ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2019/2227 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 23ης Οκτωβρίου 2019

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο για το οικονομικό έτος 2017

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο για το οικονομικό έτος 2017,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη δεύτερη έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0011/2019),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι όλοι οι αποκεντρωμένοι οργανισμοί της Ένωσης θα πρέπει να λειτουργούν με διαφάνεια και να λογοδοτούν πλήρως στους πολίτες της Ένωσης για τα κονδύλια που τους διατίθενται στο πλαίσιο του ρόλου τους ως οργανισμών της Ένωσης·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο ρόλος του Κοινοβουλίου σε σχέση με την απαλλαγή για την εκτέλεση του προϋπολογισμού ορίζεται στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), στον δημοσιονομικό κανονισμό και στον δημοσιονομικό κανονισμό-πλαίσιο·

1. υπογραμμίζει πόσο σημαντικό είναι η εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης να διενεργείται με υπευθυνότητα και διαφάνεια·

2. υπενθυμίζει τον ρόλο του Κοινοβουλίου στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής, όπως διέπεται από τη ΣΛΕΕ, τον δημοσιονομικό κανονισμό και τον Κανονισμό του·

Η βάση για τη θεμελίωση αρνητικής γνώμης σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος 2017

3. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι ουσιώδεις και συστηματικές περιπτώσεις μη συμμόρφωσης των πληρωμών με τον δημοσιονομικό κανονισμό της EASO και τους άλλους ισχύοντες κανόνες και διατάξεις αφορούν κυρίως πληρωμές για δημόσιες συμβάσεις και διαδικασίες πρόσληψης· εκφράζει, ακόμη, την αποδοκιμασία του για το γεγονός ότι ο συστηματικός χαρακτήρας της μη συμμόρφωσης καταδεικνύει ανεπάρκεια του συστήματος εσωτερικού ελέγχου· αποδοκιμάζει έντονα το γεγονός ότι το συνδυασμένο σφάλμα από μη συμμορφούμενες πληρωμές ανέρχεται τουλάχιστον σε 7,7 εκατομμύρια EUR ή στο 10,3 % των συνολικών πληρωμών της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο («η Υπηρεσία») που πραγματοποιήθηκαν το 2017·

Το αποτέλεσμα της έρευνας της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF)

4. θεωρεί λυπηρές τις διαπιστώσεις της OLAF όσον αφορά παρατυπίες που σχετίζονται με παραβίαση των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, κατάχρηση ενωσιακών κονδυλίων, κακοδιαχείριση, κατάχρηση εξουσίας σε θέματα ανθρώπινου δυναμικού, παραβιάσεις κανόνων για την προστασία των προσωπικών δεδομένων, παρενόχληση και απρεπή συμπεριφορά απέναντι σε μέλη του προσωπικού το 2017· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Υπηρεσία να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στα μέτρα που πρότεινε η OLAF· κατανοεί το αίτημα της Υπηρεσίας να αναφέρεται αναλυτικότερα στο ενδεδειγμένο πλαίσιο, λόγω ζητημάτων εμπιστευτικότητας και προστασίας των δεδομένων·

5. χαιρετίζει την απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της Υπηρεσίας της 6ης Ιουνίου 2018 βάσει της οποίας ο εκτελεστικός διευθυντής αποδεσμεύτηκε από τα καθήκοντά του με άμεση ισχύ· τονίζει, ωστόσο, ότι ο προϋπολογισμός για το οικονομικό έτος 2017 εκτελέστηκε υπό την εποπτεία της προηγούμενης διοίκησης της Υπηρεσίας· επισημαίνει ότι η παρούσα έκθεση αφορά τη διαδικασία απαλλαγής για το οικονομικό έτος 2017· χαιρετίζει τον διορισμό προσωρινού εκτελεστικού διευθυντή στις 6 Ιουνίου 2018 και τον διορισμό νέου εκτελεστικού διευθυντή στις 16 Ιουνίου 2019· επισημαίνει τη δέσμευση του νέου εκτελεστικού διευθυντή να υλοποιήσει σημαντικές μεταρρυθμίσεις που θα διασφαλίζουν ισχυρή διακυβέρνηση· εκτιμά το θετικό μήνυμα και την πρόθεση για μελλοντική στενή συνεργασία που εκφράστηκε από τον νέο εκτελεστικό διευθυντή στη δημόσια ακρόαση της 4ης Σεπτεμβρίου 2019·

Συνέχεια που δόθηκε στην απαλλαγή για το 2016 και στην πρώτη έκθεση απαλλαγής για το 2017

6. υπενθυμίζει την απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 24ης Οκτωβρίου 2018 ([1]) σχετικά με την άρνηση χορήγησης απαλλαγής στον εκτελεστικό διευθυντή της Υπηρεσίας για το οικονομικό έτος 2016· υπενθυμίζει ότι, στις 26 Μαρτίου 2019, το Κοινοβούλιο αποφάσισε να αναβάλει την απόφαση για τη χορήγηση απαλλαγής στην Υπηρεσία για το 2017·

([1]) ΕΕ L 331 της 28.12.2018, σ. 213.

