EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1911

af 10. maj 2023

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Jernbaneagentur (ERA) for regnskabsåret 2021

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Jernbaneagentur for regnskabsåret 2021,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Transport- og Turismeudvalget,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0100/2023),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Jernbaneagentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2021 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 31 827 678 EUR, hvilket svarer til en stigning på 3,45 % i forhold til 2020; der henviser til, at agenturets budget hovedsageligt stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2021 (»Revisionsrettens beretning«) har fastslået, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2021 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,82 %, hvilket svarer til et lille fald på 0,16 % i forhold til 2020; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger i det pågældende år var 93,54 %, svarende til en stigning på 4,25 % i forhold til 2020;

2. bemærker, at budgetresultatet i 2021 var 69 638 EUR og var faldet fra 114 225 EUR i 2020;

3. anerkender de udfordringer, som agenturet stod over for i forbindelse med budgetgennemførelsen i 2021, bl.a. med hensyn til bestræbelserne på så hurtigt og effektivt som muligt at absorbere IT-sikkerhedsbudgettet på ca. 1,3 mio. EUR, som Kommissionen havde tildelt i maj 2021 for at styrke agenturets IT-sikkerhedskapacitet; roser agenturet for gennemførelsen af ca. 81 % af dette budget på trods af den begrænsede tidsramme;

4. bemærker, at agenturet rapporterer om det vedvarende pres på dets budget i de seneste år på grund af utilstrækkeligt personale til at dække de nye og udvidede opgaver, som den 4. jernbanepakke har medført; noterer sig med bekymring agenturets svar om, at det hvert år har måttet foretage en stadig større nedskæring i sit driftsbudget for at betale personalets lønninger; roser agenturet for de foranstaltninger, der er truffet for at afbøde virkningerne af sådanne mangler, f.eks. ved at forhøje den timesats, som agenturet anvender for myndighedsrelaterede opgaver;

5. minder om, at agenturet har det mindste budget blandt transportagenturerne på trods af de fremragende miljøpræstationer og andre fordele ved jernbanetransport, som Kommissionen fastsatte som en af sine prioriteter i handlingsplanen for fremme af passagertransport over lange afstande og på tværs af grænserne; gentager sin opbakning til en forhøjelse af agenturets budget, således at det forsynes med de nødvendige midler til at kunne handle som en effektiv myndighed og udføre sine arbejdsopgaver, navnlig med hensyn til at øge konkurrenceevnen og forbedre sikkerheden og interoperabiliteten på tværs af grænserne;

([1]) EUT C 162 af 13.4.2022, s. 5.

Performance

6. anerkender, at agenturet rapporterede, at det nåede 76,41 % af sit årsprogram for 2021 (sammenlignet med 59,35 % i 2020); glæder sig over den omstændighed, at de fleste af de centrale resultatindikatorer, der er fastsat i enhedsprogrammeringsdokumentet (SPD) for 2021-2023, er opfyldt; noterer sig imidlertid, at nogle vigtige centrale resultatindikatorer stadig ikke er blevet opfyldt, f.eks. dem, der vedrører ligestillingsrevision, afslutningen af revisionsanbefalingerne fra før 2021 (12 ud af 14 foranstaltninger, der blev indledt i begyndelsen af 2021, blev udsat til 2022) samt tilstedeværelsen af kvinder i transportsektoren;

7. noterer sig nogle af agenturets vigtigste resultater i 2021, såsom den rettidige levering af et væsentligt stigende antal køretøjstilladelser (1260), fælles sikkerhedscertifikater (41) og godkendelser af fast ERTMS-udstyr (2), færdiggørelsen af en ambitiøs undersøgelse af sikkerhedsklimaet med henblik på at udvikle en positiv sikkerhedskultur i jernbanesektoren (med 100 deltagende organisationer og i alt 46 500 svar), indførelsen af det europæiske køretøjsregister i et produktionsmiljø og de fremskridt, der blev gjort med at revidere TSI-pakken inden 2022; glæder sig over den fuldstændige gennemførelse af den 4. jernbanepakkes tekniske søjle i alle Unionens medlemsstater og minder om betydningen af at færdiggøre ERTMS senest i 2030, hvilket er presserende;

8. bemærker med hensyn til opfølgningen på sidste års dechargebemærkninger, at agenturet overførte sit enhedsprogrammeringsdokument (SPD) fra et årligt og output-fokuseret system til et flerårigt resultatdrevet system med anvendelsen af interventionslogikken i hele agenturets »plan-do-check-act«-cyklus i centrum, centrale resultatindikatorer til overvågning af resultater og virkninger (merværdien for jernbanesystemet) samt en SPD-oversigt, som regelmæssigt deles med agenturets bestyrelse med henblik på evidensbaseret forvaltning af agenturet;

9. minder om, at agenturet efter den fuldstændige gennemførelse af den 4. jernbanepakkes tekniske søjle ved udgangen af 2020 fik en række nye opgaver, der medførte en betydelig forøgelse af arbejdsbyrden; bemærker, at agenturet har udarbejdet en forstærkningsplan i samarbejde med Kommissionen og gennemført en ad hoc-prioriteringsøvelse for bedre at kunne håndtere den nye arbejdsbyrde;

10. roser agenturets fortsatte bestræbelser på at forbedre dets effektivitet og budgetgennemførelse gennem dets forstærkningsplan, der blev udarbejdet i 2021; bemærker, at forstærkningsplanen bygger på en række søjler, f.eks. yderligere konsolidering af dataindsamling og gennemsigtighed gennem styrket overvågning og en datadrevet resultatorienteret kultur; opfordrer agenturet til at fortsætte med at udvikle dets synergier (f.eks. menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed), samarbejde og udveksling af god praksis med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten;

11. roser det forhold, at agenturet er fortsat med at udføre sine opgaver med succes inden for interoperabilitet af Unionens jernbaner, sikkerhed og harmonisering; glæder sig over agenturets fortsatte engagement i målet om at skabe et fælles europæisk jernbaneområde og forbedre jernbaneforbindelserne; bemærker den vigtige rolle, som jernbanetransport spiller med hensyn til at sikre bæredygtig transport og godstransport i hele Unionen i de kommende årtier, og understreger derfor betydningen af agenturets arbejde i den henseende;

12. minder om, at 2021 også var det europæiske år for jernbanetransport og fremhævede jernbanetransport som en af de mest bæredygtige, innovative og sikreste transportformer, der findes; bemærker, at der som led i det europæiske år for jernbanetransport kørte et særligt EU-tog rundt på hele kontinentet, som stoppede i over 100 byer i 26 lande, og at dette initiativ virkede som en reklamesøjle for jernbanernes potentiale og Unionens resultater med hensyn til udvikling af interoperable jernbaner i hele Europa såvel som vigtigheden af at fjerne alle de hindringer for forbindelser på tværs af grænserne, der fortsat eksisterer;

13. glæder sig over agenturets strategiske bidrag for så vidt angår nationale regler; roser det omfattende arbejde, som agenturet udførte i 2021 for at vurdere de nationale regler for køretøjstilladelser, og ser frem til færdiggørelsen af vurderingen for de resterende medlemsstater i 2022 samt til resultaterne i form af en reduktion af reglerne i de kommende år;

14. opfordrer indtrængende til, at færdiggørelsen af TEN-T-hovedjernbanenettet bliver en nøgleprioritet; opfordrer til ny støtte fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB) til investeringer i jernbaner og foranstaltninger til at bane vejen for en renæssance for jernbanesektoren;

15. foreslår, at agenturet overvejer foranstaltninger til forbedring af kvaliteten af jernbanetransportydelser;

Personalepolitik

16. bemærker, at gennemførelsesgraden for stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2021 var 98 % med 148 midlertidigt ansatte ud af de 151 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (i forhold til 148 godkendte stillinger i 2020); bemærker desuden, at der var 34 kontraktansatte (ud af 36 godkendte stillinger) og to udstationerede nationale eksperter (ud af fire godkendte stillinger), der arbejdede for agenturet i 2021;

17. bemærker den manglende kønsbalance i agenturets øverste ledelse, hvor syv ud af ni (77,78 %) er mænd; bemærker kønsfordelingen i agenturets bestyrelse, hvor 28 ud af 49 (57,14 %) er mænd; bemærker endvidere kønsfordelingen i agenturets samlede personale, hvor 125 ud af 192 (65 %) er mænd; anerkender agenturets løbende arbejde med at udligne kønsskævheden med specifikke projekter såsom »Kvinder i transport« for at styrke kvinders beskæftigelse og lige muligheder i transportsektoren; anerkender agenturets indsats for at styrke telearbejde og den geografiske balance i rekrutteringen; minder om, at proceduremæssige mangler i ansættelsesprocedurerne undergraver principperne om gennemsigtighed og ligebehandling; anmoder om, at agenturet forbedrer sin interne ansættelsesprocedure for at tydeliggøre bedømmelsesprocesserne og stillingsopslagene; minder om vigtigheden af at udvikle en langsigtet HR-politik for balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling samt rekruttering og integration af personer med handicap;

18. bemærker agenturets nye HR-strategi (2023-2027), der tager sigte på at fremme et langsigtet engagement og mindske personaleomsætningen; fremhæver, at alle prioriterede foranstaltninger, der er fastlagt for at sikre kønsbalance og lige muligheder, vil blive gennemført i synergi med denne strategi, og opfordrer agenturet til at holde dechargemyndigheden underrettet om den løbende gennemførelse heraf; bemærker, at agenturet i 2021 påbegyndte sin overgang til SYSPER-værktøjet til forvaltning af sine menneskelige ressourcer, og at det ifølge planen skulle tages i brug i begyndelsen af 2022;

19. bemærker, at Kommissionen forudså en forøgelse af agenturets stillingsfortegnelse fra 2023, som ikke var ledsaget af en tilsvarende forøgelse i tildelingen af tilskud; minder om, at agenturet allerede gør en betydelig indsats for at matche det ambitionsniveau, der kræves for effektivt at nå Kommissionens politiske mål under de nuværende budgetmæssige begrænsninger; fremhæver, at flere ansatte rapporterede om betydeligt overarbejde i 2021; erkender, at dette understreger et misforhold mellem de midler, der afsættes, og behovene på stedet; påpeger, at det blandt personalet er nødvendigt at opretholde en passende balance mellem arbejdsliv og privatliv for at kunne udføre agenturets opgaver på en tilfredsstillende måde;

20. bemærker de problemer, som agenturets medarbejdere, der har søgt sundhedsydelser i Frankrig, er stødt på, idet den franske nationale myndighed ikke accepterer, at de er tilknyttet det nationale sundhedssystem;

21. bemærker, at der fra 2020 og frem til midten af 2022 blev indberettet fire tilfælde af chikane inden for agenturet, og at tre af dets ansatte blev optaget i registret; bemærker ikke desto mindre, at der ikke blev foretaget nogen undersøgelser, og at der ikke blev indbragt nogen sager for en domstol; tilskynder agenturet til at videreudvikle sine politikker og metoder til at forebygge sådanne sager mere effektivt i fremtiden;

Udbud

22. bemærker, at den oprindelige udbudsplan er blevet ajourført i løbet af året gennem tilføjelsen af 350 000 EUR til et nyt udbud og 228 000 EUR til en ændret rammekontrakt; bemærker, at agenturet gennemførte fire offentlige udbud, fire udbud med forhandling og to iværksættelser af fornyet konkurrence i 2021;

