Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2024/2225

10.10.2024

EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2024/2225

av den 23 april 2024

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2022, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av skrivelsen från utskottet för konstitutionella frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0071/2024), och av följande skäl:

A. I samband med förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet betonar den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten hur viktigt det är att ytterligare stärka EU-institutionernas demokratiska legitimitet genom att öka transparensen och ansvarsskyldigheten och genom att tillämpa en resultatbaserad budgetering och en god förvaltning av personalresurser.

B. Enligt artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ansvarar parlamentet ensamt för att bevilja ansvarsfrihet för genomförandet av unionens allmänna budget, och Europeiska rådets och rådets budget utgör ett avsnitt i unionens budget.

C. Enligt artikel 15.1 i fördraget om Europeiska unionen ska Europeiska rådet inte ha någon lagstiftande funktion.

D. Enligt artikel 317 i EUF-fördraget ska kommissionen genomföra unionens budget på eget ansvar och med beaktande av principerna om sund ekonomisk förvaltning. Kommissionen ska enligt gällande bestämmelser ge de övriga EU-institutionerna de befogenheter som krävs för att dessa ska kunna genomföra sina respektive avsnitt av budgeten.

E. Enligt artiklarna 235.4 och 240.2 i EUF-fördraget ska Europeiska rådet och rådet (*rådet*) biträdas av rådets generalsekretariat, och rådets generalsekreterare är till fullo ansvarig för en sund förvaltning av anslagen i avsnitt II i unionens budget.

F. I närmare tjugo år har parlamentets väletablerade och respekterade praxis varit att bevilja ansvarsfrihet för alla unionens institutioner, organ och byråer, och kommissionen stöder att man fortsätter denna praxis att bevilja alla enskilda institutioner, organ och byråer ansvarsfrihet för deras administrativa utgifter.

G. I enlighet med artikel 59.1 i budgetförordningen ska kommissionen ge övriga EU-institutioner de befogenheter som krävs för att dessa ska kunna genomföra sina respektive avsnitt av budgeten.

H. Sedan 2009 har rådets bristande samarbetsvilja i förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet tvingat parlamentet att vägra bevilja rådets generalsekreterare ansvarsfrihet.

I. Europeiska rådet och rådet bör, i egenskap av EU-institutioner och mottagare av unionens allmänna budget, vara transparenta och demokratiskt ansvariga inför unionens medborgare och föremål för demokratisk kontroll när det gäller användningen av offentliga medel.

J. Europeiska ombudsmannens (*ombudsmannen*) rekommendation i den strategiska undersökningen OI/2/2017/TE om transparens i rådets lagstiftningsprocess visade att rådets praxis när det gäller transparens i lagstiftningsprocessen utgjorde administrativa missförhållanden och bör åtgärdas för att göra det möjligt för medborgarna att följa unionens lagstiftningsprocess.

K. Europeiska unionens domstols rättspraxis bekräftar skattebetalarnas och allmänhetens rätt till information om användningen av offentliga inkomster och i sin dom av den 25 januari 2023 i mål T-163/21 ([1]), De Capitani mot rådet, om transparens i unionens lagstiftningsprocess, slog tribunalen fast att de handlingar som rådet utarbetar i sina arbetsgrupper inte är av teknisk art utan lagstiftningsmässiga och därför omfattas av begäranden om tillgång till handlingar.

1. Europaparlamentet noterar att rådets budget ingår i rubrik 7 i den fleråriga budgetramen, ”Europeisk offentlig förvaltning”, som uppgick till 11,6 miljarder EUR 2022 (vilket motsvarar 5,9 % av unionens totala budget). Parlamentet noterar att rådets budget på cirka 0,6 miljarder EUR 2022 motsvarar cirka 5,3 % av unionens totala administrativa utgifter.

2. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin årsrapport för budgetåret 2022 granskade ett urval av 60 transaktioner under ”Administration”, dvs. samma antal som granskades för 2021. Parlamentet noterar vidare att revisionsrätten skriver att de administrativa utgifterna omfattar utgifter för personal, inklusive pensioner, som 2022 stod för omkring 70 % av de totala administrativa utgifterna, och för byggnader, utrustning, energi, kommunikation och informationsteknik, och att revisionsrättens arbete under många år har visat att dessa utgifter på det stora hela är förknippade med låg risk.

3. Europaparlamentet noterar att 14 (23 %) av de 60 transaktionerna innehöll fel, men att revisionsrätten, på grundval av de fem fel som kvantifierades, uppskattar att felnivån ligger under väsentlighetströskeln.

4. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten i sin årsrapport för budgetåret 2022 konstaterar att man inte identifierade några specifika problem när det gäller rådet.

Det aktuella läget när det gäller ansvarsfrihetsförfarandet

5. Europaparlamentet beklagar djupt att parlamentet sedan 2009 och återigen för budgetåret 2021 har varit tvunget att vägra att bevilja rådet ansvarsfrihet eftersom rådet fortsätter att vägra att samarbeta med parlamentet om ansvarsfrihetsförfarandet, vilket hindrar parlamentet från att fatta ett välgrundat beslut grundat på en seriös och grundlig granskning av genomförandet av rådets budget.

6. Europaparlamentet noterar att parlamentets berörda avdelningar, på uppdrag av föredraganden för ansvarsfrihetsförfarandet, den 28 september 2023 översände ett frågeformulär till rådets generalsekretariat med 74 viktiga frågor från parlamentet för att möjliggöra en grundlig granskning av genomförandet av rådets budget och av rådets förvaltning. Parlamentet noterar vidare att liknande frågeformulär skickades ut till alla andra institutioner, som alla har gett parlamentet grundliga svar på alla frågor.

7. Europaparlamentet beklagar att rådets generalsekretariat den 12 oktober 2023 på nytt informerade parlamentet om att det inte skulle besvara parlamentets frågeformulär och att rådet inte skulle delta i den utfrågning som anordnades den 25 oktober 2023 som en del av ansvarsfrihetsförfarandet och i vilken alla andra inbjudna institutioner deltog.

8. Europaparlamentet betonar parlamentets befogenhet att bevilja ansvarsfrihet i enlighet med artikel 319 i EUF-fördraget och de tillämpliga bestämmelserna i budgetförordningen och parlamentets arbetsordning, i enlighet med den tolkning och praxis som för närvarande gäller, det vill säga befogenheten att bevilja ansvarsfrihet i syfte att upprätthålla transparens och säkerställa den demokratiska ansvarsskyldigheten gentemot EU:s skattebetalare.

9. Europaparlamentet understryker att det i artikel 59.1 i budgetförordningen anges att kommissionen ska ge övriga EU-institutioner de befogenheter som krävs för att dessa ska kunna genomföra sina respektive avsnitt i budgeten, och anser att det därför är obegripligt att rådet anser att det är lämpligt att kommissionen ska beviljas ansvarsfrihet för genomförandet av rådets budget.

10. Europaparlamentet betonar parlamentets väletablerade och respekterade praxis under närmare tjugo år med att bevilja alla unionens institutioner, organ och byråer ansvarsfrihet. Parlamentet påminner om att kommissionen har förklarat att den inte har möjlighet att övervaka genomförandet av de andra EU-institutionernas budgetar. Parlamentet betonar kommissionens upprepade åsikt att praxis att bevilja ansvarsfrihet för varje EU-institution avseende deras administrativa utgifter även i fortsättningen bör tillämpas av parlamentet.

([1]) Tribunalens dom av den 25 januari 2023, De Capitani mot rådet, T-163/21, ECLI:EU:T:2023:15.

11. Europaparlamentet betonar att den nuvarande situationen endast gör det möjligt för parlamentet att kontrollera revisionsrättens och ombudsmannens rapporter samt den offentligt tillgängliga informationen på rådets webbplats eftersom rådet fortsätter med sin otillbörliga praxis att inte samarbeta med parlamentet, vilket gör det omöjligt för parlamentet att utföra sina uppgifter på ett korrekt sätt och fatta ett välgrundat beslut om beviljande av ansvarsfrihet.

12. Europaparlamentet beklagar att rådet i mer än ett årtionde har visat att det inte har någon politisk vilja att samarbeta med parlamentet inom ramen för det årliga ansvarsfrihetsförfarandet. Parlamentet understryker att denna attityd har haft en varaktig negativ inverkan på båda institutionerna, har misskrediterat förvaltningen och den demokratiska kontrollen av unionens budget och har skadat medborgarnas förtroende för unionen som en transparent enhet.

13. Europaparlamentet påminner om att EU-domstolens rättspraxis stöder skattebetalarnas och allmänhetens rätt till information om användningen av offentliga inkomster. Parlamentet kräver därför full respekt för parlamentets befogenheter och roll som garant för principen om demokratisk ansvarsskyldighet. Parlamentet uppmanar rådet att vederbörligen följa upp de rekommendationer som parlamentet antagit inom ramen för förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet.

14. Europaparlamentet uppmanar rådet att utan dröjsmål återuppta förhandlingarna med parlamentet på högsta nivå, med deltagande av generalsekreterarna och ordförandena för båda institutionerna, för att bryta dödläget och hitta en lösning samtidigt som man respekterar parlamentets och rådets respektive roller i ansvarsfrihetsförfarandet och säkerställer transparens och ordentlig demokratisk kontroll av budgetgenomförandet.

15. Europaparlamentet betonar att samtidigt som den nuvarande situationen måste förbättras genom ett bättre interinstitutionellt samarbete inom ramen för fördragen, skulle en översyn av fördragen göra ansvarsfrihetsförfarandet tydligare och mer transparent genom att parlamentet skulle tilldelas den uttryckliga behörigheten att bevilja alla unionens institutioner, byråer och organ ansvarsfrihet individuellt. Parlamentet understryker dock att i väntan på en sådan översyn måste den nuvarande situationen förbättras genom bättre interinstitutionellt samarbete inom fördragens nuvarande ram, och uppmanar med kraft rådet att aktivt samarbeta med parlamentet för att ta itu med den nuvarande situationen.

16. Europaparlamentet noterar att trots att rådet är ovilligt att samarbeta om förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet betonar parlamentet vissa politiska prioriteringar och redovisar vissa iakttagelser om rådets budgetförvaltning och ekonomiska förvaltning samt andra iakttagelser som är relevanta för ansvarsfrihetsförfarandet i denna resolution.

17. Europaparlamentet påminner om att sedan Ryssland den 24 februari 2022 inledde ett olagligt, oprovocerat och omotiverat fullskaligt anfallskrig mot Ukraina har unionen och dess medlemsstater utlovat stöd till Ukraina och dess folk. Parlamentet påminner om ammunitionsinitiativet, som ursprungligen syftade till att tillhandahålla en miljon artillerigranater på 155 mm till Ukraina senast i mars 2024, men vid detta datum hade endast ungefär hälften av denna mängd levererats. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen och medlemsstaterna att avsevärt påskynda tillverkningen, upphandlingen och leveransen av ammunition till Ukraina utan dröjsmål. Parlamentet påpekar att Ukrainas regering har begärt att dess europeiska allierade ska förse Ukraina med 7 av omkring 30 Patriot-antimissilsystem som finns tillgängliga i medlemsstaterna för att bättre skydda den civila infrastrukturen mot Rysslands aggression. Parlamentet beklagar att endast en medlemsstat hittills har utlovat ytterligare ett system och uppmanar med kraft Europeiska rådet att påskynda beslutsprocessen och anslå resurser för att förse Ukraina med nödvändig luftförsvarskapacitet. Parlamentet understryker att parlamentet inte kommer att bevilja rådet ansvarsfrihet för underlåtenhet att genomföra parlamentets rekommendationer och så länge det nödvändiga stödet till Ukraina inte är tillräckligt budgeterat. Parlamentet bekräftar på nytt sin solidaritet med Ukraina och betonar vikten av beslutsamma åtgärder från de europeiska ledarnas sida för att ta itu med våra ukrainska partners akuta säkerhetsbehov.

Politiska prioriteringar

18. Europaparlamentet beklagar att rådet utövar sina befogenheter i nominerings- och utnämningsförfarandena för många av unionens institutioner, organ och byråer utan att ta hänsyn till de berörda parternas synpunkter eller rekommendationerna från Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf).

19. Europaparlamentet understryker att rådets tradition att inte ifrågasätta de enskilda medlemsstaternas utnämningar för de flesta befattningar innebär att kandidaternas yrkeskvalifikationer inte kontrolleras grundligt. Parlamentet insisterar därför på behovet av en översyn av rådets befogenheter i syfte att garantera och stärka berörda institutioners, organs och byråers deltagande och öka de utnämnda personernas legitimitet. Parlamentet föreslår att en möjlighet att se till att kandidaterna har de kvalifikationer som krävs skulle vara att inrätta oberoende expertpaneler som utför sådana kontroller.

20. Europaparlamentet påminner om att rådet i enlighet med artikel 286.2 i EUF-fördraget utser revisionsrättens ledamöter efter samråd med parlamentet. Parlamentet beklagar att rådet upprepade gånger underlåtit att beakta de rekommendationer som parlamentet framfört i sin rådgivande roll när det gäller utnämningen av revisionsrättens ledamöter.

21. Europaparlamentet påpekar den allvarliga obalansen mellan könen i revisionsrätten, som i slutet av 2022 endast hade 9 kvinnliga ledamöter jämfört med 17 manliga ledamöter. Parlamentet noterar svårigheterna med att uppnå en jämn könsfördelning i revisionsrätten på grund av det nuvarande nomineringsförfarandet. Parlamentet upprepar sin uppmaning till rådet att ompröva nomineringsförfarandet i syfte att ta itu med detta problem med konkreta åtgärder, såsom att göra det obligatoriskt för medlemsstaterna att nominera minst två kandidater av olika kön för varje ledig tjänst.

22. Europaparlamentet beklagar att rådet hittills har ignorerat parlamentets resolution av den 17 december 2020 om behovet av en särskild rådskonstellation för jämställdhet ([2]) och insisterar på att ett särskilt institutionellt forum skulle säkerställa en starkare integrering av jämställdhet i unionens politik och strategier samt nödvändig samordning och framsteg i de viktigaste jämställdhetsrelaterade ärendena.

23. Europaparlamentet beklagar att beslutsprocessen i rådet fortfarande är långt ifrån helt transparent, vilket påverkar medborgarnas förtroende för unionen som en transparent enhet och därmed äventyrar unionens anseende som helhet. Parlamentet påminner om och stöder ombudsmannens rekommendationer avseende transparensen i rådets lagstiftningsprocess i samband med den strategiska undersökningen OI/2/2017/TE. Parlamentet uppmanar med kraft rådet att utan onödigt dröjsmål vidta alla nödvändiga åtgärder för att genomföra ombudsmannens rekommendationer och relevanta domar från Europeiska unionens domstol. Parlamentet påminner om att tribunalen i sin dom i mål T-163/21, De Capitani mot rådet, underströk att rådet måste säkra tydligare insyn i lagstiftningen för att garantera tillgång till lagstiftningshandlingar, vilket innebär att rådet uppfyller sin skyldighet att säkra offentlig granskning och ansvarsskyldighet som medlagstiftare, vilket är grundvalen för all demokratisk legitimitet.

24. Europaparlamentet uttrycker sin stora oro över Europeiska rådets allt större roll i lagstiftningsärenden, trots att det varken har en lagstiftande eller verkställande funktion och inte tillämpar samma transparensstandarder som rådet, vilket innebär att det inte hålls ansvarigt.

25. Europaparlamentet noterar att användningen av enhällighet i rådet på vissa politikområden kan inverka negativt på unionens beslutsprocess och gör att medlemsstaterna kan använda utpressning, särskilt de medlemsstater som inte respekterar rättsstatsprincipen. Parlamentet uppmanar rådet att tillämpa omröstningsförfaranden med kvalificerad majoritet när detta föreskrivs i fördragen. Parlamentet noterar att en övergång till ett omröstningsförfarande med kvalificerad majoritet i rådet kan vara ett steg mot ett effektivare beslutsfattande.

26. Europaparlamentet beklagar att det är helt frivilligt för medlemsstaternas ständiga representanter att delta i det obligatoriska öppenhetsregistret, som inrättades genom det interinstitutionella avtalet av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister ([3]), och insisterar på att alla ständiga representationer aktivt bör delta i det obligatoriska öppenhetsregistret före, under och efter deras medlemsstats ordförandeskap i rådet. Parlamentet anser att de befintliga etiska reglerna om intressekonflikter, svängdörrsproblematik och transparens i fråga om lobbyverksamhet bör stärkas och harmoniseras och att företrädare för medlemsstaterna som får direkt nytta av stödet från unionen genom de företag som de äger inte bör få delta i politiska eller budgetmässiga diskussioner och omröstningar som rör dessa stöd.

27. Europaparlamentet beklagar att rådet inte fullt ut utnyttjar det obligatoriska öppenhetsregistret utöver dess nuvarande begränsningar, och att det förkastar alla rekommendationer om förbättringar. Parlamentet upprepar sin uppmaning till rådet att vägra att träffa oregistrerade lobbyister.

28. Europaparlamentet uppmanar det roterande rådsordförandeskapet att sluta använda sponsring från företag för att bidra till att täcka sina utgifter, i linje med slutsatserna från den workshop som parlamentets budgetkontrollutskott anordnade den 27 juni 2023. Parlamentet konstaterar att de ekonomiska resurserna från nationella budgetar i hög grad skiljer sig åt mellan medlemsstaterna och att varje medlemsstat, oavsett storlek och tillgänglig budget, bör ha lika möjligheter att organisera ett framgångsrikt rådsordförandeskap, men anser att acceptansen av företagssponsring orsakar anseendeskada eftersom det riskerar att skapa intressekonflikter. Parlamentet upprepar sin uppmaning till rådet att tillhandahålla en budget för rådets ordförandeskap för att säkerställa lämpliga och enhetliga standarder när det gäller effektivitet och ändamålsenlighet i rådets arbete i allmänhet. Parlamentet är i detta sammanhang besviket över de icke-bindande riktlinjer som rådet utfärdat om företagssponsring.

([2]) EUT C 445, 29.10.2021, s. 150.
([3]) EUT L 207, 11.6.2021, s. 1.

29. Europaparlamentet beklagar att uppförandekoden för Europeiska rådets ordförande, trots flera uppmaningar från parlamentet, inte har anpassats till parlamentets och kommissionens uppförandekoder, särskilt när det gäller verksamhet som ska godkännas efter det att ordföranden har lämnat tjänsten.

30. Europaparlamentet påminner om att Europeiska rådets beslut (EU) 2023/2061 ([4]) inte påverkar parlamentets och rådets befogenheter i det årliga budgetförfarandet och att skäl 5 i det beslutet rör frågor som inte omfattas av Europeiska rådets befogenheter enligt artikel 15.1 i EU-fördraget och den rättsliga grunden för fastställandet av parlamentets sammansättning i enlighet med artikel 14.2 i EU-fördraget. Parlamentet insisterar på att det endast är parlamentet och rådet som ska besluta om innehållet i unionens budget i enlighet med förfarandet i artikel 314 i EUF-fördraget.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

31. Europaparlamentet noterar att rådets budget uppgick till 611 473 556 EUR för 2022, vilket motsvarar en ökning med 2,9 % jämfört med 2021, vilket är avsevärt mer än ökningen mellan 2020 och 2021 på 0,6 %.

32. Europaparlamentet beklagar på nytt att Europeiska rådets och rådets budget inte har delats upp i två tydligt separata budgetar, vilket parlamentet rekommenderat i tidigare resolutioner om ansvarsfrihet, för att förbättra transparensen och ansvarsskyldigheten, inte minst när det gäller Europeiska rådet eftersom det för närvarande är omöjligt att få tillförlitlig information om dess kostnader.

33. Europaparlamentet beklagar att rådets generalsekretariat offentliggör en rapport om årsredovisningen och en rad årliga verksamhetsrapporter från olika delar av generalsekretariatet, men att det är svårt att få en tydlig och lättillgänglig överblick över all verksamhet i rådets generalsekretariat eftersom det inte finns någon rapport som sammanfattar och presenterar en sammanhängande översikt över rådets verksamhet.

34. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att rådets räkenskapsförare kan intyga att rådets årsredovisning för 2022 har upprättats i enlighet med avdelning XIII i budgetförordningen och de redovisningsregler som antagits av kommissionens räkenskapsförare, i enlighet med kraven för alla unionens institutioner, organ och byråer, och att räkenskapsföraren hade en rimlig säkerhet om att räkenskaperna för 2022 i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av rådets finansiella ställning, resultat och kassaflöde.

35. Europaparlamentet noterar att rådet genomförde 64 budgetöverföringar under 2022, alla på grundval av artikel 29 i budgetförordningen, vilket var en väsentlig ökning från 43 under 2021. Parlamentet noterar vidare att sex av överföringarna omfattade information till budgetmyndigheten och att huvudorsaken till dessa överföringar var ökade vatten-, gas-, el- och uppvärmningskostnader och löneökningar.

36. Europaparlamentet noterar att överföringarna också innebar en sänkning av kostnaderna för tjänsteresor för rådets generalsekretariat med 300 000 EUR, vilket motsvarar 9 %, och en liknande ökning på 300 000 EUR i kostnader för tjänsteresor för personal med anknytning till Europeiska rådet, vilket motsvarar 20 %. Parlamentet uppmanar rådet att säkerställa full transparens i fråga om Europeiska rådets ordförandes resor, inbegripet transportmedel, motivering av de medel som valts och medföljande personal.

37. Europaparlamentet kritiserar den betydande ökningen av resebudgeten för Europeiska rådets ordförande under ett antal år och är bekymrat över att Europeiska rådets ordförande enligt pressrapporter endast använde kommersiella flygplan för 18 av 112 tjänsteresor som genomfördes mellan början av hans mandatperiod 2019 och december 2022. Parlamentet betonar att kommersiella flygplan bör vara standardalternativet även för Europeiska rådets ordförande om detta alternativ är tillgängligt och i linje med dagordningen och platsen för mötet samt understryker att ledarna för unionens institutioner bör agera som goda exempel för allmänheten, inte minst när det gäller att säkerställa en hållbar klimatpolitik.

([4]) Europeiska rådets beslut (EU) 2023/2061 av den 22 september 2023 om Europaparlamentets sammansättning (EUT L 238, 27.9.2023, s. 114).

Intern förvaltning, resultat och intern kontroll

38. Europaparlamentet noterar att de exceptionella åtgärderna i samband med covid-19-pandemin fasades ut under 2022 och att mötesverksamheten återgick till det normala. Parlamentet noterar i detta avseende att antalet videokonferenser minskade till förmån för fysiska möten mellan 2021, då 35 % av mötena var videokonferenser och 65 % fysiska möten, och 2022, då 15 % av mötena var videokonferenser och 85 % fysiska möten.

39. Europaparlamentet noterar att det totala antalet officiella möten under 2022 var 4 415, vilket är en ökning med 2,9 % från 4 291 under 2021, vilket motsvarar en betydande ökning av fysiska möten med mer än 150 %.

40. Europaparlamentet noterar att 44 nya förfaranden för offentlig upphandling inleddes av rådets generalsekretariat 2022 och att 42 kontrakt undertecknades för ett totalt belopp på 123 863 392 EUR, vilket är en betydande minskning jämfört med 2021 då 62 nya förfaranden för offentlig upphandling inleddes och 102 kontrakt undertecknades till ett belopp på 416 013 813 EUR.

41. Europaparlamentet välkomnar att rådets generalsekretariat har tillhandahållit en sammanfattning av antalet och typen av internrevisioner som utförts vid generalsekretariatet 2022 och en sammanfattning av rekommendationerna och de åtgärder som vidtagits till följd av dessa rekommendationer i enlighet med artikel 118.8 i budgetförordningen. Parlamentet noterar att internrevisorn har upprättat ett treårigt arbetsprogram för perioden 2022–2024, som delas upp i årliga arbetsprogram. Parlamentet noterar dessutom att sju internrevisioner genomfördes under 2022. Parlamentet noterar med oro att i slutet av 2022 hade endast 72 % av rekommendationerna från arbetsprogrammet för 2019–2021 genomförts och 27 % är fortfarande oavslutade.

42. Europaparlamentet välkomnar att internrevisionerna genomfördes inom en rad olika områden. Parlamentet välkomnar vidare att alla rekommendationer avseende sex av de sju revisionerna godtogs. Parlamentet beklagar att resultaten av revisionen av kryptoförvaltningen inte meddelades eftersom revisionsrapporten var sekretessbelagd. Parlamentet betonar att det har system för att hantera sekretessbelagd information och att resultaten av revisionen av kryptoförvaltningen skulle ha kunnat meddelas med hjälp av dessa system.

Mänskliga resurser, jämställdhet och personalens välbefinnande

43. Europaparlamentet noterar, med tanke på rådets bristande samarbete med parlamentet, att iakttagelserna i detta avsnitt främst bygger på aggregerad information som offentliggörs på rådets webbplats, som innehåller begränsade uppgifter.

44. Europaparlamentet noterar att rådet i sin budget för 2022 tilldelades 3 029 tjänster, vilket är samma som för 2021, men att fördelningen mellan kategorierna ändrades i och med att antalet handläggartjänster (AD) ökade från 1 493 till 1 519, antalet assistenttjänster (AST) minskade från 1 320 till 1 284 och antalet sekreterartjänster (SC) ökade från 180 till 190. Parlamentet uppmanar rådet att tillhandahålla mer information om förebyggande av utbrändhet för sin personal, särskilt eftersom antalet assistenter har minskat.

45. Europaparlamentet noterar att rådets generalsekretariat enligt sin ekonomiska verksamhetsrapport för 2022 hade 2 924 tillsatta tjänster den 31 december 2022. Parlamentet noterar vidare att det på rådets webbplats anges att rådets sekretariat hade 3 108 anställda (tjänstemän, tillfälligt anställda, kontraktsanställda och utstationerade nationella experter) den 1 januari 2023. Parlamentet uppmanar rådet att undvika att offentliggöra motsägelsefull information i sina öppna källor.

46. Europaparlamentet noterar att av 3 108 anställda var 1 783 (57 %) kvinnor och 1 325 (43 %) män. Parlamentet beklagar att i kategorin ”högsta ledningen” var endast 18 av 51, vilket motsvarar 35 %, kvinnor. Parlamentet beklagar vidare att detta innebär en minskning av andelen kvinnor i den högsta ledningen från 38 % under 2021.

47. Europaparlamentet noterar att 37 av 83, vilket motsvarar 45 %, i kategorin ”chefer på mellannivå” var kvinnor, vilket är en liten ökning från 44 % förra året. Parlamentet noterar slutligen att 814 av 1 462, vilket motsvarar 56 %, av AD-personalen var kvinnor, vilket också utgör en liten ökning från 55 % under 2021, och noterar att 882 av 1 411, vilket motsvarar 63 %, av AST- och SC-tjänsterna var kvinnor, vilket är samma som 2021.

48. Europaparlamentet beklagar den ojämna könsfördelningen inom den högsta ledningen i rådets generalsekretariat. Parlamentet uppmanar rådet att vidta omedelbara och konkreta åtgärder för att uppnå en jämn könsfördelning på alla nivåer i hierarkin.

49. Europaparlamentet noterar att alla 27 medlemsstater är representerade bland personalen, men att det finns allvarliga geografiska obalanser med 527 belgiska anställda, vilket motsvarar 17 %, medan endast 0,2 % är cypriotiska och 0,3 % luxemburgska. Parlamentet understryker vikten av en rättvis geografisk balans bland personalen på alla nivåer, särskilt mellan- och ledningsnivåerna, och samtidigt uppfylla kraven i tjänsteföreskrifterna när det gäller kandidaternas kompetens och meriter.

50. Europaparlamentet beklagar bristen på information om genomförandet av rådets handlingsplan för jämställdhet och om de åtgärder som vidtagits för att säkerställa lika möjligheter för personer med funktionsnedsättning som är anställda av rådet. Parlamentet uppmanar rådet att tillhandahålla parlamentet information om könsfördelning, geografisk fördelning och funktionsnedsättning bland personalen och om intern politik på området.

51. Europaparlamentet beklagar att eftersom rådet inte har besvarat frågeformuläret från parlamentet har parlamentet ingen information om antalet praktikanter i rådet under 2022 och huruvida de fick betalt under sin praktik eller inte. Parlamentet påminner om sin begäran till alla institutioner om att alla praktikanter ska få lön såvida de inte redan får betalning från andra källor.

Etisk ram och transparens

52. Europaparlamentet upprepar att etiskt beteende bidrar till en sund ekonomisk förvaltning och ökar allmänhetens förtroende och att det, såsom revisionsrätten betonade i sin särskilda rapport nr 13/2019, finns utrymme för förbättringar av EU-institutionernas etiska ramar, vilket är avgörande eftersom oetiskt beteende av anställda och ledamöter tilldrar sig stort intresse bland allmänheten och minskar förtroendet för unionen.

53. Europaparlamentet beklagar att parlamentet inte har någon möjlighet att ställa frågor om den etiska ramen i rådet, eftersom rådet inte besvarar frågor från parlamentet. Därför har ingen information mottagits om den uppförandekod som gäller för all personal vid rådet.

54. Europaparlamentet påminner om revisionsrättens rekommendation i dess särskilda rapport nr 13/2019 när det gäller att förbättra rådets etiska ram. Parlamentet uttrycker oro över att det saknas en gemensam etisk ram för unionen som styr det arbete som utförs av medlemsstaternas företrädare i rådet, vilket har identifierats av revisionsrätten.

55. Europaparlamentet noterar att rådets generalsekretariat offentliggör en årsrapport med information om yrkesverksamheten för tidigare högre tjänstemän vid rådets generalsekretariat efter det att de lämnat tjänsten (artikel 16 tredje och fjärde styckena i tjänsteföreskrifterna). Parlamentet noterar att enligt rapporten för 2022 förklarade fyra högre tjänstemän att de hade för avsikt att utöva yrkesverksamhet under 2022 och att två före detta högre tjänstemän lämnade in förklaringar i slutet av 2021, vilka också behandlades 2022. Parlamentet noterar att ingen av ansökningarna ansågs omfattas av artikel 16.

56. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att alla behöriga generaldirektörer vid rådet i sina årliga verksamhetsrapporter förklarade att de inte hade uppmärksammat några fall av bedrägerier eller oriktigheter under 2022.

Digitalisering, cybersäkerhet och skydd av personuppgifter

57. Europaparlamentet noterar att rådets budget för it-system och telekommunikation för 2022 ursprungligen uppgick till 48 115 000 EUR, vilket är en ökning med 2,1 % jämfört med 2021. Parlamentet noterar dock att ytterligare 6 805 000 EUR överfördes till budgeten under 2022, men att de faktiska betalningarna var betydligt lägre och uppgick till 27 096 067 EUR, vilket endast utgör omkring 50 % av de totala slutliga anslagen.

58. Europaparlamentet välkomnar att den elektroniska behandlingen av fakturor nådde 97 % under 2022, vilket innebär en betydande ökning från 89 % under 2021.

59. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till rådet att undersöka hur teknik med öppen källkod kan användas i så stor utsträckning som möjligt och rapportera om framstegen när det gäller användningen av sådana system.

Byggnader

60. Europaparlamentet noterar att de totala betalningarna för byggnader uppgick till 45 435 994 EUR 2022, vilket är en betydande ökning från 35 709 119 EUR 2021, dvs. en ökning med 27,2 %. Parlamentet noterar att den främsta orsaken till denna ökning är betalningarna för vatten, gas, el och uppvärmning, som ökade från 2 565 008 EUR 2021 till 11 233 088 EUR 2022, vilket motsvarar en ökning på 338 %.

61. Europaparlamentet välkomnar att rådet kunde minska energiförbrukningen under 2022 jämfört med tidigare år, bland annat på grund av den politik som antagits av alla EU-institutioner för att sänka temperaturen i byggnader till 19 grader. Parlamentet uppmuntrar dock rådets sekretariat att identifiera ytterligare initiativ för att minska energiförbrukningen.

62. Europaparlamentet beklagar att eftersom rådet inte har besvarat frågeformuläret från parlamentet har parlamentet ingen information om initiativ i rådet under 2022 om förbättrad tillgång till deras byggnader för personer med funktionsnedsättning och andra möjliga initiativ för personer med funktionsnedsättning.

Miljö och hållbarhet

63. Europaparlamentet noterar att det fortfarande är svårt att få uppdaterad och omfattande information om alla initiativ från rådet som rör miljö och hållbarhet och utvecklingen av den allmänna konsumtionen, inbegripet användningen av vatten, gas, el och papper. Parlamentet uppmanar rådet att systematiskt rapportera om miljö- och hållbarhetsaspekterna i sitt arbete som en del av sin årliga rapportering. Parlamentet noterar med tillfredsställelse ett fåtal spridda initiativ som nämns i den årliga rapporteringen, såsom inköp av fyra elbilar och uppmuntran att integrera miljöklausuler i upphandlingsförfaranden.

64. Europaparlamentet fortsätter att uppmana rådet att inrätta ett system, om det inte redan har inrättats, för att uppmuntra personalen att använda kollektivtrafik eller andra transporter med låga utsläpp, såsom cyklar, för att minska rådets koldioxidavtryck.

65. Europaparlamentet noterar att det i rådets årsredovisning anges att rådet i slutet av 2022 hade 773,4 certifikat för grön energi, jämfört med 2 589,2 i slutet av 2021, baserat på den energi som produceras av solpaneler på rådsbyggnadernas tak. Parlamentet noterar att certifikaten värderas till 65 EUR var. Parlamentet fortsätter att uppmana rådet att mer detaljerat rapportera om försäljningen av dessa certifikat på den öppna marknaden och den avsedda användningen av de intäkter som genereras.

Interinstitutionellt samarbete

66. Europaparlamentet betonar behovet av att se över artikel 319 i EUF-fördraget som en del av en ändring av det fördraget för att uttryckligen ange att parlamentet, förutom att bevilja kommissionen ansvarsfrihet, även beviljar unionens övriga institutioner, organ och byråer ansvarsfrihet för genomförandet av deras avsnitt av den allmänna budgeten eller av deras budgetar.

Kommunikation

67. Europaparlamentet noterar att 2022 var ett rekordår med över 24,5 miljoner besök på rådets webbplats, vilket är en ökning med 16 % jämfört med 2020, och att antalet följare på Facebook ökade med 8 %, medan antalet följare på X (före detta Twitter), Instagram och LinkedIn ökade med 19 % respektive 17 % och 33 %.

68. Europaparlamentet uppmanar rådet att samarbeta med Europeiska datatillsynsmannen i syfte att utnyttja de två sociala medieplattformarna med öppen källkod, EU Voice och EU Video, som lanserades som ett offentligt pilotprojekt för att främja användningen av fria sociala nätverk med öppen källkod. Parlamentet uppmanar rådet att använda decentraliserade sociala nätverksalternativ till mycket stora onlineplattformar, såsom Mastodon.