EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 14.4.2021
COM(2021) 177 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o sporazumu o sodelovanju med Evropsko unijo in Mednarodno organizacijo kriminalistične policije (ICPO-INTERPOL)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PRIPOROČILA

Terorizem, huda kazniva dejanja in organizirani kriminal so zdaj čedalje bolj dinamični, globalizirani in kompleksni pojavi, na katere se morajo organi za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj Evropske unije odzivati odločno in usklajeno. Poleg tega terorizem in huda kazniva dejanja postajajo vse bolj mobilni, transnacionalni in čezmejni pojavi. Zato je potrebno tesnejše in učinkovitejše sodelovanje z mednarodnimi organi, kakršen je Interpol, ki so lahko most med EU ter mednarodnimi skupnostmi za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj.

Okvir sedanjega sodelovanja med EU in Interpolom

Mednarodna organizacija kriminalistične policije (Interpol)[1] je s 194 državami članicami največja svetovna medvladna organizacija kriminalistične policije. Olajšuje sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj, na primer z omogočanjem izmenjave in dostopa do podatkov, povezanih s tem področjem. Interpol je z vrsto mednarodnih organizacij sklenil več sporazumov o sodelovanju na področjih skupnega interesa. Vse države članice EU so članice Interpola.

Od sprejetja prvega pravilnika o obdelavi policijskih informacij leta 1983 je Interpol z leti svoje postopke posodabljal v skladu z načelom, da je pri izmenjavi informacij v okviru preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj spoštovanje zasebnosti posameznikov bistveno. Veljavna pravila Interpola o obdelavi osebnih podatkov so bila nazadnje posodobljena leta 2019[2].

EU in Interpol že dolgo tesno sodelujeta na številnih področjih, povezanih s preprečevanjem, odkrivanjem in preiskovanjem kaznivih dejanj. Interpol je ključni partner EU na področju notranje in zunanje varnosti, vključno z bojem proti terorizmu in organiziranemu kriminalu, ter na področju integriranega upravljanja meja.

Skupno stališče Sveta 2005/69/PNZ[3] na primer poziva države članice, naj sprejmejo potrebne ukrepe za izboljšanje sodelovanja med svojimi pristojnimi organi pregona ter med temi organi in tovrstnimi organi v tretjih državah z izmenjavanjem podatkov o potnih listih[4] z Interpolom, da bi preprečevali težje oblike kriminala in organizirani kriminal, vključno s terorizmom, ter se borili proti njim.

Interpol tudi dejavno sodeluje pri operativnem izvajanju cikla politike EU proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala/EMPACT[5] s tem, da podpira operativne ukrepe držav članic v sodelovanju z

---

1 Statut Interpola (I/CONS/GA/1956 (2017)).

2 Pravila Interpola o obdelavi podatkov (III/IRPD/GA/2011 (2019)).

3 Skupno stališče Sveta 2005/69/PNZ z dne 24. januarja 2005 o izmenjavi določenih podatkov z Interpolom (UL L 27, 29.1.2005, str. 61).

4 Podatki o izdanih in bianko potnih listih, ki so bili ukradeni, izgubljeni ali protipravno odtujeni in so v taki obliki, da jih je mogoče vključiti v določen informacijski sistem. Podatki o potnih listih, vneseni v Interpolovo podatkovno zbirko, bodo obsegali le številko potnega lista, državo izdaje in vrsto dokumenta (člen 2(1) Skupnega stališča Sveta 2005/69/PNZ).

5 Cilj večletnega cikla politike EU proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala je usklajeno in metodološko obravnavati najpomembnejše grožnje, ki jih za EU predstavljajo mednarodni organizirani kriminal in hude oblike mednarodnega kriminala, in sicer z izboljšanjem in krepitvijo sodelovanja med ustreznimi službami držav članic, institucijami EU in agencijami EU, pa tudi tretjimi državami in organizacijami ter po potrebi zasebnim sektorjem.

agencijami EU na področju pravosodja in notranjih zadev[6], ki na podlagi številnih sporazumov ali dogovorov tesno sodelujejo z Interpolom[7]. Z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT)[8] leta 2017 je bil ustanovljen še en organ EU na področju čezmejnih preiskav in pregona. Vzpostaviti in urediti je treba sodelovanje med EJT in Interpolom, saj bo EJT kmalu začelo delovati.

Poleg tega je EU ena največjih donatork sredstev Interpolu. Ta sredstva se dodelijo projektom, ki jih izvaja Interpol ali pri katerih je Interpol partner projekta. Namenjena so zlasti izmenjavi informacij, preprečevanju, odkrivanju in preiskovanju kaznivih dejanj, vključno s sodelovanjem pri upravljanju meja in razvojem zmogljivosti, ter projektom in programom na številnih področjih terorizma in hudih kaznivih dejanj, z regionalnim poudarkom predvsem na Afriki, Aziji in Latinski Ameriki.

Potreba po sporazumu o sodelovanju med EU in Interpolom

V strategiji EU za varnostno unijo iz leta 2020[9] so države članice pozvane, naj okrepijo sodelovanje med EU in Interpolom, kar je bistveno za okrepitev sodelovanja in izmenjave informacij. Strategija priznava, da ima Interpol, ena največjih medvladnih organizacij kriminalistične policije, pri tem pomembno vlogo. Komisija bo zato preučila načine za okrepitev sodelovanja z Interpolom, vključno z morebitnim dostopom do Interpolovih podatkovnih zbirk ter krepitvijo operativnega in strateškega sodelovanja. Poleg tega Agenda EU za boj proti terorizmu iz leta 2020[10] priznava, da je Interpol ključni partner pri boju proti terorizmu, na primer zaradi svojega strokovnega znanja na področju tujih terorističnih bojevnikov, da je treba na nekaterih področjih vzpostaviti ali okrepiti sodelovanje in da se več organov EU sooča z operativno potrebo po dostopu do Interpolovih podatkovnih zbirk za opravljanje svojih nalog.

Kljub obstoječemu sodelovanju z Interpolom obstajajo področja, na katerih bi bilo sodelovanje mogoče in treba okrepiti ali ga celo vzpostaviti, da bi zadovoljili vrsto nujnih operativnih potreb in izvajali obstoječe pravne akte, pri čemer bi bil cilj boljša podpora državam članicam pri preprečevanju terorizma in organiziranega kriminala ter boju proti njima. Te operativne potrebe zahtevajo sklenitev sporazuma o sodelovanju z Interpolom.

V naslednjih odstavkih so te potrebe podrobno opredeljene.

---

6 Agencije na področju pravosodja in notranjih zadev so agencije EU, ustanovljene na podlagi naslova V PDEU Območje svobode, varnosti in pravice. Agencije na področju pravosodja in notranjih zadev so med drugim Agencija Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol), Evropska agencija za mejno in obalno stražo (Frontex), Agencija Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust), Evropski center za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (EMCDDA), Agencija Evropske unije za usposabljanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (CEPOL) ter Agencija Evropske unije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice (eu-LISA).

7 Sporazum o sodelovanju med Interpolom in Europolom je bil podpisan 5. novembra 2001. Memorandum o soglasju o sodelovanju med Eurojustom in Interpolom je bil podpisan 15. julija 2013. Delovni dogovor med Interpolom in agencijo Frontex je bil podpisan 27. maja 2009. Delovni dogovor med CEPOL in generalnim sekretariatom Interpola je bil podpisan 6. decembra 2017. Sporazum o sodelovanju med Interpolom in EMCDDA je bil podpisan 25. septembra 2001.

8 Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1).

9 Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o strategiji EU za varnostno unijo, Bruselj, COM(2020) 605 final z dne 24. julija 2020.

10 Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Agenda EU za boj proti terorizmu: predvidevanje, preprečevanje, zaščita in odzivanje, Bruselj, COM(2020) 795 final z dne 9. decembra 2020.

Prvič, potreben je **nov sporazum o sodelovanju med Agencijo Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol)**[11] **in Interpolom**. Europol je leta 2001, že precej preden je 1. maja 2017 začela veljati uredba o Europolu, z Interpolom sklenil sporazum o sodelovanju, s katerim je določena izmenjava osebnih podatkov[12]. Vendar pa ta sporazum Europolu ne omogoča neposrednega ali posrednega dostopa do informacij in Interpolovih podatkovnih zbirk, zlasti do njegovih razpisov ukrepov z informacijami o teroristih[13]. Poleg tega Agencija za opravljanje svojih nalog z Interpolom izmenjuje informacije in dostopa do njegovih podatkovnih zbirk samo prek Interpolovega uradnika za zvezo pri Europolu ali svojega uradnika za zvezo pri Interpolu. Zato je potreben nov sporazum[14], ki bo urejal odnose med Agencijo in Interpolom, da se upošteva najnovejši razvoj na področju boja proti terorizmu ter hudim oblikam čezmejnega in mednarodnega organiziranega kriminala ter da se obravnavajo sedanje operativne potrebe, mandat Europola[15] in najnovejša ureditev EU za varstvo podatkov[16].

Drugič, **treba je zagotoviti interoperabilnost**. EU in Interpol sta opravila pripravljalne pogovore o potrebi po sklenitvi sporazuma o sodelovanju po sprejetju uredb o interoperabilnosti informacijskih sistemov EU na področju meja in vizumov ter policijskega

---

11 Uredba (EU) 2016/794 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. maja 2016 o Agenciji Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) ter nadomestitvi in razveljavitvi sklepov Sveta 2009/371/PNZ, 2009/934/PNZ, 2009/935/PNZ, 2009/936/PNZ in 2009/968/PNZ (UL L 135, 24.5.2016, str. 53).

12 Sporazum je bil pozneje dopolnjen z več dokumenti, povezanimi s sodelovanjem, o katerih so se organizacije dogovorile ali so jih sklenile, na primer o sodelovanju prek uradnikov za zvezo ter vzpostavitvi, izvajanju in delovanju varne komunikacijske linije za izmenjavo informacij.

13 Interpolovi razpisi ukrepov so mednarodne prošnje za sodelovanje ali opozorila, ki organom za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj omogočajo izmenjavo ključnih informacij, povezanih s kaznivimi dejanji, vključno z informacijami o terorizmu. Razpisi ukrepov vključujejo opozorila o kriminalnih dejavnostih oseb, kadar te osebe veljajo za potencialno nevarne za javno varnost, opozorila o dogodkih, ljudeh, predmetih ali procesih, ki predstavljajo resno in neposredno grožnjo javni varnosti, ter informacije o načinu delovanja, predmetih, napravah in metodah skrivanja, ki jih uporabljajo storilci kaznivih dejanj.

14 Člen 25 uredbe o Europolu določa, da mora Komisija oceniti določbe sporazumov o sodelovanju, sklenjenih pred začetkom veljavnosti uredbe o Europolu, kakršen je sporazum z Interpolom. Komisija mora Evropski parlament in Svet obvestiti o rezultatu te ocene, po potrebi pa lahko Svetu predloži priporočilo za sklep o odobritvi začetka pogajanj za sklenitev mednarodnih sporazumov v skladu s členom 218 PDEU in zagotoviti ustrezne zaščitne ukrepe glede varstva zasebnosti ter temeljnih pravic in svoboščin posameznikov.

15 Od sklenitve sporazuma o sodelovanju med Europolom in Interpolom se je mandat Europola dvakrat spremenil, in sicer leta 2009 in nato leta 2017 (Sklep Sveta 2009/371/PNZ, Uredba (EU) 2016/794). Komisija je 9. decembra 2020 predlagala podaljšanje mandata Europola (Bruselj, 9. december 2020, COM(2020) 796 final).

16 Od začetka veljavnosti sporazuma o sodelovanju med Europolom in Interpolom iz leta 2001 se je ureditev EU za varstvo podatkov bistveno spremenila. Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1), Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39), Direktiva (EU) 2016/680 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov, ki jih pristojni organi obdelujejo za namene preprečevanja, preiskovanja, odkrivanja ali pregona kaznivih dejanj ali izvrševanja kazenskih sankcij, in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Okvirnega sklepa Sveta 2008/977/PNZ (direktiva o varstvu podatkov pri preprečevanju, odkrivanju in preiskovanju kaznivih dejanj) (UL L 119, 4.5.2016, str. 89). Opozoriti je treba tudi, da so bile določbe o varstvu podatkov v mandatu Europola posodobljene od začetka veljavnosti sporazuma o sodelovanju, ki sta ga leta 2001 sklenila Europol in Interpol.

in pravosodnega sodelovanja, azila in migracij[17] ter uredbe o evropskem sistemu za potovalne informacije in odobritve (ETIAS)[18].

