COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.1.2025
COM(2025) 34 final

2025/0021 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind modificarea taxelor vamale aplicabile importurilor de anumite produse originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Scopul prezentei propuneri de regulament, în conformitate cu concluziile Consiliului European din 17 octombrie 2024[1], este de a majora taxele vamale aplicabile importurilor de anumite produse agricole care sunt clasificate în prezent la capitolele 1, 2, 4-24, 29, 33, 35, 38, 41, 43, 50, 51, 52 și 53 din Nomenclatura combinată (NC), precum și de anumite îngrășăminte clasificate în prezent la capitolul 31 din NC, originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă sau din Republica Belarus. Propunerea majorează considerabil și cu efect imediat tarifele de import aplicabile produselor agricole din Federația Rusă și din Republica Belarus, în timp ce majorările tarifare pentru îngrășăminte vor avea loc treptat, pe parcursul unei perioade de tranziție de trei ani. În plus, acestor produse originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă sau din Republica Belarus li s-ar interzice accesul la contingentele tarifare ale Uniunii.

În 2023, importurile în Uniune de produse agricole din Federația Rusă vizate de regulamentul propus (denumite în continuare „produsele agricole vizate”) s-au ridicat la 2,9 milioane de tone, cu o valoare de 380 de milioane EUR (conform datelor Eurostat). Tarifele *erga omnes* ale Uniunii (și anume tarifele aplicate în prezent în baza clauzei națiunii celei mai favorizate) pentru produsele agricole vizate variază foarte mult. În prezent, nu este efectuat niciun schimb comercial cu produse agricole care fac deja obiectul unor tarife ridicate în baza clauzei națiunii celei mai favorizate. În schimb, încă se importă în Uniune produse agricole din Federația Rusă care nu fac obiectul niciunui tarif în baza clauzei națiunii celei mai favorizate, sau care fac obiectul unor tarife relativ scăzute, deoarece nu există nicio barieră semnificativă reprezentată de tarifele în baza clauzei națiunii celei mai favorizate aplicabile la intrarea acestor produse pe piața Uniunii.

În 2023, tipurile de îngrășăminte vizate de regulamentul propus (denumite în continuare „îngrășămintele vizate”) au reprezentat peste 70 % din consumul total de îngrășăminte din Uniune. Potrivit Eurostat, importurile din toate țările terțe s-au ridicat la 14 milioane de tone, fiind incluse importurile din Federația Rusă, care s-au ridicat la 3,6 milioane de tone (în valoare de 1,28 miliarde EUR) – deci peste 25 % din totalul importurilor Uniunii (în tone). Producătorii din Uniune satisfac restul cererii Uniunii pentru aceste tipuri de îngrășăminte, iar exporturile acestor produse din Uniune către restul lumii au totalizat 8 milioane de tone în 2023. Pentru toate îngrășămintele vizate, tarifele *erga omnes* ale Uniunii (și anume tarifele aplicate în prezent în baza clauzei națiunii celei mai favorizate) sunt stabilite la 6,5 %, ceea ce reprezintă o rată scăzută, nefiind un obstacol semnificativ în calea importului în Uniune al acestor produse din Federația Rusă.

Importul actual al produselor agricole și al îngrășămintelor vizate constituie o dependență față de Federația Rusă care, în cazul în care nu este înlăturată, ar putea afecta securitatea alimentară a Uniunii și, în special în cazul îngrășămintelor, ar putea face ca Uniunea să fie deosebit de vulnerabilă la potențialele acțiuni coercitive ale Federației Ruse. Importurile de îngrășăminte vizate din Federația Rusă sunt deja în creștere, iar această creștere s-ar putea accelera în eventualitatea redirecționării unor volume semnificative către Uniune, având în vedere că Federația Rusă produce volume foarte mari de îngrășăminte vizate. O astfel de

[1] https://www.consilium.europa.eu/media/2pebccz2/20241017-euco-conclusions-en.pdf.

creștere potențială a importurilor din Federația Rusă ar perturba piața Uniunii pentru produsele respective și ar dăuna producătorilor de îngrășăminte pe bază de azot din Uniune, care se confruntă cu dificultăți în a concura cu importurile din Federația Rusă într-un moment în care prețurile gazelor din Uniune rămân ridicate. Supraviețuirea pe termen lung a industriei îngrășămintelor pe bază de azot din Uniune este esențială pentru securitatea alimentară a Uniunii, deoarece îngrășămintele vizate sunt esențiale pentru creșterea plantelor și joacă un rol esențial în menținerea capacității sectorului agricol al Uniunii de a produce alimente. Prin urmare, înlăturarea dependenței tot mai mari de importurile de îngrășăminte vizate din Federația Rusă și menținerea viabilității unei industrii autonome a îngrășămintelor pe bază de azot în Uniune sunt vitale pentru asigurarea și menținerea securității alimentare a Uniunii. Nivelul actual al importurilor de produse agricole vizate nu este comparabil cu nivelul importurilor de îngrășăminte vizate, dar, având în vedere stadiul actual al relațiilor dintre Uniune și Federația Rusă, ar trebui împiedicată accentuarea, în viitor, a dependenței. Totuși, în cazul în care tarifele pentru produsele agricole vizate rămân la nivelurile actuale, nu este posibil să se garanteze că o astfel de accentuare a dependenței nu va avea loc.

Măsurile tarifare propuse ar garanta că Federația Rusă nu va beneficia din punct de vedere comercial de pe urma continuării exporturilor către Uniune. Acest lucru ar fi în concordanță cu interesele Uniunii și cu legislația și politicile Uniunii, în special cu cele aplicate Federației Ruse și Republicii Belarus în contextul agresiunii neprovocate și nejustificate a Federației Ruse împotriva Ucrainei și al sprijinului pe care Republica Belarus continuă să îl acorde Federației Ruse.

Republica Belarus exportă cantități limitate de produse agricole și îngrășăminte vizate (produse agricole în valoare de 92 de milioane EUR și îngrășăminte în valoare de 29,6 milioane EUR în 2023). Prin urmare, Republica Belarus nu este un producător sau exportator important al acestor produse. Domeniul de aplicare al regulamentului propus include, totuși, Republica Belarus, datorită legăturilor politice și economice strânse ale acesteia cu Federația Rusă și pentru a preveni direcționarea ilegală și frauduloasă a importurilor din Federația Rusă prin Republica Belarus care ar putea avea loc în cazul în care tarifele aplicate de Uniune la importurile produselor vizate originare sau importate din Republica Belarus ar rămâne neschimbate. Având în vedere apropierea continuă și intensificarea schimburilor comerciale dintre Republica Belarus și Federația Rusă, este oportun ca produsele vizate din Republica Belarus să fie tratate în același fel ca produsele vizate din Federația Rusă.

Regulamentul propus ar majora tarifele pentru produsele vizate originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă sau din Republica Belarus la un nivel suficient de ridicat pentru a opri importul acestor produse. Pentru toate produsele agricole vizate, tarifele la importurile din Federația Rusă și din Republica Belarus în Uniune ar fi majorate cu o taxă *ad valorem* de 50 %. Pentru a evita intrarea pe piața Uniunii a produselor agricole vizate originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă sau din Republica Belarus la tarife mai mici, aplicabile în temeiul contingentelor tarifare ale Uniunii, este necesar să se excludă produsele originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus de la aplicarea unor tarife reduse în temeiul contingentelor respective. Pentru îngrășămintele vizate, pe lângă taxa *ad valorem* existentă de 6,5 %, tariful ar face obiectul unei taxe specifice suplimentare care ar crește, treptat, începând de la 40 EUR sau 45 EUR pe tonă, în funcție de tipul de îngrășământ (ceea ce corespunde unui procent de aproximativ 13 % în echivalent *ad valorem*), până la un nivel prohibitiv de 315 EUR sau, respectiv, 430 EUR pe tonă, la trei ani de la începerea aplicării regulamentului propus (un nivel de aproximativ 100 % în echivalent *ad valorem*). În perioada de tranziție de

trei ani, aceste tarife prohibitive vor fi introduse și în cazul în care produsele din Federația Rusă și din Republica Belarus sunt importate peste anumite volume specificate.

Se preconizează că regulamentul propus nu va afecta securitatea alimentară la nivel mondial. În primul rând, majorarea tarifelor Uniunii s-ar aplica numai importurilor în Uniune și, prin urmare, nu ar afecta tranzitul produselor vizate din Federația Rusă sau din Republica Belarus prin teritoriul Uniunii către țări terțe. În al doilea rând, se preconizează că majorarea taxelor la import ale Uniunii va reduce substanțial fluxurile acestor importuri în Uniune, sporind astfel efectiv cantitățile de produse vizate disponibile pentru țările terțe – și în special pentru țările în curs de dezvoltare.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Instituirea de tarife la importurile de produse vizate ține de politica comercială comună a Uniunii prevăzută la articolele 206 și 207 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Aceasta corespunde „modificărilor ratelor tarifare” prevăzute la articolul 207 alineatul (1) din TFUE și se bazează pe opțiunea de a refuza aplicarea tratamentului în baza clauzei națiunii celei mai favorizate în cazul produselor originare din Federația Rusă, opțiune care se regăsește în „Declarația comună privind agresiunea Federației Ruse împotriva Ucrainei cu sprijinul Republicii Belarus” emisă de Uniune și de o serie de alți membri ai Organizației Mondiale a Comerțului la Geneva la 17 martie 2022[2]. Aceasta a fost deja pusă în practică în mai multe regulamente, inclusiv în regulamentul prin care Uniunea a instituit rate tarifare mai ridicate la importurile de anumite produse agricole din Federația Rusă și din Republica Belarus[3].

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Majorările propuse ale taxelor vamale pentru anumite produse agricole și îngrășăminte originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus care fac obiectul prezentei propuneri ar fi în concordanță cu măsurile restrictive luate de Uniune împotriva acestor țări în urma agresiunii militare neprovocate și nejustificate a Federației Ruse împotriva Ucrainei și a sprijinului pe care Republica Belarus continuă să îl ofere agresiunii exercitate de Federația Rusă. Prin urmare, majorările tarifare incluse în prezenta propunere de regulament ar respecta cerința prevăzută la articolul 21 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană de a asigura coerența între diferitele domenii ale acțiunii externe a Uniunii. Acestea ar fi, de asemenea, conforme cu articolul 207 alineatul (1) din TFUE, care prevede că politica comercială comună se desfășoară în contextul principiilor și al obiectivelor acțiunilor externe ale Uniunii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic al propunerii este articolul 207 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

---

2 https://www.eeas.europa.eu/delegations/world-trade-organization-wto/joint-statement-aggression-russian-federation-against-ukraine-support-belarus_en.

3 Regulamentul (UE) 2024/1652 al Consiliului din 30 mai 2024 de modificare a anexei I la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

În conformitate cu articolul 3 alineatul (1) litera (e) din TFUE, politica comercială comună este definită ca o competență exclusivă a Uniunii, astfel încât principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Prezenta propunere de regulament este necesară pentru punerea în aplicare a politicii comerciale comune, cu obiectivul de a reduce importurile Uniunii din Federația Rusă și din Republica Belarus. Acest obiectiv este determinat de preocupările legate de faptul că aceste importuri agravează dependențele deja existente și, prin urmare, au un impact negativ asupra securității alimentare a Uniunii. Regulamentul propus este conform cu principiul proporționalității și nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor tratatelor, în special necesitatea de a se garanta că produsele agricole și îngrășămintele vizate originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus nu perturbă piața Uniunii pentru aceste produse și nici buna funcționare a uniunii vamale. Prin urmare, produsele respective nu ar trebui să aibă acces pe piața Uniunii în condiții la fel de favorabile ca cele care se aplică importurilor de astfel de produse din alte țări terțe. Proporționalitatea este asigurată prin faptul că regulamentul propus ar majora taxele din Tariful vamal comun aplicabile importurilor din Federația Rusă și din Republica Belarus și prin faptul că este necesar să se limiteze aceste importuri în cazul cărora tarifele actuale sunt fie stabilite la zero, fie sunt mici. Majorarea este necesară pentru a reduce capacitatea Federației Ruse și a Republicii Belarus de a instrumentaliza exporturile lor către Uniune. Majorarea propusă a tarifelor limitează exercitarea anumitor drepturi fundamentale, dar numai în măsura în care este necesar pentru atingerea obiectivelor.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere este conformă cu articolul 207 alineatul (2) din TFUE, care prevede măsuri de politică comercială comună pentru adoptarea de modificări ale nivelurilor tarifare sub forma unui regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificările adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere capacitatea actuală a Federației Ruse de a-și utiliza exporturile de anumite produse agricole și, în special, de îngrășăminte vizate pentru a destabiliza piețele Uniunii, a afecta securitatea alimentară a Uniunii și a submina unitatea Uniunii în susținerea Ucrainei și având în vedere sprijinul Republicii Belarus pentru acțiunile Federației Ruse, este important ca regulamentul propus să intre în vigoare de urgență pentru a majora cât mai curând posibil nivelurile taxelor aplicabile produselor vizate din Federația Rusă și din Republica Belarus.

Prin urmare, nu a fost efectuată nicio evaluare a impactului pentru regulamentul propus. Se preconizează că măsura propusă va reduce în mod semnificativ importul în Uniune al produselor vizate originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus și că acest lucru va duce la o mai mare diversificare a aprovizionării cu aceste produse din alte surse situate în afara Federației Ruse și a Republicii Belarus.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Măsura nu sporește în mod disproporționat sarcina de reglementare care vizează întreprinderile și autoritățile publice.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea este coerentă cu politica Uniunii în domeniul drepturilor omului și cu Carta drepturilor fundamentale. Deși instituirea de taxe la import afectează, în Uniune, libertatea de a participa la comerțul internațional în cadrul libertății de a desfășura activități profesionale, al dreptului de proprietate sau al altor drepturi fundamentale, inclusiv egalitatea de tratament, această instituire este considerată o acțiune legitimă a Uniunii care este în conformitate cu Carta drepturilor fundamentale. Acest lucru se datorează faptului că această acțiune este întreprinsă în conformitate cu cerințele ca acțiunea să fie întreprinsă pe baza unui temei juridic adecvat, de autoritățile competente și urmărind obiectivul legitim de a dezavantaja din punct de vedere comercial importurile anumitor produse din Federația Rusă și din Republica Belarus pentru a încuraja diversificarea aprovizionării în afara acestor două țări prin promovarea unei producții interne mai mari a Uniunii și a importurilor din alte țări terțe. Regulamentul propus ar preveni, de asemenea, perturbările grave ale piețelor relevante și instrumentalizarea exporturilor de produse vizate din Federația Rusă și din Republica Belarus și ar asigura buna funcționare a piețelor Uniunii într-un mod care ar fi în concordanță atât cu măsurile actuale de acțiune externă ale Uniunii, cât și cu principiul proporționalității. Mai precis, în ceea ce privește egalitatea de tratament, faptul că se instituie taxe la import majorate pentru importatorii de anumite produse agricole și îngrășăminte originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă sau din Republica Belarus – dar nu și pentru importatorii de produse care nu sunt originare și nu sunt exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă sau din Republica Belarus – răspunde unuia dintre obiectivele acțiunii externe a Uniunii. Acesta este obiectivul legitim de politică al Uniunii de a reduce astfel de importuri din Federația Rusă și din Republica Belarus și de a proteja piețele Uniunii de un abuz în schimburile comerciale cu produsele vizate care este destinat să destabilizeze piețele Uniunii sau stabilitatea politică și solidaritatea Uniunii.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Regulamentul propus nu ar avea implicații financiare asupra cheltuielilor și ar avea doar implicații financiare foarte limitate asupra veniturilor. După aplicarea integrală a regulamentului propus, se preconizează că colectarea unor taxe vamale majorate corespunzătoare creșterilor propuse va fi minimă (aproape de zero), deoarece majorarea propusă a taxelor va reduce, probabil, fluxurile de import din Federația Rusă și din Republica Belarus la volume neglijabile.

În schimb, ar putea fi preconizate unele pierderi bugetare, deoarece resursele proprii generate pentru bugetul Uniunii ar scădea probabil. Valoarea exactă a pierderilor bugetare ar depinde de modul în care ar fi înlocuite importurile din Federația Rusă și din Republica Belarus. Pe de o parte, înlocuirea acestor importuri cu producția internă în cadrul Uniunii sau cu importuri preferențiale (în special îngrășăminte din Algeria și din Egipt) ar duce la o reducere a resurselor proprii. Pe de altă parte, înlocuirea lor cu volume mai mari de importuri din alte țări

terțe care nu sunt parteneri preferențiali nu ar reduce resursele proprii, deoarece aceste noi importuri suplimentare ar genera același nivel de tarife vamale comune ca importurile din Federația Rusă și din Republica Belarus pe care le-ar înlocui. Odată ce regulamentul propus va fi aplicat pe deplin, efectul asupra resurselor proprii tradiționale ale bugetului Uniunii este, prin urmare, estimat la o pierdere de până la 84 de milioane EUR (și anume 75 % din totalul veniturilor tarifare din 2023, în valoare de 112 milioane EUR), într-un scenariu în care toate importurile existente în Uniune din Federația Rusă și din Republica Belarus sunt înlocuite cu producția internă a Uniunii și cu importuri preferențiale.

Pierderea de venituri din resursele proprii tradiționale odată cu aplicarea completă a măsurii ar fi compensată prin contribuții din resurse proprii ale statelor membre calculate pe baza venitului național brut (VNB). Cu toate acestea, se preconizează că, în primii trei ani de aplicare a măsurilor propuse, veniturile tarifare suplimentare legate de tarifele mai mari aplicate importurilor rămase de îngrășăminte pe bază de azot din Federația Rusă sau din Republica Belarus ar compensa parțial sau poate chiar integral pierderile de venituri asociate volumelor mai mici de importuri. Prin urmare, se poate preconiza că, în cursul acestei perioade inițiale de trei ani, pierderea netă de venituri pentru aceste produse din resursele proprii tradiționale ar fi aproape de zero.

Fișa financiară legislativă prezintă mai detaliat implicațiile bugetare ale regulamentului propus.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Rapoartele online referitoare la evoluția importurilor în Uniune de produse agricole și îngrășăminte vizate originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus sunt disponibile pe site-urile web dedicate ale Comisiei Europene (Eurostat)[4].

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Regulamentul propus ar împiedica anumite produse agricole și îngrășăminte originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus să aibă acces pe piața Uniunii în condiții la fel de favorabile ca cele care se aplică importurilor acestor produse de altă origine. Acest lucru s-ar realiza prin majorarea taxelor la import pentru toate aceste produse – printr-o taxă *ad valorem* de 50 % pentru produsele agricole și prin creșterea treptată a tarifelor pentru îngrășăminte cu un nivel care începe la 40 EUR sau la 45 EUR pe tonă (în funcție de tipul de îngrășământ) până când tariful suplimentar ajunge la nivelul unui tarif prohibitiv de până la 315 EUR sau 430 EUR pe tonă la trei ani de la începerea aplicării măsurilor restrictive. În perioada de tranziție de trei ani, aceste tarife prohibitive vor fi introduse și în cazul în care produsele din Federația Rusă și din Republica Belarus sunt importate peste anumite volume specificate. În plus, acestor produse originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus li s-ar interzice, de asemenea, să beneficieze de contingentele tarifare ale Uniunii pentru produsele respective.

[4] Home - Eurostat.

Aceste contingente tarifare oferă acces la piața Uniunii la un nivel tarifar mai scăzut decât cel al noilor tarife propuse.

2025/0021 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind modificarea taxelor vamale aplicabile importurilor de anumite produse originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Importurile Uniunii de uree și îngrășăminte pe bază de azot din Federația Rusă au fost semnificative, de 3,6 milioane de tone în 2023, și au crescut considerabil în 2024 în comparație cu 2023. Nivelul importurilor Uniunii de produse agricole care fac obiectul prezentului regulament (denumite în continuare „produsele agricole vizate”) din Federația Rusă este relativ scăzut pentru majoritatea produselor, dar ar putea crește semnificativ dacă condițiile comerciale actuale persistă.

(2) Importurile de îngrășăminte care fac obiectul prezentului regulament (denumite în continuare „îngrășămintele vizate”) reflectă în prezent o situație de dependență economică față de Federația Rusă. În plus, importurile de produse agricole vizate ar putea crea o dependență economică similară și suplimentară față de Federația Rusă, care, în circumstanțele actuale, ar trebui prevenită și redusă pentru a proteja piețele Uniunii și securitatea alimentară a Uniunii.

(3) Taxele vamale comune *erga omnes* ale UE sunt taxele vamale în baza clauzei națiunii celei mai favorizate aplicate în prezent importurilor de produse agricole și îngrășăminte vizate. În prezent, acestea variază foarte mult. În funcție de produs, unele tarife sunt fie stabilite la zero, fie sunt foarte scăzute, în timp ce alte tarife sunt atât de ridicate încât nu au loc schimburi comerciale.

(4) Continuarea importului de produse agricole și îngrășăminte vizate de prezentul regulament din Federația Rusă în condițiile actuale ar putea face Uniunea vulnerabilă la acțiunile coercitive ale Federației Ruse. În special, o potențială creștere a importurilor de produse vizate din Federația Rusă ar putea perturba piața Uniunii și ar putea avea un impact negativ asupra producătorilor din Uniune. Prin urmare, este necesar să se ia măsuri tarifare adecvate pentru a înlătura dependența economică actuală și potențială a Uniunii de importurile acestor produse din Federația Rusă. Acest obiectiv ar trebui realizat prin încetarea situației actuale în care produsele respective intră pe piața Uniunii în condiții la fel de favorabile ca cele aplicate produselor de altă origine care beneficiază de tratamentul în baza clauzei națiunii celei mai favorizate.

(5) În prezent, importurile de îngrășăminte vizate din Federația Rusă sunt deja în creștere și ar putea crește și mai mult și mai rapid dacă o parte mai mare a producției Rusiei este reorientată către Uniune. O astfel de creștere potențială a importurilor din Federația Rusă ar perturba piața Uniunii pentru aceste produse și ar dăuna producătorilor de îngrășăminte pe bază de azot din Uniune, care se confruntă deja cu dificultăți în a concura cu importurile din Federația Rusă, deoarece prețurile gazelor din Uniune rămân ridicate. Supraviețuirea pe termen lung a industriei îngrășămintelor pe bază de azot din Uniune este de o importanță crucială pentru securitatea alimentară a Uniunii, deoarece sectorul agricol al Uniunii are nevoie de aceste îngrășăminte pentru a produce alimente. Înlăturarea dependenței tot mai mari de importurile de îngrășăminte vizate din Federația Rusă și menținerea viabilității unei industrii autonome a îngrășămintelor pe bază de azot din Uniune sunt, prin urmare, vitale pentru asigurarea și menținerea securității alimentare a Uniunii. Pentru a preveni o viitoare dependență de importurile de produse agricole din Federația Rusă, este necesar, de asemenea, să se ajusteze nivelurile tarifare pentru aceste produse.

(6) De asemenea, măsurile tarifare ar trebui aplicate și cu privire la Republica Belarus pentru a preveni deturnarea potențialelor importuri în Uniune din Federația Rusă prin Republica Belarus, având în vedere legăturile sale politice și economice strânse cu Federația Rusă. Acest lucru s-ar putea întâmpla dacă tarifele Uniunii la importurile de produse din Republica Belarus ar rămâne neschimbate.

(7) Importurile de produse agricole și îngrășăminte vizate care sunt originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus ar trebui, prin urmare, să fie supuse unor taxe vamale mai mari decât importurile din alte țări terțe.

(8) Importurile din Federația Rusă și Republica Belarus nu ar trebui să beneficieze de tarife mai scăzute în cadrul contingentelor tarifare ale Uniunii în baza clauzei națiunii celei mai favorizate. Ratele reduse stabilite în contingentele tarifare ale Uniunii pentru produsele prevăzute în anexele I și II la prezentul regulament nu ar trebui să se aplice, prin urmare, produselor originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă sau din Republica Belarus către Uniune.

(9) Nu se preconizează că majorarea prevăzută a taxelor vamale va afecta securitatea alimentară mondială, deoarece majorarea tarifelor se aplică numai importurilor în Uniune și nu afectează produsele vizate dacă acestea doar tranzitează teritoriul Uniunii către țări terțe de destinație finală. Dimpotrivă, majorarea prevăzută a taxelor la import ale Uniunii poate avea ca rezultat creșterea exporturile acestor produse către țări terțe și a disponibilității aprovizionărilor în țările respective.

(10) În același timp, îngrășămintele joacă un rol semnificativ pentru securitatea alimentară, precum și pentru stabilitatea financiară a fermierilor din Uniune. Prin urmare, este necesar să se asigure un acces previzibil și suficient la îngrășăminte, la prețuri accesibile pentru fermierii din Uniune, fapt care, la rândul său, ar trebui să contribuie la stabilizarea piețelor agricole. În cursul unei perioade de tranziție, măsura propusă ar stimula intensificarea producției Uniunii și ar permite consolidarea surselor alternative de aprovizionare de la alți parteneri internaționali, reducând la minimum riscul ca prețurile îngrășămintelor pentru fermierii din Uniune să crească substanțial. În acest scop, Comisia ar trebui să monitorizeze îndeaproape evoluția prețurilor îngrășămintelor pe piața Uniunii. În cazul în care prețurile îngrășămintelor cresc substanțial, Comisia ar trebui să evalueze situația și să ia toate măsurile adecvate pentru a remedia această creștere bruscă.

(11) Majorarea prevăzută a taxelor vamale este în concordanță cu acțiunea externă a Uniunii în alte domenii, astfel cum se prevede la articolul 21 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană. Situația relațiilor dintre Uniune și Federația Rusă s-a deteriorat considerabil în ultimii ani, în special începând din 2022. Acest lucru se datorează nerespectării flagrante de către Federația Rusă a dreptului internațional și, în special, agresiunii sale militare neprovocate și nejustificate și invaziei pe scară largă a Ucrainei. Începând din iulie 2014, Uniunea a instituit progresiv măsuri restrictive privind comerțul cu Federația Rusă ca răspuns la acțiunile Federației Ruse față de Ucraina.

(12) Federația Rusă este membră a Organizației Mondiale a Comerțului. Cu toate acestea, în virtutea excepțiilor care se aplică în temeiul Acordului de instituire a Organizației Mondiale a Comerțului, în special al articolului XXI din GATT 1994 (excepții de securitate), Uniunii i se permite în prezent să nu țină seama de obligația de a acorda produselor importate din Federația Rusă avantajele acordate produselor similare importate din alte țări (clauza națiunii celei mai favorizate) și nu este împiedicată să perceapă taxe la import mai mari decât cele cuprinse în lista angajamentelor tarifare ale Uniunii privind comerțul cu produse, în cazul în care Uniunea consideră că astfel de măsuri sunt necesare pentru a-și proteja interesele esențiale de securitate.

(13) Situația dintre Uniune și Republica Belarus s-a deteriorat, de asemenea, în ultimii ani, din cauza nerespectării de către regimul belarus a dreptului internațional, a libertăților fundamentale și a drepturilor omului, precum și din cauza sprijinului acordat de acesta invaziei pe scară largă a Ucrainei de către Federația Rusă. Începând din octombrie 2020, Uniunea a instituit, treptat, măsuri restrictive pentru schimburile comerciale cu Republica Belarus.

(14) Republica Belarus nu este membru al Organizației Mondiale a Comerțului. Prin urmare, Uniunea nu este obligată, în temeiul Acordului de instituire a Organizației Mondiale a Comerțului, să acorde produselor din Republica Belarus tratamentul în baza clauzei națiunii celei mai favorizate și alte tratamente în conformitate cu acordul respectiv. În plus, acordurile comerciale existente permit acțiuni justificate pe baza clauzelor de exceptare aplicabile, în special a excepțiilor în materie de securitate.

(15) Prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor urmărite, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, este necesar și oportun să se stabilească norme de majorare a tarifelor pentru produsele respective cu efect imediat, în primul rând pentru a atinge obiectivul de bază de a se asigura că produsele agricole și îngrășămintele vizate care sunt originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus nu perturbă piața Uniunii pentru produsele respective și, în al doilea rând, pentru a pune în aplicare politica comercială comună și pentru a reduce importurile Uniunii de astfel de produse și îngrășăminte din Federația Rusă și din Republica Belarus, ca răspuns la preocupările legate de faptul că astfel de importuri ar putea afecta piața internă a Uniunii și securitatea alimentară a Uniunii,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

1. Produsele clasificate la codurile din Nomenclatura combinată (NC) enumerate în anexa I care sunt importate în Uniune și care sunt originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă sau din Republica Belarus fac obiectul unei

taxe vamale *ad valorem* suplimentare de 50 % care se aplică în plus față de nivelul aplicabil din Tariful vamal comun. Astfel de produse originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă sau din Republica Belarus nu sunt eligibile pentru taxe la import mai mici pentru cantități limitate (contingente tarifare), astfel cum se aplică, deoarece fie sunt impuse de obligațiile Uniunii în temeiul Acordului de instituire a Organizației Mondiale a Comerțului, fie sunt deschise de Uniune fără o astfel de obligație.

2. Produsele clasificate la liniile tarifare enumerate în anexa II care sunt importate în Uniune și care sunt originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă sau din Republica Belarus sunt supuse unei taxe la import după cum urmează:

(a) în ceea ce privește produsele încadrate la codul NC 3102:

(i) 6,5 % *ad valorem* + 40 EUR/tonă de la 1 iulie 2025 până la 30 iunie 2026;

(ii) 6,5 % *ad valorem* + 60 EUR/tonă de la 1 iulie 2026 până la 30 iunie 2027;

(iii) 6,5 % *ad valorem* + 80 EUR/tonă de la 1 iulie 2027 până la 30 iunie 2028;

(iv) 6,5 % *ad valorem* + 315 EUR/tonă de la 1 iulie 2028;

(b) în ceea ce privește produsele încadrate la codurile NC 3105 20, 3105 30, 3105 40, 3105 51, 3105 59 și 3105 90:

(i) 6,5 % *ad valorem* + 45 EUR/tonă de la 1 iulie 2025 până la 30 iunie 2026;

(ii) 6,5 % *ad valorem* + 70 EUR/tonă de la 1 iulie 2026 până la 30 iunie 2027;

(iii) 6,5 % *ad valorem* + 95 EUR/tonă de la 1 iulie 2027 până la 30 iunie 2028;

(iv) 6,5 % *ad valorem* + 430 EUR/tonă de la 1 iulie 2028;

(c) în pofida literelor (a) și (b), în cazul în care volumele cumulate ale importurilor de produse enumerate la literele (a) și (b) ating pragurile stabilite mai jos, Comisia instituie, în termen de 21 de zile, o taxă la nivelul definit la litera (a) punctul (iv) sau, respectiv, la litera (b) punctul (iv) pentru restul importurilor acestor produse în perioada menționată:

(i) 2,7 milioane de tone de la 1 iulie 2025 până la 30 iunie 2026;

(ii) 1,8 milioane de tone de la 1 iulie 2026 până la 30 iunie 2027;

(iii) 0,9 milioane de tone de la 1 iulie 2027 până la 30 iunie 2028;

(d) Comisia poate adopta un act de punere în aplicare pentru a stabili modalitățile de monitorizare a volumelor importurilor menționate la alineatul (2). Actul respectiv de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de consultare prevăzută la articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 2

1. Comisia monitorizează prețurile aplicabile în Uniune pentru produsele enumerate în anexa II pe o perioadă de patru ani de la aplicarea prezentului regulament.

2. În cazul în care nivelurile prețurilor produselor enumerate în anexa II depășesc cu mult nivelurile din 2024 în perioada menționată la alineatul (1), Comisia evaluează situația și ia toate măsurile adecvate pentru a remedia această creștere bruscă. Aceasta poate include, dacă este cazul, propunerea de suspendare temporară a

tarifelor pentru produsele vizate importate din alte surse decât Federația Rusă și Republica Belarus.

Articolul 3

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. Se aplică după patru săptămâni de la intrarea sa în vigoare în ceea ce privește produsele enumerate în anexa I.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European	*Pentru Consiliu*
Președinta	*Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

TITLUL PROPUNERII:

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind modificarea taxelor vamale aplicabile importurilor de anumite produse originare sau exportate în mod direct sau indirect din Federația Rusă și din Republica Belarus

LINII BUGETARE:

Capitol și articol: capitolul 12, articolul 120.

Suma înscrisă în buget pentru 2024: 24 620 400 000 EUR.

IMPLICAȚII FINANCIARE:

☐ Propunerea nu are implicații financiare

X Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor din resurse proprii tradiționale, din următoarele motive.

În 2023, valoarea totală a importurilor Uniunii din Federația Rusă și din Republica Belarus corespunzătoare codurilor NC care intră în domeniul de aplicare al regulamentului propus și care fac obiectul majorării propuse a fost de peste 1,69 miliarde EUR. Din acest total, importurile de produse agricole au fost de 380 de milioane EUR, iar importurile de îngrășăminte au fost de 1,31 miliarde EUR.

Importurile de îngrășăminte vizate din Federația Rusă și din Republica Belarus fac în prezent obiectul unui tarif *ad valorem* de 6,5 %. Majoritatea importurilor de îngrășăminte din 2023 (516 milioane EUR) au fost efectuate la codul NC 3102 10 10. Volume semnificative de importuri au fost efectuate, de asemenea, la codurile NC 3105 30 00 (179 de milioane EUR), 3105 20 10 (151 de milioane EUR), 3105 40 00 (91 de milioane EUR) și 3 105 59 00 (89 de milioane EUR). Veniturile tarifare globale ale Uniunii din importurile de îngrășăminte din Federația Rusă și din Republica Belarus au fost de 85,2 milioane EUR, înainte de deducerea costurilor de colectare de către statele membre.

Importurile produselor agricole vizate sunt supuse unor taxe diferite. În 2023, veniturile tarifare globale ale Uniunii din importurile acestor produse din Federația Rusă și din Republica Belarus au fost de 27 de milioane EUR, înainte de deducerea costurilor de colectare de către statele membre. Pentru aceste produse agricole, se preconizează că majorarea tarifelor prin prezenta propunere de regulament va scădea considerabil sau chiar va opri aceste fluxuri comerciale. Se preconizează că colectarea taxelor vamale majorate corespunzătoare creșterilor propuse pentru produsele agricole va fi minimă (aproape de zero), deoarece se preconizează că fluxurile comerciale vor înceta din cauza creșterii nivelurilor tarifare.

Se preconizează că colectarea taxelor vamale majorate corespunzătoare creșterilor propuse pentru îngrășăminte va înceta atunci când regulamentul propus va intra în vigoare pe deplin la sfârșitul perioadei de tranziție de trei ani, deoarece se preconizează că fluxurile comerciale vor înceta datorită majorării nivelurilor tarifare. Cu toate acestea, se preconizează că aceste fluxuri comerciale și taxele vamale aferente vor rămâne substanțiale în cursul perioadei de tranziție.

Pe baza factorilor de mai sus, impactul asupra pierderii de venituri pentru bugetul Uniunii care rezultă din regulamentul propus este estimat la maximum 84 de milioane EUR pe an

începând cu anul financiar 2029: [(85,2 milioane EUR + 27 de milioane EUR) = 112,2 milioane EUR brut, inclusiv costurile de colectare] x 0,75.

Pentru anii 2025, 2026, 2027 și 2028, se estimează că impactul pierderii de venituri din resurse proprii tradiționale asupra bugetului Uniunii este mult mai mic decât cuantumul calculat pentru anul 2028. Acest lucru se datorează faptului că se preconizează că creșterea taxelor pentru îngrășăminte va genera venituri tarifare suplimentare în valoare de 77 de milioane EUR pe o perioadă de 12 luni (după deducerea costurilor de colectare), contribuind la o creștere a resurselor proprii cu 58 de milioane EUR. Prin urmare, se preconizează că reducerea netă a resurselor proprii nu va depăși 26 de milioane EUR în prima perioadă de aplicare de 12 luni (1 iulie 2025-30 iunie 2026), ceea ce corespunde cuantumului de 14 milioane EUR pentru restul anului 2025. Este chiar posibil ca resursele proprii să crească dacă reducerea importurilor din Federația Rusă este compensată parțial de importuri din alte țări terțe care nu beneficiază de preferințe tarifare în temeiul acordurilor de liber schimb ale Uniunii.

Pierderea de venituri din resursele proprii tradiționale se va compensa prin contribuții din resurse proprii ale statelor membre calculate pe baza venitului național brut (VNB).