EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 3.8.2005
KOM(2005) 361 slutlig

2005/0147 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om upphävande av rådets direktiv 90/544/EEG om frekvensband för det samordnade införandet av alleuropeisk, landbaserad, allmänt tillgänglig, radiobaserad personsökning i gemenskapen

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1) BAKGRUND

- **Syftet med förslaget**

Syftet med det föreslagna direktivet är att upphäva rådets direktiv 90/544/EEG av den 9 oktober 1990, det s.k. ERMES-direktivet *(om frekvensband för det samordnade införandet av alleuropeisk, landbaserad, allmänt tillgänglig, radiobaserad personsökning i gemenskapen)*. När direktivet upphört att gälla kommer kommissionen att anta en ny, harmoniserad spektrumplan för det aktuella bandet för att uppfylla EU:s spektrumpolitiska krav enligt Europaparlamentets och rådets beslut nr 676/2002/EG av den 7 mars 2002 *(om ett regelverk för radiospektrumpolitiken i Europeiska gemenskapen [radiospektrumbeslutet]).*

- **Allmänt**

Det aktuella direktivet, som specificerar spektrumanvändning för alleuropeisk, landbaserad, allmänt tillgänglig, radiobaserad personsökning (ERMES), tillgodoser inte längre EU:s politik inom spektrumområdet. Det beror på att ERMES kräver reservering av fyra kanaler för ERMES i bandet 169,4–169,8 MHz och av hela bandet i mån av kommersiell efterfrågan. ERMES utnyttjande av bandet har minskat eller t.o.m. upphört helt, och ERMES har ersatts av annan teknik, t.ex. SMS-meddelanden via GSM.

En harmoniserad användning av frekvensbandet kan gagna andra tillämpningar av intresse för EU. 2003 gav kommissionen därför – i enlighet med radiospektrumbeslutet – CEPT *(European Conference of Postal and Telecommunications Administrations – Europeiska post- och telesammanslutningen)* i uppdrag att samla in information om tänkbara användningsområden för bandet, ta fram alternativ för EU:s politiska behov samt att lägga fram förslag om tekniska och lagstiftningsmässiga lösningar. Härvid skulle man beakta målet om tillgång till elektronisk kommunikation och andra EU-mål, t.ex. att personer med funktionshinder skall integreras i samhället.

- **Gällande bestämmelser**

Det aktuella området regleras av ERMES-direktivet, som skall upphävas. En ny, harmoniserad spektrumplan skall sedan antas av kommissionen.

- **Förenlighet med unionens politik och mål på andra områden**

Efter det att ERMES-direktivet har upphävts kommer kommissionen att anta en ny frekvensplan och kanalfördelning. Sex typer av tillämpningar kommer att kunna dela på bandet för att tillgodose EU:s behov i överensstämmelse med EU:s politik och mål på andra områden. Till de aktuella användningsområdena hör bl.a. hörapparater. En sådan tillämpning skulle göra det lättare för personer med nedsatt hörsel att resa inom EU. Man skulle också dra nytta av skalfördelar och lägre priser på hörapparater. Andra exempel: trygghetslarm för äldre som gör att de snabbt kan kalla på hjälp, spårningsutrustning för uppspårning av stulna varor i EU, fjärravläsare för vatten- och elleverantörer, existerande personsökningssystem – såsom ERMES – och privata mobilradiosystem.

I ramdirektivet 2002/21/EG sägs att behoven hos särskilda samhällsgrupper – t.ex. personer med funktionshinder – skall tillgodoses. Vidare ställde man på det informella rådsmötet i Vitoria med ministrarna för telekommunikation kravet att alla äldre personer och personer med funktionshinder skall garanteras tillgång till alla elektroniska tjänster. I handlingsplanen eEurope 2005, som antogs vid Europeiska rådets möte i Sevilla den 21–22 juni 2002, underströks betydelsen av tillträde för alla medborgare till offentliga tjänster online, TV och mobiltelefoni (i synnerhet bredbandstillträde), samt betydelsen av spektrumpolitiska åtgärder och av innehåll som förmedlas via multiplattformar.*(multi-platform content).*

2) SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

- **Samråd med berörda parter**

Metoder, målsektorer och deltagarnas allmänna profil

Kommissionen har löpande sett över användningen av bandet 169,4–169,8 MHz.

