II

(Μη νομοθετικές πράξεις)

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2020/1836 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 14ης Μαΐου 2020,

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού των οργανισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018: επιδόσεις, χρηματοοικονομική διαχείριση και έλεγχος

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη τις αποφάσεις του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού των οργανισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στην απαλλαγή για το οικονομικό έτος 2017 [COM(2019) 334],

— έχοντας υπόψη την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους οργανισμούς της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2018, που συνοδεύεται από τις απαντήσεις των οργανισμών ([1]),

— έχοντας υπόψη την επανεξέταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου αριθ. 07/2019 με τίτλο «Αναφορά στοιχείων για τη βιωσιμότητα: απολογισμός σε επίπεδο θεσμικών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ» (Συνοπτική περιπτωσιολογική επισκόπηση), που δημοσιεύθηκε στις 12 Ιουνίου 2019,

— έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου ([2]), και ιδίως το άρθρο 1 παράγραφος 2 και το άρθρο 208,

— έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 ([3]), και ιδίως τα άρθρα 68 και 70,

— έχοντας υπόψη τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 της Επιτροπής, της 30ής Σεπτεμβρίου 2013, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου για τους οργανισμούς που αναφέρονται στο άρθρο 208 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([4]), και ιδίως το άρθρο 110,

— έχοντας υπόψη τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/715 της Επιτροπής, της 18ης Δεκεμβρίου 2018, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου για τους οργανισμούς που δημιουργούνται δυνάμει της ΣΛΕΕ και της Συνθήκης Ευρατόμ και αναφέρονται στο άρθρο 70 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([5]), και ιδίως το άρθρο 105,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων και της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0079/2020),

([1]) ΕΕ C 417 της 11.12.2019, σ. 1.
([2]) ΕΕ L 298 της 26.10.2012, σ. 1.
([3]) ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.
([4]) ΕΕ L 328 της 7.12.2013, σ. 42.
([5]) ΕΕ L 122 της 10.5.2019, σ. 1.

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι το παρόν ψήφισμα περιλαμβάνει, για κάθε οργανισμό κατά την έννοια του άρθρου 208 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 και του άρθρου 70 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, τις οριζόντιες παρατηρήσεις που συνοδεύουν τις αποφάσεις απαλλαγής σύμφωνα με το άρθρο 110 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 και το άρθρο 3 του παραρτήματος V του Κανονισμού του Κοινοβουλίου·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής, η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή τονίζει τη σημασία που έχει η περαιτέρω ενίσχυση της εφαρμογή της προσέγγισης της κατάρτισης του προϋπολογισμού βάσει επιδόσεων, της λογοδοσίας των θεσμικών οργάνων της Ένωσης και της χρηστής διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων·

1. τονίζει ότι οι οργανισμοί επηρεάζουν σημαντικά τη χάραξη πολιτικής, τη λήψη αποφάσεων και την υλοποίηση προγραμμάτων σε τομείς ζωτικής σημασίας για τους Ευρωπαίους πολίτες, όπως οι τομείς της προστασίας, της ασφάλειας, της υγείας, της έρευνας, των οικονομικών υποθέσεων, της ελευθερίας και της δικαιοσύνης· επαναλαμβάνει ότι οι οργανισμοί επιτελούν σημαντικό έργο και έχουν άμεσο αντίκτυπο στην καθημερινή ζωή των πολιτών της Ένωσης· επαναλαμβάνει, επίσης, τη σημασία που έχει η αυτονομία των οργανισμών, ιδίως η αυτονομία των ρυθμιστικών οργανισμών και των οργανισμών που επιτελούν το έργο της ανεξάρτητης συλλογής πληροφοριών· υπενθυμίζει ότι οι οργανισμοί συστάθηκαν κατά κύριο λόγο προκειμένου να διαχειρίζονται τα συστήματα της Ένωσης, να διευκολύνουν την υλοποίηση της ευρωπαϊκής ενιαίας αγοράς και να διενεργούν ανεξάρτητες τεχνικές ή επιστημονικές αξιολογήσεις· εκφράζει, στο πλαίσιο αυτό, την ικανοποίησή του για τις αποτελεσματικές συνολικές επιδόσεις των οργανισμών·

2. εκφράζει την ικανοποίησή του για την ορατή πρόοδο που σημείωσαν οι οργανισμοί στις προσπάθειές τους να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις και τις συστάσεις που διατυπώνονται στο πλαίσιο των ετήσιων διαδικασιών απαλλαγής· σημειώνει με ικανοποίηση ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους οργανισμούς της Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε ελεγκτική γνώμη χωρίς επιφύλαξη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών όλων των οργανισμών· σημειώνει ακόμη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε γνώμη χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί για όλους τους οργανισμούς· παρατηρεί ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε γνώμη χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί για όλους τους οργανισμούς, πλην της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO)· σημειώνει ότι, όσον αφορά την EASO, το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε στοιχεία για τη θεμελίωση γνώμης με επιφύλαξη, σε σχέση με τα ορίσματά για τα οικονομικά έτη 2016 και 2017 σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών, αλλά ότι, εκτός από τις επιπτώσεις των οικονομικών ετών 2016 και 2017, το Ελεγκτικό Συνέδριο είναι της γνώμης ότι οι πληρωμές της EASO στις οποίες βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος που έληξε την 31 Δεκεμβρίου 2018 είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές· αναγνωρίζει τη συνεχή πρόοδο που σημείωσε η EASO όσον αφορά την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων και σχεδίων διορθωτικών μέτρων·

3. σημειώνει ότι, όσον αφορά τους 32 αποκεντρωμένους οργανισμούς της Ένωσης, οι προϋπολογισμοί για το 2018 ανήλθαν σε περίπου 2 590 000 000 EUR σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 10,22 % περίπου σε σύγκριση με το 2017, και σε 2 360 000 000 EUR σε πιστώσεις πληρωμών, παρουσιάζοντας αύξηση κατά 5,13 % σε σύγκριση με το 2017· σημειώνει, επιπλέον, ότι από τα 2 360 000 000 EUR, περίπου 1 700 000 000 EUR προέρχονταν από τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, ποσό που αντιστοιχεί στο 72,16 % της συνολικής χρηματοδότησης των οργανισμών για το 2018 (έναντι 72,08 % το 2017)· διαπιστώνει, επιπλέον, ότι περίπου 657 000 000 EUR προέρχονταν από τέλη και επιβαρύνσεις, καθώς και από άμεσες εισφορές των συμμετεχουσών χωρών·

4. υπενθυμίζει το αίτημά του για εξορθολογισμό και επιτάχυνση της διαδικασίας απαλλαγής, με στόχο να λαμβάνεται η απόφαση για τη χορήγηση απαλλαγής εντός του έτους που έπεται του έτους για το οποίο χορηγείται η απαλλαγή και να περατώνεται η διαδικασία εντός του έτους που έπεται της υπό εξέταση λογιστικής χρήσης· εκφράζει την ικανοποίησή του, στο πλαίσιο αυτό, για τις θετικές προσπάθειες που καταβάλλονται και για την καλή συνεργασία με το Δίκτυο των Οργανισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης («το Δίκτυο») και τους μεμονωμένους οργανισμούς, και ιδίως με το Ελεγκτικό Συνέδριο, στο πλαίσιο της οποίας υπάρχουν σαφείς δυνατότητες για εξορθολογισμό και επιτάχυνση της διαδικασίας από την πλευρά τους· εκτιμά την πρόοδο που έχει σημειωθεί μέχρι στιγμής και καλεί όλους τους σχετικούς παράγοντες να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους για την περαιτέρω προώθηση της διαδικασίας·

Κύριοι κίνδυνοι και συστάσεις που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο

5. σημειώνει με ικανοποίηση ότι, σύμφωνα με την έκθεσή του, το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι ο συνολικός κίνδυνος για την αξιοπιστία των λογαριασμών των οργανισμών, με βάση τα διεθνή λογιστικά πρότυπα, είναι χαμηλός και ότι στο παρελθόν σημειώθηκαν μόνο λίγα ουσιώδη σφάλματα· σημειώνει, ωστόσο, ότι ο αυξανόμενος αριθμός συμφωνιών ανάθεσης με την Επιτροπή, με τις οποίες ανατίθενται σε οργανισμούς ειδικά πρόσθετα καθήκοντα και έσοδα, συνιστούν πρόκληση όσον αφορά τη συνέπεια και τη διαφάνεια της μεταχείρισης των λογαριασμών των οργανισμών·

6. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεσή του, το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι ο συνολικός κίνδυνος για τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί των οργανισμών είναι χαμηλός για την πλειονότητα των οργανισμών, και μέτριος για τους μερικώς αυτοχρηματοδοτούμενους οργανισμούς όπου ισχύουν ειδικοί κανονισμοί για τη χρέωση και τη συλλογή τελών και εισφορών από οικονομικούς φορείς ή από συνεργαζόμενες χώρες· σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι ο συνολικός κίνδυνος για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί των οργανισμών είναι μέτριος, με διακυμάνσεις από χαμηλό έως υψηλό κίνδυνο για συγκεκριμένους τίτλους του προϋπολογισμού· σημειώνει ότι ο κίνδυνος για τον τίτλο I (δαπάνες προσωπικού) είναι γενικά χαμηλός, για τον τίτλο II (διοικητικές δαπάνες) ο κίνδυνος θεωρείται μέτριος, και για τον τίτλο III (επιχειρησιακές δαπάνες) ο κίνδυνος θεωρείται χαμηλός έως υψηλός, ανάλογα με τον εν λόγω οργανισμό και τη φύση των επιχειρησιακών δαπανών του· επισημαίνει ότι οι πηγές υψηλού κινδύνου εντοπίζονται συνήθως στις δημόσιες συμβάσεις και τις πληρωμές επιχορηγήσεων, πράγμα που θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη όταν το Συνέδριο αποφασίζει σχετικά με τα δείγματα μελλοντικών λογιστικών και άλλων ελέγχων·

7. παρατηρεί ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο κίνδυνος για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση είναι μέτριος και εντοπίζεται κυρίως στους τομείς της πληροφορικής και των δημόσιων συμβάσεων· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι τομείς της πληροφορικής και των δημόσιων συμβάσεων εξακολουθούν να ενέχουν κίνδυνο σφάλματος· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να προβλέψει πρόσθετη κατάρτιση και ανταλλαγή ορθών πρακτικών για τις ομάδες δημόσιων συμβάσεων των οργανισμών·

8. τονίζει ότι η ανάγκη ύπαρξης χωριστών διοικητικών δομών και διαδικασιών για κάθε οργανισμό συνιστά εγγενή κίνδυνο για τη διοικητική αποτελεσματικότητα και παροτρύνει τους οργανισμούς να ενισχύσουν τη θεματική ομαδοποίηση και τη συνεργασία τους σύμφωνα με τους τομείς πολιτικής τους για να εξασφαλιστεί η εναρμόνιση και η αποτελεσματική κατανομή των πόρων· καλεί τους οργανισμούς να καταβάλουν πρόσθετες προσπάθειες για τη διεύρυνση του πεδίου των κοινών υπηρεσιών τους, βελτιώνοντας έτσι την αποτελεσματικότητα και την οικονομική αποδοτικότητα των διαδικασιών τους·

9. επισημαίνει το πρόβλημα που συνίσταται στο γεγονός ότι η διπλή επιχειρησιακή και διοικητική έδρας δεν προσφέρει λειτουργική προστιθέμενη αξία στους οργανισμούς και ενθαρρύνει την ανάληψη περαιτέρω δράσης για τον περιορισμό της αναποτελεσματικότητας· ενθαρρύνει τους οργανισμούς να συστεγαστούν εστιάζοντας παράλληλα στους ειδικούς τομείς πολιτικής τους· σημειώνει ότι η Επιτροπή είναι αρμόδια για την υποβολή προτάσεων σχετικά με ενδεχόμενες συγχωνεύσεις, παύσεις λειτουργίας και/ή μεταφορές καθηκόντων·

10. σημειώνει, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι, σύμφωνα με παρατηρήσεις που διατυπώθηκαν τα προηγούμενα έτη και λόγω γνωστών εξελίξεων της πολιτικής της Ένωσης σε ορισμένους τομείς, ο κίνδυνος που εντοπίζεται σε σχέση με το επίπεδο συνεργασίας των κρατών μελών είναι υψηλός για ορισμένους οργανισμούς, συγκεκριμένα τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex), την EASO και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Χημικών Προϊόντων (ECHA)· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να εντάξει τα ζητήματα αυτά στην ημερήσια διάταξη του Συμβουλίου προκειμένου να συμβάλει στην ενίσχυση της συνεργασίας των κρατών μελών·

11. αναγνωρίζει ότι το αποτελεσματικό, αποδοτικό και χωρίς σφάλματα έργο των οργανισμών συνδέεται στενά με ένα κατάλληλο επίπεδο χρηματοδότησης για την κάλυψη των επιχειρησιακών και διοικητικών δραστηριοτήτων τους·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

12. σημειώνει την απάντηση του Δικτύου που υποστηρίζει την πρόσκληση του Κοινοβουλίου για παροχή εποικοδομητικής ανατροφοδότησης στα ενωσιακά θεσμικά όργανα στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο μετά το 2020, και ότι κάθε οργανισμός κλήθηκε να διενεργήσει ανάλυση της πρότασης της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027· αναγνωρίζει τη μεγάλη σημασία του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των οργανισμών και τους ενθαρρύνει να συνεχίσουν να διερευνούν νέες πηγές χρηματοδότησης επιπροσθέτως προς τις υφιστάμενες συνεισφορές από τον προϋπολογισμό της Ένωσης·

13. σημειώνει ότι ο βαθμός λεπτομέρειας που παρέχεται στις ελεγχθείσες εκθέσεις ορισμένων οργανισμών σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού διαφέρει από αυτόν που χαρακτηρίζει τις αντίστοιχες εκθέσεις των περισσότερων οργανισμών, γεγονός που καταδεικνύει την ανάγκη να υπάρχουν σαφείς κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την κατάρτιση δημοσιονομικών εκθέσεων από τους οργανισμούς· αναγνωρίζει τις προσπάθειες που έχουν καταβληθεί προκειμένου να διασφαλιστεί συνέπεια ως προς την παρουσίαση των λογαριασμών και την υποβολή εκθέσεων· παρατηρεί, και φέτος, ανακολουθίες σε πληροφορίες και έγγραφα που γνωστοποιήθηκαν από τους οργανισμούς, ιδίως όσον αφορά τα αριθμητικά στοιχεία που αφορούν το προσωπικό, μεταξύ άλλων και σε εκθέσεις για τον πίνακα προσωπικού (όσον αφορά τις θέσεις που έχουν καλυφθεί ή τον μέγιστο αριθμό θέσεων που έχουν εγκριθεί στον προϋπολογισμό της Ένωσης)· σημειώνει την απάντηση του Δικτύου ότι ακολουθεί τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής, οι οποίες αναθεωρήθηκαν σύμφωνα με τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/715 και εγκρίθηκαν στις 20 Απριλίου 2020· επιπλέον, επαναλαμβάνει τις εκκλήσεις του προς την Επιτροπή, τα επόμενα έτη, να παρέχει αυτομάτως στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή τον επίσημο προϋπολογισμό (σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και σε πιστώσεις πληρωμών) και τα στοιχεία σχετικά με το προσωπικό (πίνακας προσωπικού, συμβασιούχοι υπάλληλοι και αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες στις 31 Δεκεμβρίου του υπό εξέταση έτους) των 32 αποκεντρωμένων οργανισμών·

Επιδόσεις

14. ενθαρρύνει τους οργανισμούς και την Επιτροπή να αναπτύξουν περαιτέρω και να εφαρμόσουν την αρχή της κατάρτισης του προϋπολογισμού βάσει επιδόσεων, να αναζητούν με συνέπεια τους πιο αποτελεσματικούς τρόπους για την εξασφάλιση προστιθέμενης αξίας και να διερευνούν δυνατότητες βελτίωσης της αποδοτικότητας όσον αφορά τη διαχείριση των πόρων· σημειώνει την πρόταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η δημοσίευση των προϋπολογισμών των οργανισμών ανά δραστηριότητα, θα επέτρεπε τη σύνδεση των πόρων με τις δραστηριότητες για τις οποίες χρησιμοποιούνται και θα συνέβαλε στην ευκολότερη κατανομή των πόρων του προϋπολογισμού, την αποδοτικότητα και τον περιορισμό των περιττών δαπανών·

15. σημειώνει με ικανοποίηση ότι το Δίκτυο συστάθηκε από τους οργανισμούς ως πλατφόρμα διοργανικής συνεργασίας, με σκοπό την ενίσχυση της προβολής τους, τον εντοπισμό και την προώθηση βελτιώσεων της αποδοτικότητας και την εξασφάλιση προστιθέμενης αξίας· αναγνωρίζει την προστιθέμενη αξία του Δικτύου όσον αφορά τη συνεργασία του με το Κοινοβούλιο, και χαιρετίζει τις προσπάθειές του για τον συντονισμό, τη συγκέντρωση και την ενοποίηση δράσεων και πληροφοριών προς όφελος των θεσμικών οργάνων της Ένωσης· εκφράζει επίσης την ικανοποίησή του για την καθοδήγηση που παρέχεται από το Δίκτυο στους οργανισμούς όσον αφορά τις προσπάθειές τους να βελτιστοποιήσουν τις ικανότητές τους στον σχεδιασμό, την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τα αποτελέσματα, τον προϋπολογισμό και τους πόρους που χρησιμοποιούνται·

16. σημειώνει με ικανοποίηση ότι ορισμένοι οργανισμοί συνεργάζονται με αποδοτικό τρόπο ανάλογα με τη θεματική τους ομαδοποίηση (για παράδειγμα, οι οργανισμοί του τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων ([6]) και οι ευρωπαϊκές εποπτικές αρχές ([7]))· παροτρύνει τους λοιπούς οργανισμούς να ενισχύσουν τη μεταξύ τους συνεργασία, όπου είναι δυνατό, όχι μόνο για τη δημιουργία κοινόχρηστων υπηρεσιών και συνεργειών, αλλά και στους κοινούς, μεταξύ τους, τομείς πολιτικής· σημειώνει ότι η πλειονότητα των οργανισμών εστιάζουν και καταβάλλουν προσπάθειες για την ενίσχυση των συνεργειών και την κοινή χρήση πόρων· σημειώνει ότι το Δίκτυο έχει καταρτίσει επιγραμμικό κατάλογο κοινόχρηστων υπηρεσιών (κυρίως υπηρεσιών ΤΠ), και ότι, το 2018, αναπτύχθηκε δοκιμαστικό σχέδιο για την παρακολούθηση της χρήσης και του οφέλους των εν λόγω υπηρεσιών που επεκτάθηκε το 2019 σε όλες τις κοινόχρηστες υπηρεσίες·

17. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το 2018, σημειώθηκε κάποια πρόοδος σε σχέση με την εισαγωγή του Sysper2 (του εργαλείου διαχείρισης ανθρώπινων πόρων που ανέπτυξε η Επιτροπή) με την υιοθέτησή του από πέντε επιπλέον οργανισμούς το 2018· σημειώνει, ωστόσο, ότι η πρόοδος όσον αφορά την εφαρμογή του ποικίλλει, δεδομένου ότι το έργο είναι περίπλοκο και ότι κάθε οργανισμός έχει τις δικές του ιδιαιτερότητες· καλεί συνεπώς την Επιτροπή να συμβάλει στη διασφάλιση της ορθής χρήσης του εν λόγω εργαλείου· επισημαίνει περαιτέρω ότι σημειώθηκε ικανοποιητική πρόοδος όσον αφορά την εισαγωγή των ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων (e-procurement). σημειώνει, ωστόσο, ότι ορισμένοι οργανισμοί εξακολουθούν να βρίσκονται στη διαδικασία εισαγωγής των εργαλείων της ηλεκτρονικής τιμολόγησης που αναπτύχθηκαν από την Επιτροπή·

18. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι μόνο ένας οργανισμός της Ένωσης, το Γραφείο Διανοητικής Ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δημοσιεύει έκθεση βιωσιμότητας· καλεί όλους τους οργανισμούς να ενσωματώσουν πλήρως τη βιωσιμότητα στις πληροφορίες που παρέχουν στις εκθέσεις τους, να δημοσιεύουν εκθέσεις βιωσιμότητας που να καλύπτουν τόσο τη λειτουργία του οργανισμού όσο και τις πράξεις που εκτελούνται, και να διασφαλίζουν την αξιοπιστία των εκθέσεων για τη βιωσιμότητα μέσω ελέγχων·

19. υπογραμμίζει ότι οι οργανισμοί της Ένωσης, κατά την άσκηση των δραστηριοτήτων τους, πρέπει να δίνουν ιδιαίτερη προσοχή στη διασφάλιση της συμβατότητας με το δίκαιο της Ένωσης, στην τήρηση της αρχής της αναλογικότητας και στη συμμόρφωση με τις θεμελιώδεις αρχές της εσωτερικής αγοράς·

20. ενθαρρύνει τους οργανισμούς να συνεχίσουν να αναπτύσσουν μια συνεκτική πολιτική για την ψηφιοποίηση των υπηρεσιών τους·

Πολιτική προσωπικού

21. σημειώνει ότι, το 2018, οι 32 αποκεντρωμένοι οργανισμοί απασχολούσαν συνολικά 7 626 μόνιμους, έκτακτους και συμβασιούχους υπαλλήλους και αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες (7 324 το 2017), αριθμός που αντιπροσωπεύει αύξηση κατά 3,74 % σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος·

22. σημειώνει ότι, το 2018, σε επίπεδο ανώτερων διοικητικών στελεχών, επιτεύχθηκε ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων από 6 οργανισμούς, ικανοποιητική ισορροπία από 4 οργανισμούς και ότι καταγράφηκε, όμως, έλλειψη ισορροπίας σε 14 οργανισμούς (σε έναν από αυτούς εκπροσωπούνται μόνο οι άνδρες)· καλεί τους οργανισμούς να καταβάλουν περισσότερες προσπάθειες για τη βελτίωση της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων μεταξύ των διευθυντικών στελεχών·

([6]) Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex), Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη λειτουργική διαχείριση συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης (EU-LISA), Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO), Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο για την Ισότητα των Φύλων (EIGE), Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (EMCDDA), Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κατάρτιση στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (ΕΑΑ), Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (Ευρωπόλ), Οργανισμός Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (FRA), Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη συνεργασία στον τομέα της ποινικής δικαιοσύνης (Eurojust).

([7]) Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών (ΕΑΤ), Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων (ΕΙΟΡΑ) και Ευρωπαϊκή Αρχή Κινητών Αξιών και Αγορών (ESMA).

23. σημειώνει, επιπλέον, ότι, το 2018, υπήρξε ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων σε 3 οργανισμούς, ικανοποιητική ισορροπία σε 6 οργανισμούς, όμως καταγράφηκε έλλειψη ισορροπίας όσον αφορά την εκπροσώπηση σε 21 οργανισμούς (σε έναν από αυτούς εκπροσωπούνται μόνο οι άνδρες)· ζητεί από τα κράτη μέλη και τους σχετικούς οργανισμούς που συμμετέχουν στα διοικητικά συμβούλια να συνεκτιμούν την ανάγκη για καλύτερη ισορροπία μεταξύ των φύλων κατά τον διορισμό των εκπροσώπων τους σε αυτούς τους φορείς·

24. παρατηρεί ότι μόνο η Ευρωπαϊκή Αρχή Κινητών Αξιών και Αγορών (ΕΑΚΑΑ) έχει αναφέρει ότι έχει επιτύχει ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων όσον αφορά τόσο τα ανώτερα διευθυντικά στελέχη όσο και το διοικητικό συμβούλιο· εκφράζει επιδοκιμασία για το επίτευγμα αυτό και ενθαρρύνει τους άλλους οργανισμούς να ακολουθήσουν αυτό το καλό παράδειγμα·

25. σημειώνει τις πληροφορίες που παρείχαν οι οργανισμοί σχετικά με την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων μεταξύ των ανώτερων διοικητικών στελεχών και στα διοικητικά συμβούλια καθώς και τις παρατηρήσεις ορισμένων οργανισμών ότι δεν έχουν άλλα ανώτερα διοικητικά στελέχη εκτός από τον εκτελεστικό διευθυντή· ζητεί, στο πλαίσιο αυτό, από τους οργανισμούς να υποβάλλουν στο μέλλον στοιχεία για όλες τις κατηγορίες διοικητικών στελεχών·

26. ενθαρρύνει τους οργανισμούς να διαμορφώσει ένα μακροπρόθεσμο πλαίσιο πολιτικής για τους ανθρώπινους πόρους το οποίο θα αντιμετωπίζει τα θέματα της ισορροπίας μεταξύ επαγγελματικού και ιδιωτικού βίου του προσωπικού της, της δια βίου καθοδήγησης και της εξέλιξης της σταδιοδρομίας, της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων, της τηλεργασίας, της μη εισαγωγής διακρίσεων, της γεωγραφικής ισορροπίας και της πρόσληψης και ενσωμάτωσης ατόμων με αναπηρία·

27. σημειώνει το συμπέρασμα ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μετά τη συνοπτική περιπτωσιολογική επισκόπηση το 2017 σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο οι οργανισμοί υλοποίησαν τη δέσμευση για μείωση του 5 % του προσωπικού στους πίνακες προσωπικού τους κατά την περίοδο 2014-2018, ότι η μείωση κατά 5 % είχε εφαρμοστεί, αν και με κάποιες καθυστερήσεις·

28. σημειώνει ότι ορισμένοι οργανισμοί αντιμετωπίζουν την πρόκληση της έλλειψης προσωπικού, ιδίως όταν ανατίθενται νέα καθήκοντα χωρίς να προβλέπεται πρόσθετο προσωπικό για την εκτέλεσή τους και ότι η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή ανησυχεί συγκεκριμένα για τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν ορισμένοι οργανισμοί όσον αφορά την πρόσληψη ειδικευμένου προσωπικού σε συγκεκριμένους βαθμούς, γεγονός που εμποδίζει τη συνολική επίδοση των οργανισμών και καθιστά αναγκαία την απασχόληση εξωτερικών φορέων·

29. αναγνωρίζει τα μέτρα που θεσπίζουν οι οργανισμοί για να δημιουργηθεί ένα περιβάλλον χωρίς παρενοχλήσεις, όπως η πρόσθετη κατάρτιση για το προσωπικό και τη διοίκηση, καθώς και η καθιέρωση των εμπιστευτικών συμβούλων· ενθαρρύνει τους οργανισμούς που δεν έχουν ακόμη θεσπίσει τέτοια μέτρα να το πράξουν· και ενθαρρύνει τους οργανισμούς που έχουν λάβει καταγγελίες για περιπτώσεις παρενόχλησης να τις αντιμετωπίσουν ως ζήτημα προτεραιότητας·

30. σημειώνει ότι οι οργανισμοί παρακολουθούν και αξιολογούν συνεχώς τα επίπεδα προσωπικού και τις ανάγκες τους όσον αφορά τους πρόσθετους ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους, και υποβάλλουν σχετικές αιτήσεις εφόσον χρειάζεται· αναγνωρίζει ότι τα αιτήματα αυτά θα πρέπει να υπόκεινται σε ευρύτερη διοργανική διαδικασία, ώστε το επίπεδο των πόρων να αντιστοιχεί στα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες των οργανισμών·

31. τονίζει τη σημασία μιας πολιτικής για την ευημερία του προσωπικού· τονίζει ότι οι οργανισμοί θα πρέπει να παρέχουν αξιοπρεπείς και υψηλής ποιότητας συνθήκες εργασίας για όλο το προσωπικό·

32. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι πληρωμές στα δείγματα ελέγχου δείχνουν μια τάση για αντιστάθμιση των ελλείψεων μόνιμου προσωπικού με εξωτερικό προσωπικό (ιδίως συμβούλους σε θέματα ΤΠ) που εργάζονται στις εγκαταστάσεις των οργανισμών κατά καιρούς, και συνεπάγεται τη χρήση συμβασιούχων και προσωρινών υπαλλήλων· σημειώνει ότι πέντε οργανισμοί προχώρησαν στη χρήση προσωρινά απασχολούμενων μέσω εγγεγραμμένων στα σχετικά μητρώα εταιρειών προσωρινής απασχόλησης, χωρίς ωστόσο να τηρούν όλους τους κανόνες που θέτουν τόσο η οδηγία 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([8]) όσο και η σχετική εθνική νομοθεσία (παραδείγματος χάριν όσον αφορά τους όρους εργασίας των προσωρινά απασχολούμενων)· σημειώνει ότι τρεις οργανισμοί χρησιμοποίησαν συμβάσεις για την παροχή υπηρεσιών ΤΠ και άλλων συμβουλευτικών υπηρεσιών, οι οποίες διατυπώθηκαν και/ή εκτελέστηκαν κατά τρόπο που, στην πράξη, θα μπορούσε να συνιστά παραχώρηση προσωρινά απασχολούμενων και όχι παροχή σαφώς καθορισμένων υπηρεσιών ή προϊόντων και όπως απαιτείται από την οδηγία 2008/104/ΕΚ, τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και τους κοινωνικούς και εργασιακούς κανόνες, εκθέτοντας τους οργανισμούς αυτούς σε νομικούς κινδύνους και σε κινδύνους προσβολής της φήμης τους· καλεί το Δίκτυο να θεσπίσει μια γενική πολιτική που δεν θα επιτρέπει την αντικατάσταση μόνιμου προσωπικού με εξωτερικούς συμβούλους που κοστίζουν περισσότερο·

33. σημειώνει με ανησυχία τα πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τα οποία σε ορισμένους οργανισμούς, οι προσωρινοί εργαζόμενοι έχουν χειρότερες συνθήκες εργασίας σε σύγκριση με τους εργαζόμενους που απασχολούνται απευθείας από τον οργανισμό· υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με την οδηγία 2008/104/ΕΚ και με αρκετές εργατικές νομοθεσίες, οι προσωρινά απασχολούμενοι θα πρέπει να εργάζονται υπό τους ίδιους εργασιακούς όρους με τους εργαζομένους που απασχολούνται απευθείας από τον έμμεσο εργοδότη· καλεί τους ενδιαφερόμενους οργανισμούς να αναλύσουν τους εργασιακούς όρους των προσωρινά απασχολουμένων τους και να διασφαλίσουν τη συμβατότητα αυτών των όρων με το ενωσιακό και το εθνικό εργατικό δίκαιο·

([8]) Οδηγία 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008, περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης (ΕΕ L 327 της 5.12.2008, σ. 9).

34. σημειώνει τον πολύ χαμηλό αριθμό υποθέσεων μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος σε οργανισμούς της Ένωσης, γεγονός που εγείρει ανησυχίες ότι είτε το προσωπικό δεν γνωρίζει τους υφιστάμενους κανόνες είτε ότι δεν υπάρχει εμπιστοσύνη στο σύστημα· ζητεί να εναρμονιστούν οι πολιτικές προστασίας των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος όλων των οργανισμών της Ένωσης με την οδηγία (ΕΕ) 2019/1937 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([9])· παροτρύνει τους οργανισμούς να αξιοποιήσουν με αποδοτικό τρόπο τους καθιερωμένους εσωτερικούς κανόνες ή τις κατευθυντήριες γραμμές τους σχετικά με την καταγγελία δυσλειτουργιών· και καλεί τους οργανισμούς που βρίσκονται ακόμη στο στάδιο της έγκρισης των κανόνων αυτών να το πράξουν χωρίς περιττή καθυστέρηση·

35. καλεί όλους τους οργανισμούς να δημοσιοποιούν το επίπεδο της ετήσιας εναλλαγής του προσωπικού τους και τα μέσα επίπεδα απουσιών από την εργασία λόγω αναρρωτικής άδειας και να αναφέρουν με σαφήνεια τις θέσεις που έχουν όντως καλυφθεί στις 31 Δεκεμβρίου του σχετικού οικονομικού έτους, προκειμένου να διασφαλιστεί η συγκρισιμότητα μεταξύ των οργανισμών·

36. επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να επανεξετάσει τον τρόπο με τον οποίο υπολογίζεται ο συντελεστής μισθού για το προσωπικό που εργάζεται σε διάφορα κράτη μέλη, με στόχο να εξασφαλιστεί καλύτερη γεωγραφική ισορροπία του προσωπικού στους οργανισμούς·

37. σημειώνει με ανησυχία ότι οι χαμηλοί διορθωτικοί συντελεστές που εφαρμόζονται στους μισθούς του προσωπικού δημιουργούν δύσκολες καταστάσεις που ενδεχομένως παρεμποδίζουν την ικανότητα ενός οργανισμού να εκτελεί αποτελεσματικά τα καθημερινά καθήκοντά του και έχουν ως αποτέλεσμα υψηλά επίπεδα εναλλαγής προσωπικού· τονίζει ότι οι οργανισμοί που βρίσκονται σε χώρες στις οποίες εφαρμόζεται χαμηλός διορθωτικός συντελεστής θα πρέπει να λαμβάνουν περαιτέρω στήριξη από την Επιτροπή για την εφαρμογή συμπληρωματικών μέτρων, όπως η ίδρυση ευρωπαϊκών σχολείων και η δημιουργία άλλων διευκολύνσεων, προκειμένου να καταστούν ελκυστικότεροι για το εν ενεργεία και το μελλοντικό προσωπικό· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει τον αντίκτυπο και τη βιωσιμότητα της εφαρμογής διορθωτικών συντελεστών στις αποδοχές στο μέλλον·

38. σημειώνει ότι οι περισσότεροι οργανισμοί δεν δημοσιεύουν τις προκηρύξεις θέσεων εργασίας τους στον ιστότοπο της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Επιλογής Προσωπικού (EPSO)· σημειώνει τις ανησυχίες σχετικά με το υψηλό κόστος μετάφρασης· εκφράζει, στο πλαίσιο αυτό, την ικανοποίησή του για τον κοινό πίνακα θέσεων των οργανισμών που δημιουργήθηκε και διατηρείται από το Δίκτυο, και καλεί όλους τους οργανισμούς να αξιοποιήσουν την πλατφόρμα·

39. ενθαρρύνει τους οργανισμούς της Ένωσης που δεν διαθέτουν στρατηγική για τα θεμελιώδη δικαιώματα να εξετάσουν το ενδεχόμενο θέσπισης μιας στρατηγικής αυτού του είδους, που θα περιλαμβάνει αναφορά στα θεμελιώδη δικαιώματα στο πλαίσιο ενός κώδικα δεοντολογίας ο οποίος θα μπορούσε να καθορίζει τα καθήκοντα και την κατάρτιση του προσωπικού τους· συνιστά να εφαρμοστούν αποτελεσματικές πολιτικές πρόληψης και να βρεθούν αποτελεσματικές διαδικασίες επίλυσης των προβλημάτων παρενόχλησης·

Σύναψη συμβάσεων

40. σημειώνει με ανησυχία ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, διαπιστώθηκαν ανεπάρκειες σε σχέση με την υπερβολική εξάρτηση από αναδόχους, εξωτερικούς συμβούλους και προσωρινά εργαζόμενους, τη χρήση ακατάλληλων κριτηρίων ανάθεσης και τη σύναψη συμβάσεων με προσφέροντες των οποίων η προσφορά ήταν ασυνήθιστα χαμηλή χωρίς εύλογη αιτιολόγηση· σημειώνει ότι διάφοροι οργανισμοί έχουν αναθέσει σε εξωτερικούς φορείς, σε μεγάλο βαθμό, τακτικές και, περιστασιακά, βασικές επιχειρηματικές δραστηριότητες, γεγονός που αποδυναμώνει την εσωτερική εμπειρογνωμοσύνη και τον έλεγχο επί της εκτέλεσης των συμβάσεων, με ορισμένες αδυναμίες στη διαδικασία σύναψης συμβάσεων οι οποίες μπορούν να επηρεάσουν τον θεμιτό ανταγωνισμό και την επίτευξη της καλύτερης σχέσης ποιότητας/τιμής στις συμβάσεις· συνιστά να υπάρχει κατάλληλη αναλογία μεταξύ τιμής και ποιότητας κατά την σύναψη συμβάσεων, βέλτιστος σχεδιασμός των συμβάσεων-πλαισίων και δικαιολογημένες υπηρεσίες διαμεσολάβησης και να χρησιμοποιούνται λεπτομερείς συμβάσεις-πλαίσια· σημειώνει ότι, για έξι οργανισμούς, οι όροι της σύμβασης-πλαισίου για την παροχή εξοπλισμού ΤΠ και της συντήρησής του ήταν αδύναμοι, δεδομένου ότι επέτρεψαν την αγορά ειδών που δεν αναφέρονται ρητά σε αυτή και δεν αποτέλεσαν αντικείμενο μιας αρχικής ανταγωνιστικής διαδικασίας, και επέτρεψε επίσης στον αντισυμβαλλόμενο να προσαυξάνει τις τιμές των στοιχείων που αγόραζε από άλλους προμηθευτές σημειώνει ότι μολονότι οι οργανισμοί δεν έχουν δικαίωμα να τροποποιήσουν τις βασικές συμβατικές ρυθμίσεις, οι σχετικοί εκ των προτέρων έλεγχοί τους δεν επαλήθευσαν την ακρίβεια των προσαυξήσεων που χρέωνε ο αντισυμβαλλόμενος· καλεί όλα τα λοιπά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης να τηρούν αυστηρά τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις· υπογραμμίζει ότι η ψηφιοποίηση αποτελεί σημαντική ευκαιρία για να αυξήσουν οι οργανισμοί την αποτελεσματικότητα και τη διαφάνεια, μεταξύ άλλων στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων· καλεί, επομένως, όλα τα λοιπά όργανα και οργανισμούς να ολοκληρώσουν και να εφαρμόσουν ταχέως την ηλεκτρονική δημοσίευση προκηρύξεων διαγωνισμών, την ηλεκτρονική υποβολή, την ηλεκτρονική τιμολόγηση και τα ηλεκτρονικά έντυπα για τις δημόσιες συμβάσεις· ζητεί από την Επιτροπή και τους οργανισμούς να αντιμετωπίσουν επειγόντως τις αναγκαίες βελτιώσεις στις ομάδες δημόσιων συμβάσεων, λαμβάνοντας υπόψη ότι πρόκειται για πρόβλημα που επιμένει και πρέπει να αντιμετωπιστεί συστημικά·

([9]) Οδηγία (ΕΕ) 2019/1937 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2019, σχετικά με την προστασία των προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις του δικαίου της Ένωσης (ΕΕ L 305 της 26.11.2019, σ. 17).

41. θεωρεί ότι τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της Ένωσης πρέπει να δώσουν το παράδειγμα όσον αφορά τη διαφάνεια· ζητεί, για τον λόγο αυτό, να δημοσιεύονται όλοι οι κατάλογοι των συμβάσεων που συνάπτονται μέσω διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που βρίσκονται κάτω από το απαιτούμενο από τη νομοθεσία όριο των 15 000 EUR·

42. σημειώνει ότι οι αποκεντρωμένοι οργανισμοί και άλλοι φορείς, από κοινού με τις οκτώ κοινές επιχειρήσεις της Ένωσης, επιδιώκουν αυξημένη διοικητική αποδοτικότητα και οικονομίες κλίμακας μέσω της αυξημένης χρήσης κοινών διαδικασιών σύναψης συμβάσεων· σημειώνει, ωστόσο, ότι, παρά την πολλά υποσχόμενη τάση, οι απόπειρες κοινών διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν ήταν πάντοτε επιτυχείς, παραδείγματος χάριν λόγω ανεπαρκούς ανάλυσης της αγοράς·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

43. σημειώνει ότι, στις 2 Απριλίου 2019, διοργανώθηκε εργαστήριο κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής Αναφορών του Κοινοβουλίου με θέμα «Σύγκρουση συμφερόντων: ακεραιότητα, λογοδοσία και διαφάνεια στα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ» κατά τη διάρκεια της οποίας παρουσιάστηκαν τα προκαταρκτικά πορίσματα μιας επικείμενης μελέτης με τίτλο «Συγκρούσεις συμφερόντων και οργανισμοί της ΕΕ»· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η μελέτη δημοσιεύτηκε μόλις τον Ιανουάριο του 2020, ενώ η ημερομηνία παρουσίασης της προβλεπόταν να είναι τον Ιούλιο του 2019· σημειώνει ότι η μελέτη παρέχει μια συνολική επισκόπηση και ανάλυση των πολιτικών για την αποφυγή συγκρούσεων συμφερόντων στους διάφορους οργανισμούς και, επίσης, ότι προβαίνει σε συστάσεις όσον αφορά τον καλύτερο έλεγχο των πολιτικών για τη σύγκρουση συμφερόντων στους οργανισμούς· καλεί το Δίκτυο να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τις εξελίξεις όσον αφορά την εφαρμογή των κανονισμών και των πολιτικών για τη σύγκρουση συμφερόντων, και τις πιθανές αλλαγές στους εν λόγω κανονισμούς και πολιτικές·

44. σημειώνει με ανησυχία ότι δεν έχουν δημοσιεύσει όλα τα λοιπά όργανα και οργανισμοί της Ένωσης στους αντίστοιχους δικτυακούς τόπους τους τις δηλώσεις συμφερόντων των μελών των διοικητικών συμβουλίων, των εκτελεστικών διευθυντών και των αποσπασμένων εμπειρογνωμόνων· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ορισμένοι οργανισμοί εξακολουθούν να δημοσιεύουν δηλώσεις απουσίας σύγκρουσης συμφερόντων· τονίζει ότι δεν εναπόκειται στα μέλη του διοικητικού συμβουλίου ή στους εκτελεστικούς διευθυντές να δηλώνουν εαυτούς απαλλαγμένους από συγκρούσεις συμφερόντων· ζητεί να εφαρμοστεί από όλους τους οργανισμούς ένα ενοποιημένο μοντέλο δηλώσεων συμφερόντων· τονίζει ότι είναι σημαντικό να συσταθεί ένας ανεξάρτητος φορέας δεοντολογίας για να αξιολογεί τις περιπτώσεις σύγκρουσης συμφερόντων και μεταπήδησης στον ιδιωτικό τομέα σε όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης· παροτρύνει τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν ότι όλοι οι αποσπασμένοι εμπειρογνώμονες θα δημοσιεύουν τις αντίστοιχες δηλώσεις συμφερόντων και τα βιογραφικά σημειώματά τους στους αντίστοιχους δικτυακούς τόπους των οργανισμών·

45. επαναλαμβάνει ότι μια ανεπαρκώς λεπτομερής πολιτική για τις συγκρούσεις συμφερόντων ενδέχεται να οδηγήσει σε απώλεια της αξιοπιστίας ενός οργανισμού· υποστηρίζει ότι η αφετηρία όλων αυτών των πολιτικών είναι η υποβολή τακτικών και επαρκώς λεπτομερών δηλώσεων συμφερόντων· τονίζει εν προκειμένω ότι η μετάβαση σε θετικές δηλώσεις συμφερόντων αντί για δηλώσεις απουσίας συμφερόντων θα επέτρεπε τη διενέργεια πιο ολοκληρωμένων ελέγχων· τονίζει ότι, επιπροσθέτως, οι οργανισμοί της Ένωσης θα πρέπει να διαθέτουν έναν μηχανισμό ελέγχου των συγκρούσεων συμφερόντων, ανάλογο του μεγέθους και της λειτουργίας του κάθε οργανισμού·

46. καλεί όλους τους οργανισμούς να συμμετάσχουν στη διοργανική συμφωνία σχετικά με το μητρώο διαφάνειας για τους εκπροσώπους συμφερόντων η οποία τελεί υπό διαπραγμάτευση μεταξύ της Επιτροπής, του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου·

47. θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι δεν υπάρχουν ακόμη ούτε σαφείς κατευθυντήριες γραμμές ούτε μια ενοποιημένη πολιτική για το ζήτημα της μεταπήδησης στον ιδιωτικό τομέα· τονίζει το γεγονός ότι το ζήτημα αυτό έχει καίρια σημασία, ιδίως στην περίπτωση των οργανισμών που συνεργάζονται με τις βιομηχανίες· καλεί την Επιτροπή να παράσχει αυστηρότερους κανόνες, καλύτερους ελέγχους και σαφέστερες κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις περιόδους αναμονής για το προσωπικό που αποχωρεί καθώς και άλλα μέτρα που σχετίζονται με την μεταπήδηση στον ιδιωτικό τομέα·

48. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι περισσότεροι οργανισμοί, εκτός του Μεταφραστικού Κέντρου των Οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (CdT), και του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη λειτουργική διαχείριση συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης (eu-LISA), διαθέτουν κατευθυντήριες γραμμές για τη χορήγηση δημόσιας πρόσβασης σε έγγραφα· σημειώνει, ωστόσο, ότι το CdT προβλέπει ότι θα διαθέτει κατευθυντήριες γραμμές και ο eu-LISA πρόκειται να θεσπίσει εσωτερικούς κανόνες σχετικά με τον τρόπο διεκπεραίωσης των αιτήσεων πρόσβασης σε δημόσια έγγραφα και θα καταβάλει προσπάθειες για την έγκρισή τους το 2020·

49. επαναλαμβάνει την ανησυχία του για το γεγονός ότι οι οργανισμοί που εισπράττουν μεγάλο μέρος των εσόδων τους ως τέλη που καταβάλλει η βιομηχανία είναι πιο επιρρεπείς στον κίνδυνο σύγκρουσης συμφερόντων και σε κινδύνους που απειλούν την επαγγελματική ανεξαρτησία τους· καλεί τους οργανισμούς και την Επιτροπή να μειώσουν την εξάρτηση από τα τέλη της βιομηχανίας·

50. επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς τους οργανισμούς να εφαρμόσουν μια ολοκληρωμένη και οριζόντια πολιτική για την αποφυγή των συγκρούσεων συμφερόντων και να χρησιμοποιήσουν την πολιτική ανεξαρτησίας του ECHA ως πρότυπο βέλτιστης πρακτικής και υποδειγματικό σύστημα παρακολούθησης και πρόληψης τυχόν συγκρούσεων συμφερόντων· ενθαρρύνει όλους τους οργανισμούς να συγκροτήσουν συμβουλευτική επιτροπή για τις συγκρούσεις συμφερόντων·

Εσωτερικοί έλεγχοι

51. αναγνωρίζει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι, κατά τη χρήση διοργανικών συμβάσεων, οι οργανισμοί παραμένουν υπεύθυνοι για την εφαρμογή των αρχών που διέπουν τις δημόσιες συμβάσεις για τις συγκεκριμένες αγορές τους, και ότι οι εσωτερικοί έλεγχοι των οργανισμών πρέπει να διασφαλίζουν τον σεβασμό των εν λόγω αρχών·

52. σημειώνει ότι, στο τέλος του 2018, τα διοικητικά συμβούλια 29 οργανισμών είχαν εγκρίνει το αναθεωρημένο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής, ενώ 15 οργανισμοί ανέφεραν επίσης την εφαρμογή του· ζητεί την έγκριση και εφαρμογή του πλαισίου εσωτερικού ελέγχου από όλους τους οργανισμούς ώστε να ευθυγραμμιστούν τα πρότυπα ελέγχου με τα υψηλότερα διεθνή πρότυπα, και να διασφαλιστεί ότι οι εσωτερικές δικλίδες ελέγχου υποστηρίζουν τη λήψη αποφάσεων με αποτελεσματικό και αποδοτικό τρόπο·

53. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ορισμένοι οργανισμοί δεν διαθέτουν πολιτικές που να καθορίζουν τα ευαίσθητα καθήκοντα και τις σχετικές δικλίδες μετριασμού του κινδύνου (οι οποίες αποσκοπούν στη μείωση του κινδύνου κατάχρησης των εξουσιών που ανατίθενται στο προσωπικό και θα πρέπει να αποτελούν βασικό στοιχείο του εσωτερικού ελέγχου)· προτρέπει συνεπώς τους εν λόγω οργανισμούς να υιοθετήσουν τέτοιες πολιτικές·

Λοιπές παρατηρήσεις

54. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι οργανισμοί που μέχρι πρότινος είχαν την έδρα τους στο Λονδίνο (δηλαδή η Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών (ΕΑΤ) και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Φαρμάκων (ΕΜΑ)), μετεγκαταστάθηκαν από το Ηνωμένο Βασίλειο σε άλλες χώρες το 2019 και ότι οι λογαριασμοί τους περιλαμβάνουν προβλέψεις για τα σχετικά έξοδα μετακόμισης· σημειώνει, επιπλέον, στην περίπτωση του ΕΜΑ, ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο αναφέρθηκε στις εξελίξεις που ακολούθησαν τη συμφωνία μίσθωσης του οργανισμού και την απόφαση του Ανώτατου Δικαστηρίου της Αγγλίας και της Ουαλίας· σημειώνει την ενδεχόμενη υποχρέωση ύψους 465 000 000 EUR που απομένει μετά τη σύναψη της νέας συμφωνίας υπομίσθωσης και την αβεβαιότητα σχετικά με τη συνολική απώλεια προσωπικού μετά τη μετεγκατάσταση του οργανισμού· επιπλέον, σημειώνει με ανησυχία ότι, και για τους δύο οργανισμούς, το Ελεγκτικό Συνέδριο αναφέρθηκε επίσης σε πιθανές μειώσεις των εσόδων μετά την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση·

55. εκφράζει επιδοκιμασία για την επανεξέταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου αριθ. 07/2019 με τίτλο «Αναφορά στοιχείων για τη βιωσιμότητα: απολογισμός σε επίπεδο θεσμικών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ» (Συνοπτική περιπτωσιολογική επισκόπηση), που δημοσιεύθηκε στις 12 Ιουνίου 2019· επαναλαμβάνει τα πορίσματά του, σύμφωνα με τα οποία οι πληροφορίες που συλλέγονται ή δημοσιεύονται αφορούν κυρίως τον τρόπο με τον οποίο η λειτουργία του οργανισμού επηρεάζει τη βιωσιμότητα (όπως η εσωτερική χρήση χαρτιού ή νερού) και όχι τον τρόπο με τον οποίο ο οργανισμός λαμβάνει υπόψη τη βιωσιμότητα στη συνολική στρατηγική και τις δραστηριότητές του· τονίζει ότι μια τέτοια αναφορά στοιχείων που εστιάζει στην εσωτερική λειτουργία δεν αποτυπώνει τα πλέον ουσιώδη ζητήματα για έναν οργανισμό· καλεί όλους τους οργανισμούς να προβούν σε απολογισμό των δυσμενών επιπτώσεων στη βιωσιμότητα που προκύπτουν από τις δραστηριότητές τους και να συμπεριλάβουν σε διαρθρωτικό επίπεδο την παράμετρο αυτή στις εκθέσεις τους σχετικά με τη βιωσιμότητα.

56. παροτρύνει έντονα τους οργανισμούς να εφαρμόσουν τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου·

57. τονίζει ότι πρέπει επειγόντως να προσανατολιστεί η προσοχή των οργανισμών στη διάδοση των αποτελεσμάτων της έρευνας και των εργασιών τους στο ευρύ κοινό και στην προσέγγιση του κοινού μέσω των μέσων κοινωνικής δικτύωσης και άλλων μέσων ενημέρωσης για να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση σχετικά με τις δραστηριότητές τους· υπενθυμίζει τη γενική άγνοια των πολιτών σχετικά με τους οργανισμούς ακόμη και στο εσωτερικό της χώρας όπου λειτουργούν· απευθύνει έκκληση στους οργανισμούς να προσεγγίζουν τους πολίτες με μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα και συχνότητα·

58. τονίζει τις πιθανές αρνητικές επιπτώσεις της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση στην οργάνωση, τις πράξεις και τους λογαριασμούς των οργανισμών, ιδίως όσον αφορά τη μείωση των άμεσων συνεισφορών· παροτρύνει την Επιτροπή να ενεργεί με ιδιαίτερη επιμέλεια όταν χειρίζεται την πρόληψη των κινδύνων και τον μετριασμό των κινδύνων για τους οργανισμούς·

59. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δημιουργία της Ευρωπαϊκής Αρχής Εργασίας (ELA), της οποίας ο ιδρυτικός κανονισμός τέθηκε σε ισχύ τον Μάρτιο του 2018 και η οποία άρχισε να λειτουργεί τον Οκτώβριο του 2019· υπογραμμίζει την ανάγκη να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα επαρκών οικονομικών πόρων για την οργάνωσή της· επιμένει ότι η χρηματοδότηση αυτή δεν μπορεί να επιτευχθεί με ανακατανομή κονδυλίων από τους άλλους οργανισμούς που δραστηριοποιούνται στον τομέα της απασχόλησης και των κοινωνικών υποθέσεων και από τις γραμμές του προϋπολογισμού, και ότι η ELA, ως νέο όργανο, απαιτεί νέους πόρους για την ομαλή λειτουργία της· τονίζει, ιδίως, ότι η θέσπιση της ELA δεν θα πρέπει να οδηγήσει σε μείωση των πόρων και των ικανοτήτων των Ευρωπαϊκών Υπηρεσιών Απασχόλησης (EURES), που διαδραματίζει καθοριστικό ρόλο στη διευκόλυνση της κινητικότητας του ευρωπαϊκού εργατικού δυναμικού και παρέχει υπηρεσίες και εταιρικές σχέσεις για όσους αναζητούν απασχόληση, για τους εργοδότες, τις δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης, τους κοινωνικούς εταίρους και τις τοπικές αρχές· ως εκ τούτου, επισημαίνει την ανάγκη να διατηρηθούν σαφή και χωριστά κονδύλια του προϋπολογισμού για την ELA και για το δίκτυο EURES·

60. επισημαίνει ότι η ELA θα συμβάλει στην αποτελεσματική και δίκαιη εφαρμογή των ενωσιακών κανόνων για την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού και τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης, θα βοηθήσει τις εθνικές αρχές να συνεργαστούν με σκοπό την εφαρμογή αυτών των κανόνων και θα διευκολύνει την άντληση οφελών από την εσωτερική αγορά τόσο για τους πολίτες όσο και για τις επιχειρήσεις· είναι της άποψης ότι, αν και οι τέσσερις οργανισμοί Ευρωπαϊκό Κέντρο για την Ανάπτυξη της Επαγγελματικής Κατάρτισης (Cedefop), Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας (Eurofound), Ευρωπαϊκό Ίδρυμα Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (ETF) και Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία (EU-OSHA) είναι κατά κύριο λόγο επικεντρωμένοι στην έρευνα, θα μπορούσαν να στηρίξουν και να συμβάλουν με χρήσιμο τρόπο στο έργο της ELA·

61. τονίζει ότι η διαφάνεια και η ευαισθητοποίηση των πολιτών ως προς την ύπαρξη των οργανισμών είναι ουσιαστικής σημασίας για τη δημοκρατική λογοδοσία τους· θεωρεί ότι η ευχρηστία των πόρων και των δεδομένων των οργανισμών είναι κεφαλαιώδους σημασίας· ζητεί, συνεπώς, να αξιολογηθεί ο τρόπος με τον οποίο παρουσιάζονται και διατίθενται σήμερα τα δεδομένα και οι πόροι και ο βαθμός στον οποίο οι πολίτες θεωρούν εύκολο τον εντοπισμό, την αναγνώριση και τη χρήση τους·

62. συνιστά σε όλους τους οργανισμούς να στρέψουν την προσοχή τους στη δημόσια επικοινωνία και στη δημοσιότητα διότι συχνά η ύπαρξη και οι δραστηριότητές τους δεν αναγνωρίζονται από τους πολίτες·

63. ενθαρρύνει τους οργανισμούς της Ένωσης να εξετάσουν το ενδεχόμενο να θεσπίσουν μια στρατηγική για τα θεμελιώδη δικαιώματα, που θα περιλαμβάνει αναφορά στα θεμελιώδη δικαιώματα στο πλαίσιο ενός κώδικα δεοντολογίας ο οποίος θα μπορούσε να καθορίζει τα καθήκοντα και την κατάρτιση του προσωπικού τους· ενθαρρύνει τη δημιουργία μηχανισμών που θα διασφαλίζουν ότι θα εντοπίζεται και θα αναφέρεται κάθε παραβίαση των θεμελιωδών δικαιωμάτων, και ότι τα κύρια όργανα του εκάστοτε οργανισμού θα ενημερώνονται ταχέως σχετικά με τυχόν κινδύνους τέτοιων παραβιάσεων· ενθαρρύνει τη θέσπιση, κατά περίπτωση, της θέσης του υπευθύνου θεμελιωδών δικαιωμάτων, ο οποίος θα λογοδοτεί απευθείας στο διοικητικό συμβούλιο (προκειμένου να εξασφαλίζεται ένας βαθμός ανεξαρτησίας έναντι του λοιπού προσωπικού), με στόχο να διασφαλίζεται η άμεση αντιμετώπιση των απειλών κατά των θεμελιωδών δικαιωμάτων και η διαρκής αναβάθμιση της πολιτικής θεμελιωδών δικαιωμάτων εντός του οργανισμού· ενθαρρύνει την ανάπτυξη τακτικού διαλόγου με οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και αρμόδιους διεθνείς οργανισμούς όσον αφορά ζητήματα θεμελιωδών δικαιωμάτων· ενθαρρύνει την ανάδειξη της συμμόρφωσης με τα θεμελιώδη δικαιώματα ως κεντρικής συνιστώσας των όρων αναφοράς στο πλαίσιο της συνεργασίας του εκάστοτε οργανισμού με εξωτερικούς φορείς, συμπεριλαμβανομένων ιδίως των μελών εθνικών διοικήσεων με τα οποία αλληλεπιδρούν σε επιχειρησιακό επίπεδο.

64. παροτρύνει όλους τους οργανισμούς στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων, να εξετάσουν το ενδεχόμενο καταχώρισης τους στο πλαίσιο του συστήματος οικολογικής διαχείρισης και ελέγχου (EMAS) προκειμένου να βελτιώσουν τις περιβαλλοντικές επιδόσεις τους.

65. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στους οργανισμούς που υπόκεινται στην τρέχουσα διαδικασία απαλλαγής, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, και να μεριμνήσει για τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* (σειρά L).