Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2026/2512

11.11.2026

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2026/2512

av den 10 november 2026

om införande av provisoriska antidumpningstullar på import av vissa akrylestrar med ursprung i Folkrepubliken Kina, Konungariket Saudiarabien, Republiken Sydafrika och Amerikas förenta stater

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 av den 8 juni 2016 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen ([1]) (*grundförordningen*), särskilt artikel 7,

efter samråd med medlemsstaterna, och

av följande skäl:

1. FÖRFARANDE

1.1 Inledande

(1) Den 12 mars 2026 inledde Europeiska kommissionen (*kommissionen*) en antidumpningsundersökning beträffande import av vissa akrylestrar med ursprung i Folkrepubliken Kina (*Kina*), Konungariket Saudiarabien (*Saudiarabien*), Republiken Sydafrika (*Sydafrika*) och Amerikas förenta stater (*Förenta staterna*), tillsammans kallade *de berörda länderna*, i enlighet med artikel 5 i grundförordningen.

(2) Detta följde på ett klagomål som ingavs den 28 januari 2026 av Consortium for certain acrylic esters (*klaganden* eller *klagandena*) såsom företrädare för unionsindustrin i den mening som avses i artikel 5.4 i grundförordningen.

(3) Inledandet motiverades av den bevisning om både dumpning och därav följande väsentlig skada som lämnats i klagomålet, i enlighet med tillkännagivandet om inledande i *Europeiska unionens officiella tidning* ([2]) (*tillkännagivandet om inledande*).

1.2 Registrering

(4) Kommissionen gjorde import av den berörda produkten till föremål för registrering genom kommissionens genomförandeförordning (EU) 2026/1085 ([3]) (*registreringsförordningen*).

1.3 Berörda parter

(5) I tillkännagivandet om inledande inbjöd kommissionen berörda parter att delta i undersökningen. Kommissionen underrättade särskilt klaganden, kända unionsproducenter, exporterande producenter, myndigheterna i de berörda länderna och andra kända berörda parter – däribland importörer, leverantörer, användare och branschorganisationer. Alla berörda parter gavs tillfälle att lämna synpunkter på inledandet och att begära att bli hörda av kommissionen eller förhörsombudet för handelspolitiska förfaranden.

(6) Den 18 mars 2026 begärde Arkema Inc (en producent i Förenta staterna) att företaget skulle erhålla status som berörd part. Denna begäran avslogs eftersom företaget inte exporterade den berörda produkten till unionen under undersökningsperioden.

([1]) EUT L 176, 30.6.2016, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) EUT C, C/2026/1469, 12.3.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/1469/oj.
([3]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2026/1085 av den 20 maj 2026 om att göra import av vissa akrylestrar med ursprung i Folkrepubliken Kina, Konungariket Saudiarabien, Republiken Sydafrika och Amerikas förenta stater till föremål för registrering i syfte att tillåta uttag av antidumpningstullar på den import som är föremål för registrering (EUT L, 2026/1085, 21.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/1085/oj).

(7) Den 19 mars 2026 begärde Taixing Sunke Chemicals Co., Ltd (en producent i Kina) att företaget skulle erhålla status som berörd part. Denna begäran avslogs på samma sätt eftersom företaget inte exporterade den berörda produkten till unionen under undersökningsperioden.

(8) Den 25 mars 2026 och den 3 april 2026 begärde Arkema Inc. och Taixing Sunke Chemicals Co. Ltd att förhörsombudet skulle ingripa, eftersom kommissionens avdelningar hade avslagit deras begäranden att erhålla status som berörda parter då inget av företagen exporterade den berörda produkten till unionen under undersökningsperioden. Båda enheterna är närstående till unionsproducenten Arkema France.

(9) Förhörsombudet föreslog att båda företagen skulle lägga fram bevisning vad gäller alla uppgifter som krävs för att visa att företagen faktiskt påverkas av ärendets utgång. Företagen tillhandahöll då ytterligare bevisning. Kommissionen beslutade emellertid att sådana uppgifter inte kunde anses vara relevanta och följaktligen avslogs begäran.

(10) Den 15 juli 2026 svarade kommissionens avdelningar de båda företagen och konstaterade att de som en del av Arkema Group i stället kunde lämna synpunkter på denna undersökning och erhålla tillgång till ärendehandlingarna via Arkema France.

(11) Förhörsombudet drog slutsatsen att frågan föreföll handla om den interna samordningen inom Arkema Group när det gäller hur man bäst kan delta i undersökningen och skydda sina processuella rättigheter i enlighet därmed.

1.4 **Synpunkter på inledandet**

(12) Saudiarabiens allmänna myndighet för utrikeshandel (*den saudiarabiska utrikeshandelsmyndigheten*), Sasol South Africa Limited (*Sasol*) och Organik Kimya Netherlands BV (*Organik*) hävdade att den sekretessnivå som tillämpades på klagomålet var överdriven och hindrade dem från att utöva sin rätt till försvar och från att förstå de invändningar som framfördes i klagomålet.

(13) Sasol hävdade särskilt att det saknades välgrundade skäl för konfidentialitet och att de makro- och mikroskadeindikatorer som tillhandahölls i intervaller eller indexerad form innehöll aggregerade uppgifter som inte specifikt rör någon enskild unionsproducent och därför borde ha lämnats ut.

(14) Den saudiarabiska utrikeshandelsmyndigheten hävdade vidare att viktiga uppgifter i klagomålet inte lämnades ut, särskilt om normalvärdet, exportpriset, skadeanalysen och till och med klagandenas namn.

(15) För det första konstaterade kommissionen att informationen i den icke-konfidentiella versionen av klagomålet gjorde att det var möjligt att bilda sig en rimlig uppfattning om innehållet i de uppgifter som lämnats i enlighet med artikel 19.2 i grundförordningen, bland annat gällande normalvärdet, exportpriset och skadeanalysen.

(16) För det andra noterades det att när det gäller den konfidentiella behandlingen av klagandenas identitet skulle utlämnandet av deras namn ha en betydande negativ inverkan på dem, med hänsyn till risken för repressalier. Att företagsnamnen i klagomålet inte lämnades ut påverkade under alla omständigheter inte de berörda parternas möjlighet att lämna meningsfulla synpunkter på klagomålets innehåll.

(17) För det tredje godtog kommissionen aggregerade intervall och indexerade uppgifter för de mikroekonomiska och makroekonomiska indikatorerna med hänsyn till det begränsade antalet unionsproducenter. Intervallen och indexen var emellertid tillräckligt detaljerade för att man skulle kunna bedöma tendenserna och utvecklingen av alla skadeindikatorer och därmed säkerställa att de berörda parternas rätt till försvar respekteras fullt ut.

(18) Det faktum att den saudiarabiska utrikeshandelsmyndigheten, Sasol och Organik kunde lämna detaljerade synpunkter i detta ärende, inbegripet om den information som tillhandahölls i en icke-konfidentiell, indexerad eller aggregerad form, visade vidare att parterna kunde lämna effektiva synpunkter på klagomålet. Parternas argument avvisades därför.

(19) Dessutom hävdade den kinesiska exportören Pinghu Petro Chemical Co., Ltd (*Pinghu Petro*) att klaganden inte i tillräcklig utsträckning visade att denne företrädde unionsindustrin i enlighet med artikel 5.4 i grundförordningen. Nämnda part hävdade att klaganden inte lade fram någon bevisning för att det tröskelvärde på 50 % som fastställts i artikel 5.4 i grundförordningen har uppnåtts.

(20) Som en del av den lagstadgade analysen av klagomålet har kommissionens avdelningar genomfört en undersökning om representativiteten före inledandet. Alla unionsproducenter som är kända för kommissionen har därför kontaktats före inledandet och har beaktats vid beräkningen av graden av stöd för klagomålet. Resultat av analysen av representativitet visade att klagomålet ingavs av unionsindustrin eller för dess räkning i enlighet med artikel 5.4 i grundförordningen och att de relevanta tröskelvärden som anges i den artikeln har uppnåtts.

(21) Det tröskelvärde på 50 % som Pinghu Petro ifrågasätter bedöms först efter att klagomålet har ingetts och omedelbart före inledandet. Följaktligen, och i motsats till vad Pinghu Petro hävdar, kunde klaganden inte bedöma graden av stöd för klagomålet på ett tillförlitligt sätt och hade inte heller någon juridisk skyldighet att göra det. Vidare erinrades om att en notering till ärendehandlingarna om representativitet ingick i de offentliga ärendehandlingarna och bekräftade att representativiteten hade fastställts före inledandet, eftersom de enskilda unionsproducenternas svar i samband med analysen av representativitet (trots att de tillhandahölls i intervall) visade att även det tröskelvärde på 50 % som föreskrivs i artikel 5.4 i grundförordningen hade uppnåtts. Pinghu Petros påstående avvisades därför.

(22) Enligt den saudiarabiska utrikeshandelsmyndigheten har kommissionen överträtt artikel 5.3 i WTO:s antidumpningsavtal genom att inleda undersökningen på grundval av ett ofullständigt och i rättsligt hänseende bristfälligt klagomål, där flera obligatoriska skadefaktorer som anges i artikel 3.4 i antidumpningsavtalet utlämnades från analysen (t.ex. produktivitet, kassaflöde, löner och tillväxt).

(23) För det första framgår det tydligt av de beviskrav som ett klagomål ska uppfylla enligt artikel 5 i grundförordningen (som motsvarar artikel 5 i antidumpningsavtalet) att mängden av och kvaliteten på uppgifterna i klagomålet inte är desamma som de som kommissionen grundar sina slutsatser på under en undersökning. Klagomålet måste rent faktiskt innehålla tillräcklig bevisning för dumpning, skada och orsakssamband som rimligen är tillgänglig för klaganden (vilket var fallet här).

(24) Enligt artikel 5 i grundförordningen måste inte alla skadefaktorer som anges i artikel 3.5 i grundförordningen (som motsvarar artikel 3.4 i antidumpningsavtalet) analyseras eller visa på en försämring för att det ska finnas tillräcklig bevisning om väsentlig skada för att inleda en undersökning.

(25) I artikel 5.2 i grundförordningen fastställs uttryckligen att klagomålet ska innehålla uppgifter om ändringar i volymen av den påstått dumpade importen, verkningarna av denna import på priset för den likadana produkten på unionsmarknaden och följderna av denna import för unionsindustrin, enligt vad som framgår av relevanta (men inte nödvändigtvis alla) faktorer och förhållanden som är av betydelse för unionsindustrins tillstånd, t.ex. de som räknas upp i artikel 3.3 och 3.5 i grundförordningen. Den saudiarabiska utrikeshandelsmyndighetens påstående avvisades därför.

1.5 **Stickprovsförfarande**

(26) I tillkännagivandet om inledande angav kommissionen att den kunde komma att besluta att göra ett urval av de berörda parterna i enlighet med artikel 17 i grundförordningen.

Stickprovsförfarande avseende unionsproducenter

(27) I tillkännagivandet om inledande angav kommissionen att den hade gjort ett preliminärt urval av tre unionsproducenter baserat på produktion och försäljningsvolymer. Unionsproducenterna i urvalet svarade för över 80 % av den totala produktionen i unionen.

(28) Kommissionen uppmanade berörda parter att lämna synpunkter på det preliminära urvalet. Inga synpunkter inkom och det slutliga urvalet ansågs representativt för unionsindustrin.

Stickprovsförfarande avseende icke-närstående importörer

(29) För att avgöra om ett stickprovsförfarande var nödvändigt uppmanade kommissionen icke-närstående importörer att lämna de uppgifter som anges i tillkännagivandet om inledande.

(30) Eftersom endast två importörer lämnade de begärda uppgifterna beslutade kommissionen att det inte behövdes något stickprovsförfarande.

Stickprovsförfarande avseende exporterande producenter

(31) För att fastställa om ett urval var nödvändigt uppmanade kommissionen alla exporterande producenter i de berörda länderna att lämna de uppgifter som angavs i tillkännagivandet om inledande. Dessutom bad kommissionen de berörda ländernas beskickningar att identifiera och/eller kontakta andra exporterande producenter som kunde vara intresserade av att delta i undersökningen.

(32) Kommissionen erhöll fem svar från kinesiska exporterande producenter, ett svar från Saudiarabien, ett svar från Sydafrika och två svar från exporterande producenter i Förenta staterna. Dessa producenter lämnade de begärda uppgifterna och gick med på att ingå i urvalet. En producent i Förenta staterna exporterade inte den berörda produkten under undersökningsperioden, och företagets svar på stickprovsförfarandet beaktades därför inte.

(33) Med hänsyn till det låga antalet svar från Saudiarabien, Sydafrika och Förenta staterna beslutade kommissionen att ett stickprovsförfarande inte var nödvändigt. Alla exporterande producenter som gav sig till känna från dessa länder uppmanades därför att besvara ett frågeformulär.

(34) Med hänsyn till antalet svar från kinesiska exporterande producenter och i enlighet med artikel 17.1 i grundförordningen gjorde kommissionen ett urval av två exporterande producenter.

(35) Detta urval baserades på den största representativa exportvolym till unionen som rimligen kunde undersökas inom den tid som stod till förfogande. I enlighet med artikel 17.2 i grundförordningen genomförde kommissionen samråd om urvalet med alla kända exporterande producenter och de kinesiska myndigheterna. Kommissionen mottog inga synpunkter på urvalet.

1.6 **Frågeformulärssvar och kontrollbesök**

(36) Kommissionen skickade ett frågeformulär om förekomst av betydande snedvridningar i Kina i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen till de kinesiska myndigheterna.

(37) Kommissionen skickade frågeformulär till unionsproducenterna som ingick i urvalet, exporterande producenter i Kina som ingick i urvalet, kända exporterande producenter i Saudiarabien, Förenta staterna och Sydafrika, kända importörer och användare. På dagen för inledandet gjorde kommissionen samma frågeformulär tillgängliga på internet ([4]). Efter utgången av tidsfristen för att lämna in det ifyllda frågeformuläret underrättade den saudiska exporterande producenten, SAMCO, kommissionen om att den inte avsåg att besvara frågeformuläret och angav skälen till dess bristande samarbetsvilja. Den 27 april 2026 skickade kommissionen en skrivelse till SAMCO och underrättade företaget om sin avsikt att tillämpa artikel 18 i grundförordningen. Inget svar inkom.

(38) Kommissionen inhämtade och kontrollerade alla uppgifter som den ansåg nödvändiga för ett preliminärt fastställande av dumpning, därav följande skada och unionens intresse. Kontrollbesök i enlighet med artikel 16 i grundförordningen genomfördes i följande företags lokaler:

Unionsproducenter:

— Synthomer a.s., Sokolov, Tjeckien (*Synthomer*).

— BASF SE, Ludwigshafen, Tyskland (*BASF*).

— Arkema France SA, Carling, Frankrike (*Arkema*).

Exporterande producent i Förenta staterna:

— Rohm and Haas Texas Inc, Midland och Deer Park, Förenta staterna, Rohm and Haas Chemical LLC, Midland, Förenta staterna och Union Carbide Corporation, Midland och New Orleans, Förenta staterna (*Dow US*).

([4]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2848.

Exporterande producenter i Kina:

— Pinghu Petro Chemical Co., Ltd, Pinghu, Kina (*Pinghu Petro*).

— Shanghai Huayi New Material Co., Ltd, Shanghai, Kina (*Huayi*).

Exporterande producent i Sydafrika:

— Sasol South Africa Limited, Johannesburg, Sydafrika (*Sasol*).

Närstående importörer:

— Dow Europe GmbH, Schweiz (*Dow Europe*).

— Sasol Chemie Hamburg, Tyskland.

1.7 Undersökningsperiod och skadeundersökningsperiod

(39) Undersökningen av dumpning och skada omfattade perioden från och med den 1 januari 2025 till och med den 31 december 2025 (*undersökningsperioden*). Undersökningen av de utvecklingstendenser som är relevanta för bedömningen av skada omfattade perioden från och med den 1 januari 2022 till och med slutet av undersökningsperioden (*skadeundersökningsperioden*).

2. UNDERSÖKT PRODUKT, BERÖRD PRODUKT OCH LIKADAN PRODUKT

2.1 Undersökt produkt

(40) Den undersökta produkten är vissa akrylestrar (AE), nämligen butylakrylat (BA) och 2-etylhexylakrylat (2EHA). BA omfattas för närvarande av Chemical Abstracts Service-nummer (*CAS-nummer*) 141-32-2 och tull- och statistiknummer (*CUS-nummer*) 0012413-0, och 2EHA omfattas för närvarande av CAS-nummer 103-11-7 och CUS-nummer 0017228-1.

(41) Produktdefinitionen omfattar inte andra essentiella akrylater som etylakrylat (EA) eller metylakrylat (MA) och specialakrylater som alkylakrylater, hydroxialkylakrylater eller dialkylaminoetylakrylater.

(42) BA och 2EHA betraktas som en enda homogen produkt eftersom de båda är estrar som tillverkas av samma råvara (huvudsakligen propen) och produktionsmetoderna och tillämpningsområdena är nästan identiska. Den huvudsakliga råvaran vid produktion av akrylestrar är propen (som står för omkring 50 % av de totala produktionskostnaderna).

(43) Akrylestrar medför att de polymermaterial som de används i får stabila och klara färger, beständighet mot värme och åldrande, väderbeständighet, flexibilitet vid låga temperaturer och/eller andra egenskaper.

(44) De huvudsakliga slutanvändningsområdena för dessa polymerer omfattar produktion av beläggningar, lim och fogmassa, papper, polymertillsatser, textilier och bläck. BA har fler användningsområden än 2EHA. De finns emellertid fortfarande på samma marknad för mjuka monomerer som skiljer sig i fråga om tekniska egenskaper och tillämpningar från MA och EA.

(45) BA och 2EHA är utbytbara i många tillämpningar men kan inte ersättas med MA/EA på grund av att de tekniska egenskaperna och användningsområdena skiljer sig åt.

2.2 Berörd produkt

(46) Den *berörda produkten* är den undersökta produkten med ursprung i Kina, Saudiarabien, Sydafrika och Förenta staterna (*de berörda länderna*), som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 2916 12 00 (Taric-nummer 2916 12 00 15).

2.3 **Likadan produkt**

(47) Undersökningen visade att följande produkter har samma grundläggande fysiska, kemiska och tekniska egenskaper och samma grundläggande användningsområden:

— Den berörda produkten när den exporteras till unionen.

— Den undersökta produkten som produceras och säljs på hemmamarknaden i de berörda länderna.

— Den undersökta produkt som tillverkas och säljs i unionen av unionsindustrin.

(48) Kommissionen beslutade i detta skede att dessa produkter därför är att anse som likadana produkter i den mening som avses i artikel 1.4 i grundförordningen.

2.4 **Invändningar avseende produktdefinitionen**

(49) Sasol hävdade att BA och 2EHA skiljer sig väsentligt från varandra när det gäller fysiska egenskaper, priser och slutanvändning. Enligt denna exportör måste skadeanalysen därför utföras på segmenterad basis. Enligt Sasol bör den segmenterade analysen utöver priseffekter även omfatta en bedömning av volymeffekter, ekonomiska indikatorer och orsakssamband, eftersom segmentspecifika trender annars kanske förbises.

(50) Kommissionen instämmer inte i Sasols bedömning. BA och 2EHA är akrylestrar som båda är utbytbara i funktionellt och marknadsmässigt hänseende, även om de inte är helt identiska molekyler. Båda estrarna framställs genom en kondensationsreaktion (så kallad förestring) mellan råakrylsyra och en alkohol. Dessutom tillhör BA och 2EHA ur kemisk synvinkel samma familj av ”mjuka” akrylestrar.

(51) De har mycket likartade funktioner i beläggningsberedningar, nämligen att sänka glasningstemperaturen (Tg), tillföra flexibilitet, förbättra filmbildningen och ge fäste. Vid praktisk beredning är det möjligt att helt eller delvis ersätta BA med 2EHA och detta övervägs vanligen vid optimering av systemprestanda.

(52) Detta stärker slutsatsen att de båda estrarna konkurrerar inom samma funktionella område och i många fall kan ersätta varandra. På detta sätt skiljer de sig inte från produkttyper av mer homogena produkter.

(53) Ur ett industriellt och marknadsmässigt perspektiv omfattas BA och 2EHA dessutom av samma värdekedja och levereras till kundbaser som i stor utsträckning överlappar varandra. Båda härstammar från liknande råvaror i tidigare led (särskilt propen genom oxoalkoholprocesser), och båda används inom jämförbara användningsområden i senare led. De grupperas ofta tillsammans som ”tunga akrylatestrar” och skiljer sig från lättare, mer polära monomerer såsom etylakrylat (EA) eller metylakrylat (MA). Denna gemensamma position stöder uppfattningen att de tillhör samma produkt- och marknadssegment.

(54) Det erinrades vidare om att kommissionen har ett stort utrymme för skönsmässig bedömning vid fastställandet av den skada som unionsindustrin har vållats. I grundförordningen åläggs kommissionen i princip inte någon skyldighet att genomföra en skadeanalys, särskilt inte när det gäller förekomsten av prisunderskridande på en annan nivå än den för den likadana produkten ([5]). Förutsatt att de relevanta skillnaderna mellan produkttyperna har beaktats i produktkontrollnumret, fastställde domstolen ([6]) att tillämpningen av metoden med produktkontrollnummer normalt skulle beakta marknadssegmenten för den berörda produkten, särskilt när det gäller analysen av prisunderskridandet. Analysen av skada och orsakssamband utförs i detta fall på grundval av sammanställda uppgifter för akrylestrar (som omfattar både BA och 2EHA) vad gäller import, produktion och försäljning, men dumpnings- och skadeberäkningarna görs enligt produkttyp för att ta hänsyn till prisvariationer mellan BA och 2EHA och återspegla prisskillnader mellan dessa produkttyper vid det slutliga fastställandet av dumpnings- och skademarginaler.

([5]) Se, i detta avseende, domstolens dom av den 20 januari 2022, kommissionen/Hubei Xinyegang Special Tube, C-891/19 P, ECLI:EU:C:2022:38, punkt 75.

([6]) Ibid., punkt 106.

(55) Sammanfattningsvis fastställde kommissionen inom ramen för sitt stora utrymme för skönsmässig bedömning att det inte krävs någon uppdelad bedömning av volymeffekter, ekonomiska indikatorer eller orsakssamband i detta fall, eftersom både BA och 2EHA i) tillhör samma produktkategori av tunga akrylatestrar, ii) används inom samma marknadssegment av i hög grad överlappande kundbaser och iii) omfattas av separata beräkningar vad gäller både dumpning och skada (prisunderskridande/målprisunderskridande). Kommissionen avvisade därför Sasols påstående.

3. **DUMPNING**

3.1 **Saudiarabien**

(56) Den enda exporterande producenten i Saudiarabien, Saudi Acrylic Monomers Company (SAMCO), underrättades om att företaget borde fylla i frågeformuläret för exporterande producenter (se skäl 33).

(57) Såsom anges i skäl 37 samarbetade SAMCO inte med kommissionen.

(58) Kommissionen använde därför bestämmelserna i artikel 18 vid dumpningsberäkningarna för all export av vissa akrylestrar med ursprung i Konungariket Saudiarabien.

3.1.1 *Normalvärde*

(59) Eftersom den enda exporterande producenten inte samarbetade använde kommissionen tillgängliga uppgifter från klagomålet och andra offentligt tillgängliga källor som anges nedan för att fastställa normalvärdet ([7]).

(60) Klaganden uppgav att det inte gick att hitta en offentligt tillgänglig källa till inhemska försäljningspriser från den enda producenten, SAMCO. Klaganden hade fakturor för inhemsk försäljning från Saudiarabien, men uppgav att dessa priser inte kunde lämnas ut ([8]).

(61) Klaganden uppgav emellertid att de inhemska priserna var lägre än produktionskostnaden ([9]) och att SAMCO inte var lönsamt under undersökningsperioden enligt den årliga rapporten från Tasnee ([10]), dess moderbolag, för 2024 ([11]). Enligt artikel 2.4 i grundförordningen bör de inhemska försäljningspriserna därför inte användas för att fastställa normalvärdet för Saudiarabien.

(62) Mot denna bakgrund grundades beräkningarna av normalvärdet i klagomålet på ett konstruerat normalvärde, där man använde unionsindustrins förbrukningskvoter och kostnaderna för produktionsfaktorerna (insatsvaror och kostnader) vid produktionen av akrylestrar ([12]). Klagandena uteslöt priset på importen till Saudiarabien från Kina analogt med den metod som tillämpats för att konstruera ett icke snedvridet normalvärde från ett representativt land för Kina. Kommissionen använde samma metod vid beräkningen av referensvärdet nedan.

(63) Kommissionen granskade Tasnees årsrapport för 2024 och konstaterade att företaget faktiskt hade varit lönsamt. I företagets senaste årsrapport för 2025 ([13]) reviderades emellertid siffrorna för 2024 till en liten nettoförlust och för 2025 till en stor nettoförlust. Kommissionen höll därför med om att Tasnee faktiskt gick med förlust 2025 och att inga resultatuppgifter för SAMCO självt var offentligt tillgängliga.

(64) Kommissionen kunde inte heller hitta offentligt tillgängliga uppgifter som visade det inhemska priset på akrylestrar i Saudiarabien, och eftersom företaget SAMCO inte samarbetade alls i undersökningen, hade inga uppgifter om inhemsk försäljning tillhandahållits eller kunnat kontrolleras.

([7]) Global Trade Atlas och Tasnees årsrapporter.
([8]) Se klagomålet, icke-konfidentiell version, bilaga 13b.
([9]) Se punkt 157 i klagomålet.
([10]) Det nationella företaget för industrialisering ”Tasnee”.
([11]) https://www.tasnee.com/media/xxeeyqsx/annual-report-2024-eng-spreads.pdf (hämtad den 19 maj 2026).
([12]) Se punkt 160 i klagomålet.
([13]) https://www.tasnee.com/media/ijvlapzl/tasnee-annual-report-2025-eng-final-spreads.pdf (hämtad den 19 maj 2026).

(65) Kommissionen kunde inte heller hitta offentligt tillgängliga uppgifter som visade produktionskostnaden för akrylestrar i Saudiarabien, vilket skulle ha gjort det möjligt för kommissionen att jämföra index för de saudiarabiska inhemska priserna (som finns tillgängliga genom abonnemang från olika kommersiella webbplatser ([14])) med produktionskostnaden, för att se om dessa försäljningsindex skulle visa att försäljningen hade ägt rum vid normal handel.

(66) I avsaknad av offentligt tillgängliga inhemska försäljningspriser och produktionskostnader för akrylestrar i Saudiarabien använde kommissionen den metod som anges i klagomålet för att konstruera normalvärdet.

(67) Klaganden tillhandahöll uppgifter om unionsindustrins förbrukningskvoter och identifierade de viktigaste produktionsfaktorerna i Saudiarabien. Kommissionen konstaterade att det fanns offentligt tillgängliga källor och uppdaterade referensvärdena för 2025 på följande sätt:

3.1.1.1 Råvaror

(68) Klagomålet omfattade följande två råvaror:

— Propen (HS-nummer 2901 22).

— N-butanol (HS-nummer 2905 13).

(69) Saudiarabien importerade propen från Libyen, Kina och Förenta staterna under undersökningsperioden. Enligt kommissionens metod för att beräkna normalvärdet (se även skäl 250) togs importen från Kina bort, men detta medförde inte någon väsentlig ändring av enhetspriset, som var 2 362 riyal per ton under undersökningsperioden.

(70) Saudiarabien importerade även n-butanol från många källor, däribland Kina, under undersökningsperioden. Genom avlägsnandet av importen från Kina ändrades inte enhetspriset väsentligt, vilket var 5 162 riyal per ton under undersökningsperioden.

3.1.1.2 Energi

(71) Enligt klagomålet fanns det två energikällor för att producera akrylestrar, vilka kommissionen använde för att beräkna den preliminära dumpningsmarginalen, nämligen följande:

— El (från Saudi Energy ([15])).

— Naturgas (från Intratec, en leverantör av råvaruuppgifter baserad i Förenta staterna ([16])).

(72) Enligt Saudi Energy ligger eltariffen för industriella användare på 0,2 riyal per kWh oavsett förbrukningsbelopp.

(73) Enligt Intratec låg priset på naturgas för 2025 på 8,06 riyal per MMBtu ([17]).

3.1.1.3 Arbetskraftskostnader

(74) Klaganden använde arbetskraftskostnader från den saudiska statistikmyndigheten ([18]) som en källa till arbetskraftskostnader. Rapporten *Labour Market Statistics Q4 2025* ger genomsnittliga månadslöner per avlönad anställd per sektor, med en genomsnittlig månadslön i branschen för 2025 på 5 606 riyal per månad ([19]), en arbetsvecka på 46 timmar ([20]) och därmed 200 arbetstimmar per månad. Genomsnittslönen per timme beräknades till 28,03 riyal.

([14]) Till exempel https://www.chemanalyst.com/Pricing-data/butyl-acrylate-1251 eller https://www.price-watch.ai/butyl-acrylate-prices/ (båda hämtade den 19 maj 2026).
([15]) https://www.se.com.sa/en/Ourservices/ColumnC/Bills-and-Consumption/ConsumptionTariffs hämtad den 19 maj 2026.
([16]) https://www.intratec.us/solutions/energy-prices-markets/commodity/natural-gas-price-saudi-arabia hämtad den 19 maj 2026.
([17]) MMBtu = en miljon brittiska värmeenheter. 1 MMBtu omvandlas till 293 kWh el eller 28,3 kubikmeter naturgas. https://sv.wikipedia.org/wiki/British_thermal_unit (hämtad den 19 maj 2026).
([18]) https://www.stats.gov.sa/en/statistics-tabs?tab=436312&category=417515 hämtad den 19 maj 2026.
([19]) *Labour market statistics*, tabell 6-3.
([20]) *Labour market statistics*, tabell 6-4.

(75) Detta omfattade emellertid inte obligatoriska socialförsäkringsavgifter som arbetsgivaren och arbetstagaren betalade till den allmänna socialförsäkringsorganisationen (GOSI), som motsvarar 22 % och läggs på grundlönen ([21]).

(76) Arbetsgivarens arbetskraftskostnad skulle därför öka till 34,2 riyal/timme.

3.1.1.4 Indirekta tillverkningskostnader

(77) I avsaknad av uppgifter från den exporterande producenten hade klaganden fastställt indirekta kostnader som en andel av de direkta kostnaderna, på grundval av uppgifter från klagandena själva. Dessa omfattade produktionsomkostnader, avskrivningar och andra indirekta kostnader.

3.1.1.5 Försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst

(78) Normalt sett skulle dessa uppgifter hämtas från den exporterande producentens svar på frågeformuläret. Eftersom sådan information saknades förlitade sig kommissionen på offentligt tillgängliga uppgifter och uppgifter som offentliggjorts i den icke-konfidentiella versionen av klagomålet.

(79) Klaganden förlitade sig på Tasnees årsrapport för 2023 och årsrapporterna för 2023 och 2024 för två andra kemiföretag i Saudiarabien, SABIC ([22]) och ARAMCO ([23]).

(80) Klaganden beräknade genomsnittliga försäljnings- och administrationskostnader samt andra allmänna kostnader på 10,9 % av tillverkningskostnaden ([24]), baserat på uppgifter från Tasnee, SABIC och ARAMCO för 2023 och 2024.

(81) Kommissionen ansåg inte att de försäljnings- och administrationskostnader samt andra allmänna kostnader som anges i Tasnees årsrapport för 2025 borde avvisas med motiveringen att företaget inte var lönsamt under den perioden, eftersom de kostnader som uppkommit vid försäljningen är relevanta oberoende av företagets ekonomiska ställning.

(82) Tasnees årsrapport innehöll även en uppdelning av försäljnings- och administrationskostnader samt andra allmänna kostnader som möjliggjorde en mer exakt beräkning ([25]). Dessa tabeller visade totala försäljnings- och administrationskostnader samt andra allmänna kostnader, exklusive frakt och transport, på 16,7 % av tillverkningskostnaden.

(83) Klaganden beräknade även en genomsnittlig vinstmarginal på 11,6 % av tillverkningskostnaden ([26]), baserat på Tasnees vinst 2023.

(84) Såsom anges i skäl 63 noterade kommissionen att Tasnee som koncern inte var lönsam 2024 och 2025 och att man därför måste hitta en annan uppgiftskälla för att kunna lägga till en vinstmarginal till tillverkningskostnaden.

(85) Kommissionen noterade att årsrapporten för 2025 innehöll en uppdelning av intäkter och utgifter för varje verksamhetssektor ([27]) (metallurgi, petrokemiska produkter och verksamheter i senare led) men att den petrokemiska sektorn inte heller var lönsam 2025 ([28]).

(86) I avsaknad av andra uppgifter ansåg kommissionen att en vinst på 11,6 % av tillverkningskostnaden, såsom angavs i klagomålet ([29]), skulle vara en rimlig vinst för att konstruera normalvärdet i Saudiarabien.

([21]) https://www.payoneer.com/resources/workforce-management/global-payroll/saudi-arabia/ hämtad den 20 maj 2026.
([22]) https://www.sabic.com/en/Images/SABIC-Integrated-Annual-Report-2025-EN_tcm1010-49452.pdf hämtad den 19 maj 2026.
([23]) https://www.aramco.com/-/media/publications/corporate-reports/reports-and-presentations/2025/fy/saudi-aramco-ara-2025-english.pdf hämtad den 19 maj 2026.
([24]) Se klagomålet, bilaga 13a.
([25]) Se Tasnees årsrapport 2025, s. 157 och 158, tabellerna 32–36.
([26]) Se klagomålet, bilaga 13a.
([27]) Se Tasnees årsrapport 2025, s. 162 och 163, tabell 40.2.
([28]) Se Tasnees årsrapport 2025, s. 162, tabell 40.2 (segmentets totala intäkter minus segmentets totala kostnader).
([29]) Se klagomålet punkterna 177 och 178.

3.1.1.6 Konstruerat normalvärde

(87) Normalvärdet för akrylestrar med ursprung i Saudiarabien beräknades därför med hjälp av de referensvärden som fastställts ovan och med användning av förbrukningskvoterna i klagomålet för att erhålla tillverkningskostnaden.

(88) Till detta lades produktionsomkostnader, försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst för att erhålla ett normalvärde fritt fabrik på 6 337,40 riyal/ton.

3.1.2 *Exportpris*

(89) Eftersom den exporterande producenten inte samarbetade använde kommissionen tillgängliga uppgifter, inbegripet importstatistik från Eurostat och uppgifter som lämnats i klagomålet.

(90) Kommissionen använde Eurostats statistik för import från Saudiarabien till unionen enligt KN-nummer 2916 12 00, justerad till nivån fritt fabrik genom att dra av ett rimligt belopp för sjöfrakt.

(91) Exportpriset för undersökningsperioden beräknades därför till 4 388,47 riyal per ton.

3.1.3 *Jämförelse*

(92) Det konstruerade normalvärdet jämfördes med exportpriset, som båda redan låg på nivån fritt fabrik.

(93) Det var därför inte nödvändigt att justera vare sig normalvärdet eller exportpriset för att jämföra dem vid beräkningen av dumpningen.

3.1.4 *Dumpningsberäkning*

(94) Klagomålet innehöll uppgifter för uppskattning av priset cif vid unionens gräns för export från Saudiarabien genom att lägga till 103,8 euro per ton för fraktkostnader och därmed sammanhängande kostnader för sjöfrakt ([30]). I avsaknad av andra uppgifter användes detta för att beräkna cif-priset på grundval av de saudiska exportpriserna fob.

3.1.5 *Dumpningsmarginaler*

(95) På grundval av detta fastställdes följande provisoriska dumpningsmarginaler, uttryckta i procent av priset cif vid unionens gräns, före tull:

Land	Företag	Preliminär dumpningsmarginal (%)
Saudiarabien	All import med ursprung i Saudiarabien	40,3

3.2 **Kina**

3.2.1 *Fastställande av normalvärdet enligt artikel 2.6a i grundförordningen*

(96) Mot bakgrund av att det vid inledandet av undersökningen fanns tillräcklig bevisning tillgänglig som, med avseende på Kina, visar på att det föreligger betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen, ansåg kommissionen det lämpligt att inleda en undersökning av de exporterande producenterna från detta land med beaktande av artikel 2.6a i grundförordningen.

(97) För att samla in de uppgifter som krävs för en eventuell tillämpning av artikel 2.6a i grundförordningen uppmanade kommissionen i tillkännagivandet om inledande alla kinesiska exporterande producenter att lämna uppgifter om de insatsvaror som använts i deras produktion. Fyra producenter lämnade in de relevanta uppgifterna.

(98) För att erhålla de uppgifter som kommissionen ansåg vara nödvändiga för undersökningen av de påstådda betydande snedvridningarna skickade kommissionen ett frågeformulär till de kinesiska myndigheterna.

([30]) Se punkt 185 i klagomålet.

(99) I punkt 5.3.2 i tillkännagivandet om inledande uppmanade kommissionen dessutom alla berörda parter att inom 37 dagar efter det att tillkännagivandet offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* lämna synpunkter och uppgifter samt lägga fram bevisning till stöd för dessa med avseende på tillämpningen av artikel 2.6a i grundförordningen.

(100) Inget svar på frågeformuläret inkom från de kinesiska myndigheterna, och ingen inlaga angående tillämpningen av artikel 2.6a i grundförordningen inkom inom den angivna tidsfristen.

(101) Eftersom de kinesiska myndigheterna inte svarade, informerade kommissionen dem om att den skulle använda tillgängliga uppgifter i den mening som avses i artikel 18 i grundförordningen för att fastställa förekomsten av betydande snedvridningar i Kina. Inga synpunkter på användningen av tillgängliga uppgifter inkom från de kinesiska myndigheterna.

(102) I punkt 5.3.2 i tillkännagivandet om inledande angav kommissionen också att den, mot bakgrund av tillgänglig bevisning, preliminärt hade valt Brasilien som ett lämpligt representativt land i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen för att fastställa normalvärdet på grundval av icke snedvridna priser eller referensvärden. Kommissionen uppgav vidare att den skulle undersöka andra eventuellt lämpliga representativa länder i enlighet med de kriterier som anges i punkt 2.6a a första strecksatsen i grundförordningen.

(103) Den 1 juli 2026 offentliggjorde kommissionen en notering (*noteringen om produktionsfaktorer*) för att informera berörda parter om vilka relevanta källor som den avsåg att använda sig av för att fastställa normalvärdet. I denna notering tillhandahöll kommissionen en förteckning över alla produktionsfaktorer såsom råvaror, arbetskraft och energi som användes vid produktionen av den berörda produkten, identifierade Indonesien som ett lämpligt representativt land baserat på de kriterier som ligger till grund för valet av icke snedvridna priser eller referensvärden och uppgav att den skulle fastställa försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst på grundval av tillgängliga uppgifter för företaget PT Intanwijaya Internasional TBK (*Intanwijaya Internasional*) ([31]).

(104) Synpunkter på denna notering inkom från klagandena och från de båda kinesiska exporterande producenter som ingick i urvalet. Synpunkterna diskuteras nedan.

3.2.2 *Normalvärde*

(105) Enligt artikel 2.1 i grundförordningen ska normalvärdet ”vanligtvis grundas på de priser som oberoende kunder i exportlandet har betalat eller ska betala vid normal handel”.

(106) I artikel 2.6a a i grundförordningen anges dock att ”[o]m det […] fastställs att det inte är lämpligt att använda de inhemska priserna och kostnaderna i exportlandet på grund av att det föreligger betydande snedvridningar i det landet i den mening som avses i led b, ska normalvärdet uteslutande konstrueras på grundval av kostnader för produktion och försäljning som återspeglar icke snedvridna priser eller referensvärden”, och att normalvärdet ska omfatta ”ett icke snedvridet och skäligt belopp för att täcka försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst” (*försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst*).

(107) Såsom förklaras närmare nedan konstaterade kommissionen i denna undersökning att det på grundval av tillgänglig bevisning var lämpligt att tillämpa artikel 2.6a i grundförordningen.

3.2.3 *Förekomst av betydande snedvridningar*

(108) Följande anges i artikel 2.6a b i grundförordningen: ”Betydande snedvridningar är sådana snedvridningar som inträffar när rapporterade priser eller kostnader, inbegripet råvarukostnader och energikostnader, inte bestämts av de fria marknadskrafterna på grund av att de påverkats av ett betydande statligt inflytande. Vid bedömningen av huruvida det föreligger betydande snedvridningar ska hänsyn bland annat tas till de potentiella följderna av en eller flera av följande aspekter:

— Den berörda marknaden försörjs till betydande del av företag som ägs av eller drivs under kontroll, politisk styrning eller överinseende av exportlandets myndigheter.

([31]) https://intanwijaya.com/wp-content/uploads/2026/03/Report-Final-Konsol-PT-IWI-31-Desember-2025.pdf senast hämtad den 8 juli 2026.

— Förekomsten av statlig närvaro i företagen som gör att staten kan påverka priser eller kostnader.

— Förekomsten av en offentlig politik eller åtgärder som diskriminerar till förmån för inhemska leverantörer eller på annat sätt inverkar på de fria marknadskrafterna.

— Avsaknad av, diskriminerande tillämpning av eller felaktigt genomförande av konkurs-, bolags- eller egendomsrätt.

— Snedvridna lönekostnader.

— Tillgång till finansiering från institutioner som genomför politiska mål eller som på annat sätt inte agerar oberoende i förhållande till staten."

(109) Eftersom förteckningen i artikel 2.6a b i grundförordningen inte är uttömmande behöver inte alla aspekter beaktas för att konstatera betydande snedvridningar. Samma faktiska omständigheter kan dessutom användas för att påvisa förekomsten av en eller flera aspekter i förteckningen.

(110) Slutsatser om betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a a i grundförordningen måste dock dras på grundval av all tillgänglig bevisning. I den övergripande bedömningen av förekomsten av snedvridningar kan även den allmänna kontexten och situationen i exportlandet beaktas, särskilt när de grundläggande delarna av exportlandets ekonomiska och administrativa struktur ger regeringen betydande befogenheter att ingripa i ekonomin på ett sådant sätt att priser och kostnader inte är resultatet av marknadskrafternas fria utveckling.

(111) Följande anges i artikel 2.6a c i grundförordningen: "När kommissionen har välgrundade indikationer på en eventuell förekomst av sådana betydande snedvridningar som avses i led b i ett visst land eller i en viss sektor i det landet, och när så är lämpligt för en effektiv tillämpning av denna förordning, ska kommissionen utarbeta, offentliggöra och regelbundet uppdatera en rapport som beskriver de marknadsförhållanden som avses i led b i det landet eller den sektorn".

(112) I enlighet med denna bestämmelse har kommissionen utfärdat en landsrapport om Kina ([32]) (*rapporten*), som innehåller bevis för förekomsten av betydande statligt inflytande på många nivåer av ekonomin, inbegripet specifika snedvridningar i många centrala produktionsfaktorer (såsom mark, energi, kapital, råvaror och arbetskraft) samt i utvalda sektorer (t.ex. kemisektorn). Berörda parter uppmanades att motbevisa, kommentera eller komplettera bevisningen i undersökningshandlingarna vid den tidpunkt då förfarandet inleddes. Rapporten om Kina lades till i undersökningshandlingarna i det inledande skedet. Klagomålet innehåller även viss relevant bevisning som kompletterar rapporten.

(113) Klaganden stödde sig på bevisningen i rapporten för att hävda att det förekommer snedvridningar inom den kinesiska akrylesterindustrin. Dessa snedvridningar härrör från Kinas organisation, som bygger på begreppet social marknadsekonomi som har utvecklats under det kinesiska kommunistpartiets ledning och omfattar alla väsentliga aspekter av staten.

(114) Enligt klagomålet utövar kommunistpartiet en särskilt sträng kontroll på ekonomisk nivå, vilket tar sig uttryck i de statsägda företagens stora betydelse i ekonomin och partiets starka inflytande över den privata sektorn. Klaganden konstaterade att de kinesiska myndigheterna framför allt ingriper på tre områden i den kinesiska ekonomin: administrativ, finansiell och regleringsmässig kontroll av staten ([33]).

(115) I klagomålet hävdades att i Kina utgör affärsenheter som verkar under statligt ägande eller statlig kontroll, politisk styrning eller vägledning en grundläggande del av den ekonomiska strukturen och att denna verklighet omfattar den kinesiska kemiska industrin. Inom sektorn för den berörda produkten är graden av statligt ägande fortsatt betydande, och stora producenter av akrylestrar är helt eller delvis statsägda, såsom Shanghai Huayi Group Corporation Limited (*Huayi Group*), Shenyang Chemical Co. och Wanhua Chemical Group Co., Ltd ([34]).

([32]) Arbetsdokument från kommissionens avdelningar, *Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations*, 10.4.2024, SWD(2024) 91 final.
([33]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 57–64.
([34]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkt 70.

(116) När det gäller det statliga inflytandet inom sektorn för akrylestrar uppgav klaganden att den statliga närvaron i företag gör det möjligt för staten att ingripa i fråga om priser eller kostnader och hänvisade som exempel till ingripandet i elkostnaderna ([35]).

(117) Dessutom förklarade klaganden att de viktigaste råvarorna för att producera akrylestrar är föremål för snedvridningar. I klagomålet nämndes 2024 års rapport om Kina, där det exempelvis hänvisades till den fjortonde femårsplanen för Gansuprovinsen, Gansus fjortonde utvecklingsplan för råvaruindustrin (*Gansuplanen*), som beskrev dess tillämpningsområde, inbegripet den petrokemiska industrin, stålindustrin, industrin för icke-järnmetaller, byggnadsmaterialindustrin och andra industrier ([36]). I klagomålet hänvisades till liknande planer på andra platser som Lianyungang och Taizhou ([37]).

(118) I klagomålet hänvisades även till andra snedvridningar som påverkar marknaden för akrylestrar, såsom offentlig politik som diskriminerar till förmån för inhemska leverantörer ([38]) och bristande verkställighet av konkurs-, bolags- eller egendomsrätt ([39]). I klagomålet förklarades även att statens ingripande i ekonomin också påverkar lönekostnaderna ([40]).

(119) Vidare förklarade klaganden att det även förekommer snedvridningar i det finansiella systemet, eftersom tillgång till finansiering beviljas av institutioner som genomför allmänpolitiska mål eller på annat sätt inte agerar oberoende av staten ([41]).

(120) Sammanfattningsvis hävdade klaganden att betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a i grundförordningen förekommer inom akrylestersektorn.

(121) Kommissionen undersökte huruvida det var lämpligt att använda de inhemska priserna och kostnaderna i Kina sett till att det förekommer betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen. Kommissionen gjorde detta på grundval av tillgänglig bevisning i ärendet. Bevisningen i ärendet omfattade bevisningen i rapporten, vilken bygger på allmänt tillgängliga källor.

(122) Analysen omfattade en undersökning av det betydande statliga inflytandet på den kinesiska ekonomin i allmänhet men även den specifika marknadssituationen i den relevanta sektorn, inbegripet för den berörda produkten. Kommissionen kompletterade vidare dessa bevisuppgifter med sin egen undersökning av de olika kriterier som är relevanta för att bekräfta förekomsten av betydande snedvridningar i Kina.

3.2.3.1 Betydande snedvridningar som påverkar de inhemska priserna och kostnaderna i Kina

(123) Det kinesiska ekonomiska systemet bygger på begreppet ”socialistisk marknadsekonomi”. Detta begrepp finns inskrivet i den kinesiska konstitutionen och avgör Kinas ekonomiska styrning. Den centrala principen är ”socialistiskt offentligt ägande av produktionsmedlen som ägs av hela folket och kollektivt av arbetarna” ([42]).

(124) Den statsägda ekonomin är ”den ledande kraften i den nationella ekonomin” och staten har i uppdrag att säkerställa dess ”konsolidering och tillväxt” ([43]). Jämfört med den trettonde femårsplanen bekräftade kommissionen för tillsyn och förvaltning av statsägda tillgångar att de centrala företagens totala tillgångar ökade med 44,6 % under den fjortonde femårsplanen, vilket ”på ett effektivt sätt driver den integrerade utvecklingen av företag i tidigare och senare led i industrikedjan och ger ett starkt stöd för ett framgångsrikt uppnående av de viktigaste målen och uppgifterna för mitt lands ekonomiska och sociala utveckling” ([44])

([35]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 76–83.
([36]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkt 65.
([37]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 66–67.
([38]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 84–85.
([39]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 86–90.
([40]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 91–93.
([41]) Klagomålet, icke-konfidentiell version, punkterna 94–98.
([42]) Rapporten – kapitel 2, s. 7.
([43]) Rapporten – kapitel 2, s. 7 och 8.
([44]) Finns på http://finance.people.com.cn/n1/2026/0128/c1004-40654753.html (hämtad den 11 augusti 2026).

(125) Detta innebär att den kinesiska ekonomins övergripande struktur inte bara möjliggör ett betydande statligt inflytande i ekonomin, utan att staten i själva verket uttryckligen har i uppdrag att utöva ett sådant inflytande. Det faktum att det offentliga ägandet har företräde framför privat ägande genomsyrar hela rättssystemet och betonas som en allmän princip i alla centrala lagar.

(126) Den kinesiska egendomslagen är ett utmärkt exempel på detta. Den hänvisar till det primära stadiet i socialismen och anförtror staten uppgiften att upprätthålla det grundläggande ekonomiska system enligt vilket det offentliga ägandet spelar en dominerande roll. Andra ägandeformer tolereras eftersom lagen tillåter dem att utvecklas sida vid sida med det statliga ägandet ([45]).

(127) Enligt kinesisk rätt utvecklas dessutom den socialistiska marknadsekonomin under kommunistpartiets ledning. Den kinesiska statens och kommunistpartiets strukturer är sammanflätade på alla nivåer (rättslig, institutionell och personlig nivå) och bildar en superstruktur där kommunistpartiets och statens roller är oskiljbara.

(128) Efter en ändring av den kinesiska författningen i mars 2018 blev kommunistpartiets ledande roll ännu mer framträdande genom att den på nytt bekräftades i artikel 1 i konstitutionen.

(129) Efter den befintliga första meningen i bestämmelsen, ”[d]et socialistiska systemet är Folkrepubliken Kinas grundläggande system”, infogades en ny andra mening, som lyder ”[d]et främsta kännetecknet för den kinesiska formen av socialism är det kinesiska kommunistpartiets ledarskap”. ([46]) Detta åskådliggör det kinesiska kommunistpartiets absoluta och allt större kontroll över Kinas ekonomiska system.

(130) Detta ledarskap och denna kontroll är en väsentlig del av det kinesiska systemet och går mycket längre än vad som är brukligt i andra länder där staten utövar allmän makroekonomisk kontroll inom vars gränser de fria marknadskrafterna råder.

(131) Den kinesiska staten för en interventionistisk ekonomisk politik och strävar efter mål som sammanfaller med den politiska dagordning som fastställs av kommunistpartiet i stället för att avspegla de ekonomiska förhållandena på en fri marknad ([47]). De kinesiska myndigheterna tillämpar interventionistiska verktyg av många olika slag, bland annat systemet för industriell planering, finanssystemet samt lagstiftning.

(132) För det första styrs den kinesiska ekonomins inriktning, när det gäller den övergripande administrativa kontrollen, av ett komplext system av industriell planering som påverkar alla ekonomiska verksamheter i landet. Sammantaget omfattar dessa planer en omfattande och komplex uppsättning sektorer och övergripande politiska åtgärder och de tillämpas på alla myndighetsnivåer.

(133) Planerna på provinsiell nivå är detaljerade, medan de nationella planerna innehåller bredare mål. Planerna anger också de hjälpmedel som ska användas för att stödja de relevanta industrierna/sektorerna samt inom vilka tidsramar målen ska uppnås. Vissa planer innehåller även uttryckliga produktionsmål.

(134) Inom ramen för dessa planer väljs enskilda industrisektorer och/eller projekt ut som (positiva eller negativa) prioriteringar i linje med statens prioriteringar och särskilda utvecklingsmål fastställs för dem (industriell uppgradering, internationell expansion osv.).

(135) De ekonomiska aktörerna, såväl privata som statsägda, måste effektivt anpassa sin affärsverksamhet efter villkoren i planeringssystemet. Detta beror inte bara på planernas bindande karaktär, utan också på att de relevanta kinesiska myndigheterna på alla nivåer i myndighetsstrukturen följer systemet med planer och använder sina tilldelade befogenheter i enlighet därmed, vilket därigenom förmår de ekonomiska aktörerna att följa de prioriteringar som anges i planerna ([48]).

([45]) Rapporten – kapitel 2, s. 10 och 18.
([46]) Finns på http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm (hämtad den 11 augusti 2026).
([47]) Rapporten – kapitel 2, s. 29 och 30.
([48]) Rapporten – kapitel 4, s. 57 och 92.

(136) För det andra domineras Kinas finansiella system av statsägda affärsbanker och politiska banker när det gäller fördelningen av ekonomiska resurser. När dessa banker fastställer och genomför sin utlåningspolicy måste de anpassa sig till statens industripolitiska mål i stället för att först och främst bedöma de ekonomiska fördelarna med ett visst projekt ([49]).

(137) Detsamma gäller de andra komponenterna i Kinas finansiella system, till exempel aktiemarknader, obligationsmarknader, marknaden för riskkapital osv. Dessa delar av finanssektorn är också institutionellt och operativt inrättade på ett sätt som inte är inriktat på att maximera finansmarknadernas effektivitet, utan på att säkerställa kontroll och tillåta ingripanden från statens och kommunistpartiets sida ([50]).

(138) För det tredje ingriper staten i ekonomin på olika sätt genom regelverket. Reglerna för offentlig upphandling används till exempel ofta för att uppnå andra politiska mål än ekonomisk effektivitet, vilket undergräver de marknadsbaserade principerna på detta område. I tillämplig lagstiftning föreskrivs uttryckligen att offentlig upphandling ska genomföras för att underlätta uppnåendet av de mål som utformas utifrån statens politik. Målens karaktär fastställs dock inte, vilket ger de beslutande organen en bred marginal för egna bedömningar ([51]).

(139) På investeringsområdet har de kinesiska myndigheterna likaså en betydande kontroll och ett stort inflytande över både vad de statliga och privata investeringarna ska inriktas på och hur omfattande de ska vara. Granskning av investeringar samt olika investeringsrelaterade incitament, begränsningar och förbud används av myndigheterna som ett viktigt verktyg för att stödja industripolitiska mål, såsom att upprätthålla statlig kontroll över viktiga sektorer eller stärka den inhemska industrin ([52]).

(140) Sammanfattningsvis bygger Kinas ekonomiska modell på vissa grundsatser som föreskriver och uppmuntrar statligt inflytande av många olika slag. Ett sådant betydande statligt inflytande strider mot de fria marknadskrafterna, vilket leder till en snedvridning av den effektiva resursfördelningen i enlighet med marknadsprinciperna ([53]).

3.2.3.2 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b första strecksatsen i grundförordningen: den berörda marknaden försörjs till betydande del av företag som ägs av eller drivs under kontroll, politisk styrning eller överinseende av exportlandets myndigheter

(141) I Kina utgör företag som ägs av eller drivs under kontroll och/eller politisk styrning eller överinseende av staten en väsentlig del av ekonomin.

(142) Sektorn för den berörda produkten betjänas av både privata företag såsom Satellite Chemicals Co. Ltd ([54]) och statsägda företag som Shanghai Huayi New Material Co. Ltd, ett dotterbolag ([55]) som är helägt av Shanghai Huayi Group, som till 57,75 % ägs av staten ([56]) och i praktiken kontrolleras av Shanghais kommission för tillsyn och förvaltning av statsägda tillgångar ([57]). Andra producenter av akrylestrar ([58]) är Wanhua Chemical Group Co.

([49]) Rapporten – kapitel 6, s. 149 och 150.
([50]) Rapporten – kapitel 6, s. 153–171.
([51]) Rapporten – kapitel 7, s. 204 och 205.
([52]) Rapporten – kapitel 8, s. 207–208 och 242–243.
([53]) Rapporten – kapitel 2, s. 19–24, kapitel 4, s. 69 och 99–100, samt kapitel 5, s. 130–131.
([54]) Se Satellite Chemicals Co. Ltd, årsrapport 2025, s. 55, som finns på https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-24/12012638.PDF (hämtad den 12 augusti 2026).
([55]) Se Shanghai Huayi Group, årsrapport 2025, s. 57, som finns på https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-21/12123495.PDF (hämtad den 12 augusti 2026).
([56]) Ibid. s. 61.
([57]) Ibid. s. 63.
([58]) Finns på https://www.chemeurope.com/en/companies/1044163/wanhua-chemical-group-co-ltd.html (hämtad den 14 augusti 2026).

Ltd ([59]), som till 21,65 % ägs av staten ([60]) och ytterst kontrolleras av kommunen Yantais kommission för tillsyn och förvaltning av statsägda tillgångar ([61]), och Shenyang Chemical Co. Ltd ([62]), som till 47,23 % ägs av staten ([63]) och är ett dotterbolag till Sinochem, ett statsägt företag inom ramen för kommissionen för tillsyn och förvaltning av statsägda tillgångar ([64]). Shenyang Chemical Co. Ltd kontrolleras ytterst av kommissionen för tillsyn och förvaltning av statsägda tillgångar ([65]).

(143) Vidare, när det gäller propen, en insatsvara som används för att producera akrylestrar, är vissa producenter privata företag som Hengli Petrochemicals ([66]), men graden av statligt ägande är fortfarande betydande inom denna sektor i tidigare led, och ett antal viktiga producenter kontrolleras av staten, såsom Sinopec ([67]) eller China National Petroleum Corporation (CNPC) ([68]) eller China National Offshore Oil Corporation (CNOOC) ([69]) som alla tre är statsägda företag som kontrolleras av kommissionen för tillsyn och förvaltning av statsägda tillgångar ([70]).

(144) Det kinesiska kommunistpartiets ingripanden i det operativa beslutsfattandet har dessutom blivit normen inte bara i statsägda företag utan även i privata företag ([71]) och kommunistpartiet gör anspråk på att styra över praktiskt taget alla aspekter av landets ekonomi.

(145) Statens inflytande genom kommunistpartiets strukturer inom företagen leder i själva verket till att de ekonomiska aktörerna står under regeringens kontroll och politiska tillsyn, med tanke på hur långt stats- och partistrukturerna har vuxit samman i Kina.

(146) Dessutom omfattas hela sektorn för den berörda produkten av en rad olika statliga strategier, såsom den fjortonde femårsplanen för råvaror ([72]) som direkt hänvisar till de petrokemiska och kemiska sektorerna genom att följande fastställs: ”[i]nom sektorer som omfattar petrokemiska produkter och kemikalier, stål, icke-järnmetaller och byggnadsmaterial, ska vi främja ett antal banbrytande industriföretag som utövar ledarskap inom ekosystemet och som kännetecknas av sin gedigna konkurrenskraft, […]. Den vägledande roll som ledande företag inom den kemiska sektorn och sektorn för byggnadsmaterial har ska utnyttjas för att främja företagsreformer och omstruktureringar”.

(147) Dessutom är arbetsplanen för stadig tillväxt i den petrokemiska och kemiska industrin ([73]) utformad i syfte att ”främja stabil drift samt strukturell optimering och uppgradering av den petrokemiska industrin” och att ”utöka effektiva investeringar och främja omvandling och uppgradering”.

(148) På provinsnivå har Zheijangs fjortonde femårsplan för utveckling av den petrokemiska och kemiska industrin ([74]) på liknande sätt som mål att ”[s]tärka leveranskedjan i tidigare led, [...] konsolidera raffineringskapaciteten, stärka olefinindustrin [...] [samt att] [f]okusera på att utveckla en strategisk industrikedja för grundläggande kemiska råvaror, såsom dehydrogenering av propan till propen”.

([59]) Finns på https://www.whchem.com/ (hämtad den 14 augusti 2026).
([60]) Se Wanhua Chemical Group Co. Ltd, årsrapport 2025, s. 65, som finns på https://static.cninfo.com.cn/finalpage/2026-04-21/1225130793.PDF (hämtad den 14 augusti 2026).
([61]) Ibid. s. 68.
([62]) Finns på http://www.syhg.chemchina.com/ (hämtad den 14 augusti 2026).
([63]) Se Shenyang Chemical Co. Ltd, årsrapport 2025, s. 64, som finns på http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-28/12034189.PDF (hämtad den 14 augusti 2026).
([64]) Finns på http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (hämtad den 12 augusti 2026).
([65]) Ibid. s. 66.
([66]) Se Hengli Petrochemicals, årsrapport 2025, s. 67, som finns på http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-15/12087185.PDF (hämtad den 20 maj 2026).
([67]) Finns på http://www.sinopec.com/listco/en/000/000/042/42474.shtml (hämtad den 12 augusti 2026).
([68]) Finns på https://www.cnpc.com.cn/cnpc/index.shtml (hämtad den 12 augusti 2026).
([69]) Finns på https://www.cnooc.com.cn/English/ (hämtad den 12 augusti 2026).
([70]) Se http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (hämtad den 12 augusti 2026).
([71]) Artikel 33 i det kinesiska kommunistpartiets stadgar, artikel 19 i den kinesiska bolagsrätten. Se rapporten – kapitel 3, s. 47–50.
([72]) Fjortonde femårsplanen för råvaror, avsnitten IV.3 och IV.1, finns på https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_2960538d19e34c66a5eb8d01b74cbb20.html (hämtad den 12 augusti 2026).
([73]) Finns på https://gxt.fujian.gov.cn/jdhy/zxzcfg/gjzcfg/202510/P020251015562784139701.pdf (hämtad den 12 augusti 2026).
([74]) Finns på http://www.jsgt.org.cn/Upload/ueditor/file/20220919/1663576227128148.pdf, avsnitt IV.1.1 (hämtad den 12 augusti 2026).

(149) Satellite Chemicals Co. Ltd är etablerat i Zhejiang ([75]).

(150) Även Shanghais fjortonde femårsplan för utveckling av industriparker för kemiindustrin ([76]) ålägger att ”påskynda stärkandet, kompletteringen och utvidgningen av den kemiska industrikedjan” samt att ”[s]tödja ledande företag i parkerna att utnyttja befintliga eten- och propenresurser på bästa sätt, anpassa produktstrukturerna och vidareutveckla produkter med högt mervärde”.

(151) Shanghai Huayi Group är etablerad i Shanghai ([77]).

(152) Statlig kontroll och politisk övervakning kan också observeras på de berörda branschorganisationernas nivå ([78]).

(153) Till exempel är China Petrochemical and Chemical Industry Federation (CPCIF) branschorganisationen för sektorn för den berörda produkten. Enligt artikel 3 i CPCIF:s bolagsordning ”ansluter sig organisationen till kommunistpartiets övergripande ledning [och] accepterar professionell vägledning, tillsyn och ledning av de enheter som ansvarar för registrering och förvaltning, av de enheter som ansvarar för partiuppbyggnad samt av relevanta administrativa avdelningar som ansvarar för industriförvaltning” ([79]).

(154) Dessutom föreskrivs det i artikel 36 i CPCIF:s stadgar att förbundets ordförande, vice ordförande och generalsekreterare måste ”hålla fast vid kommunistpartiets ledarskap, stödja socialismen med kinesiska särdrag [och] beslutsamt genomföra partiets linje, principer och politik ([80])”.

(155) Satellite Chemicals Co. Ltd ([81]), Shanghai Huayi Group ([82]), Hengli Petrochemicals ([83]) Sinopec ([84]), CNPC ([85]) och CNOOC ([86]) är samtliga medlemmar i CPCIF.

(156) Privatägda producenter inom sektorn för den berörda produkten hindras följaktligen från att bedriva sin verksamhet på marknadsmässiga villkor. Både offentliga och privatägda företag inom sektorn omfattas av politisk övervakning och vägledning.

3.2.3.3 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b andra strecksatsen i grundförordningen: Förekomsten av statlig närvaro i företagen som gör att staten kan påverka priser eller kostnader

(157) De kinesiska myndigheterna har möjlighet att påverka priser och kostnader genom den statliga närvaron i företag. Kommunistpartiets celler i företagen, såväl statsägda som privata, utgör en viktig kanal för statlig inblandning i affärsbeslut.

(158) Enligt Kinas bolagsrätt ska en kommunistpartipolitisk organisation inrättas i varje företag (med minst tre medlemmar från kommunistpartiet enligt partiets stadgar ([87])), och företagen ska skapa de nödvändiga förutsättningarna för partiorganisationens aktiviteter.

([75]) Se Satellite Chemicals Co. Ltd, årsrapport 2025, som finns på https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-24/12012638.PDF (hämtad den 12 augusti 2026).
([76]) Finns på https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211202/1191423.shtml (hämtad den 12 augusti 2026).
([77]) Se Shanghai Huayi New Material Co. Ltd, årsrapport 2025, som finns på https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-21/12123495.PDF (hämtad den 12 augusti 2026).
([78]) Rapporten – kapitel 2, s. 24–27.
([79]) Finns på http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1 (hämtad den 12 augusti 2026).
([80]) Ibid.
([81]) Finns på http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de134d70015 (hämtad den 12 augusti 2026).
([82]) Finns på http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de0ceed0014 (hämtad den 12 augusti 2026).
([83]) Se http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de134d70015 (hämtad den 12 augusti 2026).
([84]) Finns på http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661ddbe0980010 (hämtad den 20 maj 2026).
([85]) Ibid.
([86]) Ibid.
([87]) Rapporten – kapitel 3, s. 40.

(159) Tidigare förefaller detta krav inte alltid ha följts eller tillämpats strikt. Åtminstone sedan 2016 har emellertid kommunistpartiet dock stärkt sina krav på att kontrollera affärsbeslut i företag som en politisk princip ([88]), bland annat genom att utöva påtryckningar på privata företag att sätta ”patriotism” främst och följa partidisciplinen ([89]).

(160) Redan 2017 rapporterades att det fanns particeller i 70 % av cirka 1,86 miljoner privatägda företag, och trycket ökade på att kommunistpartiets organisationer ska ha sista ordet när det gäller affärsbeslut inom deras respektive företag ([90]). Dessa regler gäller generellt i den kinesiska ekonomin och i alla sektorer, inbegripet för producenter av den berörda produkten och leverantörer av insatsvaror till denna.

(161) Den 15 september 2020 offentliggjordes dessutom ett dokument med riktlinjer från kommunistpartiets centralkommitté om en upptrappning av arbetet enligt Förenade fronten i den privata sektorn för den nya eran (*riktlinjerna*) ([91]) för att ytterligare utvidga partikommittéernas roll i de privata företagen.

(162) I avsnitt II.4 i riktlinjerna anges följande: ”[v]i måste utöka partiets övergripande kapacitet att leda Förenade frontens arbete inom den privata sektorn och intensifiera arbetet inom detta område på ett effektivt sätt”. I avsnitt III.6 anges följande: ”[v]i måste trappa upp partiuppbyggandet ytterligare i de privata företagen, göra det möjligt för particellerna att verka effektivt som ett försvarsverk och göra det möjligt för partimedlemmarna att utöva sina roller som förtrupper och pionjärer”. Riktlinjerna syftar därmed till att betona och utöka kommunistpartiets roll i företag och andra enheter i den privata sektorn ([92]).

(163) Undersökningen har bekräftat att överlappningar mellan ledande befattningar och medlemskapet i kommunistpartiet/partifunktioner även finns inom sektorn för akrylestrar.

(164) Som exempel kan nämnas att vice ordföranden för Satellite Chemicals Co. Ltd också fungerar som partikommitténs sekreterare ([93]). Satellite Chemicals Co. Ltd hävdar vidare att ”[i] 30 år har Satellite Group konsekvent följt partiets politik och riktlinjer, noggrant följt den nationella strategin för industriell utveckling” ([94]) Detta bekräftas även av företagets ordförande som i maj 2026, under ett besök från sekreteraren för Zhejiangs provinsiella partikommitté förklarade att Satellite Chemicals Co. Ltd ”noggrant följer provinspartikommittén och provinsregeringens strategiska utveckling” ([95]).

(165) Ordföranden för Shanghai Huayi Group fungerar även som partikommitténs sekreterare, och flera av företagets styrelseledamöter är medlemmar i kommunistpartiet ([96]). Företaget bekräftar dessutom i sin årsrapport för 2025 att ”[a]lla tjänstemän och anställda i koncernen noggrant genomförde andan i den fjärde plenarsessionen i kommunistpartiets tjugonde centralkommitté och den åttonde plenarsessionen i Shanghais tolfte kommunala kommitté. Under korrekt ledning av koncernens partikommitté och styrelse, […] vidtog koncernen aktivt åtgärder mot den ogynnsamma situationen med den kemiska industrins långsamma sammantagna återhämtning och slutförde framgångsrikt alla uppgifter i den fjortonde femårsplanen” ([97])

([88]) Se till exempel Blanchette, J., ”Xi’s Gamble: The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster”, *Foreign Affairs*, vol. 100, nr 4, juli/augusti 2021, s. 10–19.
([89]) Rapporten – kapitel 3, s. 41.
([90]) Finns på https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (hämtad den 12 augusti 2026).
([91]) Riktlinjer från kommunistpartiets centralkommittés allmänna kansli om en upptrappning av Förenade frontens arbete i den privata sektorn för den nya eran, www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (hämtad den 12 augusti 2026).
([92]) *Financial Times* (2020) – ”Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise”, https://www.ft.com/content/582411f6-fc3b-4e4d-9916-c30a29ad010e?syn-25a6b1a6=1 (hämtad den 12 augusti 2026).
([93]) Finns på https://www.weixing.com.cn/index.php/about.html (hämtad den 13 augusti 2026).
([94]) Finns på https://www.weixing.com.cn/index.php/about.html (hämtad den 13 augusti 2026).
([95]) Finns på https://www.hzeyun.com/detail/2615151 (hämtad den 13 augusti 2026).
([96]) Se Shanghai Huayi Group, årsrapport 2025, s. 36, som finns på https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-21/12123495.PDF (hämtad den 13 augusti 2026).
([97]) Ibid. s. 10.

(166) På liknande sätt är ordföranden för Wanhua Chemical Group Co., Ltd partikommitténs sekreterare ([98]).

(167) Generaldirektören för Shenyang Chemical Co. Ltd fungerar även som partikommitténs sekreterare, och flera andra styrelseledamöter är medlemmar i kommunistpartiet, däribland ordföranden som även fungerar som partikommitténs sekreterare i ett närstående företag ([99]).

(168) I Sinopec-koncernens årsredovisning för 2022 påpekas dessutom att ”företaget kontinuerligt förbättrar kvaliteten på det partibyggande arbetet, stärker de anställdas anda, stärker arbetet med disciplininspektion och tillsyn, hjälper styrelsen att effektivt genomföra olika beslut och arrangemang och främjar en högkvalitativ utveckling av företaget” ([100]). Vidare är Sinopec-koncernens styrelseordförande sekreterare för partikommittén och flera styrelseledamöter fungerar som vice sekreterare för partikommittén ([101]). Sinopec-koncernen uppgav även att den har för avsikt att ”fokusera på företagets nya uppdrag och nya uppgifter på den nya resan, föra vidare partiets självrevolutionära anda, stärka partiets ledarskap och partibyggande på ett övergripande och integrerat sätt samt systematiskt främja en omfattande och strikt partistyrning, så att en stark garanti kan ges för att skriva ett nytt kapitel i Kinas moderna petrokemiska industri” ([102])

(169) Statens närvaro och ingripande i finansmarknaderna och i tillhandahållandet av råvaror och insatsvaror har dessutom en ytterligare snedvridande effekt på marknaden ([103]). Den statliga närvaron i företag inom akrylestersektorn och andra sektorer (som finanssektorn och sektorn för insatsvaror) gör det således möjligt för de kinesiska myndigheterna att påverka priser och kostnader.

3.2.3.4 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b tredje strecksatsen i grundförordningen: Förekomsten av en offentlig politik eller åtgärder som diskriminerar till förmån för inhemska leverantörer eller på annat sätt inverkar på de fria marknadskrafterna

(170) Den kinesiska ekonomins inriktning bestäms i hög grad av ett komplext planeringssystem som fastställer prioriteringar och föreskriver de mål som centrala, provinsiella och lokala myndigheter måste fokusera på. Relevanta planer finns på alla förvaltningsnivåer och omfattar praktiskt taget alla ekonomiska sektorer. De mål som fastställs genom planeringsinstrumenten är bindande och myndigheterna på varje administrativ nivå övervakar respektive lägre myndighets genomförande av planerna.

(171) Generellt sett leder planeringssystemet i Kina till att resurser riktas mot sektorer som myndigheterna har betecknat som strategiska eller på annat sätt politiskt viktiga i stället för att fördelas enligt marknadskrafterna ([104]).

(172) De kinesiska myndigheterna har antagit ett antal riktlinjer för hur sektorn för den berörda produkten ska fungera.

(173) Den fjortonde femårsplanen för ekonomisk och social utveckling och de långsiktiga målen för 2035 ([105]) syftar till att ”uppgradera traditionella industrier, främja optimering och strukturell anpassning av råvaruindustrier såsom den petrokemiska industrin, stål-, icke-järnmetall- och byggnadsmaterialindustrin, utöka tillgången på högkvalitativa produkter inom sektorer som lätt industri och textilier, påskynda omvandlingen och uppgraderingen av företag inom viktiga industrier såsom den kemiska industrin och papperstillverkningen samt förbättra systemet för grön tillverkning” ([106]).

([98]) Se Wanhua Chemical Group Co. Ltd, årsrapport 2025, s. 42, som finns på https://static.cninfo.com.cn/finalpage/2026-04-21/1225130793.PDF (hämtad den 14 augusti 2026).
([99]) Se Shenyang Chemical Co. Ltd, årsrapport 2025, s. 27 och 30, som finns på http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-28/12034189.PDF (hämtad den 14 augusti 2026).
([100]) Finns på http://www.sinopec.com/u/cms/gfyw/202411/27092756kosx.pdf s. 26 (hämtad den 13 augusti 2026).
([101]) Finns på http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/067/67517.shtml (hämtad den 13 augusti 2026).
([102]) Finns på http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/041/41878.shtml (hämtad den 13 augusti 2026).
([103]) Rapporten – kapitel 14, avsnitt 14.1–14.3.
([104]) Rapporten – kapitel 4, s. 56–57 och 99–100.
([105]) Finns på https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (hämtad den 13 augusti 2026).
([106]) Ibid. avsnitt III.8.

(174) Enligt den fjortonde femårsplanen för råvaruindustrin ([107]) kommer Kina att ”utveckla ett antal industrikluster vad gäller petrokemiska produkter. […] I sektorer som omfattar petrokemiska produkter och kemikalier, stål, icke-järnmetaller och byggnadsmaterial kommer [vi] att främja ett antal banbrytande företag som skulle kunna leda ekosystemet i industrikedjan med gedigen konkurrenskraft” ([108]).

(175) Dessutom krävs enligt det vägledande yttrandet om främjande av högkvalitativ utveckling av de petrokemiska och kemiska industrierna ([109]) att man ”stärker sektorspolitiken och vetenskapligt reglerar industrins omfattning: […] ökar försörjningskapaciteten när det gäller avancerade polymerer, specialkemikalier och andra produkter”, samt ”[f]örbättrar stödpolitiken: stärker samordningen av skatte-, finans-, regional-, investerings-, import- och export-, energi-, ekologi-, miljö- och prispolitiken samt annan politik med industripolitiken [och ger] fullt spelrum åt den roll som den nationella samarbetsplattformen för industri och finansiering spelar […]”.

(176) Enligt Zhejiangs fjortonde femårsplan för utveckling av den petrokemiska och kemiska industrin ([110]) måste man på provinsnivå ”stärka garantin för viktiga resurser såsom industrikapital, talang, mark och energi, med särskild inriktning på ledande petrokemiska företag, större projekt och infrastrukturutveckling [samt på att] [o]ptimera och samordna vissa relevanta provinsiella fonder för att öka stödet till den petrokemiska industrins utveckling”.

(177) Vad gäller Zhejiang, men nu på lokal nivå, offentliggjorde kommun Jiaxing en treårig handlingsplan ([111]) i syfte att ”genomföra en plan för att främja ledande teknikföretag [och] uppmuntra ledande företag inom traditionella industrier som textilmaterial och kemiska material att öka sina innovations- och FoU-insatser”.

(178) Satellite Chemicals Co. Ltd är etablerad i Jiaxings ekonomiska och tekniska utvecklingszon ([112]).

(179) På samma sätt ålägger Shanghais fjortonde femårsplan för utveckling av industriparker för kemiindustrin ([113]) att ”optimera industristrukturen, förbättra den industriella innovationskapaciteten, förbättra den industriella kedjan, berika ekosystemet för industriell utveckling och ytterligare stärka den grundläggande konkurrensen, i enlighet med strategiska behov på nationell nivå och på kommunal nivå i Shanghai, samt ha som strategi att stärka den ledande rollen för högkvalitativa industrier, med särskilt fokus på den kemiska tillverkningsindustrin”.

(180) Dessutom gynnades Shanghai Huayi Group av ”långsiktigt stöd i fråga om råvaror och elförsörjning ([114])” från China Energy Group, ett annat statsägt företag inom ramen för kommissionen för tillsyn och förvaltning av statsägda tillgångar ([115]), där båda de statsägda företagen undertecknade ett strategiskt samarbetsavtal 2021 ([116]). På detta och andra sätt styr och kontrollerar de kinesiska myndigheterna praktiskt taget alla aspekter av sektorns utveckling och funktion, liksom insatsvarorna i tidigare led och produkterna i senare led.

(181) Sammanfattningsvis har de kinesiska myndigheterna vidtagit åtgärder för att få verksamhetsutövare att uppfylla de offentliga politiska målen för sektorn. Sådana åtgärder hindrar marknadskrafterna från att verka fritt.

([107]) Finns på https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/content_5665166.htm (hämtad den 13 augusti 2026).
([108]) Ibid. Se avsnitt IV.2 och IV.3.
([109]) Finns på https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2022/art_4ef438217a4548cb98c2d7f4f091d72e.html (hämtad den 13 augusti 2026).
([110]) Finns på http://www.jsgt.org.cn/Upload/ueditor/file/20220919/1663576227128148.pdf s. 24 (hämtad den 13 augusti 2026).
([111]) Se treårsplanen för att stärka den ledande rollen för teknisk innovation inom företag och påskynda förbättringen av företagens innovationskapacitet (2024–2026) från Jiaxings kommunala folkstyrelse, som finns på https://www.zhizhengce.com/policies/66bc169bca3241004607ce68?_sk=%E5%88%9B%E6%96%B0%E8%83%BD%E5%8A%9B (hämtad den 13 augusti 2026).
([112]) Finns på http://zj.people.com.cn/n2/2026/0805/c186327-41659268.html (hämtad den 13 augusti 2026).
([113]) Finns på https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211202/1191423.shtml (hämtad den 12 augusti 2026).
([114]) Finns på https://www.ceic.com/gjnyjtww/chnjtyw/202111/aeaaf56778254b369e4d33767d248451.shtml (hämtad den 23 augusti 2026).
([115]) Finns på http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (hämtad den 23 augusti 2026).
([116]) Finns på https://www.ceic.com/gjnyjtww/chnjtyw/202111/aeaaf56778254b369e4d33767d248451.shtml (hämtad den 23 augusti 2026).

3.2.3.5 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b fjärde strecksatsen i grundförordningen: Avsaknad av, diskriminerande tillämpning av eller felaktigt genomförande av konkurs-, bolags- eller egendomsrätt

(182) Enligt tillgängliga uppgifter är det kinesiska konkurssystemet otillräckligt för att uppnå sina huvudmål, till exempel att reglera fordringar och skulder på ett rättvist sätt samt skydda borgenärers och gäldenärers lagstadgade rättigheter och intressen. Detta verkar bero på att den kinesiska konkursrätten visserligen formellt sett grundas på liknande principer som i motsvarande lagar i andra länder, men att det kinesiska konkurssystemet kännetecknas av en systematiskt bristande efterlevnadskontroll.

(183) Antalet konkurser är fortfarande uppseendeväckande lågt jämfört med storleken på landets ekonomi, inte minst på grund av ett antal brister i insolvensförfarandena som i själva verket avskräcker från att ansöka om konkurs. Staten har dessutom en fortsatt stark och aktiv roll i insolvensförfaranden och har ofta direkt inflytande över resultatet av förfarandena ([117]).

(184) Bristerna i systemet för egendomsrättigheter är dessutom särskilt uppenbara när det gäller markägande och markanvändningsrättigheter i Kina ([118]). All mark ägs av staten (kollektivt ägd mark på landsbygden och statsägd mark i städerna) och det är endast staten som kan tilldela mark. Det finns rättsliga bestämmelser för att fördela markanvändningsrättigheter på ett öppet sätt och till marknadspriser, exempelvis genom att införa anbudsförfaranden. Det är dock vanligt att dessa bestämmelser inte följs, och vissa köpare erhåller sin mark utan kostnad eller till lägre priser än marknadspriserna ([119]). Myndigheterna har ofta specifika politiska mål när de tilldelar mark, bland annat genomförandet av ekonomiska planer ([120]).

(185) I likhet med många andra sektorer i den kinesiska ekonomin omfattas producenter av den berörda produkten av de allmänna reglerna i den kinesiska konkurs-, bolags- och egendomsrätten. Detta innebär att även dessa företag är föremål för de snedvridningar som genomsyrar hela systemet och som uppstår till följd av en diskriminerande tillämpning eller bristande efterlevnad av konkurs- och egendomsrätten. På grundval av tillgänglig bevisning förefaller dessa överväganden vara fullt tillämpliga även inom akrylestersektorn. I den aktuella undersökningen framkom inget som stred mot dessa slutsatser.

(186) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att det förekom diskriminerande tillämpning eller bristande efterlevnad av konkurs- och egendomsrätten inom sektorn för den berörda produkten.

3.2.3.6 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b femte strecksatsen i grundförordningen: Snedvridna lönekostnader

(187) Ett system med marknadsbaserade löner kan inte utvecklas fullt ut i Kina, eftersom arbetstagarna och arbetsgivarna inte har rätt att organisera sig kollektivt. Kina har inte ratificerat ett antal grundläggande konventioner från Internationella arbetsorganisationen (ILO), särskilt de om föreningsfrihet och kollektiva förhandlingar ([121]).

(188) Enligt den nationella lagstiftningen finns det endast en enda aktiv fackorganisation. Denna organisation är dock inte oberoende i förhållande till de statliga myndigheterna och dess deltagande i kollektiva förhandlingar och skydd av arbetstagarnas rättigheter är fortfarande begränsat ([122]). Den kinesiska arbetskraftens rörlighet begränsas dessutom av systemet för registrering av hushåll, som begränsar tillgången till fullständig social trygghet och andra förmåner till lokala invånare i varje administrativt område.

(189) Detta leder ofta till att arbetstagare som inte är registrerade som lokala invånare har en svag ställning på arbetsmarknaden och lägre inkomst än registrerade arbetstagare ([123]). Dessa undersökningsresultat visar att lönekostnaderna i Kina är snedvridna.

([117]) Rapporten – kapitel 6, s. 171 och 179.
([118]) Rapporten – kapitel 9, s. 260–261.
([119]) Rapporten – kapitel 9, s. 257–260.
([120]) Rapporten – kapitel 9, s. 252–254.
([121]) Rapporten – kapitel 13, s. 360–361 och 364–370.
([122]) Rapporten – kapitel 13, s. 366.
([123]) Rapporten – kapitel 13, s. 370–373.

(190) Ingen bevisning lades fram för att akrylestersektorn inte skulle omfattas av det beskrivna kinesiska arbetsrättssystemet. Sektorn påverkas således av snedvridningarna av lönekostnader, både direkt (vid produktionen av den berörda produkten eller av den viktigaste råvaran för dess produktion) och indirekt (när det gäller tillgång till kapital eller insatsvaror från företag som omfattas av samma arbetsrättsliga system i Kina).

3.2.3.7 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b sjätte strecksatsen i grundförordningen: Tillgång till finansiering från institutioner som genomför politiska mål eller som på annat sätt inte agerar oberoende i förhållande till staten

(191) Tillgången till kapital för företagsaktörer i Kina snedvrids på flera olika sätt.

(192) För det första kännetecknas Kinas finansiella system av de statsägda bankernas starka ställning ([124]), och dessa banker tar hänsyn till andra kriterier än ett projekts ekonomiska lönsamhet när de ger tillgång till finansiering. I likhet med icke-finansiella statsägda företag är bankerna inte bara knutna till staten genom ägandeförhållanden utan även via personliga relationer (personer i den högsta ledningen för de stora statsägda finansinstituten utses av det kinesiska kommunistpartiet) ([125]), och bankerna genomför regelbundet offentlig politik som har utformats av de kinesiska myndigheterna.

(193) I och med detta uppfyller bankerna en uttrycklig rättslig förpliktelse att de ska bedriva sin verksamhet i enlighet med de nationella ekonomiska och sociala utvecklingsbehoven och följa statens industripolitik ([126]). Det har visserligen bekräftats att det finns flera rättsliga bestämmelser som föreskriver att normal bankpraxis och aktsamhetsregler ska följas, till exempel undersökning av låntagares kreditvärdighet, men nästan all bevisning, bland annat resultat från undersökningar avseende handelspolitiska skyddsåtgärder, tyder på att dessa bestämmelser endast spelar en underordnad roll vid tillämpningen av de olika rättsliga instrumenten.

(194) Den senaste tidens utveckling illustrerar ytterligare vilken omfattning det statliga inflytandet över finansinstitut har i Kina. I mars 2025 tillkännagav de kinesiska myndigheterna en emission på 500 miljarder renminbi yuan i statsobligationer för att ge betydande finansiellt stöd till större banker, däribland Bank of China, China Construction Bank, Bank of Communications och Postal Savings Bank of China. Syftet med detta ingripande var att stabilisera dessa institutioner mot bakgrund av sjunkande lönsamhet och rekordlåga nettoräntemarginaler, vilket belyser de proaktiva åtgärder som staten vidtagit för att upprätthålla den ekonomiska stabiliteten ([127]).

(195) De kinesiska myndigheterna har även klargjort att beslut rörande privat kommersiell bankverksamhet måste övervakas av kommunistpartiet och ligga i linje med nationell politik. Ett av statens tre övergripande mål när det gäller bankförvaltning är nu att stärka kommunistpartiets ledarskap inom bank- och försäkringssektorn, även när det gäller operativa frågor och ledningsfrågor inom företag ([128]). Utvärderingskriterierna för de kommersiella bankernas resultat måste nu även omfatta hur enheterna ”främjar de nationella utvecklingsmålen och realekonomin” och i synnerhet hur de ”gynnar strategiska och framväxande industrier” ([129]).

([124]) Rapporten – kapitel 6, s. 137–140.
([125]) Rapporten – kapitel 6, s. 146–149.
([126]) Rapporten – kapitel 6, s. 149.
([127]) De kinesiska myndigheternas ad hoc-stöd till banker, officiellt tillkännagivande, finansministeriet, Kina, den 29 mars 2025 https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202503/t20250329_3961036.htm (hämtat den 13 augusti 2026).
([128]) Se det officiella policydokumentet från Kinas bank- och försäkringstillsynskommission (CBIRC) av den 28 augusti 2020: Treårig åtgärdsplan för att förbättra bolagsstyrningen i bank- och försäkringssektorerna (2020–2022): http://www.hunan.gov.cn/zqt/zcsd/202009/t20200914_13727273.html (hämtad den 13 augusti 2026). I planen anges att man ”ytterligare [ska] genomföra andan i generalsekreterare Xi Jinpings huvudanförande om att påskynda reformen av bolagsstyrningen i finanssektorn”. Dessutom syftar avsnitt II i planen till att främja en organisk integrering av kommunistpartiets ledarskap i bolagsstyrningen, enligt följande: ”Vi ska göra integreringen av partiets ledarskap i bolagsstyrningen mer systematisk, standardiserad och förfarandebaserad […] Större operativa frågor och ledningsfrågor måste ha diskuterats av partikommittén innan beslut fattas av styrelsen eller den högsta ledningen.”
([129]) Se Kinas tillsynsmyndighet för banker och försäkringsbolags tillkännagivande om affärsbankers resultatutvärderingsmetod, utfärdat den 15 december 2020: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/qtwj/202204/t20220407_2656358.html (hämtad den 13 augusti 2026).

(196) När det gäller fördelningen av finansiella resurser strävar de kinesiska myndigheterna dessutom, genom flera åtgärder för att ytterligare främja utvecklingen av privata investeringar ([130]), efter att ”öka de centrala budgetmedlen för att stödja kvalificerade privata investeringsprojekt och aktivt spela en vägledande och ledande roll”. De kinesiska myndigheterna har också för avsikt att ”utnyttja nya politiska finansieringsinstrument [och] stödja ett antal kvalificerade privata investeringsprojekt inom viktiga industrier och nyckelområden” ([131])

(197) Obligations- eller kreditbetyg snedvrids dessutom ofta av flera olika skäl, bland annat på grund av att riskbedömningarna påverkas av företagens strategiska betydelse för de kinesiska myndigheterna och styrkan hos eventuella implicita garantier från regeringen ([132]). Ytterligare regler tillkommer dessutom genom vilka finansiering leds till sektorer som myndigheterna har fastställt som gynnade eller viktiga på andra sätt ([133]). Detta leder till att utlåning till statsägda företag, stora privata företag med goda förbindelser och företag inom viktiga industrisektorer prioriteras, vilket i sin tur innebär att tillgången till och kostnaden för kapital inte är lika för alla aktörer på marknaden.

(198) För det andra har lånekostnaderna hållits artificiellt låga för att stimulera mer investeringar. Detta har lett till en överdriven användning av kapitalinvesteringar med allt lägre räntabilitet. Detta åskådliggörs av ökningen av företagens skuldsättning i den statliga sektorn trots kraftiga lönsamhetsminskningar, vilket talar för att banksystemets mekanismer inte fungerar enligt normal kommersiell praxis.

(199) För det tredje styrs prissignalerna fortfarande inte av fria marknadskrafter trots en avreglering av den nominella räntan i oktober 2015 utan påverkas av snedvridningar som föranletts av staten. Utlåning till eller under referensräntan utgjorde fortfarande minst en tredjedel av all utlåning vid utgången av 2018 ([134]). Officiella medier i Kina rapporterade nyligen att kommunistpartiet uppmanade till ”en sänkning av marknadsräntan för lån” ([135]). Konstgjort låga räntor leder till underprissättning, vilket i sin tur leder till överdriven kapitalanvändning.

(200) Den totala kredittillväxten i Kina visar att kapitalfördelningen blir alltmer ineffektiv, utan tecken på den kreditåtstramning som skulle kunna förväntas under icke snedvridna marknadsförhållanden. Till följd av detta har antalet nödlidande lån ökat snabbt och de kinesiska myndigheterna har flera gånger valt att antingen undvika betalningsinställelser och därmed skapat så kallade zombieföretag eller genom att överföra äganderätten till skulden (t.ex. via sammanslagningar eller utbyte av skulder mot aktier), vilket inte nödvändigtvis undanröjer skuldproblemet i sig eller hanterar dess grundorsaker.

(201) Trots de åtgärder som vidtagits för att liberalisera marknaden påverkas Kinas företagskreditsystem således i grund och botten av betydande snedvridningar till följd av statens fortsatt genomgripande roll på kapitalmarknaderna. Det omfattande statliga inflytandet i det finansiella systemet leder därför till att marknadsvillkoren påverkas kraftigt på alla nivåer.

(202) Ingen bevisning har inkommit som skulle kunna visa att sektorn för den produkt som översynen gäller inte påverkas av statligt inflytande i finanssystemet i den mening som avses i artikel 2.6a b sjätte strecksatsen i grundförordningen. Det omfattande statliga inflytandet i det finansiella systemet leder därför till att marknadsvillkoren påverkas kraftigt på alla nivåer.

3.2.3.8 De beskrivna snedvridningarnas systemomfattande karaktär

(203) Kommissionen noterade att de snedvridningar som beskrivs i den uppdaterade rapporten är typiska för den kinesiska ekonomin. Den tillgängliga bevisningen visar att de fakta och särdrag som utmärker det kinesiska systemet enligt beskrivningen ovan och i del I i den uppdaterade rapporten gäller hela landet och dess ekonomiska sektorer. Detsamma gäller beskrivningen av produktionsfaktorerna enligt ovan och i del II i den uppdaterade rapporten.

([130]) Finns på https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047643.htm (hämtad den 20 maj 2026).
([131]) Ibid., avsnitt 11.
([132]) Rapporten – kapitel 6, s. 157 och 158.
([133]) Rapporten – kapitel 6, s. 150–152, 156–160 och 165–171.
([134]) OECD (2019), *OECD Economic Surveys: China 2019*, OECD Publishing, Paris. s. 29, finns på https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (hämtad den 13 augusti 2026).
([135]) http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202006/t20200618_3534446.htm (hämtad den 13 augusti 2026).

(204) Kommissionen erinrar om att det krävs vissa insatsvaror för att producera den berörda produkten. När producenter av den berörda produkten köper in/tecknar avtal om dessa insatsvaror påverkas de priser som de betalar (vilka registreras som kostnader) helt klart av samma systemomfattande snedvridningar som nämns ovan. Leverantörer av insatsvaror anställer till exempel arbetskraft som påverkas av snedvridningarna. De kan låna pengar som omfattas av snedvridningarna av finanssektorn/kapitalfördelningen. De påverkas dessutom av planeringssystemet, som gäller på alla myndighetsnivåer och i alla sektorer. Dessa snedvridningar beskrevs i detalj ovan, särskilt i skälen 141–202. Kommissionen påpekade att det regelverk som ligger till grund för dessa snedvridningar är allmänt tillämpligt, eftersom producenter av akrylestrar omfattas av dessa regler liksom alla andra ekonomiska aktörer i Kina. Snedvridningarna har därför en direkt inverkan på kostnadsstrukturen för den berörda produkten.

(205) Till följd av detta är det inte bara de inhemska försäljningspriserna för den berörda produkten som inte kan användas i den mening som avses i artikel 2.6a a i grundförordningen, utan alla kostnader för insatsvaror (råvaror, energi, mark, finansiering, arbetskraft osv.) påverkas till följd av det betydande statliga inflytandet på deras prisbildning, vilket också beskrivs i delarna I och II i den uppdaterade rapporten.

(206) Det statliga inflytande som beskrivs när det gäller fördelningen av kapital, mark, arbetskraft, energi och råvaror förekommer i hela Kina. Detta innebär till exempel att en insatsvara som har producerats i Kina genom en kombination av olika produktionsfaktorer har påverkats av betydande snedvridningar. Detsamma gäller för de insatsvaror som används för produktionen av insatsvarorna och så vidare.

(207) Varken de kinesiska myndigheterna eller de exporterande producenterna har åberopat någon bevisning eller framfört några argument om motsatsen i denna undersökning.

3.2.4 *Representativt land*

3.2.4.1 Allmänna anmärkningar

(208) Valet av representativt land baserades på följande kriterier i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen:

— En ekonomisk utvecklingsnivå som är jämförbar med Kinas. I detta syfte använde sig kommissionen av länder med en bruttonationalinkomst per capita som är jämförbar med Kinas baserat på Världsbankens databas ([136]).

— Produktion av den undersökta produkten i det landet.

— Förekomst av relevanta lättillgängliga uppgifter i det representativa landet.

— Om det fanns fler än ett möjligt representativt land gavs företräde, där så var lämpligt, till det land som hade en adekvat nivå av social trygghet och miljöskydd.

(209) Såsom anges i skäl 103 utfärdade kommissionen en notering till ärendehandlingarna (*noteringen om produktionsfaktorer*) om de källor som använts för att fastställa normalvärdet.

(210) I denna notering beskrivs de faktiska omständigheter och den bevisning som ligger till grund för de berörda kriterierna.

(211) I noteringen informerade kommissionen även berörda parter om sin avsikt att betrakta Indonesien som ett lämpligt representativt land i det föreliggande ärendet, om förekomsten av betydande snedvridningar i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen skulle bekräftas.

3.2.4.2 En nivå av ekonomisk utveckling som är jämförbar med Kinas

(212) I noteringen om produktionsfaktorer identifierade kommissionen Brasilien, Malaysia, Indonesien och Sydafrika som länder där den undersökta produkten produceras och med en liknande ekonomisk utvecklingsnivå som Kina enligt Världsbanken, eftersom de alla klassificeras som ”högre medelinkomstländer” på grundval av bruttonationalinkomst.

([136]) World Bank Open Data – Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

(213) Klaganden hävdade att Indonesien inte konsekvent uppfyllde kriteriet om en ekonomisk utvecklingsnivå som är jämförbar med Kinas, eftersom Världsbankens klassificering av dess inkomst har fluktuerat mellan lägre medelinkomst och högre medelinkomst under de senaste åren. Klaganden hävdade att till skillnad från Brasilien, som genomgående fortsatt hade klassificerats som ett högre medelinkomstland, saknade Indonesien den stabilitet och konsekvens som krävdes för att väljas som representativt land enligt artikel 2.6a a i grundförordningen.

(214) Kommissionen avvisade detta påstående och påpekade att under undersökningsperioden klassificerades Indonesien av Världsbanken som ett högre medelinkomstland, vilket motsvarar den ekonomiska utvecklingsnivå som anses lämplig för en analys med hjälp av ett representativt land. Kommissionen ansåg därför att Indonesien uppfyllde kriteriet i artikel 2.6a a i grundförordningen.

3.2.4.3 Förekomsten av relevanta lättillgängliga uppgifter i det representativa landet

(215) I noteringen om produktionsfaktorer underrättade kommissionen de berörda parterna om att den hade för avsikt att använda Indonesien som lämpligt representativt land och att Intanwijaya Internasional, i enlighet med artikel 2.6a a första strecksatsen i grundförordningen, skulle användas för att inhämta uppgifter om icke snedvridna priser eller referensvärden för beräkningen av normalvärdet.

(216) Kommissionen bedömde i noteringen om produktionsfaktorer de andra representativa länder som identifierats av klaganden och kommissionen förutom Indonesien, dvs. Brasilien, Malaysia och Sydafrika, och ansåg att de inte var lämpliga.

(217) När det gäller Brasilien förekom det baserat på Global Trade Atlas ([137]) (GTA) endast försumbar import av propen (nämligen 40 ton), vilket ensamt motsvarar 30–35 % av produktionskostnaden för akrylestrar. Brasilien importerade dessutom 90 % av dessa 40 ton propen och 50 % av akrylsyran från Kina under undersökningsperioden. Kommissionen ansåg därför inte att Brasilien var ett lämpligt representativt land.

(218) När det gäller Malaysia förekom enligt GTA endast försumbar import av n-butanol (nämligen 63 ton), vilket ensamt motsvarade 40–45 % av produktionskostnaden för de sammantagna akrylestrarna och upp till 50–55 % av produktionskostnaden för typen butylakrylat (BA). Malaysia importerade dessutom 30 % av dessa 63 ton n-butanol, 50 % av akrylsyran och 20 % av 2-etylhexanolen från Kina under undersökningsperioden. Kommissionen ansåg därför inte att Malaysia var ett lämpligt representativt land.

(219) När det gäller Sydafrika var importen av propen (nämligen 5 ton) och n-butanol (nämligen 369 ton), som är de absolut viktigaste råvarorna för att producera akrylestrar, nästan obefintlig enligt GTA. Sydafrika importerade dessutom 69 % av propenen och 98 % av akrylsyran från Kina under undersökningsperioden. Kommissionen ansåg därför inte att Sydafrika var ett lämpligt representativt land.

(220) När det gäller Indonesien visade importstatistiken enligt GTA att landet importerade den största mängden i ton av alla de råvaror som förtecknas i tabell 1 under undersökningsperioden. Av den totala importerade kvantiteten importerade Indonesien mindre än 15 % akrylsyra, mindre än 6 % 2-etylhexanol och nästan 0 % propen, n-butanol och propan från Kina.

(221) På grundval av de uppgifter som kommissionen hade tillgång till fanns det bara en producent som tillverkade akrylestrar i Indonesien, nämligen PT. Nippon Shokubai Indonesia. Detta företag ingick i Nippon Shokubai (Japan) och var en av de största producenterna av akrylestrar i Asien. Koncernen offentliggjorde emellertid endast konsoliderade årsredovisningar på global nivå ([138]). Det var därför inte möjligt att ta fram redovisning för akrylestrar eller för företagets indonesiska filial.

([137]) https://www.spglobal.com/market-intelligence/en/solutions/products/maritime-global-trade-atlas, senast hämtad den 13 juli 2026.
([138]) https://www.shokubai.co.jp/en/ir/library/#sec03, senast hämtad den 13 juli 2026.

(222) En av de kinesiska exporterande producenter som ingick i urvalet föreslog att företaget PT Chandra Asri Pacific TBK skulle användas. Kommissionen bedömde det föreslagna företaget. Företaget producerar inte akrylestrar utan produkter i tidigare led (inklusive propen, en av de viktigaste råvarorna för akrylestrar). På grundval av den information som tillhandahölls via Orbis ([139]) fanns finansiella uppgifter för detta företag tillgängliga för 2025 och på konsoliderad nivå var företaget lönsamt 2025. Vid en granskning av uppgifter för företagets kemiska avdelning framgick det dock att företaget gick med förlust 2025 ([140]).

(223) Kommissionen identifierade inte några andra lättillgängliga årsrapporter från andra producenter av akrylestrar i Indonesien och beaktade producenter av en produkt i samma allmänna kategori eller sektor som den undersökta produkten. Kommissionen undersökte därför andra företag inom samma Nace-kod som akrylestrar (dvs. Nace 2014, ”Tillverkning av organiska baskemikalier”). Kommissionen hittade ett företag, Intanwijaya Internasional, som producerar formaldehyd. Det är värt att notera att produktionsprocessen för formaldehyd är mycket lik den för akrylaldehyd, som är resultatet av det första steget vid tillverkningen av akrylestrar, när propen reagerar med syre. Detta företag var lönsamt 2025 och dess finansiella uppgifter var offentligt tillgängliga via Orbis.

(224) Berörda parter uppmanades att lämna synpunkter på lämpligheten av Indonesien som representativt land och Intanwijaya Internasional som producent i det representativa landet.

(225) Klaganden hävdade att Indonesien inte var ett lämpligt representativt land eftersom Indonesiens referensvärden påverkades av regionala kostnadsfördelar, däribland förmånsordningar för handel inom Asean, lägre arbetskrafts- och elkostnader och importpriser för viktiga råvaror som påstås ha påverkats av den regionala prisdynamiken, särskilt med Malaysia och andra leverantörer som tillhör Asean. Klaganden hävdade särskilt att importen av n-butanol till Indonesien främst kom från Malaysia och att denna import påverkades av förmånliga tullordningar mellan Asean-medlemmar. Dessutom noterade klaganden att priserna på import av propen till Indonesien och mer allmänt på den sydostasiatiska marknaden i stort sett utvecklades i överensstämmelse med de kinesiska priserna. Enligt klaganden återspeglar de brasilianska referensvärdena bättre icke snedvridna internationella marknadsvillkor och är därför att föredra.

(226) Kommissionen avvisade dessa påståenden. Klaganden lade inte fram tillräcklig bevisning för att de indonesiska referensvärdena var snedvridna i den mening som avses i artikel 2.6a i grundförordningen. Enbart det faktum att de indonesiska referensvärdena var lägre än de som föreslagits för Brasilien visar inte att de är snedvridna eller olämpliga för att konstruera normalvärdet. Lägre produktionskostnader kan uppstå på ett legitimt sätt på grund av marknadsbaserade faktorer såsom geografiskt läge, regional försörjningsintegration, effektiv logistik eller arbetsmarknadsförhållanden och kan inte i sig motivera ett avvisande av referensuppgifter som i övrigt är tillförlitliga.

(227) När det gäller n-butanol noterade kommissionen att klagandens argument om förmånlig tullbehandling inte i sig visar att de underliggande transaktionspriserna inte är marknadsbaserade. Klaganden lade inte heller fram någon bevisning för att malaysiska exportpriser var föremål för statligt inflytande eller på annat sätt inte återspeglade normala affärsvillkor. Kommissionen ansåg därför att klaganden inte hade styrkt sitt påstående att det var olämpligt att använda de indonesiska importpriserna som referensvärden.

(228) När det gäller propen ansåg kommissionen att en sådan priskorrelation inte är ovanlig för internationella handelsvaror och att den inte i sig visar att de indonesiska importpriserna är snedvridna eller bestäms av villkoren på den kinesiska hemmamarknaden. Klaganden lade inte fram någon bevisning för att de indonesiska referenspriserna inte återspeglade marknadsbaserade transaktioner.

(229) Klaganden hävdade att Brasilien inte borde ha underkänts som representativt land enbart på grund av landets låga importvolymer av propen. Klaganden uppgav att Brasiliens begränsade import avspeglade landets betydande inhemska produktionskapacitet snarare än en avsaknad av representativa marknadsvillkor och att kommissionen i stället borde ha förlitat sig på alternativa icke snedvridna referensvärden, såsom offentligt tillgängliga ICIS-priser (*Independent Commodity Intelligence Services*), i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen.

([139]) https://login.bvdinfo.com/R1/Orbis (senast hämtad den 13 juli 2026).
([140]) Reports for Investors, Chandra Asri, årsrapport 2025, s. 164 (senast hämtad den 13 juli 2026).

(230) Kommissionen godtog inte detta påstående. Bedömningen av det representativa landet grundas på tillgången till lämpliga, tillförlitliga och lättillgängliga uppgifter om produktionsfaktorerna. Klaganden lämnade inte tillräcklig bevisning för att det föreslagna alternativa referensvärdet på ett korrekt sätt återspeglade icke snedvridna kostnader i Brasilien eller att det var lämpligare än de referensuppgifter som fanns tillgängliga för det valda representativa landet. Kommissionen ansåg därför att förekomsten av inhemsk produktionskapacitet i Brasilien inte ändrade dess bedömning.

(231) Klaganden kritiserade vidare valet av Indonesien som representativt land på grund av avsaknaden av indonesiska producenter av akrylestrar med lättillgängliga finansiella uppgifter och att kommissionen var tvungen att använda en producent av formaldehyd för att fastställa ett närmevärde för försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst. Enligt klaganden var produktionen av formaldehyd inte tekniskt eller ekonomiskt jämförbar med akrylestertillverkningen, och avsaknaden av finansiella uppgifter från en faktisk eller nära jämförbar producent utgjorde ett ytterligare skäl till att Indonesien inte utgjorde ett lämpligt representativt land enligt artikel 2.6a a i grundförordningen.

(232) Kommissionen avvisade detta påstående. Såsom förklaras i skälen 215–223 grundades valet av representativt land på kriterierna i artikel 2.6a a i grundförordningen och tillgången till de mest relevanta och lättillgängliga uppgifterna.

(233) Kommissionen medgav att det inte fanns några lättillgängliga fristående årsredovisningar för en indonesisk producent av den undersökta produkten, men klagandena identifierade inte något alternativt indonesiskt företag som skulle vara mer jämförbart, och uppgav inte heller något alternativt representativt land som skulle tillhandahålla mer relevant och lättillgänglig finansiell information samtidigt som det uppfyllde de relevanta urvalskriterierna.

(234) Kommissionen ansåg därför att användningen av det utvalda företaget inte utgjorde något hinder för att välja Indonesien som representativt land.

(235) Alternativt föreslog klaganden en kombinerad metod för att konstruera normalvärdet. Klaganden hävdade att kommissionen borde använda Brasilien som källa till referensvärdena för produktionen, samtidigt som den förlitar sig på Intanwijaya Internasionals årsredovisning i Indonesien för beräkningen av försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst.

(236) Klaganden uppgav att artikel 2.6a a i grundförordningen och kommissionens tidigare praxis gjorde det möjligt att använda olika icke snedvridna källor för olika delar av det konstruerade normalvärdet, om detta medför att referensuppgifterna blir lämpligare.

(237) Kommissionen noterade att något sådant tillvägagångssätt inte var nödvändigt, eftersom alla uppgifter som behövdes för att konstruera normalvärdet var tillgängliga i det lämpliga representativa landet. Såsom förklaras i skälen 215–223 fastställde kommissionen att lämpliga och lättillgängliga uppgifter fanns tillgängliga i Indonesien för att konstruera normalvärdet.

(238) Slutligen hävdade klaganden att kommissionen även borde ha valt en annan aktiv producent av formaldehyd i Indonesien (nämligen PT Duta Pertiwi Nusantara Tbk) med offentligt tillgängliga fristående redovisningar för 2025, vid sidan av Intanwijaya Internasional, samtidigt som den tillämpade den metod som beskrivs i skäl 223 och valde ut ett företag inom samma Nace-kod som akrylestrar.

(239) Kommissionen analyserade PT Duta Pertiwi Nusantara Tbks räkenskaper för 2025 och drog slutsatsen att företagets försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst inte kunde betraktas som icke snedvridna och rimliga, eftersom dess ekonomiska resultat inte återspeglade normala driftsförhållanden. Enligt dess offentliggjorda reviderade räkenskaper upphörde företaget permanent med produktionen i februari 2025 ([141]), vilket medförde att intäkterna minskade med cirka 84 % jämfört med 2024. Försäljnings- och administrationskostnader samt andra allmänna kostnader uppgick till omkring 100 % av nettoomsättningen, vilket återspeglar fasta omkostnader spridda över en minskad försäljningsbas, och nettoresultatet kunde i första hand hänföras till icke-rörelseintäkter. Denna begäran avvisades därför.

([141]) 2025 Audited Financial Statements - PT DPNS Tbk – s. 87 (senast hämtad den 2 oktober 2026).

3.2.4.4 Nivå av social trygghet och miljöskydd

(240) Eftersom kommissionen på grundval av samtliga ovanstående faktorer hade fastställt att Indonesien var det enda tillgängliga lämpliga representativa landet, var det inte nödvändigt att bedöma nivån av social trygghet och miljöskydd i enlighet med sista meningen i artikel 2.6a a första strecksatsen i grundförordningen.

3.2.4.5 Slutsats

(241) Ovanstående analys visade att Indonesien uppfyllde de kriterier för att kunna betraktas som ett lämpligt representativt land som anges i artikel 2.6a a första strecksatsen i grundförordningen.

3.2.5 *Källor som använts för att fastställa icke snedvridna kostnader*

(242) I noteringen om produktionsfaktorer redovisade kommissionen de produktionsfaktorer, såsom råvaror, energi och arbetskraft, som de exporterande producenterna använder vid produktionen av den undersökta produkten, och uppmanade de berörda parterna att inkomma med synpunkter och föreslå allmänt tillgängliga uppgifter om icke snedvridna värden för var och en av de produktionsfaktorer som nämns i noteringen.

(243) I noteringen om produktionsfaktorer uppgavs att kommissionen, för att konstruera normalvärdet i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen, skulle använda GTA-databasen för att fastställa icke snedvridna kostnader för produktionsfaktorerna, särskilt för råvaror. Kommissionen fastställde dessutom källorna till andra produktionsfaktorer.

(244) På grund av det stora antalet produktionsfaktorer hos de exporterande producenter i urvalet som lämnade fullständiga uppgifter och den försumbara vikten av vissa råvaror i den totala produktionskostnaden, skulle dessa försumbara produkter grupperas under förbrukningsvaror.

(245) Förbrukningsvarornas procentandel av den totala kostnaden för råvaror skulle beräknas och tillämpades på den omräknade kostnaden för råvaror när den använde sig av de fastställda, icke snedvridna referensvärdena i det lämpliga representativa landet.

3.2.6 *Icke snedvridna kostnader och referensvärden*

3.2.6.1 Produktionsfaktorer

(246) Med beaktande av samtliga uppgifter som lämnats av de berörda parterna och som samlats in under kontrollbesöken beslutade kommissionen att följande produktionsfaktorer och deras källor skulle användas för att fastställa normalvärdet i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen:

Tabell 1

Produktionsfaktorer

Produktionsfaktor	Varukod (HS6)	Måttenhet	Enhetsvärde	Källa
RÅVAROR				
Propylen	2901 22	Ton	6 037 CNY/ton	GTA
n-butanol	2905 13	Ton	6 036 CNY/ton	GTA
2-etylhexanol	2905 16	Ton	8 064 CNY/ton	GTA
Akrylsyra och salter av akrylsyra	2916 11	Ton	8 029 CNY/ton	GTA
Propan	2711 12	Ton	3 850 CNY/ton	GTA
ARBETSKRAFTSKOSTNADER	Ej tillämpligt	Arbetade timmar	46,16 CNY/h	ERI SalaryExpert
ELEKTRICITET	Ej tillämpligt	kWh	0,47 CNY/kWh	Perusahaan Listrik Negara (PLN)

(247) Kommissionen inkluderade ett värde för produktionsomkostnader för att täcka kostnader som inte ingår i de produktionsfaktorer som avses ovan. Metoden förklaras ingående i avsnitt 3.2.6.6.

3.2.6.2 Råvaror

(248) För att fastställa det icke snedvridna priset på råvaror som levereras från fabrik till en producent i det representativa landet använde kommissionen som grund det vägda genomsnittliga importpriset till det representativa landet, såsom det rapporterats i GTA, och lade till importtullar och transportkostnader.

(249) Ett importpris i det representativa landet fastställdes som ett vägt genomsnitt av enhetspriserna för importen från alla tredjeländer, med undantag av Kina och länder som inte är WTO-medlemmar och som anges i bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/755 ([142]).

(250) Kommissionen beslutade att undanta import från Kina till det representativa landet, eftersom den i skäl 107 drar slutsatsen att det på grund av förekomsten av betydande snedvridningar i enlighet med artikel 2.6a b i grundförordningen inte är lämpligt att använda inhemska priser och kostnader i Kina. Eftersom det inte finns någon bevisning som visar att samma snedvridningar inte påverkar produkter avsedda för export på samma sätt, ansåg kommissionen att samma snedvridningar påverkade exportpriserna.

(251) Kommissionen fastställde den samarbetsvilliga exporterande producentens transportkostnader för leverans av råvaror som en procentandel av den faktiska kostnaden för dessa råvaror och tillämpade denna procentandel på de icke snedvridna kostnaderna för samma råvaror, i syfte att fastställa de icke snedvridna transportkostnaderna. Kommissionen ansåg att förhållandet mellan den exporterande producentens råvaror och de angivna transportkostnaderna inom ramen för denna undersökning rimligen kunde användas för att uppskatta de icke snedvridna transportkostnaderna för råvarorna vid leverans till företagets fabrik.

3.2.6.3 Arbetskraft

(252) I noteringen om produktionsfaktorer uppgav kommissionen att den skulle använda den information som lämnats av ERI SalaryExpert ([143]) om genomsnittslönen för arbetstagare inom den kemiska industrin i Indonesien, på grundval av löneundersökningar som samlats in från indonesiska arbetsgivare och anställda. Den uppgav även att den skulle lägga till de obligatoriska ytterligare arbetsrelaterade kostnaderna för arbetsgivaren, inbegripet arbetsolycksfallsförsäkring (JKK), ålderspension (JHT), livförsäkring (JKM), avgift till pensionssystemet (JP) och den nationella sjukförsäkringen (BPJS) ([144]).

(253) Efter noteringen om produktionsfaktorer hävdade klaganden att kommissionen underskattade de indonesiska arbetsgivarnas faktiska arbetskraftskostnader. Detta gällde i synnerhet följande:

(254) Klaganden motsatte sig kommissionens användning av en genomsnittlig sats för arbetsolycksfallsförsäkringen, som kan uppgå till mellan 0,24 % och 1,74 % av lönen, beroende på hur farligt arbetet är. Eftersom produktionen av akrylestrar är en petrokemisk högriskprocess bör den högsta satsen tillämpas (1,74 %), som motsvarar den högsta riskkategorin i riskklassificeringen ([145]) enligt den nationella sjukförsäkringen, snarare än en lägre sats inom intervallet 0,24–1,74 %.

(255) Den religiösa semesterbonusen (THR) och bidraget till arbetslöshetsförsäkringsprogrammet (JKP) ingick inte i de obligatoriska ytterligare arbetsrelaterade kostnaderna som arbetsgivarna betalade.

([142]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/755 av den 29 april 2015 om gemensamma regler för import från vissa tredjeländer (EUT L 123, 19.5.2015, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). I enlighet med artikel 2.7 i grundförordningen kan de inhemska priserna i dessa länder inte användas för att fastställa normalvärdet.

([143]) Chemical Worker Salary in Indonesia (2026) - ERI SalaryExpert (senast hämtad den 26 juni 2026).

([144]) Indonesia: Mandatory Benefits, Payroll & Taxes Info | Papaya Global (senast hämtad den 26 juni 2026).

([145]) Regulation on social security schemes (senast hämtad den 14 juli 2026).

(256) Kommissionen förlitade sig på en nationell genomsnittlig arbetskraftskostnad för arbetstagare inom den kemiska industrin. I stället borde den ha tillämpat antingen minimilönen inom sektorn för Banten, där den enda identifierade indonesiska producenten, PT Nippon Shokubai Indonesia, är etablerad, multiplicerad med 2,5 för att återspegla lönenivåer för erfarna arbetstagare, eller särskilda uppgifter från BPS publikation *Statistics of Indonesia Manufacturing Industry 2023* ([146]).

(257) För det första anges produktionen av akrylestrar inte uttryckligen i riskklassificeringen enligt den nationella sjukförsäkringen. Enligt Indonesiens officiella standardsystem för industriklassificering (KBLI) ([147]), klassificeras emellertid den kemiska basindustrin från petroleum, naturgas och kol som en högriskindustri. Med hänsyn till dess farliga karaktär ansåg kommissionen därför att det var rimligt att produktionen av akrylestrar omfattades av den högsta riskkategorin inom den nationella sjukförsäkringen. På grundval av detta höll kommissionen med klaganden om att den högsta nivån på 1,74 % borde tillämpas vid beräkningen av arbetskraftskostnaden per timme, snarare än ett genomsnitt.

(258) För det andra konstaterade kommissionen att den religiösa semesterbonusen, som motsvarar en hel månads bruttolön, faktiskt utgjorde en obligatorisk avgift ([148]) och därför bör läggas till vid beräkningen av arbetskraftskostnaden. Kommissionen konstaterade emellertid att arbetslöshetsförsäkringsprogrammet inte utgjorde en ytterligare kostnad för arbetsgivaren, eftersom den arbetsgivarfinansierade delen av programmet ingick i avgiften för arbetsolycksfallsförsäkringen och inte betalades separat utöver denna ([149]). Därför var inget tillägg motiverat för arbetslöshetsförsäkringsprogrammet.

(259) Slutligen ansåg kommissionen att nationella genomsnitt fortsatt utgjorde ett tillförlitligt referensvärde, eftersom de uppgifter som ERI SalaryExpert sammanställt utgjorde faktiska uppgifter från ett brett och representativt dataset vad gäller arbetstagare inom den kemiska industrin. Dessutom var den föreslagna multiplikatorn på 2,5 för lön för erfarna arbetstagare, som ska tillämpas på sektoriella minimilöner, ogrundad, och den resulterande siffran skulle i vilket fall som helst inte avvika nämnvärt från den lönenivå som kommissionen använde. När det gäller den föreslagna användningen av specifika uppgifter från BPS publikation *Statistics of Indonesia Manufacturing Industry 2023*, kunde kommissionen inte identifiera de relevanta uppgifterna inom den källan, och klaganden tillhandahöll dem inte heller.

3.2.6.4 Elektricitet

(260) I noteringen om produktionsfaktorer uppgav kommissionen att den hade för avsikt att använda det elpris för företag (industriella användare) i Indonesien som offentliggjorts av GlobalPetrolPrices. Kommissionen använde det elpris för företag som offentliggjorts för december 2025 ([150]). GlobalPetrolPrices taxa baserades på energitaxan för den enda indonesiska leverantören Perusahaan Listrik Negara (PLN).

(261) Efter noteringen om produktionsfaktorer hävdade klaganden att PLN subventionerades av den indonesiska regeringen och att företagets eltaxa därför inte utgjorde ett verkligt icke snedvridet marknadspris.

(262) Klaganden hävdade även att priset från GlobalPetrolPrices.com enbart återspeglade basenergitaxan, men inte innehöll ytterligare obligatoriska faktureringskomponenter såsom efterfrågeavgifter, toppmultiplikatorer för tidsdifferentiering, reaktiva effektavgifter och moms.

(263) Kommissionen konstaterade att de indonesiska eltaxorna delades upp i subventionerade och icke-subventionerade kategorier. Medan subventionerade taxor var avsedda för små och mindre gynnade hushåll som endast behöver låg spänning ([151]), identifierades den industritaxa som kommissionen använde och som var tillämplig på medelstora industriella konsumenter inte som en subventionerad taxa. Kommissionen ansåg därför att förekomsten av subventioner till vissa av PLN:s kunder inte visade att den industriella taxa som kommissionen använde var subventionerad eller snedvriden. Denna begäran avvisades därför.

([146]) Statistics of Indonesia Manufacturing Industry 2023 – BPS-Statistics Indonesia (senast hämtad den 14 juli 2026).
([147]) KBLI 20116: Basic Chemical Industry from Petroleum, N – Open to PMA (senast hämtad den 14 juli 2026).
([148]) Regulation Religious Holiday Allowance, senast hämtad den 14 juli 2026.
([149]) Regulation on JKP, senast hämtad den 14 juli 2026.
([150]) https://www.globalpetrolprices.com/Indonesia/electricity_prices/ (senast hämtad den 8 juli 2026).
([151]) PERMEN ESDM NO. 3, BN 2024/NO. 77, 10 HLM (senast hämtad den 17 augusti 2026).

(264) Vad gäller det andra påståendet analyserade kommissionen de taxor för industriella användare (kategori I-3) som PLN offentliggjort ([152]). För denna kategori är de ytterligare faktureringskomponenterna inte tillämpliga i praktiken.

(265) Det finns ingen stående efterfrågeavgift. Avgiften omfattar enbart en lägsta avgift motsvarande 40 timmars förbrukning med avtalad kapacitet, som inte utlöses vid normala industriella användningsnivåer.

(266) Någon tidsdifferentierad tilläggsavgift tas inte ut, eftersom PLN för närvarande fakturerar topp- och låglasttimmar med samma taxa.

(267) Reaktiv energi är den elektricitet som behövs för att upprätthålla alternerande elektromagnetiska fält i induktiv utrustning såsom motorer och transformatorer, utan att något direkt mekaniskt arbete utförs. Den använder fortfarande nätkapacitet och elleverantörerna tar därför ut extra avgifter när en anläggning använder för mycket av den i förhållande till sin faktiska elförbrukning. Indonesien fastställer tröskelvärdet för att inte behöva erlägga någon straffavgift till en effektfaktor ([153]) på 0,85. Enligt Kinas egna regler fastställs en strängare standard som kräver att industriella användare upprätthåller en effektfaktor på 0,90 ([154]). Om Indonesiens eget tröskelvärde för efterlevnad tillämpades skulle en anläggning som bibehåller den effektfaktor som krävs enligt Kinas egna regler inte ådra sig någon tilläggsavgift för reaktiv energi.

(268) Slutligen utgör mervärdesskatt en ingående skatt som kan återbetalas i dess helhet till en industriell köpare som är registrerad för mervärdesskatt. Dessa påståenden avvisades därför.

(269) Kommissionen räknade emellertid om referensvärdet för el med hjälp av den taxa som PLN offentliggjort, men justerade den för att återspegla den obligatoriska regionala vägbelysningsskatten ([155]), beräknad som en procentandel av det fakturerade beloppet för el.

3.2.6.5 Förbrukningsvaror

(270) På grund av det stora antalet produktionsfaktorer hos de exporterande producenter som ingick i urvalet som lämnade fullständiga uppgifter och den försumbara vikten av vissa råvaror i den totala produktionskostnaden, betraktades vissa av produktionsfaktorerna som förbrukningsvaror. Kommissionen beräknade förbrukningsvarornas procentandel av den totala produktionskostnaden och tillämpade denna procentandel på den omräknade produktionskostnaden på grundval av referensvärden.

3.2.6.6 Produktionsomkostnader, försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst

(271) Enligt artikel 2.6a a i grundförordningen ska det konstruerade normalvärdet ”omfatta ett icke snedvridet och skäligt belopp för att täcka försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst”. Dessutom måste ett värde för produktionsomkostnader fastställas för att täcka kostnader som inte ingår i produktionsfaktorerna ovan.

(272) De samarbetsvilliga exporterande producenternas produktionsomkostnader uttrycktes som en procentandel av de exporterande producenternas faktiska tillverkningskostnader. Denna procentandel tillämpades på de icke snedvridna tillverkningskostnaderna.

(273) För att fastställa ett icke snedvridet och skäligt belopp för försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst förlitade sig kommissionen på de finansiella uppgifter för 2025 för Intanwijaya Internasional som hämtats från Orbis.

([152]) Tariff Adjustment (senast hämtad den 17 augusti 2026).

([153]) Effektfaktorn mäter hur effektivt el används. Den utgör den andel av den totala tillhandahållna kraften som faktiskt gör ett ändamålsenligt arbete, uttryckt som en siffra mellan 0 och 1. En låg effektfaktor innebär att mer av kraften ”slösas bort” som reaktiv kraft som inte gör något ändamålsenligt arbete men ändå strömmar genom systemet.

([154]) National Development and Reform Commission's Power Supply Business Rules (senast hämtad den 26 augusti 2026).

([155]) perda-kota-cilegon-13-2011-ppj.pdf + Definition of Street Lighting Tax | JDIH Ministry of Finance (senast hämtad den 17 augusti 2026).

(274) Efter noteringen om produktionsfaktorer hävdade de exporterande producenterna Pinghu Petro och Huayi att Intanwijaya Internasionals faktiska årsredovisningar, som var tillgängliga för allmänheten, borde användas eftersom de innehöll betydligt mer detaljerade uppgifter än de uppgifter från Orbis som kommissionen använde.

(275) På grundval av den information som rapporterades i Intanwijaya Internasionals årsredovisning för 2025 ([156]) omfattades fraktkostnader i försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader. Pinghu Petro och Huayi hävdade att eftersom fraktkostnaderna redan hade dragits av från exportpriset borde dessa kostnader i enlighet med kommissionens praxis dras av från försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader.

(276) På grundval av den detaljerade uppdelningen av försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader i Intanwijaya Internasionals årsredovisning höll kommissionen med om att fraktkostnaderna skulle undantas från försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader för att det konstruerade normalvärdet skulle kunna justeras till samma handelsled som exportpriset.

3.2.7 *Beräkning av normalvärde*

(277) På grundval av ovanstående konstruerade kommissionen normalvärdet fritt fabrik per produkttyp i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen.

(278) Först fastställde kommissionen de icke snedvridna tillverkningskostnaderna. Kommissionen tillämpade de icke snedvridna kostnaderna per enhet på den samarbetsvilliga exporterande producentens faktiska förbrukning av de olika produktionsfaktorerna. Dessa förbrukningsnivåer verifierades under kontrollen. Kommissionen multiplicerade förbrukningsfaktorerna med de icke snedvridna enhetskostnader som noterats i det representativa landet enligt beskrivningen i avsnitt 3.2.6.2.

