EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 25.9.2020.
COM(2020) 583 final

2020/0269 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās kafijas organizācijas padomē

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kura Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās kafijas organizācijas (*ICO*) padomē saistībā ar paredzēto 2007. gada Starptautiskā kafijas nolīguma (*ICA*) pagarinājuma pieņemšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. 2007. gada Starptautiskais kafijas nolīgums

2007. gada Starptautiskā kafijas nolīguma ("*ICA*" jeb "nolīgums") mērķis ir nodrošināt ciešāku starptautisko sadarbību kafijas un ar kafiju saistītos jautājumos visā pasaulē, izveidot forumu starpvaldību apspriedēm par kafiju un par veidiem, kā uzlabot pasaules kafijas nozares ekonomiku, atvieglot tirdzniecību, vācot un sniedzot informāciju par pasaules kafijas tirgu, un veicināt lielāku pieprasījumu pēc kafijas visā pasaulē. Tāpat viens no nolīguma galvenajiem mērķiem ir mudināt tā locekļus attīstīt ilgtspējīgu kafijas nozari no ekonomiskā, sociālā un vides viedokļa. Nolīgums tika parakstīts 2007. gadā un stājās spēkā 2011. gada 2. februārī uz desmit gadiem (līdz 2021. gada 1. februārim). Saskaņā ar nolīguma 48. pantu to var pagarināt ne vairāk kā uz astoņiem gadiem.

Eiropas Savienība ir nolīguma Puse[1].

2.2. Starptautiskās kafijas organizācijas padome

Saskaņā ar *ICA* 9. pantu Starptautiskās kafijas organizācijas padome kā *ICA* augstākā struktūra ir atbildīga par visu to funkciju izpildi, kas nepieciešamas, lai īstenotu *ICA* noteikumus. Padomi veido visi organizācijas locekļi (*ICA* 8. pants). Saskaņā ar *ICA* 48. panta 3. punktu *ICO* padome pēc nolīguma termiņa beigām var nolemt to pagarināt uz vienu vai vairākiem secīgiem periodiem, kas kopā nepārsniedz astoņus gadus. *ICA* 14. pantā ir noteikts, ka visus *ICO* lēmumus principā pieņem vienprātīgi. Ja vienprātības nav, lēmumus pieņem ar dalītu balsu vairākumu.

Saskaņā ar *ICA* 12. pantu *ICO* locekļiem kopā ir 2000 balsu. Katram *ICO* loceklim ir konkrēts balsu skaits, ko padome katru gadu koriģē pēc *ICA* noteiktiem kritērijiem. Balsu sadalījums nosaka arī locekļa iemaksas apjomu (*ICA* 20. panta 2. punkts). Pašlaik Savienība ir lielākais *ICO* līdzekļu devējs.

2.3. Plānotais Starptautiskās kafijas organizācijas padomes akts

ICO 2019. gadā izveidoja *ICA* pārskatīšanas darba grupu.

ICO padome tās 126. sesijā 2020. gada 4. un 5. jūnijā ieteica pagarināt *ICA* darbības termiņu pēc tā pašreizējā termiņa beigām. Tas ļautu nākotnē veikt būtiskāku pārskatīšanu.

ICO padomei tās 127. sesijā 2020. gada 7.–11. septembrī ir jāpieņem lēmums par 2007. gada *ICA* pagarināšanu ("paredzētais akts").

Paredzētā akta mērķis ir apstiprināt 2007. gada *ICA* pagarināšanu.

Paredzētais akts Pusēm kļūs saistošs saskaņā ar nolīguma 14. panta 3. punktu, kurā paredzēts: "Locekļi saskaņā ar šā nolīguma noteikumiem apņemas atzīt par saistošiem visus Padomes lēmumus."

[1] 2008/579/EK: Padomes lēmums (2008. gada 16. jūnijs) par to, lai Eiropas Kopienas vārdā parakstītu un noslēgtu 2007. gada Starptautisko kafijas nolīgumu (OV L 186, 15.7.2008., 12. lpp.).

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Šā priekšlikuma mērķis ir panākt, lai Padome Komisiju pilnvarotu Starptautiskās kafijas organizācijas padomē Savienības vārdā balsot par Starptautiskā kafijas nolīguma pagarināšanu.

Pagarinot *ICA* par ne vairāk kā astoņiem gadiem, *ICO* locekļiem tiks dots piemērots laiks, lai noteiktu, vai *ICA* nākotnē ir būtiski jāpārskata, galveno uzmanību pievēršot nolīguma modernizācijai un vienkāršošanai.

Pašlaik ES dalība *ICO* ir izdevīga gan Savienībai, gan citām *ICO* dalībvalstīm, un *ICA* var pagarināt tādā redakcijā, kādā tas ir. Nolīguma pagarināšana pēc 2021. gada un darbs pie nolīguma modernizēšanas ļaus tā dalībniekiem atkārtoti iesaistīties procesā un diskutēt par *ICO* nozīmi pašreizējo problēmu risināšanā. *ICA* iespējamā pārskatīšana pēc 2021. gada, iespējams, palielinātu tā pievienoto vērtību un tā darba nozīmīgumu, kā arī, iespējams, raisītu lielāku interesi par *ICO*. Tāpēc nolīguma pagarināšana ir Savienības interesēs.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu".

Jēdziens "lēmumi ar juridiskām sekām" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu"[2].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

ICO padome ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, 2007. gada Starptautisko kafijas nolīgumu.

Akts, ko *ICO* padome tiek aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Plānotais akts atbilstoši starptautiskajām tiesībām būs Pusēm saistošs saskaņā ar *ICA* 14. panta 3. punktu.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad

[2] Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

4.3. Secinājumi

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. pantam saistībā ar tā 218. panta 9. punktu.

2020/0269 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās kafijas organizācijas padomē

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Starptautisko kafijas nolīgumu ("ICA") Savienība noslēdza ar Padomes 2008. gada 16. jūnija lēmumu, un tas stājās spēkā 2011. gada 2. februārī.

(2) Saskaņā ar *ICA* 48. panta 1. punktu *ICA* ir spēkā desmit gadus pēc tam, kad tas stājies spēkā provizoriski vai galīgi, ja to nepagarina vai neizbeidz saskaņā ar *ICA* noteikumiem.

(3) Saskaņā ar *ICA* 9. pantu Starptautiskās kafijas organizācijas padome ("ICO padome") kā *ICA* augstākā struktūra ir atbildīga par visu to funkciju izpildi, kas nepieciešamas, lai īstenotu *ICA* noteikumus. Saskaņā ar *ICA* 48. panta 3. punktu *ICO* padome pēc nolīguma termiņa beigām var nolemt to pagarināt uz vienu vai vairākiem secīgiem periodiem, kas kopā nepārsniedz astoņus gadus. *ICA* 14. pantā ir noteikts, ka *ICO* cenšas pieņemt visus lēmumus vienošanās procesā.

(4) *ICO* padomei tās 127. sesijā 2020. gada 7.–11. septembrī un turpmākajās sesijās ir jālemj par 2007. gada *ICA* pagarināšanu.

(5) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem *ICO* padomē, jo *ICO* padomes lēmumi par nolīguma pagarināšanu Savienībai būs saistošs.

(6) Savienības interesēs ir iespēja piedalīties *ICA* līdz brīdim, kad provizoriski vai galīgi stāsies spēkā jauns nolīgums, ņemot vērā kafijas nozares nozīmi vairākās dalībvalstīs un Eiropas Savienības ekonomikā,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās kafijas organizācijas padomes 127. sesijā un turpmākajās sesijās, ir šāda:

balsot par 2007. gada Starptautiskā kafijas nolīguma pagarināšanu pēc tā termiņa beigām par viena gada laikposmiem kopumā uz ne vairāk kā astoņiem gadiem vai līdz jauna nolīguma provizoriskai vai galīgai spēkā stāšanās dienai – atkarībā no tā, kas notiek agrāk.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs