EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.1.2025
COM(2025) 34 final

2025/0021 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af tolden på import af visse varer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Formålet med dette forslag til forordning er, i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 17. oktober 2024[1], at forhøje tolden på import af visse landbrugsvarer, der i øjeblikket tariferes under kapitel 1, 2, 4-24, 29, 33, 35, 38, 41, 43, 50, 51, 52 og 53 i den kombinerede nomenklatur (KN), samt af visse gødningsstoffer, der i øjeblikket tariferes under kapitel 31 i KN, og som har oprindelse i eller eksporteres direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus. Med forslaget forhøjes med øjeblikkelig virkning den gældende importtold for landbrugsvarer fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus betydeligt, mens toldforhøjelserne for gødningsstoffer vil blive gennemført gradvist over en overgangsperiode på tre år. Desuden vil disse varer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus blive udelukket fra adgang til Unionens toldkontingenter.

I 2023 udgjorde Unionens import af landbrugsvarer fra Den Russiske Føderation, der er omfattet af den foreslåede forordning ("de pågældende landbrugsvarer"), 2,9 mio. ton til en værdi af 380 mio. EUR (ifølge data fra Eurostat). Unionens *erga omnes*-toldsatser (dvs. de gældende mestbegunstigelsestoldsatser) på de pågældende landbrugsvarer er meget forskellige. Der finder ingen handel sted med landbrugsvarer, der allerede er pålagt høje mestbegunstigelsestoldsatser. Derimod bliver der stadig importeret landbrugsvarer, som er pålagt ingen eller kun relativt lave mestbegunstigelsestoldsatser, fra Den Russiske Føderation til Unionen, fordi der ikke er nogen mestbegunstigelsestoldsats, der udgør en væsentlig hindring for, at varerne indføres på EU-markedet.

I 2023 repræsenterede de typer gødningsstoffer, der er omfattet af den foreslåede forordning ("de pågældende gødningsstoffer"), over 70 % af det samlede forbrug af gødningsstoffer i Unionen. Ifølge Eurostat udgjorde importen fra alle tredjelande 14 mio. ton og omfattede import fra Den Russiske Føderation, der udgjorde 3,6 mio. ton (til en værdi af 1,28 mia. EUR), dvs. over 25 % af Unionens samlede import (i ton). EU-producenterne dækker resten af Unionens efterspørgsel efter disse typer gødningsstoffer, og Unionens eksport af disse produkter til resten af verden udgjorde i alt 8 mio. ton i 2023. For alle de pågældende gødningsstoffer er Unionens *erga omnes*-toldsatser (dvs. de mestbegunstigelsestoldsatser, der i øjeblikket finder anvendelse) fastsat til 6,5 %, hvilket er en lav sats og ikke en væsentlig hindring for at importere gødningsstofferne fra Den Russiske Føderation til Unionen.

Den nuværende import af de pågældende landbrugsvarer og gødningsstoffer udgør en afhængighed af Den Russiske Føderation, som, hvis den ikke håndteres, kan forringe Unionens fødevaresikkerhed og, navnlig for så vidt angår gødningsstoffer, kan gøre Unionen særlig sårbar over for potentielle tvangsforanstaltninger fra Den Russiske Føderations side. Importen af de pågældende gødningsstoffer fra Den Russiske Føderation er allerede stigende, og denne stigning kan accelerere, hvis betydelige mængder omdirigeres til Unionen, eftersom Den Russiske Føderation producerer meget store mængder af de pågældende gødningsstoffer. En sådan potentiel øget import fra Den Russiske Føderation vil forstyrre EU-markedet for disse varer og skade EU-producenterne af kvælstofholdige gødningsstoffer, som har vanskeligt ved at konkurrere med importen fra Den Russiske Føderation på et tidspunkt, hvor

[1] https://www.consilium.europa.eu/media/2pebccz2/20241017-euco-conclusions-en.pdf.

gaspriserne i Unionen fortsat er høje. Det er afgørende for Unionens fødevaresikkerhed, at Unionens erhvervsgren for kvælstofholdige gødningsstoffer overlever på lang sigt, fordi de pågældende gødningsstoffer er afgørende for plantevæksten og spiller en afgørende rolle med hensyn til at opretholde Unionens landbrugssektors evne til at producere fødevarer. Det er derfor meget vigtigt at håndtere den stigende afhængighed af import af de pågældende gødningsstoffer fra Den Russiske Føderation og bevare en levedygtig og selvstændig erhvervsgren for kvælstofholdige gødningsstoffer i Unionen for at sikre og opretholde Unionens fødevaresikkerhed. Den nuværende import af de pågældende landbrugsvarer kan ikke sammenlignes med importen af de pågældende gødningsstoffer, men den aktuelle status i forbindelserne mellem Unionen og Den Russiske Føderation betyder, at det bør forhindres, at afhængigheden udvikler sig i fremtiden. Det er imidlertid ikke muligt at sikre dette, hvis tolden på de pågældende landbrugsvarer forbliver på det nuværende niveau.

De foreslåede toldforanstaltninger vil sikre, at Den Russiske Føderation ikke drager kommerciel fordel af at fortsætte sin eksport til Unionen. Dette vil være i overensstemmelse med Unionens interesser og med Unionens lovgivning og politikker, navnlig dem, der finder anvendelse over for Den Russiske Føderation og Republikken Belarus i forbindelse med Den Russiske Føderations uprovokerede og uberettigede aggression mod Ukraine og den støtte, som Republikken Belarus fortsat yder dertil.

Republikken Belarus eksporterer begrænsede mængder af de pågældende landbrugsvarer og gødningsstoffer (landbrugsvarer til en værdi af 92 mio. EUR og gødningsstoffer til en værdi af 29,6 mio. EUR i 2023). Landet er derfor ikke en vigtig producent eller eksportør af disse varer. Anvendelsesområdet for den foreslåede forordning omfatter imidlertid også Republikken Belarus på grund af landets tætte politiske og økonomiske forbindelser til Den Russiske Føderation og for at forhindre ulovlig og svigagtig kanalisering af import fra Den Russiske Føderation gennem Republikken Belarus, hvilket kunne forekomme, hvis Unionens told på import af de pågældende varer med oprindelse i eller importeret fra Republikken Belarus forblev uændret. I betragtning af den fortsatte tilnærmelse og den stigende handel mellem Republikken Belarus og Den Russiske Føderation bør de pågældende varer fra Republikken Belarus behandles på samme måde som varer fra Den Russiske Føderation.

Den foreslåede forordning vil øge tolden på de pågældende varer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus til et niveau, der er tilstrækkeligt højt til at standse importen af disse varer. For alle de pågældende landbrugsvarer vil tolden på import fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus til Unionen stige med en værditold på 50 %. For at undgå, at de pågældende landbrugsvarer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus kommer ind på EU-markedet til de lavere satser, der gælder under Unionens toldkontingenter, er det også nødvendigt at udelukke varer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus fra anvendelsen af nedsatte toldsatser under disse kontingenter. For de pågældende gødningsstoffer vil tolden ud over den eksisterende værditold på 6,5 % blive pålagt en yderligere specifik told, der gradvist vil stige fra 40 EUR eller 45 EUR pr. ton, afhængigt af typen af gødningsstof (svarende til ca. 13 % værdiækvivalenter), til et prohibitivt niveau på henholdsvis 315 EUR eller 430 EUR pr. ton tre år efter, at den foreslåede forordning er begyndt at finde anvendelse (et niveau på ca. 100 % i værdiækvivalenter). Inden for den treårige overgangsperiode vil disse prohibitive toldsatser også blive indført, hvis varer fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus importeres over visse fastsatte mængder.

Det forventes ikke, at den foreslåede forordning vil påvirke den globale fødevaresikkerhed negativt. For det første vil forhøjelsen af Unionens told kun gælde for import til Unionen og vil derfor ikke påvirke transit af de pågældende varer fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus gennem Unionens område til tredjelande. For det andet forventes stigningen i Unionens importafgifter i væsentlig grad at reducere strømmen af denne import til Unionen og dermed rent faktisk øge de mængder af de pågældende varer, der er til rådighed for tredjelande – navnlig for udviklingslandene.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Indførelsen af importtold på de pågældende varer henhører under Unionens fælles handelspolitik som fastsat i artikel 206 og 207 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Den svarer til "toldændringer" som fastsat i artikel 207, stk. 1, i TEUF og bygger på muligheden for at nægte mestbegunstigelsesbehandling af produkter med oprindelse i Den Russiske Føderation, som blev afspejlet i den fælles erklæring om Den Russiske Føderations aggression mod Ukraine med støtte fra Belarus, som Unionen og flere andre medlemmer af Verdenshandelsorganisationen fremsatte den 17. marts 2022 i Genève[2]. Denne mulighed er allerede blevet brugt i flere forordninger, herunder den forordning, hvorigennem Unionen har indført højere toldsatser på importen af visse landbrugsvarer fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus[3].