1998 gjordes för kommissionens räkning en undersökning om marknaderna för radiobaserad personsökning. I undersökningsmaterialet ingick 149 intervjuer med branschfolk, användare och myndigheter.

På uppdrag av kommissionen utredde CEPT 2002–2004 de aktuella och framtida användningsområdena för bandet. Information och förslag om tillämpningsområden samlades in genom intervjuer. Frågeformulär skickades ut, och yttranden inhämtades från nationella myndigheter, Europeiska standardiseringsinstitutet för telekommunikation *(ETSI, European Telecommunications Standardisation Institute)*, branschen, användargrupper, handikapporganisationer och andra berörda parter.

Sammanfattning av svaren och av hur de har beaktats

1998 års undersökning visade att användningen av ERMES inte gick framåt, och att flera tillverkare hade slutat vidareutveckla systemet.

I sin rapport till kommissionen 2004 drog CEPT slutsatsen att användningen av bandet för ERMES hade minskat kraftigt och att det borde omorganiseras för andra användningsområden.

De kvarvarande användningsområdena är sådana som är av störst betydelse både rent tekniskt och sett ur EU-politisk synpunkt. Hit hör bl.a. trygghetslarm, fjärravläsare för el- och vattenmätare, system för allmänna spårningsuppgifter *(”tracking”)* och tillgångsspårning *(”asset tracking”)*, personsökarsystem, privat mobilradiokommunikation samt hörapparater.

- **Samråd och experthjälp**

Fackområden och sakkunskap

Spektrumförvaltning och elektronisk kommunikation. Teknisk sakkunskap från CEPT.

Tillvägagångssätt

Kommissionen gav CEPT i uppdrag att utreda frågorna. CEPT sammanställde sedan en rapport som kommissionen har gått igenom med radiospektrumkommitténs hjälp.

De viktigaste organisationer och experter som rådfrågats

Nationella myndigheter, standardiseringsorganet ETSI, ERMES-användare och tänkbara användare av alternativa tillämpningar, organisationer för hörselskadade, operatörer inom elektronisk kommunikation, tillverkare och andra aktörer inom området.

Sammanfattning av yttranden som kommit in och tagits till vara

Man har inte tagit upp aspekten att det finns allvarliga risker som kan leda till kvarstående följder.

Av CEPT:s rapport avläste kommissionen att användningen av ERMES-spektrumbandet hade minskat avsevärt och att sex olika typer av tillämpningar skulle kunna dela på det spektrumbandet för att uppfylla EG-politikens syften.

För att använda spektrumbandet på 169,4 – 169,8 MHz på effektivast möjliga sätt bör ERMES-direktivet upphävas och genom ett kommissionsbeslut ersättas med en ny, harmoniserad plan.

Offentliggörande av experternas synpunkter och förslag

CEPT:s rapport finns på webbplatsen https://forum.europa.eu.int/Members/irc/infso/radiospectrum/library?l=/members/documentsv2004/rscom04-69_ermesdoc/_EN_1.0_

- **Konsekvensanalys**

Kommissionen har föreslagit olika lösningar för harmonisering av radiospektrum i fråga om behov som EU markerat som politiskt viktiga. Självreglering, ”samreglering” *(”co-regulation”)* eller reglering av nationella myndigheter skulle inte kunna upphäva ERMES-direktivet så att man kan garantera att en ny plan införs, på ett harmoniserat sätt och i rätt tid, för att tillgodose EU:s politiska mål.

För att upphäva ERMES-direktivet krävs ett direktiv av rådet och Europaparlamentet. Ett kommissionsbeslut skulle då antas, och det skulle omfatta en ny harmoniseringsplan som upprättats av kommissionen med hjälp av teknisk sakkunskap från CEPT och med stöd av radiospektrumkommittén.

Till de positiva sociala konsekvenserna av den nya harmoniserade planen hör följande: ökad social integrering av och rörlighet för hörselskadade och äldre i EU; stöldskydd; ökad säkerhet till följd av effektivare övervakningsmöjligheter för allmännyttiga företag inom försörjningssektorn; ändamålsenliga verktyg för elektronisk kommunikation.

Den nya planen skulle vara till gagn för olika sektorer och branscher i EU, såsom sektorn för radiokommunikationsutrustning, vatten- och elsektorerna,

kommunikationstjänster, teatrar, utställnings- och konferensanläggningar, skolor och hälso- och sjukvårdinstitutioner.

Till de positiva ekonomiska konsekvenserna hör följande: billigare hörapparater och trygghetslarm; ökade anställnings- och resmöjligheter för personer med funktionshinder; lägre försäkringskostnader och bättre möjligheter att återfinna stöldgods; lägre övervaknings- och driftskostnader för allmännyttiga företag inom försörjningssektorn; möjligheter till ny tillverkning, nya investeringar och nya tjänster; nya typer av tillämpningar; ökad konkurrenskraft och stordriftsfördelar tack vare radioutrustning som kan användas inom hela EU.

Det finns inga särskilda, relevanta miljökonsekvenser.

3) FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Förslaget är avsett att upphäva ERMES-direktivet så att den nya planen för bandet 169,4–169,8 MHz kan tillgodose nuvarande och tillkommande politiska behov i EU. Denna plan skall upprättas genom ett kommissionsbeslut som skall antas i enlighet med radiospektrumbeslutet.

- **Rättslig grund**

Artikel 95 i EG-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Subsidiaritetsprincipen är tillämplig eftersom förslaget inte faller inom gemenskapens exklusiva behörighet.

Medlemsstaterna kan av följande skäl inte i tillräcklig utsträckning själva uppnå målen för förslaget:

Medlemsstater som agerar enskilt kan inte på ett tillfredsställande sätt säkerställa en harmoniserad användning av frekvensbandet 169,4–169,8 MHz för att tillgodose EU:s politiska behov. Detta kan uppnås bättre på EU-nivå genom åtgärder på den inre marknaden i enlighet med radiospektrumbeslutet. Antagandet av den nya planen kräver att ERMES-direktivet upphävs.

Ett upphävande av ERMES-direktivet kan bara göras på EU-nivå genom ett direktiv. Den nya harmoniserade planen måste antas på EU-nivå så att man försäkrar sig om att EU:s politiska mål tillgodoses i rätt tid på ett harmoniserat sätt. Utan en sådan ny harmoniserad plan skulle nya tillämpningar, med sociala och ekonomiska fördelar för medlemsstaterna, inte kunna utvecklas.

Åtgärder på EU-nivå är av följande skäl ett effektivare sätt att uppnå målen i förslaget:

ERMES-direktivet måste upphävas och planen måste ersättas av ett annat bindande EU-instrument för att man skall kunna försäkra sig om att den nya planen införs i rätt tid och på ett harmoniserat sätt i medlemsstaterna. Utan en sådan EU-åtgärd kan ingen

harmoniserad lösning garanteras i rätt tid.

ERMES-direktivet tillgodoser inte längre EU:s behov. En harmoniserad användning av frekvensbandet 169,4–169,8 MHz kan stödja andra tillämpningar som svarar mot nuvarande politiska behov i EU.

Medlemsstaterna kan inte upphäva ERMES-direktivet och kan inte garantera att en ny spektrumplanen införs i rätt tid och på ett harmoniserat sätt på EU-nivå.

Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

ERMES-direktivet kommer att upphävas och en ny spektrumplan kommer att införas av kommissionen. Endast spektrum som är strikt nödvändigt för EU-tillämpningar kommer att harmoniseras. Tillämpningar som inte kräver harmoniserat spektrum kommer inte att harmoniseras på EU-nivå. Med tanke på den tekniska utvecklingen och konsumenternas behov kommer användningen av frekvensbandet att granskas kontinuerligt.

Den nya planen har utarbetats på grundval av teknisk sakkunskap från CEPT och nationella experter, utan att nya onödiga finansiella eller administrativa bördor tillkommer på EU-nivå eller på nationell eller regional nivå. Den nya planen kommer att ge dels stordriftsfördelar, dels fler och effektivare tjänster i EU för operatörer och användare.

- **Val av instrument**

Föreslagen typ av rättsakt: direktiv.

Andra instrument skulle av följande skäl inte vara lämpliga:

Endast ett direktiv kan upphäva ERMES-direktivet. Planen i det direktivet kommer att ersättas av en ny, effektiv och mer ändamålsenlig plan som bygger på ett kommissionsbeslut som fattats i enlighet med radiospektrumbeslutet.

4) BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget får inga konsekvenser för gemenskapens budget.

5) ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

- **Förenkling**

Åtgärden innefattar en förenkling av lagstiftning, administrativa förfaranden för myndigheter – EU:s eller nationella – och för privata aktörer.

Efter upphävande av direktivet kommer Europaparlamentet och rådet, genom att kommissionen antar den nya planen, att befrias från det tekniska arbete som krävs för

spektrumförvaltningen.

Spektrumharmoniseringen kommer att underlätta arbetet för nationella myndigheter tack vare en tydlig tabell för fördelning av spektrum för harmoniserade tillämpningar.

Harmoniserat spektrum kommer att förenkla tillverkningen, saluföringen och utnyttjandet av nya tillämpningar i EU och skapa nya möjligheter för användare med särskilda behov.

Förslaget utgör en del av kommissionens löpande program för uppdatering och förenkling av EU:s regelverk.

- **Upphävande av gällande lagstiftning**

Om förslaget antas kommer befintlig lagstiftning att upphöra att gälla.

- **Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES)**

Detta förslag berör en EES-fråga och bör därför gälla i hela EES.

2005/0147 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om upphävande av rådets direktiv 90/544/EEG om frekvensband för det samordnade införandet av alleuropeisk, landbaserad, allmänt tillgänglig, radiobaserad personsökning i gemenskapen

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 95 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag[1],

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[2],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande[3],

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget[4], och

av följande skäl:

(1) Enligt rådets direktiv 90/544/EEG av den 9 oktober 1990 om frekvensband för det samordnade införandet av alleuropeisk, landbaserad, allmänt tillgänglig, radiobaserad personsökning i gemenskapen[5] skulle medlemsstaterna senast den 31 december 1992 ange fyra kanaler på frekvensbandet 169,4–169,8 MHz för den alleuropeiska, landbaserade, allmänt tillgängliga, radiobaserade personsökningstjänsten (nedan kallad ”ERMES”) samt så snabbt som möjligt utarbeta planer så att den alleuropeiska, allmänt tillgängliga, radiobaserade personsökningstjänsten kan uppta hela bandet 169,4–169,8 MHz i takt med den kommersiella efterfrågan.

(2) Användningen av spektrumbandet 169,4–169,8 MHz för ERMES i gemenskapen har minskat eller till och med upphört, vilket innebär att detta band för närvarande inte utnyttjas effektivt av ERMES och skulle kunna utnyttjas bättre för att tillgodose andra gemenskapspolitiska behov.

---

1 EUT C , , s. .
2 EUT C , , s. .
3 EUT C , , s. .
4 EUT C , , s. .
5 EGT L 310, 9.11.1990, s. 28.

(3) Genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 676/2002/EG av den 7 mars 2002 om ett regelverk för radiospektrumpolitiken i Europeiska gemenskapen (radiospektrumbeslutet)[6] inrättades politiska och rättsliga ramar inom gemenskapen för att säkerställa samordning av policystrategier och i förekommande fall harmoniserade villkor när det gäller tillgång till och effektiv användning av det radiospektrum som krävs för upprättandet av och verksamheten på den inre marknaden. Detta beslut gör det möjligt för kommissionen att anta tekniska genomförandeåtgärder för att säkerställa harmoniserade villkor för tillgång till och effektiv användning av spektrumbandet.

(4) Eftersom frekvensbandet 169,4–169,8 MHz är lämpligt för tillämpningar som är till nytta för personer med funktionshinder eller handikapp, och med tanke på att främjande av sådana tillämpningar utgör ett gemenskapspolitiskt mål tillsammans med det generella målet att säkerställa en välfungerande inre marknad, har kommissionen i enlighet med artikel 4.2 i radiospektrumbeslutet gett Europeiska post- och telesammanslutningen (nedan kallad ”CEPT”) i uppdrag att bland annat undersöka tillämpningar som kan utgöra stöd till personer med funktionshinder.

(5) I enlighet med uppdraget har CEPT utarbetat en ny frekvensplan och en kanalfördelning som gör det möjligt att låta sex typer av utvalda tillämpningar dela på bandet i syfte att tillgodose flera gemenskapspolitiska behov.

(6) Av dessa skäl och i enlighet med målen i radiospektrumbeslutet bör direktiv 90/544/EEG upphöra att gälla.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Direktiv 90/544/EEG skall upphöra att gälla från och med den

Artikel 2

Detta direktiv träder i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning.*

Artikel 3

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*
[…]	*[…]*

[6] EGT L 108, 24.4.2002, s. 1.