2024/2334

10.10.2024 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2024/2334 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 11 април 2024 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за снабдяване към Евратом за финансовата 2022 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за снабдяване към Евратом („Агенцията“) за финансовата 2022 година,

— като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0108/2024),

А. като има предвид, че според финансовите отчети за приходите и разходите на Агенцията нейният окончателен бюджет за финансовата 2022 година възлиза на 167 000 EUR, което представлява намаление с 20,48 % спрямо 2021 г. (210 000 EUR); като има предвид, че целият бюджет на Агенцията се осигурява от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2022 година („доклада на Палатата“) Сметната палата („Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

В. като има предвид, че по отношение на системите за вътрешен контрол на Агенцията за 2022 г. не са докладвани проблеми, изискващи предприемането на коригиращи действия, нито има текущи или неизпълнени коригиращи действия от одити и оценки от предходни години;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, че в резултат на усилията за контрол на бюджета през финансовата 2022 година степента на изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения за текущата година е 96,88 %, което представлява леко намаление с 2,88 % спрямо 2021 г., и отбелязва, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания за текущата година е 34,81 %, което представлява намаление с 16,4 % спрямо 2021 г.;

2. отбелязва, че голяма част от разходите на Агенцията се покриват от Комисията, включително заплатите, в размер на 1 937 817 EUR, разходите за помещения и информационни технологии, в размер на 467 708 EUR, и информационната система NOEMI („Ядрена обсерватория и управление на информацията на Агенцията за снабдяване към Евратом“), в размер на 84 644 EUR; отбелязва освен това, че тези разходи са включени в годишните отчети на Комисията и допринасят положително за административния капацитет на Агенцията;

Резултати от изпълнението

3. подчертава, че 2022 г. беше белязана от руското нашествие в Украйна, което породи опасения на ЕС за енергийната сигурност като цяло и по-специално подкопава сигурността на доставките за ЕС на ядрени материали и гориво и задълбочава проблемите със зависимостта; отбелязва, че много атомни електроцентрали в Съюза разчитат на руски доставчици за гориво, а комуналните услуги на Съюза като цяло са зависими от руски доставки на ядрени материали и услуги, свързани с горивния цикъл, като тази зависимост варира между 20 и 30 %; отбелязва, че отчитайки ролята на скъпите цени за внос на енергия, които подкрепят действията на Русия, Съюзът реши да намали зависимостта си от Русия в различни сектори и че ядреният пазар, предвид неговите уникални характеристики, също може да претърпи промени в бъдеще като част от тази по-широка промяна; изисква от Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност как е намалила зависимостта на Съюза от руско ядрено гориво от 2022 г. насам, особено след началото на войната, когато ядрената промишленост беше освободена от санкции, и как намаляването и диверсификацията са повлияли на разходите;

4. отбелязва със задоволство, че Агенцията е обърнала специално внимание на преразглеждането на договорите, при които съществуват рискове от зависимост от Русия, което включва задълбочен анализ на клаузите, технологичната информация, веригите на доставки, наличието на алтернативни горива и оперативната автономност на предприятията за комунални услуги при съществуващите запаси от горива; приветства факта, че Агенцията е предприела стъпки за опростяване на процеса на представяне на договори, като същевременно поддържа високо равнище на сигурност, и че специални сигурни ИТ инструменти са улеснили дистанционното попълване и подаване; отбелязва, че в резултат на тези усилия през 2022 г. се е увеличил броят на подписаните по електронен път актове, които са в съответствие с разпоредбите относно идентификацията при електронни трансакции на единния пазар;

5. отбелязва, че Агенцията, в съответствие със своите стратегически цели и политиките на Комисията, е имала за цел да разпредели източниците на доставки в ядрения горивен цикъл за енергийни и неенергийни цели, допринасяйки за сигурността на доставките в средносрочен и дългосрочен план;

6. отбелязва, че Агенцията отговаря за наблюдението на пазара с цел идентифициране на тенденции, които биха могли да засегнат сигурността на доставките на ядрени материали и услуги в Съюза; отбелязва освен това, че в своя годишен доклад Агенцията е публикувала анализ на пазара, предоставила е информация относно европейския и световния ядрен пазар и е споделила информация и знания с други международни организации за анализ на пазара;

7. приветства факта, че през 2022 г. Агенцията е ръководила действията за осигуряване на доставките на изходни материали за медицинските радиоизотопи, като е допринесла за изпълнението на Стратегическата програма за приложенията на йонизиращите лъчения в медицината (Samira), и е ръководила Европейската обсерватория за снабдяване с радиоизотопи за медицински цели;

8. приветства усилията на Агенцията за сътрудничество с партньори и заинтересовани страни за укрепване на сигурността на доставките на ядрени материали предвид незаконното и непровокирано нашествие на Русия в Украйна;

Ефикасност и успехи

9. отбелязва, че Агенцията е работила в тясно сътрудничество с Комисията за насърчаване на диверсификацията на доставките; отбелязва освен това, че Агенцията има отдавна установени отношения в областта на ядрената енергия с Международната агенция за атомна енергия и Агенцията за ядрена енергия към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие; посочва хоризонталните ползи от съвместната работа и адаптирането на най-добрите практики, както и това, че съвместните инициативи обединяват различни гледни точки, намаляват дублирането на усилия, подобряват ученето и укрепват отношенията между участниците;

10. отбелязва, че Агенцията разработва информационната система NOEMI, за да даде възможност за пълна цифрова обработка на договорите за доставка на ядрена енергия и пазарна информация в пълно съответствие с правилата за защита на информацията, и успоредно с това работи за разширяване на своя аналитичен капацитет във връзка с наличните данни;

11. отбелязва, че Агенцията е положила усилия да повиши ефективността и да преразпредели човешки ресурси към новите предстоящи задачи и предизвикателства; отбелязва, че по-нататъшно повишаване на ефективността би било възможно единствено чрез използване на полезни взаимодействия и подкрепа от Комисията чрез предоставяне на специализирани помощни функции, разширяване на използването на корпоративни инструменти и увеличаване на средствата за разработване на информационните технологии на NOEMI; приканва Агенцията да набележи и други вътрешни процедури, които биха могли да бъдат рационализирани чрез ИТ инструменти;

12. припомня, че е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията във връзка с вътрешното функциониране и управление, но също така и с цел ускоряване на цифровизацията на процедурите; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне цифрово разделение между агенциите; при все това обръща внимание, че трябва да се предприемат необходимите мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация; настоява за засилване на борбата срещу кибератаките и опитите за проникване, и по-специално тези, които идват от Русия или от Китай;

Политика относно персонала

13. отбелязва, че към 31 декември 2022 г. щатното разписание е било запълнено на 100 % със 17 постоянни длъжности, 8 администратори, 7 длъжности за асистенти и 2 длъжности за асистент/секретар; отбелязва освен това, че по-високият от разрешения брой администратори се дължи на промяната на една асистентска позиция в позиция за администратор, разрешена от Комисията;

14. припомня трудностите на Агенцията да намери асистенти на по-ниски степени, предвид изисквания специализиран профил и свързаните с него нива на заплащане, в сравнение с издръжката на живота в Люксембург; отбелязва обаче, че въпреки усилията, през 2022 г. Агенцията е назначила 2 срочно наети служители на постоянни длъжности (1 асистент и 1 асистент/секретар);

15. отбелязва, че Агенцията е докладвала, че съотношението между половете за персонала като цяло е 59 % жени и 41 % мъже, което демонстрира политика за равни възможности;

16. припомня значението на разработването на дългосрочна политика в областта на човешките ресурси за осигуряването на баланс между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране през целия живот и предлагането на специфични възможности за обучение за професионално развитие, баланса между половете на всички професионални равнища, работата от разстояние, правото на откъсване от работната среда, подобряването на географския баланс с цел обезпечаване на подходящо представителство на всички държави членки и наемането и интегрирането на лица с увреждания и насърчаването на тяхното равно третиране и възможности;

Обществени поръчки

17. отбелязва въз основа на доклада на Палатата констатацията, че Агенцията систематично е възлагала договори с ниска стойност (под 15 000 EUR), без да е изготвяла съответните доклади за оценка и решения за възлагане, което е в противоречие с точки 30.3 и 30.4 от приложение I към Финансовия регламент; отбелязва освен това въз основа на отговора на Агенцията, че тя взема предвид препоръката и ще предостави подходящи насоки на целия персонал, участващ във възлагането на обществени поръчки и финансовото управление; призовава Агенцията да подобри своите процедури за възлагане на обществени поръчки, за да осигури пълно спазване на приложимите правила, така че да се постига най-добро съотношение между цена и качество,

Други коментари

18. отбелязва, че Агенцията е подобрила сигурността на достъпа до своите помещения и че всички служители и всички външни изпълнители притежават разрешение за достъп;

19. отбелязва, че информационната система NOEMI е била подложена на оценка на уязвимостта, която трябва да се повтаря след всяка фаза на разработване или след изпълнението на всички препоръки;

20. отбелязва със задоволство, че Агенцията е участвала в Световния симпозиум по въпросите на ядрената енергетика в Лондон през септември 2022 г., като е изпратила ясно послание до участващите водещи лидери, експерти и ръководители от ядрената промишленост относно необходимостта от справяне с рисковете, свързани с новата структура на пазара; отбелязва освен това, че анализът на пазара и перспективите на Агенцията бяха представени на Варшавския форум по сигурността и на Световния форум за цикъла на ядреното гориво; те също така бяха представени на първата международна конференция по ядрено право и на европейската конференция за научноизследователските реактори; отбелязва освен това, че Агенцията е имала принос за прояви на Европейското ядрено общество;

21. отбелязва, че Агенцията не издава екологична декларация и не е въвела Схема за управление по околна среда и одит (EMAS); насърчава Агенцията да докладва относно своите резултати в областта на климата, енергетиката и околната среда и освен това да приложи EMAS;

22. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 11 април 2024 г. ([1]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([1]) Приети текстове, P9_TA(2024)0280.