EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 14.4.2021
COM(2021) 177 final

ANNEX

BIJLAGE

bij de

Aanbeveling voor een besluit van de Raad

houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over een samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Internationale Criminele Politieorganisatie (ICPO-Interpol)

BIJLAGE

Tijdens de onderhandelingen dient de Commissie de hieronder in detail omschreven doelstellingen voor ogen te houden:

(1) regelen van de samenwerking tussen Europol en Interpol, rekening houdend met de jongste ontwikkelingen op het gebied van de bestrijding van terrorisme, grensoverschrijdende en transnationale zware georganiseerde criminaliteit, de huidige operationele behoeften, het mandaat van Europol en met volledige inachtneming van de EU-vereisten inzake gegevensbescherming en de grondrechten;

(2) de nodige waarborgen en garanties bieden om de EU-lidstaten en EU-agentschappen via het Europees zoekportaal gecontroleerde toegang te verlenen tot de Interpol-databanken van gestolen en verloren reisdocumenten (SLTD) en reisdocumenten die verband houden met kennisgevingen (TDAWN), voor zover die toegang noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken, zulks in overeenstemming met hun toegangsrechten en met het EU-recht of het nationale recht betreffende die toegang, en met volledige inachtneming van de EU-vereisten inzake gegevensbescherming en de grondrechten;

(3) de nodige waarborgen en garanties bieden om de EU-lidstaten en Frontex (de centrale eenheid voor het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias)) via het Europees zoekportaal toegang te verlenen tot de Interpol-databanken van gestolen en verloren reisdocumenten en van reisdocumenten die verband houden met kennisgevingen, met inachtneming van de EU-vereisten inzake gegevensbescherming en de grondrechten;

(4) de nodige waarborgen en garanties bieden voor de uitvoering van een herziene verordening betreffende het Visuminformatiesysteem die de EU-lidstaten, ten behoeve van de behandeling van aanvragen van visa of verblijfsvergunningen, via het Europees zoekportaal toegang verleent tot de Interpol-databanken van gestolen en verloren reisdocumenten en reisdocumenten die verband houden met kennisgevingen, met volledige inachtneming van de EU-vereisten inzake gegevensbescherming en de grondrechten;

(5) tot stand brengen en regelen van de samenwerking tussen het Europees Openbaar Ministerie (EOM), zoals opgericht bij Verordening (EU) 2017/1939, en Interpol, in overeenstemming met hun mandaten en met volledige inachtneming van de EU-vereisten inzake gegevensbescherming en de grondrechten;

(6) voorzien in de rechtsgrondslag die nodig is om Europol, Frontex-personeelsleden van categorie 1 (statutair personeel dat deel uitmaakt van het permanente korps) en het Europees Openbaar Ministerie toegang te verlenen tot de relevante Interpol-databanken voor de uitvoering van hun taken, met volledige inachtneming van de EU-vereisten inzake gegevensbescherming en de grondrechten;

(7) voorzien in de rechtsgrondslag om Eurojust en het Europees Openbaar Ministerie te machtigen operationele informatie uit te wisselen met Interpol, met volledige inachtneming van de EU-vereisten inzake gegevensbescherming en de grondrechten.

In het bijzonder moet de samenwerkingsovereenkomst:

a) overeengekomen definities van sleutelbegrippen vaststellen, ook met betrekking tot persoonsgegevens, in overeenstemming met de Verordeningen (EU) 2016/679 en (EU) 2018/1725 en artikel 3, lid 1, van Richtlijn (EU) 2016/680;

b) bepalen dat alle geautomatiseerde zoekopdrachten in de Interpol-databanken van gestolen en verloren reisdocumenten en reisdocumenten die verband houden met kennisgevingen, die worden gegeven in het kader van het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem, de verordeningen betreffende interoperabiliteit en de herziene verordening betreffende het Visuminformatiesysteem, zodanig moeten worden uitgevoerd dat aan de staat die eigenaar is van de Interpol-signalering geen informatie wordt onthuld;

