C/2026/4085

24.7.2026

OPINJONI TAL-KUMMISSJONI

tat-2 ta' Ġunju 2026

dwar in-neċessità u l-proporzjonalità tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fuq il-fruntieri billi in-Netherlands fil-fruntieri interni tal-art u tal-ajru tagħhom f'konformità mal-Artikolu 27a(3) tar-Regolament (UE) 2016/399 (Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen)

(It-test bl-Olandiż biss huwa awtentiku)

(C/2026/4085)

(1) Skont l-Artikolu 3(2) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, l-Unjoni toffri liċ-ċittadini tagħha żona ta' libertà, sigurtà u ġustizzja mingħajr fruntieri interni, li fiha l-moviment liberu tal-persuni jkun assigurat flimkien ma' miżuri xierqa f'dak li jirrigwarda l-kontrolli tal-fruntieri esterni, l-ażil, l-immigrazzjoni kif ukoll il-prevenzjoni tal-kriminalità u l-ġlieda kontra l-kriminalità.

(2) Skont l-Artikolu 25 tar-Regolament (UE) 2016/399 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Marzu 2016 dwar Kodiċi tal-Unjoni dwar ir-regoli li jirregolaw il-moviment ta' persuni min-naħa għall-oħra tal-fruntiera (Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen) (kodifikazzjoni) ([1]), Stat Membru jista', meta jkun ikkonfrontat b'theddida serja għall-ordni pubbliku jew għas-sigurtà interna, eċċezzjonalment u temporanjament jintroduċi mill-ġdid il-kontrolli fil-fruntieri interni kollha tiegħu jew f'partijiet speċifiċi minnhom. Dan għandu jsir biss bħala miżura tal-aħħar istanza, u l-ambitu u d-durata tal-introduzzjoni mill-ġdid temporanja tal-kontrolli fuq il-fruntieri ma għandhomx jaqbżu dak li huwa strettament meħtieġ sabiex jirrispondu għat-theddida serja identifikata.

(3) L-Artikolu 25a(4) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen jispeċifika li fejn Stat Membru jippjana li jintroduċi mill-ġdid il-kontroll mal-fruntieri fil-fruntieri interni biex jindirizza theddida serja prevedibbli, għandu jinnotifika lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri l-oħra bl-introduzzjoni mill-ġdid ippjanata tal-kontrolli fuq il-fruntieri, mill-anqas erba' ġimgħat qabel l-introduzzjoni mill-ġdid pjanata tal-kontrolli tal-fruntieri jew mill-aktar fis possibbli meta ċ-ċirkostanzi li jwasslu għall-ħtieġa li jiġu introdotti mill-ġdid il-kontrolli fuq il-fruntieri interni jsiru magħrufa lill-Istat Membru inqas minn erba' ġimgħat qabel l-introduzzjoni mill-ġdid ippjanata.

(4) L-Artikolu 27a(3) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen jeħtieġ li l-Kummissjoni, wara li jaslu n-notifiki sottomessi b'rabta ma' estensjoni tal-kontrolli fuq il-fruntieri interni skont l-Artikolu 25a(4) li twassal għall-kontinwazzjoni tal-kontrolli fuq il-fruntieri interni għal aktar minn 12-il xahar, il-Kummissjoni fuq l-istess raġunijiet, għandha toħroġ opinjoni dwar in-neċessità u l-proporzjonalità ta' tali kontrolli fuq il-fruntieri interni.

(5) Il-qafas għall-introduzzjoni mill-ġdid u l-estensjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni ġie rivedut b'mod sostanzjali bir-Regolament (UE) 2024/1717 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ([2]), li daħal fis-seħħ fl-10 ta' Lulju 2024. Konsegwentement, il-bidu tal-perijodi kollha msemmija fit-Titolu III, Kapitolu II tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen ġie kkalkolat minn din id-data.

(6) Permezz ta' ittra datata l-11 ta' Novembru 2024, l-awtoritajiet Netherlandiżi nnotifikaw l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fuq il-fruntieri abbażi tal-Artikolu 25a tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, fil-fruntieri interni kollha (l-art, il-baħar u l-ajru), għal perjodu ta' sitt xhur, mid-9 ta' Diċembru 2024 sat-8 ta' Ġunju 2025.

(7) Permezz ta' ittra datata l-25 ta' April 2025, l-awtoritajiet Netherlandiżi nnotifikaw l-estensjoni tal-introduzzjoni mill-ġdid għal perjodu addizzjonali ta' sitt xhur, mid-9 ta' Ġunju 2025 sat-8 ta' Diċembru 2025.

([1]) ĠU L 77, 23.3.2016, p. 1.

([2]) Ir-Regolament (UE) 2024/1717 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Ġunju 2024 li jemenda r-Regolament (UE) 2016/399 dwar Kodiċi tal-Unjoni dwar ir-regoli li jirregolaw il-moviment ta' persuni min-naħa għall-oħra tal-fruntiera (ĠU L, 2024/1717. 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

(8) Permezz ta' ittra datata l-10 ta' Novembru 2025, l-awtoritajiet Netherlandiżi nnotifikaw it-tieni estensjoni tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni għal perjodu ulterjuri ta' sitt xhur, mid-9 ta' Diċembru 2025 sat-8 ta' Ġunju 2026. Permezz ta' ittra datata t-8 ta' Mejju 2026, l-awtoritajiet Nederlandiżi nnotifikaw it-tielet estensjoni tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni għal perjodu ulterjuri ta' tlitt xhur u 22 jum, mid-9 ta' Ġunju 2026 sat-30 ta' Settembru 2026.

(9) Fis-16 ta' Jannar 2026 u f'konformità mal-Artikolu 33(2) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, in-Netherlands ippreżentat żewġ rapporti dwar l-introduzzjoni mill-ġdid ta' kontrolli fil-fruntieri interni bejn id-9 ta' Diċembru 2024 u t-8 ta' Diċembru 2025.

(10) In-Netherlands ġiet inkluża fid-djalogu strutturat tal-Kummissjoni dwar l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni. Wara l-wasla tan-notifika tan-Netherlands għal estensjoni, dan id-djalogu strutturat kompla bħala parti minn proċess ta' konsultazzjoni previst mill-Artikolu 27a(4) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen.

(11) Is-sitwazzjoni attwali fil-fruntieri interni ġiet deskritta fir-Rapport dwar l-Istat ta' Schengen tat-23 ta' April 2025 ([3]) u hija diskussa regolarment fil-Kunsill ta' Schengen.

(12) Wara li jaslu n-notifiki sottomessi b'rabta ma' estensjoni tal-kontrolli fuq il-fruntieri interni skont l-Artikolu 25a(4) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen li twassal għall-kontinwazzjoni tal-kontrolli fuq il-fruntieri interni għal total ta' 12-il xahar, il-Kummissjoni għandha toħroġ opinjoni dwar in-neċessità u l-proporzjonalità ta' tali kontrolli fuq il-fruntieri, kif previst mill-Artikolu 27a(3) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen. Dan l-obbligu rriżulta mal-wasla tan-notifika ta' estensjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni kollha fuq l-art fil-25 ta' April 2025.

(13) Wara valutazzjoni tan-notifiki kollha msemmija hawn fuq u tar-rapport, issupplimentata bl-informazzjoni pprovduta min-Netherlands fil-qafas tal-proċess ta' konsultazzjoni u dokumenti uffiċjali oħra, disponibbli għall-pubbliku, il-Kummissjoni tadotta din l-Opinjoni.

VALUTAZZJONI TAN-NOTIFIKI U R-RAPPORT

I. REKWIŻITI FORMALI

(14) Fil-qafas tan-notifiki, il-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen jimponi diversi obbligi formali fuq l-Istati Membri.

(15) In-notifiki kollha tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni kif ukoll l-estensjonijiet tagħhom ġew innotifikati f'konformità mal-limiti ta' żmien stabbiliti fl-Artikolu 25a(4) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, jiġifieri mhux aktar tard minn erba' ġimgħat qabel id-dħul fis-seħħ tal-introduzzjoni mill-ġdid jew l-estensjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni.

(16) In-notifiki għall-introduzzjoni mill-ġdid tal-estensjonijiet tal-kontrolli fil-fruntieri interni saru bl-użu tal-mudell stabbilit għal dan l-għan bid-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2025/315 ([4]).

(17) In-Netherlands ma indikatx l-ismijiet tal-punti ta' qsim tal-fruntiera awtorizzati fin-notifika tagħha kif meħtieġ mill-Artikolu 27(1)(c) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen.

([3]) COM(2025) 185 final.

([4]) Id-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2025/315 tal-14 ta' Frar 2025 li tistabbilixxi mudell għan-notifika tal-introduzzjoni mill-ġdid jew l-estensjoni temporanja tal-kontrolli fil-fruntieri interni (OJ L, 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

(18) L-Artikolu 27(2) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen jirrikjedi li f'sitwazzjonijiet fejn il-kontrolli fuq il-fruntieri jkunu ilhom fis-seħħ għal sitt xhur, l-Istati Membri jipprovdu valutazzjoni tar-riskju fi kwalunkwe notifika sussegwenti li tippreżenta l-iskala u l-evoluzzjoni antiċipata tat-theddida serja. Il-Kummissjoni tinnota li l-valutazzjoni tar-riskju tat-theddida serja fil-mument tan-notifika ta' estensjoni, ma ġietx aġġornata fin-notifiki tal-estensjonijiet. Huwa jenfasizza l-importanza li ssir tali valutazzjoni tar-riskju b'kont meħud tax-xejriet fl-iżvilupp tat-theddida serja fil-perjodu preċedenti ta' introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni u bl-użu ta' analiżijiet tar-riskju mħejjija fil-livell nazzjonali u mill-aġenziji rilevanti tal-Unjoni.

(19) Ir-rapport dwar l-introduzzjoni mill-ġdid u l-estensjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni, ibbażat fuq l-Artikolu 33(2) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, li n-Netherlands kellhom jissottomettu fit-8 ta' Diċembru 2025 (fl-iskadenza ta' 12-il xahar), ġie ppreżentat fis-26 ta' Jannar 2026.

(20) Ir-rapport dwar l-introduzzjoni mill-ġdid u l-estensjoni tal-kontrolli fil-fruntieri interni jsegwi l-format uniformi stabbilit bid-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2025/308 ([5]).

II. ĦTIEĠA U PROPORZJONALITÀ

Il-pożizzjoni tal-Awtoritajiet Nederlandiżi

(21) Fin-notifiki kollha tagħhom, l-awtoritajiet Netherlandiżi jinvokaw l-eżistenza ta' theddida serja għall-ordni pubbliku jew għas-sigurtà interna li tirriżulta minn pressjoni għolja u kumulattiva persistenti fuq is-sistema nazzjonali tal-asil u l-migrazzjoni, minħabba l-influss ta' migranti irregolari u applikanti għall-protezzjoni internazzjonali, kif ukoll ċittadini Ukreni li jikkwalifikaw għal protezzjoni temporanja.

(22) L-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni għandha l-għan li tillimita l-għadd ta' migranti irregolari u ta' persuni li jfittxu l-asil biex titnaqqas il-pressjoni fuq is-servizzi pubbliċi Netherlandiżi, b'mod partikolari l-kapaċità ta' akkoljenza tal-asil u l-akkomodazzjoni pubblika, kif ukoll il-programmi tal-kura tas-saħħa, tal-edukazzjoni u tal-integrazzjoni.

(23) L-awtoritajiet Nederlandiżi jindikaw:

— il-livell baxx ta' trasferimenti ta' Dublin, bl-impossibbiltà li jitwettqu ritorni ta' Dublin lejn Stati Membri responsabbli;

— l-isfidi kontinwi ppreżentati mill-faċilitazzjoni ta' dħul klandestin u l-istrumentalizzazzjoni tal-bnedmin;

— ir-riskju għas-saħħa u s-sikurezza kemm tal-applikanti għall-asil kif ukoll tal-persunal li jaħdem fiċ-ċentri ta' akkoljenza minħabba l-iffullar;

— l-għadd dejjem ikbar ta' muniċipalitajiet Netherlandiżi li jindikaw li ma jistgħux jakkomodaw aktar applikanti għall-protezzjoni internazzjonali jew benefiċjarji tagħha;

— ir-riskju għall-ordni pubbliku u s-sikurezza bħala riżultat ta' interruzzjonijiet u reati kriminali minn dawk li jfittxu l-asil, spiss minn pajjiżi b'rata baxxa ta' rikonoxximent;

— L-impatt negattiv fuq l-appoġġ pubbliku għall-akkoljenza tal-applikanti għall-protezzjoni internazzjonali.

(24) L-awtoritajiet Netherlandiżi jindikaw li l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni tagħti lill-awtorità tal-gwardja tal-fruntiera Netherlandiża flessibbiltà akbar fl-eżerċizzju tal-verifiki fil-fruntieri, li tippermetti aktar verifiki għal perjodu itwal ta' żmien fl-istess post milli skont il-leġiżlazzjoni nazzjonali li tirregola l-verifiki tal-infurzar tal-liġi li kienu jeżistu qabel fiż-żoni tal-fruntiera ("Monitoraġġ tas-Sigurtà Mobbli") imwettqa mill-Marechausee Rjali Netherlandiż.

([5]) Id-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2025/308 tal-14 ta' Frar 2025 li tistabbilixxi format uniformi għar-rapport dwar l-introduzzjoni mill-ġdid jew l-estensjoni tal-kontroll fil-fruntieri interni f'konformità mal-Artikolu 33 tar-Regolament (UE) 2016/399 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (ĠU L, 2025/308, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/308/oj).

(25) L-awtoritajiet Netherlandiżi jsostnu li l-kontroll fil-fruntieri interni għandu skop usa' mill-kontrolli tal-infurzar tal-liġi li kienu jeżistu qabel fiż-żoni tal-fruntieri, li jassistu fid-detezzjoni u l-prevenzjoni tal-migrazzjoni illegali u d-detezzjoni tal-kriminalità transfruntiera, inkluż il-faċilitazzjoni ta' dħul klandestin ta' persuni.

(26) Matul l-ewwel tnax-il xahar tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, l-awtorità tal-gwardja tal-fruntiera Netherlandiża ċaħdet id-dħul lil madwar 533 ċittadin ta' pajjiżi terzi u qabdet 265 individwu b'rabta mal-kriminalità, bħall-faċilitazzjoni ta' dħul klandestin ta' bnedmin (39 persuna), it-traffikar tal-bnedmin (persuna waħda), ir-reati relatati mad-drogi, il-frodi tad-dokumenti u r-reati tat-traffiku.

(27) Fir-rigward tal-fruntieri tal-ajru, il-kontroll huwa ristrett għal titjiriet speċifiċi li, skont l-analiżi tar-riskju jew l-intelligence, huma assoċjati ma' riskju ta' migrazzjoni illegali jew kriminalità transfruntiera.

(28) Il-kontroll fil-fruntieri interni huwa limitat għal minimu u jseħħ b'mod mhux sistematiku u bbażat fuq ir-riskju, fil-forma ta' kontrolli mmirati fuq il-post.

L-osservazzjonijiet tal-Kummissjoni

(29) L-awtoritajiet Nederlandiżi pprovdew informazzjoni dwar id-diversi aspetti tat-theddid serju identifikat għas-sigurtà interna u għall-ordni pubbliku kif ukoll argumenti biex jissostanzjaw il-ħtieġa u l-proporzjonalità tal-kontrolli fil-fruntieri introdotti mill-ġdid. Huma qasmu wkoll mal-Kummissjoni l-informazzjoni li ntbagħtet lill-Parlament Netherlandiż dwar ir-riżultati tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni.

(30) Il-Kummissjoni tosserva li n-Netherlands qed tiffaċċja sitwazzjoni ta' migrazzjoni nazzjonali kumplessa, kif muri mid-data dwar l-għadd globali ta' applikazzjonijiet għall-ażil, inklużi dawk ippreżentati wara dħul mhux awtorizzat, minn applikanti għall-protezzjoni internazzjonali rreġistrati fi Stat Membru ieħor, minn benefiċjarji ta' protezzjoni internazzjonali fi Stat Membru ieħor, kif ukoll li jirriżulta mill-permessi ta'dħul maħruġa għall-fini tar-riunifikazzjoni tal-familja. Il-kapaċità tan-Netherlands li tipprovdi kundizzjonijiet ta' akkoljenza adegwati għall-applikanti għall-protezzjoni internazzjonali ġiet affettwata wkoll mill-ħtieġa li jiġu appoġġati l-benefiċjarji ta' protezzjoni temporanja wara l-gwerra ta' aggressjoni tar-Russja kontra l-Ukrajna.

(31) Il-Kummissjoni tinnota li movimenti mhux awtorizzati ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi jistgħu jikkostitwixxu raġunijiet għall-introduzzjoni mill-ġdid ta' kontrolli fil-fruntieri interni jekk dawn il-movimenti mhux awtorizzati jkunu ta' theddida serja għall-ordni pubbliku jew għas-sigurtà interna. F'dan ir-rigward, fl-Artikolu 25(1)(c) tiegħu, il-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen jirreferi speċifikament għas-sitwazzjoni li fiha movimenti mhux awtorizzati fuq skala kbira f'daqqa ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi bejn l-Istati Membri jpoġġu pressjoni sostanzjali fuq ir-riżorsi u l-kapaċitajiet ġenerali ta' awtoritajiet kompetenti mħejjija tajjeb, u li x'aktarx ipoġġu f'riskju l-funzjonament ġenerali taż-żona mingħajr kontrolli fil-fruntieri interni.

(32) Il-Kummissjoni tenfasizza li l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni ma tbiddilx l-obbligi tan-Netherlands skont ir-regoli applikabbli tad-dritt tal-UE dwar l-ażil u r-ritorn. L-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni tista' tikkontribwixxi għad-detezzjoni ta' qsim mhux awtorizzat tal-fruntieri fit-territorju ta' Stat Membru, tiffaċilita r-riammissjonijiet rapidi fil-fruntiera interna u tiżgura li l-movimenti mhux awtorizzati tal-applikanti għall-protezzjoni internazzjonali jiġu identifikati minnufih, li jippermetti l-applikazzjoni korretta tar-regoli tar-Regolament ta' Dublin ([6]) dwar l-allokazzjoni tar-responsabbiltà għall-eżami ta' applikazzjoni għall-ażil. Madankollu, in-notifiki fihom biss informazzjoni limitata dwar l-għadd ta' qbid u riammissjonijiet fil-partijiet differenti tal-fruntiera interna li tiġġustifika l-estensjoni ta' introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni.

([6]) Ir-Regolament (UE) Nru 604/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Ġunju 2013 li jistabbilixxi l-kriterji u l-mekkaniżmi biex ikun iddeterminat liema hu l-Istat Membru responsabbli biex jeżamina applikazzjoni għall-protezzjoni internazzjonali iddepożitata għand wieħed mill-Istati Membri minn ċittadin ta' pajjiż terz jew persuna mingħajr stat (ĠU L 180, 29.6.2013, p. 31).

(33) Il-Kummissjoni tosserva li data reċenti turi li kemm is-sitwazzjoni migratorja Ewropea kif ukoll dik nazzjonali tjiebu b'mod sinifikanti fl-Unjoni. L-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta osservat tnaqqis qawwi fil-qsim mhux awtorizzat tal-fruntieri fl-2024. Fl-2025, il-qsim mhux awtorizzat tal-fruntieri fil-fruntieri esterni tal-UE naqas bi kwart meta mqabbel mal-2024 (180 429 fl-2025, meta mqabbel ma' 240 199 fl-2024). Skont data disponibbli għall-pubbliku mill-gvern Netherlandiż, l-għadd tal-ewwel applikazzjonijiet għall-ażil naqas b' 16 % fl-2024, bi tnaqqis kostanti ulterjuri fl-2025, li huwa mistenni li jkompli fl-2026. Dan it-tnaqqis huwa parti minn xejra usa' minħabba sforzi kollettivi akbar biex jiġu protetti l-fruntieri esterni tal-UE u ma jistax jiġi attribwit biss għall-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni min-Netherlands.

(34) Il-Kummissjoni tinnota li kemm il-Qorti tal-Awdituri Netherlandiża, kif ukoll il-Kunsill Konsultattiv Netherlandiż dwar il-Migrazzjoni u l-Kunsill għall-Amministrazzjoni Pubblika kkonkludew li l-kriżi ta' akkoljenza Netherlandiża hija r-riżultat ta' nuqqas ta' finanzjament suffiċjenti u nuqqas li tinżamm kapaċità ta' akkoljenza strutturali ([7]).

(35) Il-Kummissjoni tinnota li l-Qorti tal-Awdituri Netherlandiża kkonkludiet li l-introduzzjoni mill-ġdid attwali tal-kontrolli fil-fruntieri interni ma tnaqqasx l-għadd ta' applikazzjonijiet għall-ażil u ftit li xejn għandha impatt fuq il-pressjoni fuq is-sistema nazzjonali tal-ażil. Għalkemm ir-rifjuti ta' dħul żdiedu meta mqabbla mal-kontrolli preċedenti tal-infurzar tal-liġi, inqas minn 1 % tal-applikanti għall-ażil jiġu interċettati fil-fruntiera, u l-arresti jew it-tkeċċijiet ma żdidux b'mod sinifikanti u f'xi każijiet naqsu ([8]).

(36) Il-Kummissjoni tinnota li n-notifiki jew ir-rapporti ma jiddikjarawx raġunijiet speċifiċi għall-għażla tal-ambitu ġeografiku u temporali tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni. Ma hemm l-ebda spjegazzjoni għaliex durata ta' sitt xhur, aktar milli perjodu iqsar, tidher l-aktar xierqa. Ma ssir l-ebda distinzjoni fir-rigward tal-pressjoni migratorja tul il-fruntiera bejn in-Netherlands u l-Belġju u bejn in-Netherlands u l-Ġermanja.

(37) Il-Kummissjoni tinnota li l-kontrolli fil-fruntieri jsiru fuq il-post u bbażati fuq ir-riskju, sabiex jiġi limitat l-impatt fuq l-ivvjaġġar transfruntier.

III. MIŻURI ALTERNATTIVI

Il-pożizzjoni tal-Awtoritajiet Nederlandiżi

(38) L-awtoritajiet Netherlandiżi ressqu diversi miżuri alternattivi li jużaw fir-rigward tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni fuq l-art u fl-ajru.

(39) Fir-rigward tal-kooperazzjoni mal-Ġermanja, l-awtoritajiet Netherlandiżi jindikaw fit-trattat bejn in-Netherlands u l-Ġermanja dwar il-kooperazzjoni transfruntiera tal-pulizija (it-Trattat ta' Enschede), li daħal fis-seħħ fl-1 ta' Settembru 2006, kif ukoll kooperazzjoni mill-qrib bejn il-pulizija Ġermaniża u l-pulizija Netherlandiża u l-awtorità tal-gwardja tal-fruntiera f'żoni tal-fruntiera fil-qafas ta' Ċentru Konġunt ta' Koordinazzjoni tal-Fruntieri u ħames Timijiet tal-Pulizija Transfruntiera.

(40) Fir-rigward tal-kooperazzjoni mal-Belġju, l-awtoritajiet Netherlandiżi jindikaw fit-trattat aġġornat tal-Benelux dwar il-kollaborazzjoni tal-pulizija li daħal fis-seħħ fl-1 ta' Ottubru 2023, li jippermetti skambju mtejjeb ta' informazzjoni u t-trawwim ta' attivitajiet konġunti tal-pulizija u tal-infurzar tal-liġi fiż-żoni tal-fruntiera.

(41) L-awtoritajiet Netherlandiżi jsostnu li huma f'kuntatt kemm mal-kontropartijiet Ġermaniżi kif ukoll ma' dawk Belġjani tagħhom biex itejbu l-kooperazzjoni transfruntiera fil-fruntieri interni, inkluż dwar ir-riammissjoni. In-Netherlands u l-Belġju qablu dwar protokoll ta' kooperazzjoni biex tittejjeb ir-riammissjoni ta' migranti irregolari maqbuda fil-fruntieri interni.

(42) L-awtorità tal-gwardja tal-fruntiera Netherlandiża tagħmel użu minn diversi soluzzjonijiet teknoloġiċi, speċjalment ir-Rikonoxximent Awtomatiku tal-Pjanċi (ANPR).

([7]) Algemene Rekenkamer, Focus op opvangcapaciteit voor asielzoekers, rapport, 18 ta' Jannar 2023; Adviesraad Migratie en Raad voor Openbaar Bestuur, Asielopvang uit de crisis, rapport tas-17 ta' Ġunju 2022.

([8]) Algemene Rekenkamer, Focus op grenscontroles, rapport tat-3 ta' Ġunju 2025.

(43) L-awtoritajiet Netherlandiżi jindikaw li l-liġi nazzjonali tillimita l-użu tal-kontrolli tal-infurzar tal-liġi fiż-żoni tal-fruntiera u li għalhekk qed taħdem biex temenda l-leġiżlazzjoni nazzjonali li tirregola l- "Monitoraġġ tas-Sigurtà Mobbli", bl-għan li ttejjeb u ttejjeb l-effettività tal-kontrolli tal-infurzar tal-liġi, inklużi bidliet fir-restrizzjonijiet fuq l-għadd u d-durata ta' tali kontrolli.

(44) Ir-rieżami tal-qafas legali għal "Monitoraġġ tas-Sigurtà Mobbli" jikkostitwixxi wkoll pass lejn l-operazzjonalizzazzjoni tal-Artikolu 23a tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, li jippermetti r-ritorn rapidu ta' migranti irregolari maqbuda fil-fruntiera nazzjonali.

L-osservazzjonijiet tal-Kummissjoni

(45) Qabel l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, in-Netherlands dejjem qagħdu fuq il-kontrolli tal-pulizija fiż-żoni tal-fruntieri, anke fl-eqqel tal-kriżi tal-migrazzjoni u tal-ażil tal-2015 u tal-pandemija tal-COVID-19.

(46) Il-Qorti tal-Awdituri Netherlandiża kkonkludiet li l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontroll fil-fruntieri interni, filwaqt li hija aktar effettiva fil-ġlieda kontra l-migrazzjoni illegali, ma kinitx aktar effettiva fil-ġlieda kontra l-kriminalità transfruntiera mir-reġim eżistenti qabel ta' "Monitoraġġ tas-Sigurtà Mobbli" ([9]).

(47) Ix-xogħol li għaddej bħalissa mill-awtoritajiet Netherlandiżi biex jemendaw il-leġiżlazzjoni nazzjonali li tirregola l-"Monitoraġġ tas-Sigurtà Mobbli", bl-għan li ttejjeb u ttejjeb l-effettività tal-kontrolli tal-infurzar tal-liġi, inklużi bidliet fir-restrizzjonijiet fuq l-għadd u d-durata ta' tali kontrolli.

(48) Il-Kummissjoni tinnota l-eżistenza ta' ftehimiet ta' riammissjoni bejn in-Netherlands u l-Istati Membri ġirien tagħha. Hija tinnota li n-Netherlandstaġixxi f'konformità mar-regoli rilevanti tad-dritt tal-UE u f'konformità mal-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea dwar l-applikazzjoni tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen u d-Direttiva dwar ir-Ritorn ([10]) fil-fruntieri interni fejn il-kontroll ġie introdott mill-ġdid.

(49) Il-Kummissjoni ssib li l-awtoritajiet Netherlandiżi ma pprovdewx biżżejjed informazzjoni biex jispjegaw għaliex applikazzjoni tal-kontrolli tal-infurzar tal-liġi fiż-żoni tal-fruntiera ma tistax isservi bħala alternattiva għall-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, b'mod partikolari fid-dawl tal-esperjenza preċedenti bil-"Monitoraġġ tas-Sigurtà Mobbli".

IV. MIŻURI TA' MITIGAZZJONI

Il-pożizzjoni tal-Awtoritajiet Nederlandiżi

(50) L-awtoritajiet Netherlandiżi jsostnu li ħadu miżuri biex jiżguraw li l-impatt tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni jinżamm f'livell minimu.

(51) L-awtorità tal-gwardja tal-fruntiera tevita t-tfixkil tat-traffiku kemm jista' jkun billi twettaq kontroll bħala verifiki fuq il-post ibbażati fuq ir-riskju.

(52) L-awtoritajiet Olandiżi jibqgħu f'kuntatt mill-qrib mal-awtoritajiet lokali fuq iż-żewġ naħat tal-fruntiera. Huma mmonitorjaw il-flussi tat-traffiku u r-reġjuni transfruntiera mid-dħul fis-seħħ tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni, permezz ta' kuntatti mal-awtoritajiet lokali, ministeri oħra tal-gvern u pajjiżi ġirien. Huma ma rrapportaw l-ebda impatt negattiv sinifikanti.

([9]) Algemene Rekenkamer, Focus op grenscontroles, rapport tat-3 ta' Ġunju 2025.

([10]) Is-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-21 ta' Settembru 2023, Association Avocats pour la défense des droits des étrangers (ADDE) u Oħrajn vs Ministre de l'Intérieur, il-Kawża C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689.

(53) Xi reġjuni transfruntiera indikaw li l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni tista' tikkostitwixxi ostaklu psikoloġiku li jista' jaffettwa l-inizjattivi ta' kooperazzjoni transfruntiera kif ukoll is-suq tax-xogħol transfruntier u l-koeżjoni internazzjonali b'mod negattiv.

L-osservazzjonijiet tal-Kummissjoni

(54) In-notifiki ppreżentati mill-awtoritajiet Nederlandiżi juru l-impenn tagħhom li jiżguraw li l-impatt tal-kontrolli fil-fruntieri interni jibqa' limitat kif meħtieġ mill-Artikolu 26(3) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen.

(55) Il-kontroll fil-fruntieri jsir b'mod immirat u bbażat fuq ir-riskju, sabiex jiġi limitat l-impatt fuq l-ivvjaġġar transfruntier.

(56) L-impatt irrapportat tal-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni min-Netherlands kien limitat, u dan taffa t-tħassib espress mill-awtoritajiet lokali fil-mument tal-introduzzjoni mill-ġdid. Fl-istess ħin, kien hemm rapporti ta' konġestjoni sinifikanti tat-traffiku fil-fruntiera bejn in-Netherlands u l-Ġermanja, li, madankollu, tista' tiġi attribwita għall-intensifikazzjoni progressiva tal-kontroll fil-fruntieri interni mill-Ġermanja.

(57) In-Netherlands innotifikat ir-reġjuni transfruntiera tagħha skont l-Artikolu 42b tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen.

(58) Għall-kuntrarju tar-rapport, in-notifiki Netherlandiżi ma jidentifikawx ir-reġjuni transfruntiera rispettivi li huma kkonċernati mill-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontrolli fil-fruntieri interni jew jindikaw il-miżuri li ttieħdu f'kooperazzjoni mal-awtoritajiet Ġermaniżi biex jiġi indirizzat it-tfixkil fil-flussi tat-traffiku fil-fruntiera bejn il-Ġermanja u n-Netherlands. Ma hemm l-ebda informazzjoni dwar miżuri mfassla apposta għal kull reġjun tal-fruntiera jew kategorija ta' vjaġġaturi essenzjali biex tiġi żgurata l-fluwidità tal-ivvjaġġar transfruntier.

V. RAKKOMANDAZZJONIJIET

(59) Żona Schengen li tiffunzjona tajjeb tiddependi fuq l-implimentazzjoni sħiħa u effettiva tal-acquis dwar il-migrazzjoni u l-asil. Il-bidu tal-applikazzjoni tal-Patt dwar il-Migrazzjoni u l-Asil fit-23 ta' Ġunju 2026 se jkun xprun importanti biex jiġi indirizzat it-tħassib dwar movimenti mhux awtorizzati jew tħassib migratorju u ta' sigurtà relatat mal-migrazzjoni illegali — tħassib imressaq min-Netherlands li jiġġustifika l-introduzzjoni mill-ġdid tal-kontroll fil-fruntieri interni.

(60) Il-Kummissjoni tindika li skont ir-Regolament dwar l-Iskrinjar ([11]), li jifforma parti mill-Patt dwar il-Migrazzjoni u l-Asil, kontroll tas-sigurtà tal-bażijiet tad-data rilevanti kollha jifforma parti kemm mill-iskrinjar fil-fruntieri esterni, kif ukoll fit-territorju.

(61) L-awtoritajiet Netherlandiżi jenħtieġ li jagħmlu użu sħiħ mill-miżuri alternattivi disponibbli stabbiliti fir-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2024/268 ([12]) u l-possibbiltajiet skont il-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen. Dawn il-miżuri għandhom isaħħu u jikkomplementaw il-miżuri eżistenti. Dawn jikkostitwixxu mezz aktar effiċjenti u effettiv biex jiġi żgurat livell għoli ta' sigurtà u kontroll tal-migrazzjoni, mingħajr il-ħtieġa li jiġu introdotti mill-ġdid il-kontrolli fil-fruntieri interni.

([11]) Ir-Regolament (UE) 2024/1356 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Mejju 2024 li jintroduċi l-iskrinjar ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi fil-fruntieri esterni u li jemenda r-Regolamenti (KE) Nru 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 u (UE) 2019/817 (ĠU L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([12]) Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2024/268 tat-23 ta' Novembru 2023 dwar il-kooperazzjoni bejn l-Istati Membri fir-rigward ta' theddid serju għas-sigurtà interna u l-ordni pubbliku fiż-żona mingħajr kontrolli fil-fruntieri interni (ĠU L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).

(62) Il-Kummissjoni ssostni li l-mod li bih jitwettqu l-verifiki fuq il-fruntieri, jiġifieri fil-forma ta' verifiki fuq il-post ibbażati fuq ir-riskju, jibqa' possibbli skont l-Artikolu 23 tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, mingħajr ma jkun hemm bżonn li wieħed jirrikorri għal introduzzjoni mill-ġdid uffiċjali tal-kontrolli fuq il-fruntieri interni jew li jkun hemm bżonn li jiġu kompromessi s-sigurtà, sakemm dawn il-verifiki ma jkollhomx effett ekwivalenti għall-verifiki fuq il-fruntieri, li jirrikjedi li l-frekwenza, l-intensità u t-tul tagħhom jibqgħu limitati ([13]).

(63) Il-Kummissjoni tfakkar li jekk in-Netherlands tissostitwixxi l-kontrolli fil-fruntieri interni b'kontrolli tal-pulizija, l-Artikolu 25 tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen dejjem se jippermetti lill-awtoritajiet Netherlandiżi jintroduċu mill-ġdid minnufih il-kontrolli fil-fruntieri interni jekk ikun meħtieġ biex jindirizzaw theddida serja għall-ordni pubbliku u għas-sigurtà nazzjonali li tirriżulta b'mod mhux mistenni minħabba avvenimenti imprevedibbli.

(64) Il-Kummissjoni tħeġġeġ lin-Netherlands biex ikomplu jiżviluppaw il-kooperazzjoni u l-iskambju ta' informazzjoni mal-ġirien tagħhom, itejbu l-arranġamenti operazzjonali skont il-ftehimiet jew l-arranġamenti bilaterali eżistenti dwar ir-riammissjoni u/jew il-konklużjoni ta' arranġamenti prattiċi għall-applikazzjoni tal-proċedura ta' trasferiment skont l-Artikolu 23a tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, kif ukoll isaħħu l-kooperazzjoni skont il-ftehimiet bilaterali tagħha dwar il-kooperazzjoni tal-pulizija.

(65) In-Netherlands għandhom jindirizzaw kwalunkwe ostaklu legali jew operazzjonali li jxekkel it-titjib tal-effettività u t-twessigħ tal-kamp ta' applikazzjoni ta' miżuri alternattivi, bħal limitazzjonijiet skont il-liġi nazzjonali, kif meħtieġ mill-Artikolu 23 tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen.

(66) Fl-aħħar nett, abbażi tal-iskala u n-natura tal-miżuri alternattivi li ġew stabbiliti mill-awtoritajiet Netherlandiżi, in-Netherlands għandha taħdem lejn it-tneħħija gradwali tal-kontroll fil-fruntieri fil-fruntieri tal-art u tal-ajru interni. Il-Kummissjoni se tibqa' f'kuntatt mill-qrib mal-Istati Membri kollha kkonċernati biex jintlaħaq dan l-għan.

Magħmul fi Brussell, it-2 ta' Ġunju 2026.

Għall-Kummissjoni
Magnus BRUNNER
Membru tal-Kummissjoni

([13]) Is-sentenza tal-Qorti tal-21 ta' Ġunju 2017, proċedimenti kriminali kontra A, il-Kawża C-9/16 (ĠU C 277, 21.8.2017, p. 10).