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Den foreslåede forhøjelse af tolden på visse landbrugsvarer og gødningsstoffer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus, der fremgår af nærværende forslag, er i overensstemmelse med de restriktive foranstaltninger, som Unionen har truffet over for disse lande efter Den Russiske Føderations uprovokerede og uberettigede militære aggression mod Ukraine og den støtte, som Republikken Belarus fortsat yder til Den Russiske Føderations aggression. Toldforhøjelserne i denne foreslåede forordning er derfor i overensstemmelse med kravet i artikel 21, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union om at sikre sammenhæng mellem de forskellige områder inden for Unionens optræden udadtil. De er også i overensstemmelse med artikel 207, stk. 1, i TEUF, hvori det fastsættes, at den fælles handelspolitik skal føres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 207, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den fælles handelspolitik er defineret som et område, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3, stk. 1, litra e), i TEUF, og nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

---

2 https://www.eeas.europa.eu/delegations/world-trade-organization-wto/joint-statement-aggression-russian-federation-against-ukraine-support-belarus_en.

3 Rådets forordning (EU) 2024/1652 af 30. maj 2024 om ændring af bilag I til forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif.

- **Proportionalitetsprincippet**

Denne foreslåede forordning er nødvendig for at gennemføre den fælles handelspolitik med det formål at nedbringe Unionens import fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus. Nedbringelsen skal imødegå bekymringen for, at denne import forværrer den eksisterende afhængighed og derfor har en negativ indvirkning på Unionens fødevaresikkerhed. Den foreslåede forordning er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå målene i traktaterne, navnlig behovet for at sikre, at de pågældende landbrugsvarer og gødningsstoffer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus ikke forstyrrer EU-markedet for disse varer, og at toldunionen fungerer efter hensigten. Disse varer bør derfor ikke have adgang til EU-markedet på vilkår, der er lige så gunstige som de vilkår, der gælder for import af sådanne varer fra andre tredjelande. Proportionaliteten sikres ved, at der i den foreslåede forordning fastsættes en forhøjelse af de toldsatser i den fælles toldtarif, der finder anvendelse på import fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus, og at det er nødvendigt at begrænse denne import, for hvilke toldsatserne i øjeblikket enten er fastsat til nul eller er lave. Forhøjelsen er nødvendig for at mindske Den Russiske Føderations og Republikken Belarus' evne til at bruge deres eksport til Unionen som et våben. Den foreslåede forhøjelse af toldsatserne begrænser udøvelsen af visse grundlæggende rettigheder, men gør det kun i det omfang, det er nødvendigt for at nå målene hermed.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag er i overensstemmelse med artikel 207, stk. 2, i TEUF, som omhandler foranstaltninger under den fælles handelspolitik med henblik på at indføre ændringer i toldniveauerne i form af en forordning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

I lyset af Den Russiske Føderations nuværende evne til at anvende sin eksport af visse landbrugsvarer og navnlig de pågældende gødningsstoffer til at destabilisere Unionens markeder, påvirke Unionens fødevaresikkerhed negativt og underminere Unionens enhed med hensyn til at støtte Ukraine samt i lyset af Republikken Belarus' støtte til Den Russiske Føderations handlinger er det vigtigt, at den foreslåede forordning træder i kraft snarest for hurtigst muligt at forhøje de toldsatser, der finder anvendelse for de pågældende varer fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus. Der er derfor ikke foretaget nogen konsekvensanalyse for den foreslåede forordning. Det forventes, at den foreslåede foranstaltning i væsentlig grad vil reducere importen til Unionen af de pågældende varer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og