Uredbi o interoperabilnosti in evropskem sistemu za potovalne informacije in odobritve državam članicam in agencijam EU zagotavljata nadzorovan dostop do dveh Interpolovih podatkovnih zbirk[19] prek evropskega iskalnega portala (ESP). Ti Interpolovi podatkovni zbirki sta podatkovna zbirka o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih (SLTD) ter podatkovna zbirka potovalnih dokumentov, povezanih z razpisi ukrepov (TDAWN). Navedeni podatkovni zbirki vsebujeta veliko podatkov o potnih listinah državljanov tretjih držav. Z uporabo podatkovnih zbirk se lahko zmanjšajo informacijske vrzeli, povečajo pozitivna ujemanja in posledično izboljšajo operativni rezultati evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve.

Zgoraj navedeni uredbi določata, da je treba poizvedbe v Interpolovih podatkovnih zbirkah izvajati tako, da se lastniku razpisa ukrepa Interpola ne razkrijejo nobene informacije. Sporazum o sodelovanju z Interpolom bo potrebna pravna podlaga, vključno z zaščitnimi ukrepi in jamstvi za varstvo podatkov, na podlagi katere se bo lahko evropski iskalni portal povezal z Interpolovima podatkovnima zbirkama. S sporazumom o sodelovanju bo postavljen tudi okvir za vzpostavitev varne povezave med evropskim iskalnim portalom in evropskim sistemom za potovalne informacije in odobritve na eni strani ter Interpolovo informacijsko infrastrukturo na drugi strani, da bo mogoče dostopati do Interpolovih podatkovnih zbirk. Cilj je pomagati pri preprečevanju in preiskovanju terorističnih kaznivih dejanj.

V zvezi s tem je Komisija leta 2018 izdala predlog[20] za revizijo uredbe o vizumskem informacijskem sistemu[21], ki bo – podobno kot evropski sistem za potovalne informacije in odobritve – dovoljeval samodejno poizvedovanje v sistemih EU za upravljanje meja in varnost ter v Interpolovih podatkovnih zbirkah. Evropski parlament in Svet sta decembra 2020 dosegla politični dogovor o tem predlogu; uradno sprejetje bo sledilo v prihodnjih mesecih. Politični dogovor vključuje določbo, podobno določbi iz uredbe o evropskem sistemu za potovalne informacije in odobritve. Zato bi bilo treba pri pogajanjih z Interpolom za sklenitev sporazuma o sodelovanju upoštevati tudi revizijo uredbe o vizumskem informacijskem sistemu. Tudi to bo pripomoglo k preprečevanju in preiskovanju terorističnih kaznivih dejanj.

---

17 Uredba (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju meja in vizumov ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 in (EU) 2018/1861 Evropskega parlamenta in Sveta ter Odločbe Sveta 2004/512/ES in Sklepa Sveta 2008/633/PNZ (UL L 135, 22.5.2019, str. 27) ter Uredba (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju policijskega in pravosodnega sodelovanja, azila ter migracij in spremembi uredb (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 ter (EU) 2019/816 (UL L 135, 22.5.2019, str. 85).

18 Uredba (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. septembra 2018 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) ter spremembi uredb (EU) št. 1077/2011, (EU) št. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 in (EU) 2017/2226 (UL L 236, 19.9.2018, str. 1).

19 V okviru uredb o interoperabilnosti in ETIAS (člen 4(17) uredb (EU) 2019/817 in (EU) 2019/818 ter člen 12 Uredbe (EU) 2018/1240) „Interpolovi podatkovni zbirki“ pomeni samo Interpolovo podatkovno zbirko o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih (podatkovna zbirka SLTD) ter Interpolovo zbirko potovalnih dokumentov, povezanih z razpisi ukrepov (podatkovna zbirka TDAWN).

20 COM(2018) 302 final z dne 16. maja 2018.

21 Uredba (ES) št. 767/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. julija 2008 o vizumskem informacijskem sistemu (VIS) in izmenjavi podatkov med državami članicami o vizumih za kratkoročno prebivanje (Uredba VIS) (UL L 218, 13.8.2008, str. 60).

Tretjič, organi za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj ter pravosodni organi potrebujejo **najnovejše informacije o kaznivih dejanjih in njihovih storilcih**. Interpol upravlja široko paleto podatkovnih zbirk, ki vsebujejo te informacije na svetovni ravni, vanje pa prispeva 194 držav članic Interpola. V 18 Interpolovih podatkovnih zbirkah[22] je več kot 100 milijonov evidenc organov za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj, ki vsebujejo informacije o posameznikih, na primer imena in prstne odtise, o ukradeni lastnini, na primer potnih listih, ter o vozilih in orožju.

Te informacije so dragocene za Europol, Frontex[23], Eurojust in EJT pri izvajanju nalog v skladu s pooblastili. Z zagotavljanjem operativne dodane vrednosti povečujejo njihovo učinkovitost, zlasti s podporo državam članicam pri odkrivanju in preprečevanju terorizma in drugih hudih kaznivih dejanj ter boju proti njim. Ti viri informacij agencijam in EJT omogočajo, da izboljšajo točnost in kakovost informacij, ki so jim že na voljo, odkrijejo različne povezave med informacijami, odpravijo vrzeli v informacijah ter tako državam članicam zagotovijo celovite in enotne obveščevalne podatke. Čeprav so podatkovne zbirke državam članicam EU kot državam članicam Interpola neposredno dostopne, Frontex, Eurojust in EJT trenutno nimajo dostopa v skladu s svojimi pooblastili (neposredni dostop ali na podlagi zadetka/ni zadetka), ker sporazum z Interpolom[24] ni sklenjen.

Vprašanja, povezana s posamezno agencijo, so podrobno opisana v nadaljevanju.

Europol

Agencija za opravljanje svojih nalog trenutno v okviru veljavnega sporazuma o sodelovanju med Europolom in Interpolom z Interpolom izmenjuje informacije in do njegovih podatkovnih zbirk dostopa prek Interpolovega uradnika za zvezo pri Europolu ali svojega uradnika za zvezo pri Interpolu[25]. Vendar je praksa pokazala, da bi bilo treba ta postopek izboljšati, pospešiti in racionalizirati, da bi se olajšal hiter dostop do teh informacij, zlasti informacij v Interpolovih podatkovnih zbirkah, povezanih z bojem proti terorizmu, posebno razpisov ukrepov, ki vsebujejo informacije o teroristih. Tako bi se lahko pri operativni podpori, ki jo Europol zagotavlja državam članicam, zlasti pri njegovih analitičnih zmogljivostih, izkoriščale informacije Interpola. Z neposrednim ali posrednim dostopom do Interpolovih podatkovnih zbirk bi se torej izboljšalo operativno sodelovanje, hkrati pa bi se ustrezno upoštevale omejitve, ki jih določajo lastniki podatkov.

Frontex

Agencija Frontex je pooblaščena za zagotavljanje integriranega upravljanja zunanjih meja EU z namenom učinkovitega upravljanja teh meja ob popolnem spoštovanju temeljnih pravic[26].

---

22 Razpisi ukrepov (podrobnosti so shranjene v Interpolovem kriminalističnem informacijskem sistemu (ICIS)); nominalni podatki; mednarodna podatkovna zbirka o spolnem izkoriščanju otrok; prstni odtisi, profiliranje DNK in prepoznavanje obrazov; ukradeni in izgubljeni potovalni dokumenti (SLTD); izgubljeni upravni dokumenti (SAD); ponarejeni dokumenti; Edison; ukradena motorna vozila (SMV), plovila in umetniška dela (WOA), Interpolova referenčna preglednica strelnega orožja, Interpolova evidenca nedovoljenega strelnega orožja in sistem upravljanja spremljanja (iARMS), Interpolova mreža balističnih informacij (IBIN), mreže organiziranega kriminala in pomorsko piratstvo.

23 Frontex pomeni Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo. Uredba (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1052/2013 in (EU) 2016/1624 (UL L 295, 14.11.2019, str. 1).

24 V skladu s členoma 6(2) in 27 Interpolovih pravil o obdelavi podatkov (III/IRPD/GA/2011 (2019)) je za dostop mednarodnih subjektov do Interpolovega informacijskega sistema potreben sporazum z Interpolom.

25 Člen 3 Memoranduma o soglasju iz leta 2009, kakor je naveden v členu 4(1) Sporazuma med Interpolom in Europolom iz leta 2001, določa, da je uradnik za zvezo z drugo pogodbenico odgovoren za olajševanje praktične izmenjave informacij.

26 Člen 1 Uredbe (EU) 2019/1896.

Eden od elementov evropskega integriranega nadzora meja vključuje ukrepe za lajšanje zakonitih prehajanj meje in po potrebi ukrepe, povezane s preprečevanjem in odkrivanjem čezmejnega kriminala na zunanjih mejah, zlasti terorizma, tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi[27]. V zvezi s tem obstaja operativna potreba, da osebje kategorije 1 (*statutarni uslužbenci*[28]) *stalne enote* agencije Frontex za opravljanje svojih nalog dostopa do Interpolovih podatkovnih zbirk. Natančneje, člen 82(1) Uredbe (EU) 2019/1896 določa, da morajo biti člani skupin kategorije 1 pooblaščeni za opravljanje nalog in izvajanje pooblastil v zvezi z nadzorom meje[29] iz Uredbe (EU) 2016/399[30] (Zakonik o schengenskih mejah). To vključuje preverjanje državljanov tretjih držav v Interpolovih podatkovnih zbirkah (zlasti podatkovni zbirki o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih) na zunanjih mejah v skladu s členi 8(3)(a)(i)[31], 8(3)(a)(ii)[32] in 6(1)(e)[33] Zakonika o schengenskih mejah. To bo pripomoglo k preprečevanju in preiskovanju terorističnih kaznivih dejanj, zlasti pri mejnih kontrolah na zunanjih mejah EU.

Eurojust

Agencija ima bistveno operativno potrebo po okrepitvi sodelovanja z Interpolom[34] in pridobitvi pravne podlage za izmenjavo osebnih podatkov za izvajanje svojih nalog[35]. Natančneje, potrebno je strukturirano in strukturno sodelovanje Interpola v zadevah Eurojusta, vključno z usklajevalnimi sestanki, koordinacijskimi centri in skupnimi

---

27 Člen 3(1)(a) Uredbe (EU) 2019/1896.

28 V skladu s členom 54 Uredbe (EU) 2019/1896 mora biti stalna enota evropske mejne in obalne straže sestavljena iz štirih kategorij operativnih uslužbencev. Kategorija 1 vključuje statutarne uslužbence, ki so v skladu s členom 55 navedene uredbe kot člani skupin napoteni na operativna območja. Agencija mora v stalno enoto prispevati lastne statutarne uslužbence (kategorija 1), ki se napotijo na operativna območja kot člani skupin z nalogami in pooblastili, določenimi v členu 82 navedene uredbe. Njihove naloge vključujejo boj proti čezmejnemu kriminalu in terorizmu.

29 V skladu s členom 8(1) Uredbe (EU) 2016/399 morajo biti prehodi čez zunanje meje predmet kontrole mejnih policistov. Kontrola lahko zajema tudi prevozna sredstva in predmete v posesti oseb, ki prehajajo mejo.

30 Uredba (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah) (UL L 77, 23.3.2016, str. 1), prečiščena različica, kakor je bila spremenjena z uredbami (EU) 2016/1624, (EU) 2017/458 in (EU) 2019/817.

31 Pri državljanih tretjih držav se pri vstopu in izstopu opravi temeljita kontrola, ki vključuje preverjanje identitete in državljanstva državljana tretje države ter verodostojnosti in veljavnosti potne listine za prestop meje. To vključuje preverjanje v ustreznih podatkovnih zbirkah, zlasti (vendar ne izključno) Interpolovi podatkovni zbirki o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih.

32 Zgoraj navedena kontrola vključuje preverjanje, ali ima potna listina zahtevani vizum ali dovoljenje za prebivanje, kadar je to ustrezno.

33 Pogoji za vstop državljanov tretjih držav vključujejo, da ne predstavljajo grožnje javnemu redu, notranji varnosti, javnemu zdravju ali mednarodnim odnosom katere koli države članice, zlasti če v nacionalnih zbirkah podatkov držav članic zaradi enakih razlogov ni bil razpisan noben ukrep zavrnitve vstopa.

34 V uvodni izjavi 46 Uredbe (EU) 2018/1727 je zapisano, da je primerno izboljšati sodelovanje med Unijo in Interpolom, in sicer s spodbujanjem učinkovite izmenjave osebnih podatkov, hkrati pa zagotavljati spoštovanje temeljnih pravic in svoboščin v zvezi z avtomatsko obdelavo osebnih podatkov. Pri prenosu operativnih osebnih podatkov od Eurojusta na Interpol in v države, ki imajo svoje predstavnike v Interpolu, bi se morala uporabljati Uredba (EU) 2018/1727, zlasti določbe o mednarodnih prenosih.

35 Na podlagi člena 2(1) in (3) Uredbe (EU) 2018/1727 mora Eurojust podpirati in krepiti usklajevanje in sodelovanje nacionalnih organov, pristojnih za preiskovanje in pregon, v zvezi s hudimi kaznivimi dejanji, za katera je pristojen Eurojust, kadar se ta kazniva dejanja nanašajo na dve ali več držav članic ali terjajo skupni pregon, in sicer na podlagi operacij, ki jih izvajajo organi držav članic, Europol, EJT in OLAF, ter informacij, ki jih ti pošljejo. Eurojust mora izvrševati svoje naloge na zahtevo pristojnih organov držav članic, na lastno pobudo ali na zahtevo EJT v mejah pristojnosti EJT.

preiskovalnimi enotami[36]. Zlasti kadar je Eurojust zaprošen za podporo, da usklajuje izvajanje pravosodnih ukrepov, in je treba posameznike aretirati v tretjih državah, bi sodelovanje Interpola prineslo dodano vrednost, pospešilo sodni postopek in olajšalo delo Eurojustu[37]. Potrebno je tudi, da Eurojust z Interpolom izmenjuje informacije o domnevnih tujih terorističnih bojevnikih[38], zlasti ob upoštevanju Eurojustove protiteroristične evidence[39]. Interpolovi kanali se že uporabljajo za pošiljanje prošenj za izročitev[40] in bodo morda kmalu na voljo za pošiljanje prošenj za medsebojno pravno pomoč[41].

Evropsko javno tožilstvo

EJT je neodvisen organ EU, pristojen za preiskave, pregon in obtožbo storilcev in sostorilcev kaznivih dejanj, ki škodijo finančnim interesom EU. Pristojen je za preiskovanje, izvrševanje odredb o pregonu in izvajanje nalog tožilca na pristojnih sodiščih držav članic. V tem okviru so operativne potrebe EJT v smislu sodelovanja z Interpolom enake kot operativne potrebe nacionalnih preiskovalnih organov in organov pregona v državah članicah, kar vključuje dostop do informacij v Interpolovih podatkovnih zbirkah[42] ter izmenjavo informacij z Interpolom in tretjimi državami prek Interpola. Ta potreba se je zaradi čezmejne narave kaznivih dejanj, za katera je pristojno EJT, in potrebe po sodelovanju s tretjimi državami povečala. Poleg tega se pričakuje, da bo EJT za lažjo izmenjavo informacij potrebovalo pomoč Interpola, zlasti v zvezi z medsebojno pravno pomočjo. Sodelovanje med EJT in Interpolom je še treba vzpostaviti in urediti v skladu z določbami mandata EJT o sodelovanju z mednarodnimi organizacijami, kolikor je to nujno, da lahko izpolnjuje svoje naloge[43].

---

36 Na podlagi člena 4(1) Uredbe (EU) 2018/1727 mora Eurojust pristojnim organom držav članic pomagati pri zagotavljanju najboljšega možnega usklajevanja preiskav in pregona, zagotavljati operativno in tehnično podporo čezmejnim operacijam in preiskavam držav članic, vključno s skupnimi preiskovalnimi enotami, ter podpirati ukrepe držav članic v boju proti hudim oblikam kaznivih dejanj, za katere je pristojna Agencija.

37 V skladu s členom 2(2)(b) Uredbe (EU) 2018/1727 mora Eurojust lajšati izvrševanje zaprosil za pravosodno sodelovanje in odločitev o njem, tudi zaprosil in odločitev na podlagi pravnih aktov, ki uveljavljajo načelo vzajemnega priznavanja.

38 Tuji teroristični bojevniki so opredeljeni kot „posamezniki, ki potujejo v državo, ki ni država njihovega prebivališča ali državljanstva, da bi izvedli, načrtovali ali pripravili teroristična dejanja ali pri njih sodelovali, ali da bi zagotovili ali prejeli usposabljanje za teroristične dejavnosti, tudi v zvezi z oboroženim spopadom“ (Resolucija Varnostnega sveta Združenih narodov 2178(2014)).

39 Protiteroristična evidenca (CTR) je bila vzpostavljena leta 2019 v okviru Eurojusta, da bi se v državah članicah okrepil pravosodni odziv na teroristične grožnje in izboljšala varnost državljanov. V protiteroristični evidenci so centralizirane ključne pravosodne informacije, da se ugotovijo povezave v postopkih zoper osumljence terorističnih kaznivih dejanj. Protiteroristično evidenco vodi Eurojust v Haagu 24 ur na dan in zagotavlja proaktivno podporo nacionalnim pravosodnim organom. Te centralizirane informacije bodo tožilcem pomagale pri dejavnejšem usklajevanju in ugotavljanju identitete preiskovanih osumljencev ali prepoznavanju preiskovanih mrež v primerih z morebitnimi čezmejnimi posledicami.

40 Generalna skupščina Interpola je na 83. zasedanju sprejela pravni instrument, ki ureja uporabo sistema e-izročanj (pravila za e-izročanje) (Monako, 3.–7. november 2014, Resolucija AG-2014-RES-20).

41 Cilj pobude e-MLA je razviti Interpolovo orodje za varen elektronski prenos izmenjav medsebojne pravne pomoči (mutual legal assistance, MLA). Z Resolucijo GA-2018-87-RES-04 (Dubaj, Združeni arabski emirati, 18.–21. november 2018) je bilo generalnemu sekretariatu naloženo, naj po posvetovanju z državami članicami Interpola poroča o tehničnem razvoju sistema e-MLA in generalni skupščini predloži ustrezen sklop pravil, ki naj urejajo uporabo te nove Interpolove zmogljivosti, da jih na eni od prihodnjih sej odobri, če bo zagotovljeno ustrezno financiranje.

42 Na primer obvestila o posameznikih, ki so zlasti pomembna v primerih korupcije in goljufij, podatkovna zbirka SLTD, podatkovna zbirka Dial-Doc, s katero se delijo nove oblike ponarejanja dokumentov, različne podatkovne zbirke o ukradeni lastnini za preiskovanje in odvzem premoženjske koristi.

43 Člena 99(3) in 104 Uredbe (EU) 2017/1939 o EJT dovoljujeta sodelovanje med EJT in mednarodnimi organizacijami, kakršna je Interpol, kolikor je to nujno, da EJT izpolnjuje svoje naloge. V uvodni izjavi 96 uredbe o EJT je zapisano: „Vse države članice Evropske unije so članice Mednarodne organizacije

Potrebo po sporazumu o sodelovanju priznavajo in potrjujejo tudi Interpol in njegove članice. Oktobra 2019 je generalna skupščina Interpola na 88. zasedanju sprejela Resolucijo 5, s katero je generalni sekretariat Interpola pooblastila, da se začne pogajati z EU o sklenitvi sporazuma o sodelovanju.

Druge oblike sodelovanja

Hkrati je treba zajeti tudi druge oblike sodelovanja z Interpolom, ki jih Komisija v sodelovanju z visokim predstavnikom za vidike skupne zunanje in varnostne politike v imenu EU namerava ohraniti kot del ločenega instrumenta z Interpolom na podlagi člena 220 PDEU. To sodelovanje bo v skladu s členom 220(2) PDEU, kar zadeva opredelitev splošnega okvira sodelovanja in vzpostavitev okvira za strukturiran dialog med EU in Interpolom na visoki in tehnični ravni. S tem sodelovanjem bo tudi varnostnim službam Komisije, Evropske službe za zunanje delovanje, Sveta in Parlamenta zagotovljen dostop do specifičnih Interpolovih podatkovnih zbirk za varnostno preverjanje preteklosti, poizvedbe in notranje preiskave državljanov tretjih držav, Komisija pa bo pooblaščena za vnašanje in izdajanje nadzorovanih priglasitev izgubljenih, ukradenih in preklicanih prepustnic EU v Interpolovo podatkovno zbirko o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih.

2. PREDVIDENI SPORAZUM O SODELOVANJU

Predvideni sporazum o sodelovanju med EU in Interpolom bo imel naslednje cilje:

– urediti sodelovanje med Europolom in Interpolom, pri čemer se upoštevajo najnovejši razvoj na področju boja proti terorizmu ter hudim oblikam čezmejnega in mednarodnega organiziranega kriminala, trenutne operativne potrebe, mandat Europola in najnovejša ureditev EU za varstvo podatkov;

– zagotoviti zaščitne ukrepe in jamstva, ki so potrebni, da se državam članicam EU in agencijam EU v skladu s pravicami do dostopa, pravom EU ali nacionalnim pravom, ki ureja tak dostop, ter popolnoma v skladu z zahtevami EU glede varstva podatkov in temeljnimi pravicami prek evropskega iskalnega portala zagotovi nadzorovan dostop do Interpolovih podatkovnih zbirk o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih (SLTD) ter potovalnih dokumentov, povezanih z razpisi ukrepov (TDAWN), kolikor ga potrebujejo za opravljanje svojih nalog;

– zagotoviti potrebne zaščitne ukrepe in jamstva, da bodo države članice EU in Frontex (njena centralna enota evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve) lahko dostopale do Interpolovih podatkovnih zbirk prek evropskega iskalnega portala v skladu z zahtevami EU glede varstva podatkov in temeljnimi pravicami;

– zagotoviti potrebne zaščitne ukrepe in jamstva za izvajanje revidirane uredbe o vizumskem informacijskem sistemu, da bodo države članice EU pri obravnavi vlog

---

kriminalistične policije (Interpol). Interpol za izpolnjevanje svojih nalog prejema, shranjuje in razpošilja osebne podatke, s čimer pristojnim organom pomaga pri preprečevanju mednarodnega kriminala in boju proti njemu. Zato je treba izboljšati sodelovanje med Unijo in Interpolom, in sicer s spodbujanjem učinkovite izmenjave operativnih osebnih podatkov, hkrati pa zagotavljati spoštovanje temeljnih pravic in svoboščin v zvezi z avtomatsko obdelavo osebnih podatkov. Pri prenosu osebnih podatkov od EJT na Interpol in v države, ki imajo svoje predstavnike v Interpolu, bi se morala uporabljati ta uredba, zlasti določbe o mednarodnih prenosih.“ Poleg tega je v uvodni izjavi 97 uredbe o EJT zapisano, da „[k]adar EJT posreduje operativne osebne podatke organu tretje države ali mednarodni organizaciji ali Interpolu na podlagi mednarodnega sporazuma, sklenjenega v skladu s členom 218 PDEU, bi bilo treba z ustreznimi zaščitnimi ukrepi za varstvo zasebnosti ter temeljnih pravic in svoboščin posameznikov zagotoviti, da se spoštujejo določbe o varstvu podatkov iz te uredbe“.

za izdajo vizuma ali dovoljenja za prebivanje lahko prek evropskega iskalnega portala dostopale do Interpolovih podatkovnih zbirk o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih (SLTD) ter potovalnih dokumentov, povezanih z razpisi ukrepov (TDAWN), popolnoma v skladu z zahtevami EU glede varstva podatkov in temeljnimi pravicami;

– vzpostaviti in urediti sodelovanje med Evropskim javnim tožilstvom (EJT), ustanovljenim z Uredbo (EU) 2017/1939, in Interpolom v skladu z njunimi pooblastili ter popolnoma v skladu z zahtevami EU glede varstva podatkov in temeljnimi pravicami;

– zagotoviti pravno podlago za pooblastitev Europola, osebja agencije Frontex kategorije 1 (statutarni uslužbenci stalne enote) in EJT za dostop do ustreznih Interpolovih podatkovnih zbirk[44] za opravljanje nalog popolnoma v skladu z zahtevami EU glede varstva podatkov in temeljnimi pravicami;

– zagotoviti pravno podlago za pooblastitev Eurojusta in EJT za izmenjavo operativnih informacij z Interpolom, ki bo popolnoma v skladu z zahtevami EU glede varstva podatkov in temeljnimi pravicami.

Vsi zgoraj navedeni cilji morajo biti popolnoma v skladu z ureditvijo EU za varstvo podatkov[45].

3. PRISTOJNOST EU

V skladu s členom 3(2) PDEU ima EU izključno pristojnost „za sklenitev mednarodnega sporazuma, […] kolikor lahko vpliva na skupna pravila ali spremeni njihovo področje uporabe“. Mednarodni sporazum lahko vpliva na skupna pravila ali spremeni njihovo področje uporabe, kadar se področje, zajeto v sporazumu, prekriva z zakonodajo EU ali je v veliki meri urejeno s pravom EU. Evropska unija je sprejela skupna pravila na podlagi členov 16, 77, 79, 85, 86, 87(1) in (2) ter 88 Pogodbe o delovanju Evropske unije o vidikih, ki jih je treba obravnavati v sporazumu o sodelovanju.

Sedanji pravni okvir Evropske unije vključuje:

– uredbe (EU) 2016/794, (EU) 2019/1896, (EU) 2018/1727, (EU) 2017/1939 o Europolu, agenciji Frontex, Eurojustu oziroma Evropskem javnem tožilstvu, vključno z določbami o sodelovanju z mednarodnimi organizacijami, kakršna je Interpol;

– uredbe (EU) 2019/817, (EU) 2019/818 in (EU) 2018/1240, s katerimi je določen nadzorovan dostop države članice EU ali agencije EU do Interpolovih podatkovnih zbirk o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih ter potovalnih dokumentov, povezanih z razpisi ukrepov;

– Uredbo (EU) 2017/458 o spremembi Uredbe (EU) 2016/399 (Zakonik o schengenskih mejah), pri čemer je namen povečati preverjanje v ustreznih podatkovnih zbirkah na zunanjih mejah, kot ena od podatkovnih zbirk, v katerih je

[44] Poleg dostopa do SLTD in TDAWN prek evropskega iskalnega portala bodo v skladu z ustreznimi pooblastili in operativnimi potrebami Europola, agencije Frontex, Eurojusta in EJT določene še druge Interpolove podatkovne zbirke, o dostopu do katerih se bo EU za navedene organe dogovorila z Interpolom.

[45] Uredba (EU) 2018/1725, Uredba (EU) 2018/1725 in Direktiva (EU) 2016/680.

treba preverjati, pa je vključena Interpolova podatkovna zbirka o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih.

To priporočilo je skladno z določbami navedenih pravnih aktov.

4. PRAVNA PODLAGA

Cilj tega priporočila je pridobiti pooblastilo Sveta, da se Komisija v imenu EU pogaja o prihodnjem sporazumu o sodelovanju med EU in Interpolom. Pravna podlaga za to, da Svet odobri začetek pogajanj, je člen 218(3) in (4) PDEU.

5. POGAJANJA

V skladu s členom 218 PDEU bo Komisija imenovana za pogajalca EU za sporazum o sodelovanju med EU in Interpolom.

Komisija se bo pogajala v skladu s pogajalskimi smernicami iz priloge k sklepu in ob posvetovanju s posebnim odborom, ki ga imenuje Svet.

Komisija bo o pogajanjih v celoti in pravočasno obveščala tudi Evropski parlament.

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o sporazumu o sodelovanju med Evropsko unijo in Mednarodno organizacijo kriminalistične policije (ICPO-INTERPOL)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) in zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Začeti bi bilo treba pogajanja za sklenitev sporazuma o sodelovanju med Unijo in Interpolom (v nadaljnjem besedilu: Sporazum). Cilj Sporazuma bo urediti sodelovanje med Unijo in Interpolom na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj v skladu s členoma 87 in 88 PDEU, pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah v skladu s členi 82, 85 in 86 PDEU ter na področju varnosti meja (kot del upravljanja meja) v skladu s členom 77 PDEU.

(2) Sporazum bi moral urediti sodelovanje med Agencijo Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) in Interpolom ob upoštevanju najnovejšega razvoja na področju boja proti terorizmu ter hudim oblikam čezmejnega in mednarodnega organiziranega kriminala, trenutnih operativnih potreb in mandata Europola.

(3) Sporazum bi moral zagotoviti zaščitne ukrepe in jamstva, ki so potrebni, da se državam članicam in agencijam Unije v skladu s pravicami do dostopa, pravom EU ali nacionalnim pravom, ki ureja tak dostop, prek evropskega iskalnega portala (ESP) zagotovi nadzorovan dostop do Interpolovih podatkovnih zbirk o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih (SLTD) ter potovalnih dokumentov, povezanih z razpisi ukrepov (TDAWN), kolikor ga potrebujejo za opravljanje svojih nalog.

(4) Sporazum bi moral zagotoviti zaščitne ukrepe in jamstva, ki so potrebni, da bodo države članice Unije in centralna enota evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) Evropske agencije za mejno in obalno stražo (Frontex) pooblaščene za dostopanje prek evropskega iskalnega portala do Interpolovih podatkovnih zbirk o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih ter potovalnih dokumentov, povezanih z razpisi ukrepov.

(5) Sporazum bi moral zagotoviti zaščitne ukrepe in jamstva, potrebne za izvajanje revidirane uredbe o vizumskem informacijskem sistemu, na podlagi katere so države članice Unije pooblaščene, da pri obravnavi vlog za izdajo vizuma ali dovoljenja za prebivanje prek evropskega iskalnega portala dostopajo do Interpolovih podatkovnih zbirk.

(6) Sporazum bi moral olajšati vzpostavitev in ureditev sodelovanja med Evropskim javnim tožilstvom (EJT) in Interpolom.

(7) Sporazum bi moral zagotoviti pravno podlago za pooblastitev Europola, statutarnega osebja v stalni enoti agencije Frontex (osebje kategorije 1) in Evropskega javnega

tožilstva, da za opravljanje svojih nalog dostopajo do ustreznih Interpolovih podatkovnih zbirk.

(8) Sporazum bi moral zagotoviti pravno podlago za pooblastitev Agencije Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) in Evropskega javnega tožilstva za izmenjavo operativnih informacij z Interpolom.

(9) Člen 23(1), (2) in (5) Uredbe (EU) 2016/794 Evropskega parlamenta in Sveta[1] določa izmenjavo osebnih podatkov med Europolom in mednarodnimi organizacijami v obsegu, ki je nujen za izpolnjevanje nalog Europola, kakor so opredeljene v členu 4 Uredbe (EU) 2016/794.

(10) V skladu s členom 5(9) Uredbe (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta[2], členom 5(9) Uredbe (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta[3] in členom 12 Uredbe (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta[4] bi bilo treba poizvedovanje v Interpolovih podatkovnih zbirkah izvesti tako, da se lastniku razpisa ukrepa Interpola ne razkrijejo nobene informacije. V skladu s členom 65 Uredbe (EU) 2018/1240 se osebni podatki ne smejo posredovati ali dati na voljo nobeni tretji državi, mednarodni organizaciji ali zasebnemu subjektu, razen če gre za prenose Interpolu za namene izvajanja avtomatske obdelave v Interpolovih podatkovnih zbirkah o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih ter potovalnih dokumentov, povezanih z razpisi ukrepov, v njem pa je določeno tudi, da za take prenose velja Uredba (EU) 2018/1725[5].

(11) Členi 80, 99 in 104 Uredbe Sveta (EU) 2017/1939[6] določajo zlasti odnose in izmenjavo informacij med Evropskim javnim tožilstvom in mednarodnimi organizacijami.

(12) Glede na uvodno izjavo 33 Uredbe (EU) 2016/794 in uvodno izjavo 46 Uredbe (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta[7] je primerno izboljšati sodelovanje med

---

1 Uredba (EU) 2016/794 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. maja 2016 o Agenciji Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) ter nadomestitvi in razveljavitvi sklepov Sveta 2009/371/PNZ, 2009/934/PNZ, 2009/935/PNZ, 2009/936/PNZ in 2009/968/PNZ (UL L 135, 24.5.2016, str. 53).

2 Uredba (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju meja in vizumov ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 in (EU) 2018/1861 Evropskega parlamenta in Sveta ter Odločbe Sveta 2004/512/ES in Sklepa Sveta 2008/633/PNZ (UL L 135, 22.5.2019, str. 27).

3 Uredba (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju policijskega in pravosodnega sodelovanja, azila ter migracij in spremembi uredb (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 ter (EU) 2019/816 (UL L 135, 22.5.2019, str. 85).

4 Uredba (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. septembra 2018 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) ter spremembi uredb (EU) št. 1077/2011, (EU) št. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 in (EU) 2017/2226 (UL L 236, 19.9.2018, str. 1).

5 Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39).

6 Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1).

7 Uredba (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) ter nadomestitvi in razveljavitvi Sklepa Sveta 2002/187/PNZ (UL L 295, 21.11.2018, str. 138).

Europolom in Interpolom ter Eurojustom in Interpolom, in sicer s spodbujanjem učinkovite izmenjave osebnih podatkov.

(13) S členom 68(1) Uredbe (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta[8] je določena možnost, da Frontex sodeluje z mednarodnimi organizacijami, med katere je izrecno vključen Interpol. V skladu s členom 82(1) Uredbe (EU) 2019/1896 mora biti članom skupin iz stalne enote agencije Frontex omogočeno opravljanje nalog in izvajanje pooblastil v zvezi z nadzorom meje iz Uredbe (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta[9] (Zakonik o schengenskih mejah). V skladu s členom 8(3)(a)(i)[10], členom 8(3)(a)(ii)[11] in členom 6(1)(e)[12] Uredbe (EU) 2016/399 to vključuje preverjanje državljanov tretjih držav v Interpolovih podatkovnih zbirkah (zlasti Interpolovi podatkovni zbirki o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih) na zunanjih mejah držav članic in tretjih držav, ki so se pridružile izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda v zvezi z nadzorom oseb na zunanjih mejah.

(14) V členih 47(1), 47(5) in (6), 52 ter 56 Uredbe (EU) 2018/1727 so določeni odnosi in izmenjava osebnih podatkov med Eurojustom in mednarodnimi organizacijami.

(15) Glede na uvodno izjavo 96 Uredbe Sveta (EU) 2017/1939 je treba izboljšati sodelovanje med Unijo in Interpolom, in sicer s spodbujanjem učinkovite izmenjave osebnih podatkov.

(16) S členom 94 Uredbe (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta[13] so določeni pogoji za prenose operativnih osebnih podatkov mednarodnim organizacijam.

(17) Sporazum bi moral biti popolnoma v skladu z določbami Evropske unije o varstvu podatkov iz Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta[14], Uredbe (EU) 2018/1725 in Direktive (EU) 2016/680 Evropskega parlamenta in Sveta[15].

(18) Sporazum bi moral popolnoma spoštovati temeljne pravice in načela, priznana z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah (Listina), zlasti pravico do zasebnega in

---

8 Uredba (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1052/2013 in (EU) 2016/1624 (UL L 295, 14.11.2019, str. 1).

9 Uredba (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah) (UL L 77, 23.3.2016, str. 1).

10 Pri državljanih tretjih držav se pri vstopu in izstopu opravi temeljita kontrola, ki vključuje preverjanje identitete in državljanstva državljana tretje države ter verodostojnosti in veljavnosti potne listine za prestop meje. To vključuje preverjanje v ustreznih podatkovnih zbirkah, zlasti (vendar ne izključno) Interpolovi podatkovni zbirki o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih.

11 Zgoraj navedena kontrola vključuje preverjanje, ali ima potna listina zahtevani vizum ali dovoljenje za prebivanje, kadar je to ustrezno.

12 Pogoji za vstop državljanov tretjih držav vključujejo, da ne predstavljajo grožnje javnemu redu, notranji varnosti, javnemu zdravju ali mednarodnim odnosom katere koli države članice, zlasti če v nacionalnih zbirkah podatkov držav članic zaradi enakih razlogov ni bil razpisan noben ukrep zavrnitve vstopa.

13 Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39).

14 Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).

15 Direktiva (EU) 2016/680 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov, ki jih pristojni organi obdelujejo za namene preprečevanja, preiskovanja, odkrivanja ali pregona kaznivih dejanj ali izvrševanja kazenskih sankcij, in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Okvirnega sklepa Sveta 2008/977/PNZ (UL L 119, 4.5.2016, str. 89) (direktiva o varstvu podatkov pri preprečevanju, odkrivanju in preiskovanju kaznivih dejanj).

družinskega življenja iz člena 7 Listine, pravico do varstva osebnih podatkov iz člena 8 Listine ter pravico do učinkovitega pravnega sredstva in nepristranskega sodišča iz člena 47 Listine. Sporazum bi bilo treba uporabljati v skladu z vsemi pravicami in načeli iz Listine.

(19) Komisija bi se morala med pogajanji o Sporazumu, vsekakor pa pred sklenitvijo Sporazuma, posvetovati z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov.

(20) Komisijo bi bilo treba imenovati za pogajalca Unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščena, da se v imenu Evropske unije pogaja o Sporazumu med Evropsko unijo in Mednarodno organizacijo kriminalistične policije o sodelovanju in usklajevanju pri preprečevanju terorizma in hudih kaznivih dejanj in boju proti njim ter zagotavljanju evropskega integriranega upravljanja meja na zunanjih mejah držav članic in tretjih držav, ki so se pridružile izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda v zvezi z nadzorom oseb na zunanjih mejah, vključno s potrebnimi zaščitnimi ukrepi za varstvo osebnih podatkov.

Člen 2

Pogajalske smernice so določene v Prilogi.

Člen 3

Pogajanja se opravijo ob posvetovanju z [ime posebnega odbora vnese Svet].

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik