COMMISSION
EUROPÉENNE

Bruxelles, le 21.11.2022
COM(2022) 647 final

RAPPORT DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN ET AU CONSEIL

Rapport annuel sur les opérations d'aide humanitaire de l'Union européenne financées en 2021

INTRODUCTION 2
OPERATIONS D'AIDE HUMANITAIRE FINANCEES EN 2021 2
Tour d'horizon des principales opérations d'aide humanitaire financées 2
Priorités horizontales 10
Résumé des évaluations effectuées en 2021 12
Informations complémentaires et sources 13
Partenaires de mise en œuvre de la DG ECHO (2021) 14

INTRODUCTION

Le présent rapport décrit les principales activités de l'Union européenne (l'«UE») et les principaux résultats des politiques de cette dernière en matière d'aide humanitaire en 2021, dont le financement a été assuré au moyen du budget de l'UE et dont la mise en œuvre a été effectuée par la Commission européenne (la «Commission»).

Le présent rapport est établi conformément à l'article 19 du règlement (CE) nº 1257/96 du Conseil du 20 juin 1996.

OPERATIONS D'AIDE HUMANITAIRE FINANCEES EN 2021

En 2021, les besoins humanitaires ont continué de croître en raison de crises complexes, de conflits armés, de catastrophes naturelles et d'urgences sanitaires, en particulier la pandémie de COVID-19. La Commission, par l'intermédiaire de sa direction générale de la protection civile et des opérations d'aide humanitaire européennes (DG ECHO), est restée un pourvoyeur d'aide humanitaire de premier plan, allouant près de 2 200 000 000 EUR dans plus de 80 pays pour soutenir des millions de personnes dans le besoin. Vu les répercussions considérables de la pandémie de COVID-19 qui ont exacerbé la situation déjà très difficile des populations vulnérables, 656 000 000 EUR d'aide humanitaire au total ont été mobilisés depuis le début de la pandémie pour faire face aux effets de cette dernière, dont une enveloppe de 100 000 000 EUR pour le déploiement de la vaccination en Afrique, en coopération avec le Centre africain pour le contrôle et la prévention des maladies. En outre, le pont aérien humanitaire a continué de fonctionner, avec 21 vols organisés en 2021 pour acheminer des fournitures médicales essentielles et des marchandises humanitaires dans quatre pays[1].

Une part importante de l'aide humanitaire de l'UE a été consacrée aux crises en Afrique ainsi qu'en Syrie (et dans les pays voisins). Par ailleurs, depuis la reprise du pouvoir par les talibans en août 2021, une aide humanitaire significative a été mobilisée pour faire face à la détérioration considérable de la situation politique en Afghanistan et dans les pays voisins. En outre, l'UE a continué de se concentrer sur l'aide aux populations touchées par des «crises oubliées», comme en République centrafricaine, au Soudan, au Pakistan, en Colombie, au Venezuela, en Haïti, en Ukraine et aux Philippines.

Pour faire face à la pénurie croissante de financement humanitaire, la Commission a également encouragé la mise en œuvre des engagements pris dans le cadre du «grand compromis», tout en garantissant un financement de qualité grâce à l'application de ses orientations de politique sectorielle.

Tour d'horizon des principales opérations d'aide humanitaire financées

Afrique subsaharienne

Éthiopie

En Éthiopie, l'année 2021 a été marquée par l'évolution du conflit entre le gouvernement fédéral et les forces de sécurité de la région du Tigré, dans le nord du pays.

L'UE a débloqué 85 500 000 EUR pour fournir une aide vitale aux personnes déplacées à

[1] L'Afghanistan, le Mozambique, l'Éthiopie et Haïti ont bénéficié du pont aérien humanitaire en 2021.

l'intérieur du pays, déracinées par le conflit ou par des catastrophes naturelles, ainsi qu'aux réfugiés, aux migrants et aux personnes exposées à l'insécurité alimentaire en raison de l'invasion de criquets pèlerins dans la région.

Kenya

Le Kenya accueille plus de 500 000 réfugiés originaires pour la plupart de Somalie et du Soudan du Sud, qui dépendent entièrement de l'aide humanitaire. La sécheresse persistante et la pandémie de COVID-19 ont aggravé la situation alimentaire et nutritionnelle, avec au moins 3,1 millions de personnes ayant besoin d'une aide alimentaire dans les régions arides et semi-arides.

L'UE a mobilisé 18 000 000 EUR pour fournir des services de base [aide alimentaire, eau, assainissement et hygiène, santé et nutrition, protection et éducation] indispensables à la survie des réfugiés et des demandeurs d'asile vivant dans des camps.

Somalie

La situation humanitaire en Somalie s'est encore détériorée en 2021 en raison du conflit armé interne et d'une grave sécheresse.

L'aide humanitaire de l'UE, d'un montant de 63 800 000 EUR, a permis de financer des activités destinées à sauver des vies ainsi que des mesures d'atténuation visant à faire face à la recrudescence de criquets pèlerins, aux inondations et aux incidences de la pandémie de COVID-19 et des mesures destinées à renforcer la capacité de réaction rapide en cas de nouveaux chocs.

Soudan du Sud

En 2021, les habitants ont été durement touchés par le conflit, la violence infranationale, des inondations de grande ampleur et la COVID-19. Les violences et des problèmes opérationnels ont continué d'entraver l'accès des convois humanitaires aux populations touchées.

L'UE a mobilisé 76 500 000 EUR pour réduire la surmortalité et la surmorbidité dans le pays, protéger les communautés touchées par la violence, organiser des activités destinées à sauver des vies et soutenir les actions des acteurs humanitaires.

Soudan

Le nombre de personnes ayant besoin d'une aide a augmenté pour la quatrième année consécutive. Le niveau d'insécurité alimentaire est resté alarmant et les déplacements de populations se sont intensifiés et prolongés en raison du conflit armé interne, de la crise économique et de la hausse des prix des denrées alimentaires causée par l'inflation. Les répercussions de la pandémie de COVID-19 ont exacerbé cette situation. En octobre 2021, plus de 20 % des Soudanais étaient exposés à une insécurité alimentaire aiguë.

L'UE a alloué une aide de 62 100 000 EUR destinée à fournir des services vitaux d'urgence et une protection aux populations déplacées ou touchées par le conflit ou par des catastrophes naturelles et à répondre aux crises dans les domaines de la santé, de la nutrition et de la sécurité alimentaire.

Ouganda

L'Ouganda accueille la plus grande population de réfugiés en Afrique, qui viennent

majoritairement du Soudan du Sud et de la République démocratique du Congo (RDC). L'afflux de réfugiés a dépassé la capacité des centres d'accueil et de transit. Les principaux besoins concernaient l'aide alimentaire, l'eau, l'assainissement et l'hygiène, la protection, ainsi que d'autres services de base.

Une enveloppe de 35 000 000 EUR a été allouée par l'UE pour apporter une aide vitale aux personnes les plus vulnérables et aux communautés d'accueil et pour renforcer les capacités de préparation des acteurs locaux aux catastrophes.

Burundi

En raison des phénomènes météorologiques extrêmes, de la pandémie de COVID-19 et de préoccupations concernant la sécurité et la protection des droits de l'homme, 2,3 millions de personnes au Burundi et plus de 260 000 réfugiés dans les pays voisins ont eu besoin d'une aide humanitaire.

L'UE a adopté une approche régionale, allouant une aide de 12 800 000 EUR pour la coordination, la protection, la préparation aux catastrophes et la réduction des risques de catastrophe, notamment les épidémies.

République démocratique du Congo (RDC)

Les crises humanitaires en RDC ont exposé 26 millions de personnes à une insécurité alimentaire aiguë. En raison de la persistance des conflits et des violences, la RDC compte plus de 5,6 millions de personnes déplacées à l'intérieur du pays et les pays voisins ont accueilli plus de 800 000 réfugiés. Le paludisme, les catastrophes naturelles et les épidémies ont eu de très lourdes répercussions.

L'UE a alloué une aide humanitaire de 70 000 000 EUR. Sur ce montant, plus de 63 000 000 EUR ont été consacrés à des activités destinées à sauver des vies, dont 15 000 000 EUR à la lutte contre la famine. L'UE a également soutenu l'intervention d'urgence à la suite de l'éruption du volcan Nyiragongo.

République centrafricaine

En raison de l'aggravation de la crise régionale qui a contraint plus de 1,4 million de personnes à quitter leur domicile, des fonds de l'UE (22 500 000 EUR, dont 1 000 000 EUR pour faire face au nouvel afflux de réfugiés centrafricains en RDC) ont été alloués pour soutenir l'approvisionnement alimentaire, les moyens de subsistance, l'agriculture, la protection des civils et les services de base dans le pays. Une aide a également été octroyée pour renforcer la coordination humanitaire, la sécurité et la logistique.

Sahel

Burkina Faso, Mauritanie, Mali, Tchad, Niger, Nigeria et Cameroun

Plus de 32 millions de personnes sont considérées comme étant dans le besoin, dont 23,7 millions en situation d'insécurité alimentaire (deux fois plus, en moyenne, que pendant la période 2015-2020).

L'UE a apporté une aide de 242 000 000 EUR dans la région du Sahel pour faire face à la crise alimentaire, renforcer la coordination humanitaire et la gestion de la sécurité dans les zones de conflit et améliorer la préparation aux catastrophes. De nouveaux progrès ont été réalisés en ce qui concerne la mise en œuvre du lien entre action humanitaire, développement et paix pour

renforcer la résilience des populations touchées, réduire les besoins humanitaires et s'attaquer aux causes profondes de l'insécurité alimentaire et de la dénutrition aiguë.

Bassin du lac Tchad

Nigeria, Niger, Cameroun et Tchad

Une crise qui dure depuis une décennie touche plus de 10 millions de personnes dans la région. L'UE a privilégié l'aide multisectorielle et a alloué 96 500 000 EUR pour soutenir les populations déplacées de force dans les domaines de l'assistance alimentaire, de la nutrition, de la santé, de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène. L'UE s'est également attachée à l'éducation dans les situations d'urgence, à la préparation aux catastrophes, à la logistique des infrastructures humanitaires et à l'accès par l'intermédiaire de services aériens.

Région de l'Afrique australe et de l'océan Indien

Angola, Botswana, Comores, Eswatini, Lesotho, Madagascar, Malawi, Maurice, Mozambique, Namibie, Seychelles, Afrique du Sud, Zambie et Zimbabwe

Les besoins dans la région de l'Afrique australe et de l'océan Indien ont considérablement augmenté en raison des sécheresses, de la pandémie de COVID-19, de l'intensification des activités cycloniques, des prix élevés des denrées alimentaires et de la violence armée, qui ont entraîné des déplacements internes. Plus de 23 millions de personnes ont fait face à une situation d'insécurité alimentaire et nutritionnelle aiguë et ont eu besoin d'une assistance humanitaire.

L'UE a mobilisé 52 500 000 EUR et s'est concentrée sur l'aide d'urgence dans des secteurs tels que l'assistance alimentaire et nutritionnelle, la protection, l'accès aux soins de santé, l'éducation dans les situations d'urgence, l'eau et l'assainissement, ainsi que la préparation aux catastrophes.