(279) När den icke snedvridna tillverkningskostnaden hade fastställts bedömde kommissionen produktionsomkostnaderna, försäljnings- och administrationskostnaderna samt andra allmänna kostnader och vinsten, såsom anges i skälen 272 och 273.

(280) Försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader, uttryckta som procentandel av kostnaden för sålda varor, lades till de icke snedvridna produktionskostnaderna och uppgick till 13,43 %. Vinsten uttryckt som en procentandel av kostnaden för sålda varor lades till de icke snedvridna produktionskostnaderna och uppgick till 10,40 %.

(281) På denna grundval konstruerade kommissionen normalvärdet fritt fabrik per produkttyp i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen.

3.2.8 *Exportpris*

(282) För de exporterande producenter som exporterade den berörda produkten direkt till oberoende kunder i unionen var exportpriset det pris som faktiskt betalats eller skulle betalas för den berörda produkten vid försäljning på export till unionen, i enlighet med artikel 2.8 i grundförordningen.

(283) För de exporterande producenter som exporterade till unionen genom icke-närstående handlare fastställdes exportpriset på grundval av det pris som faktiskt betalats eller skulle betalas av de första icke-närstående kunderna (dvs. de icke-närstående handlarna) för den berörda produkten vid försäljning på export till unionen, i enlighet med artikel 2.8 i grundförordningen.

3.2.9 *Jämförelse*

(284) Enligt artikel 2.10 i grundförordningen ska kommissionen göra en rättvis jämförelse mellan normalvärdet och exportpriset i samma handelsled och hänsyn ska tas till olikheter i faktorer som påverkar priserna och prisernas jämförbarhet.

(285) I detta fall valde kommissionen att jämföra normalvärdet med exportpriset för de exporterande producenter som ingick i urvalet i handelsledet fritt fabrik ([157]). Såsom förklaras närmare nedan justerades i tillämpliga fall normalvärdet och exportpriset för att i) återföra dem till handelsledet fritt fabrik, och ii) ta hänsyn till olikheter i faktorer som påstods, och visades, påverka priserna och prisernas jämförbarhet.

([156]) Financial Reports – Intan Wijaya International (senast hämtad den 17 augusti 2026).

([157]) *Fritt fabrik* är en handelsterm där säljaren ansvarar för att tillhandahålla varor i sina lokaler, medan köparen åtar sig alla kostnader och risker under transporten.

3.2.9.1 Justeringar av normalvärdet

(286) Normalvärdet fastställdes i handelsledet fritt fabrik med hjälp av produktionskostnader tillsammans med belopp för försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst, vilka ansågs rimliga för detta handelsled.

3.2.9.2 Justeringar av exportpriset

(287) För att återföra exportpriset till handelsledet fritt fabrik togs hänsyn till frakt-, försäkrings-, hanterings- och lastningskostnader samt andra allmänna kostnader.

(288) Justeringar gjordes för följande faktorer som påverkar priserna och prisernas jämförbarhet: kreditkostnader och bankavgifter.

3.2.10 *Dumpningsmarginaler*

3.2.10.1 För de samarbetsvilliga exporterande producenterna

(289) För de exporterande producenterna i urvalet jämförde kommissionen det vägda genomsnittliga normalvärdet för varje typ av den likadana produkten med det vägda genomsnittliga exportpriset för motsvarande typ av den berörda produkten, i enlighet med artikel 2.11 och 2.12 i grundförordningen.

(290) När det gäller de samarbetsvilliga exporterande producenter som inte ingick i urvalet beräknade kommissionen den vägda genomsnittliga dumpningsmarginalen i enlighet med artikel 9.6 i grundförordningen.

(291) Denna marginal fastställdes därför på grundval av marginalerna för de exporterande producenter som ingick i urvalet.

3.2.10.2 Dumpningsmarginal för icke-samarbetsvilliga företag

(292) För all övrig export fastställde kommissionen dumpningsmarginalen på grundval av tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen. För detta syfte fastställde kommissionen de exporterande producenternas grad av samarbetsvilja.

(293) Graden av samarbetsvilja är de samarbetsvilliga exporterande producenternas exportvolym till unionen uttryckt som en andel av den totala importen från det berörda landet till unionen under undersökningsperioden, hämtade från Eurostats uppgifter.

(294) Graden av samarbetsvilja var i detta fall hög eftersom exporten från de samarbetsvilliga exporterande producenterna utgjorde mer än 90 % av den totala importen under undersökningsperioden. Med detta som utgångspunkt har kommissionen beslutat att fastställa dumpningsmarginalen för all övrig import till den nivå som gäller för det samarbetsvilliga företag som ingick i urvalet med den högsta dumpningsmarginalen.

(295) De preliminära dumpningsmarginalerna, uttryckta som procentandel av priset cif vid unionens gräns, före tull, har fastställts till följande:

Land	Företag	Preliminär dumpningsmarginal (%)
Kina	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd	22,3
	Övriga samarbetsvilliga kinesiska företag i bilagan	23,9
	All övrig import med ursprung i Kina	29,0

3.3 **Amerikas förenta stater**

3.3.1 *Normalvärde*

(296) En exporterande producent, Dow Chemical Company Group (*Dow US*), bestående av producenterna Rohm & Haas (R&H) och Union Carbide Corporation (UCC), samarbetade i undersökningen. Inga andra exporterande producenter i Förenta staterna identifierades som exporterade till EU under undersökningsperioden.

(297) Kommissionen undersökte först huruvida Dow US totala försäljningsvolym på hemmamarknaden var representativ i enlighet med artikel 2.2 i grundförordningen. Försäljningen på hemmamarknaden är representativ om den totala försäljningsvolymen på hemmamarknaden av den likadana produkten till oberoende kunder på hemmamarknaden per exporterande producent motsvarade minst 5 % av dennes totala exportförsäljning av den berörda produkten till unionen under undersökningsperioden. På grundval av detta konstaterades det att Dow US totala försäljning av den likadana produkten på hemmamarknaden var representativ.

(298) Därefter identifierade kommissionen de produkttyper som Dow US sålde på hemmamarknaden och som var identiska eller jämförbara med de produkttyper som såldes för export till unionen och för vilka företaget hade en representativ försäljning på hemmamarknaden.

(299) Kommissionen undersökte sedan huruvida Dow US försäljning på hemmamarknaden av varje produkttyp som är identisk eller jämförbar med en produkttyp som säljs på export till unionen var representativ, i enlighet med artikel 2.2 i grundförordningen. Försäljningen på hemmamarknaden av en produkttyp är representativ om den totala försäljningsvolymen av produkttypen i fråga till oberoende kunder på hemmamarknaden under undersökningsperioden motsvarar minst 5 % av den totala exportförsäljningen till unionen av den identiska eller jämförbara produkttypen. Kommissionen fastställde att försäljningen på hemmamarknaden av varje produkttyp inte var representativ för den exporterande producenten.

(300) Därefter fastställde kommissionen andelen lönsam försäljning till oberoende kunder på hemmamarknaden för varje produkttyp under undersökningsperioden för att avgöra om den skulle använda den faktiska försäljningen på hemmamarknaden för att beräkna normalvärdet, i enlighet med artikel 2.4 i grundförordningen.

(301) Normalvärdet grundas på det faktiska priset på hemmamarknaden per produkttyp, oavsett om denna försäljning är lönsam eller inte, om

a) försäljningsvolymen för produkttypen, vid försäljning till nettopriser som är lika med eller högre än den beräknade produktionskostnaden, utgjorde mer än 80 % av den totala försäljningsvolymen för denna produkttyp, och

b) det vägda genomsnittliga försäljningspriset för denna produkttyp är lika med eller högre än produktionskostnaden per enhet.

(302) I detta fall utgörs normalvärdet av det vägda genomsnittet av priserna för all försäljning på hemmamarknaden av den produkttypen under undersökningsperioden.

(303) Normalvärdet är det faktiska priset på hemmamarknaden per produkttyp för enbart den lönsamma försäljningen på hemmamarknaden av produkttyperna under undersökningsperioden, om

a) volymen av den lönsamma försäljningen av produkttypen i fråga utgör högst 80 % av den totala försäljningsvolymen för denna typ, eller

b) det vägda genomsnittliga priset för produkttypen i fråga är lägre än produktionskostnaden per enhet.

(304) Analysen av försäljningen på hemmamarknaden visade att mindre än 80 % av all försäljning på hemmamarknaden av de produkttyper som är identiska eller jämförbara med de produkttyper som säljs på export till unionen var lönsam. Således beräknades normalvärdet för alla produkttyper som det faktiska priset på hemmamarknaden per produkttyp för enbart den lönsamma försäljningen på hemmamarknaden av produkttyperna under undersökningsperioden.

3.3.2 *Exportpris*

(305) Dow Chemical exporterade indirekt till unionen via Dow Europe, en närstående importör i Schweiz.

(306) Exportpriset för försäljning genom Dow Europe fastställdes på grundval av det pris till vilket den importerade produkten först såldes vidare till oberoende kunder i unionen, i enlighet med artikel 2.9 i grundförordningen. I detta fall gjordes justeringar av priset för alla omkostnader som hade tillkommit mellan importen och återförsäljningen, inbegripet försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt förväntad vinst.

(307) Det konstaterades att Dow Europes vinst påverkades fullt ut av sammanslutningen mellan de två företagen, eftersom den fördelades direkt av Dow US. Internpriset var därför inte ett pris som skulle ha fastställts i en förhandling med en oberoende importör. Kommissionen drog därför slutsatsen att vinstmarginalen för Dow Europe inte var rimlig. Enligt artikel 2.9 i grundförordningen anses det lämpligt att använda en skälig vinstmarginal som är oberoende av den faktiska vinstmarginal som uppstår genom internpriset, i syfte att undvika eventuella snedvridande verkningar som internpriset skulle kunna ge upphov till, i linje med etablerad rättspraxis för unionens domstolar.

(308) Två icke-närstående importörer samarbetade i undersökningen, men gick med förlust. Eftersom de samarbetsvilliga, icke-närstående importörerna inte hade tillhandahållit någon skälig vinst beslutade kommissionen att använda den vinstmarginal som använts i ett tidigare förfarande som avsåg en annan kemisk produkt som tillverkats av en liknande industri och importerats under liknande omständigheter, dvs. den vinstmarginal på 6,89 % ([158]) som fastslogs i undersökningen av polyvinylalkoholer. Kommissionen anser att vinstmarginalen är det mest objektiva tillgängliga underlaget för att man ska komma fram till en nöjaktig uppskattning av ett marknadsmässigt exportpris.

3.3.3 *Jämförelse*

(309) Enligt artikel 2.10 i grundförordningen ska kommissionen göra en rättvis jämförelse mellan normalvärdet och exportpriset i samma handelsled och hänsyn ska tas till olikheter i faktorer som påverkar priserna och prisernas jämförbarhet. I det aktuella fallet valde kommissionen att jämföra normalvärdet med exportpriset för de exporterande producenter som ingick i urvalet i handelsledet fritt fabrik. Såsom förklaras närmare nedan justerades i tillämpliga fall normalvärdet och exportpriset för att i) återföra dem till handelsledet fritt fabrik, och ii) ta hänsyn till olikheter i faktorer som påstods, och visades, påverka priserna och prisernas jämförbarhet.

(310) För att återföra exportpriset till handelsledet fritt fabrik gjordes justeringar för tullar, andra importavgifter, frakt, försäkring, hantering, lastning och därmed sammanhängande kostnader.

(311) Justeringar gjordes för följande faktorer som påverkar priserna och prisernas jämförbarhet: kreditkostnader, bankavgifter och provisioner.

3.3.4 *Dumpningsmarginaler*

3.3.4.1 För den samarbetsvilliga exporterande producenten

(312) För den samarbetsvilliga exporterande producenten jämförde kommissionen det vägda genomsnittliga normalvärdet för varje typ av den likadana produkten med det vägda genomsnittliga exportpriset för motsvarande typ av den berörda produkten, i enlighet med artikel 2.11 och 2.12 i grundförordningen.

3.3.4.2 För all övrig export

(313) För all övrig export fastställde kommissionen dumpningsmarginalen på grundval av tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen. För detta syfte fastställde kommissionen de exporterande producenternas grad av samarbetsvilja.

([158]) Skäl 352 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/1336 av den 25 september 2020 om införande av slutgiltiga antidumpningstullar beträffande import av vissa polyvinylalkoholer med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 315, 29.9.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1336/oj).

(314) Eftersom den samarbetsvilliga exporterande producentens export utgjorde all import från Förenta staterna under undersökningsperioden beslutade kommissionen att fastställa dumpningsmarginalen för all övrig import på nivån för det samarbetsvilliga företaget.

(315) På grundval av detta fastställdes följande provisoriska dumpningsmarginaler, uttryckta i procent av priset cif vid unionens gräns, före tull:

Land	Företag	Preliminär dumpningsmarginal (%)
Förenta staterna	Dow Chemical Company	61,9
	All övrig import med ursprung i Förenta staterna	61,9

(316) Dow anser att om kommissionen inte avslutar undersökningen vad gäller Förenta staterna, borde Dows import från Förenta staterna som är avsedd för företagsintern användning undantas från antidumpningstullarna.

(317) Det tillvägagångssätt som Dow föreslagit ansågs inte vara hållbart, eftersom en sådan möjlighet inte föreskrivs i den tillämpliga rättsliga ramen. De tullar som införs är tillämpliga på import från ett visst berört land, oavsett exportören och eventuella anknytningar som exportören har till köparna i unionen. Såsom fastställts konkurrerade Dows import från Förenta staterna dessutom med unionsindustrins inhemska försäljning, oberoende av huruvida den slutligen hamnade i närstående enheter till Dow eller på den öppna marknaden. Ett eventuellt undantag från tull skulle därför hindra målet att återupprätta rättvis handel i unionen som införandet av tullar eftersträvar. Dows påstående avvisades därför.

3.4 **Republiken Sydafrika**

3.4.1 *Normalvärde*

(318) En exporterande producent, Sasol South Africa, samarbetade i undersökningen. Inga andra exporterande producenter i Sydafrika identifierades.

(319) Kommissionen undersökte först huruvida Sasols totala försäljningsvolym på hemmamarknaden var representativ i enlighet med artikel 2.2 i grundförordningen. Försäljningen på hemmamarknaden är representativ om den totala försäljningsvolymen på hemmamarknaden av den likadana produkten till oberoende kunder på hemmamarknaden per exporterande producent motsvarade minst 5 % av dennes totala exportförsäljning av den berörda produkten till unionen under undersökningsperioden.

(320) Därefter identifierade kommissionen de produkttyper som Sasol sålde på hemmamarknaden som var identiska eller jämförbara med de produkttyper som såldes på export till unionen och som hade en representativ försäljning på hemmamarknaden.

(321) Kommissionen undersökte sedan huruvida Sasols försäljning på hemmamarknaden av varje produkttyp som är identisk eller jämförbar med en produkttyp som säljs på export till unionen var representativ, i enlighet med artikel 2.2 i grundförordningen. Försäljningen på hemmamarknaden av en produkttyp är representativ om den totala försäljningsvolymen av produkttypen i fråga till oberoende kunder på hemmamarknaden under undersökningsperioden motsvarar minst 5 % av den totala exportförsäljningen till unionen av den identiska eller jämförbara produkttypen.

(322) Även om kommissionen konstaterade att försäljningen på hemmamarknaden var representativ, gick all försäljning på hemmamarknaden med förlust under undersökningsperioden. Kommissionen konstruerade därför normalvärdet på grundval av tillverkningskostnaden, plus belopp för försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst.

(323) Eftersom det inte förekom några försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader eller vinst vid normal handel använde kommissionen bestämmelserna i artikel 2.6 i grundförordningen för att fastställa de försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst som skulle läggas till Sasol South Africas tillverkningskostnader.

(324) Eftersom det inte fanns någon annan samarbetsvillig exporterande producent i det berörda landet kunde försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst inte fastställas i enlighet med artikel 2.6 a i grundförordningen. Kommissionen övervägde även huruvida det gick att fastställa försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst på grundval av de belopp som den exporterande producenten uppnått i samband med produktion och försäljning vid normal handel inom samma allmänna produktkategori på den sydafrikanska hemmamarknaden, i enlighet med artikel 2.6 b i grundförordningen. Denna försäljning av samma allmänna produktkategori konstaterades emellertid vara olönsam.

(325) Kommissionen kunde av sekretesskäl varken basera försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnaderna samt vinst på uppgifter från någon av de andra samarbetsvilliga exporterande producenter som omfattas av denna undersökning.

(326) Kommissionen grundade därför försäljnings- och administrationskostnaderna, de andra allmänna kostnaderna samt vinsten på en rimlig metod i enlighet med artikel 2.6 c i grundförordningen, nämligen försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnaderna i samband med den inhemska försäljningen av den undersökta produkten och använde Sasols sammantagna vinst som den normala vinsten.

(327) Kommissionen fastställde att den vinst för Sasol som användes för att konstruera normalvärdet understeg det vinsttak som föreskrivs i artikel 2.6 c i grundförordningen.

3.4.2 *Exportpris*

(328) All försäljning från Sasol South Africa till unionen gjordes genom en närstående importör i Tyskland. Exportpriset fastställdes därför på grundval av det pris till vilket den importerade produkten första gången såldes vidare till oberoende kunder i unionen, i enlighet med artikel 2.9 i grundförordningen.

(329) I detta fall justerades priset för alla kostnader som tillkommit mellan importen och återförsäljningen, inklusive försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader, samt en skälig vinst. I enlighet med artikel 2.9 i grundförordningen var den närstående importörens rapporterade vinst 6,89 % (se skäl 308).

3.4.3 *Jämförelse*

3.4.3.1 Justeringar av normalvärdet

(330) Normalvärdet fastställdes i handelsledet fritt fabrik med hjälp av produktionskostnader tillsammans med belopp för försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst, vilka ansågs rimliga för detta handelsled. Inga justeringar var nödvändiga för att återföra normalvärdet till nivån fritt fabrik.

3.4.3.2 Justeringar av exportpriset

(331) För att återföra exportpriset till handelsledet fritt fabrik togs hänsyn till frakt-, försäkrings-, hanterings- och lastningskostnader samt andra allmänna kostnader.

(332) Därefter gjordes justeringar för kreditkostnader och provisioner som påverkade priserna och prisernas jämförbarhet.

3.4.4 *Dumpningsmarginaler*

3.4.4.1 För den samarbetsvilliga exporterande producenten

(333) För den samarbetsvilliga exporterande producenten jämförde kommissionen det vägda genomsnittliga normalvärdet för varje typ av den likadana produkten med det vägda genomsnittliga exportpriset för motsvarande typ av den berörda produkten, i enlighet med artikel 2.11 och 2.12 i grundförordningen.

3.4.4.2 För all övrig export

(334) För all övrig export fastställde kommissionen dumpningsmarginalen på grundval av tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen. För detta syfte fastställde kommissionen de exporterande producenternas grad av samarbetsvilja.

(335) Eftersom den samarbetsvilliga exporterande producentens export utgjorde den totala importen från Sydafrika under undersökningsperioden beslutade kommissionen att fastställa dumpningsmarginalen för all övrig import på nivån för den samarbetsvilliga exporterande producenten.

(336) På grundval av detta fastställdes följande provisoriska dumpningsmarginaler, uttryckta i procent av priset cif vid unionens gräns, före tull:

Land	Företag	Preliminär dumpningsmarginal (%)
Sydafrika	Sasol South Africa Ltd	83,1
	All övrig import med ursprung i Sydafrika	83,1

3.5 **Preliminära dumpningsmarginaler**

(337) De preliminära dumpningsmarginalerna, uttryckta som procentandel av priset cif vid unionens gräns, före tull, har fastställts till följande:

Land	Företag	Preliminär dumpningsmarginal (%)
Kina	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd	22,3
	Övriga samarbetsvilliga kinesiska företag i bilagan	23,9
	All övrig import med ursprung i Kina	29,0
Saudiarabien	All import med ursprung i Saudiarabien	40,3
Sydafrika	Sasol South Africa Ltd	83,1
	All övrig import med ursprung i Sydafrika	83,1
Förenta staterna	Dow Chemical Company	61,9
	All övrig import med ursprung i Förenta staterna	61,9

4. **SKADA**

4.1 **Definition av unionsindustrin och unionens produktion**

(338) Den likadana produkten tillverkades av fyra unionsproducenter under undersökningsperioden. Dessa producenter utgör unionsindustrin i den mening som avses i artikel 4.1 i grundförordningen.

(339) Unionens sammanlagda produktion uppgick till omkring 490 000 ton under undersökningsperioden. Kommissionen fastställde siffran på grundval av de kontrollerade svaren på frågeformuläret från de producenter som ingick i urvalet och svaret på frågeformuläret från Dow Europe GmbH (*Dow Europe* eller *Dow*). De unionsproducenter som ingick i urvalet och Dow Europe stod för hela unionens produktion av den likadana produkten.

4.2 **Fastställande av den relevanta unionsmarknaden**

(340) För att avgöra om unionsindustrin lidit skada och för att fastställa förbrukningen och de olika ekonomiska indikatorerna för unionsindustrins situation undersökte kommissionen om, och i så fall i vilken utsträckning, denna analys borde beakta den efterföljande användningen av den likadana produkt som produceras av unionsindustrin.

(341) Kommissionen konstaterade att en betydande del av AE-produktionen bland unionsproducenterna i urvalet var avsedd för företagsintern användning (omkring 55 % under skadeundersökningsperioden) av unionsproducenterna eller närstående företag för produktion av akryldispersioner eller tillsatser i senare led. Produkten överfördes ofta helt enkelt (utan faktura) och/eller levererades till internpriser inom samma företagsgrupp (som inte fritt kunde välja leverantör) för vidare bearbetning i senare led.

(342) Skillnaden mellan den företagsinterna marknaden och den öppna marknaden är relevant för skadeanalysen, eftersom produkter avsedda för företagsintern användning inte utsätts för direkt konkurrens från importerade produkter. Produktion som är avsedd för försäljning på den öppna marknaden konkurrerar däremot direkt med importen av den berörda produkten.

(343) För att få en så fullständig bild som möjligt av unionsindustrin inhämtade kommissionen uppgifter om hela verksamheten avseende akrylestrar och fastställde om produktionen var avsedd för företagsintern användning eller för den öppna marknaden.

(344) Kommissionen undersökte vissa ekonomiska indikatorer för unionsindustrin på grundval av uppgifter om den öppna marknaden. Dessa indikatorer är försäljningsvolym och försäljningspriser på unionens marknad, marknadsandel, tillväxt, exportvolymer och exportpriser, lönsamhet, räntabilitet, och kassaflöde. I de fall där det var motiverat jämförde kommissionen undersökningsresultaten med uppgifterna för den företagsinterna marknaden för att få en fullständig bild av unionsindustrins situation.

(345) Övriga ekonomiska indikatorer kunde endast granskas på ett meningsfullt sätt genom att se till hela verksamheten, inklusive unionsindustrins företagsinterna användning. Dessa är produktion, kapacitet och kapacitetsutnyttjande, investeringar, lager, sysselsättning, produktivitet, löner och kapitalanskaffningsförmåga. De hänför sig till hela verksamheten, oavsett om tillverkningen är företagsintern eller säljs på den öppna marknaden.

(346) Eftersom den företagsinterna förbrukningen visade mindre minskningar än förbrukningen på den öppna marknaden och följde samma mönster som utvecklingen av förbrukningen på den öppna marknaden under större delen av skadeundersökningsperioden (den företagsinterna förbrukningens andel utgjorde 38–41 % av den totala förbrukningen i unionen under hela skadeundersökningsperioden), var analysen av den företagsinterna marknaden begränsad och huvudfokus låg på situationen på den öppna marknaden i unionen.

4.3 **Förbrukning i unionen**

(347) Kommissionen fastställde förbrukningen i unionen på grundval av kontrollerade svar på frågeformuläret från de unionsproducenter som ingick i urvalet, den amerikanska exportören (*Dow US*), den sydafrikanska exportören (*Sasol*), svaret på det makroekonomiska frågeformuläret från Dow Europe och Eurostat.

(348) Förbrukningen i unionen utvecklades på följande sätt:

Tabell 2

Förbrukning i unionen (ton)

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Total förbrukning i unionen	622 883	538 948	595 340	562 010
Index	*100*	*87*	*96*	*90*
Den öppna marknaden	[340 056–415 623]	[299 113–365 582]	[331 484–405 146]	[299 316–365 831]
Index	*100*	*88*	*97*	*88*
Företagsintern marknad	[220 538–269 547]	[185 940–227 260]	[204 322–249 727]	[206 492–252 379]
Index	*100*	*84*	*93*	*94*

Källa: De unionsproducenter som ingick i urvalet, svar på det makroekonomiska frågeformuläret från Dow Europe, Eurostat, Sasol och Dow US.

(349) Förbrukningen i unionen (både på den öppna marknaden och den totala förbrukningen) nådde sin högsta nivå i början av skadeundersökningsperioden. En stor efterfrågan under 2022 och en betydande påfyllning av material utlöstes av den tidigare covid-19-krisen, som hade medfört betydande störningar av leveranskedjan och stramat åt utbudet av akrylestrar. Under 2023 minskade efterfrågan kraftigt på grund av hög inflation och minskad ekonomisk verksamhet, vilket särskilt påverkade viktiga sektorer i senare led för AE-producenter, såsom bygg- och anläggningsindustrin, lim, beläggningar och fordonsindustrin. Under 2024 stabiliserades de makroekonomiska förhållandena med minskad inflation och förbättrad optimism på efterfrågesidan, vilket medförde en tillfällig återhämtning av efterfrågan. Efterfrågan under undersökningsperioden minskade emellertid återigen i förhållande till 2024, med förnyad, måttlig lagerminskning från användarna under året.

4.4 **Import från de berörda länderna**

4.4.1 *Sammantagen bedömning av verkningarna av importen från de berörda länderna*

(350) Kommissionen har undersökt om importen av AE med ursprung i de berörda länderna borde bedömas sammantaget i enlighet med artikel 3.4 i grundförordningen.

(351) Den dumpningsmarginal som fastställts för importen från alla berörda länder översteg det tröskelvärde som fastställs i artikel 9.3 i grundförordningen. Importvolymen från respektive berört land var inte försumbar i den mening som avses i artikel 5.7 i grundförordningen. Marknadsandelarna under undersökningsperioden var [11–13] % för Förenta staterna, [8–10] % för Kina, [4–6] % för Sydafrika och [4–6] % för Saudiarabien.

(352) Konkurrensvillkoren mellan den dumpade importen från de berörda länderna och mellan den dumpade importen från de berörda länderna och den likadana produkten var likartade. Närmare bestämt konkurrerade importerade akrylestrar inbördes med varandra och med akrylestrar som producerades i unionen, eftersom de i slutändan såldes till industriella användare. Importen från de berörda länderna konkurrerade dessutom inbördes samt med unionens produktion, eftersom deras prissättning grundades på ICIS-index ([159]). All import bestod av AE med samma grundläggande egenskaper, vilket innebar att den var helt utbytbar. AE betraktas som en råvara som är jämförbar oavsett ursprung. Dessutom följde importen från alla de berörda länder i stort sett liknande prismönster under hela skadeundersökningsperioden.

(353) Alla kriterier i artikel 3.4 i grundförordningen var därför uppfyllda och importen från alla de berörda länderna bedömdes sammantaget vid fastställandet av skada.

(354) Dow hävdade att kommissionen inte borde göra en sammantagen bedömning av importen från Förenta staterna och importen från andra berörda länder, särskilt Kina. Företaget hävdade att den amerikanska importen genomgående var förekommande i unionen redan före skadeundersökningsperioden (till skillnad från exempelvis importen från Kina), minskade under skadeundersökningsperioden och utgjorde en liten andel av förbrukningen i unionen. Dow hävdade även att importen från Förenta staterna inte var föremål för liknande konkurrensvillkor som importen från Kina, eftersom EU:s marknadspriser drevs av de exceptionellt låga priserna på importen av AE från Kina.

(355) Vidare hävdade Dow att endast en begränsad importvolym av AE från Förenta staterna säljs på unionens öppna marknad och att merparten av dess import används företagsinternt, samtidigt som dessa företagsinterna volymer inte konkurrerar med försäljningen på den öppna marknaden och inte utövar prispress på EU-marknaden.

(356) Såsom anges i skälen 351–352 var villkoren för en sammantagen bedömning uppfyllda för importen från Förenta staterna, och därför bedömdes denna import tillsammans med importen från övriga berörda länder och var inte föremål för en individuell bedömning i detta fall. Varken den fortsatta närvaron på unionsmarknaden före skadeundersökningsperioden eller den påstådda utvecklingen av importvolymer eller priser (som i vilket fall som helst följde samma prismönster som importpriserna från andra berörda länder) under skadeundersökningsperioden skulle kunna ändra detta fastställande mot bakgrund av undersökningsresultaten om de likartade konkurrensvillkoren.

([159]) ICIS (*Independent Commodity Intelligence Services*) tillhandahåller specialiserad information om marknaderna för kemikalier, energi, gas, kol och kol.

(357) Vad gäller den karaktär som den amerikanska importen till unionen har, när det gäller detta fall och för bedömningen av makroindikatorer, behandlades all import från Förenta staterna som import som säljs eller kan säljas på den öppna marknaden. I detta avseende noterade kommissionen att importen, oavsett om den är företagsintern eller inte, direkt konkurrerar med unionsindustrins försäljning på den öppna marknaden och kan vålla skada, eftersom varje import motsvarar en potentiellt tappad försäljning. Vidare, och i motsats till vad Dow US hävdade, såldes företagets export i betydande mängder ([15–25] kt) på unionens öppna marknad. Mot bakgrund av ovanstående avvisades påståendet.

(358) Gantrade Europe BV (*Gantrade*), en samarbetsvillig icke-närstående importör, hävdade att villkoren för en sammantagen bedömning av importen från de berörda länderna inte var uppfyllda i detta fall. Gantrade ansåg, med hänsyn till skillnaderna i företagsintern användning (stora delar av Förenta staternas export är avsedd för företagsintern användning), tullbehandling (Sydafrika omfattas av en tull på 0 %, till skillnad från importen från Saudiarabien, Förenta staterna och Kina), importtrender och produktionsmetoder (den sydafrikanska producenten använder kolbaserad kemi för AE-produktion), att konkurrensvillkoren inte var jämförbara mellan de berörda länderna.

(359) Dessutom hävdade Sasol att importen från Sydafrika inte borde slås samman med importen från de andra berörda länderna på grund av olika konkurrensvillkor. Sasol hävdade mer specifikt att importen från Sydafrika inte konkurrerar med Kina, Förenta staterna och unionsindustrin när det gäller samtliga produkttyper som omfattas av undersökningen, eftersom Sydafrika enbart exporterade en AE-produkttyp (BA) till unionen, som dessutom inte har liknande fysiska egenskaper, och inte heller är utbytbar mot den andra den andra AE-typen (2EHA). Vidare konstaterade Sasol även att importvolymerna från Sydafrika var betydligt lägre i förhållande till andra berörda länder och att de sydafrikanska priserna följde rådande marknadsvillkor i stället för att fastställa priserna.

(360) Slutligen var importen från Förenta staterna, enligt Dow, inte föremål för liknande konkurrensvillkor, eftersom importpriserna från Förenta staterna snarare följde än fastställde marknadspriser.

(361) När det gäller Gantrades påståenden fastställdes att all import, oavsett om den är företagsintern eller inte, direkt konkurrerar med unionsindustrins försäljning på den öppna marknaden och kan vålla skada, eftersom varje import motsvarar en potentiellt tappad försäljning. Skillnaderna i produktionsmetoder eller tullbehandling av viss import påverkar vidare inte fastställandet av huruvida villkoren för en sammantagen bedömning enligt artikel 3.4 b är uppfyllda. Fokus ligger i stället på de övergripande konkurrensvillkoren när det gäller prissättningsbeteende, försäljningskanaler, kunder och utbytbarhet för de produkter som importeras och säljs av unionsproducenterna och de exporterande producenterna i de andra exportländerna.

(362) När det gäller Sasols påstående, kunde det faktum att Sydafrika endast importerade en AE-produkt inte vederlägga kommissionens slutsatser. Den produkttyp som Sydafrika importerade (BA) var densamma som den som producerades och såldes på unionsmarknaden av andra berörda länder och av unionsindustrin. Därför konkurrerade Sydafrikas import med annan import och med unionsindustrin. Det faktum att kinesiska och amerikanska exportörer samt unionsproducenterna sålde ytterligare en AE-produkt påverkar inte kommissionens slutsats om en sammantagen bedömning av importen från Sydafrika med annan import. Därför avvisades påståendet.

(363) Dessutom, och oavsett hur importvolymerna i de enskilda berörda länderna utvecklades, var prismönstret detsamma för alla de berörda länderna. Priset följde närmare bestämt en nedåtgående trend med samma prisdynamik under skadeundersökningsperioden (priser som nådde sin topp 2022 för att sedan kraftigt minska 2023 och ligga kvar på låga nivåer fram till undersökningsperioden för alla berörda länder). Det konstaterades att det var lika oväsentligt om det berörda landet ansågs kunna sätta sina priser själv eller inte på marknaden – utan att det är avgörande att importen från alla de berörda länderna var verksam på samma marknad, möttes av samma villkor och i slutändan konkurrerade om samma kunder.

4.4.2 *Volym och marknadsandel för importen från de berörda länderna*

(364) I detta fall har Sydafrika och Förenta staterna endast en känd exporterande producent (Sasol respektive Dow US). Exportörer från båda länderna samarbetade i undersökningen. För att säkerställa att de importsiffror som användes var så korrekta som möjligt använde kommissionen därför de exportförsäljningsuppgifter för skadeundersökningsperioden som lämnats av båda exporterande producenterna som grund för importvolymerna från Sydafrika och Förenta staterna.

(365) När det gäller Kina använde kommissionen, i avsaknad av mer detaljerad statistik, uppgifter från Eurostat för KN-nummer 2916 12 00 (det tullnummer enligt vilket den berörda produkten klassificeras, vilket emellertid även kan omfatta andra typer av estrar av akrylsyra än den berörda produkten) för att uppskatta importvolymen. I detta avseende var Eurostats importstatistik för Kina under undersökningsperioden även förenlig med de svar på stickprovsförfarandet som lämnats av de samarbetsvilliga kinesiska AE-exportörerna, vilket ytterligare bekräftade att den metod som kommissionen använt var lämplig.

(366) När det gäller Saudiarabien användes även Eurostats uppgifter för KN-nummer 2916 12 00, med hänsyn till den saudiska exporterande producentens bristande samarbetsvilja och i avsaknad av mer detaljerad statistik. Detta konstaterades överensstämma med det svar på stickprovsformuläret som den saudiska exporterande producenten lämnat.

(367) Importen till unionen från de berörda länderna utvecklades på följande sätt:

Tabell 3

Importvolym och marknadsandel på den öppna marknaden

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Förenta staterna (ton)	[40 543–49 552]	[50 935–62 254]	[44 328–54 179]	[35 141–42 950]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*126*	*109*	*87*
Kina (ton)	51 994	33 298	45 483	29 772
Index (2022 = 100 %)	*100*	*64*	*87*	*57*
Sydafrika (ton)	[6 939–8 572]	[12 898–15 933]	[13 043–16 113]	[13 600–16 800]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*186*	*188*	*196*
Saudiarabien (ton)	6 638	11 995	17 327	15 089
Index (2022 = 100 %)	*100*	*181*	*261*	*227*
Total import från de berörda länderna (ton)	[106 252–128 620]	[111 209–134 621]	[121 040–146 521]	[94 912–114 893]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*105*	*114*	*89*
Marknadsandel (%)	30	35	35	30
Index	*100*	*119*	*117*	*101*

Källa: Eurostat, Sasols och Dow US frågeformulär.

(368) Importen från de berörda länderna minskade i absoluta tal med mindre än 12 000 ton under skadeundersökningsperioden. Denna minskning av importen sammanföll emellertid med en nästan fyra gånger så stor minskning av efterfrågan i unionen (över 45 000 ton). Den totala marknadsandelen för importen från de berörda länderna nådde höga nivåer redan 2022 till följd av aktiv lageruppbyggnad och ökade gradvis från 30 % 2022 till en marknadsandel på 35 % 2023–2024. Medan importens marknadsandel visserligen minskade under undersökningsperioden, förblev den genomgående hög (30 %) och på de nivåer som observerades i början av skadeundersökningsperioden.

(369) Gantrade hävdade att det för en objektiv analys krävdes en undersökning av importutvecklingen före 2022 för att importuppgifterna under skadeundersökningsperioden korrekt skulle kunna sättas i sitt sammanhang. Enligt Gantrade förekom import från de berörda länderna i unionen redan före skadeundersökningsperioden och nådde sin topp 2021, när den fyllde den försörjningsbrist som orsakades av minskad import från Taiwan och Sydkorea. Enligt Gantrades uppfattning följde importen efter 2022 generellt en nedåtgående trend i överensstämmelse med den vikande efterfrågan, medan importpriserna även började minska naturligt.

(370) Som en inledande anmärkning bör skadeundersökningsperioden vara tillräckligt lång för att kommissionen vederbörligen ska kunna utvärdera alla relevanta ekonomiska faktorer och förhållanden som är av betydelse för unionsindustrins tillstånd. I detta fall valde kommissionen, i enlighet med sin standardpraxis, en period som omfattade tre hela år samt undersökningsperioden för att undersöka de makroekonomiska och mikroekonomiska trenderna och indikatorerna. Det noterades vidare att kommissionens skadebedömning inbegriper en dynamisk bedömning av de ekonomiska faktorerna under skadeundersökningsperioden och inte bara tillståndet i början och i slutet av skadeundersökningsperioden. Även om 2021 skulle beaktas vid skadeanalysen var importen fortfarande av stor relativ betydelse mellan 2022 och undersökningsperioden och andelen import från de berörda länderna låg kvar på 30 % under undersökningsperioden. Dessutom, och framför allt, medförde den genomgående dumpade lågprisimporten en kraftig prisnedgång på unionsmarknaden och skillnaden mellan unionsproducenternas kostnader och deras intäkter ökade mellan 2023 och undersökningsperioden. En förlängning av skadeundersökningsperioden skulle därför inte vederlägga eller på annat sätt ändra slutsatserna om skada i denna förordning. Gantrades påstående avvisades därför.

4.5 Priser på importen från de berörda länderna, prisunderskridande och förhindrande av prishöjningar/prisnedgångar

(371) Kommissionen fastställde importpriserna på samma grund som importvolymen.

(372) Prisunderskridandet för importen fastställdes på grundval av kontrollerade svar på frågeformuläret från de exporterande producenter (som ingick i urvalet) för import från Kina, Förenta staterna och Sydafrika, och på grundval av Eurostats priser för Saudiarabien.

(373) Det vägda genomsnittliga priset på importen till unionen från de berörda länderna utvecklades på följande sätt:

Tabell 4

Importpriser (euro/ton)

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Förenta staterna	[1 982–2 423]	[1 250–1 527]	[1 230–1 504]	[1 192–1 457]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*63*	*62*	*60*
Kina	2 649	1 603	1 613	1 549
Index (2022 = 100 %)	*100*	*61*	*61*	*58*
Sydafrika	[1 686–2 820]	[1 152–1 423]	[1 039–1 283]	[927–1 145]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*68*	*62*	*55*

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Saudiarabien	2 089	1 243	1 326	1 147
Index (2022 = 100 %)	*100*	*60*	*63*	*55*
Importpriser: Berörda länder sammantaget	[2 077–2 554]	[1 244–1 530]	[1 245–1 532]	[1 154–1 420]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*60*	*60*	*56*

Källa: Eurostat, Sasols och Dow US frågeformulär.

(374) Under skadeundersökningsperioden minskade det genomsnittliga enhetspriset på den dumpade importen från de berörda länderna med 44 %, vilket visar på en tydlig nedåtgående trend under 2023, och den låga prisnivån kvarstod under resten av skadeundersökningsperioden.

(375) Kommissionen fastställde prisunderskridandet för Kina, Förenta staterna och Sydafrika under undersökningsperioden genom att jämföra

a) de vägda genomsnittliga försäljningspriser per produkttyp som de unionsproducenter som ingår i urvalet debiterade icke-närstående kunder på unionsmarknaden, justerade till nivån fritt fabrik, och

b) motsvarande vägda genomsnittliga priser per produkttyp för importen från producenterna i det samarbetsvilliga landet i urvalet till den första oberoende kunden på unionsmarknaden, fastställda till cif-nivån, med lämpliga justeringar för tullar och kostnader efter import.

(376) Prisunderskridandet för Saudiarabien under undersökningsperioden fastställdes på grundval av

a) de vägda genomsnittliga AE-försäljningspriserna som de unionsproducenter som ingick i urvalet debiterade icke-närstående kunder på unionsmarknaden, justerade till nivån från fabrik, och

b) det cif-pris som fastställts baserat på Eurostat, med lämpliga justeringar för tullavgifter och kostnader efter import.

(377) Prisjämförelsen gjordes för varje enskild produkttyp och för transaktioner i samma handelsled, efter justering av priserna vid behov och efter avräkning av avdrag och rabatter. Resultatet av jämförelsen uttrycktes som en procentandel av den teoretiska omsättningen under undersökningsperioden för de unionsproducenter som ingick i urvalet.

(378) Det visade på en vägd genomsnittlig prisunderskridandemarginal på 14,5 % från de berörda länderna på unionsmarknaden. Prisunderskridandet konstaterades även för varje enskilt berört land, nämligen konstaterades att unionsindustrins priser underskreds med [10–15] % av Kina, [20–25] % av Förenta staterna, [11–16] % av Sydafrika och [7–10] % av Saudiarabien ([160]). Oberoende av slutsatserna om prisunderskridande konstaterade kommissionen under alla omständigheter att den dumpade importen ledde till en betydande prisnedgång (vilket återspeglades i målprisunderskridandemarginalerna) under undersökningsperioden, när unionsindustrin sålde AE till priser som understeg dess produktionskostnad.

(379) Kommissionen analyserade även försäljningspriserna och kostnaderna för unionsindustrin (som visas i tabell 8), tillsammans med dess lönsamhet (tabell 11) samt importpriser och kvantiteter för de sammanlagda importerna (tabellerna 3 och 4). Det var tydligt att en allvarlig prisnedgång ägde rum på unionsmarknaden under perioden 2023 och undersökningsperioden. Under 2022 kunde unionsindustrin föra över de höga kostnaderna på kunderna, men under 2023 och undersökningsperioden var det inte längre möjligt att täcka kostnaderna på grund av prisnedgången från de höga volymerna av dumpad import till låga och sjunkande priser.

([160]) Det noteras att artikel 18 i grundförordningen tillämpades på Saudiarabien och att Eurostats importstatistik därför används som grund för beräkningen av prisunderskridandet för Saudiarabien.

4.6 **Unionsindustrins ekonomiska situation**

4.6.1 *Allmänna anmärkningar*

(380) I enlighet med artikel 3.5 i grundförordningen omfattade granskningen av den dumpade importens inverkan på unionsindustrin en bedömning av alla ekonomiska indikatorer som var av betydelse för unionsindustrins tillstånd under skadeundersökningsperioden.

(381) Såsom anges i skäl 27 tillämpades ett stickprovsförfarande för fastställandet av den skada som unionsindustrin eventuellt lidit.

(382) Vid fastställandet av skadan skilde kommissionen mellan makroekonomiska och mikroekonomiska skadeindikatorer. Kommissionen bedömde de makroekonomiska indikatorerna på grundval av de uppgifter som unionsproducenterna i urvalet hade lämnat i sina svar på frågeformuläret och svaret på det makroekonomiska frågeformulär som Dow Europe hade lämnat. Uppgifterna avsåg samtliga unionsproducenter. Kommissionen utvärderade de mikroekonomiska indikatorerna på grundval av de uppgifter som unionsproducenterna i urvalet lämnat som svar på frågeformuläret. Uppgifterna avsåg de unionsproducenter som ingick i urvalet. Båda uppsättningarna av uppgifter ansågs vara representativa för unionsindustrins ekonomiska situation.

(383) De makroekonomiska indikatorerna är produktion, produktionskapacitet, kapacitetsutnyttjande, försäljningsvolym, marknadsandel, tillväxt, sysselsättning, produktivitet, dumpningsmarginalens storlek och återhämtning från tidigare dumpning.

(384) De mikroekonomiska indikatorerna är genomsnittspriser per enhet, enhetskostnad, arbetskraftskostnader, lager, lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga.

4.6.2 *Makroekonomiska indikatorer*

4.6.2.1 Produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

(385) Unionens totala produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 5

Produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Produktion (ton)	511 411	433 211	510 182	492 951
Index	*100*	*85*	*100*	*96*
Produktionskapacitet (ton)	723 781	723 781	723 781	723 781
Index	*100*	*100*	*100*	*100*
Kapacitetsutnyttjande (%)	71	60	70	68
Index	*100*	*85*	*100*	*96*

Källa: Svar på det makroekonomiska frågeformuläret från Dow Europe och de unionsproducenter som ingick i urvalet.

(386) Produktionen av den likadana produkten i unionen uppvisade en blandad bild. Även om det skedde en betydande minskning 2023 återgick produktionen till 2022 års nivåer 2024 för att sedan minska med 4 % under undersökningsperioden. År 2023 kännetecknades av en avmattning på marknaderna i senare led jämfört med påfyllnaden av lagren 2022, vilket ledde till en dämpad efterfrågan på akrylmonomerer. Under 2024 stabiliserades marknaden tillfälligt, men följdes emellertid av en bristande strukturell efterfrågan och förnyad lagerminskning från användarna 2025.

(387) Produktionskapaciteten förblev stabil under skadeundersökningsperioden på omkring 724 000 ton.

(388) Kapacitetsutnyttjandet följde därför mycket liknande tendenser som produktionsvolymen, och minskade först 2023 till 60 % för att sedan öka igen nästan till 2022 års nivåer under 2024 till och med undersökningsperioden. Under skadeundersökningsperioden var kapacitetsutnyttjandet således relativt stabilt och minskade med 3 procentenheter från 71 % under 2022 till 68 % under undersökningsperioden.

(389) Sammantaget, och såsom anges i skälen 390 och 414 nedan, prioriterade unionsproducenterna högre försäljningsvolymer framför marginaler för att öka utnyttjandet av anläggningarna, vilket direkt bidrog till högre produktionsnivåer och driftstakt under 2024 till och med undersökningsperioden jämfört med 2023.

4.6.2.2 Försäljningsvolym och marknadsandel

(390) Unionsindustrins försäljningsvolym och marknadsandel utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 6

Försäljningskvantitet och marknadsandel på den öppna marknaden

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Total försäljning på den öppna marknaden i unionen (ton)	[167 446–204 657]	[148 835–181 909]	[189 465–231 568]	[184 871–225 954]
Index	*100*	*89*	*113*	*110*
Unionsproducenternas företagsinterna användning (ton)	[220 538–269 547]	[185 940–227 260]	[204 322–249 727]	[206 492–252 379]
Index	*100*	*84*	*93*	*94*
Total försäljning på den öppna marknaden i unionen + unionsproducenternas företagsinterna användning (ton)	[387 985–474 204]	[334 775–409 169]	[393 787–481 295]	[391 364–478 334]
Index	*100*	*86*	*101*	*101*
Unionsindustrins marknadsandel på den öppna marknaden (%)	49	50	57	62

Källa: Svar på det makroekonomiska frågeformuläret från Dow Europe och de unionsproducenter som ingick i urvalet.

(391) Unionsproducenternas försäljningsvolym på den öppna marknaden varierade avsevärt under skadeundersökningsperioden. Medan försäljningsvolymen minskade 2023 på grund av en kraftig avmattning på alla viktiga slutmarknader (beläggningar, lim, bygg- och anläggningsindustrin, vattenbehandling) i kombination med lagerminskningen i hela värdekedjan, följdes denna minskning av en tillfällig ökning av försäljningsvolymerna 2024, som emellertid avmattades 2025 till följd av ytterligare efterfrågeminskning. När det gäller unionsproducenternas marknadsandel av försäljningen på den öppna marknaden observerades en gradvis ökning från 49 % till 62 %.

(392) Unionsproducenternas marknadsbeteende är ett uttryck för en strategi där man försvarar sina volymer, genom vilken unionsindustrin försöker upprätthålla den aktuella försäljningsvolymen på marknaden, även om lönsamheten blir negativ.

(393) Liknande utvecklingar som situationen på den öppna marknaden kan observeras för företagsintern användning under skadeundersökningsperioden. Samtidigt som den minskade kraftigt under 2023, ökade den företagsinterna användningen och förblev stabil mellan 2024 och undersökningsperioden (men på lägre nivåer jämfört med 2022). Unionsindustrins försäljning på den öppna marknaden stod för omkring 43 % av dess sammanlagda försäljning/användning i unionen 2022 och denna andel ökade till omkring 47 % under undersökningsperioden.

4.6.2.3 Tillväxt

(394) Både förbrukningen på den öppna marknaden i unionen och den totala förbrukningen i unionen (inbegripet den företagsinterna användningen i unionen) minskade med 12 % respektive 10 % under skadeundersökningsperioden, medan unionsindustrins försäljningsvolym på unionens öppna marknad ökade med 10 % under samma period.

(395) Förbrukningen i unionen (både på den öppna marknaden samt den totala förbrukningen) nådde sina högsta nivåer i början av skadeundersökningsperioden, vilket berodde på efterverkningarna av covid-19 och lagerpåfyllnad av materialet.

(396) Efterfrågan sjönk därefter 2023, och även om den visade tecken på återhämtning 2024 föll förbrukningen återigen under undersökningsperioden. Unionsproducenternas försäljning minskade också, om än med en lägre marginal (11 %) under 2023 jämfört med början av skadeundersökningsperioden, för att sedan stiga över 2022 års nivåer 2024 till och med undersökningsperioden genom att följa en strategi för att bibehålla sina volymer. Detta gjordes för att upprätthålla en relevant närvaro på unionsmarknaden och hantera det konkurrenstryck som utövades genom den dumpade importen från de berörda länderna, som fortsatte att flöda in i unionen i betydande mängder och till låga priser.

(397) Även om unionsindustrin därigenom ökade sin marknadsandel på en krympande marknad, återspeglade detta en avsiktlig strategi för att försvara sina volymer, vilken genomfördes som svar på det pris- och volymtryck som den dumpade importen utövade.

4.6.2.4 Sysselsättning och produktivitet

(398) Sysselsättning och produktivitet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 7

Sysselsättning och produktivitet

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Antal anställda	324	332	347	346
Index	*100*	*102*	*107*	*107*
Produktivitet (enhet/anställd)	1 576	1 306	1 468	1 424
Index	*100*	*83*	*93*	*90*

Källa: Svar på det makroekonomiska frågeformuläret från Dow Europe och de unionsproducenter som ingick i urvalet.

(399) Antalet anställda ökade något under skadeundersökningsperioden med 7 %. Denna ökning av antalet anställda berodde främst på att produktionsnivåerna ökade med 15 % 2024 jämfört med 2023 och att personalstyrkan bibehölls under undersökningsperioden trots den minskande produktionen under denna period.

(400) Produktiviteten per anställd försämrades under 2023. Situationen förbättrades sedan under 2024 och försämrades sedan igen något under undersökningsperioden. Den lägre produktiviteten mellan 2023 och undersökningsperioden berodde på kombinationen av den måttliga ökningen av antalet anställda och de fluktuerande produktionsnivåerna under samma period. Totalt minskade produktiviteten i ton per anställd med 10 % under skadeundersökningsperioden.

4.6.2.5 Dumpningsmarginalernas storlek och återhämtning från tidigare dumpning

(401) Alla dumpningsmarginaler låg väsentligt över miniminivån. Inverkan av de faktiska dumpningsmarginalernas storlek på unionsindustrin var betydande, med tanke på volymen av och priserna på importen från de berörda länderna.

(402) Detta är den första antidumpningsundersökningen avseende den berörda produkten. Därför fanns inga uppgifter tillgängliga för att bedöma inverkan av eventuell tidigare dumpning.

4.6.2.6 Synpunkter från parterna

(403) Flera parter, nämligen Pinghu Petro, Sasol, Gantrade och Organik, hävdade att unionsindustrin inte led väsentlig skada enligt artikel 3.5 i grundförordningen, eftersom många av dess viktiga ekonomiska indikatorer (såsom försäljning, marknadsandel och produktion) uppvisade en positiv utveckling under skadeundersökningsperioden. Pinghu Petro noterade i detta sammanhang även att kommissionen i sin tidigare praxis har dragit slutsatsen att det inte föreligger någon skada när de flesta indikatorerna har utvecklats positivt mot slutet av skadeundersökningsperioden.

(404) Inledningsvis noterade kommissionen att bedömningen i varje undersökning baseras på fakta och omständigheter i den undersökningen. Dessutom måste bedömningen huruvida förordningar om införande av antidumpningsåtgärder göras mot bakgrund av rättsliga regler och inte på grundval av tidigare påstådda beslut från kommissionen.

(405) I enlighet med artikel 3.5 i grundförordningen ska undersökningen av skadan vidare göras genom en omfattande bedömning av alla relevanta ekonomiska faktorer och förhållanden som har betydelse för industrins tillstånd. Bedömningen omfattar en övergripande uppskattning av både makro- och mikroekonomiska faktorer, medan en eller flera av dessa faktorer inte nödvändigtvis ger avgörande vägledning om resultatet av bedömningen. För ett konstaterande av väsentlig skada måste följaktligen inte alla relevanta ekonomiska indikatorer utvecklas negativt – vilket är fallet här såsom anges i skäl 428. Parternas påståenden måste därför avvisas.

4.6.3 *Mikroekonomiska indikatorer*

4.6.3.1 Priser och faktorer som påverkar priserna

(406) De vägda genomsnittliga försäljningspriser per enhet som unionsproducenterna i urvalet tog ut av icke-närstående kunder i unionen utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 8

Försäljningspriser och produktionskostnad i unionen

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Genomsnittligt försäljningspris per enhet till icke-närstående kunder i unionen (i euro/ton)	2 184	1 502	1 378	1 226
Index	*100*	*69*	*63*	*56*
Produktionskostnad per enhet (euro/ton)	1 923	1 597	1 423	1 419
Index	*100*	*83*	*74*	*74*

Källa: De unionsproducenter som ingick i urvalet.

(407) Det genomsnittliga försäljningspriset per enhet i unionen minskade stadigt under skadeundersökningsperioden, och den kraftigaste minskningen observerades mellan 2022 och 2023. Den ökade efterfrågan 2022 efter covid-19-krisen ledde till priser som översteg produktionskostnaderna. Denna utveckling höll emellertid inte i sig och situationen försämrades under 2023 fram till och med undersökningsperioden.

(408) Produktionskostnaden korrigerades efter 2022 när energikrisen mattades av och priset på den huvudsakliga råvaran (propen) minskade, men samtidigt minskade försäljningspriset ännu mer, vilket framgår av tabell 8. Sammantaget minskade produktionskostnaderna med 26 % under skadeundersökningsperioden, samtidigt som det genomsnittliga försäljningspriset sjönk med en ännu större marginal, närmare bestämt med 44 %. Till följd av detta gick de unionsproducenter som ingick i urvalet med betydande förlust under undersökningsperioden.

(409) Denna stora skillnad mellan unionsproducenternas produktionskostnad och försäljningspriser illustrerar prisnedgången till omkring samma nivå som priserna på den dumpade import som drabbade unionsproducenterna.

4.6.3.2 Arbetskraftskostnader

(410) De genomsnittliga arbetskraftskostnaderna för unionsproducenterna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 9

Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd	73 714	72 499	72 619	79 024
Index	*100*	*98*	*99*	*107*

Källa: De unionsproducenter som ingick i urvalet.

(411) Den genomsnittliga arbetskraftskostnaden per anställd ökade med 7 % under undersökningsperioden i förhållande till början av skadeundersökningsperioden. Kommissionen ansåg inte att utvecklingen av den genomsnittliga arbetskraftskostnaden på något sätt skulle påverka skadebedömningen i detta fall.

4.6.3.3 Lager

(412) Lagernivåerna för unionsproducenterna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 10

Lager

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Utgående lager (ton)	16 414	10 976	21 691	11 695
Index	*100*	*67*	*132*	*71*
Utgående lager som andel av produktionen (%)	4	3	5	3
Index	*100*	*79*	*130*	*74*

Källa: De unionsproducenter som ingick i urvalet.

(413) De utgående lagren vid årets slut i procent av produktionen varierade mellan 3–5 % under skadeundersökningsperioden. Med hänsyn till de utgående lagrens begränsade andel av den totala produktionen anser kommissionen inte att utvecklingen av de utgående lagren på något sätt påverkade bedömningen av skadan i detta fall.

4.6.3.4 Lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga

(414) Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet för unionsproducenterna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 11

Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Lönsamhet vid försäljning i unionen till icke-närstående kunder (i procent av omsättningen)	12	– 6	– 0,3	– 13
Index	*100*	*– 48*	*– 2*	*– 109*
Kassaflöde (euro)	71 703 238	– 2 035 479	– 9 671 512	– 25 433 931
Index	*100*	*– 3*	*– 13*	*– 35*
Investeringar (euro)	9 362 829	13 834 857	23 949 636	30 189 019
Index	*100*	*148*	*256*	*322*
Räntabilitet (%)	76	– 29	– 5	– 67
Index	*100*	*– 38*	*– 6*	*– 88*

Källa: Informationskällor.

(415) Kommissionen fastställde lönsamheten för de unionsproducenter som ingick i urvalet genom att uttrycka nettovinsten före skatt för försäljningen av den likadana produkten till icke-närstående kunder i unionen i procent av omsättningen för den försäljningen.

(416) Lönsamheten nådde exceptionella nivåer 2022, trots den framväxande energikrisen, eftersom efterdyningarna av covid-19-pandemin medförde en ökad efterfrågan på produkter som innehåller AE och påfyllning av lagren med materialet. Från och med 2023 och framför allt under undersökningsperioden blev situationen emellertid ohållbar för unionsproducenterna, eftersom de var tvungna att sänka sina försäljningspriser när de följde sin defensiva volymstrategi på en krympande marknad för att möta konsekvent stor dumpad import från de berörda länderna.

(417) Detta ledde till att situationen blev förlustbringande från och med 2023 och kulminerade i en kraftig förlust på –13 % under undersökningsperioden.

(418) Nettokassaflödet är ett mått på unionsproducenternas förmåga att självfinansiera sin verksamhet. Analysen av kassaflödet visar en nedåtgående trend från 2022 med en betydande nedgång under 2023, när kassaflödet blev negativt för första gången under skadeundersökningsperioden.

(419) Investeringarna ökade gradvis under skadeundersökningsperioden till över 30 miljoner euro under undersökningsperioden. Investeringarna omfattade återkommande investeringar för underhåll (såsom utbyte av reaktionskatalysatorer eller årligt underhåll av anläggningar för att uppfylla säkerhets- och miljöbestämmelser) eller investeringar för att förbättra energieffektiviteten och fasa ut fossila bränslen i akrylmonomerindustrin ([161]). Sistnämnda investeringskategori syftade särskilt till att förbättra unionsproducenternas konkurrenskraft och visade deras engagemang för att bevara AE-industrin i unionen.

(420) Räntabiliteten är vinsten i procent av det bokförda nettovärdet av investeringar. Med hänsyn till den utveckling som beskrivs ovan blev denna indikator negativ från och med 2023 och under återstoden av skadeundersökningsperioden, och minskade från sunda +76 % 2022 till –67 % under undersökningsperioden.

(421) Förmågan för de unionsproducenter som ingår i urvalet att anskaffa kapital kommer att påverkas allvarligt om deras försämrade ekonomiska resultat fortsätter.

(422) Enligt Sasol kan den kemiska industrins lönsamhet endast bedömas på ett meningsfullt sätt i) genom integrerade värdekedjor som omfattar flera produkter, snarare än enskilda produkter separat, och ii) under en hel investeringscykel på cirka 5–10 år, snarare än på grundval av kortsiktiga fluktuationer.

(423) För det första bedömdes den ekonomiska utvecklingen, inklusive lönsamheten, under en tillräckligt lång fyraårsperiod som gav en omfattande översikt över unionsindustrins tillstånd under en längre tidsperiod. Under alla omständigheter skulle en förlängning av skadeundersökningsperioden bortom fyraårsperioden inte vederlägga de slutsatser som dragits i detta fall (se även skäl 370). För det andra, vilket är viktigt att notera, omfattar denna undersökning endast AE och sträcker sig inte längre än den produktdefinition som definieras i tillkännagivandet om inledande för att omfatta en bredare produktgrupp. Även om Sasols överväganden skulle kunna vara relevanta ur ett affärsmässigt och strategiskt perspektiv, fastställs gränserna för denna undersökning i grundförordningen och i tillkännagivandet om inledande och kan inte godtyckligt överskridas. En bedömning av lönsamheten för en mer omfattande produktgrupp skulle sannolikt väsentligen påverka analysen och leda till snedvridna resultat med avseende på den undersökta produkten. Sasols påstående avvisades därför.

4.7 **Slutsats om skada**

(424) Den absoluta importvolymen från de berörda länderna minskade med mindre än 12 kt under skadeundersökningsperioden, men unionens efterfrågan minskade ännu mer (–45 kt), vilket innebar att importen fortfarande var av stor relativ betydelse och att andelen import från de berörda länderna låg kvar på 30 % under undersökningsperioden (på samma nivåer som i början av skadeundersökningsperioden). Dessutom, och framför allt, medförde den dumpade importen till genomgående låga priser en kraftig prisnedgång på unionsmarknaden, där skillnaden mellan unionsproducenternas kostnader och deras intäkter ökade mellan 2023 och undersökningsperioden. Detta pristryck, som förvärrades av de genomgående höga importvolymerna av AE på en vikande marknad, gjorde att unionsindustrin gick med förlust från och med 2023.

(425) Marknaden för akrylestrar har höga fasta kostnader och kräver ett högt kapacitetsutnyttjande för att uppnå lönsamhet. Till följd av den nedåtgående utvecklingen av energipriserna från 2023 hade man särskilt kunnat förvänta sig att unionsindustrin kunde hålla sina produktions- och försäljningsnivåer stabila trots en något vikande marknad, vilket skulle ha gjort det möjligt att fördela de fasta kostnaderna över en större produktionsvolym och bibehålla lönsamheten. Priserna på den dumpade importen började emellertid sjunka kraftigt efter 2022, vilket tvingade unionsindustrin att sänka sina priser, samtidigt som den försökte behålla ett rimligt kapacitetsutnyttjande av anläggningarna och kontroll över sina fasta kostnader. Detta tillvägagångssätt gjorde det möjligt för unionsindustrin att vinna marknadsandelar (främst på bekostnad av import från andra tredjeländer som inte konstaterades vara dumpad), men detta undergrävde dess lönsamhet fullständigt.

(426) Makroekonomiska indikatorer, såsom produktionen i unionen, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande, förblev i stort sett stabila och sysselsättningen ökade måttligt (antalet anställda ökade med 7 %) under skadeundersökningsperioden, medan unionsproducenterna lyckades öka sina försäljningsvolymer på unionsmarknaden samt sin marknadsandel. Dessutom fortsatte utgifterna för investeringar att öka. Denna positiva utveckling illustrerar de ansträngningar som AE-industrin i unionen vidtagit för att mildra de negativa effekterna av den skadevållande dumpningen.

([161]) Se https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/innovation/2025/20250318-carat-project-on-carling-site/ (senast hämtad den 25 augusti 2026), https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/investorrelations/2023/20230927-arkema-will-decarbonize-acrylics-carling/ (senast hämtad den 25 augusti 2026).

(427) Denna utveckling medförde emellertid inte att lönsamheten förbättrades, eftersom unionsindustrin tvingades sänka sitt försäljningspris långt under kostnaden för att behålla en relevant närvaro på unionsmarknaden, med hänsyn till den betydande dumpade importen. Sektorn hade positiv lönsamhet, ett starkt kassaflöde och en stabil räntabilitet under 2022, men det finansiella resultatet började försämras kraftigt från och med 2023. Försäljningspriserna föll med 44 % under skadeundersökningsperioden, medan produktionskostnaderna per enhet inte minskade i lika hög grad (–26 %). Både kassaflödet och räntabiliteten blev negativa och nettovinsten för försäljning till icke-närstående kunder sjönk från +12 % 2022 till –13 % under undersökningsperioden.

(428) Sammantaget skapade den ihållande höga importandelen från de berörda länderna, i kombination med ett starkt pristryck som förstärktes genom marknadsnedgången, en prisnedgång som tvingade unionsproducenterna att sälja till priser som låg under kostnaderna och genererade förluster. Även om indikatorer som produktion, kapacitetsutnyttjande, försäljningsvolym, marknadsandel och investeringar uppvisade begränsade positiva förändringar uppvägdes de av den kraftiga urholkningen av priserna och lönsamheten som den dumpade importen orsakade. Den kombinerade effekten av sjunkande lönsamhet, negativt kassaflöde, försämrad avkastning på investeringar och minskad produktivitet kommer (om den fortsätter) att kraftigt begränsa unionsindustrins kapacitet att anskaffa kapital och finansiera ytterligare investeringar, vilket hindrar en eventuell återhämtning eller tillväxt.

(429) Mot denna bakgrund drog kommissionen i detta skede slutsatsen att unionsindustrin lidit väsentlig skada i den mening som avses i artikel 3.5 i grundförordningen.

5. **ORSAKSSAMBAND**

(430) I enlighet med artikel 3.6 i grundförordningen undersökte kommissionen huruvida den dumpade importen från de berörda länderna vållat unionsindustrin väsentlig skada. I enlighet med artikel 3.7 i grundförordningen undersökte kommissionen även huruvida andra kända faktorer samtidigt kunde ha vållat unionsindustrin skada. Kommissionen säkerställde att all eventuell skada som vållats på grund av andra faktorer än den dumpade importen från de berörda länderna inte tillskrevs den dumpade importen. Dessa faktorer omfattar import från andra tredjeländer, unionsproducenternas exportresultat, effekterna av råvarupriserna och de ökade produktionskostnaderna, minskad förbrukning i unionen, påstådd strukturell överkapacitet och ökade investeringar.

5.1 **Verkningar av den dumpade importen**

(431) Importkvantiteterna från de berörda länderna minskade med 11,9 kt under skadeundersökningsperioden. Denna minskning av importen sammanföll emellertid med en nästan fyra gånger så stor minskning av efterfrågan i unionen. Dessutom var den totala marknadsandelen för importen från de berörda länderna konstant hög och låg på 30 % eller högre under hela skadeundersökningsperioden.

(432) När det gäller priseffekterna på unionsindustrin bidrog efterdyningarna av covid-19-pandemin som medförde en extraordinär ökning av efterfrågan på produkter som innehöll AE till att hjälpa unionsproducenterna att återställa de skadevållande verkningarna av den dumpade importen 2022 (början av skadeundersökningsperioden). Priseffekterna av den dumpade importen blev emellertid mer uttalade från och med 2023, när importen utövade prispress på unionsindustrin på en krympande marknad. Även om unionsproducenterna var lönsamma 2022 blev trycket från genomgående höga importvolymer till dumpade priser ohållbart för unionsindustrin under den efterföljande perioden. Från och med 2023 kunde unionsindustrin inte hålla sina försäljningspriser i linje med produktionskostnaden, trots att denna minskade, eller föra över råvarukostnaden till kunderna.

(433) Dumpade importpriser fungerade effektivt som referensvärde för marknaden och bidrog direkt till ihållande förluster trots unionsproducenternas fortsatta produktionskapacitet och närvaro på unionsmarknaden. Från att ha varit lönsam 2022 blev unionsindustrin förlustbringande under återstoden av skadeundersökningsperioden, och situationen blev särskilt allvarlig under undersökningsperioden (–13 % i förlust).

(434) Därför ledde lågprisimporten från de berörda länderna till att unionsindustrins priser sänktes väsentligt i den mening som avses i artikel 3.3 i grundförordningen.

(435) Mot bakgrund av ovanstående fastställde kommissionen preliminärt att den väsentliga skada som unionsindustrin lidit hade orsakats av den dumpade importen från de berörda länderna i den mening som avses i artikel 3.6 i grundförordningen. Den genomgående höga importnivån från de berörda länderna under hela skadeundersökningsperioden var tillräckligt stor för att vålla väsentlig skada på grund av de låga priserna som underskred och pressade ned unionsindustrins priser.

(436) Pinghu Petro hävdade att det inte kunde fastställas något specifikt orsakssamband för Kina mellan importen och den påstådda skada som krävs enligt artikel 3.6 i grundförordningen. Pinghu Petro hävdade vidare att det fanns en tidsmässig diskrepans mellan utvecklingen av importvolymer och priser, å ena sidan, och unionsindustrins situation, å andra sidan. Den saudiarabiska utrikeshandelsmyndigheten hävdade även att det är osannolikt att importvolymerna från de berörda länderna påverkade unionsindustrin negativt.

(437) Det noterades att villkoren för en sammantagen bedömning är uppfyllda för importen från Kina (se skälen 351–352) och att importen från Kina därför bedömdes tillsammans med importen från de andra berörda länderna och inte var föremål för en individuell bedömning i detta fall, inbegripet när det gäller orsakssambandet. I vilket fall som helst visade importstatistiken för Kina genomgående hög närvaro på unionsmarknaden under skadeundersökningsperioden och en liknande pristrend som observerats för övriga berörda länder (höga priser 2022, följt av en kraftig nedgång 2023, som höll i sig fram till slutet av skadeundersökningsperioden).

(438) Vad gäller den påstådda bristen på tidsmässigt samband mellan importen och försämringen av unionsindustrins tillstånd noterades följande: För att det ska föreligga ett orsakssamband enligt artikel 3.6 i grundförordningen krävs inte ett fullständigt tidsmässigt samband mellan utvecklingen av importpriserna/importvolymerna och försämringen av unionsindustrins situation. Avgörande är att det går att fastställa om importvolymerna och priserna och deras utveckling orsakar en negativ, väsentlig inverkan på unionsindustrin.

(439) I detta fall konstaterades det att den dumpade importen från de berörda länderna, som genomgående förekommer på unionsmarknaden i stora volymer och låga prisnivåer, hindrade unionsindustrin från att nå rimliga vinstnivåer under hela skadeundersökningsperioden, särskilt från 2023 och framåt, och därmed vållade unionsindustrin skada. Pinghu Petros och den saudiarabiska utrikeshandelsmyndighetens argument avvisades därför.

5.2 **Verkningar av andra faktorer**

5.3 **Import från tredjeländer**

(440) Importvolymen från övriga tredjeländer utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden, enligt samma metod som för Kina och Saudiarabien (se skälen 365 och 366):

Tabell 12

Import från tredjeländer

Land		2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Sydkorea	Kvantitet (ton)	17 637	19 811	12 192	12 048
	Marknadsandel (%)	[4–6]	[5–7]	[2–4]	[3–5]
	Genomsnittligt pris (euro)	3 970	2 406	2 987	3 073

Land		2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Taiwan	Kvantitet (ton)	23 488	16 736	6 977	5 051
	Marknadsandel (%)	[5–7]	[4–6]	[1–3]	[1–3]
	Genomsnittligt pris (euro)	3 130	2 178	1 730	3 377
Japan	Kvantitet (ton)	7 731	4 322	4 599	4 584
	Marknadsandel (%)	[1–3]	[0–2]	[0–2]	[0–2]
	Genomsnittligt pris (euro)	3 946	3 791	3 390	3 496
Övriga tredjeländer	Kvantitet (ton)	31 087	9 044	6 620	5 571
	Marknadsandel (%)	[7–9]	[2–4]	[1–3]	[1–3]
	Genomsnittligt pris (euro)	2 155	1 960	2 162	1 902
Sammanlagt för alla tredjeländer utom de berörda länderna	Kvantitet (ton)	79 944	49 913	30 388	27 254
	Marknadsandel (%)	[19–23]	[13–17]	[6–10]	[6–10]
	Genomsnittligt pris (euro)	3 015	2 369	2 580	2 961

Källa: Eurostat.

(441) Under skadeundersökningsperioden importerades akrylestrar till unionen i kommersiellt betydande kvantiteter, främst från Sydkorea, Taiwan och Japan.

(442) Sammantaget minskade importen från andra tredjeländer än de berörda länderna konsekvent under skadeundersökningsperioden, och deras marknadsandel på unionsmarknaden minskade från [19–23] % 2022 (när unionsindustrin fortfarande genererade höga vinster) till [6–10] % under undersökningsperioden och volymerna minskade från nästan 80 kt 2022 till 27,2 kt under undersökningsperioden, när den dumpade importens skadevållande verkningar var som mest kännbara. Utvecklingen på nationell nivå följde i allmänhet samma tendens.

(443) När det gäller priserna på importen från andra tredjeländer låg de genomsnittliga priserna både sammantaget och på landsnivå konsekvent över unionens försäljningspriser och det genomsnittliga importpriset från de berörda länderna under perioden 2023 till och med undersökningsperioden, när de skadevållande verkningarna av importen från de berörda länderna var som mest kännbara för unionsproducenterna.

(444) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen den preliminära slutsatsen att importen från andra tredjeländer inte bidrog till unionsindustrins väsentliga skada.

(445) Gantrade hävdade att importen från de berörda länderna enbart ersatte importen från andra länder utan att påverka unionsproducenternas försäljning när importtrenderna från och med 2022 beaktades. Pinghu Petro hävdade även att den påstådda skada som unionsindustrin lidit inte hade orsakats av import från de berörda länderna och att inköpsmönstren faktiskt förändrades och kunderna i unionen omfördelade volymer som tidigare hade importerats av andra tredjeländer till tillgängliga leverantörer från de berörda länderna. Organik hävdade även att den begränsade ökningen av importen från de berörda länderna förklaras av en omfördelning inom den återstående importförsörjningsstrukturen, snarare än av ett ökat importtryck på unionsmarknaden.

(446) Det konstaterades att minskningen av importen från andra länder än de berörda länderna i stort sett sammanföll med nedgången på unionsmarknaden under skadeundersökningsperioden, vilket gjorde att den omfördelnings- eller ersättningsteori som parterna lade fram var mycket spekulativ och ogrundad. Såsom anges i skälen 424–428, och oberoende av ovanstående resonemang, var det framför allt priseffekterna av de genomgående höga volymerna av importerade akrylestrar på en vikande marknad som orsakade väsentlig skada, snarare än den dumpade importens volymbaserade verkningar. Gantrades, Organiks och Pinghu Petros argument avvisades därför.

5.4 **Unionsindustrins exportresultat**

(447) Exportvolymen för unionsproducenterna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 13

Exportresultat för unionsproducenterna

	2022	2023	2024	Undersökningsperiod
Exportvolym (ton)	34 993	28 734	31 493	28 513
Index	*100*	*82*	*90*	*81*
Genomsnittligt exportpris för de unionsproducenter som ingick i urvalet (euro/ton)	2 214	1 491	1 392	1 290
Index	*100*	*67*	*63*	*58*

Källa: De unionsproducenter som ingick i urvalet, Dow Europes svar på det makroekonomiska frågeformuläret.

(448) Unionsindustrins exportvolymer minskade under skadeundersökningsperioden och främst under 2023 och undersökningsperioden, vilket överensstämmer med unionsproducenternas försvarsstrategi som prioriterar deras närvaro på unionsmarknaden och deras inhemska försäljning i motsvarande mån. Dessutom följde exportpriserna samma utveckling som priserna på unionsmarknaden under skadeundersökningsperioden, vilket kan hänföras till att de berörda länderna även var närvarande och uppvisade ett liknande prisbeteende på unionsproducenternas exportmarknader, t.ex. i Turkiet.

(449) Kommissionen drog den preliminära slutsatsen att även om unionsindustrins exportresultat bidrog till den väsentliga skadan, försvagade det inte orsakssambandet mellan den dumpade importen från de berörda länderna och den skada som konstaterats.

(450) Flera parter (Sasol, den saudiarabiska utrikeshandelsmyndigheten och Pinghu Petro) hävdade att det var nedgången av exportresultatet som kännetecknades av en kraftig minskning av exportvolymerna och en varaktig prisnedgång på exportmarknaderna som bidrog till eller kan förklara en eventuell påstådd skada för unionsindustrin.

(451) Såsom anges i skäl 435 minskade unionsproducenternas exportvolymer under skadeundersökningsperioden och även priserna minskade, men detta berodde på förekomsten av importen från de berörda länderna och att den uppvisade ett liknande prisbeteende som i unionen även på dessa exportmarknader.

(452) I vilket fall som helst erinrades det om att importen från de berörda länderna inte behöver vara den enda orsaken till skadan och att förekomsten av andra bidragande faktorer (t.ex. unionsindustrins exportresultat) inte vederlägger orsakssambandet, förutsatt att verkningarna av importen fortsatt är särskiljbara och betydande (vilket är fallet här).

5.5 **Minskning av förbrukningen i unionen**

(453) Enligt Gantrade återspeglade nedgången av priserna och lönsamheten efter 2022 en naturlig marknadskorrigering och är inte ett resultat av skadevållande prissättning från import. Organik hävdade även att unionsproducenterna trots minskad efterfrågan lyckades öka sina produktionsvolymer, försäljningsvolymer och marknadsandelar under den berörda perioden, vilket är svårt att förena med påståendet att importen vållade unionsindustrin väsentlig skada. Sasol hävdade vidare att de försämrade försäljningspriserna i unionen, som i sin tur påverkade unionsproducenternas lönsamhet negativt, inte drevs av import från de berörda länderna, utan till stor del av unionsproducenternas strategi att öka marknadsandelen i samband med vikande efterfrågan. På samma sätt hävdade Pinghu Petro att när skadan härrör från strategiska prissättningsbeslut i en miljö med försämrad efterfrågan kan den inte tillskrivas import. Pinghu Petro anser dessutom att minskningen av efterfrågan automatiskt kan sänka priserna oavsett import och förstärka konkurrensbeteendet bland leverantörer som försöker försvara volymer.

(454) Såsom anges i skälen 348–349 minskade förbrukningen i unionen på den öppna marknaden faktiskt under skadeundersökningsperioden. Under normala konkurrensförhållanden skulle emellertid en vikande efterfrågan inte tvinga ekonomiska aktörer med en marknadsandel som överstiger 50 % att sälja sina produkter under produktionskostnaderna på förlustbringande nivåer (vilket var fallet för unionsproducenterna) – och definitivt inte under en längre period än tre kalenderår. Under 2024, när förbrukningen i unionen nästan återgick till 2022 års nivåer (det år då unionsproducenterna hade höga vinster), förblev dessutom unionsproducenternas vinstnivåer negativa.

(455) I vilket fall som helst och i motsats till vad parterna hävdar var unionsindustrins defensiva beteende, som i slutändan ledde till dess ökade försäljningsvolymer och marknadsandelar och stabila produktionsnivåer, inte ett tecken på en sund konkurrens. Det tydde i stället på en situation där företagen tvingades prioritera volymer framför lönsamhet för att stanna kvar på marknaden och bemöta den dumpade importen.

(456) Således bidrog den ekonomiska nedgången till den väsentliga skadan för unionsindustrin, men inte i sådan omfattning att den försvagade orsakssambandet mellan den skada som unionsindustrin lidit och den dumpade importen från de berörda länderna.

5.6 **Unionsindustrins företagsinterna efterfrågan**

(457) Gantrade hävdade att en vikande efterfrågan, inbegripet från unionsindustrins egen verksamhet i senare led, var en orsak till väsentlig skada som inte hade något samband med den påstådda dumpade importen.

(458) Den företagsinterna förbrukningen följde en liknande trend som utvecklingen av förbrukningen på den öppna marknaden. Såsom anges i skäl 348 var minskningen av den företagsinterna efterfrågan 50 % lägre än minskningen av förbrukningen på den öppna marknaden under skadeundersökningsperioden. Dessutom ökade den företagsinterna förbrukningen till och med under undersökningsperioden (när den väsentliga skadan var som störst) jämfört med 2024, vilket inte var fallet för förbrukningen på den öppna marknaden. Utvecklingen vad gäller unionsindustrins interna efterfrågan hade därför endast en begränsad inverkan på unionsindustrins situation och bidrog på sin höjd till den väsentliga skadan, utan att vederlägga orsakssambandet mellan den väsentliga skada som unionsindustrin lidit och den dumpade importen.

5.7 **Kostnader för råvaror, energi och arbetskraft**

(459) Gantrade hävdade att unionsindustrins utmaningar berodde på strukturellt högre kostnader för råvaror (propen i detta fall) och energi, som av naturliga skäl påverkade dess konkurrenskraft. Pinghu Petro hävdade även att unionsindustrin utsattes för en exceptionell energikostnadschock 2022–2023, som ledde till kraftigt höjda produktionskostnader. Enligt Sasol visade bevisningen slutligen att den kraftiga ökningen av inflationen och av energikostnaderna under 2022–2023, tillsammans med de stigande arbetskraftskostnaderna under hela skadeundersökningsperioden, ledde till att unionsproducenternas marginaler och lönsamhet minskade.

(460) Priserna på propen konstaterades faktiskt öka under 2022, medan de stabiliserades på lägre nivåer under resten av skadeundersökningsperioden. Det ifrågasattes inte heller att inflationstrycket och energikrisen 2022–2023 påverkade unionsproducenternas produktionskostnader. Energikostnaden började emellertid minska och inflationen saktade in och stabiliserades på lägre nivåer från och med 2023. Även om unionsproducenternas genomsnittliga arbetskraftskostnader ökade måttligt under skadeundersökningsperioden (+7 %), minskade den totala produktionskostnaden dessutom med 26 % under samma period. Mot denna bakgrund kunde unionsproducenterna under 2022, trots de höga råvaru- och energipriserna och det allmänna inflationstrycket, höja sina försäljningspriser för att absorbera de höga produktionskostnaderna och generera vinster. Å andra sidan, efter 2023 och fram till undersökningsperioden, när energipriserna uppåtgående trend hade vänt, propenpriserna hade stabiliserats och inflationen hade minskat, blev unionsproducenternas lönsamhetsutveckling negativ för att nå akuta negativa nivåer under undersökningsperioden. Unionsproducenterna lyckades således föra vidare råvarukostnaderna och energipriserna 2022, men misslyckades med detta under den följande perioden, även om produktionskostnaden sjönk avsevärt för unionsproducenterna. Under rättvisa konkurrensvillkor skulle unionsproducenterna ha kunnat överföra sina kostnader på kunderna genom högre försäljningspriser. Denna kapacitet hindrades emellertid av förekomsten av dumpad import, främst från 2023 och framåt.

(461) Mot denna bakgrund försvagade de tillfälliga ökningarna av råvaru- och energikostnaderna inte orsakssambandet mellan den dumpade importen med ursprung i de berörda länderna och den skada som unionsindustrin lidit.

5.8 **Strukturell överkapacitet**

(462) Sasol hävdade att om väsentlig skada skulle fastställas orsakades denna till stor del av den betydande överkapaciteten och den inneboende ineffektiviteten i unionsproducenternas lokala produktionsinfrastruktur.

(463) Såsom anges i skäl 385 och i motsats till vad Sasol hävdade, var unionsproducenternas driftnivåer ganska höga under skadeundersökningsperioden. Dessutom utnyttjade unionsindustrin 71 % av kapaciteten under 2022 (när unionsindustrin fortfarande genererade höga vinster), medan kapacitetsutnyttjandet under undersökningsperioden i jämförelse låg på 68 %, även om unionsindustrins lönsamhet var kraftigt negativ då. Den påstådda överkapaciteten kunde därför inte ha bidragit till den väsentliga skada som unionsindustrin lidit.

5.9 **Prissättning och investeringsbeslut**

(464) Pinghu Petro och Sasol hävdade att unionsproducenternas beslut att investera kraftigt nödvändigtvis medförde att lönsamheten pressades ned oberoende av importen. Sasol hävdade vidare att en ihållande och betydande ökning av investeringarna var oförenlig med en situation med väsentlig skada och i stället visade att unionsindustrins ekonomiska situation förblir stabil i finansiellt hänseende.

(465) Såsom framgår av ett stort investeringsprojekt som unionsindustrin genomförde för att minska koldioxidutsläppen, är denna typ av investeringar ett resultat av strategiska beslut som fattats som en del av en flerårig ram och som kräver flera års förberedelser. Dessa investeringsbeslut fattas dessutom på företagsnivå (i stället för på produktnivå)

och ingår i bredare globala företagsinitiativ ([162]). Därför, och som Sasol mycket riktigt påpekade i sin inlaga, återspeglar sådana investeringar långsiktiga strategiska mål. De görs inte som svar på kortsiktiga fluktuationer på marknaden, utan är framåtblickande, inte nödvändigtvis produktspecifika och kan därför inte förklara en plötslig försämring av lönsamheten och därigenom orsakad skada i detta fall och särskilt för AE. På samma sätt utesluter det faktum att en producent gör betydande investeringar som sannolikt kommer att få positiv verkan på medellång till lång sikt inte heller slutsatsen att dumpad import vållat väsentlig skada.

(466) Pinghu Petro hävdade även att driften av föråldrade produktionsanläggningar i unionen vanligtvis medför betydligt högre kostnader och lägre produktionseffektivitet och kan utgöra en självständig källa till skada.

(467) Pinghu Petros påstående ansågs spekulativt och ogrundat. Såsom anges i skäl 419 och i motsats till vad som påstods gjorde unionsindustrin kontinuerliga investeringar i sina produktionsanläggningar som gick utöver underhåll och regelefterlevnad. Dessa investeringar förbättrar anläggningarnas energieffektivitet och säkerställer samtidigt att unionsproducenterna bibehåller en relevant närvaro på unionsmarknaden. Pinghu Petros påstående avvisades därför.

5.10 **Slutsats om orsakssamband**

(468) Ett orsakssamband fastställdes mellan den dumpade importen från de berörda länderna, å ena sidan, och den skada som unionsindustrin lidit, å den andra. Särskilt efter 2022 förblev den dumpade importen hög (omkring 30–35 % av den totala förbrukningen på unionens öppna marknad) och priserna föll markant. På en relativt svag marknad med minskad efterfrågan urholkade de ökade betydande lågprisvolymerna dumpad import unionsindustrins marginaler och unionsindustrins förmåga att sätta priser som skulle täcka de höga produktionskostnaderna, vilket tydligt pekar på att det förekom en prisnedgång. Denna situation ledde till att unionsproducenterna gick med förlust 2023 till och med undersökningsperioden.

(469) Kommissionen har undersökt andra möjliga faktorer som kan ha påverkat unionsindustrins situation. Verkningarna av dessa faktorer på unionsindustrins situation särskildes och avgränsades från den dumpade importens skadevållande verkningar.

(470) När det gäller verkningarna av importen från andra tredjeländer drog kommissionen slutsatsen att denna import minskade både vad gäller volym och marknadsandel (från [19–23] % till [6–10] %) och att de genomsnittliga priserna fortfarande låg över både unionens försäljningspriser och importpriserna från de berörda länderna, vilket innebär att de inte bidrog till den väsentliga skada som unionsproducenterna lidit.

(471) Unionsindustrins exportprisresultat påverkades av ett liknande mönster som för försäljningen i unionen under skadeundersökningsperioden, samtidigt som exportvolymerna minskade med 19 % i förhållande till den inhemska försäljningen, som ökade till följd av en strategi där man försvarade sina volymer. Även om verkningarna av unionsproducenternas exportresultat bidrog till deras negativa situation, bröt de inte orsakssambandet mellan den dumpade importen och den skada som unionsindustrin lidit.

(472) Vad gäller den vikande förbrukningen i unionen (både förbrukningen på den öppna marknaden och den företagsinterna förbrukningen) förstärkte den prispressen och bidrog till den väsentliga skadan. Den kunde emellertid inte bryta det orsakssamband som fastställts mellan den väsentliga skada som lidits och den dumpade importen. Även om råvaru- och energikostnaderna ökade 2022 minskade de därefter, medan unionsindustrin blev olönsam från och med 2023, vilket tyder på att kostnadsutvecklingen inte kan förklara skadan. Slutligen kan den väsentliga skadan inte förklaras genom någon påstådd överkapacitet (som för övrigt inte har fastställts) eller av långsiktiga investeringar på företagsnivå som en strategisk åtgärd för att öka unionsindustrins konkurrenskraft inom den kemiska sektorn.

([162]) Se https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/innovation/2025/20250318-carat-project-on-carling-site/ (senast hämtad den 25 augusti 2026), https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/investorrelations/2023/20230927-arkema-will-decarbonize-acrylics-carling/ (senast hämtad den 25 augusti 2026).

(473) På grundval av ovanstående drog kommissionen i detta skede slutsatsen att den dumpade importen från de berörda länderna vållade unionsindustrin väsentlig skada (särskilt under 2023 till och med undersökningsperioden) och att de andra faktorerna, var för sig eller tillsammans, inte mildrade orsakssambandet mellan den dumpade importen och den väsentliga skadan. Skadan består huvudsakligen av en kraftig prisnedgång, förlorad lönsamhet, negativt kassaflöde och negativ räntabilitet.

(474) Pinghu Petro hävdade att det i detta fall krävs en sammantagen bedömning av de potentiella orsaksfaktorerna (andra än den dumpade importen), eftersom de uppstår samtidigt och samverkar på ett ömsesidigt förstärkande sätt som förstärker den kombinerade effekten. Sasol framförde en liknande invändning och hävdade att en kombination av andra faktorer bryter orsakssambandet.

(475) I strid med parternas argument fanns det ett tydligt och identifierbart orsakssamband mellan den väsentliga skada som lidits och den dumpade importen från de berörda länderna, vilket inte försvagas av någon av dessa andra faktorer, även om andra faktorer än den dumpade importen förvärrade den skadevållande situationen för unionsindustrin. Parternas argument måste därför avvisas.

6. ÅTGÄRDERNAS NIVÅ

(476) Klagandena hävdade att det förekom råvarurelaterade snedvridningar i den mening som avses i artikel 7.2a i grundförordningen.

(477) För att bedöma den lämpliga nivån för åtgärderna fastställde kommissionen därför först storleken på den tull som krävs för att undanröja den skada som unionsindustrin lidit om man bortser från snedvridningar enligt artikel 7.2a i grundförordningen.

(478) Därefter undersökte kommissionen huruvida dumpningsmarginalen för de exporterande producenter som ingick i urvalet skulle bli högre än deras skademarginal.

6.1 Skademarginal

(479) Skadan skulle undanröjas om unionsindustrin kunde uppnå ett vinstmål genom att sälja till ett sådant målpris som avses i artikel 7.2c och 7.2d i grundförordningen.

(480) I enlighet med artikel 7.2c i grundförordningen beaktade kommissionen följande faktorer för att fastställa vinstmålet: Lönsamhetsnivån före ökningen av importen från de berörda länderna, den lönsamhetsnivå som krävs för att täcka de totala kostnaderna och investeringarna samt forskning och utveckling (FoU) och innovation, samt förväntad lönsamhetsnivå under normala konkurrensförhållanden. Denna vinstmarginal bör inte vara lägre än 6 %.

(481) Vinsten för de unionsproducenter som ingick i urvalet fluktuerade starkt under skadeundersökningsperioden. De exceptionellt höga vinsterna under 2022 uppnåddes under en exceptionell efterfrågeperiod som underblåstes av covid-19-ekonomin och begränsningarna i leveranskedjan, vilket även klaganden har erkänt. Det skulle därför inte vara lämpligt att använda vinstsiffrorna från 2022 som en grundläggande vinst i enlighet med artikel 7.2c i grundförordningen. Vidare kunde unionsproducenterna inte på ett tillförlitligt sätt fastställa exakta lönsamhetsnivåer under åren före skadeundersökningsperioden. Kommissionen fastställde därför vinstmålet för fastställande av ett icke-skadevållande pris till 6 %, i enlighet med artikel 7.2c i grundförordningen.

(482) Ingen av de unionsproducenter som ingick i urvalet framförde dessutom underbyggda påståenden om uteblivna investeringar eller FoU- och innovationskostnader. Mot bakgrund av dessa omständigheter använde sig kommissionen av det lägsta vinstmålet på 6 %, som lades till unionsindustrins faktiska produktionskostnader för att fastställa det icke-skadevållande priset.

(483) Eftersom inga underbyggda påståenden gjordes i enlighet med artikel 7.2d i grundförordningen angående nuvarande eller framtida kostnader som är en följd av multilaterala miljöavtal och protokoll till dessa eller de förtecknade ILO-konventionerna, lades inga ytterligare kostnader till det på detta sätt fastställda icke-skadevållande priset.

(484) Kommissionen fastställde sedan skademarginalen på grundval av en jämförelse mellan det vägda genomsnittliga importpriset för de samarbetsvilliga exporterande producenter i de berörda länderna som ingår i urvalet, vilket har fastställts för beräkningarna av prisunderskridandet, och det vägda genomsnittliga icke-skadevållande priset för den likadana produkt som de unionsproducenter som ingår i urvalet sålde på unionens marknad under undersökningsperioden. Den skillnad som jämförelsen resulterade i uttrycktes som andel av det vägda genomsnittliga importvärdet cif.

(485) På grund av bristande samarbete från den enda exporterande producenten i Saudiarabien baserades skademarginalen för Saudiarabien på tillgängliga uppgifter. Det saudiska exportpriset jämfördes med det högsta individuella målpriset för den likadana produkten som producerades av de unionsproducenter som ingick i urvalet.

(486) Nivån för undanröjande av skada för andra samarbetsvilliga företag och för all övrig import med ursprung i respektive berörda land definieras på samma sätt som dumpningsmarginalen för dessa företag och denna import.

6.2 Granskning av vilken marginal som behövs för att undanröja skadan för unionsindustrin

(487) Som förklaras i tillkännagivandet om inledande lade klaganden fram tillräcklig bevisning för kommissionen om att det förekom råvarurelaterade snedvridningar i Kina avseende den undersökta produkten. I enlighet med artikel 7.2a i grundförordningen granskades följaktligen i denna undersökning de påstådda snedvridningarna för att bedöma om en tull som är lägre än dumpningsmarginalen i relevanta fall skulle vara tillräcklig för att undanröja skadan.

(488) Eftersom de marginaler som är tillräckliga för att undanröja skada är högre än dumpningsmarginalerna med avseende på de kinesiska exporterande producenterna ansåg kommissionen emellertid att det i detta skede inte var nödvändigt att behandla denna aspekt.

6.3 Slutsatser beträffande åtgärdsnivån

(489) Med stöd av ovanstående bedömning bör provisoriska antidumpningstullar fastställas enligt nedan i enlighet med artikel 7.2 i grundförordningen.

Land	Företag	Preliminär dumpningsmarginal (%)	Preliminär skademarginal (%)	Provisorisk antidumpningstull (%)
Kina	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd	29,0	37,4	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd	22,3	41,4	22,3
	Övriga samarbetsvilliga kinesiska företag	23,9	40,5	23,9
	All övrig import med ursprung i Kina	29,0	41,4	29,0
Saudiarabien	All import med ursprung i Saudiarabien	40,3	40,8	40,3
Sydafrika	Sasol South Africa Ltd	83,1	32,4	32,4
	All övrig import med ursprung i Sydafrika	83,1	32,4	32,4
Förenta staterna	Dow Chemical Company	61,9	39,0	39,0
	All övrig import med ursprung i Förenta staterna	61,9	39,0	39,0

7. **UNIONENS INTRESSE**

(490) Då kommissionen beslutat att tillämpa artikel 7.2 i grundförordningen undersökte kommissionen huruvida den med säkerhet kunde fastslå att det inte skulle ligga i unionens intresse att vidta åtgärder i detta ärende, trots att skadevållande dumpning konstaterats föreligga, i enlighet med artikel 21 i grundförordningen.

(491) Fastställandet av unionens intresse byggde på en bedömning av alla de olika intressen som berördes, inbegripet unionsindustrins, importörernas och användarnas intressen.

7.1 **Unionsindustrins intresse**

(492) Unionsindustrin för AE består av fyra producenter som tillverkade produkten under undersökningsperioden. Denna industri är en viktig del av EU:s industriella bas, eftersom akrylatmonomerer används i ett stort antal produkter i senare led, bland annat beläggningar, lim, fogmassor, papper, polymertillsatser, textilier och bläck.

(493) Införandet av antidumpningsåtgärder skulle sannolikt hjälpa unionsproducenterna att återställa lönsamheten och stabilisera kassaflödet. Genom att förbättra lönsamheten skulle unionsproducenterna ha lättare att fortsätta att iaktta miljöreglerna och investera i forskning, utveckling och koldioxidsnål produktion samt operativ effektivitet. Dessutom skulle införandet av åtgärder göra det möjligt för unionsindustrin att behålla arbetstillfällen och upprätthålla försörjningstryggheten inom unionen. Om unionens produktion bibehålls på hållbara nivåer skulle detta även stödja petrokemiska industrier i tidigare led, särskilt genom en högre och stabilare efterfrågan på propen och tillhörande råvaror.

(494) Utan korrigerande åtgärder skulle unionsindustrin däremot utsättas för ytterligare tryck från lågprisimport, där oskäligt låga priser skulle medföra större förluster och hota unionsindustrins långsiktiga lönsamhet. Fortsatt prisnedgång skulle göra det svårt att fortsätta verksamheten och bevara arbetstillfällen. I en sådan situation skulle de ytterligare investeringarna sannolikt vara begränsade och planer för långsiktig konkurrenskraft skulle kunna försenas eller överges helt och hållet.

(495) Dessutom skulle den fortsatta försämringen av AE-verksamheten påverka unionsproducenternas verksamhet i senare led, som är operativt eller ekonomiskt kopplad till produktionen av den undersökta produkten. Minskningen eller förlusten av AE-produktion i tidigare led i unionen skulle därför få mer långtgående konsekvenser för bibehållandet av relaterade värdekedjor inom unionen.

(496) Kommissionen drog därför slutsatsen att införandet av antidumpningstullar skulle ligga i unionsindustrins intresse.

7.2 **Icke-närstående importörers intresse**

(497) När det gäller icke-närstående importörer samarbetade två företag, Opes International Limited (*Opes*) och Gantrade i denna undersökning, bland annat genom att besvara kommissionens frågeformulär. Gantrade motsatte sig införandet av åtgärder i detta fall, medan Opes inte offentligt uttryckte sin ståndpunkt om åtgärderna.

(498) Preliminärt anses att åtgärderna sannolikt kommer att ha en obetydlig inverkan (om ens någon) på importörerna, eftersom de kan fortsätta att importera AE till rättvisa priser från de berörda länderna eller andra tredjeländer, vilket skapar en sund konkurrens för inhemskt producerade akrylestrar. Den bevisning som lämnats av de samarbetsvilliga icke-närstående importörerna visar dessutom att mer än hälften av deras import i fråga om värde avser andra produkter än AE, vilket ytterligare försvagar åtgärdernas inverkan på dessa importörer och visar att importörerna kan diversifiera sin affärsverksamhet till andra produkter.

7.3 **Användarnas intresse**

(499) I det aktuella fallet gav sig sådana användare till känna som främst representerade segmentet akrylhartser och vilka motsatte sig åtgärderna. Hartserna utgör en mellanprodukt som används för den berörda produktens huvudsakliga användningsområden, dvs. adhesiva beläggningar och tillsatser. Flera användare (Allnex Belgium SA/NV (*Allnex*), Covestro AG, Organik, EPS B.V., ICAP-SIRA Chemicals and Polymers S.p.A., Trinseo PLC och Dow ([163])) besvarade det frågeformulär som gjordes tillgängligt i början av undersökningen, medan andra användare (Bear Quimica, s.a. (*Bear*), Alberdingk Boley GmbH (*Alberdingk*) och Follmann Chemie GmbH (*Follmann*)) enbart lämnade skriftliga synpunkter på undersökningen.

(500) För de användare som besvarade det särskilda frågeformuläret visade de ekonomiska resultaten att alla (förutom en användare) hade sunda vinstmarginaler på 3–36 % under undersökningsperioden och att en användare gick med förlust och låg nära ett nollresultat – den andel av omsättningen som genererades av den produkt som innehöll AE uppgick dock till mindre än 10 % av den berörda användarens totala omsättning.

(501) Inlagorna från merparten av dessa användare visade dessutom att AE-kostnadens andel av deras produktionskostnader var begränsad och (för fem av sju användare) inte utgjorde mer än 3–15 % av produktionskostnaderna. De två användare som berördes mest med den största andelen av den undersökta produkten i sin totala produktionskostnad (20–30 %) var lönsamma (med vinster på omkring 3–5 % respektive 16–20 %). Dessutom förvärvade båda företagen den övervägande delen AE (60–85 %) från unionen och därför skulle de föreslagna tullarna ha en begränsad inverkan på deras lönsamhet. Mot bakgrund av ovanstående kommer åtgärderna sannolikt att ha en begränsad och hanterbar effekt på användarna.

(502) Åtgärderna förväntas inte heller leda till brister på produkten för användarna. Trots införandet av åtgärder skulle användarna fortfarande kunna importera från de berörda länderna, eftersom antidumpningstullarna syftar till att korrigera oskäligt låga priser och inte till att helt blockera importen. Dessutom har kommersiellt relevanta kvantiteter importerats till unionen från tredjeländer som inte omfattas av åtgärderna (t.ex. Sydkorea, Japan och Taiwan) under skadeundersökningsperioden. Importen från dessa länder kan därför ge användarna tillgång till alternativa källor vad gäller akrylestrar. Unionsproducenterna har även outnyttjad kapacitet och skulle kunna öka sin produktion utan att behöva göra nya investeringar i utökad kapacitet.

7.4 **Synpunkter från de berörda parterna**

(503) Den kinesiska exporterande producenten Pinghu Petro hävdade att införandet av antidumpningstullar på import av akrylestrar från Kina skulle öka kostnaderna för unionsanvändare i senare led inom många olika sektorer. Sasol framförde ett liknande påstående och tillade att högre produktionskostnader i hela värdekedjan i senare led i slutändan skulle bäras av konsumenterna i unionen. Organik, Allnex, Gantrade, Bear, Alberdingk och Follmann hävdade även att införandet av tullar skulle medföra kostnadsökningar för verksamhetsutövare i senare led i unionen (med begränsad förmåga att absorbera sådana ökningar eller överföra dem) och pressa deras marginaler, vilket potentiellt skulle leda till minskad konkurrenskraft och ökad import av produkter i senare led (eftersom åtgärderna inte skulle vara tillämpliga på produkterna i senare led). Enligt parterna skulle denna situation i slutändan kunna medföra att industrier i senare led omlokaliseras till länder utanför unionen.

(504) Även om antidumpningsåtgärderna kan medföra viss ökning av priserna på insatsvaror för användarna, förväntas en sådan ökning vara begränsad och hanterbar. Med beaktande av användarnas nuvarande lönsamhet i förhållande till unionsproducenternas lönsamhet (eller snarare bristen på lönsamhet) kan användare i senare led förväntas föra över eventuella kostnadsökningar på andra aktörer i värdekedjan. Dessutom kan åtgärdernas priseffekter mildras genom avtalsbaserade prissättningsarrangemang och diversifierade anskaffningsmetoder, som redan har genomförts av användarna. Fortsatt import från de berörda länderna (även med beaktande av nivån på de tullar som införs) och andra tredjeländer på unionsmarknaden förutom de fyra unionsproducenterna kommer även att säkerställa ett konkurrenstryck, vilket sannolikt kommer att mildra eventuella kostnadsökningar som kan

([163]) Uppgifterna för Dow kunde emellertid inte användas på ett meningsfullt sätt i analysen av användarnas intresse, eftersom merparten (över 90 %) av de akrylestrar som Dow använde överfördes internt inom Dowkoncernen.

uppkomma till följd av införandet av dessa tullar. Det kan i vilket fall som helst konstateras att åtgärderna främst kommer att korrigera artificiellt låga importpriser (till vilka användarna har köpt materialet under en längre period) som för närvarande utgör ett prisunderskridande i förhållande till unionsproducenterna. Mot bakgrund av ovanstående bör införandet av åtgärder inte ha någon hämmande effekt på användarna och deras konkurrenskraft, än mindre tvinga dem att flytta produktionen utanför unionen. Parternas argument avvisades därför.

(505) Det är vidare rimligt att anta att effekterna kommer att vara försumbara på konsumenterna i unionen, med hänsyn till den övergripande kostnadsstrukturen för slutkonsumentprodukterna i detta segment (t.ex. akrylfärger som köps på en byggmarknad) och det faktum att dessa slutprodukter är mer motståndskraftiga mot prisfluktuationer vad gäller de mellanprodukter som kommer in i värdekedjan i ett mycket tidigare skede.

(506) Sammanfattningsvis kan hypotetiska negativa effekter på användarna och slutkonsumenterna inte väga tyngre än det distinkta behovet av att återställa lika villkor på unionsmarknaden för AE, särskilt när unionsindustrins långsiktiga lönsamhet och bibehållandet av relaterade verksamheter i värdekedjan inom unionen står på spel. Det alternativa scenariot utan tullar och där unionsindustrin försvinner skulle vara mer skadligt för användarna än den prisökning som införandet av tullar skulle kunna medföra.

(507) Organik hävdade att antidumpningsåtgärderna skulle begränsa importen från de berörda länderna, vilket följaktligen ytterligare skulle förvärra utbudsbegränsningarna för oberoende användare i senare led, eftersom AE-marknaden i unionen är mycket koncentrerad och en betydande andel AE används internt. Gantrade hävdade även att införandet av tullar avsevärt skulle minska tillgången till AE på unionsmarknaden. Enligt Pinghu Petro skulle antidumpningstullar dessutom sannolikt medföra att unionsmarknaden stängs helt och hållet för import från Kina. Även enligt den sydafrikanska exporterande producenten Sasol skulle konkurrenskraften för unionsproducenter i senare led undergrävas genom att tillgången på AE potentiellt begränsas om tullarna kraftigt skulle minska importvolymerna. Bear, Alberdingk och Follmann hävdade även att vertikalt integrerade unionsproducenter skulle kunna prioritera företagsinterna leveranser framför försäljning på den öppna marknaden efter införandet av åtgärder.

(508) För det första erinrade kommissionen om att unionens AE-marknad är konkurrensutsatt och, utöver de berörda länderna (inklusive Kina), omfattar fyra unionsproducenter samt andra exportländer såsom Sydkorea eller Taiwan, vars produkter till rättvisa och icke-skadevållande priser inte kommer att hindras från att komma in i unionen. Det är därför inte sannolikt att införandet av antidumpningstullar medför en ökad koncentration av unionsproducenter på AE-marknaden. Emellertid, och i motsats till vad parterna hävdar, kommer införandet av åtgärder att säkerställa en fortsatt närvaro av de unionsbaserade leverantörerna och därmed en tillförlitlig försörjningsbas för unionsanvändarna, särskilt i det nuvarande geopolitiska sammanhanget, där vissa händelser (t.ex. stängning av viktiga sjöfartsleder) kan leda till brist på importerade produkter. Vidare lade parterna inte fram någon underbyggd bevisning för att unionsproducenterna och andra befintliga försörjningskällor inte skulle kunna tillgodose efterfrågan på unionsmarknaden.

(509) För det andra har den företagsinterna förbrukningen varit stabil under skadeundersökningsperioden och alla påståenden om att detta skulle kunna förändras och att utbudsbegränsningarna skulle öka för oberoende användare är spekulativa och ogrundade. Såsom anges i skäl 393 stod unionsindustrins försäljning på den öppna marknaden för omkring 45 % av dess sammanlagda försäljning och användning i unionen och denna andel ökade till och med till 47–48 % mellan 2024 och undersökningsperioden. Dessutom har unionsindustrin utnyttjat omkring 70 % av den installerade kapaciteten under skadeundersökningsperioden och det finns därför en outnyttjad kapacitet i unionen som kan användas för att tillgodose en eventuell ökning av efterfrågan från oberoende användare i senare led.

(510) Organik och Gantrade hävdade vidare att leverantörer på alternativa marknader i tredjeländer som Sydkorea, Japan eller Taiwan inte kan erbjuda tillräckliga och skalbara volymer som varaktigt kan ersätta den berörda importen. I motsats till vad parterna hävdar och såsom framgår av skälen 440–441 importerades AE till unionen i kommersiellt betydande kvantiteter från Sydkorea, Taiwan och Japan, med en sammanlagd marknadsandel på 6,5 % under undersökningsperioden, vilket visade på en relevant och icke försumbar närvaro på unionsmarknaden. Tidigare under skadeundersökningsperioden var försäljningsvolymerna från dessa länder ännu högre. Vidare behöver användare som Organik inte enbart förlita sig på alternativa försörjningskällor, särskilt eftersom de traditionellt har försökt att förvärva merparten av sina produkter från unionsproducenter. Dessutom kan parterna naturligtvis fortsätta att importera materialet från de berörda länderna till rimliga och icke-skadevållande priser. Organiks och Gantrades argument avvisades därför som ogrundade.

(511) Organik uppgav även att produkttypen BA utgör en viktig insatsvara för företaget och representerar en betydande del av företagets kostnadsstruktur.

(512) Organik kan kanske drabbas hårdare av en ökning av AE-kostnaderna än vissa andra användare i senare led, men inverkan på denna användare kan av flera skäl inte väga tyngre än intresset av att återställa en rättvis handel och behovet av att förhindra en ytterligare försämring av unionsindustrins situation. För det första tillämpar Organik redan en diversifierad strategi för anskaffning och förvärvar material från en kombination av leverantörer och särskilt 50–70 % från unionsproducenterna. Såsom Organik har angett i sin inlaga kan tullarnas kostnadseffekter mildras i detta fall eftersom användare i senare led använder insatsvaror från en blandning av inhemska och importerade leveranser och inte är särskilt beroende av importen från de berörda länderna. För det andra, i motsats till vad Organik hävdar, minskade försäljningspriset i unionen konsekvent under skadeundersökningsperioden, såsom anges i skäl 407, och användarna (inbegripet Organik) gynnades faktiskt under en längre period av artificiellt låga priser. Således skulle eventuella priskorrigeringar endast vara ett tecken på återupprättandet av rättvis handel i en situation där unionsindustrins priser har pressats ner av trycket från den dumpade importen. Under alla omständigheter bör införandet av tullar och eventuella därav följande prisökningar för AE inte hindra användare i senare led från att höja priserna för att föra över sådana kostnadsökningar. Organik lade inte fram några bevis för motsatsen.

(513) Vidare uttryckte Organik oro över att befintliga strukturella asymmetrier mellan vertikalt integrerade unionsproducenter och deras verksamheter i senare led, å ena sidan, och icke-integrerade aktörer i senare led (utan intern tillgång till AE), å andra sidan, skulle förvärras ytterligare vid ett införande av tullar. Gantrade hävdade även att flera unionsproducenter är vertikalt integrerade, bedriver egen verksamhet i senare led och kan anskaffa viktiga råvaror internt. Enligt Gantrade skulle dessa producenter i praktiken skydda sin verksamhet i senare led från den fulla effekten av de prisökningar som de föreslagna tullarna orsakar. Den exporterande producenten Sasol och de andra användarna Bear, Alberdingk och Follmann framförde ett liknande påstående och hävdade att råvarukostnaderna skulle öka för icke-integrerade användare i senare led i förhållande till vertikalt integrerade akrylmonomerproducenter.

(514) Det har inte ifrågasatts att det föreligger en asymmetri mellan vertikalt integrerade och icke-integrerade aktörer. Antidumpningstullar tjänar emellertid ett tydligt rättsligt syfte att återställa rättvis handel, om man skulle fastställa ett berättigat intresse från unionsindustrins sida och villkoren för införande av åtgärder är uppfyllda (vilket är fallet här). Handelspolitiska skyddsåtgärder fungerar oberoende av och oavsett eventuella befintliga marknadsstrukturer och syftar inte till att avhjälpa befintliga eller potentiella brister på marknaden. Dessutom verkar parterna i sina argument bortse från att de vertikalt integrerade unionsproducenterna, till skillnad från oberoende användare i senare led, ställs inför betydande kapitalkostnader och bär betydande affärsrisker i samband med produktionen av materialet i tidigare led (i detta fall AE) som sedan används i deras verksamhet i senare led, inbegripet fluktuationer i kostnaderna för råvaror och energi, oavsett vilken inverkan tullarna kan komma att få. Parternas påståenden avvisades därför.

(515) Den exporterande producenten Dow hävdade att importen av AE från Kina till oskäliga priser redan har en negativ inverkan på Dows verksamhet i senare led i unionen och att införandet av tullar på import från Förenta staterna ytterligare skulle undergräva Dows konkurrensförmåga på marknaderna i senare led i unionen och på exportmarknaderna.

(516) Dows oro vad gäller importen från Kina beaktas först och främst genom de åtgärder som införts på import av AE från Kina för att återställa en rättvis handel i unionen. För det andra, med avseende på de tullar som införts på importen från Förenta staterna, kan Dow även förvärva (åtminstone BA) internt från företagets verksamhet i unionen oberoende av importen från Dow US. Vidare kommer Dow fortfarande att kunna förvärva AE från Förenta staterna till rimliga och icke-skadevållande priser.

(517) Pinghu Petro anser att införandet av antidumpningstullar inte skulle ligga i unionens intresse, eftersom unionsindustrin i stort står inför en energichock orsakad av krisen i Mellanöstern, som bör hanteras genom en unionsomfattande industripolitisk åtgärd snarare än genom antidumpningsåtgärder. Pinghu Petro kunde inte styrka sambandet mellan den påstådda faktorn och analysen av unionens intresse i detta fall, och företagets påstående avvisades därför.

(518) Slutligen motsatte sig Hellenic Association of Chemical Industries (*den grekiska sammanslutningen*), som företräder grekiska användare i senare led, åtgärderna i detta fall. Det noterades att den grekiska sammanslutningen lämnade in sina synpunkter sent under förfarandet, nästan sex månader efter att undersökningen inleddes. För fullständighetens skull tog sammanslutningen även upp argument som framförts av andra berörda parter, t.ex. det kostnadstryck på industrier i senare led och på slutkonsumenter som åtgärderna skulle medföra, farhågor om försörjningstrygghet, eventuellt arbitrage på importerade varor i senare led som innehåller AE som inte belastas av de aktuella tullarna, förlust av (export-)konkurrenskraft för användare i senare led och en strukturell asymmetri mellan oberoende, icke-integrerade användare i senare led och vertikalt integrerade producenter. Slutsatserna i skälen 504–514 är tillämpliga i motsvarande mån för att bemöta dessa argument från den grekiska sammanslutningen.

(519) Dessutom hävdade den grekiska sammanslutningen att en del av industrin i senare led (vattenburna hartser) kommer att bli föremål för en kumulativ börda av tullar på akrylestrar, tillsammans med tullar på import av kinesisk titandioxid (som även används av hartsproducenter) i januari 2025 ([164]). I motsats till vad sammanslutningen hävdade och såsom framgår av användarnas inlagor och deras lönsamhet under 2025 verkar deras ekonomiska resultat inte ha påverkats negativt av åtgärderna på titandioxid. Samma preliminära slutsats kan även dras när det gäller de åtgärder som införts vad gäller AE, av de skäl som anges i skäl 500.

(520) Den grekiska sammanslutningen begärde även i) ett undantag för speciella ändamål med avseende på slutanvändning, en tullfri kvot eller befrielse från tull, med hänvisning till kommissionens tidigare praxis, eller ii) befrielse från tull enligt förfarandet för aktiv förädling. För det första är hänvisningen till kommissionens tidigare praxis inte tillämplig, eftersom lagenligheten i antidumpningsförordningarna måste bedömas mot bakgrund av grundförordningen och inte på grundval av kommissionens tidigare beslut. För det andra gäller undersökningen i det aktuella fallet mycket standardiserade produkter (BA och 2EHA) snarare än specialprodukter för att ett undantag för slutanvändning ens ska kunna övervägas. Några exceptionella omständigheter eller försörjningsrestriktioner som motiverar en tullfri kvot eller en tullbefrielse har inte heller konstaterats. När det gäller aktiv förädling införs antidumpningstullar enbart på dumpade produkter som övergår till fri omsättning i unionen. Antidumpningstullar tillämpas därför inte på produkter som förs in i unionens tullområde enligt särskilda tullförfaranden som inte omfattar övergång till fri omsättning, såsom aktiv förädling.

7.5 **Slutsats om unionens intresse**

(521) Vid en avvägning mellan effekterna överväger de positiva effekterna av införandet av åtgärder för unionsindustrin, nämligen att återställa sund konkurrens, bevara produktionen och sysselsättningen och stärka försörjningstryggheten, i förhållande till de begränsade negativa effekterna för användare och importörer. Med hänsyn till att produkten till sin natur är mycket standardiserad, att det finns många alternativa försörjningskällor samt att användarna generellt sett har positiva ekonomiska resultat, förväntas åtgärderna inte medföra oproportionerliga kostnadsökningar eller brister. Dessutom kommer inverkan på användarna sannolikt att bli kortvarig, till skillnad från den eventuella oåterkalleliga och långsiktiga verkan som avsaknaden av åtgärder skulle få på unionsproducenternas verksamhet.

(522) Mot denna bakgrund slår kommissionen fast att det i detta skede av undersökningen inte finns några tvingande skäl att dra slutsatsen att det skulle strida mot unionens intresse att införa åtgärder mot import av AE med ursprung i de berörda länderna.

8. **PROVISORISKA ANTIDUMPNINGSÅTGÄRDER**

(523) På grundval av kommissionens slutsatser beträffande dumpning, skada, orsakssamband, åtgärdernas nivå och unionens intresse bör provisoriska åtgärder införas i syfte att förhindra att den dumpade importen vållar unionsindustrin ytterligare skada.

([164]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2025/4 av den 17 december 2024 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och slutgiltigt uttag av den provisoriska tull som införts på import av titandioxid med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L, 2025/4, 9.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/4/oj).

(524) Provisoriska antidumpningsåtgärder bör införas för import av vissa akrylestrar med ursprung i de berörda länderna i enlighet med regeln om lägsta tull i artikel 7.2 i grundförordningen. Kommissionen har jämfört skade- och dumpningsmarginalerna (se skäl 489 ovan). Tullbeloppet fastställdes till en nivå som motsvarar den lägre av dumpnings- eller skademarginalen.

(525) På grundval av ovanstående bör följande provisoriska antidumpningstullsatser införas, uttryckta som andel av priset cif vid unionens gräns, före tull:

Land	Företag	Provisorisk antidumpningstull (%)
Kina	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd	22,3
	Övriga samarbetsvilliga kinesiska företag	23,9
	All övrig import med ursprung i Kina	29,0
Saudiarabien	All import med ursprung i Saudiarabien	40,3
Sydafrika	Sasol South Africa Ltd	32,4
	All övrig import med ursprung i Sydafrika	32,4
Förenta staterna	Dow Chemical Company	39,0
	All övrig import med ursprung i Förenta staterna	39,0

(526) De individuella företagsspecifika antidumpningstullsatser som anges i denna förordning fastställdes på grundval av resultaten av denna undersökning. De avspeglar därför den situation som konstaterades föreligga för dessa företag enligt undersökningen. Dessa tullsatser är endast tillämpliga på import av den berörda produkten med ursprung i de berörda länderna och som produceras av de angivna juridiska enheterna.

(527) Import av den berörda produkten som producerats av ett annat företag som inte uttryckligen nämns i denna förordnings normativa del, inbegripet enheter som är de uttryckligen nämnda företagen närstående, bör omfattas av den tullsats som är tillämplig på ”all övrig import med ursprung i det berörda landet”. De bör inte omfattas av någon av de individuella antidumpningstullsatserna.

(528) För att minimera risken för kringgående på grund av skillnader i tullsatserna beträffande exporterande producenter i Kina krävs särskilda åtgärder för att säkerställa att de individuella antidumpningstullarna tillämpas. Individuella antidumpningstullar är endast tillämpliga på villkor att en giltig faktura uppvisas för medlemsstaternas tullmyndigheter. Fakturan måste uppfylla kraven i artikel 1.3 i denna förordning. Om ingen sådan faktura uppvisas bör importen omfattas av den antidumpningstull som är tillämplig på ”all övrig import med ursprung i Folkrepubliken Kina”.

(529) Även om denna faktura är nödvändig för att tullmyndigheterna i medlemsstaterna ska kunna tillämpa de individuella antidumpningstullsatserna på import med ursprung i Kina är den inte den enda omständighet som tullmyndigheterna ska beakta.

(530) Även om en faktura som uppfyller samtliga krav i artikel 1.3 i denna förordning uppvisas, måste medlemsstaternas tullmyndigheter utföra sina sedvanliga kontroller och får, liksom i alla andra fall, kräva ytterligare handlingar (transportdokument osv.) för att kontrollera att uppgifterna i deklarationen är riktiga och för att säkerställa att en påföljande tillämpning av en lägre tullsats är berättigad i enlighet med tullagstiftningen.

(531) Om exporten från något av de företag som omfattas av de lägre, individuella tullsatserna ökar väsentligt i volym efter införandet av de berörda åtgärderna, kan denna volymökning i sig anses utgöra en förändring i handelsmönstret som orsakats av införandet av åtgärder i den mening som avses i artikel 13.1 i grundförordningen.

(532) Under sådana omständigheter och förutsatt att villkoren är uppfyllda kan en undersökning om kringgående inledas. Vid en sådan undersökning kan man bl.a. granska behovet av att upphäva individuella tullsatser och därefter fastställa en landsomfattande tull.

9. **REGISTRERING**

(533) Enligt vad som anges i skäl 4 beslutade kommissionen att importen av den berörda produkten skulle registreras. Registreringen infördes för att möjliggöra uttag av eventuell retroaktiv tull i enlighet med artikel 10.4 i grundförordningen.

(534) Mot bakgrund av undersökningsresultaten i det preliminära skedet bör registreringen av importen upphöra.

(535) Inget beslut om en eventuell retroaktiv tillämpning av antidumpningsåtgärder har fattats i detta skede av förfarandet.

10. **INFORMATION I DET PRELIMINÄRA SKEDET**

(536) I enlighet med artikel 19a i grundförordningen underrättade kommissionen berörda parter om det planerade införandet av provisoriska tullar. Denna information gjordes också tillgänglig för allmänheten på GD Handels webbplats. De berörda parterna gavs tre arbetsdagar för att lämna synpunkter på riktigheten av de beräkningar som särskilt lämnats ut till dem.

(537) Klaganden lämnade synpunkter på referensvärdena för att konstruera normalvärdet i Kina, särskilt vad gäller den metod för beräkning av vinstmarginalen som användes för att konstruera normalvärdet. Eftersom dessa synpunkter inte gällde riktigheten i beräkningarna kommer de att behandlas i undersökningens slutliga skede.

11. **SLUTBESTÄMMELSER**

(538) Enligt god förvaltningspraxis kommer kommissionen att uppmana de berörda parterna att inkomma med skriftliga synpunkter och/eller att begära att bli hörda av kommissionen och/eller förhörsombudet för handelspolitiska förfaranden inom en fastställd tidsfrist.

(539) Undersökningsresultaten avseende införandet av provisoriska tullar är preliminära och kan komma att ändras i undersökningens slutliga skede.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. En provisorisk antidumpningstull införs på import av vissa akrylestrar, dvs. butylakrylat, som för närvarande omfattas av CAS-nummer 141-32-2 och CUS-nummer 0012413-0, och 2-etylhexylakrylat, som för närvarande omfattas av CAS-nummer 103-11-7 och CUS-nummer 0017228-1 och som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 2916 12 00 (Taric-nummer 2916 12 00 15) med ursprung i Folkrepubliken Kina, Konungariket Saudiarabien, Republiken Sydafrika och Amerikas förenta stater.

2. Produktdefinitionen omfattar inte andra essentiella akrylater som etylakrylat eller metylakrylat och specialakrylater som alkylakrylater, hydroxialkylakrylater eller dialkylaminoetylakrylater.

3. Följande provisoriska antidumpningstullsatser ska tillämpas på nettopriset fritt unionens gräns, före tull, för den produkt som beskrivs i punkt 1 och som produceras av nedanstående företag:

Land	Företag	Provisorisk antidumpningstull (%)	Taric-tilläggsnummer
Folkrepubliken Kina	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd	29,0	88GR
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd	22,3	88GS
	Övriga samarbetsvilliga kinesiska företag i bilagan	23,9	Se bilagan
	All övrig import med ursprung i Kina	29,0	8999
Konungariket Saudiarabien	All import med ursprung i Saudiarabien	40,3	8999
Republiken Sydafrika	Sasol South Africa Ltd	32,4	88GV
	All övrig import med ursprung i Sydafrika	32,4	8999
Amerikas förenta stater	Dow Chemical Company	39,0	88GW
	All övrig import med ursprung i Förenta staterna	39,0	8999

4. De individuella tullsatser som anges för de företag som nämns i punkt 3 ska tillämpas på villkor att det för medlemsstaternas tullmyndigheter uppvisas en giltig faktura innehållande en försäkran, som är daterad och undertecknad av en tjänsteman vid den enhet som utfärdat fakturan och av vilken ska framgå namn och befattning, och som ska ha följande lydelse: "*Jag intygar härmed att den mängd akrylestrar (i ton) som sålts på export till Europeiska unionen och som omfattas av denna faktura har producerats av (företagets namn och adress) (Taric-tilläggsnummer) i (namn på det berörda landet). Jag försäkrar att uppgifterna i denna faktura är fullständiga och korrekta*." Till dess att en sådan faktura uppvisas med denna försäkran ska den tullsats som gäller för all övrig import med ursprung i det berörda landet tillämpas.

5. Övergången till fri omsättning i unionen av den produkt som avses i punkt 1 ska ske på villkor att det ställs en säkerhet som motsvarar storleken på den provisoriska tullen.

6. Om inget annat anges ska gällande bestämmelser om tullar tillämpas.

Artikel 2

1. Berörda parter ska lämna sina skriftliga synpunkter på denna förordning till kommissionen inom 15 kalenderdagar från dagen för denna förordnings ikraftträdande.

2. Berörda parter som vill bli hörda av kommissionen ska lämna in sin begäran inom fem kalenderdagar från dagen för denna förordnings ikraftträdande.

3. Berörda parter som vill bli hörda av förhörsombudet för handelspolitiska förfaranden uppmanas att lämna in sin begäran inom fem kalenderdagar från dagen för denna förordnings ikraftträdande. Förhörsombudet får behandla en begäran som inges efter denna tidsfrist och får i tillämpliga fall besluta att godta en sådan begäran.

Artikel 3

1. Tullmyndigheterna åläggs härmed att upphöra med den registrering av import som infördes genom artikel 1.1 i genomförandeförordning (EU) 2026/1085.

2. Uppgifter som insamlats avseende produkter som förts in i EU för förbrukning högst 90 dagar före dagen för denna förordnings ikraftträdande ska bevaras till dess att eventuella slutgiltiga åtgärder har trätt i kraft eller till dess att detta förfarande har avslutats.

Artikel 4

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 10 november 2026.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA

Samarbetsvilliga kinesiska exporterande producenter som inte ingick i urvalet

Företagets namn	Taric-tilläggsnummer
Wanhua-PIC Petrochemicals Co., Ltd	88GT
Jiangsu Sandie Chemical CO., Ltd	88GU