7. εκφράζει την ικανοποίησή του για την έκθεση παρακολούθησης της Υπηρεσίας σχετικά με τις παρατηρήσεις του Κοινοβουλίου για το οικονομικό έτος 2017, ιδίως για τη λήψη διορθωτικών μέτρων από το διοικητικό συμβούλιο της Υπηρεσίας, τον προσωρινό εκτελεστικό διευθυντή και τον νέο εκτελεστικό διευθυντή, προκειμένου να βελτιωθεί η δομή διακυβέρνησης και η αποτελεσματικότητα της Υπηρεσίας, να αποκατασταθεί η διαφάνεια και να οικοδομηθεί εμπιστοσύνη· υποστηρίζει και επιδοκιμάζει τα μέτρα που περιγράφονται στο σχέδιο δράσης για τη διακυβέρνηση της EASO για το 2019· προτρέπει την Υπηρεσία να υποβάλλει τακτικά και δημοσίως έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την εφαρμογή του εν λόγω σχεδίου δράσης·

8. αναγνωρίζει τις προσπάθειες και επιδοκιμάζει την πρόοδο που έχει επιτευχθεί όσον αφορά την εφαρμογή συστημάτων εσωτερικού ελέγχου, συμπεριλαμβανομένων ελέγχων στις πράξεις ανάθεσης συμβάσεων και δαπανών· στηρίζει την απόφαση για τη μείωση και την ταχεία κατάργηση της ανάθεσης της παροχής νομικών συμβουλών σε εξωτερικούς συνεργάτες μέσω της δημιουργίας εσωτερικής νομικής υπηρεσίας· συντάσσεται με τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την ανάγκη για περαιτέρω διορθωτικές ενέργειες·

9. σημειώνει με ικανοποίηση την εφαρμογή, από την Υπηρεσία, των δύο τρίτων από τα διορθωτικά μέτρα στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, ιδίως όσον αφορά τις πληρωμές στο πλαίσιο παράτυπων διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, και την ολοκλήρωση νέων ανοικτών διαδικασιών, οι οποίες ελέγχθηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο χωρίς να διατυπωθούν παρατηρήσεις·

10. χαιρετίζει το φιλόδοξο σχέδιο προσλήψεων που τέθηκε σε εφαρμογή και τον θετικό αντίκτυπο που έχει στην πλήρωση κενών διευθυντικών και άλλων θέσεων· σημειώνει με ικανοποίηση την εφαρμογή νέων μέτρων για την πρόληψη της παρενόχλησης, την αύξηση της ευημερίας του προσωπικού και τη μείωση των αποχωρήσεων· παροτρύνει την Υπηρεσία να ολοκληρώσει ταχέως τις προσλήψεις σε πλήρη συμμόρφωση προς τις σχετικές νομικές διαδικασίες και να διασφαλίζει τακτική παρακολούθηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται·

11. σημειώνει με ικανοποίηση ότι τα περισσότερα μέλη του διοικητικού συμβουλίου έχουν δημοσιεύσει στον ιστότοπο της Υπηρεσίας τις δηλώσεις συμφερόντων τους και το βιογραφικό τους σημείωμα· καλεί τα μέλη που δεν το έχουν ακόμη πράξει να δημοσιεύσουν το συντομότερο δυνατόν τα βιογραφικά τους σημειώματα· εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δέσμευση της νέας ηγεσίας να αυξήσει την ευαισθητοποίηση και να διασφαλίσει την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση ενδεχόμενων καταστάσεων σύγκρουσης συμφερόντων· καλεί την Υπηρεσία να αναπτύξει και να εφαρμόσει προς αυτή την κατεύθυνση μια ολοκληρωμένη στρατηγική, που θα αναφέρεται στη δέσμευση αυτή στο πλαίσιο του προσεχούς σχεδίου δράσης για τη διακυβέρνηση, και να ενημερώνει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή για τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται·

12. σημειώνει με ικανοποίηση τα μέτρα που προτίθεται να λάβει η νέα ηγεσία της Υπηρεσίας για την ενθάρρυνση και την προστασία των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος· υπενθυμίζει ότι ένα ασφαλές περιβάλλον για τους μάρτυρες δημοσίου συμφέροντος αποτελεί βασικό στοιχείο για την πρόληψη, την αποκάλυψη και την αντιμετώπιση των παράτυπων και παράνομων πρακτικών· αναμένει την ταχεία έγκριση εσωτερικών κανόνων και κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις καταγγελίες δυσλειτουργιών και τη μεταπήδηση από τον δημόσιο στον ιδιωτικό τομέα και καλεί την Υπηρεσία να προβαίνει σε περαιτέρω ενημέρωση σχετικά με τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται·

13. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 26ης Μαρτίου 2019 ([2]) σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

([2]) ΕΕ L 249 της 27.9.2019, σ. 361.