23. minder om, at agenturet har mandat til at tage hensyn til små og mellemstore virksomheders (SMV'ers) behov; bemærker Revisionsrettens bemærkning i 2020 om, at agenturet skulle indføre effektive kontroller af ansøgeres SMV-status; roser agenturets løbende foranstaltninger for at gennemføre Revisionsrettens anbefaling, såsom at gøre oplysningerne om de specifikke betingelser for SMV'er klart synlige for ansøgerne, sikre, at der gives mulighed for egenerklæring for ansøgere, der angiver, at de er SMV'er, og sikre, at der findes en arbejdsgang til at gennemføre kontrollen på grundlag af den fremlagte dokumentation;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

24. bemærker, at agenturet har offentliggjort CV'er og interesseerklæringer fra bestyrelsesmedlemmer og dets øverste ledelse på agenturets websted; bemærker, at der mangler CV'er for to ud af de 49 bestyrelsesmedlemmer; bemærker, at agenturet ikke offentliggør CV'er for eksterne og interne eksperter;

25. glæder sig over agenturets bestræbelser på at øge gennemsigtigheden af sine aktiviteter ved regelmæssigt på sit websted at offentliggøre oplysninger om alle de møder, som den administrerende direktør afholder med organisationer eller selvstændige erhvervsdrivende om spørgsmål vedrørende agenturets aktiviteter; opfordrer agenturet til at deltage i den nyligt indgåede interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister over interesserepræsentanter, som er undertegnet af Kommissionen, Rådet og Parlamentet;

Intern kontrol

26. bemærker på baggrund af dechargemyndighedens bemærkninger i 2020, at agenturet for at styrke kontroldimensionen i sit interne forvaltningssystem er gået over til et system med fokus på den interne kontrolramme baseret på Kommissionens retningslinjer, mens den internationale standard ISO 9001:2015 fortsat var den sekundære reference, som skulle udfases i 2022;

27. bemærker, at agenturet foretog den årlige vurdering af sin ramme for intern kontrol og konkluderede, at agenturet generelt overholder sine standarder for forvaltning, men at der er visse områder, der kan forbedres; bemærker, at de fastlagte opfølgende foranstaltninger vil blive overvåget i hele 2022; bemærker endvidere, at agenturet var genstand for en overvågningsaudit, der skulle kontrollere, at agenturets processer er i overensstemmelse med ISO-kravene, og at certificeringsorganet ikke har konstateret nogen manglende overholdelse;

28. bemærker, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste (IAS) gennemførte en risikovurdering for at indkredse områder for mulige revisioner af agenturet i de kommende år (2021-2023); bemærker, at der ved risikovurderingen blev udpeget tre revisionsemner, nemlig strategisk planlægning og overvågning, IT-styring og gennemførelse af den 4. jernbanepakke; bemærker, at den første revision er blevet gennemført, at den endelige revisionsberetning blev sendt til agenturet i marts 2022, og at der er opnået enighed med IAS om en handlingsplan;

29. minder om, at IAS havde foretaget en revision af informationsstyring og informationssikkerhed i 2019; bemærker, at den endelige beretning indeholdt to henstillinger, som IAS vurderede som meget vigtige, om rammerne for datastyring og om IT-kontinuitet og fysisk sikkerhed; fremhæver, at den formelle ændrede gennemførelsesdato for disse henstillinger blev fastsat til udgangen af 2022; anmoder agenturet om at aflægge rapport til budgetmyndigheden om de fremskridt, der er gjort i den forbindelse;

30. bemærker, at der blev registreret 35 tilfælde af manglende overensstemmelse i 2021, og at antallet af finansielle uoverensstemmelser var faldet i forhold til de foregående år;

31. bemærker, at OLAF indledte en intern undersøgelse i 2021, som stadig er i gang; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til budgetmyndigheden om resultatet af undersøgelsen; opfordrer agenturet til at tage ad notam, at deltagelsesprocenten for kurser i bekæmpelse af svig og i etiske anliggender er lav, selv om de er obligatoriske; tilskynder agenturet til at forbedre deltagelsesprocenten for disse kurser med henblik på at forbedre påvisningsteknikkerne og til at tilskynde personalet til at indberette enhver mistanke om svig;

Digitalisering og den grønne omstilling

32. anerkender, at agenturet har opnået en meget høj grad af digitalisering i sin arbejdsgang; bemærker, at agenturet er aktivt medlem af arbejdsgruppen for Kommissionens e-udbudsprojekt, som næsten er gennemført fuldt ud; glæder sig over agenturets rolle siden 2021 som et af de tre pilotagenturer, der migrerede fra den finansielle IT-applikation ABAC til den nye SUMMA; glæder sig over, at agenturet, som drog fordel af Kommissionens særlige støtte i 2021, indførte værdifulde foranstaltninger for at styrke sin cybersikkerhed, såsom korrigerende foranstaltninger til afhjælpning af sårbarheder i visse IT-systemer, penetrationstest af dets IT-systemer, en sikkerhedskontrolprocedure for outsourcede IT-systemer samt regelmæssige bevidstgørelsesmøder om IT-sikkerhed for alt dets personale; bemærker, at agenturet som følge heraf i 2021 oplevede cyberangreb i mindre grad end i 2020; bemærker endvidere, at agenturet samarbejder med EASA om udveksling af ekspertise om et veletableret IT-system til overvågning af sikkerhedsoplysninger inden for luftfart; tilskynder myndigheden til at arbejde tæt sammen med ENISA (Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed);

33. glæder sig over agenturets engagement i og løbende bestræbelser på at fremme bæredygtighed og mindske sin miljøpåvirkning; bemærker med interesse, at agenturet i udkastet til enhedsprogrammeringsdokumentet for 2023 medtog en særlig miljøstrategi i overensstemmelse med prioriteterne i den grønne pagt og den aktuelle økonomiske kontekst; opfordrer agenturet til at fastsætte et CO_2-reduktionsmål i sit arbejdsprogram og holde dechargemyndigheden underrettet om den reelle indførelse af miljøstrategien;

Forretningskontinuitet under covid-19-krisen

34. bemærker i dets konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2021, at agenturet reagerede rettidigt og hensigtsmæssigt på covid-19-pandemien, både for så vidt angår dets personale og arbejdsordninger og over for jernbanesektoren; bemærker for så vidt angår dets svar vedrørende personalepolitikken, at agenturet understøttede telearbejde for alle medarbejdere gennem en række foranstaltninger, der utvivlsomt bliver den nye normal, såsom en forøgelse af dataforbindelsens båndbredde og optimering af fjernopkoblingen via VPN for personale, der arbejder hjemmefra; tilskynder agenturet til at omsætte de indhøstede erfaringer vedrørende fjern- og hybridarbejdsmetoder i praksis for bedre at kunne tilrettelægge møder og opgaver, der i fremtiden kan udføres mere effektivt online end ved fysisk fremmøde; bemærker desuden med hensyn til reaktionen på pandemien over for jernbanesektoren, at agenturet udarbejdede en rapport om »Rejsesikkerhed under covid-19 for passagerer, der rejser over lange afstande med tog og andre transportformer«, og arrangerede et webinar om genopretning af jernbanetransporten efter pandemien;

Øvrige bemærkninger

35. noterer sig agenturets fortsatte tendens til at nedbringe omkostningerne til dobbelt hjemsted i Lille og Valenciennes og koncentrere dets aktiviteter på kun ét sted; bemærker navnlig agenturets tilsagn om ikke at forny lejekontrakten for lokalerne i Lille og om at begrænse rejserne til Lille til obligatoriske møder;

36. bemærker, at grundet agenturets udvikling til en EU-myndighed opfylder bygningen, der huser agenturets nuværende hovedkvarter i Valenciennes, ikke længere de nødvendige krav til at kunne huse agenturets personale og aktiviteter;

37. understreger, at alle Unionens institutioner skal overholde finansforordningen og høje forvaltningsstandarder;

38. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 10. maj 2023 ([2]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([2]) Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0190.