EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.1.2025
COM(2025) 34 final

2025/0021 (COD)

Förslag till

# EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

## om ändring av de tullar som är tillämpliga på import av vissa varor som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen och Republiken Belarus

# MOTIVERING

## 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

### • Motiv och syfte med förslaget

Syftet med detta förslag till förordning är, i linje med Europeiska rådets slutsatser av den 17 oktober 2024[1], att höja de tullar som är tillämpliga på import av vissa jordbruksvaror som för närvarande klassificeras enligt kapitlen 1, 2, 4–24, 29, 33, 35, 38, 41, 43, 50, 51, 52 och 53 i Kombinerade nomenklaturen (KN) samt vissa gödselmedel som för närvarande klassificeras enligt kapitel 31 i KN, som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen eller Republiken Belarus. Genom förslaget sker en betydande och omedelbar höjning av de tillämpliga importtullarna för jordbruksvarorna från Ryska federationen eller Republiken Belarus, medan tullhöjningarna för gödselmedel kommer att ske gradvis under en övergångsperiod på tre år. Dessutom utestängs de varor som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen eller Republiken Belarus från unionens tullkvoter.

Under 2023 uppgick unionens import av de jordbruksvaror från Ryska federationen som omfattas av den föreslagna förordningen (nedan kallade *de berörda jordbruksvarorna*) till 2,9 miljoner ton, till ett värde av 380 miljoner euro (enligt uppgifter från Eurostat). Unionens *erga omnes*-tullar (dvs. de nu gällande tullarna för mest gynnad nation) på de berörda jordbruksvarorna varierar kraftigt. Det förekommer ingen handel med jordbruksvaror som redan omfattas av höga tullar för mest gynnad nation. Jordbruksvaror från Ryska federationen som inte omfattas av några eller endast relativt låga tullar för mest gynnad nation importeras däremot fortfarande till unionen, eftersom det inte finns några betydande tullhinder för deras inträde på unionsmarknaden.

År 2023 stod de typer av gödselmedel som omfattas av den föreslagna förordningen (nedan kallade *de berörda gödselmedlen*) för över 70 % av den totala gödselförbrukningen i unionen. Enligt Eurostat uppgick importen från alla tredjeländer till 14 miljoner ton, däribland import från Ryska federationen som uppgick till 3,6 miljoner ton (till ett värde av 1,28 miljarder euro), dvs. mer än 25 % av unionens totala import (uttryckt i ton). Unionsproducenter tillgodoser resten av unionens efterfrågan på dessa typer av gödselmedel, och unionens export till resten av världen av dessa produkter uppgick till totalt 8 miljoner ton 2023. För alla berörda gödselmedel fastställs unionens *erga omnes*-tullar till 6,5 %, vilket är en låg sats och inte ett betydande hinder för import av dem från Ryska federationen till unionen.

Den nuvarande importen av de berörda jordbruksvarorna och gödselmedlen utgör ett beroende av Ryska federationen som, om det inte åtgärdas, skulle kunna försämra unionens livsmedelstrygghet och, särskilt när det gäller gödselmedel, göra unionen särskilt sårbar för eventuella tvångsåtgärder från Ryska federationens sida. Importen av de berörda gödselmedlen från Ryska federationen ökar redan, och denna ökning skulle kunna accelerera om betydande volymer omdirigeras till unionen, med tanke på att Ryska federationen producerar mycket stora volymer av de berörda gödselmedlen. En sådan potentiell ökad import från Ryska federationen skulle störa unionens marknad för dessa varor och skada unionens producenter av kvävegödselmedel som har svårt att konkurrera med importen från Ryska federationen vid en tidpunkt då gaspriserna i unionen är fortsatt höga. Den långsiktiga överlevnaden för unionens kvävegödselindustri är avgörande för unionens livsmedelstrygghet,

[1] https://www.consilium.europa.eu/media/2pebccz2/20241017-euco-conclusions-en.pdf

eftersom gödselmedlen i fråga är avgörande för växternas tillväxt och spelar en avgörande roll för att upprätthålla förmågan hos unionens jordbrukssektor att producera livsmedel. Att ta itu med det ökande beroendet av import av de berörda gödselmedlen från Ryska federationen och att bevara lönsamheten för en autonom unionsindustri för kvävegödselmedel är därför avgörande för att säkerställa och upprätthålla livsmedelstryggheten i unionen. Den nuvarande importnivån för de berörda jordbruksvarorna är inte jämförbar med den för de berörda gödselmedlen, men det nuvarande läget i förbindelserna mellan unionen och Ryska federationen innebär att beroendet bör hindras från att utvecklas i framtiden. Det är dock inte möjligt att säkerställa att detta inte sker, om tullarna på de berörda jordbruksvarorna ligger kvar på nuvarande nivåer.