Afrique du Nord

Libye

On a dénombré environ 1,3 million de personnes ayant besoin d'une assistance humanitaire, 168 011 personnes toujours déplacées et 635 051 migrants. La pandémie de COVID-19 et l'accès humanitaire limité ont exacerbé la crise humanitaire.

L'UE a alloué 9 000 000 EUR pour venir en aide aux personnes les plus vulnérables grâce à des interventions de protection, des transferts d'espèces pour de multiples usages, une offre de soins de santé de base et des programmes d'éducation dans les situations d'urgence. Des fonds ont été consacrés spécifiquement au déploiement de la campagne de vaccination contre la COVID-19.

Sahara occidental et Algérie

Des dizaines de milliers de réfugiés sahraouis restent coincés en raison d'une crise oubliée qui dure depuis 40 ans. Ils vivent dans cinq camps situés dans le sud-ouest de l'Algérie, avec un accès limité aux ressources extérieures, rendant l'aide humanitaire indispensable à leur survie.

L'UE a alloué une aide humanitaire d'un montant de 10 000 000 EUR afin de couvrir les besoins fondamentaux des réfugiés sahraouis concernant la nourriture, l'eau potable, les soins de santé essentiels et l'éducation dans les situations d'urgence. Sur le montant alloué,

1 000 000 EUR ont été consacrés à la lutte contre la COVID-19.

Amérique latine et Caraïbes

La région de l'Amérique latine et des Caraïbes a subi très durement les effets multidimensionnels de la pandémie de COVID-19.

L'UE a soutenu la région à hauteur de 16 900 000 EUR (dont 900 000 EUR consacrés à la protection contre les épidémies), contribuant ainsi à remédier aux conséquences de la pandémie pour les plus vulnérables (y compris les communautés autochtones).

Amérique du Sud

Venezuela

Parallèlement à la récession économique prolongée et à l'hyperinflation, la pandémie de COVID-19 a exacerbé les besoins en matière de santé, d'eau, de nourriture et d'éducation au Venezuela. Selon le Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés et l'Organisation internationale pour les migrations, environ 6 millions de Vénézuéliens ont fui leur pays depuis le début de la crise.

En 2021, l'UE a mobilisé 82 200 000 EUR pour soutenir les migrants et réfugiés vénézuéliens ainsi que les communautés d'accueil dans les pays voisins comme la Colombie, le Pérou et l'Équateur.

Colombie

La situation humanitaire en Colombie s'est nettement détériorée en 2021 avec l'arrivée de 1,8 million de réfugiés vénézuéliens et la recrudescence de la violence dans le pays.

L'UE a fourni une aide d'urgence de 12 200 000 EUR aux personnes victimes de la violence interne, déplacées et soumises à des restrictions de déplacement (minorités notamment) et a poursuivi son action en matière de préparation aux catastrophes (2 000 000 EUR).

Amérique centrale

Guatemala, Honduras et El Salvador

Selon l'aperçu des besoins humanitaires dans ces pays en 2021, 8,3 millions de personnes ont eu besoin d'une assistance humanitaire. Par ailleurs, le nombre de personnes déplacées à l'intérieur de leur pays a dépassé 1,7 million. Les mouvements de population transcontinentaux et extracontinentaux ont considérablement augmenté en 2021.

L'aide de l'UE, d'un montant de 12 300 000 EUR en 2021, a concerné quelque 860 000 bénéficiaires et a répondu aux besoins essentiels des victimes et rescapés de la violence organisée les plus vulnérables, notamment au moyen d'une protection et d'une aide d'urgence ainsi que d'une assistance alimentaire.

Caraïbes, y compris Haïti

La crise socio-économique dans l'ensemble de la région, exacerbée par la pandémie de COVID-19, a aggravé l'insécurité alimentaire: 10 millions de personnes ont fait face à une situation d'insécurité alimentaire modérée et 1 million à une situation d'insécurité alimentaire

grave.

En 2021, l'UE a continué à apporter son appui à la région pour renforcer la résilience et la préparation aux catastrophes, allouant 3 900 000 EUR au total, y compris pour l'aide d'urgence après l'éruption du volcan de la Soufrière à Saint-Vincent-et-les-Grenadines.

En Haïti, les actes de violence et les conflits territoriaux entre bandes armées à Port-au-Prince ont considérablement augmenté à partir de juin 2021. En conséquence, plus de 19 000 personnes dont la sécurité était gravement menacée se sont déplacées à l'intérieur du pays.

L'UE a mobilisé 17 000 000 EUR pour réduire l'insécurité alimentaire aiguë en Haïti ainsi que pour protéger et assister les victimes de la violence, pour porter secours à la population à la suite du tremblement de terre survenu le 14 août 2021 et pour aider le pays à se préparer aux catastrophes.

Asie et Pacifique

Asie centrale

Afghanistan, Pakistan et Iran

La situation humanitaire en Afghanistan et dans les pays voisins, principalement l'Iran et le Pakistan, s'est considérablement dégradée depuis la reprise du pouvoir par les talibans en août 2021. Une évaluation fondée sur le Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire (IPC)[2] a établi que 24 millions de personnes avaient besoin d'une aide humanitaire en Afghanistan en raison du niveau alarmant d'insécurité alimentaire, des conséquences de la pandémie de COVID-19 et de la récession économique. Entre le mois de janvier et le 19 décembre 2021, on a dénombré 682 031 nouvelles personnes déplacées à l'intérieur du pays.

Un montant total de 251 500 000 EUR a été alloué par l'UE pour venir en aide à 5 millions de personnes vivant dans des conditions d'extrême précarité. Le pont aérien humanitaire de l'UE a permis d'acheminer à Kaboul quelque 280 tonnes de marchandises, principalement du matériel médical, des équipements pour lutter contre la COVID-19 et des produits alimentaires.

Bangladesh

Selon le plan de réponse conjoint 2021, 884 000 réfugiés apatrides résidaient dans la région de Cox's Bazar du fait de la crise des Rohingyas. L'UE a débloqué 41 100 000 EUR pour couvrir les besoins humanitaires en matière d'alimentation, de santé, de nutrition, d'eau, d'assainissement, de protection, d'abris et d'éducation.

Myanmar/Birmanie

À la suite du coup d'État militaire au Myanmar/en Birmanie en février 2021, la situation humanitaire est restée extrêmement instable, avec environ 700 000 personnes déplacées à la fin

2 Le Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire est un ensemble d'outils standardisés qui vise à fournir une norme commune pour classer la gravité et l'ampleur de l'insécurité alimentaire. La période couverte par la dernière analyse s'étend de septembre 2021 à mars 2022.

de 2021. L'UE a mobilisé 24 800 000 EUR pour apporter une aide, principalement dans les domaines de la réponse d'urgence multisectorielle, de la protection, de l'assistance alimentaire, de la santé, de la nutrition, de l'eau, de l'assainissement, des abris et de l'éducation.

Philippines

Le conflit armé qui se poursuit sur l'île de Mindanao est considéré comme l'une des grandes crises oubliées. Le pays est également vulnérable aux catastrophes naturelles. Des millions de personnes ont été touchées l'année dernière.

En 2021, l'UE a alloué 7 000 000 EUR pour répondre aux besoins liés principalement au conflit à Mindanao et aux catastrophes naturelles, en particulier les typhons. Les besoins des personnes touchées (y compris des personnes déplacées à l'intérieur du pays) ont été couverts au moyen de transferts en espèces.

Moyen-Orient et voisinage (méridional et oriental)

Syrie

En Syrie, 13,4 millions de personnes ont eu besoin d'une aide humanitaire en raison du conflit armé complexe qui déchire le pays. L'UE a alloué 140 000 000 EUR pour aider les populations vulnérables et a fourni de la nourriture, des médicaments, de l'eau et des abris. L'aide de l'UE visait à améliorer les conditions de vie, dans les domaines de la santé, de la protection et de l'éducation.

La Commission a également organisé et coprésidé la conférence sur l'«Aide à apporter pour l'avenir de la Syrie et des pays de la région» et a participé au groupe de travail humanitaire du Groupe international de soutien à la Syrie.

Liban et Jordanie

Au Liban, l'instabilité politique et les tensions intercommunautaires ont influencé l'opinion, réduit l'espace de protection des réfugiés syriens et engendré des problèmes d'accès pour les partenaires humanitaires, limitant ainsi leur capacité à fournir de l'aide.

En Jordanie, la pandémie de COVID-19 a aggravé les difficultés d'accès des réfugiés aux services de base, tels que le logement ou l'éducation, en particulier pour ceux vivant dans des camps.

L'UE a aidé les réfugiés syriens et les populations d'accueil vulnérables au Liban et en Jordanie en plaidant pour leur protection et en facilitant leur accès aux services de base, notamment en matière de santé, de logement, d'éducation, d'approvisionnement en eau, d'assainissement et d'hygiène. Le montant total de l'aide humanitaire de l'UE s'est élevé à 72 500 000 EUR.

Palestine[3]

L'UE a fourni 34 700 000 EUR pour venir en aide aux civils vulnérables de Gaza, qui sont exposés au conflit dans un environnement socio-économique qui se détériore, et soutenir les communautés vulnérables qui sont menacées de déplacement forcé et qui n'ont pas accès aux

[3] Cette dénomination ne saurait être interprétée comme une reconnaissance d'un État de Palestine et est sans préjudice de la position de chaque État membre sur cette question.

services de base en Cisjordanie. Cette aide a compris une intervention d'urgence lors de l'escalade des tensions en mai 2021.

L'UE a continué de plaider en faveur du respect du droit international humanitaire à Gaza, à Jérusalem-Est et en Cisjordanie.

Iraq

Quelque 1,2 million de personnes étaient toujours déplacées à l'intérieur du pays et plus de 85 % d'entre elles vivaient sur des sites informels en dehors des camps.

L'aide humanitaire de l'UE (28 500 000 EUR) a permis de répondre aux besoins des personnes déplacées à l'intérieur du pays les plus vulnérables au moyen d'une assistance multisectorielle. Les fonds affectés ont également permis de soutenir l'accès des personnes exclues et marginalisées à la vaccination contre la COVID-19, les activités de prévention les concernant, ainsi que les systèmes permettant de les orienter vers des médecins spécialistes.

Yémen

Le Yémen demeure le pays qui connaît la plus importante crise humanitaire dans le monde, avec 20,7 millions de personnes qui ont eu besoin d'une aide humanitaire et d'une protection. On compte plus de 4 millions de Yéménites déplacés en raison du conflit armé en cours. Le Yémen représente l'une des plus grandes urgences en matière de sécurité alimentaire dans le monde, 16,2 millions de personnes étant confrontées à de graves pénuries alimentaires.

L'UE a fourni 134 000 000 EUR pour apporter une aide vitale aux personnes directement exposées au conflit armé ou vivant dans des zones fortement menacées par l'insécurité alimentaire, la malnutrition et les épidémies.

Turquie

L'UE a alloué 325 000 000 EUR pour continuer à soutenir la plus grande population de réfugiés au monde. La pandémie de COVID-19 a eu des répercussions sur les réfugiés, entraînant encore une hausse de leurs besoins. La protection demeure un besoin majeur, les réfugiés rencontrant des difficultés pour accéder aux services sociaux et exercer leurs droits.

En 2021, l'UE a soutenu plus de 1,5 million de réfugiés en leur versant une aide mensuelle en espèces (au titre du filet de sécurité sociale d'urgence) pour subvenir à leurs besoins essentiels et a aidé les familles de réfugiés vulnérables dont les enfants étaient scolarisés dans le cadre du programme des transferts conditionnels en espèces pour les dépenses d'éducation. Plus de 695 000 enfants ont ainsi été soutenus en 2021.

Ukraine

Les conditions de sécurité en Ukraine, notamment dans l'est du pays, étaient instables avant même le début de la guerre d'agression menée par la Russie contre l'Ukraine. En 2021 déjà, quelque 3,4 millions de personnes avaient besoin d'une aide humanitaire.

En conséquence, l'UE a alloué 28 900 000 EUR et soutenu ainsi plus de 750 000 personnes en 2021, y compris dans les régions de Donetsk et de Louhansk non contrôlées par le gouvernement. Ces fonds ont aidé les populations dans les domaines de la santé, des besoins élémentaires, de l'accès à l'eau, de l'éducation dans les situations d'urgence, de la protection et de la sensibilisation aux dangers des mines.

Biélorussie

L'Union européenne a réagi rapidement pour faire face aux conséquences humanitaires de la crise migratoire créée et instrumentalisée par le régime biélorusse à des fins politiques, qui s'est aggravée en novembre 2021. L'UE a fourni 700 000 EUR à ses partenaires humanitaires pour leur permettre de porter secours aux personnes bloquées aux frontières extérieures de l'UE avec la Biélorussie.

Priorités horizontales

En mars 2021, la Commission a adopté une communication sur l'action humanitaire de l'Union européenne, qui présente une vision stratégique du rôle de l'UE en tant qu'acteur humanitaire et définit un programme clair pour son action humanitaire pour les années à venir. La communication prévoit des actions visant à élargir la base des donateurs pour l'action humanitaire, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de l'UE, à intensifier les efforts pour promouvoir le respect du droit international humanitaire dans les conflits armés ou à garantir que l'aide présente le meilleur rapport coût-efficacité tout en ayant une incidence maximale sur le terrain.

Droit international humanitaire

En 2021, l'UE a continué à prôner publiquement et systématiquement le droit international humanitaire, par exemple au moyen de déclarations publiques et d'interventions lors de réunions multilatérales, telles que l'événement organisé en marge de l'Assemblée générale des Nations unies en septembre 2021 et le séminaire tenu en ligne le 26 novembre 2021 pour préparer le Forum humanitaire européen, ou en soutenant une diplomatie humanitaire européenne plus forte. Le vaste ensemble de mesures de la Commission a été présenté dans le rapport sur les lignes directrices de l'UE concernant la promotion du droit humanitaire international portant sur l'année 2021, publié en juin 2022.

La Commission a également œuvré en faveur de la protection de l'éducation contre les attaques, de la protection des enfants dans les conflits armés, ainsi que de la sûreté et de la sécurité du personnel humanitaire et médical dans les conflits armés, par l'intermédiaire d'un événement organisé avec la Belgique, le 23 septembre 2021, en marge de l'Assemblée générale des Nations unies et d'une série de discussions sur la sûreté et la sécurité du personnel humanitaire et médical dans les conflits armés.

Éducation dans les situations d'urgence

En 2021, la Commission a continué à consacrer 10 % de son budget humanitaire initial à l'éducation dans les situations d'urgence. Ce financement a permis de soutenir l'éducation formelle et non formelle et de promouvoir des solutions intégrées et innovantes pour garantir un accès équitable à une éducation sûre et de qualité à tous les enfants touchés par des conflits armés et des crises humanitaires, en particulier les filles. Cette aide s'est élevée à 146 000 000 EUR et a bénéficié à plus de 2,3 millions d'enfants.

Aide alimentaire et malnutrition

Selon le rapport mondial sur les crises alimentaires publié en 2021, plus de 155 millions de personnes ont connu la famine en 2020 et avaient besoin d'une aide d'urgence sur les plans alimentaire, nutritionnel et des moyens de subsistance. Ce chiffre a augmenté avec la pandémie de COVID-19, passant à 161 millions au premier semestre de 2021.

L'UE a augmenté considérablement le financement humanitaire pour les pays les plus touchés par l'insécurité alimentaire. Elle s'est engagée à dépenser au moins 1 100 000 000 EUR pour lutter contre la malnutrition au cours de la période 2021-2024. En outre, l'UE a continué à mettre en œuvre le lien entre action humanitaire, développement et paix dans les crises alimentaires et à promouvoir des approches préventives.

Santé

Les besoins en matière de santé mentale et de soutien psychosocial (SMSP) ont continué de croître. Tout au long de l'année 2021, la Commission a mené plusieurs actions dans ce domaine. Elle a notamment soutenu ses partenaires dans le cadre de la capacité d'intervention humanitaire européenne 2021 afin d'élaborer des politiques et des outils visant à renforcer l'intégration du volet SMSP dans tous les secteurs et à collecter des données de qualité.

Préparation aux catastrophes

En 2021, la Commission a continué de renforcer la préparation aux catastrophes et les actions préventives. La préparation aux catastrophes a également continué à être intégrée dans les opérations d'aide humanitaire. Sur l'ensemble des projets humanitaires financés par l'UE en 2021, 49 % comprenaient des activités de préparation aux catastrophes.

La Commission a élaboré, en concertation avec ses partenaires, une nouvelle note d'orientation concernant la préparation aux catastrophes dans laquelle elle décrit son approche de la préparation aux catastrophes et d'une réponse humanitaire fondée sur les risques, qui a été publiée en 2021.

Aide en espèces

Conformément aux conclusions du Conseil sur l'assistance multifonctionnelle par transfert d'espèces et aux engagements du «grand compromis», la Commission a encouragé le recours aux transferts d'espèces, qui, dans des circonstances appropriées, sont susceptibles d'offrir aux personnes concernées un choix plus large et davantage de flexibilité, tout en leur permettant d'avoir un plus grand contrôle sur leur propre vie. La Commission a rédigé un nouveau document de politique thématique sur les transferts d'espèces qui a été adopté en 2022.

Innovation et mobilisation du secteur privé

La Commission a lancé un appel à propositions portant sur des projets avec des partenaires humanitaires visant à mobiliser le secteur privé et des capitaux pour des projets humanitaires.

La Commission a également intensifié ses travaux concernant la protection des données et le partage responsable des données à caractère personnel et a fourni des orientations sur ces questions dans le nouveau document de politique thématique sur les transferts d'espèces.

Vol humanitaire de l'UE, pont aérien humanitaire et autre soutien aux services de transport aérien humanitaire

Le «Vol humanitaire de l'UE» (anciennement «ECHO Flight») est un service aérien humanitaire qui dispose de quatre appareils. Les opérations aériennes menées en 2021 ont permis de transporter plus de 10 000 travailleurs humanitaires et plus de 200 tonnes de marchandises humanitaires pour environ 150 projets mis en œuvre par les partenaires humanitaires de la Commission et d'autres organisations humanitaires en RDC, au Kenya et au Mali.

Le budget de 8 800 000 EUR alloué en 2021 par l'UE a contribué à soutenir le Programme alimentaire mondial/les services aériens humanitaires des Nations unies au Nigeria, une opération logistique au Mali avec Handicap International[4] et la mise en œuvre des opérations du pont aérien humanitaire de l'UE en Éthiopie, en Haïti, en Afghanistan et au Mozambique (21 vols et 500 tonnes de fret humanitaire).

Résumé des évaluations effectuées en 2021

Évaluation de la mise en œuvre par l'UE du document de politique thématique de la DG ECHO intitulé «Gender: Different Needs, Adapted Assistance» publié en juillet 2013 (2014-2018)

L'évaluation a révélé une cohérence appropriée avec les politiques en la matière aux niveaux de l'UE et mondial, l'apport d'une valeur ajoutée significative à l'initiative intitulée «Appel à l'action pour la protection contre la violence sexiste dans les situations d'urgence», ainsi qu'une coordination proactive avec les États membres et une sensibilisation proactive de ceux-ci. L'intégration de la dimension de genre dans les opérations a été améliorée.

Évaluation de la réponse humanitaire de l'Union européenne à la crise des réfugiés rohingyas au Myanmar/en Birmanie et au Bangladesh (2017-2019)

L'évaluation a permis de conclure que la DG ECHO avait contribué à la réalisation des objectifs de prévention et d'atténuation de la souffrance humaine, de préservation de la dignité humaine et de défense des principes humanitaires. La DG ECHO a également joué un rôle clé en matière de coordination et de sensibilisation.

Évaluation de l'aide humanitaire de l'Union européenne en Syrie (2016-2018)

L'évaluation a permis de conclure que la DG ECHO avait contribué de façon remarquable à renforcer l'empreinte humanitaire en Syrie en améliorant la couverture dans les zones difficiles d'accès et assiégées. L'intervention humanitaire était conforme aux principes humanitaires et bien coordonnée avec les autres acteurs humanitaires.

[4] ECHO/FLI/BUD/2021/91001: action visant à mettre en commun des moyens de transport (par route, par voie aérienne et sur le fleuve Niger) pour l'acheminement de l'aide humanitaire de Bamako et Mopti vers d'autres régions du Mali.

Exécution du budget consacré à l'aide humanitaire en 2021

Les accords de financement conclus par la Commission en 2021 pour l'aide humanitaire peuvent être consultés sur le site internet du système de transparence financière.

Exécution du budget consacré à l'aide humanitaire

EXÉCUTION DU BUDGET CONSACRÉ À L'AIDE HUMANITAIRE EN 2021

Les données ci-dessous ne tiennent pas compte des recettes affectées externes provenant des États membres

(en millions d'EUR)

Région/Pays	Montant	%
Afrique	**732**	**33 %**
Bassin du Haut Nil	174	
Afrique centrale	131	
Grands Lacs	73	
Corne de l'Afrique	170	
Afrique australe, océan Indien	45	
Afrique de l'Ouest	121	
Afrique du Nord	20	
Moyen-Orient, Europe du Sud-Est et voisinage oriental	**756**	**35 %**
Moyen-Orient	409	
Europe du Sud-Est et voisinage oriental	374	
Asie, Pacifique	**330**	**15 %**
Asie du Sud-Ouest et Asie centrale	251	
Asie du Sud-Est et Pacifique	79	
Amérique latine et Caraïbes	**144**	**7 %**
Amérique latine	125	
Caraïbes	20	
Catastrophes de portée mondiale	**154**	**7 %**
Opérations complémentaires et soutien	**75**	**3 %**
TOTAL	**2 190**[5]	**100 %**

Informations complémentaires et sources

- Informations générales concernant la DG ECHO: http://ec.europa.eu/echo/index_fr
- Informations financières sur les actions d'aide humanitaire menées par la Commission européenne en 2021: https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/funding-decisions-hips_fr
- Informations concernant les opérations menées les années précédentes: UE – Aide humanitaire – Service de la Commission (europa.eu)

[5] En plus du budget consacré à l'aide humanitaire, la DG ECHO a géré 904 000 000 EUR au titre du mécanisme de protection civile de l'UE (225 800 000 EUR au titre du cadre financier pluriannuel et 678 600 000 EUR au titre de l'instrument Next Generation EU) et 1 600 000 EUR au titre des autres actions extérieures.

