USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2019/2227

ze dne 23. října 2019

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu na rozpočtový rok 2017

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu na rozpočtový rok 2017,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0011/2019),

A. vzhledem k tomu, že všechny decentralizované agentury Unie by měly být transparentní a plně se zodpovídat občanům Unie za prostředky, které jim byly jakožto institucím Unie svěřeny;

B. vzhledem k tomu, že úloha Parlamentu při udělování absolutoria za plnění rozpočtu je vymezena ve Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU), ve finančním nařízení a v rámcovém finančním nařízení;

1. zdůrazňuje, že je důležité počínat si při plnění rozpočtu Unie odpovědně a transparentně;

2. připomíná úlohu Parlamentu v rámci postupu udělování absolutoria, jak ji upravuje SFEU, finanční nařízení a jednací řád Parlamentu;

Východisko pro záporný výrok o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka za rozpočtový rok 2017

3. připomíná, že podle zprávy Účetního dvora některé významné platby, především platby spojené se zadáváním veřejných zakázek a s přijímáním nových pracovníků, systematicky neprobíhaly v souladu s finančním nařízením úřadu EASO a dalšími platnými pravidly a předpisy; dále vyjadřuje politování nad tím, že systematická povaha těchto případů nesouladu ukázala na nedostatečný systém vnitřní kontroly; s hlubokým politováním konstatuje, že souhrnná míra chyb plynoucí z plateb, které nebyly v souladu s pravidly, dosahuje nejméně 7,7 milionu EUR, tj. 10,3 % celkových plateb Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (dále jen „úřad“) provedených v roce 2017;

Výsledky šetření Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF)

4. vyjadřuje politování nad nesrovnalostmi, které odhalil úřad OLAF a souvisí s porušením pravidel zadávacích řízení, zneužitím prostředků Unie, špatným řízením, zneužitím funkce v souvislosti s řízením lidských zdrojů, porušením pravidel pro ochranu údajů, obtěžováním a nevhodným chováním vůči zaměstnancům v průběhu roku 2017; opakuje svůj požadavek, aby úřad informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o dalším postupu v návaznosti na opatření navržená úřadem OLAF; chápe žádost úřadu, že je nezbytné, aby mohl podrobnější informace poskytnout ve vhodném rámci s ohledem na otázky týkající se důvěrnosti a ochrany údajů;

5. vítá rozhodnutí správní rady úřadu ze dne 6. června 2018 o okamžitém propuštění výkonného ředitele; nicméně zdůrazňuje, že rozpočet na rozpočtový rok 2017 byl čerpán pod dohledem předcházejícího vedení úřadu; zdůrazňuje, že se tato zpráva týká postupu udělení absolutoria za rozpočtový rok 2017; vítá, že byl dne 6. června 2018 jmenován dočasný výkonný ředitel a dne 16. června 2019 byla jmenována nová výkonná ředitelka; uznává nasazení nové výkonné ředitelky, pokud jde o zavedení významných reforem zajišťujících pevný rámec; oceňuje pozitivní příslib a plány týkající se budoucí spolupráce, které uvedla výkonná ředitelka ve svém veřejném slyšení dne 4. září 2019;

Opatření navazují na rozhodnutí o udělení absolutoria za rok 2016 a na první zprávu o udělení absolutoria za rok 2017

6. připomíná odůvodněné rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 24. října 2018 ([1]) , v němž odmítá udělit výkonnému řediteli úřadu absolutorium na plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2016; připomíná, že dne 26. března 2019 Parlament odložil rozhodnutí o udělení absolutoria úřadu za rozpočtový rok 2017;

([1]) Úř. věst. L 331, 28.12.2018, s. 213.

7. vítá zprávu úřadu navazující na doporučení Parlamentu týkající se rozpočtového roku 2017, zejména pak nápravná opatření přijatá správní radou úřadu, jmenování dočasného ředitele a následně nové výkonné ředitelky s cílem zlepšit řídící strukturu a efektivitu úřadu, obnovit transparentnost a vybudovat důvěru; podporuje a oceňuje opatření uvedená v akčním plánu řízení úřadu EASO pro rok 2019; naléhavě žádá úřad, aby orgánu příslušnému pro udělení absolutoria pravidelně a veřejně předával informace o plnění tohoto akčního plánu;

8. uznává úsilí a oceňuje pokrok, kterého bylo dosaženo při provádění systémů vnitřních kontrol, včetně kontrol týkajících se operací v oblasti zadávání veřejných zakázek a výdajů; podporuje rozhodnutí omezit a rychle ukončit využívání externího právního poradenství tím, že se zřídí interní právní služba; podporuje připomínky Účetního dvora, že je třeba přijmout další nápravná opatření;

9. s uspokojením konstatuje, že úřad realizoval dvě třetiny nápravných opatření, jež se týkaly postupů zadávání veřejných zakázek, především plateb provedených v rámci nesprávných procesu zadávání, a že byly dokončeny nové otevřené postupy, při jejichž auditu nevznesl Účetní dvůr žádné připomínky;

10. vítá ambiciózní plán přijímání nových zaměstnanců, který byl vytvořen, a jeho pozitivní dopad, pokud jde o obsazování vedoucích i jiných pracovních míst; s uspokojením si všímá provedení nových opatření zaměřených na prevenci obtěžování, díky čemuž se zlepšily podmínky zaměstnanců a snížila fluktuace; naléhavě žádá úřad, aby dokončil nábor zaměstnanců, a to v plném souladu s příslušnými právními předpisy, a aby pravidelně poskytoval informace o dosažených výsledcích;

11. s uspokojením konstatuje, že většina členů správní rady zveřejnila své prohlášení o zájmech a životopis na internetových stránkách úřadu; žádá členy, kteří tak doposud neučinili, aby své životopisy bezodkladně zveřejnili; vítá závazek nového vedení zvyšovat informovanost o veškerých situacích, které by mohly vést ke střetům zájmů, a těmto situacím předcházet a odhalovat a řešit je; žádá úřad, aby v této souvislosti vytvořil a zavedl komplexní strategii, v níž nastíní svůj příští akční plán řízení, a aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dosažených výsledcích;

12. s uspokojením bere na vědomí opatření plánovaná novým vedením úřadu, jejichž cílem je povzbudit a chránit oznamovatele; připomíná, že bezpečné prostředí pro oznamovatele je klíčovým prvkem pro prevenci, odhalování a řešení případů nesrovnalostí a nezákonných postupů; očekává, že budou rychle přijata vnitřní pravidla a pokyny týkající se oznamování a tzv. efektu otáčivých dveří, a žádá úřad, aby dále informoval o dosažených výsledcích;

13. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 26. března 2019 ([2]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([2]) Úř. věst. L 249, 27.9.2019, s. 361.