De föreslagna tullåtgärderna är avsedda att säkerställa att Ryska federationen inte gynnas kommersiellt av fortsatt export till unionen. Detta skulle vara förenligt med unionens intressen och med unionens lagstiftning och politik, särskilt den som tillämpas gentemot Ryska federationen och Republiken Belarus i samband med Ryska federationens oprovocerade och oberättigade aggression mot Ukraina och det stöd som Republiken Belarus fortsätter att ge denna.

Republiken Belarus exporterar begränsade mängder av de berörda jordbruksvarorna och gödselmedlen (92 miljoner euro i jordbruksvaror och 29,6 miljoner euro i gödselmedel 2023). Republiken Belarus är således inte en viktig producent eller exportör av dessa varor. Den föreslagna förordningen omfattar dock även Republiken Belarus med tanke på landets nära politiska och ekonomiska förbindelser med Ryska federationen och för att förhindra att import från Ryska federationen olagligen kanaliseras genom Republiken Belarus om EU:s tullar på import av de aktuella varorna som har sitt ursprung i eller som exporteras från Republiken Belarus förblir oförändrade. Med tanke på det fortsatta närmandet och den ökande handeln mellan Republiken Belarus och Ryska federationen är det lämpligt att tillämpa samma behandling på varor från Republiken Belarus som på varor från Ryska federationen.

Genom den föreslagna förordningen skulle tullarna på de berörda varor som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen eller Republiken Belarus höjas till en nivå som är tillräckligt hög för att stoppa importen av dessa varor. För alla berörda jordbruksvaror skulle tullarna på import från Ryska federationen och Republiken Belarus till unionen höjas genom en värdetullsats på 50 %. För att undvika att de berörda jordbruksvarorna som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen eller Republiken Belarus förs in på unionsmarknaden till de lägre satser som tillämpas inom ramen för unionens tullkvoter, är det också nödvändigt att undanta varor som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen och Republiken Belarus från tillämpningen av nedsatta tullar inom ramen för dessa kvoter. För de berörda gödselmedlen skulle, utöver den befintliga värdetullen på 6,5 %, tullsatsen omfattas av en särskild tilläggstull som gradvis skulle höjas, med början på 40 eller 45 euro per ton, beroende på typen av gödselmedel (vilket motsvarar en värdetullsekvivalent på cirka 13 %), till en hämmande nivå på 315 respektive 430 euro per ton, tre år efter det att den föreslagna förordningen började tillämpas (en värdetullsekvivalent på cirka 100 %). Under den treåriga övergångsperioden kommer dessa hämmande tullar också att införas om varor från Ryska federationen och Republiken Belarus importeras över vissa angivna volymer.

Den föreslagna förordningen väntas inte inverka negativt på den globala livsmedelstryggheten. För det första skulle höjningen av unionens tullar endast tillämpas på import till unionen och skulle därför inte påverka transiteringen av de berörda varorna från Ryska federationen eller Republiken Belarus genom unionens territorium till tredjeländer. För

det andra förväntas höjningen av unionens importtullar avsevärt minska dessa importflöden till unionen, vilket i själva verket ökar de kvantiteter av de berörda varorna som finns tillgängliga för tredjeländer, särskilt för utvecklingsländer.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Införandet av importtullar på de berörda varorna omfattas av unionens gemensamma handelspolitik enligt artiklarna 206 och 207 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Det motsvarar ”ändring av tullsatser” enligt artikel 207.1 i EUF-fördraget och bygger på möjligheten att neka produkter med ursprung i Ryska federationen behandling som mest gynnad nation, vilket återspeglades i det ”gemensamma uttalandet om Ryska federationens aggression mot Ukraina, med stöd av Belarus” som unionen och flera andra medlemmar i Världshandelsorganisationen gjorde i Genève den 17 mars 2022[2]. Detta har redan genomförts i flera förordningar, bland annat den förordning genom vilken unionen har infört högre tullsatser på import av vissa jordbruksvaror från Ryska federationen och Republiken Belarus[3].

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

De föreslagna höjningarna av tullarna på vissa jordbruksprodukter och gödselmedel som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen och Republiken Belarus som förtecknas i detta förslag skulle vara förenliga med de restriktiva åtgärder som unionen vidtagit mot dessa länder på grund av Ryska federationens oprovocerade och oberättigade militära anfall mot Ukraina och på grund av det faktum att Republiken Belarus fortsätter att stödja Ryska federationens agerande. Höjningarna av tullarna i detta förslag till förordning skulle därför vara förenliga med kravet i artikel 21.3 i fördraget om Europeiska unionen att säkerställa samstämmigheten mellan de olika områden som omfattas av unionens yttre åtgärder. De skulle också vara förenliga med artikel 207.1 i EUF-fördraget, där det föreskrivs att den gemensamma handelspolitiken ska föras inom ramen för principerna och målen för unionens yttre åtgärder.

## 2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslagets rättsliga grund är artikel 207.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 3.1 e i EUF-fördraget är den gemensamma handelspolitiken ett område där unionen har exklusiv befogenhet, och subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag till förordning är nödvändigt för att genomföra den gemensamma handelspolitiken, i syfte att minska unionens import från Ryska federationen och Republiken Belarus. Denna minskning beror på oron för att denna import ökar det nuvarande beroendet och därför har en negativ inverkan på unionens livsmedelstrygghet. Förslaget är förenligt med

[2] https://www.eeas.europa.eu/delegations/world-trade-organization-wto/joint-statement-aggression-russian-federation-against-ukraine-support-belarus_en

[3] Rådets förordning (EU) 2024/1652 av den 30 maj 2024 om ändring av bilaga I till förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan.

proportionalitetsprincipen och går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen i fördragen, i synnerhet behovet av att säkerställa att berörda jordbruksprodukter och gödselmedel som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen och Republiken Belarus inte stör unionens marknad för sådana varor och behovet av en välfungerande tullunion. Dessa varor bör därför inte ha tillträde till unionsmarknaden på villkor som är lika förmånliga som de villkor som gäller för import av sådana varor från andra tredjeländer. Proportionaliteten säkerställs genom att det i förslaget till förordning föreskrivs en höjning av de tullar enligt Gemensamma tulltaxan som är tillämpliga på import från Ryska federationen och Republiken Belarus, och av det faktum att det är nödvändigt för att begränsa sådan import i de fall tullarna för dessa produkter för närvarande är noll eller låga. Höjningen förväntas göra det svårare för Ryska federationen och Republiken Belarus att använda exporten till unionen som vapen. Den föreslagna höjningen av tullarna begränsar utövandet av vissa grundläggande rättigheter, men endast i den utsträckning som är nödvändig för att uppnå målen.

- **Val av instrument**

Detta förslag är förenligt med artikel 207.2 i EUF-fördraget, som föreskriver åtgärder inom ramen för den gemensamma handelspolitiken för att genomföra ändringar av tullnivåerna i form av en förordning.

## 3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Mot bakgrund av Ryska federationens nuvarande förmåga att använda sin export av vissa jordbruksvaror, särskilt de berörda gödselmedlen, för att destabilisera unionens marknader, inverkar negativt på unionens livsmedelstrygghet och undergräver unionens enighet när det gäller att stödja Ukraina, och mot bakgrund av Republiken Belarus stöd för Ryska federationens åtgärder, är det viktigt att den föreslagna förordningen snabbt träder i kraft för att så snart som möjligt höja de tullsatser som är tillämpliga på berörda varor från Ryska federationen och Republiken Belarus. Därför har ingen konsekvensbedömning gjorts för den föreslagna förordningen. Genom den föreslagna åtgärden förväntas importen till unionen av de berörda varorna som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen och Republiken Belarus att minska avsevärt, vilket kommer att leda till att anskaffningen av sådana varor kommer att ytterligare diversifieras i riktning bort från Ryska federationen och Republiken Belarus.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Åtgärden medför inte någon oproportionerligt stor ökad administrativ börda för företagen eller myndigheterna.

- **Grundläggande rättigheter**

Detta förslag är förenligt med unionens politik på området mänskliga rättigheter och stadgan om de grundläggande rättigheterna. I den mån som införandet av importtullar inverkar på de grundläggande rättigheterna i unionen, eftersom man därigenom begränsar friheten att delta i internationell handel (som ingår i näringsfriheten), äganderätten och andra grundläggande rättigheter, t.ex. likabehandling, betraktas införandet som en legitim åtgärd från unionens sida som är förenlig med stadgan om de grundläggande rättigheterna. Det beror på att denna åtgärd vidtas i överensstämmelse med kravet om att en åtgärd måste vidtas på grundval av en lämplig rättslig grund, av de behöriga myndigheterna, och för att uppnå det legitima målet att kommersiellt missgynna importen av vissa varor från Ryska federationen och Republiken Belarus i syfte att främja en diversifiering av anskaffandet bort från dessa två länder genom att främja mer inhemsk produktion i unionen och alternativ import från andra tredjeländer. Den föreslagna förordningen skulle också förhindra att det sker allvarliga störningar på de relevanta marknaderna och att de Ryska federationen och Republiken Belarus använder exporten av de berörda varorna som vapen, och skulle säkerställa att unionens marknader fungerar väl på ett sätt som är förenligt både med unionens nuvarande yttre åtgärder och med proportionalitetsprincipen. Specifikt när det gäller likabehandling innebär det faktum att det införs höjda importtullar för importörer av vissa varor som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen eller Republiken Belarus – men inte för importörer av varor som varken har sitt ursprung i eller exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen eller Republiken Belarus – att ett av målen för unionens yttre åtgärder uppfylls. Detta är unionens legitima politiska mål att minska sådan import från Ryska federationen och Republiken Belarus och att skydda unionens marknader mot missbruk av handeln med de berörda varorna som syftar till att destabilisera unionens marknader eller negativt påverka unionens politiska stabilitet och solidaritet.

## 4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget till förordning påverkar inte utgifterna och påverkar endast inkomsterna i mycket begränsad utsträckning. Efter en fullständig tillämpning av den föreslagna förordningen förväntas uppbörden av höjda tullar motsvarande de föreslagna ökningarna bli minimal (nära noll) eftersom den föreslagna höjningen av tullarna sannolikt kommer att minska importflödena från Ryska federationen och Republiken Belarus till försumbara volymer.

Omvänt kan vissa budgetförluster förväntas eftersom de egna medel som genereras för unionens budget sannolikt skulle minska. Det exakta värdet av budgetförlusterna kommer att bero på hur importen från Ryska federationen och Republiken Belarus kommer att ersättas. Att ersätta denna import med inhemsk produktion inom unionen eller med förmånsimport (särskilt av gödselmedel från Algeriet och Egypten) skulle å ena sidan leda till en minskning av de egna medlen. Att ersätta dem med ökad import från andra tredjeländer som inte är förmånspartner skulle å andra sidan inte minska de egna medlen, eftersom denna extra nya import skulle generera samma nivå på Gemensamma tulltaxan som importen från Ryska federationen och Republiken Belarus som de skulle ersätta. Följderna för EU-budgetens traditionella egna medel uppskattas därför till en förlust på högst 84 miljoner EUR (dvs. 75 % av de totala tullintäkterna på 112 miljoner EUR), i ett scenario där EU:s befintliga import från Ryska federationen och Republiken Belarus helt ersätts med inhemsk produktion och import från förmånspartner.

Förlusten av traditionella egna medel kommer att kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel. Under de första tre åren av tillämpningen av de föreslagna åtgärderna förväntas dock ytterligare tullintäkter kopplade till högre tullar på den återstående

importen av kvävebaserade gödselmedel från Ryska federationen eller Republiken Belarus helt eller delvis kompensera för intäktsförlusterna i samband med lägre importerade volymer. Man kan därför förvänta sig att nettointäktsförlusten för dessa varor i traditionella egna medel under denna inledande treårsperiod skulle ligga nära noll.

Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om den föreslagna förordningens budgetkonsekvenser.

## 5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Onlinerapportering om utvecklingen av EU:s import av spannmål, oljeväxtfrön och därav framställda varor från Ryska federationen och Republiken Belarus finns på Europeiska kommissionens (Eurostat) särskilda webbplatser[4].