- Rapport d'activité annuel 2021, DG ECHO:
  2021 AAR template body (europa.eu)

- Rapport annuel 2021 sur la gestion et la performance:
  Annual management and performance report 2021 | European Commission (europa.eu)

- Rapports d'évaluation de la DG ECHO:
  https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_fr

- Données relatives au financement de l'aide humanitaire par la Commission européenne et les États membres:
  https://webgate.ec.europa.eu/hac/

Partenaires de mise en œuvre de la DG ECHO (2021)[6]

Agences spécialisées des États membres	
État membre	**Nom**
France	Agence française d'expertise technique internationale
Allemagne	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit

Organisations internationales	
Pays	**Nom**
Suisse	Comité international de la Croix-Rouge (CICR)
Suisse	Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge

Agences des Nations Unies	
Pays	**Nom**
France	Organisation des Nations unies pour l'éducation, la science et la culture
Italie	Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture
Italie	Programme alimentaire mondial
Israël	Office de secours et de travaux des Nations unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient
Kenya	Programme des Nations unies pour les établissements humains
Suisse	Organisation internationale pour les migrations
Suisse	Haut-Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme
Suisse	Haut-Commissaire des Nations unies pour les réfugiés
Suisse	Bureau des Nations unies pour la prévention des catastrophes
Suisse	Bureau des Nations unies pour la coordination des affaires humanitaires
Suisse	Organisation mondiale de la santé
États-Unis	ONU Femmes
États-Unis	Bureau des fonds d'affectation spéciale pluripartenaires du PNUD
États-Unis	Unicef
États-Unis	Organisation panaméricaine de la santé des Nations unies
États-Unis	Programme des Nations unies pour le développement

[6] Partenaires de la DG ECHO ayant mis en œuvre des opérations d'aide humanitaire financées par l'UE en 2021.

Agences des Nations Unies	
États-Unis	Service de la lutte antimines des Nations unies
États-Unis	Bureau des Nations unies pour les services d'appui aux projets
États-Unis	Fonds des Nations unies pour la population

Organisations non gouvernementales	
Pays	**Nom**
Autriche	Care Österreich
Autriche	Caritas Österreich
Autriche	Hilfswerk Austria International
Autriche	Hope'87 - Hundreds Of Original Projects For Employment
Autriche	Oesterreichisches Rotes Kreuz
Autriche	SOS-Kinderdorf International
Autriche	World Vision Österreich
Belgique	Aviation sans Frontières Belgique/Piloten zonder Grenzen België
Belgique	Caritas International
Belgique	Croix-Rouge de Belgique - Communauté francophone
Belgique	Handicap International
Belgique	Médecins du Monde - Dokters Van De Wereld
Belgique	Médecins Sans Frontières Belgique/Artsen Zonder Grenzen Belgie
Belgique	Nonviolent Peaceforce
Belgique	OXFAM-Solidarité
Belgique	Plan International Belgium vzw
Belgique	Vétérinaires Sans Frontières Belgique - Dierenartsen Zonder Grenzen België
Belgique	Vzw Rode-Kruis Vlaanderen Internationaal
Tchéquie	Charita Ceska Republika
Tchéquie	Člověk V Tísni, O.P.S.
Danemark	Adra Danmark
Danemark	CARE Danmark - Fonden For Frivillig Ulandsbistand
Danemark	Danish Committee For Aid To Afghan Refugees
Danemark	Dansk Flygtningehjaelp
Danemark	Dansk Rode Kors
Danemark	Folkekirkens Nodhjaelp
Danemark	Mission Ost Forening
Danemark	Red Barnet
Finlande	Kirkon Ulkomaanapu Sr
Finlande	Pelastakaa Lapset - Rädda Barnen
Finlande	Plan Suomi Säätiö
Finlande	Suomen Punainen Risti
France	Acted
France	Action contre la Faim
France	Agronomes et Vétérinaires Sans Frontières
France	Aide Médicale Internationale
France	Care France
France	Caritas France - Secours Catholique
France	Croix-Rouge française

Organisations non gouvernementales	
France	Fédération Handicap International
France	Handicap International
France	Immap France
France	Initiative Développement
France	Institut Bioforce
France	Internews Europe
France	La Chaine de l'Espoir
France	Médecins du Monde
France	Médecins Sans Frontières
France	MRCA/Relief International
France	Première Urgence Internationale
France	Première Urgence
France	Solidarités International
France	SOS SAHEL International France
France	Télécoms Sans Frontières
France	The Alliance For International Medical Action
France	Triangle Génération humanitaire
Allemagne	ADRA Deutschland E.V.
Allemagne	Arbeiter-Samariter-Bund Deutschland e.V.
Allemagne	Care Deutschland E.V.
Allemagne	DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE E.V.
Allemagne	DEUTSCHER CARITASVERBAND E.V.
Allemagne	Deutsches Rotes Kreuz
Allemagne	Evangelisches Werk Für Diakonie Und Entwicklung E.V.
Allemagne	Help- Hilfe Zur Selbsthilfe E.V.
Allemagne	International Rescue Committee IRC Deutschland Ggmbh
Allemagne	Islamic Relief Humanitäre Organisation In Deutschland E.V.
Allemagne	JOHANNITER-UNFALL-HILFE E.V.
Allemagne	MALTESER HILFSDIENST E.V.
Allemagne	MEDAIR E.V.
Allemagne	Medico International e.V
Allemagne	Plan International Deutschland E.V.
Allemagne	Save The Children Deutschland E.V.
Allemagne	Tearfund Deutschland E.V.
Allemagne	Transparency International e.V.
Allemagne	World Vision
Grèce	THE SMILE OF THE CHILD
Grèce	ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΙΑ
Grèce	ΜΕΤΑδραση - Δράση για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη
Irlande	Concern Worlwide
Irlande	Goal
Irlande	Plan Ireland Charitable Assistance
Irlande	Trocaire
Italie	Actionaid International Italia Onlus
Italie	Associazione Internazionale Volontari Laici- Servizio Di Pace
Italie	Associazione Italiana Per La Solidarietà Tra I Popoli

Organisations non gouvernementales	
Italie	Cesvi Fondazione Onlus
Italie	Comitato Internazionale Per Lo Sviluppo Dei Popoli
Italie	Cooperazione Internazionale
Italie	EMERGENCY - Life Support For Civilian War Victims ONG ONLUS
Italie	Fondazione Avsi
Italie	Fondazione Opera San Francesco Saverio
Italie	Fondazione Terre Des Hommes Italia Onlus
Italie	Intersos
Italie	Oxfam Italia Onlus Associazione
Italie	Save The Children Italia ONLUS
Italie	Un Ponte Per
Italie	Weworld-GVC Onlus
Luxembourg	Aide Internationale de la Croix-Rouge luxembourgeoise A.S.B.L.
Luxembourg	Fondation Caritas Luxembourg
Pays-Bas	Artsen Zonder Grenzen
Pays-Bas	Het Nederlandse Rode Kruis
Pays-Bas	International Ngo Safety Organisation
Pays-Bas	Save The Children
Pays-Bas	Stichting Care Nederland
Pays-Bas	Stichting CORDAID
Pays-Bas	Stichting Nederlandse Vrienden Der SOS Kinderdorpen
Pays-Bas	Stichting Oxfam Novib
Pays-Bas	Stichting Plan International Nederland
Pays-Bas	Stichting TEAR fund Nederland
Pays-Bas	Stichting Terre Des Hommes Nederland
Pays-Bas	Stichting War Child
Pays-Bas	Stichting World Vision Nederland
Pays-Bas	Zoa
Norvège	Kirkens Nødhjelp
Norvège	Norges Rode Kors
Norvège	Norsk Folkehjelp
Norvège	Norwegian Refugee Council
Norvège	Redd Barna
Pologne	Polska Akcja Humanitarna
Portugal	Fundação Aga Khan Portugal
Portugal	Oikos - Cooperação E Desenvolvimento
Espagne	Acción Contra El Hambre
Espagne	Asociación para la Cooperación con el Sur "LAS SEGOVIAS"
Espagne	Ayuda En Acción
Espagne	Caritas Española
Espagne	Cruz Roja Española
Espagne	Entreculturas- Fe Y Alegria
Espagne	Federación de Asociaciones Medicus Mundi Espana
Espagne	Fundación Oxfam Intermon
Espagne	Fundación Alianza Por Los Derechos, La Igualdad Y La Solidaridad Internacional
Espagne	Fundación Educación Y Cooperación - Educo

Organisations non gouvernementales	
Espagne	Fundación Plan International España
Espagne	Fundación Save The Children
Espagne	Médicos el Mundo España
Espagne	Médicos Sin Fronteras
Espagne	Movimiento Por la paz, el Desarme y la Libertad
Espagne	Solidaridad Internacional Andalucía
Suède	Läkarmissionen
Suède	Plan International Sverige Insamlingsstiftelse
Suède	PMU Interlife/PINGST FFS
Suède	Radda Barnens Riksforbund
Suède	Svenska Kyrkan
Suède	Svenska Röda Korsets Centralstyrelse
Suisse	Appel de Genève / Geneva Call
Suisse	Association Médecins Sans Frontières
Suisse	Caritas Schweiz
Suisse	Fondation Suisse de Déminage
Suisse	Lutheran World Federation
Suisse	Medair
Suisse	Solidar Suisse
Suisse	Terre des Hommes
Suisse	The International Catholic Migration Commission
Suisse	Vétérinaires Sans Frontières Suisse
Royaume-Uni	Action Against Hunger
Royaume-Uni	ActionAid
Royaume-Uni	Afghanaid
Royaume-Uni	Aga Khan Foundation
Royaume-Uni	Agency for Co-operation and Research in Development
Royaume-Uni	BBC Media Action
Royaume-Uni	British Red Cross
Royaume-Uni	Care International
Royaume-Uni	Catholic Agency For Overseas Development
Royaume-Uni	Christian Aid
Royaume-Uni	Global Network of Civil Society Organisations for Disaster
Royaume-Uni	Health Limited
Royaume-Uni	Helpage International
Royaume-Uni	International Medical Corps
Royaume-Uni	International Rescue Committee
Royaume-Uni	Islamic Relief Worldwide
Royaume-Uni	MapAction
Royaume-Uni	Medical Emergency Relief International
Royaume-Uni	Mercy Corps Europe
Royaume-Uni	Mines Advisory Group
Royaume-Uni	Mission Aviation Fellowship International
Royaume-Uni	Muslim Aid
Royaume-Uni	Muslim Hands
Royaume-Uni	OXFAM

Organisations non gouvernementales	
Royaume-Uni	Plan International
Royaume-Uni	Practical Action
Royaume-Uni	RedR - Engineers for Disaster Relief
Royaume-Uni	Relief International
Royaume-Uni	Tearfund
Royaume-Uni	The Halo Trust
Royaume-Uni	The Save The Children Fund
Royaume-Uni	United Purpose
Royaume-Uni	Welfare Association
Royaume-Uni	World Vision