РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2019/2227 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 23 октомври 2019 година

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската служба за подкрепа в областта на убежището за финансовата 2017 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската служба за подкрепа в областта на убежището за финансовата 2017 година,

— като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид втория доклад на комисията по бюджетен контрол (A9-0011/2019),

А. като има предвид, че всички децентрализирани агенции на Съюза трябва да бъдат прозрачни и да носят пълна отговорност пред гражданите на Съюза за средствата, които са им предоставени в качеството им на органи на Съюза;

Б. като има предвид, че ролята на Парламента по отношение на освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета е определена в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), във Финансовия регламент и в рамковия Финансов регламент;

1. подчертава колко е важно да действа отговорно и прозрачно при изпълнението на бюджета на Съюза;

2. припомня ролята на Парламента в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, която се урежда от ДФЕС, от Финансовия регламент и от Правилника за дейността на ЕП;

Основание за изразяване на отрицателно становище относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите плащания за финансовата 2017 година

3. припомня, че според доклада на Сметната палата („Палатата“) съществените и систематични случаи на несъответствие на плащанията с Финансовия регламент на EASO и с други приложими правила и разпоредби, са свързани основно с плащанията по процедурите за възлагане на обществени поръчки и процедурите за набиране на служители; също така изразява съжаление, че систематичният характер на случаите на несъответствие показва неадекватна система за вътрешен контрол; изразява дълбоко съжаление, че комбинираният процент грешки от неправомерни плащания възлиза най-малко на 7,7 милиона евро или 10,3% от общия размер на плащанията на Европейската служба за подкрепа в областта на убежището („Службата“) през 2017 година;

Резултати от разследването на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)

4. изразява съжаление относно констатациите на OLAF по отношение на нередности във връзка с нарушаването на процедурите за възлагане на обществени поръчки, присвояването на средства на ЕС, лошото управление, злоупотребата с положение в областта на човешките ресурси, нарушенията на правилата за защита на данните, тормоза и неуместното поведение спрямо персонала през 2017 година; подновява призива си към Службата да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно последващите действия във връзка с мерките, предложени от OLAF; разбира искането на Службата да докладва по-подробно в подходящ контекст, предвид на въпроси, свързани с поверителността и защитата на данните;

5. приветства решението на управителния съвет на Службата на 6 юни 2018 г. да освободи изпълнителния директор от неговите задължения с незабавно действие; подчертава обаче, че бюджетът за финансовата 2017 година е изпълнен под надзора на предишното ръководство на Службата; подчертава, че настоящият доклад се отнася за процедурата по освобождаване от отговорност за финансовата 2017 година; приветства определянето на временен изпълнителен директор на 6 юни 2018 година и назначаването на нов временно изпълняващ длъжността изпълнителен директор, на 16 юни 2019 година; признава ангажираността на новия изпълнителен директор за осъществяване на значителни реформи, които да гарантират стабилно управление; оценява положителното послание и намерението за бъдещо тясно сътрудничество, изразено от новия изпълнителен директор в публичното изслушване от 4 септември 2019 г.;

Последващи действия във връзка с процедурата по освобождаване от отговорност за финансовата 2016 година и с първия доклад за освобождаване от отговорност за финансовата 2017 година

6. припомня обоснованото решение на Европейския парламент от 24 октомври 2018 г. ([1]), с което отказва освобождаване от отговорност на изпълнителния директор на Службата във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2016 година; припомня, че на 26 март 2019 г. Парламентът реши да отложи решението относно освобождаването от отговорност на Службата във връзка с изпълнението на бюджета за 2017 г.;

([1]) ОВ L 331, 28.12.2018 г., стр. 213.

7. приветства доклада за последващите действия на Службата във връзка със забележките на Парламента за финансовата 2017 година, и по-специално корективните мерки, предприети от управителния съвет на Службата, временно изпълняващия длъжността изпълнителен директор и новия изпълнителен директор с цел подобряване на управленската структура и ефикасността на Службата, възстановяване на прозрачността и изграждане на доверие; подкрепя и оценява положително мерките, изложени в плана за действие на EASO за 2019 г.; настоятелно призовава Службата да докладва редовно и публично на органа по освобождаване от отговорност относно изпълнението на този план за действие;

8. отчита усилията и оценява положително постигнатия напредък в прилагането на системите за вътрешен контрол, включително контрола на операциите по възлагане на обществени поръчки и разходите; подкрепя решението за намаляване и бързо прекратяване на възлагането на правни консултации на външни изпълнители чрез създаването на вътрешна правна служба; подкрепя констатациите на Сметната палата относно необходимостта от допълнителни корективни действия;

9. отбелязва със задоволство изпълнението на две трети от корективните действия по отношение на процедурите за възлагане на обществени поръчки, по-специално относно плащанията в рамките на нередовните процедури за възлагане на обществени поръчки, и приключването на нови открити процедури, които бяха предмет на одит от Сметната палата, без да бъдат повдигнати каквито и да било забележки;

10. приветства амбициозния план за набиране на персонал и неговото положително въздействие върху запълването на свободни ръководни и други длъжности; отбелязва със задоволство прилагането на нови мерки, насочени към предотвратяване на случаи на тормоз, увеличаване на благосъстоянието на персонала и намаляване на текучеството; настоятелно призовава Службата да приключи бързо назначенията при пълно спазване на съответните правни процедури и да предоставя редовно обратна информация за постигнатите резултати;

11. отбелязва със задоволство, че повечето членове на управителния съвет са публикували своите декларации за интереси и автобиографии на уебсайта на Службата; призовава оставащите членове да публикуват автобиографиите си възможно най-бързо; приветства ангажираността на новото ръководство за повишаване на осведомеността, предотвратяване, установяване и справяне с всички потенциални случаи на конфликт на интереси; призовава Службата да разработи и приложи в този смисъл цялостна стратегия, която да я очертае в следващия си план за действие относно управлението, и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно постигнатите резултати;

12. отбелязва със задоволство мерките, предвидени от новото ръководство на Службата за насърчаване и защита на лицата, подаващи сигнали за нередности; припомня, че наличието на безопасната среда за лицата, които подават сигнали за нередности, е ключов елемент за предотвратяването, разкриването и справянето с неправомерни и незаконни практики; очаква бързо приемане на вътрешни правила и насоки относно подаването на сигнали за нередности и кадровата въртележка между държавния и частния сектор и призовава Службата да докладва допълнително за постигнатите резултати;

13. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 26 март 2019 г. ([2]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([2]) ОВ L 249, 27.9.2019 г., стр. 361.