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Den föreslagna förordningen skulle hindra vissa jordbruksvaror och gödselmedel som har sitt ursprung i eller exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen och Republiken Belarus från att få tillträde till unionsmarknaden på villkor som är lika förmånliga som de villkor som gäller för import av dessa varor från andra länder. Den skulle göra detta genom att höja importtullarna på alla dessa varor – genom en värdetull på 50 % för jordbruksvaror och genom att gradvis höja tullarna på gödselmedel med en nivå som börjar på 40 EUR eller 45 EUR per ton (beroende på typen av gödselmedel) till dess att tilläggstullen nådde nivån för en hämmande tullsats på upp till 315 EUR eller 430 EUR per ton tre år efter det att de restriktiva åtgärderna började tillämpas. Under den treåriga övergångsperioden kommer dessa hämmande tullar också att införas om varor från Ryska federationen och Republiken Belarus importeras över vissa angivna volymer. Dessutom utesluts dessa varor som har sitt ursprung i eller som exporteras från Ryska federationen och Republiken Belarus från unionens tullkvoter. Tullkvoterna ger tillträde till unionsmarknaden till en lägre tullnivå än de föreslagna nya tullarna.

[4] Home - Eurostat

2025/0021 (COD)

Förslag till

# EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

## om ändring av de tullar som är tillämpliga på import av vissa varor som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen och Republiken Belarus

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) Unionens import av urea- och kvävebaserade gödselmedel från Ryska federationen var betydande och uppgick till 3,6 miljoner ton 2023 och ökade avsevärt under 2024 jämfört med 2023. Unionens import från Ryska federationen av de jordbruksvaror som omfattas av denna förordning (nedan kallade *de berörda jordbruksvarorna*) är relativt låg för de flesta varor, men skulle kunna öka avsevärt om de nuvarande handelsvillkoren kvarstår.

(2) Importen av de gödselmedel som omfattas av denna förordning (nedan kallade *de berörda gödselmedlen*) återspeglar för närvarande en situation av ekonomiskt beroende av Ryska federationen. Dessutom skulle importen av de berörda jordbruksvarorna kunna skapa ett liknande och ytterligare ekonomiskt beroende av Ryska federationen, vilket under nuvarande omständigheter bör förhindras och minskas för att skydda unionens marknader och trygga livsmedelsförsörjningen i unionen.

(3) Unionens *erga omnes*-tullar enligt Gemensamma tulltaxan är de nu gällande tullarna för mest gynnad nation på import av de berörda jordbruksvarorna och gödselmedlen. För närvarande varierar de kraftigt. Beroende på vilken vara det handlar om kan tullarna på vissa varor vara antingen noll eller mycket låga, och på andra varor vara så höga att ingen handel äger rum.

(4) Fortsatt import från Ryska federationen av de jordbruksvaror och gödselmedel som omfattas av denna förordning under nuvarande förhållanden skulle kunna göra unionen sårbar för tvångsåtgärder från Ryska federationens sida. I synnerhet skulle en potentiell ökning av importen av de berörda varorna från Ryska federationen kunna störa unionsmarknaden och inverka negativt på unionsproducenterna. Det är därför nödvändigt att vidta lämpliga tullåtgärder för att hantera unionens nuvarande och potentiella ekonomiska beroende av import av dessa varor från Ryska federationen. Detta bör göras genom att man avslutar den nuvarande situationen där de kommer in på unionsmarknaden på lika förmånliga villkor som varor från andra länder som får behandling som mest gynnad nation.

(5) För närvarande ökar importen av de berörda gödselmedlen från Ryska federationen och skulle kunna öka ytterligare och snabbt om ytterligare rysk produktion omdirigeras till unionen. En sådan potentiell ökad import från Ryska federationen skulle störa unionens marknad för dessa varor och skada unionens producenter av kvävegödselmedel, som redan har svårt att konkurrera med importen från Ryska federationen eftersom gaspriserna i unionen fortfarande är höga. Den långsiktiga överlevnaden för unionens kvävegödselindustri är av avgörande betydelse för unionens livsmedelstrygghet, eftersom unionens jordbrukssektor behöver dessa gödselmedel för att producera livsmedel. Att ta itu med det ökande beroendet av import av de berörda gödselmedlen från Ryska federationen och bevara lönsamheten för en autonom unionsindustri för kvävegödselmedel är därför avgörande för att säkerställa och upprätthålla unionens livsmedelstrygghet. För att förhindra ett framtida beroende av import av jordbruksvaror från Ryska federationen är det också nödvändigt att anpassa tullnivåerna för dessa produkter.

(6) Tullåtgärderna bör också vidtas avseende Republiken Belarus för att förhindra att varor från Ryska federationen som är avsedda att importeras till unionen i stället omdirigeras via Republiken Belarus, med tanke på landets nära politiska och ekonomiska band med Ryska federationen. Detta skulle kunna ske om unionens tullar på import av varor från Republiken Belarus förblir oförändrade.

(7) Import av de berörda jordbruksvarorna och gödselmedel som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen och Republiken Belarus bör därför omfattas av högre tullar än import från andra tredjeländer.

(8) Import från Ryska federationen och Republiken Belarus bör inte ha tillträde till lägre satser som tillämpas inom ramen för unionens tullkvoter, med behandling som mest gynnad nation. De nedsatta tullsatser som fastställts för unionens tullkvoter för de varor som förtecknas i bilagorna I och II till denna förordning bör därför inte gälla för varor som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen eller Republiken Belarus till unionen.

(9) Den planerade höjningen av tullarna förväntas inte inverka negativt på den globala livsmedelstryggheten, eftersom höjningen av tullarna endast gäller import till unionen och inte påverkar de av förordningen berörda varorna som endast transiteras genom unionens territorium till tredjeländer som är slutliga bestämmelseländer. Istället kan den planerade höjningen av unionens importtullar öka både exporten av de aktuella varorna till tredjeländer och tillgången på varor.

(10) Samtidigt spelar gödselmedel en viktig roll för livsmedelstryggheten och för den finansiella stabiliteten för jordbrukarna i unionen. Det är därför nödvändigt att säkerställa förutsägbar och tillräcklig tillgång till gödselmedel till överkomliga priser för unionens jordbrukare, vilket i sin tur bör bidra till att stabilisera jordbruksmarknaderna. Under en övergångsperiod skulle den föreslagna åtgärden stimulera till en ökning av unionens produktion och göra det möjligt att stärka alternativa försörjningskällor från andra internationella partner, vilket minimerar risken för att priserna på gödselmedel för unionens jordbrukare ökar avsevärt. I detta syfte bör kommissionen noga övervaka utvecklingen av priserna på gödselmedel på unionsmarknaden. Om priserna på gödselmedel skulle öka avsevärt bör kommissionen bedöma situationen och vidta alla lämpliga åtgärder för att komma till rätta med denna ökning.

(11) Den planerade höjningen av tullarna är förenlig med unionens yttre åtgärder på andra områden, i enlighet med artikel 21.3 i fördraget om Europeiska unionen.

Förbindelserna mellan unionen och Ryska federationen har försämrats kraftigt under de senaste åren, särskilt sedan 2022. Detta beror på Ryska federationens uppenbara åsidosättande av internationell rätt och i synnerhet dess oprovocerade och oberättigade militära aggression och fullskaliga invasion av Ukraina. Sedan juli 2014 har unionen gradvis infört restriktiva åtgärder mot handeln med Ryska federationen som svar på Ryska federationens agerande gentemot Ukraina.

(12) Ryska federationen är medlem i Världshandelsorganisationen. Unionen får dock för närvarande, genom de undantag som gäller enligt avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen, särskilt artikel XXI i Gatt 1994 (säkerhetsundantag), bortse från skyldigheten att bevilja varor som importeras från Ryska federationen de förmåner som beviljas likadana liknande produkter som importeras från andra länder (behandling som mest gynnad nation), och hindras inte från att ta ut importtullar som är högre än de som anges i unionens bindningslista för tullåtaganden vid handel med varor, om unionen anser att sådana åtgärder är nödvändiga för att skydda unionens väsentliga säkerhetsintressen.

(13) Relationerna mellan unionen och Republiken Belarus har också försämrats under de senaste åren på grund av regimens åsidosättande av internationell rätt, grundläggande friheter och mänskliga rättigheter samt dess stöd för Ryska federationens fullskaliga invasion av Ukraina. Sedan oktober 2020 har unionen gradvis infört restriktiva åtgärder på handel med Republiken Belarus.

(14) Republiken Belarus är inte medlem i Världshandelsorganisationen. Unionen är därför enligt avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen inte skyldig att bevilja varor från Republiken Belarus behandling som mest gynnad nation och annan behandling i enlighet med det avtalet. Dessutom tillåter de befintliga handelsavtalen åtgärder som är motiverade på grundval av tillämpliga undantagsklausuler, särskilt säkerhetsundantag.

(15) Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen är det nödvändigt och lämpligt att fastställa regler som ökar tullarna på dessa varor med omedelbar verkan, för det första för att uppnå det grundläggande målet att säkerställa att de berörda jordbruksvarorna och gödselmedlen som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen och Republiken Belarus inte stör unionens marknad för dessa varor, för det andra för att genomföra den gemensamma handelspolitiken och minska unionens import av dessa varor och gödselmedel från Ryska federationen och Republiken Belarus som svar på farhågor om att sådan import skulle kunna inverka negativt på unionens inre marknad och försämra unionens livsmedelstrygghet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

1. Varor som klassificeras enligt de KN-nummer som förtecknas i bilaga I och som importeras till unionen och som har sitt ursprung i eller exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen eller Republiken Belarus ska omfattas av en ytterligare värdetull på 50 % som ska tillämpas utöver den tillämpliga gemensamma tulltaxan. Sådana varor som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen eller Republiken Belarus ska inte vara berättigade till lägre importtullar för begränsade mängder (tullkvoter), eftersom de antingen

krävs enligt unionens skyldigheter enligt avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen eller har öppnats av unionen utan en sådan skyldighet.

2. Varor som klassificeras enligt de tullpositioner som förtecknas i bilaga II och som importeras till unionen och har sitt ursprung i eller exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen eller Republiken Belarus ska omfattas av en importtull enligt följande:

(a) När det gäller varor som omfattas av KN-nummer 3102:

i) Värdetull på 6,5 % + 40 euro/ton från och med den 1 juli 2025 till och med den 30 juni 2026.

ii) Värdetull på 6,5 % + 60 euro/ton från och med den 1 juli 2026 till och med den 30 juni 2027.

iii) Värdetull på 6,5 % + 80 euro/ton från och med den 1 juli 2027 till och med den 30 juni 2028.

iv) Värdetull på 6,5 % + 315 euro/ton från och med den 1 juli 2028.

(b) När det gäller varor enligt KN-numren 3105 20, 3105 30, 3105 40, 3105 51, 3105 59 och 3105 90:

i) Värdetull på 6,5 % + 45 euro/ton från och med den 1 juli 2025 till och med den 30 juni 2026.

ii) Värdetull på 6,5 % + 70 euro/ton från och med den 1 juli 2026 till och med den 30 juni 2027.

iii) Värdetull på 6,5 % + 95 euro/ton från och med den 1 juli 2027 till och med den 30 juni 2028.

iv) Värdetull på 6,5 % + 430 euro/ton från och med den 1 juli 2028.

(c) Trots vad som sägs i leden a och b ska kommissionen, om de sammanlagda importvolymerna av de varor som förtecknas i leden a och b når de tröskelvärden som anges nedan, inom 21 dagar införa en tull på den nivå som anges i led a iv respektive led b iv för den återstående importen av dessa varor under den aktuella perioden:

i) 2,7 miljoner ton från och med den 1 juli 2025 till och med den 30 juni 2026.

ii) 1,8 miljoner ton från och med den 1 juli 2026 till och med den 30 juni 2027.

iii) 0,9 miljoner ton från och med den 1 juli 2027 till och med den 30 juni 2028.

(d) Kommissionen får anta en genomförandeakt för att fastställa arrangemangen för att övervaka de importvolymer som avses i punkt 2. Denna genomförandeakt ska antas i enlighet med det rådgivande förfarandet i artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011.

*Artikel 2*

1. Kommissionen ska övervaka de priser som tillämpas i unionen för de varor som förtecknas i bilaga II under fyra år från och med tillämpningen av denna förordning.

2. Om prisnivåerna för de varor som förtecknas i bilaga II avsevärt överstiger 2024 års nivåer under den period som avses i punkt 1, ska kommissionen bedöma situationen och vidta alla lämpliga åtgärder för att avhjälpa denna ökning. Detta kan, om så är

lämpligt, inbegripa förslag om tillfälligt upphävande av tullar för berörda varor som importeras från andra länder än Ryska federationen och Republiken Belarus.

*Artikel 3*

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Den ska börja tillämpas fyra veckor efter ikraftträdandet när det gäller de varor som förtecknas i bilaga I.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

| | |
|---|---|
| *På Europaparlamentets vägnar* | *På rådets vägnar* |
| *Ordförande* | *Ordförande* |

## FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

FÖRSLAGETS BETECKNING:

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av de tullar som är tillämpliga på import av vissa varor som har sitt ursprung i eller som exporteras direkt eller indirekt från Ryska federationen och Republiken Belarus

BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: Kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för 2024: 24 620 400 000 EUR

BUDGETKONSEKVENSER:

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men påverkar de traditionella egna medlen, av följande skäl:

År 2023 uppgick det totala värdet av importen från Ryska federationen och Republiken Belarus av varor enligt de KN-nummer som denna förordning omfattar och som är föremål för den föreslagna höjningen, till mer än 1,69 miljarder EUR. Av denna summa uppgick importen av jordbruksvaror till 380 miljoner euro och importen av gödselmedel till 1,31 miljarder euro.

Import av berörda gödselmedel från Ryska federationen och Republiken Belarus omfattas för närvarande av en värdetull på 6,5 %. Merparten av 2023 års import av gödselmedel (516 miljoner euro) skedde enligt KN-nummer 3102 10 10. Betydande import skedde också enligt KN-nummer 3105 30 00 (179 miljoner euro), 3105 20 10 (151 miljoner euro), 3105 40 00 (91 miljoner euro) och 3 105 59 00 (89 miljoner euro). Unionens totala tullintäkter från import av gödselmedel från Ryska federationen och Republiken Belarus uppgick till 85,2 miljoner euro, före avdrag för medlemsstaternas uppbördskostnader.

Importen av de berörda jordbruksprodukterna omfattas av olika tullar. Under 2023 uppgick unionens totala tullintäkter från import av dessa varor från Ryska federationen och Republiken Belarus till 27 miljoner euro, före avdrag för medlemsstaternas uppbördskostnader. För dessa jordbruksvaror förväntas höjningen av tullarna genom detta förslag till förordning avsevärt minska eller till och med stoppa dessa handelsflöden. Uppbörden av höjda tullar motsvarande de föreslagna ökningarna på jordbruksvaror förväntas bli minimal (nära noll), eftersom handelsflödena förväntas upphöra på grund av de höjda tullnivåerna.

Uppbörden av höjda tullar motsvarande de föreslagna ökningarna på gödselmedel förväntas upphöra när den föreslagna förordningen börjar tillämpas fullt ut i slutet av den treåriga övergångsperioden, eftersom handelsflödena förväntas upphöra på grund av de höjda tullnivåerna. Dessa handelsflöden och tillhörande tullar förväntas dock förbli betydande under övergångsperioden.

På grundval av det ovanstående beräknas denna förordnings inverkan på EU-budgeten, i form av inkomstbortfall, till högst 84 miljoner EUR per år: [(85,2 miljoner euro + 27 miljoner euro) = 112,2 miljoner euro brutto, inklusive uppbördskostnader] x 0.75.

För 2025, 2026, 2027 och 2028 beräknas förlusten av traditionella egna medel för unionens budget bli mycket lägre än det belopp som beräknats för 2028. Detta beror på att höjda tullar på gödselmedel förväntas medföra ytterligare tullintäkter på 77 miljoner euro per 12-månadersperiod (efter avdrag för uppbördskostnader), vilket bidrar till en ökning av de egna medlen med 58 miljoner euro. Nettominskningen av egna medel förväntas därför inte överstiga 26 miljoner euro under den första 12-månadersperioden för tillämpningen (1 juli 2025–30 juni 2026), vilket motsvarar 14 miljoner euro för återstoden av 2025. Det är till och med möjligt att de egna medlen kan öka om minskningen av importen från Ryska federationen delvis motsvaras av import från andra tredjeländer som inte omfattas av tullförmåner enligt unionens frihandelsavtal.

Förlusten av traditionella egna medel kommer att kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.