c) duidelijk en nauwkeurig omschrijven welke garanties en controles in het kader van de uitwisseling van persoonsgegevens met Interpol vereist zijn ter bescherming van de persoonsgegevens en de grondrechten en fundamentele vrijheden van de betrokken personen, ongeacht hun nationaliteit en verblijfplaats. Met name gelden de volgende vereisten:

i) de doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de overeenkomst moeten door de partijen duidelijk en nauwkeurig worden omschreven en mogen niet ruimer zijn dan hetgeen in individuele gevallen voor de doeleinden van de overeenkomst noodzakelijk is;

ii) de persoonsgegevens die uit hoofde van de overeenkomst door de agentschappen en organen van de EU op het gebied van justitie en binnenlandse zaken in overeenstemming met hun mandaat aan Interpol worden doorgegeven, moeten op eerlijke en rechtmatige basis, en uitsluitend voor de doeleinden waarvoor zij zijn doorgegeven, worden verwerkt. Elke verdere verwerking van gegevens die onverenigbaar is met de oorspronkelijke gegevensverwerking, moet worden verboden (beginsel van doelbinding). De overeenkomst moet de mogelijkheid bieden om bij de doorgifte van de gegevens aan te geven welke beperkingen op de toegang of het gebruik van kracht zijn, met inbegrip van beperkingen op de doorgifte, wissing of vernietiging van gegevens;

iii) de doorgegeven persoonsgegevens moeten toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt blijven tot wat noodzakelijk is voor het doel waarvoor zij zijn doorgegeven. Zij moeten nauwkeurig zijn en zo nodig worden bijgewerkt. Zij mogen niet langer worden bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze zijn doorgegeven. In de overeenkomst moeten regels worden opgenomen betreffende de opslag, met inbegrip van beperkingen van de opslag, en betreffende de herziening, de correctie en de verwijdering van persoonsgegevens;

iv) de overeenkomst moet bepalen volgens welke criteria de betrouwbaarheid van de bron en de nauwkeurigheid van de gegevens moeten worden aangegeven;

v) de doorgifte van persoonsgegevens waaruit ras of etnische afkomst, politieke overtuiging, godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging of lidmaatschap van een vakbond blijkt en van genetische gegevens, biometrische gegevens met het oog op de unieke identificatie van een natuurlijke persoon en gegevens die betrekking hebben op gezondheid of seksueel gedrag, mag slechts worden toegestaan indien de doorgifte in afzonderlijke gevallen noodzakelijk en evenredig is voor de preventie of bestrijding van strafbare feiten als bedoeld in de overeenkomst en mits passende waarborgen worden geboden met betrekking tot de specifieke risico's van de verwerking. In de overeenkomst moeten tevens specifieke waarborgen worden opgenomen inzake de doorgifte van persoonsgegevens van minderjarigen, slachtoffers van strafbare feiten,

getuigen of andere personen die informatie kunnen verstrekken over strafbare feiten;

vi) de overeenkomst moet regels vaststellen betreffende de informatie die aan natuurlijke personen moet worden verstrekt en moet waarborgen bieden voor afdwingbare rechten van personen wier persoonsgegevens worden verwerkt, in de vorm van regels inzake het recht op informatie, toegang, rectificatie en wissing, met inbegrip van de specifieke gronden waarop noodzakelijke en evenredige beperkingen kunnen worden opgelegd. De overeenkomst moet ook waarborgen bieden voor afdwingbare rechten inzake administratieve en gerechtelijke beroepsmogelijkheden voor personen wier gegevens worden verwerkt in het kader van de overeenkomst, en voor een doeltreffende voorziening in rechte;

vii) in de overeenkomst moeten regels worden opgenomen inzake het bijhouden van logbestanden en documentatie;

viii) de overeenkomst moet waarborgen bieden met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens, ook met betrekking tot profilering, en moet besluiten verbieden die uitsluitend gebaseerd zijn op de geautomatiseerde verwerking van persoonlijke informatie zonder menselijke betrokkenheid;

ix) de overeenkomst moet de partijen ertoe verplichten persoonsgegevens met passende technische en organisatorische maatregelen te beveiligen, onder meer door alleen bevoegde personen toegang te geven tot de persoonsgegevens. Er moet tevens de verplichting in worden opgenomen om de bevoegde autoriteiten en, waar nodig, de betrokkenen in kennis te stellen van inbreuken in verband met persoonsgegevens die gevolgen hebben voor uit hoofde van de overeenkomst doorgegeven gegevens. In de overeenkomst moet voorts de verplichting worden opgenomen om maatregelen inzake gegevensbescherming door ontwerp en gegevensbescherming door standaardinstellingen uit te voeren die gericht zijn op doeltreffende toepassing van de beginselen inzake gegevensbescherming;

x) verdere doorgifte van informatie van Interpol aan andere internationale organisaties of derde landen mag slechts worden toegestaan voor de doeleinden van de overeenkomst, moet worden onderworpen aan passende voorwaarden en mag slechts worden toegestaan met betrekking tot derde landen of internationale organisaties die een in wezen gelijkwaardig niveau van bescherming van persoonsgegevens waarborgen als door deze overeenkomst wordt gewaarborgd, tenzij de verdere doorgifte noodzakelijk is voor de preventie en het onderzoek van een ernstige en onmiddellijke bedreiging van de openbare veiligheid of ter bescherming van de vitale belangen van een natuurlijke persoon. Met name kunnen dergelijke verdere doorgiften worden toegestaan indien op de internationale organisatie of het derde land een door de Commissie op grond van artikel 36 van Richtlijn (EU) 2016/680 vastgesteld adequaatheidsbesluit van toepassing is, of indien er passende garanties voor de bescherming van persoonsgegevens zijn die worden gewaarborgd door een overeenkomstig artikel 218 VWEU gesloten internationale overeenkomst tussen de Unie en die internationale organisatie of dat derde land, of door een samenwerkingsovereenkomst die de uitwisseling van operationele persoonsgegevens tussen het agentschap en het derde land of de internationale

organisatie in kwestie mogelijk maakt en die betrekking heeft op verdere doorgiften en is gesloten vóór de datum waarop de rechtshandeling tot oprichting van het agentschap in kwestie van toepassing werd;

xi) de overeenkomst moet voorzien in een systeem waarbij een of meer onafhankelijke instanties die verantwoordelijk zijn voor gegevensbescherming en doeltreffende onderzoeks- en interventiebevoegdheden hebben, toezicht houden op het gebruik van de persoonsgegevens door Interpol. De onafhankelijke instantie of instanties moet(en) met name bevoegd zijn om kennis te nemen van klachten van personen over het gebruik van hun persoonsgegevens. De overeenkomst moet samenwerking tussen de toezichtsinstanties van Interpol, enerzijds, en de bevoegde EU-instantie of de bevoegde autoriteit van de lidstaten, anderzijds, verplicht stellen.

d) voorzien in een doeltreffend geschillenbeslechtingsmechanisme voor de uitlegging en de toepassing ervan, teneinde de naleving van de onderling overeengekomen regels door de partijen te waarborgen;

e) een bepaling bevatten over de inwerkingtreding en de geldigheidsduur ervan, alsook een bepaling waarbij een partij de overeenkomst kan beëindigen of opschorten;

f) bepalingen bevatten inzake het toezicht op en de periodieke evaluatie van de overeenkomst;

g) gelijkelijk authentiek zijn in de Bulgaarse, de Deense, de Duitse, de Engelse, de Estse, de Finse, de Franse, de Griekse, de Hongaarse, de Ierse, de Italiaanse, de Kroatische, de Letse, de Litouwse, de Maltese, de Nederlandse, de Poolse, de Portugese, de Roemeense, de Sloveense, de Slowaakse, de Spaanse, de Tsjechische en de Zweedse taal, en een bepaling in die zin bevatten.