Republikken Belarus, og at dette vil resultere i en yderligere diversificering af indkøb af disse varer væk fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Foranstaltningen øger ikke uforholdsmæssigt den administrative byrde for virksomhederne og de offentlige myndigheder.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget er i overensstemmelse med Unionens menneskerettighedspolitik og med chartret om grundlæggende rettigheder. Selv om indførelsen af importafgifter påvirker friheden til at deltage i international handel som led i friheden til at udøve erhvervsmæssig virksomhed, ejendomsretten eller andre grundlæggende rettigheder, herunder ligebehandling, i Unionen, anses indførelsen af denne told for at være en legitim foranstaltning fra Unionens side, som er i overensstemmelse med chartret om grundlæggende rettigheder. Det skyldes, at denne foranstaltning træffes i overensstemmelse med kravene om, at den træffes på et korrekt retsgrundlag af de kompetente myndigheder og med henblik på at opfylde et legitimt mål om at stille importen af visse varer fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus kommercielt ringere med henblik på at fremme en diversificering af forsyningerne væk fra disse to lande ved at fremme mere produktion inden for Unionen og alternativ import fra andre tredjelande. Den foreslåede forordning vil også forhindre alvorlige forstyrrelser på de relevante markeder og anvendelse af eksport af de pågældende varer fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus som et våben og vil sikre, at EU-markederne fungerer korrekt på en måde, der er i overensstemmelse med både Unionens nuværende optræden udadtil og proportionalitetsprincippet. Navnlig med hensyn til ligebehandling svarer det faktum, at der pålægges importører af visse landbrugsvarer og gødningsstoffer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus forhøjet importtold – men ikke importører af varer, der hverken har oprindelse i eller eksporteres fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus – til et af målene for Unionens optræden udadtil. Det er Unionens legitime politiske mål at reducere denne import fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus og beskytte EU-markederne mod misbrug af handelen med de pågældende varer, der har til formål at destabilisere EU-markederne eller Unionens politiske stabilitet og solidaritet.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den foreslåede forordning har ingen finansielle virkninger for udgifterne og har meget begrænsede finansielle virkninger for indtægterne. Når den foreslåede forordning finder fuld anvendelse, forventes opkrævningen af forhøjet told svarende til de foreslåede forhøjelser at være minimal (tæt på nul), fordi den foreslåede forhøjelse af tolden sandsynligvis vil reducere importstrømmene fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus til ubetydelige mængder.

Omvendt kan der forventes visse budgettab, fordi de egne indtægter, der genereres til EU-budgettet, sandsynligvis vil falde. Den nøjagtige værdi af budgettabet afhænger af, hvordan importen fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus vil blive erstattet. På den ene side vil en erstatning af denne import med produktion inden for Unionen eller præferenceimport (navnlig af gødningsstoffer fra Algeriet og Egypten) føre til et fald i egne indtægter. På den anden side vil en erstatning af dem med øget import fra andre tredjelande, der ikke er præferencepartnere, ikke reducere egne indtægter, fordi denne ekstra nye import vil generere fælles toldtariffer på samme niveau som importen fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus, som den vil erstatte. Når den foreslåede forordning finder fuld

anvendelse, anslås virkningerne for EU-budgettets traditionelle egne indtægter derfor til et tab på op til 84 mio. EUR (dvs. 75 % af de samlede toldindtægter for 2023 på 112 mio. EUR) i et scenarie, hvor EU's eksisterende import fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus erstattes fuldt ud af produktion inden for Unionen og import fra præferencepartnere.

Tabet af traditionelle egne indtægter, når den foreslåede foranstaltning finder fuld anvendelse, vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag på basis af bruttonationalindkomsten (BNI). Det forventes imidlertid, at i de første tre år, efter de foreslåede foranstaltninger begynder at finde anvendelse, vil yderligere toldindtægter i forbindelse med højere toldsatser på den resterende import af kvælstofholdige gødningsstoffer fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus helt eller delvist udligne indtægtstabet i forbindelse med lavere importerede mængder. Det kan derfor forventes, at nettoindtægtstabet for disse varer i traditionelle egne indtægter i denne indledende treårsperiode vil være tæt på nul.

I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af den foreslåede forordning.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Onlinerapportering om udviklingen i EU's import af de pågældende landbrugsvarer og gødningsstoffer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus findes på Europa-Kommissionens (Eurostats) særlige websteder[4].

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Med den foreslåede forordning forhindres visse landbrugsvarer og gødningsstoffer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus i at få adgang til EU-markedet på lige så gunstige vilkår som dem, der gælder for import af disse varer med anden oprindelse. Dette sker ved at forhøje importafgifterne på alle disse varer — med en værditold på 50 % for landbrugsvarer og ved gradvist at forhøje tolden på gødningsstoffer, startende på 40 EUR eller 45 EUR pr. ton (afhængigt af typen af gødningsstof), indtil tillægstolden når niveauet for en prohibitiv told på op til 315 EUR eller 430 EUR pr. ton tre år efter, at de restriktive foranstaltninger er begyndt at finde anvendelse. Inden for den treårige overgangsperiode vil disse prohibitive toldsatser også blive indført, hvis varer fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus importeres over visse fastsatte mængder. Desuden vil disse varer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus også blive udelukket fra adgang til Unionens toldkontingenter. Disse toldkontingenter giver adgang til EU-markedet til et lavere toldniveau end de foreslåede nye toldsatser.

[4] Home - Eurostat.

2025/0021 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af tolden på import af visse varer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Unionens import af urinstof- og kvælstofholdige gødningsstoffer fra Den Russiske Føderation var betydelig med 3,6 mio. ton i 2023 og steg betragteligt i 2024 i forhold til 2023. Niveauet for Unionens import fra Den Russiske Føderation af de landbrugsvarer, der er omfattet af denne forordning ("de pågældende landbrugsvarer"), er relativt lavt for de fleste varer, men kan stige betydeligt, hvis de nuværende handelsbetingelser varer ved.

(2) Importen af gødningsstoffer, der er omfattet af denne forordning ("de pågældende gødningsstoffer"), afspejler i øjeblikket en situation med økonomisk afhængighed af Den Russiske Føderation. Desuden kan importen af de pågældende landbrugsvarer skabe en lignende og yderligere økonomisk afhængighed af Den Russiske Føderation, som under de nuværende omstændigheder bør forebygges og reduceres for at beskytte EU-markederne og Unionens fødevaresikkerhed.

(3) Unionens fælles *erga omnes*-toldsatser er de mestbegunstigelsestoldsatser, der i øjeblikket anvendes på importen af de pågældende landbrugsvarer og gødningsstoffer. De er på nuværende tidspunkt meget forskellige. Afhængigt af varen fastsættes nogle toldsatser enten til nul eller meget lavt, mens andre satser er så høje, at ingen handel finder sted.

(4) Fortsat import fra Den Russiske Føderation under de nuværende betingelser af de landbrugsvarer og gødningsstoffer, der er omfattet af denne forordning, kan gøre Unionen sårbar over for tvangsforanstaltninger fra Den Russiske Føderations side. Navnlig kan en potentiel stigning i importen af de pågældende varer fra Den Russiske Føderation forstyrre EU-markedet og påvirke EU-producenterne negativt. Det er derfor nødvendigt at træffe passende toldforanstaltninger for at afhjælpe Unionens nuværende og potentielle økonomiske afhængighed af import af disse varer fra Den Russiske Føderation. Dette bør gøres ved at bringe den nuværende situation til ophør, hvor varerne kommer ind på EU-markedet på vilkår, som er lige så gunstige som dem, der gælder for varer af anden oprindelse, der indrømmes mestbegunstigelsesbehandling.

(5) På nuværende tidspunkt er importen af de pågældende gødningsstoffer fra Den Russiske Føderation allerede stigende og kan stige yderligere og hurtigt, hvis mere russisk produktion omdirigeres til Unionen. En sådan potentiel øget import fra Den Russiske Føderation vil forstyrre EU-markedet for disse varer og skade EU-producenterne af kvælstofholdig gødning, som allerede har vanskeligt ved at konkurrere med importen fra Den Russiske Føderation, fordi gaspriserne i Unionen fortsat er høje. Det er afgørende for Unionens fødevaresikkerhed, at Unionens erhvervsgren for kvælstofholdige gødningsstoffer overlever på lang sigt, fordi Unionens landbrugssektor har brug for disse gødningsstoffer for at kunne producere fødevarer. Det er derfor meget vigtigt at håndtere den stigende afhængighed af import af de pågældende gødningsstoffer fra Den Russiske Føderation og bevare en levedygtig og selvstændig erhvervsgren for kvælstofholdige gødningsstoffer i Unionen for at sikre og opretholde Unionens fødevaresikkerhed. For at forhindre fremtidig afhængighed af import af landbrugsvarer fra Den Russiske Føderation er det også nødvendigt at justere toldsatserne for disse produkter.

(6) Toldforanstaltningerne bør også træffes over for Republikken Belarus for at forhindre, at potentiel import til Unionen fra Den Russiske Føderation omdirigeres gennem Republikken Belarus, i betragtning af landets tætte politiske og økonomiske forbindelser med Den Russiske Føderation. Det kunne ske, hvis Unionens told på import af varer fra Republikken Belarus forbliver uændret.

(7) Import af de pågældende landbrugsvarer og gødningsstoffer, der har oprindelse i eller eksporteres direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus, bør derfor pålægges højere told end import fra andre tredjelande.

(8) Import fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus bør ikke drage fordel af lavere toldsatser under Unionens toldkontingenter med mestbegunstigelsesbehandling. De nedsatte satser, der er fastsat i Unionens toldkontingenter for de varer, der er anført i bilag I og II til denne forordning, bør derfor ikke finde anvendelse på varer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus til Unionen.

(9) Den planlagte forhøjelse af tolden forventes ikke at have en negativ indvirkning på den globale fødevaresikkerhed, da forhøjelsen af tolden kun gælder for import til Unionen og ikke berører de pågældende varer, hvis de kun er i transit gennem Unionens område til tredjelande, der er det endelige bestemmelsessted. Den planlagte forhøjelse af Unionens importafgifter kan tværtimod føre til eksport af disse varer til tredjelande og øge tilgængeligheden af forsyninger i disse lande.

(10) Samtidig spiller gødningsstoffer en vigtig rolle for fødevaresikkerheden og for den finansielle stabilitet for landbrugerne i Unionen. Derfor er det nødvendigt at sikre forudsigelig og tilstrækkelig adgang til gødningsstoffer til overkommelige priser for Unionens landbrugere, hvilket igen bør bidrage til stabiliseringen af landbrugsmarkederne. I en overgangsperiode vil den foreslåede foranstaltning stimulere en stigning i EU-produktionen og gøre det muligt at styrke alternative forsyningskilder fra andre internationale partnere og minimere risikoen for, at priserne på gødningsstoffer stiger betydeligt for Unionens landbrugere. Med henblik herpå bør Kommissionen nøje overvåge udviklingen i priserne på gødningsstoffer på EU-markedet. Hvis priserne på gødningsstoffer stiger betydeligt, bør Kommissionen vurdere situationen og træffe alle passende foranstaltninger for at afhjælpe en sådan markant stigning.

(11) Den planlagte forhøjelse af tolden er i overensstemmelse med Unionens optræden udadtil på andre områder, jf. artikel 21, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union. Forbindelserne mellem Unionen og Den Russiske Føderation er blevet kraftigt forværret i de seneste år og navnlig siden 2022. Dette skyldes Den Russiske Føderations åbenlyse tilsidesættelse af folkeretten og navnlig dens uprovokerede og uberettigede militære aggression og omfattende invasion af Ukraine. Siden juli 2014 har Unionen gradvist indført restriktive foranstaltninger over for handelen med Den Russiske Føderation som reaktion på Den Russiske Føderations handlinger over for Ukraine.

(12) Den Russiske Føderation er medlem af Verdenshandelsorganisationen. Unionen har imidlertid i kraft af de undtagelser, der gælder i henhold til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen, og navnlig artikel XXI i GATT 1994 (sikkerhedsundtagelser), mulighed for at se bort fra forpligtelsen til at indrømme varer, der importeres fra Den Russiske Føderation, de fordele, der indrømmes lignende varer importeret fra andre lande (mestbegunstigelsesbehandling), og er ikke forhindret i at opkræve højere importafgifter end dem, der er indeholdt i Unionens liste over toldforpligtelser på varehandel, hvis Unionen finder, at sådanne foranstaltninger er nødvendige for at beskytte Unionens væsentlige sikkerhedsinteresser.

(13) Situationen mellem Unionen og Republikken Belarus er også blevet forværret i de seneste år på grund af regimets tilsidesættelse af folkeretten, de grundlæggende frihedsrettigheder og menneskerettighederne, og dets støtte til Den Russiske Føderations omfattende invasion af Ukraine. Siden oktober 2020 har Unionen gradvis indført restriktive handelsforanstaltninger over for Republikken Belarus.

(14) Republikken Belarus er ikke medlem af Verdenshandelsorganisationen. Unionen er derfor ikke forpligtet til i henhold til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen at indrømme varer fra Republikken Belarus mestbegunstigelsesbehandling og anden behandling i overensstemmelse med nævnte aftale. Desuden tillader eksisterende handelsaftaler foranstaltninger, der er berettigede på grundlag af gældende undtagelsesklausuler, navnlig sikkerhedsundtagelser.

(15) Denne forordning går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål, i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet er det nødvendigt og hensigtsmæssigt at fastsætte regler om forhøjelse af tolden på disse varer med øjeblikkelig virkning, for det første for at nå det grundlæggende mål om at sikre, at de pågældende landbrugsvarer og gødningsstoffer, der har oprindelse i eller eksporteres direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus, ikke forstyrrer EU-markedet for disse varer, og for det andet med henblik på at gennemføre den fælles handelspolitik og reducere Unionens import af disse varer og gødningsstoffer fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus som reaktion på bekymring for, at en sådan import kan påvirke Unionens indre marked negativt og forringe Unionens fødevaresikkerhed —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Varer henhørende under koderne i den kombinerede nomenklatur (KN), der er opført i bilag I, som importeres til Unionen, og som har oprindelse i eller eksporteres direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus, pålægges en yderligere værditoldsats på 50 %, som finder anvendelse ud over den

gældende toldsats i den fælles toldtarif. Sådanne varer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus er ikke berettiget til lavere importtold for begrænsede mængder (toldkontingenter), som de finder anvendelse, fordi de enten kræves i henhold til Unionens forpligtelser i henhold til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen eller åbnes af Unionen uden en sådan forpligtelse.

2. Varer, der tariferes under de toldpositioner, som er anført i bilag II, og som importeres til Unionen og har oprindelse i eller eksporteres direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation eller Republikken Belarus, pålægges en importtold som følger:

a) for så vidt angår varer henhørende under KN-kode 3102:

i) 6,5 % værditold + 40 EUR/ton fra den 1. juli 2025 til den 30. juni 2026

ii) 6,5 % værditold + 60 EUR/ton fra den 1. juli 2026 til den 30. juni 2027

iii) 6,5 % værditold + 80 EUR/ton fra den 1. juli 2027 til den 30. juni 2028

iv) 6,5 % værditold + 315 EUR/ton fra den 1. juli 2028.

b) for så vidt angår varer henhørende under KN-kode 3105 20, 3105 30, 3105 40, 3105 51, 3105 59 og 3105 90:

i) 6,5 % værditold + 45 EUR/ton fra den 1. juli 2025 til den 30. juni 2026

ii) 6,5 % værditold + 70 EUR/ton fra den 1. juli 2026 til den 30. juni 2027

iii) 6,5 % værditold + 95 EUR/ton fra den 1. juli 2027 til den 30. juni 2028

iv) 6,5 % værditold + 430 EUR/ton fra den 1. juli 2028.

c) Uanset litra a) og b) skal Kommissionen, hvis den kumulerede importmængde af de varer, der er anført i litra a) og b), når de nedenfor fastsatte tærskler, inden for 21 dage indføre en told på det niveau, der er fastsat i henholdsvis litra a), nr. iv), eller litra b), nr. iv), for den resterende import af disse varer i den givne periode:

i) 2,7 mio. ton fra den 1. juli 2025 til den 30. juni 2026

ii) 1,8 mio. ton fra den 1. juli 2026 til den 30. juni 2027

iii) 0,9 mio. ton fra den 1. juli 2027 til den 30. juni 2028.

d) Kommissionen kan vedtage en gennemførelsesretsakt, der fastsætter procedurerne for tilsyn med importmængderne omhandlet i stk. 2. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter rådgivningsproceduren som fastsat i artikel 4, i forordning (EU) nr. 182/2011.

Artikel 2

1. Kommissionen overvåger de gældende priser i Unionen for de varer, der er opført i bilag II, i fire år efter denne forordning begynder at finde anvendelse.

2. Hvis prisniveauet for de varer, der er opført i bilag II, væsentligt overstiger 2024-niveauet i den periode, der er omhandlet i stk. 1, vurderer Kommissionen situationen og træffer alle passende foranstaltninger for at afhjælpe en sådan stigning. Dette kan, hvis det er relevant, omfatte forslag om midlertidig suspension af tolden på de pågældende varer, der importeres fra andre oprindelseslande end Den Russiske Føderation og Republikken Belarus.

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Den finder anvendelse fra fire uger efter dens ikrafttræden for de varer, der er opført på listen i bilag I.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
Formand	*Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

FORSLAGETS BETEGNELSE:

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af told ved indførsel af visse varer med oprindelse i eller eksporteret direkte eller indirekte fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus

BUDGETPOSTER:

Kapitel og artikel: Kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2024: 24 620 400 000 EUR

FINANSIELLE VIRKNINGER:

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for de traditionelle egne indtægter af følgende grunde:

I 2023 var den samlede værdi af Unionens import fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus af KN-koder, der er omfattet af denne forordning, og som er genstand for den foreslåede forhøjelse, på over 1,69 mia. EUR. Heraf udgjorde importen af landbrugsvarer 380 mio. EUR, og importen af gødningsstoffer udgjorde 1,31 mia. EUR.

Importen af de pågældende gødningsstoffer fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus er i øjeblikket omfattet af en værditold på 6,5 %. Størstedelen af importen af gødningsstoffer i 2023 (516 mio. EUR) fandt sted under KN-kode 3102 10 10. Der blev også importeret betydelige mængder under KN-kode 3105 30 00 (179 mio. EUR), 3105 20 10 (151 mio. EUR), 3105 40 00 (91 mio. EUR) og 3 105 59 00 (89 mio. EUR). Unionens samlede toldindtægter fra import af gødning fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus var på 85,2 mio. EUR, før medlemsstaternes opkrævningsomkostninger blev fratrukket.

Importen af de pågældende landbrugsvarer er omfattet af forskellige toldsatser. I 2023 var Unionens samlede toldindtægter fra import af de pågældende varer fra Den Russiske Føderation og Republikken Belarus på 27 mio. EUR før fradrag af medlemsstaternes opkrævningsomkostninger. For så vidt angår landbrugsvarer forventes disse handelsstrømme at falde betydeligt eller endda at ophøre efter forhøjelsen af tolden ved denne forordning. Opkrævningen af forhøjet told svarende til de foreslåede forhøjelser på landbrugsvarer forventes at være minimal (tæt på nul), fordi handelsstrømmene forventes at ophøre som følge af stigningen i toldniveauet.

Opkrævningen af forhøjet told svarende til de foreslåede forhøjelser på gødningsstoffer forventes at ophøre, når den foreslåede forordning træder fuldt ud i kraft ved udløbet af den treårige overgangsperiode, fordi handelsstrømmene forventes at ophøre som følge af stigningen i toldniveauerne. Disse handelsstrømme og den dermed forbundne told forventes ikke desto mindre at forblive betydelige i overgangsperioden.

På grundlag af ovenstående anslås indtægtstabet for EU-budgettet som følge af denne foreslåede forordning til maksimalt 84 mio. EUR pr. år, fra regnskabsåret 2029: [(85,2 mio. EUR + 27 mio. EUR) = 112,2 mio. EUR brutto inkl. opkrævningsomkostninger] x 0,75.

For 2025, 2026, 2027 og 2028 anslås tabet af traditionelle egne indtægter for EU-budgettet at være meget lavere end det beløb, der er beregnet for 2028. Dette skyldes, at den forhøjede

told på gødningsstoffer forventes at medføre yderligere toldindtægter på 77 mio. EUR pr. 12-måneders periode (efter fradrag af opkrævningsomkostninger), hvilket bidrager til en stigning i egne indtægter på 58 mio. EUR. Nettoreduktionen af egne indtægter forventes derfor ikke at overstige 26 mio. EUR i den første 12-måneders anvendelsesperiode (1. juli 2025-30. juni 2026), hvilket svarer til 14 mio. EUR for resten af 2025. Det er endda muligt, at egne indtægter kan stige, hvis reduktionen af importen fra Den Russiske Føderation delvis modsvares af import fra andre tredjelande, der ikke er omfattet af toldpræferencer i henhold til Unionens frihandelsaftaler.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag på basis af bruttonationalindkomsten (BNI).