att de som tillverkar mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg inte kommer att kunna säkerställa att motorer och maskiner utrustade med sådana motorer som omfattas av övergångsperioden kan hålla de tidsfrister som fastställs i förordning (EU) 2016/1628 utan att de lider fortsatt allvarlig ekonomisk skada.

---

[1] EUT C , , s. .

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1628 av den 14 september 2016 om krav för utsläppsgränser vad gäller gas- och partikelformiga föroreningar samt typgodkännande av förbränningsmotorer för mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg, om ändring av förordningarna (EU) nr 1024/2012 och (EU) nr 167/2013 samt om ändring och upphävande av direktiv 97/68/EG (Text av betydelse för EES), (EUT L 252, 16.9.2016, s. 53).

(5) Med hänsyn till de nuvarande omständigheterna samt för att säkerställa att den inre marknaden fungerar smidigt, skapa rättssäkerhet och undvika eventuell störning av marknaden måste datumen för tillämpningen av vissa övergångsbestämmelser i förordning (EU) 2016/1628 ändras.

(6) Eftersom denna förlängning inte får några miljökonsekvenser då de berörda övergångsmotorerna redan har tillverkats och eftersom det är svårt att exakt förutse hur länge förseningarna på grund av covid-19-avbrottet kommer att vara bör de relevanta tidsfristerna förlängas med tolv månader.

(7) Eftersom övergångsperioden enligt artikel 58.5 i förordning (EU) 2016/1628 för vissa motorer löper ut den 31 december 2020 och tillverkarna får tillverka övergångsmotorer till och med den 30 juni 2020 bör den här förordningen träda i kraft så snart som möjligt.

(8) Med beaktande av ärendets brådskande karaktär har det ansetts nödvändigt att tillämpa undantaget från den åttaveckorsperiod som avses i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.

(9) Med tanke på det brådskande behovet av stöd bör denna förordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) 2016/1628 ska ändras på följande sätt:

Artikel 58 ska ändras på följande sätt:

(1) Punkt 5 ska ändras på följande sätt:

(a) Andra stycket första meningen ska ersättas med följande:

”För motorer i de underkategorier av NRE för vilka det datum som fastställs i bilaga III för utsläppande på marknaden av motorer enligt Steg V är den 1 januari 2020 ska medlemsstaterna tillåta en förlängning av övergångsperioden och av den 18-månadersperiod som avses i första stycket med ytterligare 12 månader för utrustningstillverkare med en sammanlagd årlig tillverkning som understiger 100 enheter mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg och som är utrustade med förbränningsmotorer.”

(b) Tredje stycket ska ersättas med följande:

”För motorer i de underkategorier av NRE för vilka det datum som fastställs i bilaga III för utsläppande på marknaden av motorer enligt Steg V är den 1 januari 2020 och som används i mobilkranar ska den övergångsperiod och den 18-månadersperiod som avses i första stycket förlängas med 12 månader.”

(c) Följande ska läggas till som femte stycket:

”För motorer i alla underkategorier för vilka det datum som fastställs i bilaga III för utsläppande på marknaden av motorer enligt Steg V är den 1 januari 2019, utom de motorer som avses i fjärde stycket, ska den övergångsperiod och den 18-månadersperiod som avses i första stycket förlängas med 12 månader.”

(2) I punkt 7 ska följande läggas till som led d:

”d) 36 månader från och med det tillämpliga datumet för utsläppande på marknaden av motorer som anges i bilaga III, i det fall som beskrivs i punkt 5 femte stycket.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*