EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 6.9.2024
COM(2024) 396 final

2024/0219 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru EU-CTC, ustanovljenem s Konvencijo z dne 20. maja 1987 o skupnem tranzitnem postopku, v zvezi s sprejetjem sklepa o spremembi Konvencije o skupnem tranzitnem postopku za pristop Gruzije

[…]

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru držav skupnega tranzita (CTC) in EU za skupni tranzit (v nadaljnjem besedilu: Skupni odbor) v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa o spremembi nekaterih prilog k dodatkoma III in IIIa h Konvenciji o skupnem tranzitnem postopku z dne 20. maja 1987 (v nadaljnjem besedilu: Konvencija) s strani Skupnega odbora.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Konvencija

Namen Konvencije je olajšanje pretoka blaga med Evropsko unijo in drugimi državami, ki so pogodbenice Konvencije. Sklenjena je bila 20. maja 1987 med Evropsko skupnostjo in državami Efte, veljati pa je začela 1. januarja 1988.

Konvencija določa ukrepe za lažji pretok blaga med Evropsko unijo in drugimi pogodbenicami Konvencije, in sicer Republiko Islandijo, Republiko Severno Makedonijo, Kraljevino Norveško, Švicarsko konfederacijo, Republiko Turčijo, Republiko Srbijo, Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska ter Ukrajino.

Evropska unija (ne njene posamezne države članice) je pogodbenica Konvencije.

Države, ki so pogodbenice Konvencije, vendar niso članice Unije, so države skupnega tranzita.

2.2. Skupni odbor

Naloga Skupnega odbora je upravljanje Konvencije in zagotavljanje njenega pravilnega izvajanja. Skupna odbora s sklepom povabita tretje države, naj pristopijo h Konvenciji.

Sklepi skupnih odborov se sprejmejo na podlagi sporazumnega dogovora med pogodbenicami.

2.3. Predvideni akt Skupnega odbora

Skupni odbor bo na eni od prihodnjih sej ali po pisnem postopku sprejel osnutek sklepa št. [3]/2024 Skupnega odbora.

Namen osnutka sklepa je upoštevati pristop Gruzije h Konvenciji, kar vključuje uvedbo novih jezikovnih navedb v zvezi s to državo, ki omogočajo izvajanje skupnega tranzitnega postopka med pogodbenicami.

Komisija je pozvana, da sprejme osnutek sklepa in ga posreduje Svetu.

Sklep Skupnega odbora o spremembi Konvencije bo zavezujoč za pogodbenice v skladu s členom 3 navedenega sklepa, ki določa: „Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.“

V skladu s členom 15(3) Konvencije začnejo pogodbenice takšne sklepe izvajati v skladu s svojo zakonodajo.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Predlog zadeva spremembo nekaterih prilog k dodatkoma III in IIIa h Konvenciji, ki se nanašajo na pristop Gruzije h Konvenciji. Področje uporabe teh sprememb je tehnične narave.

Cilj je zagotoviti, da Skupni odbor sprejme vse tehnične spremembe Konvencije za izvajanje skupnega tranzitnega postopka med Gruzijo in drugimi pogodbenicami.

To bi moralo s poenostavitvijo tranzitnih formalnosti in olajšanjem pretoka blaga zagotoviti znatne in oprijemljive koristi za trgovce in carinske uprave, kar je v skladu s podporo Unije Gruziji zunaj neposrednih pobud.

Predlagani sklep je skladen s politikami Evropske unije na področjih trgovine in prevoza.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Člen 15(3)(a) Konvencije določa, da Skupni odbor s sklepi sprejme spremembe dodatkov h Konvenciji.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s členom 14 Konvencije.

Sklep, k sprejetju katerega se Skupni odbor poziva, je akt s pravnim učinkom. Ta sklep bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 20 Konvencije.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko. Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 207 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Sklep Skupnega odbora iz člena 1 predloga sklepa Sveta se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

2024/0219 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru EU-CTC, ustanovljenem s Konvencijo z dne 20. maja 1987 o skupnem tranzitnem postopku, v zvezi s sprejetjem sklepa o spremembi Konvencije o skupnem tranzitnem postopku za pristop Gruzije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Konvencija o skupnem tranzitnem postopku z dne 20. maja 1987 (v nadaljnjem besedilu: Konvencija) je bila sklenjena med Evropsko gospodarsko skupnostjo, Republiko Avstrijo, Republiko Finsko, Republiko Islandijo, Kraljevino Norveško, Kraljevino Švedsko in Švicarsko konfederacijo ter je začela veljati 1. januarja 1988.

(2) V skladu s členom 15(3)(a) Konvencije lahko Skupni odbor držav skupnega tranzita in EU, ustanovljen z navedeno konvencijo (v nadaljnjem besedilu: Skupni odbor), s sklepi sprejme spremembe dodatkov h Konvenciji.

(3) Gruzija je izrazila željo po pristopu h Konvenciji in bo k temu povabljena.

(4) Pristop Gruzije bo zahteval ustrezno prilagoditev zavarovalnih dokumentov in vključitev nekaterih strokovnih izrazov v gruzijskem jeziku.

(5) Vse države članice Unije so se strinjale s predlogom sprememb v delovni skupini EU-CTC za skupni tranzit.

(6) Ker bo sklep Skupnega odbora spremenil Konvencijo, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

(7) V Skupnem odboru Unijo zastopa Komisija v skladu s členom 17(1) Pogodbe o Evropski uniji (PEU). Stališče Unije glede predlagane spremembe bi zato moralo temeljiti na priloženem osnutku sklepa –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na seji Skupnega odbora za skupni tranzit (v nadaljnjem besedilu: Skupni odbor) glede sprememb dodatkov h Konvenciji, temelji na osnutku sklepa št. [3]/2024 Skupnega odbora, ki je priložen k temu sklepu.

Predstavniki Unije v Skupnem odboru lahko sprejmejo manjše spremembe osnutka sklepa brez nadaljnjega sklepa Sveta.

Člen 2

Sklep Skupnega odbora iz člena 1 se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik