Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/2512

11.11.2026

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2026/2512 VAN DE COMMISSIE

van 10 november 2026

tot instelling van voorlopige antidumpingrechten op de invoer van bepaalde acrylesters van oorsprong uit de Volksrepubliek China, het Koninkrijk Saudi-Arabië, de Republiek Zuid-Afrika en de Verenigde Staten van Amerika

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 7,

Na raadpleging van de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Inleiding van de procedure

(1) Op 12 maart 2026 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") overeenkomstig artikel 5 van de basisverordening een antidumpingonderzoek geopend naar de invoer van bepaalde acrylesters van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("China" of "de VRC"), het Koninkrijk Saudi-Arabië ("Saudi-Arabië"), de Republiek Zuid-Afrika ("Zuid-Afrika") en de Verenigde Staten van Amerika ("de VS"), die gezamenlijk worden aangeduid als "de betrokken landen".

(2) Dit volgde naar aanleiding van een klacht die op 28 januari 2026 door het Consortium for certain acrylic esters ("de klager" of "de klagers") werd ingediend namens de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening.

(3) De inleiding van de procedure werd gerechtvaardigd door het in de klacht verstrekte bewijs van zowel dumping als daaruit voortvloeiende aanmerkelijke schade, zoals vermeld in het bericht van inleiding in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([2]) ("het bericht van inleiding").

1.2. Registratie

(4) De Commissie heeft de invoer van het betrokken product aan registratie onderworpen bij Uitvoeringsverordening (EU) 2026/1085 ([3]) ("de registratieverordening").

1.3. Belanghebbenden

(5) In het bericht van inleiding heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd aan het onderzoek mee te werken. Zij heeft met name de klager, de haar bekende producenten in de Unie, de producenten-exporteurs, de autoriteiten van de betrokken landen en andere haar bekende belanghebbenden — waaronder importeurs, leveranciers, gebruikers en brancheorganisaties — in kennis gesteld. Alle belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om bij de inleiding van de procedure opmerkingen te maken en te verzoeken te worden gehoord door de Commissie of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

(6) Op 18 maart 2026 heeft Arkema Inc (een producent in de Verenigde Staten van Amerika) een verzoek ingediend om belanghebbende te zijn. Dit verzoek werd niet aanvaard, aangezien de onderneming het betrokken product tijdens het onderzoektijdvak niet naar de Unie heeft uitgevoerd.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) PB C, C/2026/1469, 12.3.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/1469/oj.
([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2026/1085 van de Commissie van 20 mei 2026 tot onderwerping van de invoer van bepaalde acrylesters van oorsprong uit de Volksrepubliek China, het Koninkrijk Saudi-Arabië, de Republiek Zuid-Afrika en de Verenigde Staten van Amerika aan registratie om de heffing van antidumpingrechten op de aan registratie onderworpen invoer mogelijk te maken (PB L, 2026/1085, 21.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/1085/oj).

(7) Op 19 maart 2026 heeft Taixing Sunke Chemicals Co., Ltd (een producent in China) een verzoek ingediend om belanghebbende te zijn. Ook dit verzoek werd niet aanvaard, aangezien de onderneming het betrokken product tijdens het onderzoektijdvak niet naar de Unie heeft uitgevoerd.

(8) Op 25 maart 2026 en 3 april 2026 hebben Arkema Inc. en Taixing Sunke Chemicals Co. Ltd verzocht om interventie van de raadadviseur-auditeur met betrekking tot het besluit van de Commissie om hun verzoeken om belanghebbenden te zijn af te wijzen op grond dat beide ondernemingen het betrokken product tijdens het onderzoektijdvak niet naar de Unie uitvoerden. Beide entiteiten zijn verbonden met de producent in de Unie, Arkema France.

(9) De raadadviseur-auditeur stelde beide ondernemingen voor bewijs te leveren van alle elementen die nodig waren om aan te tonen dat de ondernemingen daadwerkelijk door de uitkomst van de zaak werden getroffen. De ondernemingen hebben aanvullend bewijsmateriaal verstrekt. De Commissie heeft echter besloten dat dergelijke elementen niet relevant waren en het verzoek werd derhalve afgewezen.

(10) De diensten hebben beide ondernemingen daarentegen op 15 juli 2026 per brief geantwoord en daarbij opgemerkt dat beide ondernemingen als onderdeel van de Arkema Group opmerkingen konden indienen in dit onderzoek en via Arkema France toegang konden krijgen tot het dossier.

(11) De raadadviseur-auditeur concludeerde dat het aan de interne coördinatie binnen de Arkema Group leek te zijn om te bepalen hoe het best aan het onderzoek deel te nemen en zijn procedurele rechten dienovereenkomstig te beschermen.

1.4. **Opmerkingen over de inleiding van het onderzoek**

(12) De Saudi General Authority for Foreign Trade ("GAFT"), Sasol South Africa Limited ("Sasol") en Organik Kimya Netherlands BV ("Organik") voerden aan dat de mate van vertrouwelijkheid die op de klacht van toepassing was, buitensporig was, waardoor zij hun recht van verdediging niet konden uitoefenen en de in de klacht naar voren gebrachte argumenten niet konden begrijpen.

(13) Sasol voerde met name aan dat er geen gegronde reden voor vertrouwelijkheid bestond en dat de macro- en micro-indicatoren van de schade, die in orden van grootte of geïndexeerde vorm werden verstrekt, geaggregeerde gegevens omvatten die niet specifiek op een individuele producent in de Unie waren gericht en derhalve openbaar hadden moeten worden gemaakt.

(14) GAFT voerde voorts aan dat in de klacht belangrijke informatie ontbrak, met name wat betreft de normale waarde, de uitvoerprijs, de schadeanalyse en zelfs de namen van de klagers.

(15) De Commissie concludeerde ten eerste dat de in de niet-vertrouwelijke versie van de klacht verstrekte informatie een redelijk inzicht bood in de inhoud van de ingediende gegevens, in overeenstemming met artikel 19, lid 2, van de basisverordening, onder meer met betrekking tot aangelegenheden zoals de normale waarde, de uitvoerprijs en de schadeanalyse.

(16) Ten tweede werd, wat de vertrouwelijke behandeling van de identiteit van de klagers betreft, opgemerkt dat de openbaarmaking van hun namen aanzienlijke nadelige gevolgen voor hen zou hebben, gezien het risico op vergeldingsmaatregelen. Hoe dan ook had het feit dat de namen van de ondernemingen achter de klacht niet werden bekendgemaakt, geen invloed op het vermogen van belanghebbenden om zinvol commentaar te leveren op de inhoud van de klacht.

(17) Ten derde heeft de Commissie, gezien het beperkte aantal producenten in de Unie, geaggregeerde orden van grootte en geïndexeerde gegevens voor de micro-economische en macro-economische indicatoren aanvaard. Niettemin boden de orden van grootte en indexcijfers voldoende gedetailleerde informatie om een beoordeling te kunnen maken van de trends en ontwikkelingen van alle schade-indicatoren, waardoor werd gewaarborgd dat de rechten van verdediging van de belanghebbenden volledig werden gerespecteerd.

(18) Het feit dat in dit geval zowel GAFT, Sasol als Organik in staat waren gedetailleerde opmerkingen in te dienen, onder meer over de informatie die in niet-vertrouwelijke, geïndexeerde of geaggregeerde vorm was verstrekt, toonde voorts aan dat de partijen in staat waren effectief op de klacht te reageren. De argumenten van de partijen werden derhalve afgewezen.

(19) Voorts voerde de Chinese exporteur Pinghu Petro Chemical Co., Ltd ("Pinghu Petro") aan dat de klager niet voldoende had aangetoond dat hij representatief was voor de bedrijfstak van de Unie overeenkomstig artikel 5, lid 4, van de basisverordening. De partij betoogde dat de klager geen bewijs had geleverd dat aan de in artikel 5, lid 4, van de basisverordening vastgestelde drempel van 50 % was voldaan.

(20) In het kader van de wettelijk voorgeschreven analyse van de klacht hebben de diensten van de Commissie voorafgaand aan de inleiding van het onderzoek de representativiteit onderzocht. Daartoe is vóór de opening van het onderzoek contact opgenomen met alle bij de Commissie bekende producenten in de Unie, met welke rekening is gehouden bij de berekening van de mate van steun. De uitkomst van de representativiteitsexercitie liet zien dat de klacht door of namens de bedrijfstak van de Unie was ingediend overeenkomstig artikel 5, lid 4, van de basisverordening, en dat aan de in dat artikel vastgestelde drempels is voldaan.

(21) De door Pinghu Petro betwiste drempel van 50 % werd pas beoordeeld nadat de klacht was ingediend en onmiddellijk voorafgaand aan de inleiding van de procedure. Bijgevolg, en in tegenstelling tot het argument van Pinghu Petro, kon de klager niet op betrouwbare wijze de mate van steun voor de klacht inschatten, noch was hij hiertoe wettelijk verplicht. Voorts werd eraan herinnerd dat in het niet-vertrouwelijke dossier een notitie voor het dossier over de representativiteit was opgenomen en werd bevestigd dat de representativiteit voorafgaand aan de inleiding was vastgesteld, aangezien uit de antwoorden van de afzonderlijke producenten in de Unie op de vragenlijst inzake representativiteit (hoewel deze in orden van grootte waren opgegeven) bleek dat ook aan de in artikel 5, lid 4, van de basisverordening voorgeschreven drempel van 50 % was voldaan. Het argument van Pinghu Petro werd derhalve afgewezen.

(22) Volgens GAFT heeft de Commissie artikel 5.3 van de WTO-antidumpingovereenkomst geschonden, aangezien zij het onderzoek heeft ingesteld op basis van een onvolledige en juridisch ontoereikende klacht, waarbij verschillende verplichte schadefactoren die in artikel 3, lid 4, van de WTO-antidumpingovereenkomst worden genoemd, buiten de analyse zijn gelaten (bv. productiviteit, kasstroom, lonen, groei).

(23) Om te beginnen blijkt uit het juridische bewijsniveau dat vereist is voor een klacht op grond van artikel 5 van de basisverordening (komt overeen met artikel 5 van de WTO-antidumpingovereenkomst) duidelijk dat de hoeveelheid en de kwaliteit van de informatie in de klacht niet dezelfde zijn als die waarop de Commissie haar bevindingen tijdens een onderzoek baseert. In feite moet de klacht voldoende bewijsmateriaal bevatten ten aanzien van dumping, schade en het oorzakelijk verband waarover de klager redelijkerwijs kan beschikken (hetgeen in casu het geval was).

(24) Bovendien vereist artikel 5 van de basisverordening niet dat alle in artikel 3, lid 5 (het equivalent van artikel 3.4 van de WTO-antidumpingovereenkomst), genoemde schadefactoren worden geanalyseerd of laten zien dat er sprake is van een verslechterde situatie om voldoende bewijs van aanmerkelijke schade te kunnen leveren om een onderzoek in te leiden.

(25) Artikel 5, lid 2, van de basisverordening bepaalt immers dat de klacht gegevens moet bevatten omtrent veranderingen in de omvang van de beweerde invoer met dumping, de weerslag van deze invoer op de prijzen van het soortgelijke product op de markt van de Unie en de daaruit voortvloeiende weerslag daarvan op de bedrijfstak van de Unie, zoals blijkt uit relevante (maar niet noodzakelijk alle) factoren en indicatoren met betrekking tot de situatie van de bedrijfstak van de Unie, waaronder die welke zijn genoemd in artikel 3, leden 3 en 5, van de basisverordening. Daarom is dit argument van GAFT afgewezen.

1.5. **Samenstelling van de steekproef**

(26) In het bericht van inleiding deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.

Steekproef van producenten in de Unie

(27) In het bericht van inleiding deelde de Commissie de belanghebbenden mee dat zij een voorlopige steekproef van drie producenten in de Unie had samengesteld op basis van productie- en verkoopvolumes. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie namen meer dan 80 % van de totale productie in de Unie voor hun rekening.

(28) De Commissie nodigde de belanghebbenden uit om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen. Er werden geen opmerkingen ontvangen en de definitieve steekproef werd representatief bevonden voor de bedrijfstak van de Unie.

Steekproef van niet-verbonden importeurs

(29) Om te kunnen bepalen of een steekproef noodzakelijk was, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken.

(30) Aangezien slechts twee importeurs de gevraagde informatie hebben verstrekt, heeft de Commissie besloten dat een steekproef niet noodzakelijk was.

Steekproef van producenten-exporteurs

(31) Om te bepalen of een steekproef noodzakelijk was, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de betrokken landen verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft de Commissie de vertegenwoordigingen van de betrokken landen verzocht andere producenten-exporteurs die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek aan te wijzen en/of contact met hen op te nemen.

(32) De Commissie heeft vijf antwoorden ontvangen van Chinese producenten-exporteurs, één antwoord uit Saudi-Arabië, één antwoord uit Zuid-Afrika en twee antwoorden van producenten-exporteurs in de VS. Zij hebben de gevraagde informatie verstrekt en ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Eén producent uit de VS heeft het betrokken product in het onderzoektijdvak niet uitgevoerd en zijn antwoord op de steekproef is derhalve buiten beschouwing gelaten.

(33) Gezien het geringe aantal reacties uit Saudi-Arabië, Zuid-Afrika en de VS heeft de Commissie besloten dat een steekproef niet noodzakelijk was. Bijgevolg werden alle producenten-exporteurs uit deze landen die zich hadden gemeld, verzocht een vragenlijst te beantwoorden.

(34) Gezien het aantal antwoorden van Chinese producenten-exporteurs heeft de Commissie, overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening, een steekproef van twee producenten-exporteurs samengesteld.

(35) Deze samenstelling van de steekproef was gebaseerd op het grootste representatieve uitvoervolume naar de Unie dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijze kon worden onderzocht. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening consulteerde de Commissie alle haar bekende producenten-exporteurs en de autoriteiten van de China over de samenstelling van de steekproef. De Commissie heeft geen opmerkingen over de samenstelling van de steekproef ontvangen.

1.6. **Antwoorden op de vragenlijst en controlebezoeken**

(36) De Commissie heeft de overheid van de Volksrepubliek China ("Chinese overheid") een vragenlijst toegezonden over het bestaan van verstoringen van betekenis in China in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening.

(37) De Commissie heeft vragenlijsten toegezonden aan de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in China, de haar bekende producenten-exporteurs in Saudi-Arabië, de VS en Zuid-Afrika, alsmede aan de haar bekende importeurs en gebruikers. Op de datum van opening van het onderzoek stelde de Commissie de vragenlijsten online beschikbaar ([4]). Na het verstrijken van de termijn voor het terugzenden van de ingevulde vragenlijst heeft de Saoedische producent-exporteur, SAMCO, de Commissie meegedeeld dat hij geen antwoord zou indienen en de redenen voor zijn niet-medewerking opgegeven. Op 27 april 2026 heeft de Commissie SAMCO per brief meegedeeld dat zij voornemens was om artikel 18 van de basisverordening toe te passen. Zij heeft hierop geen antwoord ontvangen.

(38) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de voorlopige vaststelling van dumping, de schade als gevolg daarvan en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende ondernemingen:

producenten in de Unie:

— Synthomer a.s., Sokolov, Tsjechië ("Synthomer");

— BASF SE, Ludwigshafen, Duitsland ("BASF");

— Arkema France SA, Carling, Frankrijk ("Arkema");

producent-exporteur in de VS:

— Rohm and Haas Texas Inc, Midland en Deer Park, Verenigde Staten, Rohm and Haas Chemical LLC, Midland, Verenigde Staten, en Union Carbide Corporation, Midland en New Orleans, Verenigde Staten ("Dow US");

([4]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2848.

producenten-exporteurs in China:

— Pinghu Petro Chemical Co., Ltd, Pinghu, China ("Pinghu Petro");

— Shanghai Huayi New Material Co., Ltd, Shanghai, China ("Huayi");

producent/exporteur in Zuid-Afrika:

— Sasol South Africa Limited, Johannesburg, South Africa ("Sasol");

verbonden importeurs:

— Dow Europe GmbH, Zwitserland ("Dow Europe");

— Sasol Chemie Hamburg, Duitsland.

1.7. **Onderzoektijdvak en beoordelingsperiode**

(39) Het onderzoek naar dumping en schade had betrekking op de periode van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025 ("het onderzoektijdvak" of "OT"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2022 tot het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

2. **ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Onderzocht product**

(40) Het "onderzochte product" betreft bepaalde acrylesters ("AE"), namelijk butylacrylaat ("BA") en 2-ethylhexylacrylaat ("2EHA"). BA valt momenteel onder nummer 141-32-2 van de Chemical Abstracts Service ("CAS RN") en code 0012413-0 van de Customs Union and Statistics Code ("CUS"), en 2EHA valt momenteel onder CAS RN 103-11-7 en CUS 0017228-1.

(41) De productomschrijving omvat geen andere essentiële acrylaten, zoals ethylacrylaat (EA) of methylacrylaat (MA), noch speciale acrylaten, zoals alkylacrylaat, hydroxyalkyl-acrylaat of dialkyl-amino-ethylacrylaat.

(42) BA en 2EHA worden beschouwd als één homogeen product, aangezien ze beide esters zijn die uit dezelfde grondstof (voornamelijk propyleen) worden vervaardigd en hun productiemethoden en toepassingsgebieden vrijwel identiek zijn. Propyleen is de belangrijkste grondstof die bij de productie van acrylesters wordt gebruikt (en is goed voor ongeveer 50 % van de totale productiekosten).

(43) Acrylesters verlenen de polymeermaterialen waarin ze worden toegepast kleurstabiliteit en helderheid, hitte- en verouderingsbestendigheid, weersbestendigheid, flexibiliteit bij lage temperaturen en/of andere eigenschappen.

(44) De belangrijkste eindtoepassingen van deze polymeren zijn onder meer de productie van coatings, lijm en kit, papier, polymeeradditieven, textiel en inkt. De toepassingen van BA zijn omvangrijker dan die van 2EHA. Beide blijven echter aanwezig op dezelfde markt van zachte monomeren, die qua technische eigenschappen en toepassingen verschillen van die van methylacrylaat (MA) en ethylacrylaat (EA).

(45) BA en 2EHA zijn in veel toepassingen onderling uitwisselbaar, maar kunnen niet worden vervangen door MA/EA vanwege de verschillende technische eigenschappen en toepassingen.

2.2. **Betrokken product**

(46) Het "betrokken product" is het onderzochte product, momenteel ingedeeld onder GN-code ex 2916 12 00 (Taric-code 2916 12 00 15), van oorsprong uit de Volksrepubliek China, het Koninkrijk Saudi-Arabië, de Republiek Zuid-Afrika en de Verenigde Staten van Amerika ("de betrokken landen").

2.3. **Soortgelijk product**

(47) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in de betrokken landen wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(48) De Commissie heeft in dit stadium geconcludeerd dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

2.4. **Argumenten betreffende de productomschrijving**

(49) Sasol stelde dat BA en 2EHA wezenlijk van elkaar verschillen wat betreft fysieke kenmerken, prijzen en eindtoepassingen. Volgens deze exporteur moet de schadeanalyse derhalve worden uitgevoerd op segmentbasis. Volgens Sasol moet de gesegmenteerde analyse verder gaan dan alleen prijseffecten en ook de beoordeling van volume-effecten, economische indicatoren en het oorzakelijk verband omvatten, omdat anders trends die specifiek zijn voor bepaalde segmenten mogelijk worden gemaskeerd.

(50) De Commissie was het niet eens met de beoordeling van Sasol. BA en 2EHA zijn acrylesters die zowel vanuit functioneel als vanuit markttechnisch oogpunt onderling uitwisselbaar zijn, ook al zijn het strikt genomen geen identieke moleculen. Beide esters worden verkregen via een condensatiereactie (ook wel verestering genoemd) tussen ruw acrylzuur en een alcohol. Vanuit chemisch oogpunt behoren BA en 2EHA bovendien tot dezelfde familie van "zachte" acrylesters.

(51) Ze hebben zeer vergelijkbare functies in de samenstelling van coatings: het verlagen van de glasovergangstemperatuur ("Tg"), het verlenen van flexibiliteit, het verbeteren van de filmvorming en het bevorderen van de hechting. Bij het opstellen van praktische formuleringen is een gedeeltelijke of volledige vervanging van BA door 2EHA haalbaar en wordt hiermee doorgaans rekening gehouden bij het optimaliseren van de systeemprestaties.

(52) Dit versterkt de conclusie dat de twee esters binnen dezelfde functionele ruimte met elkaar concurreren en onder vele omstandigheden onderling uitwisselbaar zijn. In dit opzicht verschillen zij niet van productsoorten van een homogener product.

(53) Bovendien passen BA en 2EHA, gezien vanuit industrieel en marktperspectief, binnen dezelfde waardeketen en worden zij geleverd aan grotendeels overlappende klantenbestanden. Beide worden vervaardigd uit vergelijkbare upstreamgrondstoffen (met name propyleen via oxo-alcoholprocessen) en beide worden gebruikt in vergelijkbare downstreamtoepassingen. Ze worden vaak onder de noemer "zware acrylaatesters" geschaard en worden als groep onderscheiden van lichtere, meer polaire monomeren zoals ethylacrylaat (EA) of methylacrylaat (MA). Deze gemeenschappelijke positionering ondersteunt de opvatting dat zij tot hetzelfde product- en marktsegment behoren.

(54) Bovendien werd eraan herinnerd dat de Commissie over een ruime beoordelingsbevoegdheid beschikt bij de vaststelling van de schade die aan de bedrijfstak van de Unie is toegebracht. De basisverordening legt de Commissie in beginsel geen verplichting op om een schadeanalyse uit te voeren, en evenmin om na te gaan of er sprake is van prijsonderbieding op een ander niveau dan dat van het soortgelijke product ([5]). Het Hof heeft verklaard dat, mits in het PCN rekening is gehouden met de relevante verschillen tussen de productsoorten ([6]), er bij de toepassing van de PCN-methode normaliter rekening wordt gehouden met de segmenten van de markt voor het betrokken product, met name voor de analyse van prijsonderbieding. Hoewel de analyse van de schade en het oorzakelijk verband in deze zaak inderdaad wordt uitgevoerd op basis van geaggregeerde, AE-gerelateerde gegevens (die zowel BA als 2EHA omvatten) over invoer, productie en verkoop, worden de berekeningen van de dumping en schade per productsoort uitgevoerd om rekening te houden met prijsverschillen tussen BA en 2EHA en om deze prijsverschillen tussen de productsoorten tot uiting te brengen in de definitieve vaststelling van de dumping- en schademarges.

([5]) Zie in die zin arrest van het Hof van Justitie van 20 januari 2022, *Commissie/Hubei Xinyegang Special Tube*, C-891/19 P, ECLI:EU:C:2022:38, punt 75.

([6]) *Ibidem*, punt 106.

(55) Aldus heeft de Commissie, bij de uitoefening van haar ruime beoordelingsbevoegdheid en gezien het feit dat zowel BA als 2EHA i) tot dezelfde productcategorie van zware acrylaatesters behoren, ii) binnen hetzelfde marktsegment werkzaam zijn en grotendeels overlappende klantenbestanden bedienen en iii) gezien het feit dat de berekeningen inzake zowel dumping als schade (prijsonderbieding/prijsbederf) afzonderlijk worden uitgevoerd voor BA en 2EHA, vastgesteld dat in dit geval geen gesegmenteerde beoordeling van volume-effecten, economische indicatoren of het oorzakelijk verband vereist is. De Commissie heeft daarom het argument van Sasol afgewezen.

3. **DUMPING**

3.1. **Saudi-Arabië**

(56) De enige producent-exporteur in het Koninkrijk Saudi-Arabië, Saudi Acrylic Monomers Company ("SAMCO"), werd ervan in kennis gesteld dat hij de vragenlijst voor producenten-exporteurs, zoals uiteengezet in overweging 33, moest invullen.

(57) Zoals uiteengezet in overweging 37 heeft de Commissie geen medewerking ontvangen van SAMCO.

(58) De Commissie heeft derhalve op grond van artikel 18 de verkoop met dumping berekend voor alle uitvoer van bepaalde acrylesters van oorsprong uit het Koninkrijk Saudi-Arabië.

3.1.1. *Normale waarde*

(59) Aangezien de enige producent-exporteur niet aan het onderzoek heeft meegewerkt, heeft de Commissie voor de vaststelling van de normale waarde gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens uit de klacht en andere openbaar bronnen, zoals hieronder uiteengezet ([7]).

(60) De klager stelde dat hij geen openbare bron had kunnen vinden met de binnenlandse verkoopprijzen van de enige producent, SAMCO. De klager verklaarde dat hij over facturen voor de binnenlandse verkoop van Saudi-Arabië beschikte, maar dat deze prijzen niet openbaar konden worden gemaakt ([8]).

(61) De klager stelde echter dat de binnenlandse prijzen lager waren dan de productiekosten ([9]) en dat SAMCO in het onderzoektijdvak niet winstgevend was, zoals blijkt uit het jaarverslag voor 2024 van Tasnee ([10]), de moedermaatschappij van SAMCO ([11]). Derhalve zouden, overeenkomstig artikel 2, lid 4, van de basisverordening, de binnenlandse verkoopprijzen niet moeten worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde voor Saudi-Arabië.

(62) Om deze redenen waren de berekeningen van de normale waarde in de klacht gebaseerd op een door berekening vastgestelde normale waarde, waarbij gebruik werd gemaakt van de verbruiksratio's van de bedrijfstak van de Unie en de kosten van de productiefactoren (basisproducten en kosten) die bij de productie van acrylesters zijn gemaakt ([12]). De klagers hebben de prijs van de invoer uit China in Saudi-Arabië buiten beschouwing gelaten, naar analogie met de methode die wordt gehanteerd bij het vaststellen van een niet-verstoorde normale waarde aan de hand van een representatief land voor China. De Commissie heeft bij de onderstaande berekening van de benchmark dezelfde methode toegepast.

(63) De Commissie heeft het jaarverslag van Tasnee over 2024 geraadpleegd en vastgesteld dat het bedrijf in feite winstgevend was geweest. In het meest recente jaarverslag over 2025 ([13]) zijn de cijfers voor 2024 echter bijgesteld naar een klein nettoverlies, en die voor 2025 naar een groot nettoverlies. De Commissie heeft daarom vastgesteld dat Tasnee in 2025 inderdaad verliesgevend was en dat er geen winst- en verliesgegevens van SAMCO zelf openbaar beschikbaar waren.

(64) De Commissie heeft ook geen openbare gegevens kunnen vinden waaruit de binnenlandse prijs van acrylesters in Saudi-Arabië blijkt, en aangezien de onderneming SAMCO op geen enkele wijze aan het onderzoek heeft meegewerkt, zijn er geen gegevens over de binnenlandse verkoop verstrekt of konden deze niet worden geverifieerd.

([7]) Global Trade Atlas en jaarverslagen van Tasnee.
([8]) Zie klacht (niet vertrouwelijke versie), bijlage 13 ter.
([9]) Klacht, punt 157.
([10]) The National Industrialisation Company "Tasnee".
([11]) https://www.tasnee.com/media/xxeeyqsx/annual-report-2024-eng-spreads.pdf (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([12]) Klacht, punt 160.
([13]) https://www.tasnee.com/media/ijvlapzl/tasnee-annual-report-2025-eng-final-spreads.pdf (geraadpleegd op 19 mei 2026).

(65) De Commissie heeft ook geen openbare gegevens kunnen vinden waaruit de productiekosten van acrylesters in Saudi-Arabië blijken; deze gegevens zouden de Commissie in staat hebben gesteld de indexcijfers van de binnenlandse prijzen in Saudi-Arabië (die via een abonnement op diverse zakelijke websites beschikbaar zijn ([14])) te vergelijken met de productiekosten, om na te gaan of uit deze verkoopindexcijfers zou blijken dat er sprake was van een verkoop in het kader van normale handelstransacties.

(66) Aangezien er geen binnenlandse verkoopprijzen en productiekosten voor acrylesters in Saudi-Arabië openbaar waren, heeft de Commissie de in de klacht beschreven methode toegepast om de normale waarde te berekenen.

(67) In de klacht werden de verbruiksratio's van de bedrijfstak van de Unie vermeld en werden de belangrijkste productiefactoren ("productiefactoren") in Saudi-Arabië aangegeven. De Commissie heeft uit openbare bronnen gegevens verzameld en de benchmarks voor 2025 als volgt bijgewerkt:

3.1.1.1. Grondstoffen

(68) In de klacht werden twee grondstoffen genoemd, namelijk:

— propyleen (GS-code 2901 22)

— n-butanol (GS-code 2905 13)

(69) Saudi-Arabië heeft in het onderzoektijdvak propyleen ingevoerd uit Libië, China en de VS. Overeenkomstig de door de Commissie gehanteerde methode voor de berekening van de normale waarde (zie ook overweging 250) werd de invoer uit China buiten beschouwing gelaten; dit had echter geen wezenlijke invloed op de eenheidsprijs, die voor het onderzoektijdvak 2 362 SAR per ton bedroeg.

(70) Saudi-Arabië heeft in het onderzoektijdvak ook n-butanol uit vele bronnen ingevoerd, waaronder China. Het uitsluiten van de invoer uit China had geen noemenswaardige invloed op de eenheidsprijs, die in het onderzoektijdvak 5 162 SAR per ton bedroeg.

3.1.1.2. Energie

(71) In de klacht werden twee energiebronnen genoemd voor de productie van acrylesters, die door de Commissie werden gebruikt voor de berekening van de voorlopige dumpingmarge, namelijk:

— elektriciteit (van Saudi Energy ([15]))

— aardgas (van Intratec, een in de VS gevestigde leverancier van grondstofgegevens ([16]))

(72) Saudi Energy hanteert voor industriële afnemers een elektriciteitstarief van 0,2 SAR per kWh, ongeacht de hoeveelheid verbruik.

(73) De door Intratec opgegeven aardgasprijs voor 2025 bedroeg 8,06 SAR per MMBtu ([17]).

3.1.1.3. Loonkosten

(74) De klager heeft de loonkosten van de Saudi Statistical Authority ([18]) als bron voor de loonkosten gebruikt. In het rapport "Labour Market Statistics Q4 2025" worden de gemiddelde maandlonen per betaalde werknemer per sector vermeld; het gemiddelde maandloon in de sector voor 2025 bedraagt 5 606 SAR per maand ([19]), bij 46 gewerkte uren per week ([20]) en dus 200 gewerkte uren per maand. Het gemiddelde uurloon werd berekend op 28,03 SAR.

([14]) Bijvoorbeeld https://www.chemanalyst.com/Pricing-data/butyl-acrylate-1251 of https://www.price-watch.ai/butyl-acrylate-prices/ (beide geraadpleegd op 19 mei 2026).
([15]) https://www.se.com.sa/en/Ourservices/ColumnC/Bills-and-Consumption/ConsumptionTariffs (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([16]) https://www.intratec.us/solutions/energy-prices-markets/commodity/natural-gas-price-saudi-arabia (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([17]) MMBtu = één miljoen Britse thermische eenheden. 1 MMBtu is gelijk aan 293 kWh elektriciteit of 28,3 m^3 aardgas (https://en.wikipedia.org/wiki/British_thermal_unit, geraadpleegd op 19 mei 2026).
([18]) https://www.stats.gov.sa/en/statistics-tabs?tab=436312&category=417515 (geraadpleegd op 19 mei 2026).
([19]) Arbeidsmarktstatistieken, tabel 6-3.
([20]) Arbeidsmarktstatistieken, tabel 6-4.

(75) Hierin waren echter niet de verplichte socialezekerheidsbijdragen inbegrepen die door de werkgever en de werknemer aan de General Organization for Social Insurance (GOSI) worden betaald en die 22 % bovenop het basisloon bedragen ([21]).

(76) De loonkosten voor de werkgever zouden daardoor stijgen tot 34,2 SAR per uur.

3.1.1.4. Indirecte productiekosten

(77) Bij gebrek aan informatie van de producent-exporteur heeft de klager de indirecte kosten vastgesteld als een percentage van de directe kosten, op basis van informatie van de klagers zelf. Deze omvatten overhead-productiekosten, afschrijvingen en overige indirecte kosten.

3.1.1.5. Verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten en winst

(78) Normaal gesproken zou deze informatie worden ontleend aan het antwoord van de producent-exporteur op de vragenlijst. Bij gebrek aan deze informatie heeft de Commissie zich gebaseerd op openbare gegevens en op gegevens die in de niet-vertrouwelijke versie van de klacht waren gepubliceerd.

(79) De klager heeft zich gebaseerd op het jaarverslag van Tasnee over 2023 en op de jaarverslagen over 2023 en 2024 van twee andere chemische bedrijven in Saudi-Arabië, namelijk SABIC ([22]) en ARAMCO ([23]).

(80) De klager heeft de gemiddelde verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") bepaald op 10,9 % van de productiekosten ([24]), op basis van gegevens van Tasnee, SABIC en ARAMCO voor de jaren 2023 en 2024.

(81) De Commissie was niet van mening dat de in het jaarverslag van Tasnee over 2025 vermelde VAA-kosten moesten worden afgewezen op grond van het feit dat de onderneming in die periode geen winst had gemaakt, aangezien de kosten in verband met de verkoop relevant zouden zijn, ongeacht de financiële positie van de onderneming.

(82) Het jaarverslag van Tasnee bevatte tevens een uitsplitsing van de VAA-kosten, waardoor een nauwkeurigere berekening mogelijk was ([25]). Uit deze tabellen bleek dat de totale VAA-kosten, zonder vracht- en transportkosten of provisies, 16,7 % van de productiekosten bedroegen.

(83) De klager heeft bovendien een gemiddelde winstmarge van 11,6 % van de productiekosten ([26]) berekend, op basis van de winst van Tasnee over het jaar 2023.

(84) Zoals uiteengezet in overweging 63 merkte de Commissie op dat Tasnee als groep in 2024 en 2025 geen winst maakte en dat er derhalve een andere gegevensbron zou moeten worden gevonden om een winstmarge aan de productiekosten toe te voegen.

(85) De Commissie merkte op dat het jaarverslag over 2025 weliswaar een uitsplitsing van de inkomsten en uitgaven per bedrijfssector ([27]) (metallurgie, petrochemie en downstreamactiviteiten) bevatte, maar dat ook de petrochemische sector in 2025 geen winst had gemaakt ([28]).

(86) Bij gebrek aan andere gegevens was de Commissie van mening dat een winstmarge van 11,6 % van de productiekosten, zoals vermeld in de klacht ([29]), een redelijke winstmarge zou zijn voor de vaststelling van de normale waarde in Saudi-Arabië.

([21]) https://www.payoneer.com/resources/workforce-management/global-payroll/saudi-arabia/ (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([22]) https://www.sabic.com/en/Images/SABIC-Integrated-Annual-Report-2025-EN_tcm1010-49452.pdf(geraadpleegd op 19 mei 2026).
([23]) https://www.aramco.com/-/media/publications/corporate-reports/reports-and-presentations/2025/fy/saudi-aramco-ara-2025-english.pdf(geraadpleegd op 19 mei 2026).
([24]) Klacht, bijlage 13a.
([25]) Zie het jaarverslag van Tasnee over 2025, blz. 157 en 158, tabellen 32 tot en met 36.
([26]) Klacht, bijlage 13a.
([27]) Zie het jaarverslag van Tasnee over 2025, blz. 162 en 163, tabel 40.2.
([28]) Zie het jaarverslag van Tasnee over 2025, blz. 162, tabel 40.2 (totale segmentopbrengsten verminderd met totale segmentkosten).
([29]) Zie klacht, punten 177 en 178.

3.1.1.6. Berekende normale waarde

(87) De normale waarde voor acrylesters van oorsprong uit Saudi-Arabië werd derhalve berekend door uit te gaan van de hierboven vastgestelde benchmarks en door gebruik te maken van de in de klacht vermelde verbruiksratio's om tot de productiekosten te komen.

(88) Hierbij werden de overhead-productiekosten, de VAA-kosten en winst opgeteld, waardoor een normale waarde af fabriek van 6 337,40 SAR per ton werd verkregen.

3.1.2. *Uitvoerprijs*

(89) Aangezien de producent-exporteur geen medewerking verleende, heeft de Commissie gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens, waaronder invoerstatistieken van Eurostat en gegevens die in de klacht waren verstrekt.

(90) De Commissie heeft gebruikgemaakt van de statistieken van Eurostat betreffende de invoer uit Saudi-Arabië in de Unie onder GN-code 2916 12 00, aangepast aan het stadium af fabriek door een redelijk bedrag voor zeevervoer af te trekken.

(91) De uitvoerprijs voor het onderzoektijdvak werd derhalve vastgesteld op 4 388,47 SAR per ton.

3.1.3. *Vergelijking*

(92) De door berekening vastgestelde normale waarde werd vergeleken met de uitvoerprijs; beide waren reeds in het stadium af fabriek.

(93) Daarom was er geen aanpassing noodzakelijk van de normale waarde of de uitvoerprijs om deze met elkaar te kunnen vergelijken met het oog op de berekening van de dumping.

3.1.4. *Berekening van dumping*

(94) De klacht bevatte gegevens om de cif-prijs, grens Unie voor uitvoer uit Saudi-Arabië te ramen, door 103,8 EUR per ton toe te voegen voor vracht- en aanverwante transportkosten ([30]). Bij gebrek aan andere gegevens werd dit gebruikt om de cif-prijs te berekenen op basis van de Saudische fob-prijzen bij uitvoer.

3.1.5. *Dumpingmarges*

(95) Op grond hiervan is de voorlopige dumpingmarge, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Land	Onderneming	Voorlopige dumpingmarge (%)
Saudi-Arabië	Alle invoer van oorsprong uit Saudi-Arabië	40,3

3.2. **China**

3.2.1. *Vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening*

(96) Aangezien er bij de inleiding van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot China, achtte de Commissie het passend om met betrekking tot de producenten-exporteurs uit dit land het onderzoek in te leiden uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(97) Om de gegevens te verzamelen die nodig zijn voor de mogelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening, heeft de Commissie in het bericht van inleiding alle Chinese producenten-exporteurs verzocht nadere gegevens over de bij hun productie gebruikte basisproducten te verstrekken. Vier producenten hebben de desbetreffende informatie verstrekt.

(98) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden.

([30]) Klacht, punt 185.

(99) Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van inleiding alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(100) De Chinese overheid reageerde niet binnen de daarvoor gestelde termijn op de vragenlijst, en diende evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(101) Aangezien er geen antwoord werd ontvangen van de Chinese overheid, heeft de Commissie haar ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om het bestaan van verstoringen van betekenis in China vast te stellen. Van de Chinese overheid werden geen opmerkingen over het gebruik van beschikbare gegevens ontvangen.

(102) In punt 5.3.2 van het bericht van inleiding heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voorlopig Brazilië had geselecteerd als passend representatief land voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie merkte verder op dat zij andere mogelijk passende representatieve landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(103) Op 1 juli 2026 heeft de Commissie een mededeling ("de mededeling over de productiefactoren") gepubliceerd om de belanghebbenden op de hoogte te brengen van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van het betrokken product een rol spelen, heeft zij Indonesië aangewezen als een geschikt representatief land op basis van de criteria die bepalend zijn voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks en heeft zij verklaard dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie voor de onderneming PT Intanwijaya Internasional TBK ("Intanwijaya Internasional") ([31]).

(104) De Commissie heeft opmerkingen over deze mededeling ontvangen van de klagers en van de twee Chinese in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs. Hieronder wordt nader ingegaan op de opmerkingen.

3.2.2. *Normale waarde*

(105) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: *"De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald"*.

(106) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: *"Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en deze normale waarde "omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst"* (voor "administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten" wordt hierna de afkorting "VAA-kosten" gebruikt).

(107) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.3. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

(108) Artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening luidt: *"Verstoringen van betekenis zijn de verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis, wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:*

— het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben of waarop deze beleidstoezicht uitoefenen;

([31]) https://intanwijaya.com/wp-content/uploads/2026/03/Report-Final-Konsol-PT-IWI-31-Desember-2025.pdf (laatst geraadpleegd op 8 juli 2026).

— overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;

— discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;

— het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;

— verstoringen van loonkosten;

— toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat."

(109) Aangezien de lijst in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet-cumulatief is, hoeven niet alle factoren aanwezig te zijn om een verstoring van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen.

(110) Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening moeten echter worden getrokken op basis van al het beschikbare bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen kan ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

(111) In artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening is het volgende bepaald: *"Wanneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld onder b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld onder b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld".*

(112) Overeenkomstig deze bepaling heeft de Commissie een landrapport opgesteld met betrekking tot de VRC ("het rapport") ([32]), waaruit blijkt dat er sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen met betrekking tot veel belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals met betrekking tot specifieke sectoren, waaronder de chemische sector. De belanghebbenden werden uitgenodigd om het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de inleiding van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond, te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken. Het rapport over de VRC is in het onderzoeksdossier opgenomen in de fase van de inleiding van het onderzoek. De klacht bevatte tevens relevant bewijsmateriaal ter aanvulling van het rapport.

(113) De klager baseerde zich op het bewijsmateriaal in het rapport om aan te tonen dat er sprake is van verstoringen in de Chinese de acrylestersector. Deze verstoringen vloeien voort uit de organisatie van de Volksrepubliek China (hierna "China" of "de VRC" genoemd), die gebaseerd is op het concept van een sociale markteconomie, die onder leiding van de Chinese Communistische Partij (CCP) wordt ontwikkeld en alle essentiële aspecten van de staat bestrijkt.

(114) Volgens de klacht oefent de CCP een bijzonder strikte zeggenschap op economisch niveau uit, wat zich vertaalt in het grote belang van staatsondernemingen in de economie en de sterke invloed van de CCP op de particuliere sector. De klager heeft gewezen op drie belangrijke kanalen die de Chinese overheid kan gebruiken om in te grijpen in de Chinese economie: administratieve, financiële en regelgevende controle van de staat ([33]).

(115) In de klacht werd aangevoerd dat in China ondernemingen die in staatseigendom zijn, waarover de overheid zeggenschap heeft, die onder beleidstoezicht van de overheid vallen of die met richtsnoeren van de overheid opereren, een fundamenteel onderdeel vormen van de economische structuur en dat dit ook geldt voor de Chinese chemische sector. In de sector van het betrokken product blijft de mate van staatseigendom aanzienlijk, waarbij een aantal producenten van acrylesters geheel of gedeeltelijk in handen is van de staat, zoals: Shanghai Huayi Group Corporation Limited (Huayi Group), Shenyang Chemical Co. en Wanhua Chemical Group Co., Ltd ([34]).

([32]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations" (SWD(2024) 91 final van 10 april 2024).

([33]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 57-64.

([34]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 70.

(116) Wat de invloed van de staat in de acrylestersector betreft, merkte de klager op dat de overheidsaanwezigheid in ondernemingen haar in staat stelt in te grijpen op het gebied van prijzen of kosten, en noemde hij als voorbeeld het ingrijpen in de elektriciteitskosten ([35]).

(117) Bovendien heeft de klager uiteengezet dat de belangrijkste grondstoffen voor de productie van acrylesters onderhevig zijn aan verstoringen. In dit verband werd in de klacht verwezen naar het rapport over China 2024, waarbij onder meer werd verwezen naar het 14e vijfjarenplan van de provincie Gansu, het 14e plan voor de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie van Gansu ("Gansu-plan"), waarin het toepassingsgebied werd uiteengezet, waaronder petrochemische en chemische stoffen, staal, non-ferrometalen, bouwmaterialen en andere sectoren ([36]). In de klacht werd melding gemaakt van soortgelijke plannen op andere locaties, zoals Lianyungang en Taizhou ([37]).

(118) In de klacht werd ook melding gemaakt van andere verstoringen die van invloed zijn op de markt voor acrylesters, zoals overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen ([38]) en een ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving ([39]). In de klacht werd tevens uiteengezet dat het ingrijpen van de overheid in de economie ook gevolgen heeft voor de loonkosten ([40]).

(119) Bovendien verklaarde de klager dat er ook sprake is van verstoringen in het financiële stelsel, aangezien toegang tot financiering wordt verleend door instellingen die doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat ([41]).

(120) Concluderend voerde de klager aan dat in de sector acrylesters sprake is van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(121) De Commissie heeft onderzocht of het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. De Commissie heeft dit gedaan op basis van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier. Het bewijsmateriaal in het dossier omvatte het bewijsmateriaal in het rapport, dat gebaseerd is op openbare bronnen.

(122) Bij deze analyse werd niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de desbetreffende sector, met inbegrip van het betrokken product. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen.

3.2.3.1. Verstoringen van betekenis die de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC beïnvloeden

(123) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "socialistische markteconomie". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en bepaalt het economische bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "*socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking*" ([42]).

(124) De staatseconomie wordt als de "*leidende kracht van de nationale economie*" beschouwd en de staat heeft de opdracht om "de consolidatie en groei ervan te waarborgen" ([43]). De SASAC bevestigde inderdaad dat tijdens het 14e vijfjarenplan de totale activa van centrale ondernemingen ten opzichte van het 13e vijfjarenplan met 44,6 % waren toegenomen, waarbij "*de geïntegreerde ontwikkeling van upstream- en downstreamondernemingen in de industriële keten effectief werd gestimuleerd en de succesvolle verwezenlijking van de belangrijkste doelen en taken van de economische en sociale ontwikkeling van de economie van mijn land krachtig werd gesteund*" ([44]).

([35]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 76-83.
([36]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punt 65.
([37]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 66-67.
([38]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 84-85.
([39]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 86-90.
([40]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 91-93.
([41]) Klacht (niet-vertrouwelijke versie), punten 94-98.
([42]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 7.
([43]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 7-8.
([44]) Zie: http://finance.people.com.cn/n1/2026/0128/c1004-40654753.html (geraadpleegd op 11 augustus 2026).

(125) Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht, niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van de notie dat publieke eigendom superieur is aan particulier eigendom en deze notie wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt.

(126) De Chinese eigendomswetgeving vormt een voorbeeld bij uitstek hiervan: zij verwijst naar de eerste fase van het socialisme en geeft de staat de opdracht het fundamentele economische stelsel in stand te houden waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([45]).

(127) Daarnaast wordt naar Chinees recht de socialistische markteconomie ontwikkeld onder leiding van de CCP. De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden.

(128) Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 werd de leidende rol van de CCP nog prominenter gemaakt door de herbevestiging ervan in artikel 1 van de grondwet.

(129) Na de reeds bestaande eerste zin van de bepaling: "*Het socialistische systeem is het fundamentele stelsel van de Volksrepubliek China*", is een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt: "*Het leiderschap van de Communistische Partij van China is het essentiële kenmerk van het socialisme met Chinese karakteristieken*" ([46]). Dit illustreert de onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC.

(130) Dit leiderschap en deze zeggenschap zijn inherent aan het Chinese systeem en gaan veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regeringen algemene macro-economische zeggenschap uitoefenen binnen de grenzen van de vrije marktwerking.

(131) De Chinese staat hanteert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([47]). De interventionistische economische instrumenten die door de Chinese autoriteiten worden ingezet, zijn talrijk en omvatten onder meer het systeem van industriële planning, het financiële systeem en regelgevingsinstrumenten.

(132) Ten eerste — op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap — wordt de richting van de Chinese economie bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloed. Deze plannen hebben in hun totaliteit betrekking op een alomvattende en complexe matrix van sectoren en sectoroverstijgende beleidsmaatregelen die op alle niveaus van de overheid aanwezig is.

(133) De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in de nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen wordt ook beschreven met welke middelen de betrokken bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund en binnen welk tijdsbestek de doelstellingen moeten worden gerealiseerd. Sommige plannen bevatten nog steeds expliciete productiestreefcijfers.

(134) In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de overheid en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.).

(135) De marktdeelnemers, zowel particuliere als staatsondernemingen, moeten hun bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk aanpassen aan de door het planningssysteem opgelegde realiteit. Niet alleen vanwege het bindende karakter van de plannen, maar ook omdat de bevoegde Chinese autoriteiten op alle overheidsniveaus zich aan het systeem van plannen houden en hun verworven bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, worden de marktdeelnemers ertoe aangezet de in de plannen vastgelegde prioriteiten na te leven ([48]).

([45]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 10 en 18.
([46]) Beschikbaar op: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm (geraadpleegd op 11 augustus 2026).
([47]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 29-30.
([48]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 57 en 92.

(136) Ten tweede — op het niveau van de toewijzing van financiële middelen — wordt het financiële systeem van de VRC gedomineerd door de handels- en beleidsbanken in staatseigendom. Die banken moeten hun kredietbeleid ontwikkelen en uitvoeren in overeenstemming met de doelstellingen van het industriebeleid van de overheid in plaats van zich in de eerste plaats te buigen over de economische merites van een bepaald project ([49]).

(137) Hetzelfde geldt voor de andere componenten van het Chinese financiële stelsel, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel opgezet op een manier die er niet op gericht is de efficiënte werking van de financiële markten te maximaliseren, maar de zeggenschap van de staat en de CCP te waarborgen en hun ingrijpen mogelijk te maken ([50]).

(138) Ten derde — op het niveau van de regelgeving — neemt het overheidsingrijpen in de economie verschillende vormen aan. Zo worden regels omtrent overheidsopdrachten regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen na te streven dan economische doelmatigheid, waardoor het beginsel van marktwerking op dit gebied wordt ondermijnd. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk bepaald dat overheidsopdrachten worden geplaatst om de verwezenlijking van doelstellingen van het overheidsbeleid te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([51]).

(139) Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de omvang van zowel staats- als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen, evenals diverse prikkels, beperkingen en verboden met betrekking tot investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van het industriebeleid te ondersteunen, zoals het handhaven van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of het versterken van de binnenlandse industrie ([52]).

(140) Kortom, het Chinese economische model is gebaseerd op bepaalde fundamentele axioma's die voorzien in grootschalig overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen ([53]).

3.2.3.2. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven.

(141) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft en/of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft, een essentieel onderdeel van de economie.

(142) De sector van het betrokken product wordt bediend door zowel particuliere ondernemingen, zoals Satellite Chemicals Co. Ltd ([54]), als door staatsbedrijven, zoals Shanghai Huayi New Material Co. Ltd, een dochteronderneming ([55]) die volledig in handen is van Shanghai Huayi Group, die voor 57,75 % in staatsbezit ([56]) is en feitelijk onder zeggenschap staat van de Commissie voor toezicht op en beheer van staatsactiva van Shanghai ([57]). Andere producenten van acrylesters ([58]) zijn

([49]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 149-150.
([50]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 153-171.
([51]) Rapport — hoofdstuk 7, blz. 204-205.
([52]) Rapport — hoofdstuk 8, blz. 207-208, 242-243.
([53]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 19-24, hoofdstuk 4, blz. 69 en blz. 99-100, hoofdstuk 5, blz. 130-131.
([54]) Jaarverslag van 2025 van Satellite Chemicals Co. Ltd, blz. 55, beschikbaar op: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-24/12012638.PDF, (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([55]) Jaarverslag van 2025 van Shanghai Huayi Group, blz. 57, beschikbaar op: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-21/12123495.PDF, (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([56]) Ibidem, blz. 61.
([57]) Ibidem, blz. 63.
([58]) Zie: https://www.chemeurope.com/en/companies/1044163/wanhua-chemical-group-co-ltd.html (geraadpleegd op 14 augustus 2026).

Wanhua Chemical Group Co. Ltd, ([59]) die voor 21,65 % in staatsbezit ([60]) is en uiteindelijk onder zeggenschap staat van de Commissie voor het toezicht op en het beheer van staatsactiva van de gemeente Yantai ([61]), en Shenyang Chemical Co. Ltd ([62]), die voor 47,23 % in staatsbezit ([63]) is en een dochteronderneming is van Sinochem, een staatsonderneming die onder de SASAC valt ([64]). Shenyang Chemical Co. Ltd staat uiteindelijk onder zeggenschap van de SASAC ([65]).

(143) Bovendien geldt voor de upstreamsector van propyleen, een basisproduct dat wordt gebruikt voor de productie van acrylesters dat, hoewel sommige producenten particuliere ondernemingen zijn, zoals Hengli Petrochemicals ([66]), de mate van staatseigendom aanzienlijk blijft, waarbij een aantal belangrijke producenten worden gecontroleerd door de staat, zoals Sinopec ([67]) of China National Petroleum Corporation ("*CNPC*") ([68]) of China National Offshore Oil Corporation ("*CNOOC*") ([69]), alle drie staatsondernemingen die onder zeggenschap staan van de SASAC ([70]).

(144) Interventies van de CCP in de operationele besluitvorming zijn bovendien de norm geworden, niet alleen bij staatsondernemingen, maar ook bij particuliere ondernemingen ([71]), waarbij de CCP een leidende rol opeist ten aanzien van vrijwel elk aspect van de economie van het land.

(145) De invloed van de staat door middel van CCP-structuren binnen ondernemingen leidt er feitelijk toe dat marktdeelnemers onder zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid staan, gezien de mate waarin de staats- en partijstructuren in de VRC zijn vervlochten.

(146) Bovendien is de hele sector van het betrokken product onderworpen aan verschillende beleidsmaatregelen van de overheid, zoals het 14e vijfjarenplan voor grondstoffen ([72]), dat rechtstreeks op de petrochemische en chemische sector is gericht doordat daarin is vermeld dat "*in sectoren, waaronder petrochemische en chemische stoffen, staal, non-ferrometalen en bouwmaterialen, wij een aantal pioniersondernemingen in de industriële keten zullen bevorderen die een leidende rol spelen in het ecosysteem en worden gekenmerkt door kernconcurrentievermogen, […]. De leidende rol van toonaangevende ondernemingen in de sectoren chemische stoffen en bouwmaterialen wordt ingezet om de hervorming en herstructurering van bedrijven te bevorderen*".

(147) Daarnaast is het werkplan voor de gestage groei van de petrochemische en chemische industrie ([73]) geformuleerd om "*de stabiele werking en de structurele optimalisering en modernisering van de petrochemische industrie te bevorderen" en om "doeltreffende investeringen op te voeren en transformatie en modernisering te bevorderen*".

(148) Evenzo wordt op provinciaal niveau in het 14e vijfjarenplan van Zhejiang voor de ontwikkeling van de petrochemische en chemische sector ([74]) gestreefd naar "*[h]et versterken van de upstreamtoeleveringsketen, (…) het consolideren van de raffinagecapaciteit, het versterken van de olefinenindustrie (…) [en tevens] [h]et richten op de ontwikkeling van een strategische industriële keten voor chemische basisgrondstoffen, zoals dehydrogenatie van propaan tot propyleen*".

([59]) Zie: https://en.whchem.com/ (geraadpleegd op 14 augustus 2026).
([60]) Jaarverslag van 2025 van Wanhua Chemical Group Co. Ltd, blz. 65, beschikbaar op: https://static.cninfo.com.cn/finalpage/2026-04-21/1225130793.PDF, (geraadpleegd op 14 augustus 2026).
([61]) Ibidem, blz. 68.
([62]) Zie: http://www.syhg.chemchina.com/ (geraadpleegd op 14 augustus 2026).
([63]) Jaarverslag van 2025 van Shenyang Chemical Co. Ltd, blz. 64, beschikbaar op: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-28/12034189.PDF, (geraadpleegd op 14 augustus 2026).
([64]) Zie: http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([65]) Ibidem, blz. 66.
([66]) Zie het jaarverslag 2025 van Hengli Petrochemicals, blz. 67, beschikbaar op: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-15/12087185.PDF, (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([67]) Zie: http://www.sinopec.com/listco/en/000/000/042/42474.shtml (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([68]) Zie: https://www.cnpc.com.cn/cnpc/index.shtml (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([69]) Zie: https://www.cnooc.com.cn/English/(geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([70]) Zie: http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([71]) Artikel 33 van de statuten van de CCP, artikel 19 van het Chinese vennootschapsrecht. Rapport — hoofdstuk 3, blz. 47-50.
([72]) 14e vijfjarenplan voor grondstoffen, afdelingen IV.3 en IV.1, beschikbaar op: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_2960538d19e34c66a5eb8d01b74cbb20.html (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([73]) Zie: https://gxt.fujian.gov.cn/jdhy/zxzcfg/gjzcfg/202510/P020251015562784139701.pdf (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([74]) Zie: http://www.jsgt.org.cn/Upload/ueditor/file/20220919/1663576227128148.pdf, afdeling IV.1.1 (geraadpleegd op 12 augustus 2026).

(149) Satellite Chemicals Co. Ltd is gevestigd in Zhejiang ([75]).

(150) Ook staat in het 14e vijfjarenplan van Shanghai voor de ontwikkeling van chemische industrieparken ([76]) dat "*de versterking, aanvulling en uitbreiding van de chemische industriële keten moet worden versneld" en dat "toonaangevende ondernemingen in de industrieparken moeten worden ondersteund om goed gebruik te maken van bestaande ethyleen- en propyleenbronnen, hun productstructuren aan te passen en producten met een hoge toegevoegde waarde verder te ontwikkelen*".

(151) Shanghai Huayi Group is gevestigd in Shanghai ([77]).

(152) Zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid kunnen ook worden waargenomen op het niveau van de betrokken brancheorganisaties ([78]).

(153) Zo is de China Petrochemical and Chemical Industry Federation ("CPCIF") de brancheorganisatie voor de sector van het betrokken product. Overeenkomstig artikel 3 van de statuten van de CPCIF aanvaardt de organisatie "*de alomvattende leiding van de CCP [en] de professionele richtsnoeren, het toezicht en het beheer door de entiteiten die belast zijn met registratie en beheer, door entiteiten die belast zijn met partijopbouw en door de desbetreffende administratieve afdelingen die belast zijn met het beheer van de industrie*" ([79]).

(154) Bovendien is in artikel 36 van de statuten van de CPCIF bepaald dat de voorzitter, de vicevoorzitters en de secretaris-generaal van de vereniging "*het leiderschap van de CCP moeten onderschrijven, het socialisme met Chinese kenmerken moeten ondersteunen [en] de lijn, de beginselen en het beleid van de partij vastberaden moeten uitvoeren*" ([80]).

(155) Satellite Chemicals Co. Ltd ([81]), Shanghai Huayi Group ([82]), Hengli Petrochemicals ([83]) Sinopec ([84]), CNPC ([85]) en CNOOC ([86]) zijn allemaal lid van CPCIF.

(156) Hieruit blijkt dat zelfs particuliere producenten in de sector van het betrokken product niet onder marktvoorwaarden kunnen opereren. Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de sector staan immers onder beleidstoezicht en krijgen beleidsadvies.

3.2.3.3. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), tweede streepje van de basisverordening: overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt

(157) De Chinese overheid kan zich door middel van overheidsaanwezigheid in ondernemingen mengen in prijzen en kosten. CCP-cellen in ondernemingen die al dan niet in staatseigendom zijn, vormen immers een belangrijk kanaal waarlangs de staat zich in zakelijke beslissingen kan mengen.

(158) Volgens het Chinese ondernemingsrecht moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP) ([87]) en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie.

([75]) Jaarverslag van 2025 van Satellite Chemicals Co. Ltd, beschikbaar op: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-24/12012638.PDF, (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([76]) Zie: https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211202/1191423.shtml (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([77]) Jaarverslag van 2025 van Shanghai Huayi New Material Co. Ltd, beschikbaar op: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-21/12123495.PDF, (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([78]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 24-27.
([79]) Zie: http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1 (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([80]) Ibidem.
([81]) Zie: http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de134d70015 (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([82]) Zie: http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de0ceed0014 (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([83]) Zie: http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de134d70015 (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([84]) Zie: http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661ddbe0980010 (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([85]) Ibidem.
([86]) Ibidem.
([87]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 40.

(159) Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. De CCP heeft echter, sinds ten minste 2016, haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in ondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden ([88]), onder meer door druk uit te oefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen ([89]).

(160) Reeds in 2017 werd bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen ([90]). Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de hele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van het betrokken product en de leveranciers van de basisproducten ervan.

(161) Daarnaast werd op 15 september 2020 een document bekendgemaakt met als titel "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" ("*de richtsnoeren*") ([91]), waarbij de rol van de partijcomités in particuliere ondernemingen verder werd uitgebreid.

(162) In afdeling II.4 van de richtsnoeren staat: "*Wij moeten over de gehele linie de capaciteit van de Partij om sturing te geven aan activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector vergroten en de werkzaamheden op dit gebied op doeltreffende wijze opvoeren*", en in afdeling III.6: "*Wij moeten de aanwezigheid van de Partij in particuliere ondernemingen verder opvoeren en de partijcellen in staat stellen hun rol als bastion doeltreffend te vervullen en de partijleden in staat stellen hun rol als voorhoede en pioniers te spelen*." De richtsnoeren benadrukken zo de rol van de CCP in ondernemingen en andere entiteiten van de particuliere sector en trachten deze te versterken ([92]).

(163) Het onderzoek heeft bevestigd dat overlappingen tussen managementfuncties en het CCP-lidmaatschap/partijfuncties ook in de acrylestersector voorkomen.

(164) Om een voorbeeld te geven: de plaatsvervangend voorzitter van Satellite Chemicals Co. Ltd vervult tevens de functie van secretaris van het partijcomité ([93]). Bovendien stelt Satellite Chemicals Co. Ltd dat "*de Satellite Group groep zich al 30 jaar consequent houdt aan het beleid en de richtlijnen van de Partij en de nationale strategie voor industriële ontwikkeling nauwgezet volgt* ([94])". Dit wordt nogmaals bevestigd door de voorzitter van de onderneming, die in mei 2026, tijdens het bezoek van de secretaris van het Provinciaal Partijcomité van Zhejiang, verklaarde dat Satellite Chemicals Co. Ltd "*de strategische koers van het provinciale partijcomité en de provinciale regering nauwgezet volgt* ([95])".

(165) Bovendien bekleedt de voorzitter van Shanghai Huayi Group de functie van secretaris van het partijcomité en zijn verschillende leden van de raad van bestuur van de onderneming lid van de CCP ([96]). Bovendien bevestigt de onderneming in haar jaarverslag over 2025 dat "*alle kaderleden en medewerkers van de Group de geest van de vierde plenaire vergadering van het twintigste Nationale Congres van de CCP en de achtste plenaire vergadering van het 12e gemeentelijk comité van Shanghai grondig hebben toegepast. Onder de bekwame leiding van het partijcomité en de raad van bestuur van de Group heeft […] de Group actief gereageerd op de ongunstige situatie als gevolg van het trage algemene herstel van de chemische sector en zijn alle taken van het 14e vijfjarenplan met succes voltooid* ([97])".

([88]) Zie bijvoorbeeld: Blanchette, J., "Xi's Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*", Foreign Affairs, deel 100, nummer 4, juli/augustus 2021, blz. 10-19.
([89]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 41.
([90]) Beschikbaar op: https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([91]) Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren, www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([92]) *Financial Times* (2020), "Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise", https://www.ft.com/content/582411f6-fc3b-4e4d-9916-c30a29ad010e?syn-25a6b1a6=1 (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([93]) Zie: https://www.weixing.com.cn/index.php/about.html (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([94]) Zie: https://www.weixing.com.cn/index.php/about.html (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([95]) Zie: https://www.hzeyun.com/detail/2615151 (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([96]) Jaarverslag van 2025 van Shanghai Huayi Group, blz. 36, beschikbaar op: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2026/2026-4/2026-04-21/12123495.PDF, (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([97]) Ibidem, blz. 10.

(166) Evenzo bekleedt de voorzitter van Wanhua Chemical Group Co. Ltd de functie van secretaris van het partijcomité ([98]).

(167) Bovendien vervult de algemeen directeur van Shenyang Chemical Co. Ltd de functie van secretaris van het partijcomité en zijn verschillende andere leden van de raad van bestuur lid van de CCP, waaronder de voorzitter, die tevens secretaris van het partijcomité is in een verbonden onderneming ([99]).

(168) Daarnaast wordt er in het jaarverslag 2022 van Sinopec Group op gewezen dat "*de onderneming voortdurend de kwaliteit van de partijopbouwwerkzaamheden verbetert door het enthousiasme van de werknemers te stimuleren, de tuchtinspectie en het toezicht te versterken, de raad van bestuur te helpen verschillende besluiten en regelingen doeltreffend uit te voeren en de hoogwaardige ontwikkeling van de onderneming te bevorderen*" ([100]). Bovendien treedt de voorzitter van de raad van bestuur van Sinopec Group op als secretaris van het partijcomité en fungeren verschillende leden van de raad van bestuur als adjunct-secretarissen van het partijcomité ([101]). Sinopec Group verklaarde tevens voornemens te zijn "*zich te richten op de nieuwe missie en de nieuwe taken van de onderneming op het nieuwe traject, de zelfrevolutionaire geest van de partij uit te dragen, het leiderschap van de partij en de partijopbouw op globale en geïntegreerde wijze te versterken, en het alomvattende en strikte bestuur door de partij systematisch te bevorderen om een sterke garantie te bieden dat een nieuw hoofdstuk zal worden geschreven in de moderne petrochemische sector van de VRC*" ([102]).

(169) Verder hebben de aanwezigheid en het ingrijpen van de staat op de financiële markten en bij de levering van grondstoffen en basisproducten een extra verstorend effect op de markt ([103]). De overheidsaanwezigheid in ondernemingen, in de sector acrylesters en andere sectoren (zoals de financiële sector en de sectoren voor de basisproducten ervan), stelt de Chinese overheid dus in staat zich in de prijzen en kosten te mengen.

3.2.3.4. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), derde streepje van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden.

(170) De richting die de Chinese economie opgaat, wordt in grote mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten en doelen worden gesteld waarop de centrale, provinciale en de lokale overheid zich moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De via de planningsinstrumenten geformuleerde doelstellingen hebben een bindend karakter en op elk bestuurlijk niveau houden de autoriteiten toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere bestuursniveau.

(171) Over de gehele linie leidt het planningssysteem in China ertoe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat allocatie plaatsvindt in overeenstemming met de marktkrachten ([104]).

(172) De Chinese autoriteiten hebben een aantal beleidsmaatregelen vastgesteld die de werking van de sector van het betrokken product sturen.

(173) Het 14e vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling en de vooruitzichten voor 2035 ([105]) hebben tot doel "*traditionele industrieën te moderniseren, de optimalisering en structurele aanpassing van grondstoffenindustrieën zoals petrochemie, staal, non-ferrometalen en bouwmaterialen te bevorderen, het aanbod van hoogwaardige producten in sectoren zoals de lichte industrie en textiel uit te breiden, de transformatie en modernisering van ondernemingen in belangrijke sectoren zoals de chemische industrie en de papierindustrie te versnellen en het groene productiesysteem te verbeteren*" ([106]).

([98]) Jaarverslag van 2025 van Wanhua Chemical Group Co. Ltd, blz. 42, beschikbaar op: https://static.cninfo.com.cn/finalpage/2026-04-21/1225130793.PDF (geraadpleegd op 14 augustus 2026).
([99]) Jaarverslag van 2025 van Shenyang Chemical Co. Ltd, blz. 27 en 30, beschikbaar op: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-28/12034189.PDF (geraadpleegd op 14 augustus 2026).
([100]) Zie: http://www.sinopec.com/u/cms/gfyw/202411/27092756kosx.pdf blz. 26 (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([101]) Zie: http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/067/67517.shtml (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([102]) Zie: http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/041/41878.shtml (geraadpleegd op 13 August 2026).
([103]) Rapport — hoofdstuk 14, punten 14.1 tot en met 14.3.
([104]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 56-57, 99-100.
([105]) Zie: https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([106]) Ibidem. afdeling III.8.

(174) Volgens het 14e vijfjarenplan voor de grondstoffenindustrie ([107]) zal China "*een reeks industriële clusters voor petrochemische producten ontwikkelen.* […] *In sectoren als petrochemische en chemische stoffen, staal, non-ferrometalen en bouwmaterialen zal [China] een aantal baanbrekende ondernemingen bevorderen die het ecosysteem van de industriële keten met een groot concurrentievermogen kunnen leiden*" ([108]).

(175) Daarnaast moet op grond van het richtinggevend advies over bevordering van de hoogwaardige ontwikkeling van de petrochemische en chemische industrie ([109]) "*het sectorbeleid worden versterkt en de schaal van de industrie wetenschappelijk worden gereguleerd: […] moet de leveringscapaciteit voor hoogwaardige polymeren, speciale chemische stoffen en andere producten worden vergroot*" […], en "*het ondersteunend beleid moet worden verbeterd: moet de coördinatie tussen fiscaal, financieel, regionaal, investerings-, in- en uitvoer-, energie-, ecologisch, milieu-, prijs- en ander beleid en industriebeleid worden versterkt […] en het nationale platform voor samenwerking tussen de industrie en de financiële sector ten volle worden benut*".

(176) In het 14e vijfjarenplan van de provincie Zhejiang voor de ontwikkeling van de petrochemische en chemische industrie ([110]) staat dat "*de beschikbaarheid van essentiële middelen, zoals industrieel kapitaal, talent, grond en energie, moet worden versterkt, met bijzondere aandacht voor toonaangevende petrochemische ondernemingen, grote projecten en de ontwikkeling van infrastructuur [en dat] relevante provinciale speciale fondsen moeten worden geoptimaliseerd en gecoördineerd om de ondersteuning voor de ontwikkeling van de petrochemische industrie te vergroten*".

(177) Nog steeds in Zhejiang, maar dan op lokaal niveau, heeft de gemeente Jiaxing een driejarig actieplan bekendgemaakt ([111]) dat tot doel heeft "*een plan uit te voeren om toonaangevende technologiebedrijven te stimuleren* […en] *toonaangevende ondernemingen in traditionele sectoren, zoals textiel- en chemische materialen, aan te moedigen hun inspanningen op het gebied van innovatie en O&O op te voeren*".

(178) Satellite Chemicals Co. Ltd is gevestigd in de economische en technologische ontwikkelingszone van Jiaxing ([112]).

(179) Evenzo staat in het 14e vijfjarenplan van Shanghai voor de ontwikkeling van chemische industrieparken ([113]) dat "*de industriële structuur moet worden geoptimaliseerd, het innovatievermogen van de industrie moet worden versterkt, de industriële keten moet worden verbeterd, het ecosysteem voor industriële ontwikkeling moet worden verrijkt en het kernconcurrentievermogen verder moet worden versterkt, in overeenstemming met de strategische behoeften op nationaal en gemeentelijk niveau in Shanghai, alsook met de strategie om de leidende rol van hoogwaardige industrieën te versterken, met bijzondere aandacht voor de chemische verwerkende industrie*".

(180) Bovendien heeft Shanghai Huayi Group geprofiteerd van de "*langdurige ondersteuning op het gebied van grondstoffen- en elektriciteitsvoorziening* ([114])" door China Energy Group, een andere staatsonderneming die onder de SASAC valt ([115]), en beide staatsondernemingen hebben in 2021 een strategische samenwerkingsovereenkomst ondertekend ([116]). Via deze en andere middelen stuurt de Chinese overheid derhalve en heeft zij zeggenschap over vrijwel elk aspect van de ontwikkeling en het functioneren van de sector, evenals de upstreambasisproducten en de downstreamproducten.

(181) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen te voldoen aan de doelstellingen van het overheidsbeleid voor de sector. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

([107]) Zie: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/content_5665166.htm (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([108]) Ibidem. Zie afdeling IV.2 en IV.3.
([109]) Zie: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2022/art_4ef438217a4548cb98c2d7f4f091d72e.html (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([110]) Zie: http://www.jsgt.org.cn/Upload/ueditor/file/20220919/1663576227128148.pdf, blz. 24 (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([111]) Zie het driejarig actieplan van de volksregering van de gemeente Jiaxing ter versterking van de leidende rol van technologische innovatie binnen ondernemingen en ter versnelling van de verbetering van de innovatiecapaciteiten van ondernemingen (2024-2026), te raadplegen op: https://www.zhizhengce.com/policies/66bc169bca3241004607ce68?_sk=%E5%88%9B%E6%96%B0%E8%83%BD%E5%8A%9B, (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([112]) Zie: http://zj.people.com.cn/n2/2026/0805/c186327-41659268.html (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([113]) Zie: https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211202/1191423.shtml (geraadpleegd op 12 augustus 2026).
([114]) Zie: https://www.ceic.com/gjnyjtww/chnjtyw/202111/aeaaf56778254b369e4d33767d248451.shtml (geraadpleegd op 23 augustus 2026).
([115]) Zie: http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (geraadpleegd op 23 augustus 2026).
([116]) Zie: https://www.ceic.com/gjnyjtww/chnjtyw/202111/aeaaf56778254b369e4d33767d248451.shtml (geraadpleegd op 23 augustus 2026).

3.2.3.5. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving.

(182) Volgens de in het dossier beschikbare informatie is het Chinese faillissementsstelsel niet in staat om de eigen hoofddoelstellingen ervan, zoals eerlijke afwikkeling van vorderingen en schulden en bescherming van de wettige rechten en belangen van crediteuren en debiteuren, te verwezenlijken. Dit lijkt voort te vloeien uit het feit dat het Chinese faillissementsrecht, ook al berust het formeel op beginselen die gelijkenis vertonen met de beginselen van het overeenkomstige recht in andere landen dan de VRC, wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving.

(183) Het aantal faillissementen blijft notoir laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats omdat de insolventieprocedures te kampen hebben met een aantal tekortkomingen, die in feite een ontmoedigend effect hebben op het indienen van faillissementsaanvragen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in de insolventieprocedures spelen, met vaak een directe invloed op de uitkomst ervan ([117]).

(184) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot eigendom van grond en grondgebruiksrechten in China ([118]). Alle grond is eigendom van de staat (collectieve landbouwgrond en stedelijke grond in staatseigendom). De toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door invoering van biedprocedures. Het komt echter regelmatig voor dat deze bepalingen niet worden nageleefd, waarbij sommige kopers hun grond kosteloos of tegen een lagere prijs dan de marktprijs verkrijgen ([119]). Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([120]).

(185) Net als in andere sectoren van de Chinese economie zijn de producenten van het betrokken product onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat ook deze ondernemingen te maken hebben met verstoringen van bovenaf wegens de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal blijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op de acrylestersector. Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie stelt.

(186) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er in de sector van het betrokken product sprake is van discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving.

3.2.3.6. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), vijfde streepje van de basisverordening: verstoringen van loonkosten

(187) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in China niet volledig ontwikkelen, omdat werknemers en werkgevers worden belemmerd in hun recht op collectieve organisatie. De VRC heeft een aantal essentiële verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie, met name die inzake de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, niet geratificeerd ([121]).

(188) Krachtens het nationale recht is er slechts één vakbondsorganisatie actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en zij is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers betrokken ([122]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in China beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, dat de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen beperkt tot de lokale inwoners van een bepaald administratief gebied.

(189) Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([123]). Deze bevindingen leiden tot verstoring van de loonkosten in de VRC.

([117]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 171-179.
([118]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 260-261.
([119]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 257-260.
([120]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 252-254.
([121]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 360-361, 364-370.
([122]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 366.
([123]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 370-373.

(190) Er is geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de sector acrylesters niet onderworpen zou zijn aan het beschreven Chinese arbeidsrechtstelsel. De sector staat derhalve bloot aan verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het betrokken product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn).

3.2.3.7. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat

(191) De toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC is onderhevig aan diverse verstoringen.

(192) Ten eerste wordt het Chinese financiële stelsel gekenmerkt door de sterke positie van staatsbanken ([124]), die bij het verlenen van toegang tot financiering rekening houden met andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste bestuurders van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([125]), en zij voeren geregeld het beleid van de Chinese overheid uit.

(193) Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([126]). Hoewel wordt erkend dat in diverse wettelijke bepalingen wordt gerefereerd aan de noodzaak tot eerbiediging van normaal gedrag van banken en prudentiële voorschriften zoals het onderzoeken van de kredietwaardigheid van de kredietnemer, blijkt uit het desbetreffende bewijsmateriaal dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende wettelijke instrumenten slechts een secundaire rol spelen.

(194) De recente ontwikkelingen illustreren eens temeer de reikwijdte van de overheidsinvloed op financiële instellingen in de VRC. In maart 2025 heeft de Chinese overheid aangekondigd staatsobligaties ter waarde van 500 miljard RMB uit te geven om aanzienlijke financiële steun te verlenen aan grote banken, waaronder de Bank of China, de China Construction Bank, de Bank of Communications en de Postal Savings Bank of China. Deze interventie was gericht op het stabiliseren van deze instellingen tegen de achtergrond van een afnemende winstgevendheid en historisch lage nettorentemarges, waarmee de proactieve maatregelen werden benadrukt die de staat had genomen om de economische stabiliteit te handhaven ([127]).

(195) Bovendien heeft de Chinese overheid verduidelijkt dat zelfs beslissingen van particuliere handelsbanken onder toezicht van de CCP moeten staan en in overeenstemming moeten blijven met het nationale beleid. Een van de drie overkoepelende doelstellingen van de staat met betrekking tot de governance van het bankwezen is nu het versterken van de leidende rol van de partij in de bank- en verzekeringssector, ook met betrekking tot operationele en managementkwesties ([128]). Ook moet bij de criteria voor prestatie-evaluatie van commerciële banken nu in het bijzonder rekening worden gehouden met de wijze waarop entiteiten *"de nationale ontwikkelingsdoelstellingen en de reële economie dienen"*, en met name hoe zij *"strategische en opkomende industrieën ten dienste staan"* ([129]).

([124]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 137-140.
([125]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 146-149.
([126]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 149.
([127]) Ministerie van Financiën van de VRC, Officiële aankondiging van 29 maart 2025 over ad-hocsteun van de Chinese regering aan banken, https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202503/t20250329_3961036.htm (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([128]) Zie het officiële beleidsdocument van de China Banking and Insurance Regulatory Commission van 28 augustus 2020: *Driejarig actieplan ter verbetering van de corporate governance in de bank- en verzekeringssectoren (2020-2022)*, http://www.hunan.gov.cn/zqt/zcsd/202009/t20200914_13727273.html (geraadpleegd op 13 augustus 2026). In het plan wordt opgedragen *"verder te handelen in de geest van de keynotespeech van secretaris-generaal Xi Jinping over de te boeken vooruitgang bij de hervorming van de corporate governance in de financiële sector"*. Bovendien is afdeling II van het plan gericht op het bevorderen van de organische integratie van de leidende rol van de partij in corporate governance: *"[w]ij laten de integratie van het leiderschap van de Partij in het ondernemingsbestuur systematischer, gestandaardiseerder en meer op basis van procedures verlopen […] Belangrijke operationele en beheersaangelegenheden moeten door het partijcomité zijn besproken voordat de raad van bestuur of de directie hierover een besluit neemt."*.
([129]) Zie de mededeling van de CBIRC over de methode voor de beoordeling van de prestaties van handelsbanken, gepubliceerd op 15 december 2020: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/qtwj/202204/t20220407_2656358.html (geraadpleegd op 13 augustus 2026).

(196) Bovendien streeft de Chinese overheid er op het niveau van de toewijzing van financiële middelen naar om met verschillende maatregelen ter verdere bevordering van de ontwikkeling van particuliere investeringen ([130]) "*de centrale begrotingsmiddelen te verhogen om gekwalificeerde particuliere investeringsprojecten te ondersteunen en om actief een sturende en leidende rol te spelen*". De Chinese overheid is ook voornemens om "*goed gebruik te maken van nieuwe financiële beleidsinstrumenten en een aantal gekwalificeerde particuliere investeringsprojecten in belangrijke industrieën en op belangrijke gebieden te ondersteunen*" ([131]).

(197) Daarnaast zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang dat een bedrijf voor de Chinese overheid heeft, en door de kracht die uitgaat van een impliciete garantie van de overheid ([132]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden gestimuleerd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([133]). Dit leidt ertoe dat gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(198) Ten tweede worden de kredietkosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de toename van de schulden van de ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

(199) Ten derde zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Ten minste een derde van alle leningen werd eind 2018 nog steeds tegen of onder het benchmarktarief verstrekt ([134]). De officiële media in de VRC hebben onlangs gemeld dat de CCP heeft opgeroepen om "*de marktrente voor leningen naar beneden bij te sturen*" ([135]). Kunstmatig lage rentetarieven leiden tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

(200) De algehele kredietgroei in China duidt erop dat de toewijzing van kapitaal minder doeltreffend plaatsvindt dan voorheen, zonder aanwijzingen voor kredietrestricties die in een niet-verstoorde marktomgeving te verwachten zouden zijn. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen snel gestegen. De Chinese overheid heeft er een aantal malen voor gekozen wanbetalingen te voorkomen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombie"-ondernemingen, of de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

(201) In essentie wordt het stelsel voor ondernemingskredieten in de VRC, ondanks de stappen die zijn genomen om de markt te liberaliseren, beïnvloed door verstoringen van betekenis als gevolg van de voortdurende en alomtegenwoordige rol van de staat op de kapitaalmarkten. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële systeem ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(202) In het onderhavige onderzoek werd geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de sector van het betrokken product niet wordt beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële systeem ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.2.3.8. Systemische aard van de beschreven verstoringen

(203) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het geactualiseerde rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese stelsel, zoals hierboven en in deel I van het geactualiseerde rapport beschreven, van toepassing zijn op het hele land en alle sectoren van de economie. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren, zoals hierboven en in deel II van het geactualiseerde rapport beschreven.

([130]) Zie: https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047643.htm (geraadpleegd op 20 mei 2026).
([131]) Ibidem, afdeling 11.
([132]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 157-158.
([133]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 150-152, 156-160, 165-171.
([134]) OESO, OECD Economic Surveys: China 2019, OECD Publishing, 2019, Parijs, blz. 29, beschikbaar op: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (geraadpleegd op 13 augustus 2026).
([135]) http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202006/t20200618_3534446.htm (geraadpleegd op 13 augustus 2026).

(204) De Commissie herinnert eraan dat voor de vervaardiging van het betrokken product bepaalde basisproducten nodig zijn. Wanneer de producenten van het betrokken product deze basisproducten inkopen of daarvoor contracten sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die zij als hun kosten registreren), duidelijk blootgesteld aan bovengenoemde systemische verstoringen. Zo zetten leveranciers van basisproducten bijvoorbeeld arbeidskrachten in die aan de verstoringen onderhevig zijn. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningssysteem dat van toepassing is op alle overheidsniveaus en sectoren. Deze verstoringen zijn hierboven uitvoerig beschreven, met name in de overwegingen 141 tot en met 202. De Commissie wees erop dat de regelgeving die aan deze verstoringen ten grondslag ligt, algemeen van toepassing is, aangezien de producenten van acrylesters net als elke andere marktdeelnemer in de VRC aan die regels zijn onderworpen. De verstoringen zijn derhalve rechtstreeks van invloed op de kostenstructuur van het betrokken product.

(205) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het betrokken product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dat ook voor alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen I en II van het geactualiseerde rapport.

(206) Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in China is geproduceerd door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enzovoort.

(207) Noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van het onderhavige onderzoek bewijsmateriaal of argumenten van het tegendeel aangedragen.

3.2.4. *Representatief land*

3.2.4.1. Algemene opmerkingen

(208) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de databank van de Wereldbank ([136]) vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— vervaardiging van het onderzochte product in dat land;

— aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land;

— wanneer sprake was van meer dan één mogelijk representatief land, werd in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(209) Zoals toegelicht in overweging 103, heeft de Commissie een mededeling ("de mededeling over de productiefactoren") aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt.

(210) In deze mededeling zijn de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die ten grondslag liggen aan de relevante criteria.

(211) In de mededeling zijn de belanghebbenden ook in kennis gesteld van het voornemen van de Commissie om Indonesië in het onderhavige geval als een passend representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening zou worden bevestigd.

3.2.4.2. Een niveau van economische ontwikkeling vergelijkbaar met dat van de VRC

(212) In de mededeling over de productiefactoren heeft de Commissie Brazilië, Maleisië, Indonesië en Zuid-Afrika aangemerkt als landen die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als China, aangezien bekend was dat de productie van het onderzochte product daar plaatsvond en zij op basis van het bruto nationaal inkomen elk zijn ingedeeld als "hogermiddeninkomensland".

([136]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

(213) De klager betoogde dat Indonesië niet voortdurend voldeed aan het criterium van een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van China, aangezien zijn indeling naar inkomen door de Wereldbank de afgelopen jaren schommelde tussen "lagermiddeninkomensland" en "hogermiddeninkomensland". De klager betoogde dat Indonesië, in tegenstelling tot Brazilië, dat consequent als hoogmiddeninkomensland was ingedeeld, niet beschikte over de stabiliteit en consistentie die vereist zijn voor selectie als representatief land op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(214) De Commissie heeft dit argument verworpen en erop gewezen dat Indonesië in het onderzoektijdvak door de Wereldbank was ingedeeld als een hogermiddeninkomensland, wat overeenkomt met het niveau van economische ontwikkeling dat geschikt wordt geacht voor de analyse als representatieve land. De Commissie was dan ook van oordeel dat Indonesië voldeed aan het criterium zoals vastgelegd in artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.2.4.3. Aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land

(215) In de mededeling over de productiefactoren heeft de Commissie de belanghebbenden meegedeeld dat zij voornemens was om Indonesië als geschikt representatief land en de onderneming Intanwijaya Internasional te gebruiken om de niet-verstoorde prijzen of benchmarks te verkrijgen voor de berekening van de normale waarde, overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(216) De Commissie heeft in de mededeling over de productiefactoren een beoordeling gemaakt van de andere representatieve landen die door de klager en de Commissie naast Indonesië waren aangewezen, d.w.z. Brazilië, Maleisië en Zuid-Afrika, en heeft vastgesteld dat deze niet geschikt waren.

(217) Wat Brazilië betreft, bleek uit de Global Trade Atlas ("GTA") ([137]) dat er slechts een verwaarloosbare hoeveelheid propyleen werd ingevoerd (d.w.z. 40 ton), die op zichzelf al 30 tot 35 % van de productiekosten van acrylesters uitmaakte. Bovendien heeft Brazilië in het onderzoektijdvak 90 % van deze 40 MT propyleen en 50 % van het acrylzuur uit China ingevoerd. De Commissie was daarom van oordeel dat Brazilië geen geschikt representatief land was.

(218) Wat Maleisië betreft, bedroeg de invoer van n-butanol volgens de GTA slechts een verwaarloosbare hoeveelheid (d.w.z. 63 ton), die op zichzelf goed was voor 40 tot 45 % van de productiekosten van alle acrylesters en voor maar liefst 50 tot 55 % van de productiekosten van de soort butylacrylaat (BA). Bovendien heeft Maleisië in het onderzoektijdvak 30 % van deze 63 MT n-butanol, 50 % van het acrylzuur en 20 % van het 2-ethylhexanol uit China ingevoerd. De Commissie was daarom van oordeel dat Maleisië geen geschikt representatief land was.

(219) Wat Zuid-Afrika betreft, bleek uit de GTA dat er vrijwel geen invoer plaatsvond van propyleen (namelijk 5 ton) en n-butanol (d.w.z. 369 ton), die veruit de belangrijkste grondstoffen zijn voor de productie van acrylesters. Bovendien heeft Zuid-Afrika in het onderzoektijdvak 69 % van het propyleen en 98 % van het acrylzuur uit China ingevoerd. De Commissie was daarom van oordeel dat Zuid-Afrika geen geschikt representatief land was.

(220) Wat Indonesië betreft, bleek uit de invoerstatistieken op basis van de GTA dat het land in het onderzoektijdvak de grootste hoeveelheid in tonnen van alle in tabel 1 genoemde grondstoffen heeft ingevoerd. Van de totale ingevoerde hoeveelheid heeft Indonesië uit China minder dan 15 % acrylzuur, minder dan 6 % 2-ethylhexanol en bijna 0 % propyleen, n-butanol en propaan ingevoerd.

(221) Op basis van de informatie waarover de Commissie beschikt, was er slechts één producent van acrylesters in Indonesië, namelijk PT. Nippon Shokubai Indonesia. Deze onderneming maakte deel uit van Nippon Shokubai (Japan) en was een van de grootste producenten van acrylesters in Azië. De onderneming heeft echter alleen op mondiaal niveau geconsolideerde jaarrekeningen gepresenteerd ([138]). Het was derhalve niet mogelijk om de financiële overzichten met betrekking tot acrylesters of de Indonesische vestiging van de onderneming te verkrijgen.

([137]) https://www.spglobal.com/market-intelligence/en/solutions/products/maritime-global-trade-atlas (laatst geraadpleegd op 13 juli 2026).
([138]) https://www.shokubai.co.jp/en/ir/library/#sec03 (laatst geraadpleegd op 13 juli 2026).

(222) Een van de in de steekproef opgenomen Chinese producenten-exporteurs stelde voor om gebruik te maken van de onderneming PT Chandra Asri Pacific TBK. De Commissie heeft het voorgestelde bedrijf beoordeeld. Deze onderneming produceert geen acrylesters, maar wel upstreamproducten (waaronder propyleen, een van de belangrijkste grondstoffen voor acrylesters). Op basis van de informatie in Orbis ([139]) waren er financiële gegevens over deze onderneming beschikbaar voor het jaar 2025 en op geconsolideerd niveau was de onderneming in 2025 winstgevend. Wanneer de gegevens van de chemische afdeling echter in ogenschouw worden genomen, bleek de onderneming in 2025 verliesgevend te zijn ([140]).

(223) De Commissie heeft geen andere onmiddellijk beschikbare jaarrekeningen van andere producenten van acrylesters in Indonesië kunnen identificeren en heeft de producenten van een product uit dezelfde algemene categorie of sector als het onderzochte product in aanmerking genomen. Daarom heeft de Commissie andere ondernemingen onderzocht die onder dezelfde NACE-code vallen als acrylesters (d.w.z. NACE 2014, "Vervaardiging van organische chemische grondstoffen"). De Commissie heeft een onderneming opgespoord, Intanwijaya Internasional, die formaldehyde produceert. Het is vermeldenswaardig dat het productieproces van formaldehyde sterk lijkt op dat van acrylaldehyde, dat ontstaat tijdens de eerste stap van de productie van acrylesters, wanneer propyleen met zuurstof reageert. Deze onderneming was in 2025 winstgevend en haar financiële gegevens waren openbaar toegankelijk op Orbis.

(224) De belanghebbenden werd verzocht opmerkingen in te dienen over de geschiktheid van Indonesië als representatief land en van Intanwijaya Internasional als producent in het representatieve land.

(225) De klager betoogde dat Indonesië geen geschikt representatief land was, omdat de benchmarks van Indonesië werden beïnvloed door regionale kostenvoordelen, waaronder preferentiële handelsregelingen in het kader van Asean, lagere arbeids- en elektriciteitskosten, en invoerprijzen voor belangrijke grondstoffen die naar verluidt werden beïnvloed door regionale prijsdynamiek, met name ten opzichte van Maleisië en andere Asean-leveranciers. De klager voerde met name aan dat de invoer van n-butanol in Indonesië grotendeels afkomstig was uit Maleisië en dat deze invoer werd beïnvloed door preferentiële tariefregelingen tussen Asean-lidstaten. Bovendien merkte de klager op dat de invoerprijzen van propyleen in Indonesië en, meer in het algemeen, op de Zuidoost-Aziatische markt zich grotendeels in lijn met de Chinese prijzen ontwikkelden. Volgens de klager gaven de Braziliaanse benchmarks een beter beeld van de niet-verstoorde internationale marktomstandigheden en verdienen zij derhalve de voorkeur.

(226) De Commissie wees deze argumenten af. De klager heeft onvoldoende bewijs geleverd waaruit blijkt dat de Indonesische benchmarks verstoord zijn in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Het enkele feit dat de Indonesische benchmarkwaarden lager waren dan de voor Brazilië voorgestelde waarden, betekent nog niet dat deze verstoord of ongeschikt zijn voor de vaststelling van de normale waarde. Lagere productiekosten kunnen op legitieme wijze voortvloeien uit marktgebonden factoren, zoals de geografische ligging, regionale integratie van het aanbod, logistieke efficiëntie of arbeidsmarktomstandigheden, en kunnen op zichzelf geen rechtvaardiging vormen voor het afwijzen van overigens betrouwbare benchmarkgegevens.

(227) Wat n-butanol betreft, merkte de Commissie op dat de argumenten van de klager inzake preferentiële tariefbehandeling op zichzelf niet aantonen dat de onderliggende transactieprijzen niet marktconform zijn. Evenmin heeft de klager aangetoond dat de Maleisische uitvoerprijzen onderhevig waren aan overheidsingrijpen of anderszins geen weerspiegeling vormden van normale handelsvoorwaarden. De Commissie was derhalve van oordeel dat de klager zijn argument dat de Indonesische invoerprijzen ongeschikt waren als benchmark niet had onderbouwd.

(228) Wat propyleen betreft, was de Commissie van mening dat een dergelijke prijscorrelatie niet ongebruikelijk is voor internationaal verhandelde grondstoffen en op zichzelf niet aantoont dat de Indonesische invoerprijzen verstoord zijn of worden bepaald door de omstandigheden op de Chinese binnenlandse markt. De klager heeft niet aangetoond dat de Indonesische benchmarkprijzen geen marktconforme transacties weerspiegelden.

(229) De klager betoogde dat Brazilië niet uitsluitend vanwege zijn geringe invoervolume van propyleen als representatief land had mogen worden uitgesloten. Hij betoogde dat de beperkte invoer van Brazilië veeleer de aanzienlijke binnenlandse productiecapaciteit van dat land weerspiegelde dan een gebrek aan representatieve marktomstandigheden, en dat de Commissie zich in plaats daarvan had moeten baseren op alternatieve, niet-verstoorde benchmarks, zoals openbaar beschikbare ICIS-prijzen, overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

([139]) https://login.bvdinfo.com/R1/Orbis (laatst geraadpleegd op 13 juli 2026).
([140]) Reports for Investors, Chandra Asri Annual Report 2025, blz. 164, laatst geraadpleegd op 13 juli 2026.

(230) De Commissie heeft dit argument niet aanvaard. De beoordeling als representatief land is gebaseerd op de beschikbaarheid van geschikte en betrouwbare, onmiddellijk beschikbare gegevens over de productiefactoren. De klager heeft onvoldoende bewijs geleverd waaruit blijkt dat de voorgestelde alternatieve benchmark een getrouw beeld geeft van de niet-verstoorde kosten in Brazilië, noch dat deze geschikter is dan de benchmarkgegevens die beschikbaar zijn voor het geselecteerde representatieve land. De Commissie was dan ook van mening dat het bestaan van binnenlandse productiecapaciteit in Brazilië geen invloed had op haar beoordeling.

(231) De klager had bovendien kritiek op de keuze van Indonesië als representatief land, omdat er geen Indonesische producent van acrylesters was waarvan de jaarrekeningen onmiddellijk beschikbaar waren en dat de Commissie daarom een producent van formaldehyde als maatstaf moest gebruiken voor de VAA-kosten en winst. Volgens de klager was de productie van formaldehyde noch technisch, noch economisch vergelijkbaar met de productie van acrylesters, en vormde het ontbreken van financiële gegevens van een daadwerkelijke of nauw vergelijkbare producent een bijkomende reden waarom Indonesië geen geschikt representatief land was in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(232) De Commissie heeft dit argument afgewezen. Zoals uiteengezet in de overwegingen 215 tot en met 223, was de keuze van het representatieve land gebaseerd op de criteria die zijn vastgelegd in artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening en op de beschikbaarheid van de beste relevante en onmiddellijk beschikbare informatie.

(233) Hoewel de Commissie erkende dat er geen afzonderlijke jaarrekeningen van een Indonesische producent van het onderzochte product onmiddellijk beschikbaar waren, hebben de klagers geen alternatieve Indonesische onderneming aangewezen die beter vergelijkbaar zou zijn, noch hebben zij een alternatief representatief land voorgesteld dat meer geschikte, relevante en onmiddellijk beschikbare financiële informatie zou bieden en tegelijkertijd aan de relevante selectiecriteria zou voldoen.

(234) De Commissie was dan ook van mening dat het gebruik van de geselecteerde vervangende onderneming de keuze voor Indonesië als representatief land niet in de weg stond.

(235) Als alternatief stelde de klager een hybride methode voor om de normale waarde vast te stellen. Hij betoogde dat de Commissie Brazilië als bron voor de benchmarks voor de productiefactoren zou moeten gebruiken, terwijl zij voor de berekening van de VAA-kosten en winst zou moeten uitgaan van de jaarrekeningen van Intanwijaya Internasional in Indonesië.

(236) Hij betoogde dat artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening en de eerdere praktijk van de Commissie het gebruik van verschillende, niet-verstoorde bronnen voor verschillende onderdelen van de door berekening vastgestelde normale waarde toestaan wanneer dit tot geschiktere benchmarkgegevens leidt.

(237) De Commissie merkte op dat een dergelijke aanpak niet nodig was, aangezien alle gegevens die nodig waren om de normale waarde te construeren, beschikbaar waren in het geschikte representatieve land. Zoals uiteengezet in overwegingen 215 tot en met 223, heeft de Commissie inderdaad vastgesteld dat er in Indonesië geschikte, onmiddellijk beschikbare gegevens voorhanden waren voor de berekening van de normale waarde.

(238) Ten slotte voerde de klager aan dat de Commissie bij de toepassing van de in overweging 223 toegelichte methode en bij de selectie van een onderneming binnen dezelfde NACE-code als acrylesters, naast Intanwijaya Internasional ook een andere actieve producent van formaldehyde in Indonesië (d.w.z. PT Duta Pertiwi Nusantara Tbk) had moeten selecteren waarvoor voor 2025 afzonderlijke financiële overzichten openbaar beschikbaar waren.

(239) De Commissie heeft de financiële rekeningen over 2025 van PT Duta Pertiwi Nusantara Tbk geanalyseerd en geconcludeerd dat de onderneming niet kon worden beschouwd als een bron van niet-verstoorde en redelijke bedragen voor VAA-kosten en winst, aangezien haar financiële prestaties geen normale bedrijfsomstandigheden weerspiegelden. Volgens de gepubliceerde gecontroleerde jaarrekening heeft de onderneming de productie in februari 2025 definitief stopgezet ([141]), waardoor de omzet met ongeveer 84 % is gedaald ten opzichte van 2024; de VAA-kosten bedroegen ongeveer 100 % van de netto-omzet, wat erop wees dat de vaste overheadkosten over een kleinere omzetbasis werden gespreid; en het nettoresultaat was voornamelijk toe te schrijven aan niet-operationele inkomsten. Het argument werd derhalve afgewezen.

([141]) Gecontroleerde jaarrekening 2025 – PT DPNS Tbk – blz. 87, laatst geraadpleegd op 2 oktober 2026.

3.2.4.4. Niveau van sociale en milieubescherming

(240) Aangezien was vastgesteld dat Indonesië op grond van alle voornoemde factoren het enige beschikbare passende representatieve land was, hoefde er op grond van alle voorgaande elementen geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.2.4.5. Conclusie

(241) Gezien de analyse hierboven voldeed Indonesië aan de criteria van artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening om als geschikt representatief land te worden beschouwd.

3.2.5. *Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten*

(242) In de mededeling over de productiefactoren heeft de Commissie de productiefactoren vermeld, zoals grondstoffen, energie en arbeid, waarvan de producenten-exporteurs bij de productie van het onderzochte product gebruikmaken, en heeft zij belanghebbenden verzocht om opmerkingen te maken en openbaar beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren.

(243) In de mededeling over de productiefactoren werd vermeld dat de Commissie voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de Global Trade Atlas ("GTA") om de niet-verstoorde kosten van de productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Daarnaast heeft de Commissie de bronnen voor andere productiefactoren uiteengezet.

(244) Wegens het grote aantal productiefactoren van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs die volledige informatie hadden verstrekt en het verwaarloosbare relatieve aandeel van sommige grondstoffen in de totale productiekosten, zouden deze verwaarloosbare items worden gegroepeerd onder "verbruiksgoederen".

(245) Het percentage van de verbruiksgoederen zou worden berekend op basis van de totale grondstofkosten en worden toegepast op de herberekende grondstofkosten bij gebruikmaking van de vastgestelde niet-verstoorde benchmarks in het geschikte representatieve land.

3.2.6. *Niet-verstoorde kosten en benchmarks*

3.2.6.1. Productiefactoren

(246) Aan de hand van alle door de belanghebbenden verstrekte en tijdens de controlebezoeken verzamelde gegevens zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel 1

Productiefactoren

Productiefactor	Goederencode (HS6)	Meeteenheid	Eenheidswaarde	Bron
GRONDSTOFFEN				
Propyleen	2901 22	MT	6 037 CNY/t	GTA
n-Butanol	2905 13	MT	6 036 CNY/t	GTA
2-Ethylhexanol	2905 16	MT	8 064 CNY/t	GTA
acrylzuur en zouten daarvan	2916 11	MT	8 029 CNY/t	GTA
Propaan	2711 12	MT	3 850 CNY/t	GTA
LOONKOSTEN	n.v.t.	Gewerkte uren	46,16 CNY/h	ERI SalaryExpert
ELEKTRICITEIT	n.v.t.	kWh	0,47 CNY/kWh	Perusahaan Listrik Negara (PLN)

(247) De Commissie heeft een waarde voor de overhead-productiekosten opgenomen om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen. Deze methode is uiteengezet in punt 3.2.6.6.

3.2.6.2. Grondstoffen

(248) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten en vervoerskosten werden opgeteld.

(249) De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage 1 bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([142]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO.

(250) De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC naar het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in overweging 107 tot de conclusie is gekomen dat het niet passend is de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen.

(251) De Commissie heeft de vervoerskosten van de meewerkende producent-exporteur voor de levering van grondstoffen uitgedrukt als een percentage van de werkelijke kosten van dergelijke grondstoffen, en heeft vervolgens hetzelfde percentage toegepast op de niet-verstoorde kosten van dezelfde grondstoffen, teneinde de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen. De Commissie was van oordeel dat, in het kader van dit onderzoek, de ratio tussen de grondstoffen van de producent-exporteur en de gerapporteerde vervoerskosten redelijkerwijs kon worden gebruikt als indicatie voor de schatting van de niet-verstoorde vervoerskosten van grondstoffen bij levering aan de fabriek van de onderneming.

3.2.6.3. Arbeid

(252) In de mededeling over de productiefactoren heeft de Commissie aangegeven dat zij gebruik zou maken van de door ERI SalaryExpert ([143]) verstrekte informatie over het gemiddelde salaris van werknemers in de chemische sector in Indonesië, op basis van salarisonderzoeken die zijn uitgevoerd onder Indonesische werkgevers en werknemers. In de mededeling werd ook aangegeven dat de verplichte aanvullende arbeidsgerelateerde kosten die ten laste komen van de werkgever zouden worden toegevoegd, waaronder de arbeidsongevallenverzekering (JKK), de ouderdomsuitkering (JHT), de levensverzekering (JKM), de bijdrage aan de pensioenregeling (JP) en de nationale ziektekostenverzekering (BPJS) ([144]).

(253) Naar aanleiding van de mededeling over de productiefactoren voerde de klager aan dat de Commissie de werkelijke loonkosten van de Indonesische werkgevers had onderschat. Meer bepaald:

(254) De klager was het niet eens met het feit dat de Commissie een gemiddeld tarief hanteerde voor de JKK, die kan variëren van 0,24 % tot 1,74 % van het loon, afhankelijk van de mate van gevaar van het werk. Aangezien de productie van acrylesters een risicovol petrochemisch proces is, moet het JKK-tarief worden toegepast tegen het maximumtarief (1,74 %), dat overeenkomt met de hoogste risicocategorie in de risicoclassificatie van de BPJS ([145]), in plaats van tegen een lager tarief binnen de bandbreedte van 0,24 % tot 1,74 %.

(255) De vergoeding voor religieuze feestdagen (THR) en de bijdrage aan de werkloosheidsverzekering (JKP) behoorden niet tot de verplichte bijkomende arbeidsgerelateerde kosten die door werkgevers worden betaald.

([142]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

([143]) Chemical Worker Salary in Indonesia (2026) — ERI SalaryExpert (laatst geraadpleegd op 26 juni 2026).

([144]) Indonesia: Mandatory Benefits, Payroll & Taxes Info | Papaya Global (laatst geraadpleegd op 26 juni 2026).

([145]) Regulation on social security schemes, laatst geraadpleegd op 14 juli 2026.

(256) De Commissie heeft zich gebaseerd op de gemiddelde nationale loonkosten voor werknemers in de chemische sector. Zij had daarentegen ofwel het sectorale minimumloon voor Banten moeten hanteren, waar de enige geïdentificeerde Indonesische producent, PT Nippon Shokubai Indonesia, is gevestigd, vermenigvuldigd met 2,5 om rekening te houden met het loonniveau van ervaren werknemers, ofwel specifieke gegevens moeten gebruiken uit de publicatie Statistics of Indonesia Manufacturing Industry 2023 ([146]) van BPS.

(257) Ten eerste wordt de productie van acrylesters niet expliciet vermeld in de risicoclassificatie van de BPJS. Volgens het officiële Indonesische classificatiesysteem voor bedrijfstakken (KBLI) ([147]) wordt de chemische basisindustrie op basis van aardolie, aardgas en steenkool echter aangemerkt als een risicovolle bedrijfstak. Gezien de gevaarlijke aard ervan achtte de Commissie het dan ook aannemelijk dat de productie van acrylesters onder de hoogste risicocategorie van de BPJS viel. Op basis hiervan was de Commissie het met de klager eens dat bij de berekening van de loonkosten per uur het maximumtarief van 1,74 % moest worden toegepast, in plaats van een gemiddelde.

(258) Ten tweede heeft de Commissie vastgesteld dat de THR, die overeenkomt met één volledig bruto maandsalaris, inderdaad een verplichte heffing was ([148]) en derhalve bij de berekening van de loonkosten moest worden meegerekend. De Commissie stelde echter vast dat de JKP geen extra kosten voor de werkgever met zich meebracht, aangezien het door de werkgever gefinancierde deel van de JKP al in de JKK-bijdrage zelf was inbegrepen en niet afzonderlijk daarbovenop werd betaald ([149]). Een toeslag voor de JKP was dan ook niet gerechtvaardigd.

(259) Ten slotte was de Commissie van mening dat de nationale gemiddelden nog steeds een betrouwbare benchmark waren, aangezien de door ERI SalaryExpert gebundelde gegevens daadwerkelijke gegevens waren uit een brede en representatieve gegevensset van werknemers in de chemische sector. Bovendien was de voorgestelde multiplicator van 2,5 voor het loon van ervaren werknemers, die op de sectorale minimumlonen zou worden toegepast, niet onderbouwd, en het daaruit voortvloeiende bedrag zou in ieder geval niet aanzienlijk afwijken van het door de Commissie gehanteerde salarisniveau. Wat het voorgestelde gebruik van specifieke gegevens uit de publicatie *Statistics of Indonesia Manufacturing Industry 2023* van BPS betreft, kon de Commissie de desbetreffende gegevens in die bron niet achterhalen, noch heeft de klager deze verstrekt.

3.2.6.4. Elektriciteit

(260) In de mededeling over de productiefactoren heeft de Commissie aangegeven dat zij voornemens was gebruik te maken van de door GlobalPetrolPrices gepubliceerde elektriciteitsprijs voor ondernemingen (industriële afnemers) in Indonesië. De Commissie heeft de gepubliceerde elektriciteitsprijs voor ondernemingen voor december 2025 gehanteerd ([150]). Het tarief van GlobalPetrolPrices was gebaseerd op het energietarief van de enige Indonesische leverancier, Perusahaan Listrik Negara (PLN).

(261) Naar aanleiding van de mededeling over de productiefactoren voerde de klager aan dat PLN door de Indonesische overheid werd gesubsidieerd en dat het elektriciteitstarief van deze onderneming derhalve geen echte, niet-verstoorde marktprijs was.

(262) De klager voerde tevens aan dat de prijs op GlobalPetrolPrices.com uitsluitend het basistarief voor energie weergeeft, maar dat geen rekening wordt gehouden met aanvullende verplichte factureringscomponenten zoals tarieven voor de vraag, tijdsgebonden vermenigvuldigingsfactoren, boetes voor blindvermogen en btw.

(263) De Commissie stelde vast dat de Indonesische elektriciteitstarieven waren onderverdeeld in gesubsidieerde en niet-gesubsidieerde categorieën. Hoewel de gesubsidieerde tarieven bedoeld waren voor kleine en kansarme huishoudens met een geringe behoefte aan spanning ([151]), werd het door de Commissie gehanteerde industriële tarief dat van toepassing is op industriële afnemers met een gemiddelde behoefte aan spanning niet aangemerkt als een gesubsidieerd tarief. De Commissie was dan ook van mening dat het bestaan van subsidies voor bepaalde afnemers van PLN niet betekende dat het door de Commissie gehanteerde industriële tarief gesubsidieerd of verstoord was. Het argument werd derhalve afgewezen.

([146]) Statistics of Indonesia Manufacturing Industry 2023 – BPS-Statistics Indonesia, laatst geraadpleegd op 14 juli 2026.
([147]) KBLI 20116: Basic Chemical Industry from Petroleum, Natural gas, and coal — Open to PMA, laatst geraadpleegd op 14 juli 2026.
([148]) Regulation Religious Holiday Allowance, laatst geraadpleegd op 14 juli 2026.
([149]) Regulation on JKP, laatst geraadpleegd op 14 juli 2026.
([150]) https://www.globalpetrolprices.com/Indonesia/electricity_prices/ (laatst geraadpleegd op 8 juli 2026).
([151]) PERMEN ESDM NO. 3, BN 2024/NO. 77, 10 HLM, laatst geraadpleegd op 17 augustus 2026.

(264) Wat het tweede argument betreft, heeft de Commissie de tarieven voor industriële afnemers (categorie I-3), zoals gepubliceerd door PLN, geanalyseerd ([152]). Voor deze categorie zijn de aanvullende factureringscomponenten in de praktijk niet van toepassing.

(265) Er worden geen vaste gebruikskosten in rekening gebracht: het tarief omvat uitsluitend een minimumfacturatiegrens die gelijk is aan 40 uur verbruik op basis van de contractuele capaciteit; deze wordt bij een normaal industrieel verbruiksniveau niet geactiveerd.

(266) Er wordt geen toeslag op basis van het tijdstip van verbruik in rekening gebracht, aangezien PLN momenteel zowel piek- als daluren tegen hetzelfde tarief factureert.

(267) Reactieve energie is de elektriciteit die nodig is om een wisselend elektromagnetisch veld in inductieve apparatuur, zoals motoren en transformatoren, in stand te houden, zonder daarbij direct mechanisch werk te verrichten. Er wordt nog steeds gebruikgemaakt van netcapaciteit en daarom brengen elektriciteitsleveranciers extra kosten in rekening wanneer een faciliteit hier te veel van gebruikt in verhouding tot haar werkelijke elektriciteitsverbruik. Indonesië stelt de drempel voor het niet toepassen van een boete vast op een vermogensfactor ([153]) van 0,85. De Chinese regelgeving hanteert een strengere norm en schrijft voor dat industriële gebruikers een vermogensfactor van 0,90 moeten handhaven ([154]). Bij toepassing van de Indonesische nalevingsdrempel zou een faciliteit die de volgens de Chinese voorschriften vereiste vermogensfactor handhaaft, geen toeslag voor reactieve energie hoeven te betalen.

(268) Ten slotte is de btw voor een btw-geregistreerde industriële afnemer een volledig aftrekbare voorbelasting. De argumenten werden daarom afgewezen.

(269) De Commissie heeft de elektriciteitsbenchmark echter opnieuw berekend aan de hand van het door PLN gepubliceerde tarief, maar deze aangepast om rekening te houden met de verplichte regionale belasting op straatverlichting ([155]), die wordt berekend als een percentage van het gefactureerde elektriciteitsbedrag.

3.2.6.5. Verbruiksgoederen

(270) Wegens het grote aantal productiefactoren van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs die volledige informatie hadden verstrekt en het verwaarloosbare relatieve aandeel van sommige grondstoffen in de totale productiekosten, werden sommige productiefactoren als "verbruiksgoederen" aangemerkt. De Commissie berekende welk percentage van de totale productiekosten de verbruiksgoederen uitmaakten en paste dat percentage toe op de herberekende productiekosten op basis van benchmarks.

3.2.6.6. Overhead-productiekosten, VAA-kosten en winst

(271) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "*De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst*". Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

(272) De algemene productiekosten van de meewerkende producenten-exporteurs werden uitgedrukt als aandeel van de werkelijke productiekosten van de producenten-exporteurs. Dit percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

(273) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en winst vast te stellen, heeft de Commissie zich in eerste instantie gebaseerd op de financiële gegevens voor 2025 van Intanwijaya Internasional, die zijn ontleend aan Orbis.

([152]) Tariff Adjustment, laatste geraadpleegd op 17 augustus 2026.

([153]) De vermogensfactor geeft aan hoe efficiënt elektriciteit wordt gebruikt. Hiermee wordt het aandeel van het totale geleverde vermogen aangeduid dat daadwerkelijk nuttig werk verricht, uitgedrukt als een getal tussen 0 en 1. Een lage vermogensfactor betekent dat een groter deel van het vermogen als blindvermogen wordt "verspild"; dit verricht geen nuttig werk, maar stroomt niettemin door het systeem.

([154]) National Development and Reform Commission's Power Supply Business Rules, laatst geraadpleegd op 26 augustus 2026.

([155]) perda-kota-cilegon-13-2011-ppj.pdf + Definition of Street Lighting Tax | JDIH Ministry of Finance, laatst geraadpleegd op 17 augustus 2026.

(274) Naar aanleiding van de mededeling over de productiefactoren voerden de producenten-exporteurs Pinghu Petro en Huayi aan dat de daadwerkelijke jaarrekeningen van Intanwijaya Internasional, die openbaar beschikbaar waren, moesten worden gebruikt, aangezien deze aanzienlijk meer details bevatten dan de door de Commissie gebruikte Orbis-gegevens.

(275) Op basis van de gegevens die in de jaarrekening van Intanwijaya Internasional over 2025 zijn opgenomen ([156]), omvatten de VAA-kosten ook vrachtkosten. Pinghu Petro en Huayi voerden aan dat, aangezien de vrachtkosten reeds van de uitvoerprijs waren afgetrokken, deze kosten overeenkomstig de gangbare praktijk van de Commissie buiten de VAA-kosten moesten worden gehouden.

(276) Op basis van de gedetailleerde uitsplitsing van de VAA-kosten in de jaarrekening van Intanwijaya Internasional, ging de Commissie ermee akkoord dat de vrachtkosten buiten de VAA-kosten moesten worden gehouden, zodat de door berekening vastgestelde normale waarde kon worden aangepast aan hetzelfde handelsstadium als de uitvoerprijs.

3.2.7. *Berekening van de normale waarde*

(277) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(278) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. De Commissie heeft de niet-verstoorde kosten per eenheid toegepast op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren van de meewerkende producent-exporteur. Dit verbruik werd in het kader van de controle geverifieerd. De Commissie vermenigvuldigde het gebruik van de factoren met de niet-verstoorde kosten per eenheid in het representatieve land, zoals beschreven in punt 3.2.6.2.

(279) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, paste de Commissie de overhead-productiekosten, de VAA-kosten en de winst toe zoals vermeld in de overwegingen 272 en 273.

(280) De VAA-kosten, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroegen 13,43 %. De winst, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroeg 10,40 %.

(281) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde per productsoort af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.2.8. *Uitvoerprijs*

(282) In de gevallen waarin de producenten-exporteurs het betrokken product rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie hadden uitgevoerd, was de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening de voor het betrokken product met het oog op uitvoer naar de Unie werkelijk betaalde of te betalen prijs.

(283) Voor de producenten-exporteurs die via niet-verbonden handelaren naar de Unie uitvoerden, werd de uitvoerprijs vastgesteld als de prijs die daadwerkelijk door de eerste niet-verbonden afnemers (d.w.z. de niet-verbonden handelaren) voor het betrokken product werd betaald of moest worden betaald bij verkoop voor uitvoer naar de Unie, overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening.

3.2.9. *Vergelijking*

(284) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium maken en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed waren op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

(285) In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek ([157]). Zoals hieronder nader toegelicht, zijn de normale waarde en de uitvoerprijs indien passend gecorrigeerd om: i) deze terug te rekenen tot het stadium af fabriek, en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat zij van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

([156]) Financial Reports – Intan Wijaya International, laatst geraadpleegd op 17 augustus 2026.

([157]) Af fabriek is een handelsterm waarbij de verkoper verantwoordelijk is voor het ter beschikking stellen van de goederen op zijn bedrijfsterrein, terwijl de koper alle kosten en risico's tijdens het transport op zich neemt.

3.2.9.1. Correcties van de normale waarde

(286) De normale waarde in het handelsstadium af fabriek werd vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten en de winst, die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht.

3.2.9.2. Correcties van de uitvoerprijs

(287) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, zijn er correcties toegepast voor vracht, verzekering, overslag, laden en aanverwante kosten.

(288) Bovendien zijn er correcties toegepast voor de volgende factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen: kredietkosten en bankkosten.

3.2.10. *Dumpingmarges*

3.2.10.1. Voor de meewerkende producenten-exporteurs

(289) Voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

(290) Voor de niet in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde dumpingmarge berekend op grond van artikel 9, lid 6, van de basisverordening.

(291) Die marge is derhalve vastgesteld op basis van de marges van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs.

3.2.10.2. Dumpingmarge voor niet-meewerkende ondernemingen

(292) Voor alle andere uitvoer heeft de Commissie de dumpingmarge vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens, overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening. Daartoe heeft de Commissie de mate van medewerking van de producenten-exporteurs bepaald.

(293) De mate van medewerking komt overeen met de hoeveelheid van de uitvoer van de meewerkende producenten-exporteurs naar de Unie, uitgedrukt als percentage van de totale invoer uit het betrokken land in de Unie in het onderzoektijdvak, zoals afgeleid uit gegevens van Eurostat.

(294) De mate van medewerking was in dit geval hoog, aangezien de uitvoer van de meewerkende producenten-exporteurs goed was voor meer dan 90 % van de totale invoer tijdens het onderzoektijdvak. Op basis hiervan heeft de Commissie besloten de dumpingmarge voor alle overige invoer vast te stellen op het niveau van de in de steekproef opgenomen meewerkende onderneming met de hoogste dumpingmarge.

(295) De volgende tabel bevat de voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Land	Onderneming	Voorlopige dumpingmarge (%)
China	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd	22,3
	Andere meewerkende Chinese ondernemingen in de bijlage	23,9
	Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	29,0

3.3. **Verenigde Staten van Amerika**

3.3.1. *Normale waarde*

(296) Eén producent-exporteur, The Dow Chemical Company Group ("Dow US"), bestaande uit de producenten Rohm & Haas (R&H) en Union Carbide Corporation (UCC), heeft aan het onderzoek meegewerkt. Er werden geen andere producenten-exporteurs in de VS geïdentificeerd die in het onderzoektijdvak producten naar de EU hebben uitgevoerd.

(297) Eerst onderzocht de Commissie of de totale hoeveelheden van de binnenlandse verkoop van Dow US representatief waren in de zin van artikel 2, lid 2, van de basisverordening. De binnenlandse verkoop is representatief als het totale binnenlandse verkoopvolume van het soortgelijke product aan onafhankelijke afnemers op de binnenlandse markt per producent-exporteur tijdens het onderzoektijdvak ten minste 5 % vertegenwoordigde van diens totale uitvoervolume van het betrokken product naar de Unie. Op basis hiervan was de totale verkoop van het soortgelijke product op de binnenlandse markt door Dow US representatief.

(298) Vervolgens is de Commissie nagegaan welke op de binnenlandse markt door Dow US verkochte productsoorten identiek waren aan of vergelijkbaar waren met de naar de Unie uitgevoerde productsoorten en waarvan de binnenlandse verkoop representatief was.

(299) Daarna heeft de Commissie onderzocht of de binnenlandse verkoop door Dow US op de binnenlandse markt voor elke productsoort die identiek is aan of vergelijkbaar is met een productsoort die naar de Unie wordt uitgevoerd, representatief was in de zin van artikel 2, lid 2, van de basisverordening. De binnenlandse verkoop van een productsoort is representatief als de totale binnenlandse verkoop van die productsoort aan onafhankelijke afnemers in het onderzoektijdvak ten minste 5 % bedraagt van het totale volume van de uitvoer naar de Unie van de identieke of vergelijkbare productsoort. De Commissie stelde vast dat de binnenlandse verkoop van elke productsoort representatief was voor de producent-exporteur.

(300) Verder heeft de Commissie voor elke productsoort het aandeel van de winstgevende verkoop aan onafhankelijke afnemers op de binnenlandse markt in het onderzoektijdvak bepaald om uit te maken of zij de werkelijke binnenlandse verkoop kon gebruiken voor de berekening van de normale waarde, overeenkomstig artikel 2, lid 4, van de basisverordening.

(301) De normale waarde wordt gebaseerd op de werkelijke binnenlandse prijs per productsoort, ongeacht of die verkoop winstgevend is, indien:

a) het verkoopvolume van de productsoort tegen nettoverkoopprijzen die ten minste gelijk zijn aan de berekende productiekosten, meer dan 80 % van het totale verkoopvolume van die productsoort vertegenwoordigde, en

b) de gewogen gemiddelde verkoopprijs van deze productsoort ten minste gelijk is aan de productiekosten per eenheid.

(302) In dit geval is de normale waarde het gewogen gemiddelde van de prijzen van alle binnenlandse verkopen van die productsoort gedurende het onderzoektijdvak.

(303) De normale waarde is gelijk aan de werkelijke binnenlandse prijs per productsoort van uitsluitend de winstgevende binnenlandse verkoop van de productsoorten tijdens het onderzoektijdvak indien:

a) de winstgevende verkoop van de productsoort 80 % of minder van de totale verkoop van die productsoort bedraagt, of

b) de gewogen gemiddelde prijs van deze productsoort lager ligt dan de productiekosten per eenheid.

(304) Uit de analyse van de binnenlandse verkoop bleek dat meer dan 80 % van de totale binnenlandse verkoop van de productsoorten die identiek zijn aan of vergelijkbaar zijn met de naar de Unie uitgevoerde productsoorten, winstgevend was. De normale waarde werd dan ook voor alle productsoorten berekend op basis van de werkelijke binnenlandse prijs per productsoort van uitsluitend de winstgevende binnenlandse verkoop van de productsoorten in het onderzoektijdvak.

3.3.2. *Uitvoerprijs*

(305) Dow Chemical voerde indirect naar de Unie uit via Dow Europe, een in Zwitserland gevestigde verbonden importeur.

(306) De uitvoerprijs voor verkopen via Dow Europe werd overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening vastgesteld op basis van de prijs waartegen het ingevoerde product voor het eerst aan onafhankelijke afnemers in de Unie werd doorverkocht. In dat geval zijn correcties toegepast voor alle tussen invoer en wederverkoop gemaakte kosten, met inbegrip van verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten"), en voor winst.

(307) De winst van Dow Europe bleek volledig te worden beïnvloed door de band tussen de twee ondernemingen, aangezien deze rechtstreeks door Dow US werd toegewezen. Derhalve was de verrekenprijs niet een prijs die bij een onderhandeling met een onafhankelijke importeur zou zijn vastgesteld. De Commissie concludeerde dan ook dat de winstmarge van Dow Europe niet redelijk was. Krachtens artikel 2, lid 9, van de basisverordening wordt het passend geacht een redelijke winstmarge te gebruiken die losstaat van de werkelijke winst die voortvloeit uit de verrekenprijs, teneinde mogelijke verstorende gevolgen van de verrekenprijs te vermijden, overeenkomstig de vaste rechtspraak van de rechtbanken van de Unie.

(308) Twee niet-verbonden importeurs werkten mee aan het onderzoek, maar waren verlieslatend. Aangezien de meewerkende, niet-verbonden importeurs geen redelijke winst hadden opgegeven, besloot de Commissie de winstmarge te gebruiken die was toegepast in een eerdere procedure met betrekking tot een ander chemisch product dat door een soortgelijke bedrijfstak werd vervaardigd en onder soortgelijke omstandigheden werd ingevoerd, d.w.z. de winstmarge van 6,89 % ([158]) die in het kader van het onderzoek naar bepaalde soorten polyvinylalcohol was vastgesteld. Volgens de Commissie is die winstmarge de meest objectieve basis die beschikbaar is om tot een bevredigende schatting van een marktconforme uitvoerprijs te komen.

3.3.3. *Vergelijking*

(309) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium maken en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed waren op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder nader toegelicht, zijn de normale waarde en de uitvoerprijs indien passend gecorrigeerd om: i) deze terug te rekenen tot het stadium *af fabriek*, en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat zij van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

(310) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, zijn er correcties toegepast voor douanerechten, andere invoerheffingen, kosten voor vracht, verzekering, verwerking, verlading en aanverwante kosten.

(311) Bovendien zijn er correcties toegepast voor de volgende factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen: kredietkosten, bankkosten en provisies.

3.3.4. *Dumpingmarges*

3.3.4.1. Voor de meewerkende producent-exporteur

(312) Voor de meewerkende producent-exporteur heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

3.3.4.2. Voor alle andere uitvoer

(313) Voor alle andere uitvoer heeft de Commissie de dumpingmarge vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens, overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening. Daartoe heeft de Commissie de mate van medewerking van de producenten-exporteurs bepaald.

([158]) Overweging 352 van Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1336 van de Commissie van 25 september 2020 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op bepaalde soorten polyvinylalcohol van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 315 van 29.9.2020, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1336/oj).

(314) Aangezien de uitvoer van de meewerkende producent-exporteur in het onderzoektijdvak gelijk was aan de totale invoer uit de VS in het OT, heeft de Commissie besloten de dumpingmarge voor alle overige invoer vast te stellen op het niveau van de meewerkende onderneming.

(315) Op grond hiervan zijn de voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Land	Onderneming	Voorlopige dumpingmarge (%)
Verenigde Staten van Amerika	Dow Chemical Company	61,9
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika	61,9

(316) Het standpunt van Dow is dat, indien de Commissie het onderzoek met betrekking tot de VS niet beëindigt, de invoer door Dow uit de VS die bestemd is voor intern gebruik, buiten het toepassingsgebied van eventuele antidumpingrechten moet worden gehouden.

(317) De door Dow voorgestelde aanpak werd niet haalbaar geacht, aangezien een dergelijke mogelijkheid niet is voorzien in het toepasselijke rechtskader. De ingestelde rechten zijn van toepassing op invoer uit een bepaald betrokken land, ongeacht de exporteur en ongeacht eventuele banden die de exporteur met de afnemers in de Unie zou kunnen hebben. Overigens was vastgesteld dat de invoer van Dow in de VS concurreerde met de binnenlandse verkoop van de bedrijfstak van de Unie, ongeacht of deze producten uiteindelijk bij verbonden entiteiten van Dow terechtkwamen of op de handelsmarkt werden verkocht. Elke vrijstelling van rechten zou derhalve aan het doel van het herstel van eerlijke handel in de Unie, dat met de instelling van de rechten wordt nagestreefd, in de weg staan. Het argument van Dow werd derhalve afgewezen.

3.4. **Republiek Zuid-Afrika**

3.4.1. *Normale waarde*

(318) Eén producent-exporteur, Sasol South Africa, heeft aan het onderzoek meegewerkt. Er werden geen andere producenten-exporteurs in Zuid-Afrika geïdentificeerd.

(319) De Commissie onderzocht eerst of de totale omvang van de binnenlandse verkoop door Sasol representatief was in de zin van artikel 2, lid 2, van de basisverordening. De binnenlandse verkoop is representatief als het totale binnenlandse verkoopvolume van het soortgelijke product aan onafhankelijke afnemers op de binnenlandse markt per producent-exporteur tijdens het onderzoektijdvak ten minste 5 % vertegenwoordigde van diens totale uitvoervolume van het betrokken product naar de Unie.

(320) Vervolgens is de Commissie nagegaan welke op de binnenlandse markt door Sasol verkochte productsoorten identiek waren aan of vergelijkbaar waren met de naar de Unie uitgevoerde productsoorten en waarvan de binnenlandse verkoop representatief was.

(321) Daarna heeft de Commissie onderzocht of de binnenlandse verkoop door Sasol op de binnenlandse markt voor elke productsoort die identiek is aan of vergelijkbaar is met een productsoort die naar de Unie wordt uitgevoerd, representatief was in de zin van artikel 2, lid 2, van de basisverordening. De binnenlandse verkoop van een productsoort is representatief als de totale binnenlandse verkoop van die productsoort aan onafhankelijke afnemers in het onderzoektijdvak ten minste 5 % bedraagt van het totale volume van de uitvoer naar de Unie van de identieke of vergelijkbare productsoort.

(322) Hoewel de Commissie vaststelde dat de omvang van de binnenlandse verkoop representatief was, was in het onderzoektijdvak alle verkoop op de binnenlandse markt verliesgevend. Bijgevolg heeft de Commissie de door berekening vastgestelde normale waarde gebaseerd op de productiekosten, vermeerderd met de VAA-kosten en een bedrag voor winst.

(323) Aangezien er in het kader van normale handelstransacties geen VAA-kosten of winst waren gerealiseerd, heeft de Commissie de bepalingen van artikel 2, lid 6, van de basisverordening als volgt toegepast om de VAA-kosten en winst te bepalen die aan de productiekosten van Sasol South Africa moesten worden toegevoegd:

(324) Bij gebrek aan andere meewerkende producenten-exporteurs in het betrokken land konden de VAA-kosten en winst niet worden vastgesteld overeenkomstig artikel 2, lid 6, punt a), van de basisverordening. De Commissie heeft tevens onderzocht of de VAA-kosten en winst konden worden vastgesteld op basis van de bedragen die de producent-exporteur had gerealiseerd bij de productie en verkoop, in het kader van normale handelstransacties, van dezelfde algemene categorie producten op de Zuid-Afrikaanse binnenlandse markt, overeenkomstig artikel 2, lid 6, punt b), van de basisverordening. De verkoop van producten uit dezelfde algemene categorie bleek echter niet winstgevend te zijn.

(325) Om vertrouwelijkheidsredenen kon de Commissie de VAA-kosten en winst evenmin baseren op de gegevens van andere meewerkende producenten-exporteurs waarop dit onderzoek betrekking had.

(326) De Commissie heeft de VAA-kosten en winst daarom vastgesteld op basis van een redelijke methode zoals uiteengezet in artikel 2, lid 6, punt c), van de basisverordening, namelijk de VAA-kosten in verband met de binnenlandse verkoop van het onderzochte product, en heeft de door Sasol als geheel behaalde winst als de normaal gerealiseerde winst gehanteerd.

(327) De Commissie heeft vastgesteld dat de winst van Sasol die als basis diende voor de vaststelling van de normale waarde, lager was dan het winstplafond volgens artikel 2, lid 6, punt c), van de basisverordening.

3.4.2. *Uitvoerprijs*

(328) De totale verkoop door Sasol South Africa aan de Unie vond plaats via een verbonden importeur in Duitsland. De uitvoerprijs werd daarom vastgesteld overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening, d.w.z. aan de hand van de prijs waartegen het ingevoerde product eerst werd doorverkocht aan de onafhankelijke afnemers in de Unie.

(329) In dit geval werden correcties toegepast voor alle tussen invoer en wederverkoop gemaakte kosten, met inbegrip van VAA-kosten, alsmede voor een redelijke winst. Overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening bedroeg de gerapporteerde winst van de verbonden importeur 6,89 %, zoals uiteengezet in overweging 308.

3.4.3. *Vergelijking*

3.4.3.1. Correcties van de normale waarde

(330) De normale waarde in het handelsstadium af fabriek werd vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten en de winst, die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht. Er waren geen correcties nodig om de normale waarde terug te rekenen tot het stadium af fabriek.

3.4.3.2. Correcties van de uitvoerprijs

(331) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, zijn er correcties toegepast voor vracht, verzekering, overslag, laden en aanverwante kosten.

(332) Vervolgens werden correcties toegepast voor kredietkosten en provisies die van invloed waren op de prijzen en de vergelijkbaarheid daarvan.

3.4.4. *Dumpingmarges*

3.4.4.1. Voor de meewerkende producent-exporteur

(333) Voor de meewerkende producent-exporteur heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

3.4.4.2. Voor alle andere uitvoer

(334) Voor alle andere uitvoer heeft de Commissie de dumpingmarge vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens, overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening. Daartoe heeft de Commissie de mate van medewerking van de producenten-exporteurs bepaald.

(335) Aangezien de uitvoer van de meewerkende producent-exporteur de volledige invoer uit Zuid-Afrika in het onderzoektijdvak vertegenwoordigde, heeft de Commissie besloten de dumpingmarge voor alle overige invoer vast te stellen op het niveau van de meewerkende producent-exporteur.

(336) Op grond hiervan zijn de voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Land	Onderneming	Voorlopige dumpingmarge (%)
Zuid-Afrika	Sasol South Africa Ltd	83,1
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Zuid-Afrika	83,1

3.5. **Voorlopige dumpingmarges**

(337) De volgende tabel bevat de voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Land	Onderneming	Voorlopige dumpingmarge (%)
China	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd	22,3
	Andere meewerkende Chinese ondernemingen in de bijlage	23,9
	Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	29,0
Saudi-Arabië	Alle invoer van oorsprong uit Saudi-Arabië	40,3
Zuid-Afrika	Sasol South Africa Ltd	83,1
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Zuid-Afrika	83,1
Verenigde Staten van Amerika	Dow Chemical Company	61,9
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika	61,9

4. **SCHADE**

4.1. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(338) Het soortgelijke product werd in het onderzoektijdvak vervaardigd door twee producenten in de Unie. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(339) De totale productie in de Unie tijdens het onderzoektijdvak werd vastgesteld op ongeveer 490 000 ton. De Commissie heeft dit cijfer vastgesteld op basis van de geverifieerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten en het door Dow Europe GmbH ("Dow Europe" of "Dow") ingediende antwoord op de vragenlijst. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en Dow Europe vertegenwoordigden de totale productie in de Unie van het soortgelijke product.

4.2. **Vaststelling van de relevante markt van de Unie**

(340) Om vast te stellen of de bedrijfstak van de Unie schade heeft geleden en om het verbruik en de verschillende economische indicatoren betreffende de situatie van de bedrijfstak van de Unie vast te stellen, heeft de Commissie onderzocht of en in welke mate in de analyse rekening moest worden gehouden met het verdere gebruik van de productie van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie.

(341) De Commissie heeft vastgesteld dat een aanzienlijk deel van de productie van AE door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie bestemd was voor intern gebruik (ongeveer 55 % in de beoordelingsperiode) door de producenten in de Unie of hun verbonden ondernemingen voor de downstreamproductie van acryldispersies of toevoegingsmiddelen. Het product werd vaak eenvoudigweg overgedragen (zonder factuur) en/of tegen interne verrekenprijzen geleverd, binnen dezelfde groep van ondernemingen (die geen vrije keuze van leverancier hadden), voor verdere verwerking downstream.

(342) Het onderscheid tussen intern gebruik en de vrije markt is relevant voor de schadeanalyse omdat de voor intern gebruik bestemde producten niet rechtstreeks concurreren met de invoer. De productie voor de verkoop op de vrije markt concurreert daarentegen rechtstreeks met het ingevoerde product.

(343) Om een zo volledig mogelijk beeld van de bedrijfstak van de Unie te verkrijgen, heeft de Commissie gegevens verzameld over de volledige activiteit inzake acrylesters en heeft zij bepaald of de productie voor intern gebruik dan wel voor de vrije markt bestemd was.

(344) De Commissie heeft bepaalde economische indicatoren met betrekking tot de bedrijfstak van de Unie onderzocht op basis van gegevens voor de vrije markt. Deze indicatoren zijn het verkoopvolume en de verkoopprijzen op de markt van de Unie; marktaandeel; groei; volume en prijzen van de uitvoer; winstgevendheid; rendement van investeringen, en kasstroom. Waar gerechtvaardigd werden de bevindingen van het onderzoek vergeleken met de gegevens over de productie voor intern gebruik om een vollediger beeld van de situatie van de bedrijfstak van de Unie te schetsen.

(345) Andere economische indicatoren zouden slechts zinvol kunnen worden onderzocht door aan de gehele activiteit, waaronder het interne gebruik van de bedrijfstak van de Unie, te refereren. Het gaat daarbij om: productie; capaciteit, bezettingsgraad; investeringen; voorraden; werkgelegenheid; productiviteit; lonen, en vermogen om kapitaal aan te trekken. Deze zijn afhankelijk van de gehele activiteit, ongeacht of de productie bestemd is voor intern gebruik dan wel voor verkoop op de vrije markt.

(346) Aangezien het intern verbruik een geringere daling vertoonde dan het verbruik op de vrije markt en in het grootste deel van de beoordelingsperiode hetzelfde patroon volgde als de ontwikkeling van het verbruik op de vrije markt (het aandeel van het intern verbruik bedroeg in de gehele beoordelingsperiode 38-41 % van het totale verbruik in de Unie), was de analyse van de productie voor intern gebruik beperkt en lag de nadruk vooral op de situatie op de vrije markt in de Unie.

4.3. **Verbruik in de Unie**

(347) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van de geverifieerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, van de Amerikaanse exporteur (“Dow US”), van de Zuid-Afrikaanse exporteur (“Sasol”), het antwoord van Dow Europe op de macro-economische vragenlijst en gegevens van Eurostat.

(348) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie (ton)

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Totaal verbruik in de Unie	622 883	538 948	595 340	562 010
Index	*100*	*87*	*96*	*90*
Vrije markt	[340 056-415 623]	[299 113-365 582]	[331 484-405 146]	[299 316-365 831]
Index	*100*	*88*	*97*	*88*
Productie voor intern gebruik	[220 538-269 547]	[185 940-227 260]	[204 322-249 727]	[206 492-252 379]
Index	*100*	*84*	*93*	*94*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie Antwoord van Dow Europe op de macro-economische vragenlijst Eurostat, Sasol en vragenlijst Dow US.

(349) Het verbruik in de Unie (zowel op de vrije markt als het totale verbruik) bereikte aan het begin van de beoordelingsperiode zijn hoogste niveau. De grote vraag in 2022 en de aanzienlijke aanvulling van de voorraden van dit materiaal werden veroorzaakt door de eerdere COVID-19-crisis, waardoor de toeleveringsketen ernstig was verstoord en het aanbod van AE was afgenomen. In 2023 daalde de vraag sterk als gevolg van de hoge inflatie en de afgenomen economische activiteit, wat met name gevolgen had voor belangrijke downstreamsectoren voor AE-producenten, zoals de bouw, lijm, coatings en de automobielsector. In 2024 stabiliseerden de macro-economische omstandigheden dankzij een afnemende inflatie en een verbeterd vraagklimaat, wat leidde tot een tijdelijk herstel van de vraag. De vraag is in het onderzoektijdvak echter opnieuw gedaald ten opzichte van 2024, waarbij de gebruikers in de loop van het jaar opnieuw in beperkte mate hun voorraden hebben afgebouwd.

4.4. **Invoer uit de betrokken landen**

4.4.1. *Cumulatieve beoordeling van de gevolgen van de invoer uit de betrokken landen*

(350) De Commissie heeft onderzocht of de invoer van acrylesters uit de betrokken landen cumulatief moest worden beoordeeld overeenkomstig artikel 3, lid 4, van de basisverordening.

(351) De dumpingmarge die werd vastgesteld ten aanzien van de invoer uit alle betrokken landen lag boven de de-minimisdrempel die in artikel 9, lid 3, van de basisverordening is vastgelegd. De invoer uit elk van de betrokken landen was niet te verwaarlozen in de zin van artikel 5, lid 7, van de basisverordening. Het marktaandeel bedroeg in het onderzoektijdvak [11-13] % voor de VS, [8-10] % voor China, [4-6] % voor Zuid-Afrika en [4-6] % voor Saudi-Arabië.

(352) De mededingingsvoorwaarden tussen de invoer met dumping uit de betrokken landen en tussen de invoer met dumping uit de betrokken landen en het soortgelijke product waren vergelijkbaar. Meer in het bijzonder concurreerden de ingevoerde AE onderling en met de in de Unie geproduceerde AE, aangezien zij uiteindelijk aan industriële afnemers werden verkocht. De invoer in de Unie uit de betrokken landen concurreerde bovendien onderling en met de productie in de Unie, aangezien de prijsstelling ervan was gebaseerd op ICIS-indexen ([159]). De gehele invoer bestond uit acrylesters met dezelfde basiskenmerken, wat betekent dat die onderling volledig uitwisselbaar waren. AE worden beschouwd als grondstofproducten die, ongeacht hun herkomst, vergelijkbaar zijn. Bovendien vertoonde de invoer uit alle betrokken landen in de gehele beoordelingsperiode grotendeels een vergelijkbaar prijspatroon.

(353) Aan alle criteria van artikel 3, lid 4, van de basisverordening was dus voldaan en de invoer uit alle betrokken landen werd voor de schadevaststelling cumulatief beoordeeld.

(354) Dow betoogde dat de Commissie de invoer uit de VS en de invoer uit de andere betrokken landen, met name China, niet mag cumuleren. Dow stelde dat de invoer uit de VS al vóór de beoordelingsperiode voortdurend in de Unie aanwezig was (in tegenstelling tot bijvoorbeeld de invoer uit China), dat deze in de beoordelingsperiode was afgenomen en dat deze een klein aandeel in het verbruik in de Unie vertegenwoordigde. Dow voerde tevens aan dat de invoer uit de VS niet onderworpen was aan mededingingsvoorwaarden die vergelijkbaar waren met die voor de invoer uit China, aangezien de EU-marktprijzen werden bepaald door de uitzonderlijk lage prijzen van de Chinese invoer van AE.

(355) Bovendien stelde Dow dat slechts een beperkt volume van de invoer van AE uit de VS op de vrije markt van de Unie wordt verkocht en dat het grootste deel van de invoer ervan voor intern gebruik bestemd is en dat deze volumes voor intern gebruik niet concurreren met de verkoop op de vrije markt en geen prijsdruk uitoefenen op de EU-markt.

(356) Zoals uiteengezet in de overwegingen 351 tot en met 352, was aan de voorwaarden voor een cumulatieve beoordeling voldaan voor de invoer uit de VS; bijgevolg werd de invoer uit de VS samen met de invoer uit de andere betrokken landen beoordeeld en kwam deze in dit geval niet in aanmerking voor een afzonderlijke beoordeling. Noch de voortdurende aanwezigheid op de markt van de Unie vóór de beoordelingsperiode, noch de vermeende ontwikkeling van de invoervolumes of invoerprijzen (die in ieder geval hetzelfde prijspatroon volgden als de invoerprijzen uit andere betrokken landen) in de beoordelingsperiode konden deze vaststelling ongeldig maken, gezien de bevindingen met betrekking tot de soortgelijke mededingingsvoorwaarden.

([159]) ICIS (Independent Commodity Intelligence Services) verstrekt gespecialiseerde informatie voor de markten voor chemische stoffen, energie, gas, koolstof en steenkool.

(357) Wat de aard van de invoer uit de VS in de Unie betreft, werd ten behoeve van deze zaak en voor de evaluatie van de macro-indicatoren alle invoer uit de VS beschouwd als invoer die op de vrije markt wordt verkocht of kan worden verkocht. In dit verband merkte de Commissie op dat invoer, ongeacht of deze al dan niet voor intern gebruik bestemd is, rechtstreeks concurreert met de vrije verkoop van de bedrijfstak van de Unie en deze schade kan berokkenen, aangezien elke invoer een potentieel gemiste verkoop vertegenwoordigt. Bovendien werd, in tegenstelling tot wat Dow US betoogde, een aanzienlijke hoeveelheid ([15-25] kt) van zijn uitvoer op de markt van de Unie verkocht. Gezien het bovenstaande werd het argument afgewezen.

(358) Gantrade Europe BV ("Gantrade"), een meewerkende, niet-verbonden importeur, betoogde dat in dit geval niet was voldaan aan de voorwaarden voor een cumulatieve beoordeling van de invoer uit de betrokken landen. Volgens Gantrade waren de mededingingsvoorwaarden tussen de betrokken landen niet vergelijkbaar, gezien de verschillen in intern gebruik (een groot deel van de Amerikaanse uitvoer is bestemd voor intern gebruik), de tariefbehandeling (Zuid-Afrika geniet een douanerecht van 0 %, in tegenstelling tot invoer uit Saudi-Arabië, de VS en China), de invoertrends en de productiemethoden (de Zuid-Afrikaanse producent maakt gebruik van op steenkool gebaseerde chemie voor de productie van AE).

(359) Voorts voerde Sasol aan dat de invoer uit Zuid-Afrika niet mag worden gecumuleerd met die uit de andere betrokken landen, vanwege de verschillende mededingingsvoorwaarden. Meer in het bijzonder voerde Sasol aan dat de invoer uit Zuid-Afrika niet concurreert met die uit China, de Verenigde Staten en de bedrijfstak van de Unie voor het volledige scala aan productsoorten waarop het onderzoek betrekking heeft, aangezien Zuid-Afrika slechts één AE-productsoort (BA) naar de Unie heeft uitgevoerd, die bovendien geen vergelijkbare fysieke kenmerken vertoont en evenmin uitwisselbaar is met de andere AE-soort (2EHA). Bovendien merkte Sasol ook op dat het invoervolume van Zuid-Afrika aanzienlijk lager was in vergelijking met andere betrokken landen en dat de Zuid-Afrikaanse prijzen de heersende marktomstandigheden volgden in plaats van deze te bepalen.

(360) Tot slot was de invoer uit de VS volgens Dow niet onderworpen aan vergelijkbare mededingingsvoorwaarden, aangezien de invoerprijzen uit de VS de marktprijzen volgden in plaats van deze te bepalen.

(361) Wat de argumenten van Gantrade betreft, werd vastgesteld dat alle invoer, ongeacht of deze al dan niet voor intern gebruik bestemd is, rechtstreeks concurreert met de vrije verkoop van de bedrijfstak van de Unie en deze schade kan berokkenen, aangezien elke invoer een potentieel gemiste verkoop vertegenwoordigt. Bovendien zijn verschillen in productiemethoden of in de tariefbehandeling van bepaalde invoer geen factoren die van wezenlijke invloed zijn op de vaststelling of aan de voorwaarden voor cumulatieve beoordeling krachtens artikel 3, lid 4, punt b), is voldaan. In plaats daarvan ligt de nadruk op de algemene mededingingsvoorwaarden wat betreft prijsbeleid, verkoopkanalen, afnemers en de onderlinge uitwisselbaarheid van de producten die door de producenten in de Unie worden ingevoerd en verkocht.

(362) Wat het argument van Sasol betreft, heeft het feit dat Zuid-Afrika slechts één soort AE-product heeft ingevoerd, evenmin de conclusies van de Commissie ongeldig gemaakt. De door Zuid-Afrika ingevoerde productsoort (BA) was dezelfde als die welke door andere betrokken landen en door de bedrijfstak van de Unie werd geproduceerd en op de markt van de Unie werd verkocht. De invoer uit Zuid-Afrika concurreerde derhalve met andere invoer en met de bedrijfstak van de Unie. Het feit dat zowel Chinese en Amerikaanse exporteurs als de producenten in de Unie een aanvullende AE-productsoort hebben verkocht, doet geen afbreuk aan de bevinding van de Commissie inzake de cumulatie van de invoer uit Zuid-Afrika met andere invoer. Het argument werd daarom afgewezen.

(363) Bovendien, en ongeacht de ontwikkeling van het invoervolume van de afzonderlijke betrokken landen, vertoonden alle betrokken landen hetzelfde prijspatroon. Meer in het bijzonder vertoonde de prijs een dalende trend, waarbij zich in de beoordelingsperiode dezelfde prijsdynamiek voordeed (de prijzen bereikten in 2022 een hoogtepunt, daalden vervolgens sterk in 2023 en bleven tot het onderzoektijdvak voor alle betrokken landen op een laag niveau). Het bleek eveneens niet van belang te zijn of het betrokken land op de markt als prijsbepaler of prijsvolger werd beschouwd — van belang is dat de invoer uit alle betrokken landen op dezelfde markt plaatsvond, met dezelfde omstandigheden te maken had en uiteindelijk om dezelfde afnemers concurreerde.

4.4.2. *Volume en marktaandeel van de invoer uit de betrokken landen*

(364) In dit geval hebben Zuid-Afrika en de VS elk slechts één bekende producent-exporteur (respectievelijk Sasol en Dow US). Exporteurs uit beide landen hebben meegewerkt aan het onderzoek. Om de grootst mogelijke nauwkeurigheid van de gebruikte invoercijfers te waarborgen, heeft de Commissie derhalve voor het invoervolume van Zuid-Afrika en de VS de door beide producenten-exporteurs verstrekte gegevens over de uitvoer in de beoordelingsperiode als uitgangspunt genomen.

(365) Wat China betreft, heeft de Commissie, bij gebrek aan meer gedetailleerde statistieken, gebruikgemaakt van de cijfers van Eurostat voor GN-code 2916 12 00 (de douanecode waaronder het betrokken product is ingedeeld, die echter ook andere soorten esters van acrylzuur dan het betrokken product kan omvatten) om het volume van de invoer te ramen. In dit opzicht kwamen de invoerstatistieken van Eurostat voor China die in het onderzoektijdvak werden gebruikt ook overeen met de steekproefantwoorden die waren ingediend door de meewerkende Chinese exporteurs van AE, hetgeen de juistheid van de door de Commissie gehanteerde methode verder bevestigde.

(366) Wat Saudi-Arabië betreft, werd eveneens gebruikgemaakt van de Eurostat-cijfers voor GN-code 2916 12 00, gezien de niet-medewerking van de Saudische producent-exporteur en bij gebrek aan meer gedetailleerde statistieken. Deze bleken in overeenstemming te zijn met de door de Saudische producent-exporteur ingediende steekproef-antwoorden.

(367) De invoer in de Unie uit de betrokken landen heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Volume en marktaandeel van de invoer op de vrije markt

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Verenigde Staten (ton)	[40 543-49 552]	[50 935-62 254]	[44 328-54 179]	[35 141-42 950]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*126*	*109*	*87*
China (ton)	51 994	33 298	45 483	29 772
Index (2022 = 100 %)	*100*	*64*	*87*	*57*
Zuid-Afrika (ton)	[6 939-8 572]	[12 898-15 933]	[13 043-16 113]	[13 600-16 800]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*186*	*188*	*196*
Saudi-Arabië (ton)	6 638	11 995	17 327	15 089
Index (2022 = 100 %)	*100*	*181*	*261*	*227*
Totale invoer uit de betrokken landen (ton)	[106 252-128 620]	[111 209-134 621]	[121 040-146 521]	[94 912-114 893]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*105*	*114*	*89*
Marktaandeel (%)	30	35	35	30
Index	*100*	*119*	*117*	*101*

Bron: Eurostat, vragenlijsten van Sasol en Dow US.

(368) In absolute cijfers daalde de invoer uit de betrokken landen in de beoordelingsperiode met minder dan 12 000 ton. Deze daling van de invoer viel echter samen met een bijna vier keer zo grote daling van de vraag binnen de Unie (meer dan 45 000 ton). Het totale marktaandeel van de invoer uit de betrokken landen bereikte reeds in 2022 een hoog niveau als gevolg van een actieve aanleg van voorraden en steeg geleidelijk van 30 % in 2022 tot een marktaandeel van 35 % in 2023-2024. Hoewel het marktaandeel van de invoer in het onderzoektijdvak daalde, bleef het constant hoog (30 %) en op hetzelfde niveau als aan het begin van de beoordelingsperiode.

(369) Gantrade betoogde dat voor een objectieve analyse de invoertrends van vóór 2022 zouden moeten worden onderzocht om de invoergegevens voor de beoordelingsperiode nauwkeurig in hun context te kunnen plaatsen. Volgens Gantrade was er al vóór de beoordelingsperiode sprake van invoer uit de betrokken landen in de Unie en bereikte deze invoer in 2021 een piekwaarde, toen deze het tekort in aanbod opvulde dat door de afgenomen invoer uit Taiwan en Zuid-Korea was ontstaan. Volgens Gantrade vertoonde de invoer na 2022 over het algemeen een dalende trend, in overeenstemming met de krimpende vraag, terwijl ook de invoerprijzen vanzelf begonnen te dalen.

(370) Om te beginnen moet de beoordelingsperiode lang genoeg zijn om de Commissie in staat te stellen alle relevante economische factoren en indicatoren die op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed zijn, naar behoren te beoordelen. In dit geval heeft de Commissie overeenkomstig haar standaardpraktijk een periode van drie volledige jaren en het onderzoektijdvak gekozen voor het onderzoek van de macro- en micro-economische ontwikkelingen en indicatoren. Voorts werd opgemerkt dat de schadebeoordeling van de Commissie een dynamische beoordeling van de economische factoren in de beoordelingsperiode omvat en niet alleen van de omstandigheden aan het begin en het einde van de beoordelingsperiode. Zelfs indien 2021 in aanmerking zou worden genomen voor de schadeanalyse, bleef het relatieve belang van de invoer in de periode 2022-OT hoe dan ook hoog en bleef het aandeel van de invoer uit de betrokken landen in het OT op 30 %. Bovendien, en dit is van groot belang, heeft de voortdurend laaggeprijsde invoer met dumping geleid tot een ernstige prijsverlaging op de markt van de Unie, waarbij de kloof tussen de kosten van de producenten in de Unie en hun inkomsten in de periode tussen 2023 en het eind van het onderzoektijdvak steeds groter werd. Daarom zou een verlenging van de beoordelingsperiode de vaststelling van de schade in deze verordening niet ontkrachten of anderszins wijzigen. Het argument van Gantrade werd derhalve afgewezen.

4.5. **Prijzen van de invoer uit de betrokken landen en prijsonderbieding en verhindering van prijsverhoging/prijsverlaging**

(371) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld aan de hand van het volume van de invoer.

(372) De prijsonderbieding van de invoer werd vastgesteld op basis van de gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de (in de steekproef opgenomen) producenten-exporteurs met betrekking tot de invoer uit China, de VS en Zuid-Afrika, en op basis van de Eurostat-prijzen voor Saudi-Arabië.

(373) De gewogen gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit de betrokken landen heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Verenigde Staten	[1 982-2 423]	[1 250-1 527]	[1 230-1 504]	[1 192-1 457]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*63*	*62*	*60*
China	2 649	1 603	1 613	1 549
Index (2022 = 100 %)	*100*	*61*	*61*	*58*
Zuid-Afrika	[1 686-2 820]	[1 152-1 423]	[1 039-1 283]	[927-1 145]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*68*	*62*	*55*

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Saudi-Arabië	2 089	1 243	1 326	1 147
Index (2022 = 100 %)	*100*	*60*	*63*	*55*
Invoerprijzen: totaal betrokken landen	[2 077-2 554]	[1 244-1 530]	[1 245-1 532]	[1 154-1 420]
Index (2022 = 100 %)	*100*	*60*	*60*	*56*

Bron: Eurostat, vragenlijsten van Sasol en Dow US.

(374) In de beoordelingsperiode daalde de gemiddelde eenheidsprijs van de invoer met dumping uit de betrokken landen met 44 %, waarbij in 2023 een duidelijke neerwaartse trend zichtbaar was en het lage prijsniveau gedurende de rest van de beoordelingsperiode aanhield.

(375) De Commissie heeft voor China, de VS en Zuid-Afrika de prijsonderbieding in het onderzoektijdvak vastgesteld door middel van een vergelijking van:

a) de gewogen gemiddelde verkoopprijs per productsoort die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening brachten aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

b) de overeenkomstige gewogen gemiddelde invoerprijzen per productsoort die door de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs uit [naam land] aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie werden berekend, op cif-basis, met de nodige correcties voor douanerechten en kosten na invoer.

(376) De prijsonderbieding door Saudi-Arabië in het onderzoektijdvak werd vastgesteld op basis van

a) de gewogen gemiddelde verkoopprijs die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening brachten aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

b) de cif-prijs vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat, met de nodige correcties voor douanerechten en kosten na invoer.

(377) De prijzen werden vergeleken per productsoort voor transacties in hetzelfde handelsstadium, zo nodig na correctie, en met aftrek van kortingen en rabatten. Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als een percentage van de theoretische omzet in het onderzoektijdvak van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(378) Daaruit bleek dat de gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge van de betrokken landen op de markt van de Unie 14,5 % bedroeg. Voorts werd voor elk van de betrokken landen prijsonderbieding vastgesteld; zo bleek dat China de prijzen van de bedrijfstak van de Unie met [10-15] % onderbood, de VS met [20-25] %, Zuid-Afrika met [11-16] % en Saudi-Arabië met [7-10] % ([160]). Los van de bevindingen betreffende prijsonderbieding merkte de Commissie op dat de invoer met dumping tijdens het onderzoektijdvak, toen de bedrijfstak van de Unie acrylesters verkocht tegen prijzen die lager waren dan de productiekosten, tot een sterke neerwaartse prijsdruk heeft geleid (hetgeen blijkt uit de prijsbederfmarges).

(379) De Commissie heeft tevens de verkoopprijzen en kosten van de bedrijfstak van de Unie (zoals weergegeven in tabel 8) geanalyseerd, samen met zijn winstgevendheid (tabel 11) en de invoerprijzen en hoeveelheden van de gecumuleerde invoer (tabellen 3 en 4). Het was duidelijk dat de prijzen op de markt van de Unie in de periode 2023-eind van het onderzoektijdvak een sterke neerwaartse druk ondervonden. In 2022 werden de hoge kosten van de bedrijfstak van de Unie doorberekend aan de afnemers, maar in de periode 2023-onderzoektijdvak was het niet langer mogelijk om de kosten te dekken vanwege de prijsdruk als gevolg van de grote hoeveelheden invoer met dumping tegen lage en dalende prijzen.

([160]) Opgemerkt wordt dat artikel 18 van de basisverordening ten aanzien van Saudi-Arabië werd toegepast en dat derhalve de invoerstatistieken van Eurostat als basis worden gebruikt voor de berekening van de prijsonderbieding met betrekking tot Saudi-Arabië.

4.6. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.6.1. *Algemene opmerkingen*

(380) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(381) Zoals in overweging 27 vermeld, is voor de vaststelling van mogelijke door de bedrijfstak van de Unie geleden schade gebruikgemaakt van een steekproef.

(382) Voor de schadevaststelling maakte de Commissie onderscheid tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens uit de antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en het antwoord op de macro-economische vragenlijst dat door Dow Europe is ingediend. De gegevens hadden betrekking op alle producenten in de Unie. Bij het beoordelen van de micro-economische indicatoren ging de Commissie uit van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in hun antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. De gegevens hadden betrekking op de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Beide reeksen gegevens bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(383) De macro-economische indicatoren zijn productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(384) De micro-economische indicatoren zijn gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.6.2. *Macro-economische indicatoren*

4.6.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(385) De totale productie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode ontwikkeld als volgt:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Productie (ton)	511 411	433 211	510 182	492 951
Index	*100*	*85*	*100*	*96*
Productiecapaciteit (ton)	723 781	723 781	723 781	723 781
Index	*100*	*100*	*100*	*100*
Bezettingsgraad (%)	71	60	70	68
Index	*100*	*85*	*100*	*96*

Bron: Antwoord van Dow Europe op de macro-economische vragenlijst, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(386) De productie van het soortgelijke product in de Unie vertoonde een gemengd beeld. Hoewel er in 2023 sprake was van een aanzienlijke daling, keerde de productie in 2024 terug naar het niveau van 2022, om vervolgens in het onderzoektijdvak met 4 % af te nemen. Het jaar 2023 wordt gekenmerkt door een vertraging op de downstreammarkten in vergelijking met de voorraadaanvulling in 2022, wat resulteerde in een gematigde vraag naar acrylmonomeren. In 2024 was er sprake van een tijdelijke stabilisatie van de markt, die echter werd gevolgd door een gebrek aan structurele vraag en een hernieuwde vermindering van voorraden door afnemers in 2025.

(387) De productiecapaciteit bleef tijdens de beoordelingsperiode stabiel op ongeveer 724 000 ton.

(388) De bezettingsgraad volgde dan ook vrijwel dezelfde ontwikkeling als het productievolume: deze daalde eerst in 2023 tot 60 % om vervolgens in de periode tussen 2024 en het eind van het onderzoektijdvak weer te stijgen tot bijna het niveau van 2022. In de gehele beoordelingsperiode was de bezettingsgraad dan ook relatief stabiel; deze daalde met 3 procentpunten, van 71 % in 2022 tot 68 % in het onderzoektijdvak.

(389) Over het geheel genomen, en zoals uiteengezet in de overwegingen 390 en 414, gaven de producenten in de Unie voorrang aan een hoger verkoopvolume boven winstmarges om de bezettingsgraad van de fabrieken te verhogen, hetgeen rechtstreeks heeft bijgedragen aan hogere productieniveaus en hogere bedrijfspercentages in de periode tussen 2024 en het eind van het onderzoektijdvak ten opzichte van 2023.

4.6.2.2. Verkoop en marktaandeel

(390) De verkoophoeveelheden en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoopvolume en marktaandeel op de vrije markt

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Totaal verkoop op de vrije markt in de Unie (ton)	[167 446-204 657]	[148 835-181 909]	[189 465-231 568]	[184 871-225 954]
Index	*100*	*89*	*113*	*110*
Intern gebruik door producenten in de Unie (ton)	[220 538-269 547]	[185 940-227 260]	[204 322-249 727]	[206 492-252 379]
Index	*100*	*84*	*93*	*94*
Totaal verkoop op de vrije markt in de Unie + intern gebruik door producenten in de Unie (ton)	[387 985-474 204]	[334 775-409 169]	[393 787-481 295]	[391 364-478 334]
Index	*100*	*86*	*101*	*101*
Marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt (%)	49	50	57	62

Bron: Antwoord van Dow Europe op de macro-economische vragenlijst, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(391) Het verkoopvolume van de producenten in de Unie op de vrije markt vertoonde in de beoordelingsperiode aanzienlijke schommelingen. Hoewel het verkoopvolume in 2023 daalde als gevolg van een sterke achteruitgang op alle belangrijke eindmarkten (coatings, lijm, bouw, waterbehandeling), in combinatie met een vermindering van de voorraden in de gehele waardeketen, werd deze daling in 2024 gevolgd door een tijdelijke stijging van het verkoopvolume, dat in 2025 echter weer afnam als gevolg van een verdere krimpende vraag. Wat het marktaandeel van de verkoop op de vrije markt door de producenten in de Unie betreft, is een geleidelijke stijging van 49 % naar 62 % waarneembaar.

(392) Dit marktgedrag van de producenten in de Unie is een uiting van de defensieve volumestrategie, waarbij de bedrijfstak van de Unie ernaar streefde een relevante aanwezigheid op de markt te behouden, zij het ten koste van de winstgevendheid.

(393) Voor intern gebruik zijn in de beoordelingsperiode soortgelijke trends waarneembaar als in de vrije markt. Hoewel het intern gebruik in 2023 sterk afnam, nam het tussen 2024 en het eind van het onderzoektijdvak toe en bleef het stabiel (zij het op een lager niveau dan in 2022). De verkoop op de vrije markt door de bedrijfstak van de Unie vertegenwoordigde in 2022 ongeveer 43 % van de totale verkoop en het verbruik van de Unie, en dat aandeel steeg tot ongeveer 47 % in het onderzoektijdvak.

4.6.2.3. Groei

(394) Zowel het verbruik op de vrije markt in de Unie als het totale verbruik in de Unie (waaronder het intern gebruik in de Unie) daalde in de beoordelingsperiode met respectievelijk 12 % en 10 %, terwijl het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt van de Unie in dezelfde periode met 10 % steeg.

(395) Het verbruik in de Unie (zowel op de vrije markt als het totale verbruik) bereikte aan het begin van de beoordelingsperiode zijn hoogste niveau, wat werd veroorzaakt door de nasleep van COVID-19 en het aanvullen van de voorraden.

(396) De vraag nam vervolgens in 2023 af en hoewel er in 2024 tekenen van herstel zichtbaar waren, daalde het verbruik in het onderzoektijdvak opnieuw. De verkoop van de producenten in de Unie daalde eveneens, zij het in mindere mate (11 %) in 2023 ten opzichte van het begin van de beoordelingsperiode, om vervolgens in de periode tussen 2024 en het eind van het onderzoektijdvak boven het niveau van 2022 uit te komen in het kader van een volumestrategie. Dit had tot doel een relevante aanwezigheid op de markt van de Unie te handhaven en het hoofd te bieden aan de concurrentiedruk die werd uitgeoefend door de invoer met dumping uit de betrokken landen, die in aanzienlijke hoeveelheden en tegen lage prijzen de Unie bleef binnenstromen.

(397) Hoewel de bedrijfstak van de Unie zijn marktaandeel op een krimpende markt wist te vergroten, weerspiegelde deze aanpak dan ook een bewuste defensieve volumestrategie, die werd toegepast als reactie op de prijs- en volumedruk die door de invoer met dumping werd uitgeoefend.

4.6.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(398) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode ontwikkeld als volgt:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Aantal werknemers	324	332	347	346
Index	*100*	*102*	*107*	*107*
Productiviteit (eenheden per werknemer)	1 576	1 306	1 468	1 424
Index	*100*	*83*	*93*	*90*

Bron: Antwoord van Dow Europe op de macro-economische vragenlijst, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(399) In de beoordelingsperiode is het aantal werknemers licht gestegen, namelijk met 7 %. Deze toename van het personeelsbestand is voornamelijk toe te schrijven aan de stijging van de productie met 15 % in 2024 ten opzichte van 2023 en aan het feit dat het personeel in het onderzoektijdvak is aangehouden, ondanks de dalende productie in die periode.

(400) De productiviteit per werknemer ontwikkelde zich in 2023 negatief. De situatie verbeterde vervolgens in 2024, maar verslechterde in het onderzoektijdvak weer enigszins. De lagere productiviteit in de periode tussen 2023 tot en met het eind van het onderzoektijdvak was het gevolg van een combinatie van een matige toename van het personeelsbestand en schommelingen in de productie in diezelfde periode. Over het geheel genomen nam de productie in ton per werknemer in de beoordelingsperiode met 10 % af.

4.6.2.5. Omvang van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(401) Alle dumpingmarges lagen significant boven het minimale niveau. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren aanzienlijk, gezien de omvang en de prijzen van de invoer uit de betrokken landen.

(402) Dit is het eerste antidumpingonderzoek ten aanzien van het betrokken product. Daarom waren er geen gegevens beschikbaar om de gevolgen van mogelijke dumping in het verleden vast te stellen.

4.6.2.6. Opmerkingen van de partijen

(403) Verschillende partijen, namelijk Pinghu Petro, Sasol, Gantrade en Organik, voerden aan dat de bedrijfstak van de Unie geen aanmerkelijke schade had geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening, aangezien tal van belangrijke economische indicatoren (zoals verkoop, marktaandeel en productie) voor de bedrijfstak van de Unie zich in de beoordelingsperiode positief ontwikkelden. Pinghu Petro merkte in dit verband tevens op dat de Commissie in haar eerdere praktijk tot de conclusie was gekomen dat er geen sprake was van schade wanneer de meeste indicatoren tegen het einde van de beoordelingsperiode een positieve ontwikkeling hadden doorgemaakt.

(404) In de eerste plaats merkte de Commissie op dat de beoordeling in elk onderzoek is gebaseerd op de feiten en omstandigheden van dat specifieke onderzoek. Bovendien moet de rechtmatigheid van verordeningen waarbij antidumpingmaatregelen worden ingesteld, worden beoordeeld in het licht van de wettelijke voorschriften en niet op basis van vermeende eerdere besluiten van de Commissie.

(405) In de tweede plaats vereist de schadebeoordeling, overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening, een uitgebreide evaluatie van alle relevante economische factoren en indicatoren die op de situatie van de bedrijfstak van invloed zijn. De beoordeling omvat een holistische evaluatie van zowel macro- als micro-economische factoren, waarbij één of meerdere van deze factoren op zichzelf niet noodzakelijkerwijs doorslaggevend zijn voor de uitkomst van de beoordeling. In dit verband is het voor de vaststelling van aanmerkelijke schade niet vereist dat alle relevante economische indicatoren een negatieve trend vertonen — wat hier het geval is, zoals uiteengezet in overweging 428. De argumenten van de partijen moesten derhalve worden afgewezen.

4.6.3. *Micro-economische indicatoren*

4.6.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(406) De gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid aan niet-verbonden afnemers in de Unie (EUR/ton)	2 184	1 502	1 378	1 226
Index	*100*	*69*	*63*	*56*
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	1 923	1 597	1 423	1 419
Index	*100*	*83*	*74*	*74*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(407) De gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie vertoonde in de beoordelingsperiode een gestage daling, waarbij de sterkste daling werd waargenomen tussen 2022 en 2023. De stijging van de vraag in 2022 in de nasleep van de COVID-19-crisis leidde tot prijzen die hoger lagen dan de productiekosten. Deze trend hield echter geen stand en de situatie verslechterde in de periode tussen 2023 en het eind van het onderzoektijdvak.

(408) De productiekosten ondergingen na 2022 een correctie toen de energiecrisis afnam en de prijs van de belangrijkste grondstof, propyleen, daalde, maar de verkoopprijs daalde nog sterker, zoals blijkt uit tabel 8. Over het geheel genomen zijn de productiekosten in de beoordelingsperiode met 26 % gedaald, terwijl de gemiddelde verkoopprijs met een veel groter percentage is gedaald, namelijk met 44 %. Als gevolg daarvan leden de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie tijdens het onderzoektijdvak aanzienlijke verliezen.

(409) Deze grote kloof tussen de productiekosten en de verkoopprijzen van de producenten in de Unie illustreert de prijsverlaging tot een niveau dat in de buurt ligt van de prijzen van de invoer met dumping, waaronder de producenten in de Unie te lijden hebben.

4.6.3.2. Loonkosten

(410) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Gemiddelde loonkosten per werknemer	73 714	72 499	72 619	79 024
Index	*100*	*98*	*99*	*107*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(411) De gemiddelde loonkosten per werknemer stegen in het onderzoektijdvak met 7 % ten opzichte van het begin van de beoordelingsperiode. De Commissie was van mening dat de ontwikkeling van de gemiddelde loonkosten in dit geval op geen enkele wijze van invloed was op de schadebeoordeling.

4.6.3.3. Voorraden

(412) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Eindvoorraad (ton)	16 414	10 976	21 691	11 695
Index	*100*	*67*	*132*	*71*
Eindvoorraad als percentage van de productie (%)	4	3	5	3
Index	*100*	*79*	*130*	*74*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(413) De eindvoorraden aan het einde van het jaar als percentage van de productie schommelden in de beoordelingsperiode tussen de 3 % en 5 %. Gezien dit beperkte aandeel van de eindvoorraden in de totale productie is de Commissie van mening dat de ontwikkeling van de eindvoorraden in dit geval op geen enkele wijze van invloed zou zijn op de schadebeoordeling.

4.6.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(414) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	12	- 6	- 0,3	- 13
Index	*100*	*- 48*	*- 2*	*- 109*
Kasstroom (EUR)	71 703 238	- 2 035 479	- 9 671 512	- 25 433 931
Index	*100*	*- 3*	*- 13*	*- 35*
Investeringen (EUR)	9 362 829	13 834 857	23 949 636	30 189 019
Index	*100*	*148*	*256*	*322*
Rendement van investeringen (%)	76	- 29	- 5	- 67
Index	*100*	*- 38*	*- 6*	*- 88*

Bron: Informatiebronnen.

(415) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet.

(416) De winstgevendheid bereikte in 2022 een uitzonderlijk hoog niveau, ondanks de zich aftekenende energiecrisis, aangezien de nasleep van de COVID-19-pandemie leidde tot een sterke stijging van de vraag naar AE-houdende producten en tot het aanvullen van de voorraden van dit materiaal. Vanaf 2023, en met name in het onderzoektijdvak, werd de situatie echter onhoudbaar voor de producenten in de Unie, aangezien zij hun verkoopprijzen moesten verlagen in het kader van hun defensieve volumestrategie op een krimpende markt om het hoofd te kunnen bieden aan de aanhoudend omvangrijke invoer met dumping uit de betrokken landen.

(417) Dit heeft geleid tot een verliesgevende situatie vanaf 2023, die in het onderzoektijdvak uitmondde in een aanzienlijk verlies van −13 %.

(418) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. Uit de analyse van de nettokasstroom blijkt een dalende trend vanaf 2022, met een belangrijke daling in 2023, het jaar waarin de kasstroom voor het eerst in de beoordelingsperiode negatief is.

(419) De investeringen namen in de beoordelingsperiode geleidelijk toe en bedroegen in het onderzoektijdvak meer dan 30 miljoen EUR. Deze investeringen omvatten zowel terugkerende investeringen voor onderhoud (zoals de vervanging van reactiekatalysatoren of jaarlijkse onderhoudswerkzaamheden aan de installaties om te voldoen aan veiligheids- en milieuregelgeving) als investeringen ter verbetering van de energie-efficiëntie en voor de decarbonisatie van de acrylmonomerenindustrie ([161]). Met name deze laatste categorie investeringen was gericht op het verbeteren van het concurrentievermogen van de producenten in de Unie en toonde hun inzet om de AE-sector in de Unie in stand te houden.

(420) Het rendement van de investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. In het licht van de hierboven beschreven ontwikkelingen vertoonde deze indicator vanaf 2023 en gedurende de rest van de beoordelingsperiode een negatieve trend, waarbij de waarde daalde van een gezond rendement van +76 % in 2022 tot −67 % in het onderzoektijdvak.

(421) Het vermogen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie om kapitaal aan te trekken zal ernstig worden aangetast, mocht de verslechtering van hun economische prestaties aanhouden.

(422) Volgens Sasol kan de winstgevendheid van de chemische sector alleen op zinvolle wijze worden beoordeeld i) binnen geïntegreerde waardeketens waarin meerdere producten zijn betrokken, en niet op basis van afzonderlijke producten; en ii) over een volledige investeringscyclus van ongeveer 5-10 jaar, in plaats van op basis van schommelingen op korte termijn.

(423) Ten eerste werden de economische ontwikkelingen, waaronder de winstgevendheid, over een voldoende lange beoordelingsperiode van vier jaar geëvalueerd, waardoor een uitgebreid overzicht werd verkregen van de situatie van de bedrijfstak van de Unie in deze langere periode. Hoe dan ook zouden de conclusies in deze zaak niet anders zijn geweest indien de beoordelingsperiode was verlengd tot buiten het tijdvak van vier jaar (zie ook overweging 370). Ten tweede, en dit is belangrijk, heeft dit onderzoek uitsluitend betrekking op AE en reikt het niet verder dan de productomschrijving die in het bericht van inleiding is gedefinieerd, zodat het geen bredere groep producten bestrijkt. Hoewel de overwegingen van Sasol vanuit zakelijk en strategisch oogpunt wellicht relevant zijn, worden de grenzen van dit onderzoek bepaald door de basisverordening en het bericht van inleiding en mogen deze niet willekeurig worden overschreden. De beoordeling van de winstgevendheid voor een bredere groep producten zou de analyse aanzienlijk kunnen beïnvloeden en tot vertekende bevindingen met betrekking tot het onderzochte product kunnen leiden. Het argument van Sasol werd derhalve afgewezen.

4.7. **Conclusie over schade**

(424) Hoewel de absolute grootte van de invoer uit de betrokken landen in de beoordelingsperiode met minder dan 12 kt is gedaald, is de vraag in de Unie nog sterker gekrompen (−45 kt), waardoor het relatieve belang van de invoer groot bleef en het aandeel van de invoer uit de betrokken landen in het onderzoektijdvak op 30 % bleef staan (op hetzelfde niveau als aan het begin van de beoordelingsperiode). Bovendien, en dit is van groot belang, heeft de voortdurend laaggeprijsde invoer met dumping geleid tot een ernstige prijsverlaging op de markt van de Unie, waarbij de kloof tussen de kosten van de producenten in de Unie en hun inkomsten in de periode tussen 2023 en het eind van het onderzoektijdvak steeds groter werd. Deze prijsdruk, in combinatie met de aanhoudend grote hoeveelheden ingevoerde AE op een krimpende markt, zorgde ervoor dat de bedrijfstak van de Unie vanaf 2023 verliesgevend werd.

(425) De markt voor acrylesters wordt gekenmerkt door hoge vaste kosten en vereist een hoge bezettingsgraad van de productiecapaciteit om winstgevend te zijn. Met name gezien de dalende trend van de energieprijzen sinds 2023 had van de bedrijfstak van de Unie mogen worden verwacht dat deze haar productie- en verkoopniveau ondanks een licht krimpende markt stabiel zou houden, waardoor de vaste kosten over een grotere geproduceerde hoeveelheid zouden kunnen worden gespreid en de winstgevendheid behouden zou blijven. De prijzen van de met dumping ingevoerde producten begonnen echter na 2022 sterk te dalen, waardoor de bedrijfstak van de Unie gedwongen werd haar prijzen te verlagen en tegelijkertijd een redelijke bezettingsgraad van de productiecapaciteit en controle over haar vaste kosten te handhaven. Hoewel deze aanpak de bedrijfstak van de Unie in staat stelde haar marktaandeel te vergroten (voornamelijk ten koste van de invoer uit andere derde landen waarvoor geen dumping was vastgesteld), ging de winstgevendheid hierdoor volledig verloren.

(426) Macro-economische indicatoren, zoals productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad in de Unie, bleven over het algemeen stabiel en de werkgelegenheid steeg licht (een toename van 7 % in het aantal werknemers) in de beoordelingsperiode, terwijl de producenten in de Unie erin slaagden zowel hun verkoopvolume op de markt van de Unie als hun marktaandeel te vergroten. Bovendien bleven de investeringsuitgaven stijgen. Deze positieve ontwikkelingen illustreren de inspanningen van de bedrijfstak van de Unie voor AE om de nadelige gevolgen van de schadeveroorzakende dumping te beperken.

([161]) Zie: https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/innovation/2025/20250318-carat-project-on-carling-site/ (laatst geraadpleegd op 25 augustus 2026). https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/investorrelations/2023/20230927-arkema-will-decarbonize-acrylics-carling/ (laatst geraadpleegd op 25 augustus 2026).

(427) Deze ontwikkelingen leidden echter niet tot een verbetering van de winstgevendheid, aangezien de bedrijfstak van de Unie gedwongen was zijn verkoopprijs tot ver onder de kostprijs te verlagen om, ondanks de omvangrijke invoer met dumping, een relevante aanwezigheid op de markt van de Unie te behouden. Na positieve winstcijfers, een sterke kasstroom en een robuust rendement van investeringen in 2022 zijn de financiële resultaten van de sector vanaf 2023 sterk verslechterd. De verkoopprijzen daalden in de beoordelingsperiode met 44 %, terwijl de productiekosten per eenheid aanzienlijk minder daalden (–26 %). Zowel de kasstroom als het rendement van investeringen werden negatief en de nettowinstgevendheid van de verkoop aan niet-verbonden afnemers kelderde in het onderzoektijdvak van +12 % in 2022 tot –13 %.

(428) Over het geheel genomen heeft het aanhoudend hoge aandeel van de invoer uit de betrokken landen, in combinatie met een sterke prijsdruk die nog werd versterkt door de krimpende markt, geleid tot een klimaat van prijsdaling dat de producenten in de Unie dwong om onder de kostprijs te verkopen, wat tot verliezen heeft geleid. Hoewel indicatoren zoals productie, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel en investeringen een beperkte positieve ontwikkeling vertoonden, werden deze tenietgedaan door de ernstige aantasting van de prijzen en de winstgevendheid als gevolg van de invoer met dumping. Het gecombineerde effect van dalende winstgevendheid, negatieve kasstroom, verslechterende rendementen van investeringen en verminderde productiviteit zal (indien deze situatie voortduurt) het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om kapitaal aan te trekken en verdere investeringen te financieren ernstig beperken, waardoor elk vooruitzicht op herstel of groei wordt belemmerd.

(429) Op basis van het bovenstaande is de Commissie in dit stadium tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. **OORZAKELIJK VERBAND**

(430) Overeenkomstig artikel 3, lid 6, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit de betrokken landen aanmerkelijke schade heeft geleden. Overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening heeft de Commissie ook onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode door andere bekende factoren schade kon hebben geleden. De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere factoren dan de invoer met dumping uit de betrokken landen, niet aan de invoer met dumping werd toegeschreven. Deze factoren zijn de invoer uit andere derde landen, de uitvoerprestaties van de producenten in de Unie, de gevolgen van de grondstofprijzen en de gestegen productiekosten, de daling van het verbruik in de Unie, de vermeende structurele overcapaciteit en de toename van de investeringen.

5.1. **Gevolgen van de invoer met dumping**

(431) De uit de betrokken landen ingevoerde hoeveelheden zijn in de beoordelingsperiode met 11,9 kt gedaald. Deze daling van de invoer viel echter samen met een bijna vier keer zo grote daling van de vraag in de Unie. Bovendien bleef het totale marktaandeel van de invoer uit de betrokken landen in de hele beoordelingsperiode constant hoog en op of boven de 30 %.

(432) Wat de prijseffecten op de bedrijfstak van de Unie betreft, hebben de gevolgen van de COVID-19-pandemie, in combinatie met een buitengewone toename van de vraag naar AE-houdende producten, de producenten in de Unie geholpen om de schadelijke gevolgen van de invoer met dumping in 2022 (het begin van de beoordelingsperiode) af te wenden. De prijseffecten van de invoer met dumping werden vanaf 2023 echter steeds duidelijker, toen de invoer in een krimpende markt prijsdruk uitoefende op de bedrijfstak van de Unie. Hoewel de producenten in de Unie in 2022 winstgevend waren, werd de druk als gevolg van de aanhoudend hoge invoervolumes tegen dumpingprijzen in de daaropvolgende periode onhoudbaar voor de bedrijfstak van de Unie. Vanaf 2023 was de bedrijfstak van de Unie niet meer in staat om zijn verkoopprijzen af te stemmen op de productiekosten, ondanks de daling van die kosten, teneinde de kosten van grondstoffen door te berekenen aan de afnemers.

(433) De prijzen van de invoer met dumping fungeerden in feite als marktbenchmark en droegen rechtstreeks bij aan de aanhoudende verliezen, ondanks de ongewijzigde productiecapaciteit en de aanwezigheid van de producenten in de Unie op de markt van de Unie. De bedrijfstak van de Unie, die in 2022 nog winstgevend was, raakte in de rest van de beoordelingsperiode in de rode cijfers, waarbij de situatie met name in het onderzoektijdvak somber was (–13 % verlies).

(434) Daarom heeft de laaggeprijsde invoer uit de betrokken landen de prijzen van de bedrijfstak van de Unie in aanzienlijke mate gedrukt in de zin van artikel 3, lid 3, van de basisverordening.

(435) Gezien de bovenstaande overwegingen heeft de Commissie voorlopig vastgesteld dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade werd veroorzaakt door de invoer met dumping uit de betrokken landen in de zin van artikel 3, lid 6, van de basisverordening. Het in de gehele beoordelingsperiode aanhoudend hoge niveau van de invoer uit de betrokken landen was aanzienlijk genoeg om aanmerkelijke schade te veroorzaken, aangezien de lage prijzen de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderboden en drukten.

(436) Pinghu Petro betoogde dat er geen specifiek voor China geldend oorzakelijk verband was aangetoond tussen de invoer en de vermeende schade, zoals vereist op grond van artikel 3, lid 6, van de basisverordening. Voorts voerde Pinghu Petro aan dat er een tijdsverschil bestond tussen de ontwikkeling van de invoervolumes en de invoerprijzen enerzijds en de situatie van de bedrijfstak van de Unie anderzijds. GAFT stelde tevens dat het onwaarschijnlijk is dat de invoervolumes uit de betrokken landen een negatieve invloed hebben gehad op de bedrijfstak van de Unie.

(437) Er werd opgemerkt dat voor de Chinese invoer aan de voorwaarden voor een cumulatieve beoordeling is voldaan (zie overwegingen 351-352) en derhalve werd de Chinese invoer samen met de invoer uit de andere betrokken landen beoordeeld en kwam deze in dit geval niet in aanmerking voor een individuele beoordeling, ook niet wat het oorzakelijk verband betreft. In ieder geval bleek uit de invoerstatistieken voor China dat er in de beoordelingsperiode sprake was van een aanhoudend groot aandeel op de markt van de Unie en dat de prijsontwikkeling vergelijkbaar was met die van de andere betrokken landen (hoge prijzen in 2022, gevolgd door een scherpe daling in 2023, die tot het einde van de beoordelingsperiode aanhield).

(438) Met betrekking tot het vermeende niet-samenvallen in de tijd tussen de invoer en de verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie werd het volgende opgemerkt. Voor het bestaan van een oorzakelijk verband in de zin van artikel 3, lid 6, van de basisverordening is geen volledig samenvallen in de tijd vereist tussen de ontwikkeling van de invoerprijzen en invoervolumes en de verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie. Het is van doorslaggevend belang om vast te stellen of de invoervolumes en invoerprijzen, alsmede de ontwikkeling daarvan, verantwoordelijk zijn voor een negatieve, wezenlijke invloed op de bedrijfstak van de Unie.

(439) In dit geval is vastgesteld dat de invoer met dumping uit de betrokken landen, die in aanhoudend grote hoeveelheden en tegen lage prijzen op de markt van de Unie aanwezig was, de bedrijfstak van de Unie in de gehele beoordelingsperiode, en met name vanaf 2023, belette een redelijk winstniveau te behalen, en daardoor schade heeft toegebracht aan de bedrijfstak van de Unie. De argumenten van Pinghu Petro en GAFT werden derhalve afgewezen.

5.2. **Gevolgen van andere factoren**

5.3. **Invoer uit derde landen**

(440) De invoer uit andere derde landen heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld, waarbij dezelfde methode is gevolgd als voor China en Saudi-Arabië, zoals uiteengezet in de overwegingen 365 en 366:

Tabel 12

Invoer uit derde landen

Land		2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Zuid-Korea	Hoeveelheid (ton)	17 637	19 811	12 192	12 048
	Marktaandeel (%)	[4-6]	[5-7]	[2-4]	[3-5]
	Gemiddelde prijs (EUR)	3 970	2 406	2 987	3 073

Land		2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Taiwan	Hoeveelheid (ton)	23 488	16 736	6 977	5 051
	Marktaandeel (%)	[5-7]	[4-6]	[1-3]	[1-3]
	Gemiddelde prijs (EUR)	3 130	2 178	1 730	3 377
Japan	Hoeveelheid (ton)	7 731	4 322	4 599	4 584
	Marktaandeel (%)	[1-3]	[0-2]	[0-2]	[0-2]
	Gemiddelde prijs (EUR)	3 946	3 791	3 390	3 496
Andere derde landen	Hoeveelheid (ton)	31 087	9 044	6 620	5 571
	Marktaandeel (%)	[7-9]	[2-4]	[1-3]	[1-3]
	Gemiddelde prijs (EUR)	2 155	1 960	2 162	1 902
Totaal van alle derde landen behalve de betrokken landen	Hoeveelheid (ton)	79 944	49 913	30 388	27 254
	Marktaandeel (%)	[19-23]	[13-17]	[6-10]	[6-10]
	Gemiddelde prijs (EUR)	3 015	2 369	2 580	2 961

Bron: Eurostat.

(441) In de beoordelingsperiode werd AE in commercieel noemenswaardige hoeveelheden in de Unie ingevoerd uit hoofdzakelijk Zuid-Korea, Taiwan en Japan.

(442) Over het geheel genomen is de invoer uit andere derde landen dan de betrokken landen in de beoordelingsperiode gestaag afgenomen, waarbij marktaandeel ervan op de markt van de Unie is gedaald van [19-23] % in 2022 (toen de bedrijfstak van de Unie nog steeds hoge winsten boekte) tot [6-10] % in het onderzoektijdvak, terwijl het volume daalde van bijna 80 kt in 2022 tot 27,2 kt in het onderzoektijdvak, toen de schadelijke gevolgen van de invoer met dumping het sterkst merkbaar waren. De ontwikkelingen op het niveau van de afzonderlijke landen vertoonden over het algemeen dezelfde trend.

(443) Wat de prijzen van de invoer uit andere derde landen betreft, lagen zowel de totale gemiddelde prijzen als de gemiddelde prijzen per land in de periode tussen 2023 en het eind van het onderzoektijdvak consequent boven de verkoopprijzen in de Unie en boven de gemiddelde invoerprijs van de betrokken landen; dit was de periode waarin de schadelijke gevolgen van de invoer uit de betrokken landen het sterkst merkbaar waren voor de producenten in de Unie.

(444) Gezien het voorgaande heeft de Commissie voorlopig geconcludeerd dat de invoer uit andere derde landen niet heeft bijgedragen tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade.

(445) Gantrade stelde dat, wanneer de invoertrends vanaf 2022 in aanmerking worden genomen, de invoer uit de betrokken landen slechts de invoer uit andere landen verving, zonder dat dit gevolgen had voor de verkoop door de producenten in de Unie. Pinghu Petro voerde tevens aan dat de vermeende schade die de bedrijfstak van de Unie zou hebben geleden, niet werd veroorzaakt door de invoer uit de betrokken landen en dat er in feite sprake was van een verschuiving in de inkooppatronen, waarbij afnemers in de Unie de hoeveelheden die voorheen uit andere derde landen werden ingevoerd, herverdeelden over de beschikbare leveranciers uit de betrokken landen. Organik voerde eveneens aan dat de beperkte stijging van de invoer uit de betrokken landen te verklaren is door een herschikking binnen de overige invoerstructuur, en niet door een toename van de invoerdruk op de markt van de Unie.

(446) Er werd opgemerkt dat de daling van de invoer uit andere landen dan de betrokken landen grotendeels samenviel met de krimp van de markt van de Unie in de beoordelingsperiode, waardoor de door de partijen naar voren gebrachte theorie inzake herverdeling of vervanging uiterst speculatief en ongegrond is. Ongeacht het bovenstaande waren het, zoals uiteengezet in de overwegingen 424-428, vooral de prijseffecten die de aanhoudend grote hoeveelheden ingevoerde AE op een krimpende markt teweegbrachten, die tot aanmerkelijke schade hebben geleid, en niet zozeer de op volume gebaseerde effecten van de invoer met dumping. De argumenten van Gantrade, Organik en Pinghu Petro werden derhalve afgewezen.

5.4. **Uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie**

(447) De hoeveelheid van de uitvoer van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie heeft zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Uitvoerprestaties van de producenten in de Unie

	2022	2023	2024	Onderzoektijdvak
Uitvoer (ton)	34 993	28 734	31 493	28 513
Index	*100*	*82*	*90*	*81*
Gemiddelde uitvoerprijs van in de steekproef opgenomen producenten in de Unie (EUR/ton)	2 214	1 491	1 392	1 290
Index	*100*	*67*	*63*	*58*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie; antwoord van Dow Europe op de macro-economische vragenlijst.

(448) Het uitvoervolume van de bedrijfstak van de Unie is in de beoordelingsperiode gedaald, met name in 2023 en in het onderzoektijdvak, wat in overeenstemming is met de verdedigingsstrategie van de producenten in de Unie, waarbij zij prioriteit geven aan hun aanwezigheid op de markt van de Unie en dienovereenkomstig aan hun binnenlandse verkoop. Bovendien volgden de uitvoerprijzen in de beoordelingsperiode dezelfde trend als de prijzen op de markt van de Unie, wat toe te schrijven is aan de aanwezigheid van de betrokken landen en hun vergelijkbare prijsbeleid, ook op de uitvoermarkten van producenten in de Unie, zoals Turkije.

(449) De Commissie heeft voorlopig geconcludeerd dat de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie weliswaar hebben bijgedragen tot de aanmerkelijke schade, maar het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit de betrokken landen en de vastgestelde schade niet hebben afgezwakt.

(450) Verschillende belanghebbenden (Sasol, GAFT en Pinghu Petro) voerden aan dat juist de daling van de uitvoerprestaties, die gekenmerkt werd door een scherpe daling van het uitvoervolume en een aanhoudende prijserosie op alle uitvoermarkten, heeft bijgedragen aan of een verklaring kan vormen voor de vermeende schade die de bedrijfstak van de Unie zou hebben geleden.

(451) Zoals uiteengezet in overweging 435, daalde het uitvoervolume van de producenten in de Unie weliswaar in de beoordelingsperiode en daalden ook de prijzen, maar dit was het gevolg van het feit dat er invoer uit de betrokken landen plaatsvond en dat deze invoer op deze uitvoermarkten een vergelijkbaar prijsgedrag vertoonde als in de Unie.

(452) In elk geval werd eraan herinnerd dat de invoer uit de betrokken landen niet de enige oorzaak van die schade hoeft te zijn en dat het bestaan van andere factoren die hieraan bijdragen (zoals de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie) het oorzakelijk verband niet tenietdoet, mits de gevolgen van de invoer onderscheidbaar en significant blijven (wat hier het geval is).

5.5. **Afname van het verbruik in de Europese Unie**

(453) Volgens Gantrade was de daling van de prijzen en winstgevendheid na 2022 het gevolg van een natuurlijke marktcorrectie en niet het gevolg van schade veroorzakende prijzen door invoer. Organik voerde tevens aan dat de producenten in de Unie er, ondanks de krimpende vraag, in geslaagd waren hun productievolume, verkoopvolume en marktaandeel in de beoordelingsperiode te vergroten, wat moeilijk te rijmen was met de bewering dat de invoer aanmerkelijke schade aan de bedrijfstak van de Unie had toegebracht. Bovendien voerde Sasol aan dat de daling van de verkoopprijzen in de Unie, die op haar beurt een negatief effect had op de winstgevendheid van de producenten in de Unie, niet werd veroorzaakt door de invoer uit de betrokken landen, maar grotendeels door de strategie van de producenten in de Unie om hun marktaandeel te vergroten in een context van krimpende vraag. In dezelfde geest stelde Pinghu Petro dat, wanneer schade het gevolg is van strategische prijsbeslissingen in een context van afnemende vraag, deze niet aan de invoer kan worden toegeschreven. Bovendien is Pinghu Petro van mening dat de krimpende vraag de prijzen ook zonder rekening te houden met de invoer automatisch kan drukken en het concurrentiegedrag onder leveranciers die hun volume willen verdedigen, kan versterken.

(454) Zoals uiteengezet in de overwegingen 348-349, is het verbruik in de Unie op de vrije markt in de beoordelingsperiode immers gedaald. Onder normale mededingingsvoorwaarden zou een krimpende vraag de marktdeelnemers met een marktaandeel van meer dan 50 % echter niet dwingen hun producten onder de kostprijs te verkopen en daarmee verlies te lijden (wat wel het geval was bij de producenten in de Unie) — en zeker niet gedurende een langdurige periode van meer dan drie kalenderjaren. Bovendien bleven de winstcijfers van de producenten in de Unie in 2024, toen het verbruik in de Unie vrijwel weer het niveau van 2022 had bereikt (het jaar waarin de producenten in de Unie hoge winsten boekten), negatief.

(455) In ieder geval, en in tegenstelling tot de argumenten van de partijen, was het defensieve gedrag van de bedrijfstak van de Unie, dat uiteindelijk heeft geleid tot een stijging van hun verkoopvolume en marktaandeel en tot stabiele productieniveaus, geen teken van gezonde concurrentie. Het was veeleer een teken van een situatie waarin ondernemingen gedwongen waren om volume boven winstgevendheid te stellen om op de markt te kunnen blijven en het hoofd te bieden aan de invoer met dumping.

(456) Concluderend kan worden gesteld dat de economische krimp heeft bijgedragen tot de aanmerkelijke schade van de bedrijfstak van de Unie, maar niet in die mate dat daardoor het oorzakelijk verband tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade en de invoer met dumping uit de betrokken landen teniet zou kunnen worden gedaan.

5.6. **Interne vraag van de bedrijfstak van de Unie**

(457) Gantrade betoogde dat een krimpende vraag, onder meer vanuit de eigen downstreambedrijven van de bedrijfstak van de Unie, een oorzaak was van aanmerkelijke schade die geen verband hield met de vermeende invoer met dumping.

(458) Het intern verbruik volgde een trend die vergelijkbaar was met de ontwikkeling van het verbruik op de vrije markt. Zoals uiteengezet in overweging 348, was de krimp van de interne vraag in de beoordelingsperiode zelfs 50 % minder sterk dan de daling van het verbruik op de vrije markt. Bovendien is het intern verbruik in het onderzoektijdvak (toen de aanmerkelijke schade het meest uitgesproken was) zelfs gestegen ten opzichte van 2024, wat niet geldt voor het verbruik op de vrije markt. De ontwikkeling van de interne vraag van de bedrijfstak van de Unie had derhalve slechts een beperkte invloed op de situatie van de bedrijfstak van de Unie en droeg hoogstens bij aan de aanmerkelijke schade, zonder het oorzakelijk verband tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade en de invoer met dumping te verbreken.

5.7. **Grondstoffen-, energie- en loonkosten**

(459) Gantrade stelde dat de uitdagingen waarmee de bedrijfstak van de Unie te maken had, toe te schrijven waren aan structureel hogere grondstof- (in dit geval propyleen) en energiekosten voor de bedrijfstak van de Unie, wat uiteraard van invloed was op zijn concurrentievermogen. Pinghu Petro voerde tevens aan dat de bedrijfstak van de Unie in 2022-2023 te maken had met een uitzonderlijke schok op het gebied van energiekosten, waardoor de productiekosten sterk zijn gestegen. Ten slotte bleek volgens Sasol uit de bewijsstukken dat de sterke toename van de inflatie en de sterke stijging van de energiekosten in 2022-2023, in combinatie met de stijgende loonkosten in de gehele beoordelingsperiode, hebben geleid tot lagere marges en een afnemende winstgevendheid voor de producenten in de Unie.

(460) De propyleenprijzen bleken in 2022 inderdaad hoger te liggen, terwijl ze voor de rest van de beoordelingsperiode op een lager niveau stabiliseerden. Bovendien werd niet betwist dat de inflatiedruk en de energiecrisis in 2022-2023 van invloed waren op de productiekosten van de producenten in de Unie. De energiekosten begonnen echter te dalen en de inflatie vertraagde en stabiliseerde zich vanaf 2023 op een lager niveau. Bovendien zijn de gemiddelde loonkosten van de producenten in de Unie in de beoordelingsperiode weliswaar licht gestegen (+7 %), maar zijn de totale productiekosten in dezelfde periode met 26 % gedaald. Tegen deze achtergrond zijn de producenten in de Unie er in 2022, ondanks de hoge grondstof- en energieprijzen en de algemene inflatiedruk, in geslaagd hun verkoopprijzen te verhogen om de hoge productiekosten op te vangen en winst te genereren. Anderzijds zijn de propyleenprijzen, na 2023 en tot aan het onderzoektijdvak, toen de stijgende trend in de energieprijzen was omgeslagen, gestabiliseerd en is de inflatie afgenomen; de winstgevendheidstrend van de producenten in de Unie is echter negatief geworden en heeft in het onderzoektijdvak een alarmerend laag niveau bereikt. Hoewel de producenten in de Unie er in 2022 in slaagden de stijging van de grondstof- en energieprijzen door te berekenen, lukte dit hun in de daaropvolgende periode niet, ook al daalden de productiekosten voor de producenten in de Unie aanzienlijk. Bij eerlijke mededingingsvoorwaarden zouden de producenten in de Unie hun kosten via hogere verkoopprijzen aan hun afnemers hebben kunnen doorberekenen. Deze mogelijkheid werd echter belemmerd door de aanwezigheid van invoer met dumping, voornamelijk vanaf 2023.

(461) Gezien het voorgaande hebben de tijdelijke stijgingen van de grondstof- en energiekosten het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping van oorsprong uit de betrokken landen en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade niet verzwakt.

5.8. **Structurele overcapaciteit**

(462) Sasol betoogde dat, mocht er sprake blijken te zijn van aanmerkelijke schade, deze grotendeels werd veroorzaakt door de aanzienlijke overcapaciteit en de inherente inefficiënties binnen de lokale productie-infrastructuur van de producenten in de Unie.

(463) Zoals uiteengezet in overweging 385, en in tegenstelling tot het argument van Sasol, lag het bedrijfspercentage bij de producenten in de Unie in de beoordelingsperiode vrij hoog. Bovendien draaide de bedrijfstak van de Unie in 2022 (toen deze nog hoge winsten boekte) op 71 % van de capaciteit, terwijl de bezettingsgraad in het onderzoektijdvak op een vergelijkbaar niveau van 68 % lag, hoewel de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie op dat moment zeer negatief was. De vermeende overcapaciteit kan derhalve niet hebben bijgedragen aan de aanmerkelijke schade die de bedrijfstak van de Unie heeft geleden.

5.9. **Besluiten over prijzen en investeringen**

(464) Zowel Pinghu Petro als Sasol voerden aan dat het besluit van de producenten in de Unie om fors te investeren onvermijdelijk tot een neerwaartse druk op de winstgevendheid leidde, los van de invoer. Sasol voerde verder aan dat een aanhoudende en aanzienlijke stijging van de investeringen onverenigbaar was met een situatie van aanmerkelijke schade en juist aantoont dat de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie financieel gezien robuust blijft.

(465) Zoals blijkt uit een grootschalig investeringsproject op het gebied van decarbonisatie dat door de bedrijfstak van de Unie is uitgevoerd, vloeien dit soort investeringen voort uit strategische beslissingen die in het kader van een meerjarenplan worden genomen en vergen zij jaren van voorbereiding. Bovendien worden deze investeringsbe-

slissingen op bedrijfsniveau genomen (en niet op het niveau van een productafdeling) en maken ze deel uit van bredere, wereldwijde bedrijfsinitiatieven ([162]). Daarom, en zoals Sasol in zijn opmerkingen terecht heeft gesteld, weerspiegelen dergelijke investeringen strategische langetermijndoelstellingen. Ze zijn niet het gevolg van kortstondige marktschommelingen, zijn toekomstgericht, niet noodzakelijkerwijs productspecifiek en kunnen derhalve geen verklaring bieden voor een plotselinge verslechtering van de winstgevendheid en de daaruit voortvloeiende schade in deze zaak en in het specifieke geval van AE. Evenzo sluit het feit dat een producent aanzienlijke investeringen doet die op middellange tot lange termijn waarschijnlijk een positief effect zullen hebben, niet uit dat wordt vastgesteld dat er sprake is van aanmerkelijke schade als gevolg van invoer met dumping.

(466) Pinghu Petro voerde tevens aan dat de exploitatie van verouderde productiefaciliteiten in de Unie doorgaans gepaard gaat met aanzienlijk hogere kosten en een lagere productie-efficiëntie, en dat dit een op zichzelf staande oorzaak van schade kan vormen.

(467) Het argument van Pinghu Petro werd als speculatief en ongefundeerd beschouwd. Zoals uiteengezet in overweging 419, en in tegenstelling tot het argument, heeft de bedrijfstak van de Unie voortdurend geïnvesteerd in zijn productiefaciliteiten en wel in een mate die verder ging dan onderhoud en naleving van de wettelijke voorschriften. Deze investeringen verbeteren de energie-efficiëntie van de faciliteiten en zorgen er tegelijkertijd voor dat de producenten in de Unie een relevante positie op de markt van de Unie behouden. Het argument van Pinghu Petro werd derhalve afgewezen.

5.10. **Conclusie inzake het oorzakelijk verband**

(468) Er is een oorzakelijk verband vastgesteld tussen de invoer met dumping uit de betrokken landen enerzijds en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade anderzijds. Met name na 2022 bleef de invoer met dumping op een hoog niveau (ongeveer 30-35 % van het totale vrije verbruik in de Unie) en daalden de prijzen ervan aanzienlijk. Op een relatief zwakke markt met een krimpende vraag heeft de steeds lager geprijsde en omvangrijkere invoer met dumping de marges van de bedrijfstak van de Unie aangetast, evenals zijn vermogen om prijzen vast te stellen die de hoge productiekosten zouden absorberen, wat duidelijk wijst op het bestaan van een prijsverlaging. Deze situatie heeft voor de producenten in de Unie in de periode tussen 2023 en het eind van het onderzoektijdvak tot een verlieslijdende situatie geleid.

(469) De Commissie heeft andere factoren onderzocht die mogelijk een effect op de situatie van de bedrijfstak van de Unie hebben gehad. De gevolgen van deze factoren voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie werden onderscheiden en gescheiden van de schadelijke gevolgen van de invoer met dumping.

(470) Wat de gevolgen van de invoer uit andere derde landen betreft, concludeerde de Commissie dat deze invoer zowel in omvang als in marktaandeel is gedaald (van [19-23] % tot [6-10] %) en dat de gemiddelde prijzen ervan boven zowel de verkoopprijzen in de Unie als de invoerprijzen uit de betrokken landen bleven; deze invoer heeft derhalve niet bijgedragen aan de aanmerkelijke schade die de producenten in de Unie hebben geleden.

(471) De ontwikkeling van de uitvoerprijzen van de bedrijfstak van de Unie vertoonde een vergelijkbaar patroon als dat van de verkoop van de Unie in de beoordelingsperiode, terwijl de uitvoerhoeveelheden met 19 % daalden, in tegenstelling tot de binnenlandse verkoop, die toenam in het kader van een defensieve volumestrategie. Hoewel het effect van de uitvoerprestaties van de producenten in de Unie heeft bijgedragen aan de ongunstige situatie voor deze producenten, heeft dit het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade niet verbroken.

(472) De krimp van het verbruik in de Unie (zowel op de vrije markt als intern verbruik) heeft de prijsdruk versterkt en bijgedragen tot de aanmerkelijke schade; deze was echter niet van dien aard dat hij het vastgestelde oorzakelijk verband tussen de geleden aanmerkelijke schade en de invoer met dumping zou verbreken. Bovendien zijn de grondstof- en energiekosten in 2022 weliswaar gestegen, maar vervolgens weer gedaald; toch werd de bedrijfstak van de Unie vanaf 2023 onrendabel, wat erop wijst dat de ontwikkeling van de kosten de schade niet kan verklaren. Ten slotte kan de aanmerkelijke schade niet worden verklaard door vermeende overcapaciteit (die overigens niet is aangetoond), noch door langetermijninvesteringen die op ondernemingsniveau zijn gedaan in het kader van een strategische maatregel om het concurrentievermogen van de bedrijfstak van de Unie in de chemische sector te versterken.

([162]) Zie: https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/innovation/2025/20250318-carat-project-on-carling-site/ (laatst geraadpleegd op 25 augustus 2026). https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/investorrelations/2023/20230927-arkema-will-decarbonize-acrylics-carling/ (laatst geraadpleegd op 25 augustus 2026).

(473) Op basis van het voorgaande heeft de Commissie in dit stadium geconcludeerd dat de invoer met dumping uit de betrokken landen de bedrijfstak van de Unie materiële schade heeft berokkend (met name in het onderzoektijdvak 2023) en dat de andere factoren, ongeacht of ze individueel dan wel collectief werden beschouwd, geen afbreuk deden aan het causale verband tussen de invoer met dumping en de materiële schade. De schade bestaat voornamelijk uit een ernstige prijsverlaging, winstderving, een negatieve kasstroom en een negatief rendement van investeringen.

(474) Pinghu Petro stelde dat de mogelijke oorzakelijke factoren (anders dan de invoer met dumping) in dit geval cumulatief moeten worden beoordeeld, aangezien ze gelijktijdig optreden en elkaar op een wederzijds versterkende wijze beïnvloeden, waardoor het gecombineerde effect wordt versterkt. Sasol bracht een soortgelijk argument naar voren, waarbij werd gesteld dat een combinatie van andere factoren het oorzakelijk verband verbreekt.

(475) In tegenstelling tot de argumenten van de partijen hebben de andere factoren dan de invoer met dumping weliswaar afzonderlijk of gezamenlijk de schade voor de bedrijfstak van de Unie verergerd, maar bestond er een duidelijk en aanwijsbaar oorzakelijk verband tussen de geleden aanmerkelijke schade en de invoer met dumping uit de betrokken landen, dat door geen van deze andere factoren wordt verzwakt. De argumenten van de partijen moeten derhalve worden afgewezen.

6. NIVEAU VAN DE MAATREGELEN

(476) De klagers hebben in de klacht het bestaan van verstoringen van de grondstoffenmarkten in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening aangevoerd.

(477) Om het geschikte niveau van de maatregelen te beoordelen, heeft de Commissie eerst het bedrag aan rechten vastgesteld dat noodzakelijk was om de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade weg te nemen bij ontbreken van verstoringen als bedoeld in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening.

(478) Vervolgens onderzocht zij of de dumpingmarge van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs hoger zou zijn dan hun schademarge.

6.1. Schademarge

(479) De schade zou worden opgeheven indien de bedrijfstak van de Unie een nagestreefde winst zou kunnen behalen door te verkopen tegen een richtprijs in de zin van artikel 7, leden 2 quater en 2 quinquies, van de basisverordening.

(480) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening hield de Commissie bij de bepaling van de nagestreefde winst rekening met de volgende factoren: de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer uit de betrokken landen, de mate van winstgevendheid die vereist is ter dekking van alle kosten en investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie, alsmede de onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten mate van winstgevendheid. Die winstmarge mag niet lager zijn dan 6 %.

(481) De winst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie fluctueerde tijdens de beoordelingsperiode sterk. De uitzonderlijk hoge winsten in 2022 werden behaald in een buitengewone periode van sterke vraag die werd aangewakkerd door de COVID-19-economie en beperkingen van de toeleveringsketen, zoals ook door de klager wordt erkend. Daarom zou het niet passend zijn de winstcijfers voor 2022 te gebruiken als basiswinst overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening. Bovendien konden de producenten in de Unie voor de jaren voorafgaand aan de beoordelingsperiode geen betrouwbare gegevens over de precieze winstgevendheid verstrekken. Daarom heeft de Commissie de nagestreefde winst om de geen schade veroorzakende prijs te bepalen vastgesteld op 6 %, overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening.

(482) Bovendien heeft geen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie een met bewijsmateriaal onderbouwde opmerking betreffende gederfde investeringen of O&O- en innovatiekosten ingediend. In het licht van die feiten ging de Commissie uit van de minimale nagestreefde winst van 6 %, die bij de feitelijke productiekosten van de bedrijfstak van de Unie is opgeteld om de geen schadeveroorzakende prijs vast te stellen.

(483) Aangezien er geen gemotiveerde opmerkingen overeenkomstig artikel 7, lid 2 quinquies, zijn ingediend met betrekking tot de huidige of toekomstige kosten die voortvloeien uit de multilaterale milieuovereenkomsten en de bijbehorende protocollen of de vermelde IAO-verdragen, zijn er geen verdere kosten opgeteld bij de aldus vastgestelde geen schade veroorzakende prijs.

(484) De Commissie heeft vervolgens het niveau van de schademarge bepaald door de gewogen gemiddelde invoerprijs van de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs in de betrokken landen, zoals vastgesteld voor de berekening van de prijsonderbieding, te vergelijken met de gewogen gemiddelde, geen schade veroorzakende prijs van het soortgelijke product dat in het onderzoektijdvak door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Het verschil dat deze vergelijking opleverde, werd uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer.

(485) Als gevolg van de niet-medewerking van de enige producent-exporteur in Saudi-Arabië werd de schademarge voor Saudi-Arabië vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens. De Saudische uitvoerprijs werd vergeleken met de hoogste individuele richtprijs van het soortgelijke door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vervaardigde product.

(486) De schademarge voor "andere meewerkende ondernemingen" en voor "alle overige invoer" van oorsprong uit het respectievelijke betrokken land wordt op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen en invoer.

6.2. **Onderzoek van de marge die toereikend is om de schade voor de bedrijfstak van de Unie weg te nemen**

(487) Zoals uiteengezet in het bericht van inleiding, heeft de klager aan de Commissie voldoende bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat er in de VRC sprake is van verstoringen van de grondstoffenmarkt met betrekking tot het onderzochte product. Derhalve is overeenkomstig artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening onderzoek gedaan naar de vermeende verstoringen teneinde te beoordelen of in voorkomend geval een recht lager dan de dumpingmarge toereikend zou zijn om een einde te maken aan de schade.

(488) Aangezien de marges die toereikend zijn om de schade weg te nemen echter hoger zijn dan de dumpingmarges met betrekking tot de Chinese producenten-exporteurs, was de Commissie van oordeel dat het in dit stadium niet nodig was om op dit aspect in te gaan.

6.3. **Conclusie inzake het niveau van de maatregelen**

(489) Na bovenstaande beoordeling moeten de voorlopige antidumpingrechten overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening als volgt worden vastgesteld:

Land	Onderneming	Voorlopige dumpingmarge (%)	Voorlopige schademarge (%)	Voorlopig antidumpingrecht (%)
China	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd	29,0	37,4	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd	22,3	41,4	22,3
	Andere meewerkende Chinese ondernemingen	23,9	40,5	23,9
	Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	29,0	41,4	29,0
Saudi-Arabië	Alle invoer van oorsprong uit Saudi-Arabië	40,3	40,8	40,3
Zuid-Afrika	Sasol South Africa Ltd	83,1	32,4	32,4
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Zuid-Afrika	83,1	32,4	32,4
Verenigde Staten van Amerika	Dow Chemical Company	61,9	39,0	39,0
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika	61,9	39,0	39,0

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(490) Gezien de beslissing van de Commissie om artikel 7, lid 2, van de basisverordening toe te passen, heeft zij onderzocht of zij duidelijk kon concluderen dat het niet in het belang van de Unie was om in dit geval maatregelen te nemen, ondanks de vaststelling van schadeveroorzakende dumping, overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening.

(491) Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een afweging van alle betrokken belangen, met inbegrip van die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs en gebruikers.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(492) De bedrijfstak van de Unie voor AE bestaat uit vier producenten die het product in het onderzoektijdvak hebben vervaardigd. Deze sector vormt een belangrijk onderdeel van de industriële basis van de EU, aangezien acrylaatmonomeren worden gebruikt in zeer uiteenlopende downstreamproducten, waaronder coatings, lijm, kit, papier, polymeeradditieven, textiel en inkt.

(493) De instelling van antidumpingmaatregelen zou de producenten in de Unie waarschijnlijk helpen hun winstgevendheid te herstellen en hun kasstroom te stabiliseren. Door de winstgevendheid te verbeteren, zouden producenten in de Unie beter in staat zijn om aan de milieuregels te blijven voldoen, te investeren in onderzoek, ontwikkeling en koolstofarmere productie, en de operationele efficiëntie te verhogen. Bovendien zou de instelling van maatregelen de bedrijfstak van de Unie in staat stellen de werkgelegenheid en de voorzieningszekerheid binnen de Unie in stand te houden. Het behouden van de productie in de Unie op een duurzaam niveau zou ook de upstream-petrochemische industrie ondersteunen, met name door een grotere en stabielere vraag naar propyleen en aanverwante grondstoffen.

(494) Zonder corrigerende maatregelen zou de bedrijfstak van de Unie daarentegen te maken krijgen met verdere druk door oneerlijk laaggeprijsde invoer, wat zou leiden tot grotere verliezen en de levensvatbaarheid op lange termijn van de productie in de Unie in gevaar zou brengen. Een aanhoudende prijsverlaging zou het moeilijk maken om de bedrijfsvoering gaande te houden en de werkgelegenheid in stand te houden. In een dergelijke situatie zouden verdere investeringen waarschijnlijk beperkt blijven, terwijl plannen voor concurrentievermogen op lange termijn zouden kunnen worden uitgesteld of zelfs geheel worden opgegeven.

(495) Bovendien zou de aanhoudende verslechtering van de AE-activiteiten gevolgen hebben voor de downstreamactiviteiten van de producenten in de Unie, die operationeel of economisch verband houden met de productie van het onderzochte product. De inkrimping of het wegvallen van de upstreamproductie van AE in de Unie zou derhalve verstrekkende gevolgen hebben voor de duurzaamheid van aanverwante activiteiten in de waardeketen in de Unie.

(496) De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat de instelling van antidumpingrechten in het belang van de bedrijfstak van de Unie zou zijn.

7.2. **Belang van niet-verbonden importeurs**

(497) Wat de niet-verbonden importeurs betreft, hebben twee ondernemingen (Opes International Limited ("Opes") en Gantrade) aan dit onderzoek meegewerkt, onder meer door de vragenlijst van de Commissie te beantwoorden. Gantrade was tegen het instellen van de maatregelen in deze zaak, terwijl Opes zich in het openbaar niet over de maatregelen heeft uitgesproken.

(498) Voorlopig wordt ervan uitgegaan dat de maatregelen waarschijnlijk geen of slechts een verwaarloosbare invloed zullen hebben op importeurs, aangezien zij AE tegen redelijke prijzen uit de betrokken landen of andere derde landen kunnen blijven invoeren, waardoor een gezonde mededinging ontstaat voor de in de Unie geproduceerde AE. Bovendien blijkt uit het door de meewerkende, niet-verbonden importeurs verstrekte bewijs dat meer dan de helft van hun invoer, gemeten in waarde, betrekking heeft op andere producten dan AE, waardoor het effect van de maatregelen op deze importeurs nog verder wordt afgezwakt en wordt aangetoond dat de importeurs hun bedrijfsactiviteiten kunnen diversifiëren naar andere producten.

7.3. **Belang van de gebruikers**

(499) In dit geval hebben zich voornamelijk gebruikers gemeld die het segment acrylharsen vertegenwoordigen, en die zich tegen de maatregelen hebben verzet. De harsen vormen een tussenproduct dat wordt gebruikt voor de belangrijkste toepassingen van het betrokken product: coatings, lijm en toevoegingsmiddelen. Verschillende gebruikers (Allnex Belgium SA/NV ("Allnex"), Covestro AG, Organik, EPS B.V., ICAP-SIRA Chemicals and Polymers S.p.A., Trinseo PLC en Dow ([163])) hebben de vragenlijst voor gebruikers beantwoord die aan het begin van het onderzoek ter beschikking was gesteld, terwijl andere gebruikers (Bear Quimica, s.a. ("Bear"), Alberdingk Boley GmbH ("Alberdingk") en Follmann Chemie GmbH ("Follmann")) uitsluitend hun schriftelijke standpunt over het onderzoek hebben ingediend.

(500) Uit de financiële resultaten van de gebruikers die de speciale vragenlijst hebben ingevuld, bleek dat zij allen (op één gebruiker na) in het onderzoektijdvak een gezonde winstmarge hadden, variërend van 3 tot 36 %. Eén gebruiker leed verlies en bevond zich dicht bij de rentabiliteitsdrempel — het aandeel van de omzet dat voor de betreffende gebruiker werd gegenereerd met het product waarin AE was inbegrepen, bedroeg echter minder dan 10 % van de totale bedrijfsomzet.

(501) Bovendien bleek uit de opmerkingen van de meerderheid van de gebruikers dat het aandeel van de AE-kosten in hun productiekosten beperkt was en (voor vijf van de zeven gebruikers) niet meer dan 3-15 % van de productiekosten uitmaakt. De twee zwaarst getroffen gebruikers, bij wie het onderzochte product het grootste aandeel (20-30 %) in hun totale productiekosten uitmaakte, waren winstgevend (met winstmarges van respectievelijk ongeveer 3-5 % en 16-20 %). Bovendien kochten beide ondernemingen het overgrote deel van AE (60-85 %) in binnen de Unie, waardoor de voorgestelde rechten slechts een beperkt effect zouden hebben op hun winstgevendheid. Gezien het bovenstaande zullen de maatregelen waarschijnlijk beperkte en beheersbare gevolgen hebben voor de gebruikers.

(502) Bovendien wordt niet verwacht dat de maatregelen tot tekorten voor de gebruikers zullen leiden. Ondanks de instelling van maatregelen zouden gebruikers nog steeds uit de betrokken landen kunnen invoeren, aangezien antidumpingrechten bedoeld zijn om oneerlijk lage prijzen te corrigeren en niet om de invoer volledig te blokkeren. Bovendien zijn er in de beoordelingsperiode commercieel relevante hoeveelheden in de Unie ingevoerd uit derde landen waarvoor geen maatregelen gelden (zoals Zuid-Korea, Japan en Taiwan). Daarom kan de invoer uit deze landen gebruikers voorzien van alternatieve bronnen van acrylesters. Ook producenten in de Unie beschikken over reservecapaciteit en zouden hun productie kunnen verhogen zonder dat daarvoor nieuwe investeringen in capaciteitsuitbreiding nodig zijn.

7.4. **Opmerkingen van de belanghebbenden**

(503) De Chinese producent-exporteur Pinghu Petro betoogde dat de instelling van antidumpingrechten op de invoer van AE uit China zou leiden tot hogere kosten voor downstreamgebruikers in de Unie in een groot aantal verschillende sectoren. Sasol heeft een soortgelijk argument aangevoerd en daaraan toegevoegd dat de hogere productiekosten in de gehele downstreamwaardeketen uiteindelijk ten laste zouden komen van de consumenten in de Unie. Organik, Allnex, Gantrade, Bear, Alberdingk en Follmann voerden tevens aan dat de instelling van rechten zou leiden tot kostenstijgingen voor de downstreamondernemingen in de Unie (die slechts in beperkte mate in staat zijn dergelijke stijgingen op te vangen of door te berekenen) en tot een inkrimping van hun marges, hetgeen mogelijk zou leiden tot een vermindering van hun concurrentievermogen en tot een toename van de invoer van downstreamproducten (aangezien de maatregelen niet van toepassing zouden zijn op de downstreamproducten). Volgens de betrokken partijen zou deze situatie er uiteindelijk toe kunnen leiden dat de downstreamindustrieën zich buiten de Unie vestigen.

(504) Hoewel de antidumpingmaatregelen kunnen leiden tot een zekere stijging van de prijzen van basisproducten voor gebruikers, wordt verwacht dat deze stijging beperkt en beheersbaar zal zijn. Gezien de huidige winstgevendheid van de gebruikers in vergelijking met de winstgevendheid (of liever gezegd het gebrek daaraan) van de producenten in de Unie, valt te verwachten dat de gebruikers in de downstreamsector eventuele kostenstijgingen zullen doorberekenen in de hele waardeketen. Bovendien kunnen de prijseffecten van de maatregelen worden afgezwakt door contractuele prijsafspraken en gediversifieerde inkooppraktijken, die reeds door de gebruikers worden toegepast. Het feit dat er naast de vier producenten in de Unie ook nog steeds invoer uit de betrokken landen (mede gezien de hoogte van de ingestelde rechten) en uit andere derde landen op de markt van de Unie plaatsvindt, zal eveneens zorgen voor concurrentiedruk die eventuele kostenstijgingen als gevolg van de instelling van deze rechten

([163]) De gegevens met betrekking tot Dow konden echter niet op zinvolle wijze worden gebruikt in de analyse van de belangen van de gebruikers, aangezien het overgrote deel (meer dan 90 %) van de door Dow gebruikte AE intern binnen de Dow Group werd overgedragen.

waarschijnlijk zal afzwakken. In ieder geval wordt opgemerkt dat de maatregelen in de eerste plaats bedoeld zijn om de kunstmatig lage invoerprijzen te corrigeren (tegen welke de gebruikers het materiaal gedurende een langere periode hebben ingekocht) die momenteel de producenten in de Unie onderbieden. Gezien het bovenstaande mag de instelling van maatregelen geen belemmerend effect hebben op de gebruikers en hun concurrentievermogen, laat staan dat ze hen ertoe dwingen zich buiten de Unie te vestigen. De argumenten van de partijen werden derhalve afgewezen.

(505) Bovendien is het redelijk om aan te nemen dat de gevolgen voor de consumenten in de Unie verwaarloosbaar zullen zijn, gezien de algemene kostenstructuur van de eindproducten in dit segment (zoals acrylverf die in een bouwmarkt wordt gekocht) en het feit dat deze eindproducten beter bestand zijn tegen prijsschommelingen van de tussenproducten die veel hoger in de waardeketen worden ingevoerd.

(506) Concluderend kan worden gesteld dat hypothetische negatieve gevolgen voor de verwerkende ondernemingen en de eindverbruikers niet zwaarder mogen wegen dan de duidelijke noodzaak om weer gelijke concurrentievoorwaarden op de AE-markt van de Unie te herstellen, met name wanneer de levensvatbaarheid op lange termijn van de bedrijfstak van de Unie en de duurzaamheid van de daarmee samenhangende activiteiten in de waardeketen binnen de Unie in het geding zijn. Het alternatieve scenario zonder rechten en waarbij de bedrijfstak van de Unie zou verdwijnen, zou voor de gebruikers nadeliger zijn dan een prijsstijging die de instelling van rechten zou kunnen veroorzaken.

(507) Organik betoogde dat antidumpingmaatregelen de invoer uit de betrokken landen zouden beperken, wat bijgevolg de leveringsproblemen op het gebied van AE voor onafhankelijke downstreamgebruikers verder zou verergeren, aangezien de AE-markt van de Unie sterk geconcentreerd is en een aanzienlijk deel van de AE voor intern gebruik wordt aangewend. Gantrade voerde tevens aan dat de instelling van rechten de beschikbaarheid van AE op de markt van de Unie aanzienlijk zou verminderen. Volgens Pinghu Petro zou het opleggen van antidumpingrechten er bovendien waarschijnlijk toe leiden dat de markt van de Unie in feite volledig wordt afgesloten voor Chinese invoer. Volgens de Zuid-Afrikaanse producent-exporteur Sasol zou het concurrentievermogen van de downstream-fabrikanten in de Unie ook worden ondermijnd door een mogelijke beperking van de toegang tot AE, indien het invoervolume als gevolg van de rechten aanzienlijk zou dalen. Bear, Alberdingk en Follmann voerden tevens aan dat verticaal geïntegreerde producenten in de Unie na de instelling van maatregelen voorrang zouden kunnen geven aan gebonden toeleveringen aan de commerciële markt.

(508) In de eerste plaats herinnerde de Commissie eraan dat de markt voor AE in de Unie concurrerend is, met vier producenten in de Unie en andere uitvoerende landen zoals Korea of Taiwan, naast de betrokken landen (waaronder China), die niet zullen worden belet om tegen eerlijke en geen schade veroorzakende prijzen toegang te krijgen tot de Unie. De instelling van antidumpingrechten zal derhalve waarschijnlijk niet leiden tot een grotere concentratie van producenten in de Unie op de markt van AE. Anderzijds, en in tegenstelling tot de argumenten van de partijen, zal de instelling van maatregelen ervoor zorgen dat de in de Unie gevestigde leveranciers aanwezig blijven en daarmee een betrouwbare bevoorradingsbasis voor de gebruikers in de Unie wordt gewaarborgd, met name in de huidige geopolitieke context, waarin bepaalde gebeurtenissen (zoals de sluiting van belangrijke scheepvaartknooppunten) ertoe kunnen leiden dat invoer niet meer beschikbaar is. Bovendien hebben de partijen geen bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat de producenten in de Unie en andere bestaande leveranciers niet in staat zouden zijn om aan de vraag op de markt van de Unie te voldoen.

(509) Ten tweede is het niveau van intern verbruik in de beoordelingsperiode stabiel gebleven en is elk argument dat deze trend onvermijdelijk zal veranderen en dat de leveringsbeperkingen voor onafhankelijke afnemers zouden toenemen, speculatief en ongegrond. Zoals uiteengezet in overweging 393 vertegenwoordigde de verkoop op de vrije markt door de bedrijfstak van de Unie ongeveer 45 % van de totale verkoop en het verbruik van de Unie, en dat aandeel steeg zelfs tot 47-48 % in de periode tussen 2024 en het eind van het onderzoektijdvak. Bovendien heeft de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode op ongeveer 70 % van de geïnstalleerde capaciteit gedraaid, waardoor er in de Unie reservecapaciteit beschikbaar is om aan een eventuele toename van de vraag van onafhankelijke downstreamgebruikers te voldoen.

(510) Organik en Gantrade voerden verder aan dat leveranciers die gevestigd zijn in alternatieve derde markten, zoals Korea, Japan of Taiwan, geen toereikende en schaalbare hoeveelheden kunnen aanbieden waarmee de betrokken invoer op duurzame basis kan worden vervangen. In tegenstelling tot het argument van de partijen en zoals blijkt uit de overwegingen 440-441, werd AE in commercieel noemenswaardige hoeveelheden vanuit Zuid-Korea, Taiwan en Japan in de Unie ingevoerd, waarbij hun gecombineerde marktaandeel van 6,5 % in het onderzoektijdvak blijk gaf van een relevante en niet te verwaarlozen aanwezigheid op de markt van de Unie. In het begin van de beoordelingsperiode lag het verkoopvolume uit deze landen zelfs nog hoger. Bovendien hoeven gebruikers zoals Organik niet uitsluitend gebruik te maken van alternatieve leveringsbronnen, temeer daar zij van oudsher ernaar streefden het grootste deel van hun producten bij producenten in de Unie in te kopen. Bovendien kunnen de partijen uiteraard doorgaan met het invoeren van het materiaal uit de betrokken landen, tegen redelijke en geen schade veroorzakende prijzen. De argumenten van Organik en Gantrade werden derhalve als ongegrond afgewezen.

(511) Organik verklaarde tevens dat productsoort BA voor de onderneming een essentieel basisproduct is dat een aanzienlijk deel van de kostenstructuur van Organik uitmaakt.

(512) Hoewel Organik wellicht in grotere mate dan sommige andere downstreamgebruikers te maken krijgt met een stijging van de AE-kosten, kan de impact op deze gebruiker om talrijke redenen niet opwegen tegen het belang van het herstel van eerlijke handelsvoorwaarden en de noodzaak om verdere achteruitgang van de bedrijfstak van de Unie te voorkomen. Ten eerste hanteert Organik reeds een gediversifieerde inkoopstrategie, waarbij de grondstoffen worden ingekocht bij verschillende leveranciers, en met name voor 50-70 % bij producenten in de Unie. Zoals Organik in zijn eigen opmerkingen heeft uiteengezet, kunnen de gevolgen van de rechten voor de kosten worden afgezwakt wanneer downstreamgebruikers hun basisproducten betrekken uit een mix van binnenlandse en ingevoerde leveringen en zij niet in hoge mate afhankelijk zijn van de invoer uit de betrokken landen (wat hier het geval is). Ten tweede is, in tegenstelling tot het argument van Organik, zoals uiteengezet in overweging 407, de verkoopprijs in de Unie in de beoordelingsperiode voortdurend gedaald en hebben de gebruikers (waaronder Organik) gedurende een langere periode daadwerkelijk geprofiteerd van kunstmatig lage prijzen. Daarom zou elke prijscorrectie slechts een uiting zijn van het herstel van de eerlijke handel in een situatie waarin de prijzen van de bedrijfstak van de Unie werden verlaagd door een neerwaartse druk als gevolg van de invoer met dumping. In ieder geval mogen de instelling van rechten en een eventuele daaruit voortvloeiende prijsstijging voor AE de downstreamgebruikers er niet van weerhouden hun prijzen te verhogen om een dergelijke kostenstijging door te berekenen. Organik heeft geen bewijs van het tegendeel geleverd.

(513) Bovendien uitte Organik de bezorgdheid dat de bestaande structurele onevenwichtigheden tussen enerzijds verticaal geïntegreerde producenten in de Unie en hun downstreamactiviteiten en anderzijds niet-geïntegreerde downstreamondernemingen (zonder toegang tot AE voor intern gebruik) nog verder zouden worden versterkt indien er rechten worden ingesteld. Gantrade voerde tevens aan dat verschillende producenten in de Unie verticaal geïntegreerd zijn, hun eigen downstreamactiviteiten uitvoeren en in staat zijn om belangrijke grondstoffen intern te betrekken. Volgens Gantrade zouden zij hun downstreamactiviteiten effectief beschermen tegen de volle impact van prijsstijgingen als gevolg van de voorgestelde rechten. De producent-exporteur Sasol en de overige gebruikers Bear, Alberdingk en Follmann voerden een soortgelijk argument aan, waarbij zij stelden dat de grondstofkosten voor niet-geïntegreerde downstreamgebruikers zouden stijgen in vergelijking met die van verticaal geïntegreerde producenten van acrylmonomeren.

(514) Er werd niet betwist dat er sprake is van een asymmetrie tussen de verticaal geïntegreerde en de niet-geïntegreerde exploitanten. Antidumpingrechten dienen echter een duidelijk regelgevend doel, namelijk het herstellen van eerlijke handel, mits wordt vastgesteld dat er sprake is van een legitiem belang van de bedrijfstak van de Unie en aan de voorwaarden voor de instelling van maatregelen is voldaan (wat hier het geval is). Handelsbeschermingsmaatregelen functioneren onafhankelijk en los van eventuele bestaande marktstructuren en hebben niet tot doel bestaande of potentiële markttekortkomingen te verhelpen. Bovendien lijken de partijen in hun argumenten voorbij te gaan aan het feit dat de verticaal geïntegreerde producenten in de Unie, in tegenstelling tot onafhankelijke gebruikers in de downstreamsector, te maken hebben met aanzienlijke kapitaaluitgaven en aanzienlijke bedrijfsrisico's die verband houden met de productie van het upstreammateriaal (in dit geval AE) dat vervolgens in hun downstreamactiviteiten wordt gebruikt, waaronder schommelingen in de kosten van grondstoffen en energie, ongeacht de eventuele gevolgen van de rechten. De argumenten van de belanghebbenden werden derhalve afgewezen.

(515) De producent-exporteur Dow verklaarde dat de invoer van AE uit China onder oneerlijke handelsvoorwaarden reeds nadelige gevolgen heeft voor de downstreamactiviteiten van Dow in de Unie en dat het opleggen van rechten op de invoer uit de VS het concurrentievermogen van Dow op de downstreammarkten in de Unie en op de uitvoermarkten verder zou ondermijnen.

(516) Ten eerste bieden de maatregelen die zijn ingevoerd ten aanzien van de Chinese invoer van AE, met het oog op het herstel van eerlijke handel in de Unie, een antwoord op de bezwaren van Dow met betrekking tot de invoer van oorsprong uit China. Ten tweede, wat betreft de rechten die op de invoer uit de VS zijn ingesteld, kan Dow ook intern (in ieder geval BA) bij zijn vestigingen in de Unie inkopen, onafhankelijk van de invoer van Dow US. Bovendien zal Dow nog steeds AE uit de VS kunnen betrekken tegen redelijke en geen schade veroorzakende prijzen.

(517) Pinghu Petro is van mening dat de instelling van antidumpingrechten niet in het belang van de Unie zou zijn, aangezien de bedrijfstak van de Unie in bredere zin te maken heeft met een energieschok als gevolg van de crisis in het Midden-Oosten, die moet worden aangepakt door middel van een industriële beleidsmaatregel op Unieniveau, in plaats van door antidumpingmaatregelen. Aangezien Pinghu Petro er niet is in geslaagd het verband aan te tonen tussen de vermeende factor en de analyse van het belang van de Unie in deze zaak, werd zijn argument derhalve afgewezen.

(518) Ten slotte heeft de Griekse vereniging van chemische bedrijven ("Griekse vereniging"), die optreedt namens de Griekse downstreamgebruikers, in deze zaak bezwaar gemaakt tegen de maatregelen. Er werd opgemerkt dat de Griekse vereniging haar standpunt pas in een laat stadium van de procedure kenbaar maakte, namelijk bijna zes maanden nadat het onderzoek was gestart. Ter wille van de volledigheid heeft de Griekse vereniging argumenten naar voren gebracht die ook door andere belanghebbenden zijn aangevoerd, zoals de kostendruk op de downstreamindustrieën en op de eindverbruikers als gevolg van de maatregelen, bezorgdheid over de voorzieningszekerheid, mogelijke arbitrage met betrekking tot de geïmporteerde downstreamgoederen waarin AE is verwerkt en die niet onderworpen zijn aan de rechten op AE, verlies van concurrentievermogen (uitvoer) bij de downstreamgebruikers, en structurele asymmetrie tussen de onafhankelijke, niet-geïntegreerde downstreamgebruikers en de verticaal geïntegreerde producenten. De conclusies die in de overwegingen 504-514 zijn uiteengezet, zijn dienovereenkomstig van toepassing op de door de Griekse vereniging aangevoerde argumenten.

(519) Bovendien voerde de Griekse vereniging aan dat een deel van de downstreamindustrie (harsen op waterbasis) te maken zal krijgen met een cumulatieve last van rechten op AE, in combinatie met de rechten die in januari 2025 zijn ingesteld op de invoer van Chinees titaandioxide (dat ook door de producenten van harsen wordt gebruikt) ([164]). In tegenstelling tot het argument van de Griekse vereniging en zoals blijkt uit de door de gebruikers ingediende stukken en hun winstcijfers over 2025, lijken hun economische prestaties niet negatief te zijn beïnvloed door de maatregelen inzake titaandioxide. Dezelfde voorlopige conclusie kan ook worden getrokken met betrekking tot de ingestelde maatregelen voor AE, om de redenen die in overweging 500 zijn uiteengezet.

(520) De Griekse vereniging verzocht eveneens om i) een vrijstelling op basis van bijzondere bestemming in de vorm van een vrijstelling onder de regeling bijzondere bestemming, een tariefcontingent met vrijstelling van rechten of een opschorting van de rechten, waarbij zij verwees naar de eerdere praktijk van de Commissie, of ii) een regeling actieve veredeling. Ten eerste is de verwijzing naar precedenten in de praktijk van de Commissie niet relevant, aangezien de rechtmatigheid van antidumpingverordeningen moet worden beoordeeld in het licht van de basisverordening en niet op basis van eerdere beslissingen van de Commissie. Ten tweede betreft het onderzoek in de onderhavige zaak sterk gestandaardiseerde producten (BA en 2EHA) en geen speciale producten, zodat een vrijstelling op basis van bijzondere bestemming niet eens in aanmerking komt. Bovendien zijn er geen uitzonderlijke omstandigheden of leveringsbeperkingen vastgesteld die een rechtenvrij tariefcontingent of een schorsing van rechten zouden rechtvaardigen. Wat de actieve veredeling betreft, worden antidumpingrechten uitsluitend geheven op producten die met dumping worden ingevoerd en die in de Unie in het vrije verkeer worden gebracht. Antidumpingrechten zijn derhalve niet van toepassing op producten die in het douanegebied van de Unie worden binnengebracht in het kader van bijzondere douaneregelingen waarbij geen vrij verkeer plaatsvindt, zoals actieve veredeling,

7.5. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(521) Bij het afwegen van de gevolgen wegen de positieve effecten van de instelling van maatregelen voor de bedrijfstak van de Unie — namelijk het herstel van eerlijke concurrentie, het in stand houden van productie en werkgelegenheid en de versterking van de voorzieningszekerheid — zwaarder dan de beperkte negatieve gevolgen voor gebruikers en importeurs. Gezien het feit dat het product grotendeels gestandaardiseerd is, er tal van alternatieve leveranciers zijn en de gebruikers over het algemeen goede economische prestaties neerzetten, wordt niet verwacht dat de maatregelen zullen leiden tot onevenredige kostenstijgingen of tekorten. Bovendien zullen de gevolgen voor de gebruikers waarschijnlijk van korte duur zijn, in tegenstelling tot het mogelijk onomkeerbare en langetermijneffect dat het uitblijven van maatregelen zou hebben voor de bedrijfsvoering van de producenten in de Unie.

(522) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er geen dwingende redenen zijn om te besluiten dat het niet in het belang van de Unie zou zijn om in dit stadium van het onderzoek maatregelen in te stellen op de invoer van acrylesters van oorsprong uit de betrokken landen.

8. **VOORLOPIGE ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(523) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake dumping, schade, het oorzakelijk verband, de hoogte van de maatregelen en het belang van de Unie moeten voorlopige maatregelen worden ingesteld om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de invoer met dumping.

([164]) Uitvoeringsverordening (EU) 2025/4 van de Commissie van 17 december 2024 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op titaandioxide van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, 2025/4, 9.1.2025, ELI http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/4/oj).

(524) Er moeten voorlopige antidumpingmaatregelen worden ingesteld op de invoer van bepaalde acrylesters van oorsprong uit de betrokken landen, in overeenstemming met de regel van het laagste recht uit artikel 7, lid 2, van de basisverordening. De Commissie heeft de schademarges en de dumpingmarges in overweging 489 vergeleken. Het bedrag van de rechten werd vastgesteld op het niveau van de dumpingmarge, of van de schademarge indien deze lager is.

(525) Op basis van het voorgaande moeten de voorlopige antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

Land	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht (%)
China	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd	22,3
	Andere meewerkende Chinese ondernemingen	23,9
	Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	29,0
Saudi-Arabië	Alle invoer van oorsprong uit Saudi-Arabië	40,3
Zuid-Afrika	Sasol South Africa Ltd	32,4
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Zuid-Afrika	32,4
Verenigde Staten	Dow Chemical Company	39,0
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika	39,0

(526) De bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrechten zijn vastgesteld op basis van de bevindingen van dit onderzoek. Daarin wordt derhalve de situatie weerspiegeld die bij het onderzoek voor die ondernemingen werd geconstateerd. Deze rechten zijn uitsluitend van toepassing op het betrokken product van oorsprong uit de betrokken landen en geproduceerd door de genoemde juridische entiteiten.

(527) Op de invoer van het betrokken product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die met de specifiek genoemde ondernemingen verbonden zijn, is het recht van toepassing dat geldt voor “alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land”. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(528) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten voor producenten-exporteurs in China tot een minimum te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De heffing van individuele antidumpingrechten is enkel van toepassing wanneer aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overlegd. Deze factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, moet de invoer worden onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op “alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China”.

(529) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer van oorsprong uit China de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden.

(530) Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(531) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening.

(532) In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden ingeleid. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is de individuele rechten in te trekken en een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

9. **REGISTRATIE**

(533) Zoals vermeld in overweging 4, heeft de Commissie de invoer van het betrokken product aan registratie onderworpen. De registratie vond plaats om het mogelijk te maken met terugwerkende kracht rechten te innen overeenkomstig artikel 10, lid 4, van de basisverordening.

(534) In het licht van de voorlopige bevindingen moet de registratie van de invoer worden gestaakt.

(535) In dit stadium van de procedure is nog geen besluit genomen over een mogelijke toepassing van antidumpingmaatregelen met terugwerkende kracht.

10. **INFORMATIE OVER VOORLOPIGE MAATREGELEN**

(536) Overeenkomstig artikel 19 bis van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden op de hoogte gebracht van de beoogde instelling van voorlopige rechten. Deze informatie is ook openbaar gemaakt op de website van DG Handel. Belanghebbenden hebben drie werkdagen de tijd gekregen om opmerkingen in te dienen over de juistheid van de berekeningen die specifiek aan hen zijn meegedeeld.

(537) De klager heeft opmerkingen ingediend over de benchmarks voor de berekening van de normale waarde in China, met name over de methodologie voor de berekening van de winstmarge die is gebruikt voor de berekening van de normale waarde. Aangezien de opmerkingen niet betrekking hadden op de juistheid van de berekeningen, zullen zij in het definitieve stadium van het onderzoek worden behandeld.

11. **SLOTBEPALINGEN**

(538) Met het oog op een behoorlijk bestuur nodigt de Commissie de belanghebbenden uit schriftelijk te reageren en/of binnen een vaste termijn een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

(539) De bevindingen betreffende de instelling van voorlopige rechten zijn voorlopig en kunnen in het definitieve stadium van het onderzoek worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een voorlopig antidumpingrecht ingesteld op de invoer van bepaalde acrylesters, zijnde butylacrylaat, momenteel vallend onder CAS-nummer 141-32-2 en CUS-code 0012413-0, en 2-ethylhexylacrylaat, momenteel vallend onder CAS-nummer 103-11-7 en CUS-code 0017228-1, momenteel ingedeeld onder de GN-code ex 2916 12 00 (Taric-code 2916 12 00 15) en van oorsprong uit de Volksrepubliek China, het Koninkrijk Saudi-Arabië, de Republiek Zuid-Afrika en de Verenigde Staten van Amerika.

2. De productomschrijving omvat geen andere essentiële acrylaten, zoals ethylacrylaat of methylacrylaat, noch speciale acrylaten, zoals alkylacrylaat, hydroxyalkyl-acrylaat of dialkyl-amino-ethylacrylaat.

3. Het voorlopige antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 genoemde en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Land	Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht (%)	Aanvullende Taric-code
Volksrepubliek China	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd	29,0	88GR
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd	22,3	88GS
	Andere meewerkende Chinese ondernemingen in de bijlage	23,9	Zie bijlage
	Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	29,0	8999
Koninkrijk Saudi-Arabië	Alle invoer van oorsprong uit Saudi-Arabië	40,3	8999
Republiek Zuid-Afrika	Sasol South Africa Ltd	32,4	88GV
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Zuid-Afrika	32,4	8999
Verenigde Staten van Amerika	Dow Chemical Company	39,0	88GW
	Alle overige invoer van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika	39,0	8999

4. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 3 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die luidt als volgt: "*Ondergetekende verklaart dat de tonnen acrylester die naar de Europese Unie worden uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, zijn vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in (naam van het betrokken land). Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.*" Totdat een dergelijke factuur met deze verklaring wordt overgelegd, geldt het recht dat van toepassing is op alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land.

5. Bij het in het vrije verkeer brengen in de Unie van het in lid 1 genoemde product wordt een zekerheid gesteld die gelijk is aan het bedrag van het voorlopige recht.

6. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

1. Belanghebbenden moeten hun schriftelijke opmerkingen inzake deze verordening binnen 15 kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening bij de Commissie indienen.

2. Belanghebbenden die om een hoorzitting bij de Commissie willen verzoeken, moeten dit binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening doen.

3. Belanghebbenden die willen worden gehoord door de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures, kunnen binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening hiertoe een verzoek indienen. De raadadviseur-auditeur kan buiten deze termijn ingediende verzoeken beoordelen en kan in voorkomend geval besluiten die verzoeken te aanvaarden.

Artikel 3

1. De douaneautoriteiten wordt opgedragen de bij artikel 1, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) 2026/1085 ingestelde registratie van de invoer te beëindigen.

2. Gegevens die zijn verzameld met betrekking tot producten die ten hoogste 90 dagen vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening ten verbruik in de EU zijn ingevoerd, worden bewaard tot eventuele definitieve maatregelen in werking treden of tot deze procedure is beëindigd.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 10 november 2026.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

Niet in de steekproef opgenomen meewerkende Chinese producenten-exporteurs

Naam onderneming	Aanvullende Taric-code
Wanhua-PIC Petrochemicals Co., Ltd	88GT
Jiangsu Sandie Chemical CO., Ltd	88GU