ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.10.2024 г.
COM(2024) 453 final

2024/0250 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Международната морска организация по време на 109-ата сесия на Комитета по морска безопасност във връзка с приемането на изменения на Международния кодекс за безопасност на корабите, използващи като гориво газове или други горива с ниска пламна температура (Кодекс IGF)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 109-ата сесия на Комитета по морска безопасност (MSC 109) към Международната морска организация, насрочена да се проведе от 2 май до 6 декември 2024 г.

По време на MSC 109 се предвижда да бъдат приети изменения на Международния кодекс за безопасност на корабите, използващи като гориво газове или други горива с ниска пламна температура (Кодекс IGF)

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенция за Международната морска организация

Международната морска организация (ММО) е създадена с Конвенцията за Международната морска организация. Целта на ММО е да предостави форум за сътрудничество в областта на регулирането и практиките, свързани с технически въпроси от всякакъв вид, засягащи международното търговско корабоплаване. Освен това тя има за цел да насърчава приемането на възможно най-високите стандарти по отношение на морската безопасност, ефективността на корабоплаването, предотвратяването на замърсяването на морето от кораби и контрола върху него, като се застъпва за еднакви условия на конкуренция. ММО разглежда също някои административни и правни въпроси.

Конвенцията е в сила от 17 март 1958 г.

Всички държави — членки на ЕС, са страни по нея. Съюзът не е страна по Конвенцията.

Всички държави членки са страни по Международната конвенция за безопасност на човешкия живот на море от 1974 г. („SOLAS“), която е в сила от 25 май 1980 г. Съюзът не е страна по Конвенцията SOLAS. Съгласно SOLAS Международният кодекс за безопасност на корабите, използващи като гориво газове или други горива с ниска пламна температура (Кодекс IGF), е задължителен.

2.2. Международната морска организация

Международната морска организация (ММО) е специализирана агенция на ООН, която отговаря за безопасността и сигурността на корабоплаването и за предотвратяване на замърсяването на морето от кораби. Тя е органът, който в световен мащаб определя стандартите за безопасността, сигурността и екологичните показатели на международното корабоплаване. Основната ѝ роля е да задава регулаторна рамка за сектора на корабоплаването, която е справедлива и ефективна, и чието приемане и прилагане е всеобщо.

Членството в организацията е отворено само за държави, като всички държави — членки на ЕС, са членки на ММО. Тъй като регионалните организации за икономическа интеграция не могат да членуват в ММО, ЕС не е член на тази организация. Въпреки това, след подписването на Споразумението за сътрудничество и съдействие, сключено между Междуправителствената морска консултативна организация (ИМКО) и Комисията на Европейските общности през 1974 г., Комисията участва като наблюдател в работата на ММО и следователно може да предава становища на тази организация от свое име.

Комитетът по морска безопасност (MSC) към ММО се състои от всички членове на ММО и заседава поне веднъж годишно. В Комитета се разглеждат всички въпроси, които попадат в сферата на дейност на ММО и се отнасят до помощни средства за навигация, строителство и оборудване на плавателните съдове, набиране на екипаж съобразно изискванията за безопасност, правила за предотвратяване на сблъсък, боравене с опасни товари, процедури и изисквания за морска безопасност, хидрографска информация, корабни дневници и навигационни записи, разследване на морски произшествия, спасителни операции, както и всякакви други въпроси, пряко засягащи морската безопасност.

Комитетът по морска безопасност към ММО осигурява механизми за изпълнението на всички задължения, възложени му от Конвенцията за ММО, Асамблеята на ММО или Съвета на ММО, както и всяко задължение в горепосочения обхват, което може да му бъде възложено по силата на друг международен инструмент и което е прието от ММО. Решенията на Комитета по морска безопасност както и на неговите спомагателни органи, се вземат с мнозинство от неговите членове.

2.3. Предвиденият акт на Комитета по морска безопасност към ММО

На своята 109-а сесия от 2 до 6 декември 2024 г. Комитетът по морска безопасност трябва да приеме изменения на Кодекса IGF.

Целта на предвидените изменения на Кодекса IGF е да се повиши безопасността на корабите, включително на пътническите кораби, използващи природен газ и други горива с ниска пламна температура (като корабни горива). Приемането на тези изменения ще насърчи използването на възобновяеми и нисковъглеродни горива, и по-специално газове и други горива с ниска пламна температура, като метанол, водород и амоняк с малък и нулев въглероден отпечатък. Това е в съответствие с целите за декарбонизация и премахване на замърсяването в законодателния пакет на ЕС „Подготвени за цел 55“.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза на 109-ата сесия на Комитета по морска безопасност

3.1. Изменения на Международния кодекс за безопасност на корабите, използващи като гориво газове или други горива с ниска пламна температура (Кодекс IGF)

На своята 9-а сесия Подкомитетът по превоза на товари и контейнери (CCC) постигна съгласие да създаде работна група за измененията на Кодекса IGF и ѝ възложи, като взе предвид направените коментари и взетите на пленарно заседание решения, да изготви проект на набор от изменения на Кодекса IGF въз основа на документите, представени на посочената сесия.

След като разгледа доклада на горепосочената работна група, CCC 9 отбеляза обсъждането в групата на проектоизмененията на Кодекса IGF и че групата е приключила работата си по тях. Измененията включват различни въпроси, включително помпени водоприемни кладенци, изпускане от предпазни клапани, помещения за подготовка на гориво, конструктивни мерки за противопожарна защита и опасни зони.

На 9-ата сесия на CCC беше постигнато съгласие по проектоизмененията на Кодекса IGF, формулирани в приложение 3 към CCC 9/14, за да бъдат представени на 108-ата сесия на Комитета по морска безопасност за одобрение и последващо приемане.

Позицията на Съюза в CCC 9 беше да се подкрепят проектоизмененията на Кодекса IGF, предложени в CCC 9/3/3 (Либерия и др.), и да се подкрепи създаването на работна група, която да финализира измененията на Кодекса IGF и да разгледа документи CCC 9/3/5 (Република Корея, Либерия и INTERTANKO) и CCC 9/3/8 (CESA).

На 108-ата сесия на Комитета по морска безопасност бяха одобрени проектоизменения на Кодекса IGF с оглед на приемането им на MSC 109. Тези изменения са разпространени чрез циркулярно писмо № 4879 на ММО от 29 май 2024 г. в приложение 2.

Съюзът следва да подкрепи тези изменения, тъй като те ще повишат безопасността на корабите, включително на пътническите кораби, използващи природен газ като гориво. Тези изменения осигуряват еквивалентно ниво на защита на тръбопроводната система и на тръбата за зареждане на резервоара от изпускателните тръби на предпазния клапан по време на нормална работа и аварийни ситуации. Освен това в рамките на Кодекса IGF следва да бъде признато наличието на малки кладенци за цистерни за гориво ВПГ.

4. СЪОТВЕТНО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ЕС И КОМПЕТЕНТНОСТ НА ЕС

4.1.1. Изменения на Международния кодекс за безопасност на корабите, използващи като гориво газове или други горива с ниска пламна температура (Кодекс IGF)

С член 6, параграф 2, буква а), подточка i) от Директива 2009/45/ЕО за правилата за безопасност и стандартите за пътническите кораби, осъществяващи вътрешни пътувания, се прилага SOLAS, както е изменена, за пътнически кораби от клас А. Тъй като Кодексът IGF е задължителен кодекс съгласно SOLAS, той се прилага и за пътнически кораби съгласно тази директива.

Освен това в раздели 1 и 2 от приложение I към Директива 2009/45/ЕО се съдържат разпоредби, които изискват спазване на изискванията на Кодекса IGF:

- Правило II-1/Ж/1: приложимо за нови класове B, C и D [и съществуващи кораби от клас B] — „Корабите, независимо от датата на построяване, които са преобразувани за използване, или които започват да използват газообразни или течни горива с пламна температура под разрешената съгласно правило II-2/A/10, подточка 1.1, трябва да отговарят на изискванията на Кодекса IGF, определен в SOLAS II-1/2.28.“; както и
- Правило II-1/Ж/57: Изисквания за кораби, използващи горива с ниска пламна температура — „Кораби, използващи газообразни или течни горива с пламна температура под разрешената съгласно правило II-2/4.2.1.1, трябва да отговарят на изискванията на Кодекса IGF, определени в SOLAS II-1/2.28.

Поради това измененията на Международния кодекс за безопасност на корабите, използващи като гориво газове или други горива с ниска пламна температура (Кодекс IGF), могат да окажат съществено въздействие върху прилагането на Директива 2009/45/ЕО.

4.1.2. Компетентност на ЕС

Предметът на предвидените актове се отнася до област, в която Съюзът има изключителна външна компетентност по силата на последната част от член 3, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), тъй като предвидените актове могат да „засегнат общите правила или да променят техния обхват“.

5. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

5.1. Процесуалноправно основание

5.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа или страна по споразумението.[1]

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва също така инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*.[2]

5.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът по морска безопасност към ММО е орган, учреден по силата на споразумение в съответствие с Конвенцията за Международната морска организация.

Актовете, които този комитет към ММО има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. Предвидените актове са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, а именно:

– Директива 2009/45/ЕО за правилата за безопасност и стандартите за пътническите кораби. Това е така, защото в член 6 от посочената директива се предвижда, че разпоредбите на глави IV, V и VI от Конвенцията SOLAS от 1974 г., заедно с нейните изменения, трябва да се прилагат за новите и съществуващите пътнически кораби от класове A, B, C и D [член 6, параграф 1, буква б)] и че новите пътнически кораби от клас A трябва да отговарят изцяло на изискванията на Конвенцията SOLAS от 1974 г., заедно с нейните изменения [член 6, параграф 2, буква а), подточка i)]. Тъй като Кодексът IGF е задължителен кодекс съгласно SOLAS, той е приложим и за пътническите кораби съгласно Директива 2009/45/ЕО по силата на динамичните позовавания на SOLAS в нея. Освен това в приложение I към Директива 2009/45/ЕО се съдържат разпоредби, които изискват пряко спазване на изискванията на Кодекса IGF.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на Споразумението.

Следователно процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

---

1 Дело C-399/12 Германия/Съвет (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, точка 64.

2 Дело C-399/12, Германия/Съвет (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, точки 61—64.

5.2. Материалноправно основание

5.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

5.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидените актове са свързани с морския транспорт. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 100, параграф 2 от ДФЕС.

5.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

2024/0250 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Международната морска организация по време на 109-ата сесия на Комитета по морска безопасност във връзка с приемането на изменения на Международния кодекс за безопасност на корабите, използващи като гориво газове или други горива с ниска пламна температура (Кодекс IGF)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Конвенцията за Международната морска организация („ММО“) е в сила от 17 март 1958 г.

(2) ММО е специализирана агенция на ООН, която отговаря за безопасността и сигурността на корабоплаването и за предотвратяване на замърсяването на морските води и въздуха от корабите. Всички държави — членки на Съюза, членуват в ММО. Съюзът не е член на ММО.

(3) Съгласно член 28, буква б) от Конвенцията за ММО Комитетът по морска безопасност осигурява механизма за изпълнение на всички задължения, възложени му от Асамблеята на ММО или от Съвета на ММО в съответствие с посочената конвенция, както и на всяко друго задължение по силата на този член, което може да бъде възложено на Комитета по морска безопасност по силата на друг международен инструмент и прието от ММО.

(4) На своята 109-а сесия от 2 до 6 декември 2024 г. Комитетът по морска безопасност към ММО трябва да приеме изменения на Международния кодекс за безопасност на корабите, използващи като гориво газове или други горива с ниска пламна температура (Кодекс IGF). Измененията включват различни въпроси, включително помпени водоприемни кладенци, изпускане от предпазни клапани, помещения за подготовка на гориво, конструктивни мерки за противопожарна защита и опасни зони.

(5) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 109-ата сесия на Комитета по морска безопасност към ММО, тъй като предвидените актове могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, а именно Директива 2009/45/ЕО за правилата за безопасност и стандартите за пътническите кораби[1].

[1] ОВ L 163, 25.6.2009 г., стр. 1.

(6) Съюзът следва да подкрепи измененията на Международния кодекс за безопасност на корабите, използващи като гориво газове или други горива с ниска пламна температура (Кодекс IGF), тъй като чрез тях ще се повиши безопасността на корабите, включително на пътническите кораби, използващи природен газ като гориво. Тези изменения осигуряват еквивалентно ниво на защита на тръбопроводната система и на тръбата за зареждане на резервоара от изпускателните тръби на предпазния клапан по време на нормална работа и аварийни ситуации. Освен това в рамките на Кодекса IGF следва да бъде признато наличието на малки кладенци за цистерни за гориво ВПГ. Приемането на тези изменения ще насърчи използването на възобновяеми и нисковъглеродни горива, и по-специално газове и други горива с ниска пламна температура, като метанол, водород и амоняк с малък и нулев въглероден отпечатък. Това е в съответствие с целите за декарбонизация и премахване на замърсяването в законодателния пакет на ЕС „Подготвени за цел 55“.

(7) Позицията на Съюза трябва да бъде изразена от държавите — членки на Съюза, които са членки на ММО, и от Комисията, като те действат съвместно,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 109-ата сесия на Комитета по морска безопасност към ММО, е да се изрази съгласие с приемането на измененията на Международния кодекс за безопасност на корабите, използващи като гориво газове или други горива с ниска пламна температура (Кодекс IGF), както е посочено в приложение 2 към циркулярно писмо № 4879 на ММО от 29 май 2024 г.

Член 2

Позицията, посочена в член 1, се изразява от Комисията и държавите — членки на Съюза, които са членки на Комитета по морска безопасност към ММО, като те действат съвместно в интерес на Съюза.

Член 3

Адресати на настоящото решение са Комисията и държавите членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател