2026/2512

11.11.2026

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2026/2512

af 10. november 2026

om indførelse af midlertidig antidumpingtold på importen af visse acrylestere med oprindelse i Folkerepublikken Kina, Kongeriget Saudi-Arabien, Den Sydafrikanske Republik og Amerikas Forenede Stater

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ([1]) (»grundforordningen«), særlig artikel 7,

efter høring af medlemsstaterne, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Indledning

(1) Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) indledte den 12. marts 2026 en antidumpingundersøgelse vedrørende importen af visse acrylestere med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina«), Kongeriget Saudi-Arabien (»Saudi-Arabien«), Den Sydafrikanske Republik (»Sydafrika«) og Amerikas Forenede Stater (»USA«), under ét benævnt »de pågældende lande«, i henhold til artikel 5 grundforordningen.

(2) Denne blev indledt på grundlag af en klage, som blev indgivet den 28. januar 2026 af »Consortium for certain acrylic esters« (»klageren« eller »klagerne«) på vegne af EU-erhvervsgrenen, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 4.

(3) De i klagen indeholdte beviser for både dumping og deraf følgende væsentlig skade berettigede indledningen af undersøgelsen, som anført i indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* ([2]) (»indledningsmeddelelsen«).

1.2. Registrering

(4) Kommissionen gjorde importen af den pågældende vare til genstand for registrering ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2026/1085 ([3]) (»forordningen om registrering«).

1.3. Interesserede parter

(5) I indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen alle interesserede parter til at deltage i undersøgelsen. Den orienterede navnlig klageren, de kendte EU-producenter, de eksporterende producenter, myndighederne i de pågældende lande og andre kendte interessenter, herunder importører, leverandører, brugere og erhvervssammenslutninger. Alle interesserede parter fik lejlighed til at fremsætte bemærkninger til indledningen og til at anmode om en høring med Kommissionen eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.

(6) Den 18. marts 2026 indgav Arkema Inc (en producent i USA) en anmodning om at blive interesseret part. Denne anmodning blev ikke imødekommet, da virksomheden ikke eksporterede den pågældende vare til Unionen i undersøgelsesperioden.

([1]) EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) EUT C, C/2026/1469, 12.3.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/1469/oj.
([3]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2026/1085 af 20. maj 2026 om at gøre importen af visse acrylestere med oprindelse i Folkerepublikken Kina, Kongeriget Saudi-Arabien, Den Sydafrikanske Republik og Amerikas Forenede Stater til genstand for registrering med henblik på at gøre det muligt at opkræve antidumpingtold på den import, der er genstand for registrering (EUT L, 2026/1085, 21.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2026/1085/oj).

(7) Den 19. marts 2026 indgav Taixing Sunke Chemicals Co., Ltd. (en producent i Kina) en anmodning om at blive en interesseret part. Denne anmodning blev heller ikke imødekommet, da virksomheden ikke eksporterede den pågældende vare til Unionen i undersøgelsesperioden.

(8) Den 25. marts 2026 og den 3. april 2026 anmodede Arkema Inc. og Taixing Sunke Chemicals Co. Ltd høringskonsulenten om at gribe ind over for Kommissionens beslutning om at afvise deres anmodninger om at blive interesserede parter, hvilket skyldtes, at begge virksomheder ikke eksporterede den pågældende vare til Unionen i undersøgelsesperioden. Begge enheder er forretningsmæssigt forbundet med EU-producenten Arkema France.

(9) Høringskonsulenten foreslog begge virksomheder, at de skulle fremlægge dokumentation for alle de elementer, der var nødvendige for at påvise, at virksomhederne reelt var berørt af sagens udfald. Virksomhederne fremlagde yderligere dokumentation. Kommissionen besluttede imidlertid, at sådanne elementer ikke blev anset for relevante, og anmodningen blev derfor afvist.

(10) Tjenestegrenene fremsendte derimod en skrivelse som svar til begge enheder den 15. juli 2026 og bemærkede navnlig, at begge selskaber som en del af Arkema-koncernen kunne fremsætte bemærkninger i forbindelse med denne undersøgelse og få aktindsigt via Arkema France.

(11) Høringskonsulenten konkluderede, at det tilsyneladende var et spørgsmål om intern koordinering i Arkema-koncernen, hvordan selskaberne bedst kunne deltage i undersøgelsen og beskytte deres proceduremæssige rettigheder i overensstemmelse hermed.

1.4. **Bemærkninger til indledningen af undersøgelsen**

(12) Saudi General Authority for Foreign Trade (»GAFT«), Sasol South Africa Limited (»Sasol«) og Organik Kimya Netherlands BV (»Organik«) fremførte, at graden af fortrolighed, som var anvendt i forhold til klagen, var for vidtgående, hvilket forhindrede dem i at udøve deres ret til forsvar og i at forstå de fremsatte påstande i klagen.

(13) Sasol hævdede specifikt, at der ikke forelå en god begrundelse i forhold til fortrolighed og at de makro- og mikroskadesindikatorer, der var angivet i intervaller eller i indekseret form, omfattede aggregerede data, som ikke specifikt vedrørte nogen enkelt EU-producent, og derfor burde have været fremlagt.

(14) GAFT gjorde endvidere gældende, at klagen ikke indeholdt vigtige oplysninger, navnlig for så vidt angår den normale værdi, eksportpris, skadesanalyse og endda navnene på klagerne.

(15) For det første fandt Kommissionen, at oplysningerne i den ikkefortrolige udgave af klagen sikrede en rimelig forståelse af oplysningernes egentlige indhold, jf. grundforordningens artikel 19, stk. 2, herunder vedrørende spørgsmål såsom den normale værdi, eksportpris og skadesanalyse.

(16) For det andet blev det med hensyn til den fortrolige behandling af klagernes identitet bemærket, at offentliggørelsen af deres navne ville få en betydelig negativ indvirkning på dem i betragtning af risikoen for repressalier. Under alle omstændigheder påvirkede ikkeoffentliggørelsen af navnene på selskaberne bag klagen ikke de interesserede parters mulighed for at fremsætte relevante bemærkninger til klagens egentlige indhold.

(17) For det tredje godtog Kommissionen aggregerede intervaller og indekserede data for de mikroøkonomiske og makroøkonomiske indikatorer i betragtning af det begrænsede antal EU-producenter. Ikke desto mindre var intervallerne og indekserne tilstrækkeligt detaljerede til, at der kunne foretages en vurdering af tendenserne og udviklingen for alle skadesindikatorerne, hvorved det blev sikret, at de interesserede parters ret til forsvar blev respekteret fuldt ud.

(18) Det forhold, at GAFT, Sasol og Organik i det foreliggende tilfælde var i stand til at fremsætte detaljerede bemærkninger, herunder til de oplysninger, der var fremlagt i ikkefortrolig, indekseret eller aggregeret form, viste yderligere, at parterne var i stand til at fremkomme med bemærkninger til klagen. Parternes påstande blev derfor afvist.

(19) Endvidere hævdede den kinesiske eksportør Pinghu Petro Chemical Co., Ltd (»Pinghu Petro«), at klageren ikke i tilstrækkelig grad havde påvist, at den var repræsentativ for EU-erhvervsgrenen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 5, stk. 4. Parten gjorde gældende, at klageren ikke fremlagde beviser for, at den grænse på 50 %, der er fastsat i grundforordningens artikel 5, stk. 4, er nået.

(20) Som led i den lovpligtige analyse af klagen udførte Kommissionens tjenestegrene en undersøgelse af repræsentativiteten, inden undersøgelsen blev indledt. Med henblik herpå er alle EU-producenter, som Kommissionen har kendskab til, blevet kontaktet inden indledningen af undersøgelsen og taget i betragtning ved beregningen af støtteniveauet. Resultatet af vurderingen af, i hvor høj grad der er givet udtryk for tilslutning, viste, at klagen var indgivet af eller på vegne af EU-erhvervsgrenen, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 4, og at de relevante grænser i nævnte artikel var nået.

(21) Den grænse på 50 %, som Pinghu Petro anfægtede, vurderes først, efter at klagen er indgivet, og umiddelbart før indledningen af undersøgelsen. Som følge heraf og i modsætning til Pinghu Petros påstand var klageren ikke i stand til pålideligt at vurdere omfanget af tilslutningen til klagen og var heller ikke retligt forpligtet dertil. Det blev desuden nævnt, at et notat til dossieret om repræsentativitet var medtaget i det åbne dossier og bekræftede, at repræsentativiteten var blevet fastslået før indledningen af undersøgelsen, idet de svar, der blev afgivet i forbindelse med gennemgangen af repræsentativiteten af de enkelte EU-producenter (selv om de var angivet i intervaller), viste, at også den grænse på 50 %, der er fastsat i grundforordningens artikel 5, stk. 4, var nået. Pinghu Petros påstand blev derfor afvist.

(22) Ifølge GAFT tilsidesatte Kommissionen artikel 5.3 i WTO's antidumpingaftale, idet den indledte undersøgelsen på grundlag af en ufuldstændig og retligt mangelfuld klage, som i sin analyse udelod flere obligatoriske skadesfaktorer, der er omhandlet i artikel 3.4 i antidumpingaftalen (f.eks. produktivitet, likviditet, lønninger og vækst).

(23) For det første gør den retlige standard for beviser, der kræves i forbindelse med en klage i henhold til grundforordningens artikel 5 (svarende til artikel 5 i antidumpingaftalen), det klart, at mængden og kvaliteten af oplysningerne i klagen ikke er de samme som dem, som Kommissionen baserer sine konklusioner på i forbindelse med en undersøgelse. Klagen skal nemlig indeholde tilstrækkelige beviser for dumping, skade og en årsagssammenhæng, som det med rimelighed kan forventes, at klageren har adgang til (hvilket var tilfældet her).

(24) Derudover kræves det ikke ved grundforordningens artikel 5, at alle de i artikel 3, stk. 5 (svarende til artikel 3.4 i antidumpingaftalen) nævnte skadesfaktorer analyseres eller viser en forværring, for at der foreligger tilstrækkelige beviser for væsentlig skade til at indlede en undersøgelse.

(25) Af grundforordningens artikel 5, stk. 2, fremgår det ganske rigtigt, at klagen skal indeholde oplysninger om den mængdemæssige udvikling i den påståede dumpingimport, dumpingimportens indvirkning på priserne på samme vare på markedet i Unionen og følgevirkningerne for den pågældende erhvervsgren i Unionen dokumenteret ved relevante (men ikke nødvendigvis alle) faktorer og forhold, som har indflydelse på situationen for den pågældende erhvervsgren i Unionen, såsom de faktorer og forhold, der er anført i nævnte forordnings artikel 3, stk. 3 og 5. GAFT's påstand blev derfor afvist.

1.5. **Stikprøver**

(26) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 17.

Stikprøveudtagning af EU-producenter

(27) I indledningsmeddelelsen meddelte Kommissionen parterne, at den foreløbig havde udtaget en stikprøve af tre EU-producenter med udgangspunkt i produktions- og salgsmængder. De stikprøveudtagne EU-producenter tegnede sig for over 80 % af den samlede EU-produktion.

(28) Kommissionen opfordrede alle interesserede parter til at fremsætte bemærkninger til den foreløbige stikprøve. Der blev ikke modtaget bemærkninger hertil, og den endelige stikprøve blev anset for at være repræsentativ for EU-erhvervsgrenen.

Stikprøveudtagning af ikke forretningsmæssigt forbundne importører

(29) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, anmodede Kommissionen ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen.

(30) Da kun to importører havde indgivet de oplysninger, der var anmodet om, besluttede Kommissionen, at det ikke var nødvendigt med stikprøveudtagning.

Stikprøveudtagning af eksporterende producenter

(31) For at afgøre, om stikprøveudtagning var nødvendig, anmodede Kommissionen alle eksporterende producenter i de pågældende lande om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Kommissionen anmodede endvidere de pågældende landes repræsentationer om at udpege og/eller kontakte eventuelle andre producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.

(32) Kommissionen modtog fem besvarelser fra kinesiske eksporterende producenter, én besvarelse fra Saudi-Arabien, én besvarelse fra Sydafrika og to besvarelser fra eksporterende producenter i USA. De indgav de oplysninger, der var anmodet om, og indvilligede i at indgå i stikprøven. Én producent fra USA eksporterede ikke den pågældende vare i undersøgelsesperioden, og der blev derfor set bort fra dennes stikprøvebesvarelse.

(33) Da Kommissionen kun modtog få besvarelser fra Saudi-Arabien, Sydafrika og USA, besluttede den, at stikprøveudtagning ikke var nødvendig. Som følge heraf blev alle eksporterende producenter fra disse lande, der gav sig til kende, opfordret til at indsende en spørgeskemabesvarelse.

(34) I betragtning af antallet af besvarelser fra kinesiske eksporterende producenter og i overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 1, udtog Kommissionen en stikprøve bestående af to eksporterende producenter.

(35) Denne udtagelse var baseret på den største repræsentative eksportmængde til Unionen, som med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 2, hørte Kommissionen alle kendte eksporterende producenter og de kinesiske myndigheder om udtagningen. Kommissionen modtog ikke nogen bemærkninger til stikprøven.

1.6. **Spørgeskemabesvarelser og kontrolbesøg**

(36) Kommissionen sendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til Folkerepublikken Kinas regering (»GOC«).

(37) Kommissionen sendte spørgeskemaer til de stikprøveudtagne EU-producenter, de stikprøveudtagne eksporterende producenter i Saudi-Arabien, USA og Sydafrika samt kendte importører og brugere. På dagen for indledningen af undersøgelsen gjorde Kommissionen de samme spørgeskemaer tilgængelige online ([4]). Efter udløbet af fristen for indsendelse af det udfyldte spørgeskema orienterede den saudiarabiske eksporterende producent, SAMCO, Kommissionen, at selskabet ikke ville indsende en besvarelse, og gav en begrundelse for sin manglende samarbejdsvilje. Den 27. april 2026 sendte Kommissionen et brev til SAMCO, hvori den meddelte, at den havde til hensigt at anvende grundforordningens artikel 18. Kommissionen modtog ikke noget svar.

(38) Kommissionen indhentede og efterprøvede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige for at kunne træffe en foreløbig afgørelse om dumping, deraf følgende skade og Unionens interesser. Der blev aflagt kontrolbesøg i henhold til grundforordningens artikel 16 i følgende virksomheders lokaler:

EU-producenter:

— Synthomer a.s., Sokolov, Den Tjekkiske Republik (»Synthomer«)

— BASF SE, Ludwigshafen, Tyskland (»BASF«)

— Arkema France SA, Carling, Frankrig (»Arkema«)

Eksporterende producent i USA:

— Rohm and Haas Texas Inc, Midland og Deer Park, USA, Rohm and Haas Chemical LLC, Midland, USA, og Union Carbide Corporation, Midland og New Orleans, USA (»Dow US«)

([4]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2848.

Eksporterende producenter i Kina:

— Pinghu Petro Chemical Co., Ltd, Pinghu, Kina (»Pinghu Petro«)

— Shanghai Huayi New Material Co., Ltd, Shanghai, Kina (»Huayi«)

Eksporterende producent i Sydafrika:

— Sasol South Africa Limited, Johannesburg, Sydafrika (»Sasol«)

Forretningsmæssigt forbundne importører:

— Dow Europe GmbH, Schweiz (Dow Europe)

— Sasol Chemie Hamburg, Tyskland

1.7. **Undersøgelsesperioden og den betragtede periode**

(39) Undersøgelsen af dumping og skade omfattede perioden fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2025 (»undersøgelsesperioden« eller »UP«). Undersøgelsen af udviklingstendenser af relevans for vurderingen af skade omfattede perioden fra den 1. januar 2022 frem til udgangen af undersøgelsesperioden (»den betragtede periode«).

2. DEN UNDERSØGTE VARE, DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE

2.1. **Den undersøgte vare**

(40) Den »undersøgte vare« er visse acrylestere (»AE«), som er butylacrylat (»BA«) og 2-ethylhexylacrylat (»2EHA«). BA er i øjeblikket henhørende under Chemical Abstracts Service (»CAS«) nr. 141-32-2 og Customs Union and Statistics (»CUS«) kode 0012413-0, og 2EHA er i øjeblikket henhørende under CAS-nummer 103-11-7 og CUS-kode 0017228-1.

(41) Varedækningen omfatter ikke andre væsentlige acrylater såsom ethylacrylat (EA) eller methylacrylat (MA) og specialacrylater såsom alkylacrylater, hydroxyalkylacrylater eller dialkylaminoethylacrylater.

(42) BA og 2EHA anses for én og samme homogene vare, da de begge er estere fremstillet af det samme råmateriale (hovedsagelig propylen), og deres fremstillingsmetoder og anvendelsesområder er næsten identiske. Propylen er det vigtigste råmateriale, der anvendes til fremstilling af acrylestere (og tegner sig for omkring 50 % af de samlede produktionsomkostninger).

(43) Acrylestere tilfører de polymermaterialer, hvori de anvendes, farvestabilitet og klarhed, varme- og ældningsbestandighed, vejrbestandighed, fleksibilitet ved lave temperaturer og/eller andre egenskaber.

(44) De vigtigste slutanvendelser af disse polymerer omfatter fremstilling af overfladebehandlingsmidler, klæbemidler og fugemasser, papir, polymertilsætningsstoffer, tekstiler og trykfarver. BA har et bredere anvendelsesområde end 2EHA. De er dog begge fortsat til stede på det samme marked for bløde monomerer, som med hensyn til tekniske egenskaber og anvendelsesområder adskiller sig fra MA og EA.

(45) BA og 2EHA kan substituere hinanden i mange anvendelser, men kan ikke erstattes af MA/EA på grund af de forskellige tekniske egenskaber og anvendelsesformål.

2.2. **Pågældende vare**

(46) Den »pågældende vare« er den undersøgte vare med oprindelse i Folkerepublikken Kina, Kongeriget Saudi-Arabien, Den Sydafrikanske Republik og Amerikas Forenede Stater (»de pågældende lande«), som i øjeblikket tariferes under KN-kode ex 2916 12 00 (Taric-kode ex 2916 12 00 15).

2.3. **Samme vare**

(47) Undersøgelsen viste, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske, kemiske og tekniske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:

— den pågældende vare, når den eksporteres til Unionen

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges på de pågældende landes hjemmemarkeder og

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrenen.

(48) Kommissionen besluttede på dette tidspunkt, at disse varer derfor udgør samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

2.4. **Påstande vedrørende varedækningen**

(49) Sasol hævdede, at BA og 2EHA adskiller sig væsentligt med hensyn til fysiske egenskaber, priser og slutanvendelser. Ifølge denne eksportør skulle skadesanalysen derfor foretages på et segmenteret grundlag. Efter Sasols opfattelse burde den segmenterede analyse række ud over priseffekter og omfatte vurderingen af volumeneffekter, økonomiske indikatorer og årsagssammenhængen, da segmentspecifikke tendenser ellers kan blive skjult.

(50) Kommissionen var uenig i Sasols vurdering. BA og 2EHA er acrylestere, som begge funktionelt og markedsmæssigt kan substituere hinanden, selv om de ikke er helt identiske molekyler. Begge estere fremstilles ved en kondensationsreaktion (kendt som esterificering) mellem rå acrylsyre og en alkohol. Desuden tilhører BA og 2EHA ud fra et kemisk synspunkt samme familie af »bløde« acrylestere.

(51) De spiller meget lignende roller i formuleringer af belægninger: sænkning af glasomdannelsestemperatur (Tg), tilførsel af fleksibilitet, forbedring af filmdannelse og klæbeevne. Ved praktisk formuleringsarbejde er delvis eller fuldstændig substitution mellem BA og 2EHA mulig og overvejes almindeligvis ved optimering af systemets ydeevne.

(52) Dette underbygger konklusionen om, at de to estere konkurrerer inden for samme funktionelle område og kan erstatte hinanden under mange omstændigheder. I denne henseende adskiller de sig ikke fra mere homogene varetyper.

(53) Endvidere indgår BA og 2EHA set fra et industrielt og markedsmæssigt perspektiv i den samme værdikæde og leveres til kundekredse, der i vidt omfang overlapper hinanden. Begge fremstilles af lignende råmaterialer (navnlig propylen via oxoalkoholprocesser), og begge anvendes i sammenlignelige anvendelser i senere led. De grupperes ofte sammen som »tunge acrylestere«, og de adskiller sig samlet set fra lettere, mere polære monomerer såsom ethylacrylat (EA) eller methylacrylat (MA). Denne fælles positionering understøtter opfattelsen af, at de tilhører samme vare- og markedssegment.

(54) Desuden henledtes opmærksomheden på, at Kommissionen har en vid skønsmargen hvad angår konstatering af skade forvoldt EU-erhvervsgrenen. Grundforordningen pålægger i princippet ikke Kommissionen nogen forpligtelse til at foretage en skadesanalyse og navnlig til at fastslå, om der foreligger prisunderbud, på et andet niveau end niveauet for samme vare ([5]). Forudsat at der blev taget hensyn til de relevante forskelle mellem varetyper i varekontrolnummeret, anførte Domstolen ([6]), at anvendelsen af metoden med varekontrolnumre normalt ville tage hensyn til markedssegmenterne for den pågældende vare, navnlig med henblik på analysen af prisunderbud. Selv om skadesanalysen og analysen af årsagssammenhængen i dette tilfælde foretages på grundlag af aggregerede, AE-relaterede oplysninger (omfattende både BA og 2EHA) om import, produktion og salg, foretages beregninger af dumping såvel som skadesberegninger på grundlag af varetyper for at tage hensyn til prisvariationer mellem BA og 2EHA og afspejle prisforskelle mellem disse varetyper i den endelige fastsættelse af dumpingmargenen og skadesmargenen.

([5]) Jf. i denne forbindelse dom af 20. januar 2022, *Kommissionen mod Hubei Xinyegang Special Tube*, C-891/19 P, ECLI: EU:C:2022:38, præmis 75.

([6]) *Ibid.*, præmis 106.

(55) Afslutningsvis fastslog Kommissionen ved udøvelsen af sin vide skønsbeføjelse og under hensyntagen til, at både BA og 2EHA i) tilhører samme varekategori af tunge acrylestere, ii) opererer inden for samme markedssegment og betjener kundekredse, der i vidt omfang overlapper hinanden, og iii) i lyset af, at både dumping- og skadesberegninger (prisunderbud/målprisunderbud) foretages særskilt for BA og 2EHA, at der i dette tilfælde ikke kræves en segmenteret vurdering af volumeneffekter, økonomiske indikatorer eller årsagssammenhængen. Kommissionen afviste derfor Sasols påstand.

3. **DUMPING**

3.1. **Saudi-Arabien**

(56) Den eneste eksporterende producent i Kongeriget Saudi-Arabien, Saudi Acrylic Monomers Company (»SAMCO«), blev meddelt, at selskabet skulle udfylde spørgeskemaet for eksporterende producenter, jf. betragtning 33 ovenfor.

(57) Som anført i betragtning 37 samarbejdede SAMCO ikke med Kommissionen.

(58) Kommissionen anvendte derfor bestemmelserne i artikel 18 til at beregne dumping for al eksport af visse acrylestere med oprindelse i Kongeriget Saudi-Arabien.

3.1.1. *Den normale værdi*

(59) Da den eneste eksporterende producent ikke var rede til at samarbejde, anvendte Kommissionen de foreliggende faktiske oplysninger fra klagen og andre offentligt tilgængelige kilder som beskrevet nedenfor til at beregne den normale værdi ([7]).

(60) Klageren anførte, at det ikke havde været muligt at finde en offentligt tilgængelig kilde til salgspriserne på hjemmemarkedet fra den eneste producent, SAMCO. Klageren anførte, at den havde fakturaer for hjemmemarkedssalget i Saudi-Arabien, men at disse priser ikke kunne offentliggøres ([8]).

(61) Klageren anførte imidlertid, at priserne på hjemmemarkedet var lavere end produktionsomkostningerne ([9]), og at SAMCO ifølge årsrapporten for 2024 fra Tasnee ([10]), dets moderselskab, ikke var rentabelt i undersøgelsesperioden ([11]). I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 4, bør salgspriserne på hjemmemarkedet derfor ikke anvendes til at fastsætte den normale værdi for Saudi-Arabien.

(62) På dette grundlag var beregningerne af den normale værdi i klagen baseret på en beregnet normal værdi, hvor der blev anvendt EU-erhvervsgrenens forbrugstal og omkostningerne til produktionsfaktorer (input og omkostninger) i forbindelse med produktionen af acrylestere ([12]). Klagerne udelukkede prisen på importen til Saudi-Arabien fra Kina i analogi med den metode, der anvendes ved beregningen af en ikkefordrejet normal værdi fra et repræsentativt land for Kina. Kommissionen anvendte den samme metode i referenceværdiberegningen nedenfor.

(63) Kommissionen gennemgik Tasnees årsrapport for 2024 og konstaterede, at selskabet faktisk havde været rentabelt. Tasnees seneste årsrapport for 2025 ([13]) ændrede imidlertid tallene for 2024 til et mindre nettotab og for 2025 til et stort nettotab. Kommissionen var derfor enig i, at Tasnee faktisk var tabsgivende i 2025, og der forelå ingen offentligt tilgængelige oplysninger om overskud og tab for SAMCO selv.

(64) Kommissionen var heller ikke i stand til at finde offentligt tilgængelige data, der kunne vise prisen på acrylestere på hjemmemarkedet i Saudi-Arabien, og da selskabet SAMCO på ingen måde samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen, var der ikke fremlagt nogen oplysninger om hjemmemarkedssalget, og sådanne oplysninger kunne heller ikke efterprøves.

([7]) Global Trade Atlas og Tasnees årsrapporter.
([8]) Se den ikkefortrolige udgave af bilag 13b til klagen.
([9]) Se klagen, punkt 157.
([10]) The National Industrialisation Company "Tasnee".
([11]) https://www.tasnee.com/media/xxeeyqsx/annual-report-2024-eng-spreads.pdf (tilgået den 19. maj 2026).
([12]) Se klagen, punkt 160.
([13]) https://www.tasnee.com/media/ijvlapzl/tasnee-annual-report-2025-eng-final-spreads.pdf (tilgået den 19. maj 2026).

(65) Kommissionen var heller ikke i stand til at finde offentligt tilgængelige data, der kunne vise produktionsomkostningerne for acrylestere i Saudi-Arabien, hvilket ville have gjort det muligt for Kommissionen at sammenligne indekser over hjemmemarkedspriserne i Saudi-Arabien (tilgængelige gennem abonnement på forskellige erhvervshjemmesider ([14])) med produktionsomkostningerne for at se, om disse salgsindeks ville påvise, at salg havde fundet sted ved normal handel.

(66) Da der ikke forelå offentligt tilgængelige salgspriser på hjemmemarkedet og produktionsomkostninger for acrylestere i Saudi-Arabien, anvendte Kommissionen den metode, der var beskrevet i klagen, til at beregne den normale værdi.

(67) I klagen blev der angivet EU-erhvervsgrenens forbrugstal, og de vigtigste produktionsfaktorer i Saudi-Arabien blev identificeret. Kommissionen fandt offentligt tilgængelige kilder og ajourførte referenceværdierne for 2025 således:

3.1.1.1. Råmaterialer

(68) I klagen blev der angivet to råmaterialer, nemlig:

— Propylen (HS-kode 2901 22)

— N-butanol (HS-kode 2905 13)

(69) Saudi-Arabien importerede propylen fra Libyen, Kina og USA i undersøgelsesperioden. I overensstemmelse med Kommissionens metode til beregning af den normale værdi (se også betragtning 250) blev importen fra Kina fjernet, men dette medførte ikke nogen væsentlig ændring af enhedsprisen, som var 2 362 SAR pr. ton i undersøgelsesperioden.

(70) Saudi-Arabien importerede også n-butanol fra mange kilder, herunder Kina, i undersøgelsesperioden. Fjernelsen af importen fra Kina ændrede ikke enhedsprisen væsentligt, som var 5 162 SAR pr. ton i undersøgelsesperioden.

3.1.1.2. Energi

(71) I klagen blev der angivet to energikilder til produktion af acrylestere, som Kommissionen anvendte ved beregningen af den midlertidige dumpingmargen, nemlig:

— Elektricitet (fra Saudi Energy) ([15])

— Naturgas (fra Intratec, en leverandør af oplysninger om varer med base i USA) ([16])

(72) Saudi Energy angiver elektricitetstariffen for industrielle brugere til 0,2 SAR pr. kWh uanset forbrugsmængde.

(73) Prisen på naturgas i 2025, som Intratec oplyste, var 8,06 SAR pr. MMBtu ([17]).

3.1.1.3. Arbejdskraftomkostninger

(74) Klageren anvendte arbejdskraftomkostninger fra den saudiske statistikmyndighed ([18]) som kilde til arbejdskraftomkostninger. Rapporten om arbejdsmarkedsstatistik for fjerde kvartal 2025 angiver den gennemsnitlige månedsløn pr. lønnet ansat efter sektor, idet den gennemsnitlige månedsløn i industrien for 2025 var 5 606 SAR pr. måned ([19]), den ugentlige arbejdstid er 46 timer ([20]), dvs. en månedlig arbejdstid på 200 timer. Den gennemsnitlige timeløn er beregnet til 28,03 SAR.

([14]) F.eks. https://www.chemanalyst.com/Pricing-data/butyl-acrylate-1251 eller https://www.price-watch.ai/butyl-acrylate-prices/ (begge tilgået den 19. maj 2026).
([15]) https://www.se.com.sa/en/Ourservices/ColumnC/Bills-and-Consumption/ConsumptionTariffs (tilgået den 19. maj 2026).
([16]) https://www.intratec.us/solutions/energy-prices-markets/commodity/natural-gas-price-saudi-arabia (tilgået den 19. maj 2026).
([17]) MMBtu = 1 mio. British thermal units (BTU). 1 MMBtu svarer til 293 kWh elektricitet eller 28,3 kubikmeter naturgas. https://en.wikipedia.org/wiki/British_thermal_unit (tilgået den 19. maj 2026).
([18]) https://www.stats.gov.sa/en/statistics-tabs?tab=436312&category=417515 (tilgået den 19. maj 2026).
([19]) Arbejdsmarkedsstatistik, tabel 6-3.
([20]) Arbejdsmarkedsstatistik, tabel 6-4.

(75) Dette omfattede imidlertid ikke de obligatoriske socialsikringsbidrag, som arbejdsgiveren og den ansatte betalte til General Organization for Social Insurance (GOSI), hvilket udgjorde 22 % oven i grundlønnen ([21]).

(76) Arbejdsgiverens arbejdskraftomkostninger ville derfor stige til 34,2 SAR pr. time.

3.1.1.4. Indirekte produktionsomkostninger

(77) Da der ikke forelå oplysninger fra den eksporterende producent, havde klageren fastsat de indirekte omkostninger som en andel af de direkte omkostninger på grundlag af oplysninger fra klagerne selv. Disse omfattede indirekte produktionsomkostninger, afskrivninger og andre indirekte omkostninger.

3.1.1.5. Salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste

(78) Normalt ville disse oplysninger blive indhentet fra den eksporterende producents besvarelse af spørgeskemaet. I mangel af disse oplysninger støttede Kommissionen sig på de offentligt tilgængelige data og de offentliggjorte oplysninger i den ikkefortrolige udgave af klagen.

(79) Klageren støttede sig på Tasnees årsrapport for 2023 og årsrapporterne for 2023 og 2024 for to andre kemivirksomheder i Saudi-Arabien, SABIC ([22]) og ARAMCO ([23]).

(80) Klageren beregnede de gennemsnitlige salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger (»SA&G-omkostninger«) til 10,9 % af produktionsomkostningerne ([24]) på grundlag af data fra Tasnee, SABIC og ARAMCO for 2023 og 2024.

(81) Kommissionen fandt ikke, at de SA&G-omkostninger, der var anført i Tasnees årsrapport for 2025, skulle afvises med den begrundelse, at virksomheden ikke var rentabel i denne periode, eftersom omkostningerne ved salget ville være relevante uanset virksomhedens finansielle stilling.

(82) Tasnees årsrapport indeholdt også en opdeling af SA&G-omkostningerne, som muliggjorde en mere præcis beregning ([25]). Disse tabeller viste de samlede SA&G-omkostninger, eksklusive fragt og transport samt provisioner, på 16,7 % af produktionsomkostningerne.

(83) Klageren beregnede også en gennemsnitlig fortjenstmargen på 11,6 % af produktionsomkostningerne ([26]) på grundlag af Tasnees fortjeneste for 2023.

(84) Som anført i betragtning 63 bemærkede Kommissionen, at Tasnee som koncern ikke var rentabel i 2024 og 2025, og at der derfor skulle findes en anden datakilde til en fortjenstmargen, som kunne lægges til produktionsomkostningerne.

(85) Kommissionen bemærkede, at årsrapporten for 2025 indeholdt en opdeling af indtægter og udgifter for hver af virksomhedens sektorer ([27]) (metallurgi, petrokemikalier og aktiviteter længere fremme i kæden), men at den petrokemiske sektor heller ikke var rentabel i 2025 ([28]).

(86) I mangel af andre oplysninger fandt Kommissionen, at en fortjeneste på 11,6 % af produktionsomkostningerne, som angivet i klagen ([29]), ville være en rimelig fortjeneste med henblik på at beregne den normale værdi i Saudi-Arabien.

([21]) https://www.payoneer.com/resources/workforce-management/global-payroll/saudi-arabia/ (tilgået den 20. maj 2026).
([22]) https://www.sabic.com/en/Images/SABIC-Integrated-Annual-Report-2025-EN_tcm1010-49452.pdf (tilgået den 19. maj 2026).
([23]) https://www.aramco.com/-/media/publications/corporate-reports/reports-and-presentations/2025/fy/saudi-aramco-ara-2025-english.pdf (tilgået den 19. maj 2026).
([24]) Se bilag 13a til klagen.
([25]) Se Tasnees rapport for 2025, s. 157 og 158, tabel 32-36.
([26]) Se bilag 13a til klagen.
([27]) Se Tasnees rapport for 2025, s. 162 og 163, tabel 40.2.
([28]) Se Tasnees rapport for 2025, s. 162, tabel 40.2 (samlede segmentindtægter minus samlede segmentudgifter).
([29]) Se klagen, punkt 177 og 178.

3.1.1.6. Beregnet normal værdi

(87) Den normale værdi for acrylestere med oprindelse i Saudi-Arabien blev derfor beregnet ved at tage de referenceværdier, der er fastsat ovenfor, og anvende forbrugstallene i klagen til at nå frem til produktionsomkostningerne.

(88) Hertil blev der lagt indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger og fortjeneste for at nå frem til en normal værdi ab fabrik på 6 337,40 SAR pr. ton.

3.1.2. *Eksportpris*

(89) Da den eksporterende producent ikke var rede til at samarbejde, anvendte Kommissionen de foreliggende faktiske oplysninger, herunder importstatistikker fra Eurostat og data forelagt i klagen.

(90) Kommissionen anvendte Eurostats importstatistikker for import fra Saudi-Arabien til Unionen under KN-kode 2916 12 00, justeret til ab fabrik-niveau ved at fratrække et rimeligt beløb for skibsfragt.

(91) Eksportprisen for undersøgelsesperioden blev derfor beregnet til 4 388,47 SAR pr. ton.

3.1.3. *Sammenligning*

(92) Den beregnede normale værdi blev sammenlignet med eksportprisen, idet begge allerede var på ab fabrik-niveau.

(93) Det var derfor ikke nødvendigt at foretage justeringer af hverken den normale værdi eller eksportprisen for at sammenligne dem med henblik på beregning af dumping.

3.1.4. *Dumpingberegning*

(94) Klagen indeholdt data til at anslå cif-prisen, Unionens grænse, ved eksport fra Saudi-Arabien ved at lægge 103,8 EUR pr. ton til for fragt og dermed forbundne forsendelsesomkostninger ([30]). I mangel af øvrige oplysninger blev dette anvendt til at beregne cif-prisen ud fra de saudiske fob-priser ved eksport.

3.1.5. *Dumpingmargener*

(95) På dette grundlag fastsættes de midlertidige dumpingmargener i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, som følger:

Land	Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen (%)
Saudi-Arabien	Al import med oprindelse i Saudi-Arabien	40,3

3.2. **Kina**

3.2.1. *Fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a*

(96) Eftersom der ved indledningen af undersøgelsen forelå tilstrækkelige beviser, som pegede på, at der forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), for så vidt angår Kina, fandt Kommissionen det hensigtsmæssigt at indlede undersøgelsen af de eksporterende producenter fra dette land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(97) For at indsamle de data, der er nødvendige for den eventuelle anvendelse af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, opfordrede Kommissionen i indledningsmeddelelsen alle kinesiske eksporterende producenter om at fremlægge oplysninger om de inputmaterialer, der anvendes i deres produktion. Fire producenter indgav de relevante oplysninger.

(98) Kommissionen fremsendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige fordrejninger.

([30]) Se klagen, punkt 185.

(99) I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation, hvad angår anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

(100) Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC, og der blev ikke modtaget nogen bemærkninger til anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, inden for den fastsatte frist.

(101) Da Kommissionen ikke modtog noget svar fra den kinesiske regering underrettede den dem om, at den ville anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, til at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger i Kina. Der blev ikke modtaget bemærkninger fra den kinesiske regering til anvendelsen af de foreliggende faktiske oplysninger.

(102) I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen også, at den på grundlag af den foreliggende dokumentation foreløbig havde valgt Brasilien som et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi på grundlag af ikkefordrejede priser eller referenceværdier. Kommissionen anførte endvidere, at den ville undersøge andre eventuelt egnede repræsentative lande i overensstemmelse med kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led.

(103) Den 1. juli 2026 offentliggjorde Kommissionen et notat (»notat om produktionsfaktorer«) med henblik på at underrette de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi. I dette notat fremlagde Kommissionen en liste over alle de produktionsfaktorer, såsom råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af den pågældende vare, identificerede Indonesien som et egnet repræsentativt land på grundlag af de kriterier, der ligger til grund for valget af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, og anførte, at den ville fastsætte salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger (»SA&G-omkostninger«) og fortjeneste på grundlag af de foreliggende oplysninger om selskabet PT Intanwijaya Internasional TBK (»Intanwijaya Internasional«) ([31]).

(104) Der blev modtaget bemærkninger til dette notat fra klagerne og fra de to stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenter. Bemærkningerne behandles nedenfor.

3.2.2. *Den normale værdi*

(105) I grundforordningens artikel 2, stk. 1, anføres det, at »den normale værdi normalt fastsættes på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet«.

(106) Dog anføres følgende i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a): »Såfremt det ... fastslås, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier«, og »[den] skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste« (»salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger« benævnes i det følgende »SA&G-omkostninger«).

(107) Som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, på grundlag af de foreliggende beviser var hensigtsmæssig.

3.2.3. *Forekomsten af væsentlige fordrejninger*

(108) I grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fastsættes det, at »[b]etydelige fordrejninger er de fordrejninger, der finder sted, når indberettede priser eller omkostningerne, herunder omkostninger til råmaterialer og energi, ikke udspringer af frie markedskræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben. Ved vurderingen af, hvorvidt der foreligger væsentlige fordrejninger, skal der bl.a. tages hensyn til mulig påvirkning fra et eller flere af følgende forhold:

— at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side

([31]) https://intanwijaya.com/wp-content/uploads/2026/03/Report-Final-Konsol-PT-IWI-31-Desember-2025.pdf (senest tilgået den 8. juli 2026).

— statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger

— politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter

— manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret

— at lønomkostninger skævvrides

— adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten«.

(109) Da listen i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), ikke er kumulativ, er det dog ikke alle elementer, der skal oplyses for at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger. Desuden kan de samme faktiske omstændigheder anvendes til at påvise forekomsten af et eller flere forhold fra listen.

(110) Enhver konklusion om væsentlige fordrejninger som omhandlet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal dog træffes på grundlag af alle de foreliggende beviser. Den samlede vurdering af forekomsten af fordrejninger kan også tage hensyn til den generelle baggrund og situation i eksportlandet, navnlig hvis de grundlæggende forhold i eksportlandets økonomiske og administrative struktur giver regeringen betydelige beføjelser til at gribe ind i økonomien på en sådan måde, at priser og omkostninger ikke er et resultat af markedskræfternes frie udvikling.

(111) Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra c), fastslår, at »[h]vis Kommissionen har velunderbyggede indicier for, at der evt. er væsentlige fordrejninger, som omhandlet i litra b), i et bestemt land eller en bestemt sektor i det pågældende land, og hvis det er relevant for den effektive anvendelse af denne forordning, udarbejder, offentliggør og ajourfører Kommissionen regelmæssigt en rapport, der beskriver de markedsvilkår, der er omhandlet i litra b), i det pågældende land eller den pågældende sektor«.

(112) Kommissionen offentliggjorde i henhold til denne bestemmelse en landerapport om Kina ([32]) (»rapporten«), der indeholder dokumentation for, at der er tale om væsentlig statslig indgriben på mange niveauer i økonomien, herunder specifikke fordrejninger af mange vigtige produktionsfaktorer (f.eks. jord, energi, kapital, råmaterialer og arbejdskraft) og af specifikke sektorer (som f.eks. den kemiske sektor). Interesserede parter blev opfordret til at tilbagevise, fremsætte bemærkninger til eller supplere den dokumentation, der var indeholdt i sagsakterne på tidspunktet for indledningen af proceduren. Rapporten om Kina blev føjet til sagsakterne i den indledende fase. Klagen indeholdt også en del relevante beviser, der supplerede rapporten.

(113) Klageren støttede sig på den dokumentation, der er indeholdt i rapporten, for at gøre gældende, at der foreligger fordrejninger i den kinesiske acrylesterindustri. Disse fordrejninger udspringer af organiseringen af Folkerepublikken Kina, som er baseret på begrebet socialistisk markedsøkonomi, der udvikles under ledelse af Kinas Kommunistiske Parti (»CCP«), og som omfatter alle væsentlige aspekter af staten.

(114) Ifølge klagen udøver CCP på det økonomiske plan en særlig stram kontrol, hvilket kommer til udtryk i de statsejede virksomheders store betydning i økonomien og i CCP's stærke indflydelse på den private sektor. Klageren pegede på GOC's tre primære interventionskanaler i den kinesiske økonomi: administrativ, finansiel og reguleringsmæssig kontrol fra statens side ([33]).

(115) I klagen blev det fremført, at erhvervsenheder i Kina, som opererer under statsligt ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller statslig vejledning, udgør et grundlæggende element i den økonomiske struktur, og at denne realitet også omfatter den kinesiske kemiske industri. I sektoren for den pågældende vare er der fortsat en betydelig grad af statsligt ejerskab, idet større producenter af acrylestere er helt eller delvist statsejede, f.eks.: Shanghai Huayi Group Corporation Limited (Huayi Group), Shenyang Chemical Co. og Wanhua Chemical Group Co., Ltd ([34]).

([32]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations" af 10. april 2024 (SWD (2024) 91 final).

([33]) Klagen (den ikkefortrolige udgave), punkt 57-64.

([34]) Klagen (den ikkefortrolige udgave), punkt 70. .

(116) Med hensyn til statens indflydelse i acrylestersektoren nævnte klageren, at statens tilstedeværelse i virksomheder muliggør statslige indgreb med hensyn til priser eller omkostninger, og nævnte som eksempel indgreb med hensyn til elpriserne ([35]).

(117) Desuden forklarede klageren, at de vigtigste råmaterialer til fremstilling af acrylestere er genstand for fordrejningerne. I denne forbindelse blev der i klagen nævnt Kinarapporten fra 2024 og henvist f.eks. til den 14. femårsplan for Gansu-provinsen, Gansus 14. udviklingsplan for råmaterialeindustrien (»Gansu-planen«), hvori dens anvendelsesområde blev skitseret, herunder den petrokemiske industri, stålindustrien, ikke-jernholdige metaller, byggematerialer og andre industrier ([36]). I klagen nævntes lignende planer andre steder såsom Lianyungang og Taizhou ([37]).

(118) I klagen nævntes også andre fordrejninger, der påvirker markedet for acrylestere, såsom politiske tiltag, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet ([38]) og utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueretten ([39]). Det blev i klagen også forklaret, at statslige indgreb med hensyn til økonomien også har indvirkning på lønomkostningerne ([40]).

(119) Desuden forklarede klageren, at der også forekommer fordrejninger i det finansielle system, idet der gives adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger, eller som på anden måde ikke handler uafhængigt af staten ([41]).

(120) Sammenfattende hævdede klageren, at der i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, forekommer væsentlige fordrejninger i sektoren for acrylestere.

(121) Kommissionen undersøgte, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Dette gjorde Kommissionen på grundlag af de foreliggende beviser i sagsakterne. Beviserne i sagsakterne omfattede beviserne i rapporten, som er baseret på offentligt tilgængelige kilder.

(122) Den pågældende analyse omfattede undersøgelsen af de væsentlige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den pågældende vare. Kommissionen supplerede endvidere denne dokumentation med sin egen undersøgelse af de forskellige kriterier, der er relevante for at kunne bekræfte forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina.

3.2.3.1. Væsentlige fordrejninger, som påvirker priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina

(123) Det kinesiske økonomiske system er baseret på begrebet en »socialistisk markedsøkonomi«. Dette koncept er nedfældet i den kinesiske forfatning og er afgørende for Kinas økonomiske styring. Det centrale princip er det »socialistiske offentlige ejerskab af produktionsmidlerne, dvs. at ejendomsretten tilhører hele befolkningen, og at arbejderne har et kollektivt ejerskab« ([42]).

(124) Den statsejede økonomi er »den nationale økonomis førende kraft«, og staten har mandat til at sikre økonomiens »konsolidering og vækst« ([43]). Sammenlignet med den 13. femårsplan bekræftede SASAC da også, at centrale virksomheders samlede aktiver voksede med 44,6 % i løbet af den 14. femårsplan »hvilket reelt har medført en integreret udvikling af virksomheder i forudgående og efterfølgende produktionsled i industrikæden og i høj grad støttet gennemførelsen af de vigtigste mål og opgaver i mit lands økonomiske og sociale udvikling« ([44]).

([35]) Klagen (den ikkefortrolige udgave), punkt 76-83.
([36]) Klagen (den ikkefortrolige udgave), punkt 65.
([37]) Klagen (den ikkefortrolige udgave), punkt 66-67.
([38]) Klagen (den ikkefortrolige udgave), punkt 84-85.
([39]) Klagen (den ikkefortrolige udgave), punkt 86-90.
([40]) Klagen (den ikkefortrolige udgave), punkt 91-93.
([41]) Klagen (den ikkefortrolige udgave), punkt 94-98.
([42]) Rapporten – kapitel 2, s. 7.
([43]) Rapporten — kapitel 2, s. 7-8.
([44]) Se: http://finance.people.com.cn/n1/2026/0128/c1004-40654753.html (tilgået den 11. august 2026).

(125) Den generelle struktur i den kinesiske økonomi giver derfor ikke blot mulighed for en væsentlig statslig indgriben i økonomien, men sådanne indgreb er udtrykkeligt bemyndiget. Princippet om, at offentligt ejerskab har forrang over det private, gennemsyrer hele retssystemet og fremhæves som et generelt princip i alle centrale retsakter.

(126) Den kinesiske formueret er et godt eksempel: Den henviser til socialismens indledende fase og pålægger staten at opretholde det grundlæggende økonomiske system, hvor offentligt ejerskab spiller en dominerende rolle. Andre former for ejerskab tolereres, og loven tillader disse at udvikle sig side om side med statsligt ejerskab ([45]).

(127) I henhold til kinesisk lovgivning udvikles den socialistiske markedsøkonomi desuden under ledelse af CCP. Strukturerne i den kinesiske stat og i CCP er indbyrdes forbundne på alle niveauer (juridiske, institutionelle og personlige) og danner en overbygning, hvor CCP's og statens roller ikke kan skelnes fra hinanden.

(128) Efter en ændring af den kinesiske forfatning i marts 2018 fik CCP en endnu mere fremtrædende rolle, idet den blev genbekræftet i teksten til forfatningens artikel 1.

(129) Efter det eksisterende første punktum i bestemmelsen: »[d]et socialistiske system er Folkerepublikken Kinas grundlæggende system«, blev der indsat et nyt andet punktum med følgende ordlyd: »[d]et, der kendetegner socialisme med kinesiske karakteristika, er Kinas Kommunistiske Partis lederskab« ([46]). Dette illustrerer den ubestridte og stadigt omsiggribende kontrol, som CCP har med Kinas økonomiske system.

(130) Dette lederskab og denne kontrol er uløseligt forbundet med det kinesiske system og rækker langt videre end det, der normalt gør sig gældende i andre lande, hvor regeringer udøver generel makroøkonomisk kontrol inden for grænserne af de frie markedskræfter.

(131) Den kinesiske stat fører en interventionistisk økonomisk politik og forfølger mål, der er sammenfaldende med CCP's politiske dagsorden i stedet for at afspejle de fremherskende økonomiske forhold på et frit marked ([47]). De kinesiske myndigheder har mange forskellige interventionistiske økonomiske værktøjer, herunder systemet med industriplanlægning, det finansielle system og de lovgivningsmæssige rammer.

(132) For det første styres den kinesiske økonomis retning af et komplekst system med industriplanlægning, for så vidt angår den overordnede administrative kontrol, hvilket påvirker alle økonomiske aktiviteter i landet. Disse planer omfatter tilsammen et vidtgående og komplekst netværk af sektorer og tværgående politikker og findes på alle forvaltningsniveauer.

(133) Planer på provinsniveau er detaljerede, mens nationale planer normalt har noget bredere mål. I planerne præciseres også de midler, der skal støtte de relevante industrier/sektorer samt de tidsrammer, inden for hvilke målsætningerne skal nås. Visse planer indeholder stadig eksplicitte produktionsmål.

(134) I henhold til planerne udpeges individuelle industrisektorer og/eller -projekter som (positive eller negative) prioriteter i overensstemmelse med regeringens prioriteter, og de tildeles specifikke udviklingsmål (industriel opgradering, international ekspansion osv.).

(135) Erhvervsdrivende, både private og statsejede, skal foretage en virkningsfuld tilpasning af deres forretningsaktiviteter til de faktiske forhold, der følger af planlægningssystemet. Dette skyldes ikke kun planernes bindende karakter, men også, at de relevante kinesiske myndigheder på alle forvaltningsniveauer overholder planerne og anvender deres beføjelser i overensstemmelse hermed, hvilket tvinger de erhvervsdrivende til at overholde de prioriteter, der er nedfældet i planerne ([48]).

([45]) Rapporten — kapitel 2, s. 10 og 18.
([46]) Findes på: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm (tilgået den 11. august 2026).
([47]) Rapporten — kapitel 2, s. 29-30.
([48]) Rapporten — kapitel 4, s. 57 og 92.

(136) For det andet er Kinas finansielle system domineret af de statsejede forretningsbanker og politisk styrede banker, hvad angår tildelingen af finansielle ressourcer. Når disse banker udformer og gennemfører deres udlånspolitik, skal de tilpasse sig regeringens industripolitiske målsætninger i stedet for primært at vurdere de økonomiske fordele ved et bestemt projekt ([49]).

(137) Det samme gælder for de øvrige dele af det kinesiske finansielle system, som f.eks. aktiemarkeder, obligationsmarkeder, private egenkapitalmarkeder osv. Desuden er disse dele af den finansielle sektor institutionelt og operationelt udformet på en måde, der ikke er gearet til at sikre den mest effektive drift af finansmarkederne, men til at sikre kontrol og tillade, at staten og CCP griber ind ([50]).

(138) For det tredje antager statens indgreb i økonomien forskellige former, for så vidt angår de lovgivningsmæssige rammer. For eksempel anvendes reglerne om offentlige udbud regelmæssigt til at forfølge andre politiske mål end økonomisk effektivitet, hvilket underminerer de markedsbaserede principper på området. Det fastsættes specifikt i den gældende lovgivning, at offentlige udbud skal gennemføres for at gøre det lettere at nå de mål, der er opstillet i henhold til statens politikker. Disse mål er imidlertid ikke defineret nærmere, hvilket giver de beslutningstagende organer en bred skønsmargen ([51]).

(139) På investeringsområdet bevarer GOC ligeledes betydelig kontrol over og indflydelse på destinationen for og omfanget af både statslige og private investeringer. Screening af investeringer samt forskellige incitamenter, restriktioner og forbud i forbindelse med investeringer anvendes af myndighederne som et vigtigt redskab til at støtte industripolitiske mål, som f.eks. opretholdelse af den statslige kontrol med nøglesektorer eller styrkelse af indenlandsk industri ([52]).

(140) Alt i alt er den kinesiske økonomiske model baseret på visse grundlæggende aksiomer, som giver mulighed for og tilskynder til mange statslige indgreb. Sådanne betydelige statslige indgreb er i strid med markedskræfternes frie spil og resulterer i, at den effektive tildeling af ressourcer i overensstemmelse med markedsprincipperne fordrejes ([53]).

3.2.3.2. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led: at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side

(141) I Kina udgør virksomheder, der opererer under statens ejerskab, kontrol og/eller politiske tilsyn eller politiske vejledning, en væsentlig del af økonomien.

(142) Sektoren for den pågældende vare dækkes af både private virksomheder som Satellite Chemicals Co. Ltd ([54]). og af statsejede virksomheder som Shanghai Huayi New Material Co. Ltd., et datterselskab ([55]), der ejes fuldt ud af Shanghai Huayi Group, som er 57,75 % statsejet ([56]) og faktisk kontrolleres af Shanghai State-owned Assets Supervision and Administration Commission ([57]). Andre producenter af acrylestere ([58]) er Wanhua Chemical Group

([49]) Rapporten — kapitel 6, s. 149-150.
([50]) Rapporten — kapitel 6, s. 153-171.
([51]) Rapporten — kapitel 7, s. 204-205.
([52]) Rapporten — kapitel 8, s. 207-208 og 242-243.
([53]) Rapporten – kapitel 2, s. 19-24, kapitel 4, s. 69 og s. 99-100 samt kapitel 5, s. 130-131.
([54]) Se Satellite Chemicals Co. Ltd.'s årsrapport for 2025, s. 55, som findes på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-24/12012638.PDF, (tilgået den 12. august 2026).
([55]) Se Shanghai Huayi Groups årsrapport for 2025, s. 57, som findes på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-4/2026-04-21/12123495.PDF, (tilgået den 12. august 2026).
([56]) Ibid., s. 61.
([57]) Ibid., s. 63.
([58]) Se: https://www.chemeurope.com/en/companies/1044163/wanhua-chemical-group-co-ltd.html (tilgået den 14. august 2026).

Co. Ltd ([59]), som er 21,65 % statsejet ([60]) og i sidste ende kontrolleres af Yantai Municipality State Owned Asset Supervision and Administration Commission ([61]), og Shenyang Chemical Co. Ltd ([62]), som er 47,23 % statsejet ([63]) og et datterselskab af Sinochem, en statsejet virksomhed under SASAC ([64]). Shenyang Chemical Co. Ltd. er i sidste instans kontrolleret af SASAC ([65]).

(143) I det forudgående produktionsled for propylen, som er et input til fremstilling af acrylestere, og selv om nogle producenter er private virksomheder, f.eks. Hengli Petrochemicals ([66]), er graden af statsligt ejerskab fortsat betydelig, idet en række større producenter kontrolleres af staten, f.eks. Sinopec ([67]) eller China National Petroleum Corporation (»CNPC«) ([68]) eller China National Offshore Oil Corporation (»CNOOC«) ([69]), som alle tre er statsejede virksomheder, der kontrolleres af SASAC ([70]).

(144) CCP's indgreb i den operationelle beslutningstagning er desuden blevet normen ikke kun i statsejede virksomheder, men også i private virksomheder ([71]), hvor CCP påtager sig lederskab over næsten alle aspekter af landets økonomi.

(145) Statens indflydelse ved hjælp af CCP-strukturer i virksomhederne fører faktisk til, at de økonomiske aktører er under regeringens kontrol og politiske tilsyn, når man tager i betragtning, i hvor høj grad stats- og partistrukturerne er vokset sammen i Kina.

(146) Desuden er hele sektoren for den pågældende vare underlagt flere regeringspolitikker, f.eks. den 14. femårsplan for råmaterialer ([72]), hvori de petrokemiske og kemiske sektorer direkte adresseres med følgende ord: »[i] sektorer, der omfatter petrokemikalier og kemikalier, stål, ikke-jernholdige metaller samt byggematerialer, vil vi fremme en række pionervirksomheder i industrikæden, der udøver lederskab i økosystemet og er kendetegnet ved central konkurrenceevne (…). Førende virksomheders vejledende rolle i sektorerne for kemiske materialer og byggematerialer skal udnyttes til at fremme virksomhedsreformer og -omstrukturering«.

(147) Desuden er arbejdsplanen for stabil vækst i den petrokemiske og kemiske industri ([73]) udarbejdet med henblik på »at fremme stabil drift samt strukturel optimering og opgradering af den petrokemiske industri« og på »at udvide effektive investeringer og fremme omstilling og opgradering«.

(148) Tilsvarende sigter Zhejiangs 14. femårsplan for udvikling af den kemiske industri på provinsniveau mod ([74]) at »[s] tyrke forsyningskæden i forudgående led, (...) konsolidere kapaciteten til raffinering, styrke olefinindustrien (...) [samt at] [f]okusere på at udvikle en strategisk industrikæde for basiske kemiske råmaterialer såsom propandehydrogenering til propylen«.

([59]) Se: https://en.whchem.com/ (tilgået den 14. august 2026).
([60]) Se Wanhua Chemical Group Co. Ltd.'s årsrapport for 2025, s. 65, som findes på: https://static.cninfo.com.cn/finalpage/2026-04-21/1225130793.PDF, (tilgået den 14. august 2026).
([61]) Ibid., s. 68.
([62]) Se: http://www.syhg.chemchina.com/ (tilgået den 14. august 2026).
([63]) Se Shenyang Chemical Co. Ltd.'s årsrapport for 2025, s. 64, som findes på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-28/12034189.PDF, (tilgået den 14. august 2026).
([64]) Se: http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (tilgået den 12. august 2026).
([65]) Ibid., s. 66.
([66]) Se Hengli Petrochemicals' årsrapport for 2025, s. 67, som findes på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-4/2026-04-15/12087185.PDF, (tilgået den 20. maj 2026).
([67]) Se: http://www.sinopec.com/listco/en/000/000/042/42474.shtml (tilgået den 12. august 2026).
([68]) Se: https://www.cnpc.com.cn/cnpc/index.shtml, (tilgået den 12. august 2026).
([69]) Se: https://www.cnooc.com.cn/English/, (tilgået den 12. august 2026).
([70]) Se: http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (tilgået den 12. august 2026).
([71]) Se artikel 33 i CCP's forfatning og artikel 19 i den kinesiske selskabsret. Jf. Rapporten – kapitel 3, s. 47-50.
([72]) 14. femårsplan for råmaterialer, afsnit IV.3 og IV.1, som findes på: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_2960538d19e34c66a5eb8d01b74cbb20.html (tilgået den 12. august 2026).
([73]) Se: https://gxt.fujian.gov.cn/jdhy/zxzcfg/gjzcfg/202510/P020251015562784139701.pdf, (tilgået den 12. august 2026).
([74]) Se: http://www.jsgt.org.cn/Upload/ueditor/file/20220919/1663576227128148.pdf, afsnit IV.1.1 (tilgået den 12. august 2026).

(149) Satellite Chemicals Co. Ltd. er beliggende i Zhejiang ([75]).

(150) Med den 14. femårsplan for Shanghai om udvikling af kemiske industriparker ([76]) gives desuden bemyndigelse til at »fremskynde styrkelsen, komplementeringen og udvidelsen af den kemiske industrikæde« samt til at »[s]tøtte førende virksomheder i parkerne i at gøre god brug af de eksisterende ethylen- og propylenressourcer, tilpasse produktstrukturerne og videreudvikle produkter med høj merværdi«.

(151) Shanghai Huayi Group er beliggende i Shanghai ([77]).

(152) Statslig kontrol og politisk tilsyn kan også konstateres hos de relevante industrisammenslutninger ([78]).

(153) China Petrochemical and Chemical Industry Federation (»CPCIF«) er brancheorganisationen for sektoren for den pågældende vare. I henhold til artikel 3 i CPCIF's vedtægter »tilslutter organisationen sig CCP's samlede lederskab [og] accepterer faglig vejledning, tilsyn og ledelse fra de enheder, der er ansvarlige for registrering og forvaltning, fra enheder med ansvar for partiopbygning samt fra de relevante administrative afdelinger med ansvar for industristyring« ([79]).

(154) Desuden fastsættes det i artikel 36 i CPCIF's vedtægter, at foreningens formand, næstformænd og generalsekretær skal »følge CCP's lederskab, støtte det socialistiske system med kinesiske karakteristika [og] resolut gennemføre partiets linje, principper og politikker ([80])«.

(155) Satellite Chemicals Co. Ltd ([81]), Shanghai Huayi Group ([82]), Hengli Petrochemicals ([83]), Sinopec ([84]), CNPC ([85]) og CNOOC ([86]) er alle medlemmer af CPCIF.

(156) Som følge heraf er privatejede producenter i sektoren for den pågældende vare afskåret fra at operere på markedsvilkår. Både statsejede og privatejede virksomheder i sektoren er rent faktisk underlagt politisk tilsyn og vejledning.

3.2.3.3. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led: Statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger

(157) GOC er i stand til at påvirke priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomhederne. CCP-celler i både statsejede og private virksomheder udgør en vigtig kanal, hvorigennem staten kan gribe ind i virksomhedsbeslutninger.

(158) Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning ([87])), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter.

([75]) Se Satellite Chemicals Co. Ltd.'s årsrapport for 2025, som findes på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-24/12012638.PDF, (tilgået den 12. august 2026).
([76]) Se: https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211202/1191423.shtml (tilgået den 12. august 2026).
([77]) Se Shanghai Huayi New Material Co. Ltd.'s årsrapport for 2025, som findes på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-4/2026-04-21/12123495.PDF, (tilgået den 12. august 2026).
([78]) Rapporten – kapitel 2, s. 24-27.
([79]) Se: http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1 (tilgået den 12. august 2026).
([80]) Ibid.
([81]) Se: http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de134d70015 (tilgået den 12. august 2026).
([82]) Se: http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de0ceed0014 (tilgået den 12. august 2026).
([83]) Se: http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661de134d70015 (tilgået den 12. august 2026).
([84]) Se: http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661ddbe0980010 (tilgået den 20. maj 2026).
([85]) Ibid.
([86]) Ibid.
([87]) Rapporten – kapitel 3, s. 40.

(159) Dette krav synes ikke altid tidligere at være blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid, og i hvert fald siden 2016, styrket sine krav om at kontrollere forretningsmæssige beslutninger i virksomheder som et politisk princip ([88]), herunder ved at lægge pres på private virksomheder for at få dem til at sætte »patriotisme« i første række og til at følge partidisciplinen ([89]).

(160) Allerede i 2017 blev det oplyst, at der fandtes particeller i 70 % af omkring 1,86 millioner privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder ([90]). Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på producenterne af den pågældende vare og leverandørerne af inputmaterialer hertil.

(161) Den 15. september 2020 blev der endvidere offentliggjort et dokument med titlen »General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era« (»retningslinjerne«) ([91]), hvorved partikomitéers rolle i private virksomheder blev udvidet yderligere.

(162) I retningslinjernes punkt II.4 hedder det: »[v]i må øge partiets overordnede kapacitet til at lede Den Forenede Fronts arbejde i den private sektor og effektivt optrappe arbejdet på dette område«, og i afsnit III.6 hedder det: »[v]i skal yderligere optrappe partiopbygningen i private virksomheder og gøre det muligt for particellerne effektivt at varetage deres opgave som fæstning og sætte partimedlemmer i stand til at varetage deres rolle som fortropper og pionerer«. Retningslinjerne lægger således vægt på den rolle, som CCP spiller i virksomheder og andre enheder i den private sektor, og på at styrke denne rolle ([92]).

(163) Undersøgelsen bekræftede, at overlapninger mellem ledende stillinger og CCP-medlemskab/-partifunktioner også findes i sektoren for acrylestere.

(164) Som eksempel kan nævnes, at næstformanden for Satellite Chemicals Co. Ltd. også fungerer som sekretær for partikomitéen ([93]). Endvidere hævder Satellite Chemicals Co. Ltd., at »[i] 30 år har Satellite Group konsekvent fulgt partiets politikker og retningslinjer og nøje fulgt den nationale industrielle udviklingsstrategi ([94])«. Dette bekræftes igen ved, at direktøren for selskabet i maj 2026 under besøget af sekretæren for Zhejiang-provinsens partikomité erklærede, at Satellite Chemicals Co. Ltd. »nøje følger provinsens partikomités og provinsregeringens strategiske dispositioner ([95])«

(165) Formanden for Shanghai Huayi Group fungerer også som sekretær for partikomitéen, og flere medlemmer af selskabets bestyrelse er medlemmer af CCP ([96]). Desuden bekræfter selskabet i sin årsrapport for 2025, at »[a]lle koncernens ansatte og medarbejdere grundigt gennemførte ånden fra det fjerde plenarmøde i den 20. centralkomité under det kinesiske kommunistparti og det ottende plenarmøde i Shanghais 12. kommunalkomité. Under den korrekte ledelse af koncernens partikomité og bestyrelse [...] reagerede koncernen aktivt på den ugunstige situation med langsom samlet genrejsning af den kemiske industri og udførte alle opgaver i den 14. femårsplan ([97])«.

([88]) Se f.eks.: Blanchette, J. - Xi's Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*, Udenrigsministeriet, bind 100, nr. 4, juli/august 2021, s. 10-19.
([89]) Rapporten – kapitel 3, s. 41.
([90]) Findes på https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (tilgået den 12. august 2026).
([91]) General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era, se: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (tilgået den 12. august 2026).
([92]) Financial Times (2020) – Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise: https://www.ft.com/content/582411f6-fc3b-4e4d-9916-c30a29ad010e?syn-25a6b1a6=1 (tilgået den 12. august 2026).
([93]) Se: https://www.weixing.com.cn/index.php/about.html (tilgået den 13. august 2026).
([94]) Se: https://www.weixing.com.cn/index.php/about.html (tilgået den 13. august 2026).
([95]) Se: https://www.hzeyun.com/detail/2615151 (tilgået den 13. august 2026).
([96]) Se Shanghai Huayi Groups årsrapport for 2025, s. 36, som findes på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-4/2026-04-21/12123495.PDF, (tilgået den 13. august 2026).
([97]) Ibid., s. 10.

(166) Tilsvarende fungerer formanden for Wanhua Chemical Group Co. Ltd. som sekretær for partikomitéen ([98]).

(167) Den administrerende direktør for Shenyang Chemical Co. Ltd. fungerer også som sekretær for partikomitéen, og flere andre medlemmer af bestyrelsen er CCP-medlemmer, herunder formanden, som også fungerer som sekretær for partikomitéen i et forretningsmæssigt forbundet selskab ([99]).

(168) I årsrapporten for 2022 fra Sinopec Group påpeges det, at »[v]irksomheden løbende forbedrer kvaliteten af partiopbygningsarbejdet, styrker medarbejdernes ånd, styrker disciplinært inspektions- og tilsynsarbejde, hjælper bestyrelsen med effektivt at gennemføre forskellige beslutninger og ordninger og fremmer virksomhedens udvikling af høj kvalitet« ([100]). Sinopec Groups bestyrelsesformand er desuden sekretær for partikomitéen, og flere bestyrelsesmedlemmer fungerer som vicesekretærer for partikomitéen ([101]). Sinopec Group erklærede også, at den har til hensigt at »fokusere på virksomhedens nye mission og nye opgaver på den nye rejse, fremme partiets selvrevolutionære ånd, styrke partiets lederskab og partiopbygning på en alsidig og integreret måde og systematisk fremme omfattende og omhyggelig partiforvaltning for at give en stærk garanti for, at der bliver skrevet et nyt kapitel i Kinas moderne petrokemiske industri« ([102]).

(169) Statens tilstedeværelse og indgreb på de finansielle markeder og i forsyningen af råmaterialer og inputmaterialer forstærker yderligere den fordrejende virkning på markedet ([103]). Således gør statens tilstedeværelse i virksomheder, i sektoren for acrylestere og andre sektorer (som f.eks. finans- og inputmaterialesektorer), det muligt for GOC at påvirke priser og omkostninger.

3.2.3.4. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led: politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter.

(170) Den kinesiske økonomis udvikling afhænger i høj grad af et omfattende planlægningssystem, der opstiller prioriteter og fastsætter de mål, som de centrale og lokale myndigheder samt provinsmyndighederne skal fokusere på. Der findes relevante planer på alle forvaltningsniveauer, som dækker stort set alle økonomiske sektorer. De mål, der er fastsat i planlægningsinstrumenterne, er bindende, og myndighederne på hvert administrativt niveau overvåger gennemførelsen af planerne på de tilsvarende lavere forvaltningsniveauer.

(171) Overordnet set resulterer planlægningssystemet i Kina i, at ressourcerne kanaliseres til sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af regeringen, i stedet for at blive allokeret i overensstemmelse med markedskræfterne ([104]).

(172) De kinesiske myndigheder har vedtaget en række politikker, der er vejledende for, hvordan sektoren for den pågældende vare fungerer.

(173) Den 14. femårsplan for økonomisk og social udvikling og perspektiverne for 2035 ([105]) har til formål at »opgradere traditionelle industrier, fremme optimeringen og den strukturelle tilpasning af råmaterialeindustrier såsom petrokemikalier, stål, ikkejernholdige metaller og byggematerialer, udvide udbuddet af produkter af høj kvalitet i sektorer såsom den lette industri og tekstiler, fremskynde omstillingen og opgraderingen af virksomheder i nøgleindustrier såsom den kemiske industri og papirfremstilling og forbedre det grønne produktionssystem« ([106]).

([98]) Se Wanhua Chemical Group Co. Ltd.'s årsrapport for 2025, s. 42, som findes på: https://static.cninfo.com.cn/finalpage/2026-04-21/1225130793.PDF (tilgået den 14. august 2026).
([99]) Se Shenyang Chemical Co. Ltd.'s årsrapport for 2025, s. 27 og s. 30, som findes på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2026/2026-3/2026-03-28/12034189.PDF, (tilgået den 14. august 2026).
([100]) Se: http://www.sinopec.com/u/cms/gfyw/202411/27092756kosx.pdf s. 26 (tilgået den 13. august 2026).
([101]) Se: http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/067/67517.shtml (tilgået den 13. august 2026).
([102]) Se: http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/041/41878.shtml (tilgået den 13. august 2026).
([103]) Rapporten – kapitel 14, afsnit 14.1 til 14.3.
([104]) Rapporten – kapitel 4, s. 56-57 og 99-100.
([105]) Se: https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (tilgået den 13. august 2026).
([106]) Ibid. Afsnit III.8.

(174) Ifølge den 14. femårsplan for råstofindustrien ([107]) vil Kina »udvikle en række industriklynger inden for petrokemi. […] I sektorer, der omfatter petrokemikalier og kemikalier, stål, ikke-jernholdige metaller samt byggematerialer, vil [Kina] fremme en række pionervirksomheder, der kan lede økosystemet i industrikæden og er kendetegnet ved central konkurrenceevne« ([108]).

(175) Desuden kræves det i den vejledende udtalelse om fremme af udviklingen af høj kvalitet i den petrokemiske og kemiske industri ([109]), at »sektorpolitikkerne skal styrkes, og industriens omfang skal reguleres videnskabeligt: […] forsyningskapaciteten for avancerede polymerer, særlige kemikalier og andre produkter skal styrkes«[…] og »[u]nderstøttende politikker skal forbedres: koordineringen mellem industripolitikker og skatte-, finans-, regional-, investerings-, import- og eksport-, energi-, økologi-, miljø- og prispolitikker samt andre politikker skal styrkes [og] den rolle, som den nationale platform for samarbejde mellem industri og finansiering spiller, skal udnyttes fuldt ud [...]«.

(176) På provinsniveau gives med Zhejiangs 14. femårsplan for udvikling af den petrokemiske og kemiske industri ([110]) bemyndigelse til at »styrke garantien for væsentlige ressourcer såsom industrikapital, talent, jord og energi med særligt fokus på førende petrokemiske virksomheder, store projekter og infrastrukturudvikling [samt at] [o]ptimere og koordinere relevante særlige provinsfonde for at øge støtten til udviklingen af den petrokemiske industri«.

(177) Bystyret i Jiaxing i Zhejiang provinsen offentliggjorde en lokal treårig handlingsplan ([111]) med det formål at »gennemføre en plan for at fremme førende teknologivirksomheder [... og] tilskynde førende virksomheder inden for traditionelle industrier som f.eks. tekstilmaterialer og kemiske materialer til at øge deres innovations- og FoU-indsats«.

(178) Satellite Chemicals Co. Ltd. er beliggende i Jiaxing Economic and Technological Development Zone ([112]).

(179) Tilsvarende gives der med den 14. femårsplan for Shanghai om udvikling af kemiske industriparker ([113]) bemyndigelse til at »optimere industristrukturen, styrke kapaciteten til industriel innovation, forbedre industrikæden, berige økosystemet for industriel udvikling og yderligere styrke kernekonkurrenceevnen i overensstemmelse med nationale og Shanghais kommunale strategiske behov samt med strategien for at styrke avancerede industriers førende rolle med særligt fokus på den kemiske fremstillingsindustri«.

(180) Endvidere nød Shanghai Huayi Group godt af den »langsigtede støtte til råmateriale- og elforsyning ([114])« fra China Energy Group, en anden statsejet virksomhed under SASAC ([115]), og begge statsejede virksomheder undertegnede en strategisk samarbejdsaftale i 2021 ([116]). Gennem disse og andre midler styrer og kontrollerer GOC derfor praktisk talt alle aspekter af sektorens udvikling og drift samt inputmaterialer i forudgående produktionsled og produkter i efterfølgende produktionsled.

(181) Kort sagt har GOC indført foranstaltninger for at tilskynde aktørerne til at opfylde de offentlige politiske målsætninger vedrørende sektoren. Sådanne foranstaltninger hindrer markedskræfterne i at fungere frit.

([107]) Se: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/content_5665166.htm (tilgået den 13. august 2026).
([108]) Ibid. Se afsnit IV.2 og IV.3.
([109]) Se: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2022/art_4ef438217a4548cb98c2d7f4f091d72e.html (tilgået den 13. august 2026).
([110]) Se: http://www.jsgt.org.cn/Upload/ueditor/file/20220919/1663576227128148.pdf, s. 24, (tilgået den 13. august 2026).
([111]) Se Jiaxings kommunale folkeregerings treårige handlingsplan om styrkelse af den førende rolle, som virksomheder spiller med hensyn til teknologisk innovation og til fremskyndet forbedring af virksomheders innovationskapacitet (2024-2026), som findes på: https://www.zhizhengce.com/policies/66bc169bca3241004607ce68?_sk=%E5%88%9B%E6%96%B0%E8%83%BD%E5%8A%9B, (tilgået den 13. august 2026).
([112]) Se: http://zj.people.com.cn/n2/2026/0805/c186327-41659268.html, (tilgået den 13. august 2026).
([113]) Se: https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211202/1191423.shtml (tilgået den 12. august 2026).
([114]) Se: https://www.ceic.com/gjnyjtww/chnjtyw/202111/aeaaf56778254b369e4d33767d248451.shtml (tilgået den 23. august 2026).
([115]) Se: http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (tilgået den 23. august 2026).
([116]) Se: https://www.ceic.com/gjnyjtww/chnjtyw/202111/aeaaf56778254b369e4d33767d248451.shtml (tilgået den 23. august 2026).

3.2.3.5. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led: manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret

(182) Ifølge oplysningerne i sagsakterne kan det kinesiske konkurssystem ikke i tilstrækkelig grad opfylde sine egne hovedmål, som f.eks. retfærdig afvikling af fordringer og gæld og beskyttelse af kreditorers og debitorers lovlige rettigheder og interesser. Dette skyldes tilsyneladende, at mens den kinesiske konkurslov formelt hviler på principper, der ligner dem, som anvendes i tilsvarende lovgivning i andre lande end Kina, er det kinesiske system kendetegnet ved en systematisk manglende håndhævelse.

(183) Antallet af konkurser er notorisk lavt i forhold til størrelsen af landets økonomi, ikke mindst fordi insolvensbehandlingen lider under en række mangler, der reelt fungerer som en hindring for indgivelse af konkursbegæringer. Staten spiller desuden fortsat en stærk og aktiv rolle i insolvensbehandlinger og har ofte direkte indflydelse på sagens udfald ([117]).

(184) Desuden er manglerne ved systemet for ejendomsret særligt tydelige i forbindelse med ejendomsretten til jord og brugsrettighederne til jord i Kina ([118]). Al jord ejes af staten (kollektivt ejet landjord og statsejede byområder), og tildelingen heraf afhænger fortsat udelukkende af staten. Der findes lovbestemmelser, der har til formål at tildele brugsrettigheder til jord på en gennemsigtig måde og til markedspriser, f.eks. ved at indføre udbudsprocedurer. Disse bestemmelser overholdes imidlertid ofte ikke, idet visse købere får deres jordarealer gratis eller til priser under markedsværdien ([119]). Myndighederne forfølger desuden ofte specifikke politiske mål, herunder gennemførelsen af de økonomiske planer, når de tildeler jordarealer ([120]).

(185) Producenter af den pågældende vare er som andre sektorer i den kinesiske økonomi omfattet af de almindelige regler i den kinesiske konkurs-, selskabs- og formueret. Dette medfører, at disse virksomheder også er underlagt fordrejninger ovenfra som følge af den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten. På grundlag af de foreliggende oplysninger synes disse betragtninger at gælde fuldt ud også i sektoren for acrylestere. Den nuværende undersøgelse har ikke bragt noget for dagen, der kan rejse tvivl om disse konklusioner.

(186) I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der var tale om diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs- og formuelove i sektoren for den pågældende vare.

3.2.3.6. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led: lønomkostninger skævvrides

(187) Et system med markedsbaserede lønninger kan ikke fuldt ud udvikles i Kina, eftersom arbejdstagere og arbejdsgivere hindres i at udøve deres ret til kollektiv organisering. Kina har ikke ratificeret en række af Den Internationale Arbejdsorganisations væsentlige konventioner, navnlig konventionerne om foreningsfrihed og retten til kollektive forhandlinger ([121]).

(188) I henhold til national lovgivning er der kun én enkelt aktiv fagforening. Denne fagforening er imidlertid ikke uafhængig af de statslige myndigheder, og dens engagement i kollektive overenskomstforhandlinger og beskyttelse af arbejdstagernes rettigheder er fortsat på et rudimentært niveau ([122]). Desuden er den kinesiske arbejdsstyrkes mobilitet begrænset af husstandsregistreringssystemet, som begrænser adgangen til hele spektret af social sikring og andre ydelser til lokale beboere i et givet administrativt område.

(189) Dette resulterer typisk i, at arbejdstagere, som ikke er i besiddelse af den lokale bopælsregistrering, befinder sig i en sårbar beskæftigelsessituation og har en lavere indkomst end indehavere af bopælsregistreringen ([123]). Disse resultater fører til en fordrejning af lønomkostningerne i Kina.

([117]) Rapporten — kapitel 6, s. 171-179.
([118]) Rapporten — kapitel 9, s. 260-261.
([119]) Rapporten — kapitel 9, s. 257-260.
([120]) Rapporten — kapitel 9, s. 252-254.
([121]) Rapporten – kapitel 13, s. 360-361 og 364-370.
([122]) Rapporten – kapitel 13, s. 366.
([123]) Rapporten — kapitel 13, s. 370-373.

(190) Der blev ikke fremlagt dokumentation for, at sektoren for acrylestere ikke ville være omfattet af det beskrevne kinesiske arbejdsretlige system. Sektoren påvirkes således af fordrejningerne af lønomkostningerne både direkte (ved fremstilling af den pågældende vare eller de vigtigste råmaterialer til fremstillingen heraf) og indirekte (ved adgang til kapital eller inputmaterialer fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdsretlige system i Kina).

3.2.3.7. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led: adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten

(191) Adgangen til kapital for virksomhedsaktører i Kina er underlagt forskellige fordrejninger.

(192) For det første er det kinesiske finansielle system kendetegnet ved den stærke position, som statsejede banker ([124]) har, når de ved tildeling af adgang til finansiering tager hensyn til andre kriterier end et projekts økonomiske levedygtighed. I lighed med de ikke-finansielle statsejede virksomheder er bankerne fortsat knyttet til staten, ikke kun gennem ejerskab, men også via personlige relationer (de øverste ledere i store statsejede finansielle institutioner udpeges i sidste instans af CCP) ([125]), og de gennemfører regelmæssigt offentlige politikker, der er udformet af GOC.

(193) Herved overholder bankerne en udtrykkelig retlig forpligtelse til at drive deres virksomhed i overensstemmelse med den nationale økonomiske og sociale udviklings behov og efter vejledning fra statens industripolitikker ([126]). Selv om det anerkendes, at der kan være forskellige retlige bestemmelser, der henviser til behovet for at overholde almindelige regler for bankvirksomhed og tilsynsregler, f.eks. behovet for at undersøge låntagerens kreditværdighed, tyder den omfattende dokumentation, inklusive resultaterne af undersøgelser af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter, på, at disse bestemmelser kun spiller en sekundær rolle i anvendelsen af de forskellige retlige instrumenter.

(194) Den seneste udvikling illustrerer yderligere omfanget af regeringens indflydelse på finansielle institutioner i Kina. I marts 2025 annoncerede de kinesiske myndigheder (GOC) en udstedelse af statsobligationer for 500 mia. RMB for at yde betydelig økonomisk støtte til store banker, herunder Bank of China, China Construction Bank, Bank of Communications og Postal Savings Bank of China. Dette indgreb havde til formål at stabilisere disse institutioner i en situation med faldende rentabilitet og rekordlave nettorentemargener, hvilket understreger de proaktive foranstaltninger, som staten har truffet for at opretholde den økonomiske stabilitet ([127]).

(195) Desuden har GOC præciseret, at selv beslutninger i private forretningsbanker skal overvåges af CCP og være i overensstemmelse med de nationale politikker. Et af statens tre overordnede mål i forbindelse med bankstyring er nu at styrke partiets lederskab i bank- og forsikringssektoren, herunder i forbindelse med driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål ([128]). Desuden skal kriterierne for evaluering af forretningsbankernes resultater nu især tage hensyn til, hvordan enhederne »bidrager til de nationale udviklingsmål og realøkonomien, og navnlig hvordan de bidrager til strategiske industrier og vækstindustrier« ([129]).

([124]) Rapporten — kapitel 6, s. 137-140.
([125]) Rapporten — kapitel 6, s. 146-149.
([126]) Rapporten – kapitel 6, s. 149.
([127]) GOC's ad hoc-støtte til banker, "officiel meddelelse, finansministeriet, Kina, 29. marts 2025 https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202503/t20250329_3961036.htm" (tilgået den 13. august 2026).
([128]) Jf. det officielle politikdokument fra China Banking and Insurance Regulatory Commission (CBIRC) af 28. august 2020: *Three-year action plan for improving corporate governance of the banking and insurance sectors (2020-2022)*: http://www.hunan.gov.cn/zqt/zcsd/202009/t20200914_13727273.html (tilgået den 13. august 2026). Planen pålægger "yderligere at gennemføre den ånd, der kommer til udtryk i generalsekretær Xi Jinpings hovedtale om fremme af reformen af corporate governance i den finansielle sektor". Desuden har planens afsnit II til formål at fremme den organisatoriske integration af partiets lederskab i corporate governance: "vi skal gøre indarbejdelsen af partiets ledelse i corporate governance mere systematisk, standardiseret og procedurebaseret [...] Større driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål skal drøftes af partikomitéen, inden der træffes beslutning herom af bestyrelsen eller den øverste ledelse".
([129]) Jf. CBIRC's "Notice on the Commercial banks performance evaluation method", offentliggjort den 15. december 2020: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/qtwj/202204/t20220407_2656358.html (tilgået den 13. august 2026).

(196) Hvad angår tildelingen af finansielle ressourcer stræber GOC gennem flere foranstaltninger, der skal fremme udviklingen af private investeringer ([130]), desuden efter at »øge de centrale budgetmidler for at støtte kvalificerede private investeringsprojekter og aktivt at spille en vejledende og ledende rolle«. GOC har også til hensigt at »gøre god brug af nye politiske finansieringsinstrumenter [og] støtte en række kvalificerede private investeringsprojekter i vigtige industrier og på centrale områder« ([131]).

(197) Derudover er vurderinger af obligationer og kreditvurderinger ofte fordrejet af en række forskellige årsager, herunder det forhold, at risikovurderingen er påvirket af virksomhedens strategiske betydning for GOC og af styrken af enhver implicit garanti stillet af regeringen ([132]). Dette forværres af yderligere gældende regler, som dirigerer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ([133]). Dette resulterer i en forudindtagethed ved udlån til fordel for statsejede virksomheder, store private virksomheder med gode forbindelser og virksomheder i nøgleindustrisektorer, hvilket indebærer, at tilgængeligheden af og omkostningerne ved kapital ikke er ens for alle aktører på markedet.

(198) For det andet er låneomkostningerne blevet holdt kunstigt lave for at stimulere væksten i investeringerne. Det har ført til den overdrevne brug af kapitalinvesteringer med stadig lavere investeringsafkast. Dette illustreres ved væksten i virksomhedernes gearing i den statslige sektor på trods af et kraftigt fald i rentabiliteten, hvilket tyder på, at mekanismerne i banksystemet ikke følger normale forretningsmæssige reaktioner.

(199) For det tredje er prissignaler stadig ikke drevet af de frie markedskræfter, men påvirkes af statsligt indførte fordrejninger, selv om der blev opnået en nominel renteliberalisering i oktober 2015. Andelen af udlån til eller under referencerenten udgjorde stadig mindst en tredjedel af alle udlån ved udgangen af 2018 ([134]). Officielle medier i Kina har for nylig meddelt, at CCP har opfordret til indførelse af »retningslinjer for at bringe renten på lånemarkedet ned« ([135]). De kunstigt lave rentesatser medfører underprissætning og dermed den overdrevne anvendelse af kapital.

(200) Den generelle kreditvækst i Kina er tegn på en forværring af effektiviteten af kapitalallokeringen, uden at der er tegn på en kreditstramning, som man ville forvente på et marked uden fordrejninger. Som følge heraf er antallet af misligholdte lån steget kraftigt, og GOC har flere gange valgt enten at undgå misligholdelse, hvorved der opstår såkaldte »zombie-virksomheder«, eller at overdrage ejerskabet til gælden (f.eks. via fusioner eller konvertering af gæld til egenkapital) uden nødvendigvis at fjerne det samlede gældsproblem eller tage fat på de grundlæggende årsager hertil.

(201) På trods af de skridt, der er taget for at liberalisere markedet, er erhvervskreditsystemet i Kina i bund og grund påvirket af væsentlige fordrejninger som følge af statens fortsat omfattende rolle på kapitalmarkederne. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

(202) Derudover blev der i forbindelse med den nuværende undersøgelse ikke fremlagt dokumentation for, at sektoren for den pågældende vare ikke er berørt af statslig indgriben i det finansielle system, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

3.2.3.8. Den systemiske karakter af de beskrevne fordrejninger

(203) Kommissionen bemærkede, at de fordrejninger, der er beskrevet i den ajourførte rapport, er karakteristiske for den kinesiske økonomi. De foreliggende oplysninger viser, at de kendsgerninger og karakteristika ved det kinesiske system, som er beskrevet ovenfor samt i del I i den ajourførte rapport, finder anvendelse i hele landet og på tværs af økonomiens sektorer. Det samme gælder for beskrivelsen af produktionsfaktorerne, som anført ovenfor og i del II i den ajourførte rapport.

([130]) Se: https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047643.htm (tilgået den 20. maj 2026).
([131]) Ibid., afsnit 11.
([132]) Rapporten — kapitel 6, s. 157-158.
([133]) Rapporten – kapitel 6, s. 150-152, 156-160 og 165-171.
([134]) Se OECD, OECD Economic Surveys: China 2019", OECD Publishing, 2019, Paris, s. 29, som kan tilgås her: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (tilgået den 13. august 2026).
([135]) http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202006/t20200618_3534446.htm (tilgået den 13. august 2026).

(204) Endelig minder Kommissionen om, at der er brug for en række inputmaterialer for at producere den pågældende vare. Når producenter af den pågældende vare køber/indgår aftale om disse inputmaterialer, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), tydeligvis påvirket af de samme systemiske fordrejninger, der er nævnt ovenfor. Leverandører af inputmaterialer anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne. De kan låne penge, der er genstand for fordrejningerne i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering. De er desuden underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer. Disse fordrejninger er nærmere beskrevet ovenfor, navnlig i betragtning 141-202. Kommissionen påpegede, at den lovgivningsmæssige struktur, der ligger til grund for disse fordrejninger, finder anvendelse generelt, idet producenterne af acrylestere er underlagt disse regler ligesom alle andre økonomiske aktører i Kina. Fordrejningerne har derfor en direkte indvirkning på omkostningsstrukturen for den pågældende vare.

(205) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for den pågældende vare, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved inputmaterialer (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi deres prisdannelse har været udsat for en betydelig statslig indgriben som beskrevet i del I og II i ajourførte rapport.

(206) De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, indrømmelse af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at et inputmateriale, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gælder for inputmaterialer til inputmaterialer osv.

(207) Hverken GOC eller de eksporterende producenter har fremlagt dokumentation eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.

3.2.4. *Repræsentativt land*

3.2.4.1. Generelle bemærkninger

(208) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

— Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database ([136]).

— Produktion af den undersøgte vare i det pågældende land

— Forekomsten af relevante umiddelbart tilgængelige data i det repræsentative land.

— Hvis der er mere end ét muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social og miljømæssig beskyttelse.

(209) Som forklaret i betragtning 103 ovenfor har Kommissionen udstedt ét notat (»notatet«) om kilderne til fastsættelse af den normale værdi.

(210) Dette notat beskrev de kendsgerninger og beviser, der ligger til grund for de relevante kriterier.

(211) I notatet underrettede Kommissionen de interesserede parter om, at den havde til hensigt at betragte Indonesien som et egnet repræsentativt land i denne sag, hvis det blev bekræftet, at der forelå væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.2.4.2. Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas

(212) I notatet blev Brasilien, Malaysia, Indonesien og Sydafrika af Kommissionen identificeret som lande, hvor det var kendt, at der foregik produktion af den undersøgte vare, og som lande, der ifølge Verdensbanken havde et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas, da de alle er klassificeret som »mellemindkomstlande i den øverste halvdel« på grundlag af bruttonationalindkomst.

([136]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

(213) Klageren hævdede, at Indonesien til stadighed ikke opfyldte kriteriet om et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas, da Verdensbankens indkomstklassificering af landet i de seneste år havde svinget mellem lavere mellemindkomststatus og højere mellemindkomststatus. Klageren fremførte, at Indonesien, i modsætning til Brasilien, der fortsat klassificeres som et mellemindkomstland i den øverste halvdel, manglede den stabilitet og konsistens, der kræves for udvælgelse som repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

(214) Kommissionen afviste denne påstand og påpegede, at Indonesien i undersøgelsesperioden var klassificeret af Verdensbanken som et mellemindkomstland i den øverste halvdel svarende til det økonomiske udviklingsniveau, som anses for egnet til analyse af valget af repræsentativt land. Kommissionen fandt derfor, at Indonesien opfyldte kriteriet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.2.4.3. Forekomsten af relevante umiddelbart tilgængelige data i det repræsentative land

(215) I notatet meddelte Kommissionen de interesserede parter, at den agtede at anvende Indonesien som et egnet repræsentativt land og Intanwijaya Internasional, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, med henblik på at indhente ikkefordrejede priser eller referenceværdier til beregningen af den normale værdi.

(216) I notatet vurderede Kommissionen de andre repræsentative lande, som klageren og Kommissionen havde identificeret ud over Indonesien, dvs. Brasilien, Malaysia og Sydafrika, og fandt dem ikke egnede.

(217) For så vidt angår Brasilien var der på grundlag af Global Trade Atlas ([137]) (»GTA«) kun ubetydelige importmængder af propylen (dvs. 40 ton), som alene udgjorde 30-35 % af produktionsomkostningerne for acrylestere. Brasilien importerede desuden 90 % af disse 40 mio. ton propylen og 50 % acrylsyre fra Kina i undersøgelsesperioden. Kommissionen fandt derfor ikke Brasilien egnet som repræsentativt land.

(218) For så vidt angår Malaysia var der på grundlag af GTA kun ubetydelige importmængder af n-butanol (dvs. 63 ton), som alene udgjorde 40-45 % af produktionsomkostningerne for de samlede acrylestere og op til 50-55 % af produktionsomkostningerne for varetypen butylacrylat (BA). Malaysia importerede desuden 30 % af disse 63 mio. ton n-butanol fra Kina, 50 % acrylsyre og 20 % 2-ethylhexanol i undersøgelsesperioden. Kommissionen fandt derfor ikke Malaysia egnet som repræsentativt land.

(219) For så vidt angår Sydafrika var der på grundlag af GTA stort set ingen import af propylen (dvs. 5 ton) og n-butanol (dvs. 369 ton), som er langt de vigtigste råmaterialer til fremstilling af acrylestere. Sydafrika importerede desuden 69 % propylenen og 98 % acrylsyre fra Kina i undersøgelsesperioden. Kommissionen fandt derfor ikke Sydafrika egnet som repræsentativt land.

(220) For så vidt angår Indonesien viste importstatistikkerne på grundlag af GTA, at landet importerede den største mængde af alle de råmaterialer, der er opført i tabel 1, i ton i undersøgelsesperioden. Af den samlede importerede mængde importerede Indonesien mindre end 15 % acrylsyre, mindre end 6 % 2-ethylhexanolen og tæt på 0 % af propylen, n-butanolen og propan fra Kina.

(221) Ud fra Kommissionens oplysninger var der kun én producent, PT. Nippon Shokubai Indonesia, som fremstillede acrylestere i Indonesien. Denne virksomhed var en del af Nippon Shokubai (Japan), og den var en af de største producenter af acrylestere i Asien. Den fremlagde imidlertid kun konsoliderede årsregnskaber på globalt plan ([138]). Det var derfor ikke muligt at udlede acrylestere af regnskaberne eller virksomhedens indonesiske filial.

([137]) https://www.spglobal.com/market-intelligence/en/solutions/products/maritime-global-trade-atlas (senest tilgået den 13. juli 2026).
([138]) https://www.shokubai.co.jp/en/ir/library/#sec03 (senest tilgået den 13. juli 2026).

(222) Én af de stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenter foreslog at anvende virksomheden PT Chandra Asri Pacific TBK. Kommissionen vurderede den foreslåede virksomhed. Virksomheden fremstiller ikke acrylestere, men upstream-produkter (herunder propylen, som er et af de vigtigste råmaterialer til acrylestere). Ud fra oplysningerne i Orbis ([139]) forelå der finansielle data vedrørende denne virksomhed for 2025, og på konsolideret niveau var virksomheden rentabel i 2025. Ved gennemgang af oplysningerne om den kemiske afdeling var virksomheden imidlertid tabsgivende i 2025 ([140]).

(223) Kommissionen konstaterede ikke andre umiddelbart tilgængelige regnskaber for andre producenter af acrylestere i Indonesien og vurderede producenter af en vare inden for samme generelle kategori eller sektor som den undersøgte vare. Kommissionen undersøgte derfor andre virksomheder inden for samme NACE-kode som acrylestere (dvs. NACE-kode 2014, »Fremstilling af organiske kemiske råmaterialer«). Kommissionen fandt en virksomhed, Intanwijaya Internasional, som fremstiller formaldehyd. Det er værd at bemærke, at produktionsprocessen for formaldehyd og acrylaldehyd ligner hinanden meget, idet processen er resultatet af det første trin i fremstillingen af acrylestere, når propylen bringes til at reagere med ilt. Denne virksomhed var rentabel i 2025, og dens finansielle data var offentligt tilgængelige i Orbis.

(224) Interesserede parter blev opfordret til at fremsætte bemærkninger til det hensigtsmæssige i at anvende Indonesien som repræsentativt land og Intanwijaya Internasional som producent i det repræsentative land.

(225) Klageren hævdede, at Indonesien ikke var egnet som et repræsentativt land, fordi Indonesiens referenceværdier var påvirket af regionale omkostningsfordele, herunder ASEAN's præferencehandelsordninger, lavere arbejdskraft- og elomkostninger samt importpriser for vigtige råmaterialer, der angiveligt var påvirket af regionale prisdynamikker, navnlig med Malaysia og andre ASEAN-leverandører. Klageren fremførte navnlig, at importen til Indonesien af n-butanol hovedsagelig kom fra Malaysia, og at denne import var påvirket af toldpræferenceordninger mellem ASEAN-medlemmerne. Klageren bemærkede desuden, at importpriserne for propylen til Indonesien og mere generelt på det sydøstasiatiske marked stort set bevægede sig i takt med de kinesiske priser. Ifølge klageren afspejlede de brasilianske referenceværdier bedre ikkefordrejede internationale markedsvilkår og burde derfor foretrækkes.

(226) Kommissionen afviste disse påstande. Klageren fremlagde ikke tilstrækkelige beviser for, at de indonesiske referenceværdier var fordrejede, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a. Alene den omstændighed, at de indonesiske referenceværdier var lavere end de foreslåede værdier for Brasilien, godtgør ikke, at de er fordrejede eller uegnede til beregningen af den normale værdi. Lavere produktionsomkostninger kan lovligt opstå som følge af markedsbaserede faktorer såsom geografisk placering, regional forsyningsintegration, logistiske effektivitetsgevinster eller arbejdsmarkedsforhold og kan ikke i sig selv begrunde afvisningen af ellers pålidelige referencedata.

(227) For så vidt angår n-butanol bemærkede Kommissionen, at klagerens argumenter om præferencetoldbehandling ikke i sig selv godtgjorde, at de underliggende transaktionspriser ikke var markedsbaserede. Klageren fremlagde heller ikke beviser for, at de malaysiske eksportpriser var genstand for statslig indgriben eller på anden måde ikke afspejlede normale forretningsmæssige vilkår. Kommissionen fandt derfor ikke, at klageren havde underbygget sin påstand om, at de indonesiske importpriser var uegnede til beregning af referenceværdi.

(228) For så vidt angår propylen fandt Kommissionen, at en sådan priskorrelation ikke er usædvanlig for internationalt handlede råvarer og ikke i sig selv godtgør, at de indonesiske importpriser er fordrejede eller bestemt af vilkårene på det kinesiske hjemmemarked. Klageren fremlagde ikke beviser for, at de indonesiske referencepriser ikke afspejlede markedsbaserede transaktioner.

(229) Klageren hævdede, at Brasilien ikke burde være blevet udelukket som repræsentativt land alene på grund af dets lave importmængder af propylen. Klageren gjorde gældende, at Brasiliens begrænsede import afspejlede landets betydelige indenlandske produktionskapacitet snarere end en mangel på repræsentative markedsvilkår, og at Kommissionen i stedet burde have anvendt alternative ikkefordrejede referenceværdier, såsom offentligt tilgængelige ICIS-priser, i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

([139]) https://login.bvdinfo.com/R1/Orbis (senest tilgået den 13. juli 2026).
([140]) Rapporter til investorer, Chandra Asri Annual Report 2025, s. 164, senest tilgået den 13. juli 2026.

(230) Kommissionen godtog ikke denne påstand. Vurderingen af det repræsentative land er baseret på tilgængeligheden af egnede og pålidelige umiddelbart tilgængelige data om produktionsfaktorerne. Klageren fremlagde ikke tilstrækkelige beviser for, at den foreslåede alternative referenceværdi nøjagtigt afspejlede ikkefordrejede omkostninger i Brasilien, eller at den var mere egnet end de tilgængelige oplysninger om referenceværdier for det valgte repræsentative land. Kommissionen fandt derfor ikke, at forekomsten af indenlandsk produktionskapacitet i Brasilien ændrede dens vurdering.

(231) Klageren kritiserede endvidere valget af Indonesien som repræsentativt land fordi der ikke var en indonesisk producent af acrylestere med umiddelbart tilgængelige regnskaber, og fordi Kommissionen måtte anvende en formaldehydproducent som reference for SA&G-omkostninger og fortjeneste. Ifølge klageren var formaldehydproduktion ikke teknisk eller økonomisk sammenlignelig med fremstilling af acrylestere, og ifølge klageren var manglen på finansielle oplysninger fra en faktisk eller nært sammenlignelig producent en yderligere grund til, at Indonesien ikke var et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

(232) Kommissionen afviste denne påstand. Som forklaret i betragtning 215-223 var udvælgelsen af det repræsentative land baseret på kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), og tilgængeligheden af de mest relevante og umiddelbart tilgængelige oplysninger.

(233) Selv om Kommissionen anerkendte, at der ikke forelå umiddelbart tilgængelige selvstændige regnskaber for en indonesisk producent af den undersøgte vare, angav klagerne ikke nogen alternativ indonesisk virksomhed, der ville være mere sammenlignelig, og kom heller ikke med forslag til noget alternativt repræsentativt land, der kunne fremlægge mere egnede relevante og umiddelbart tilgængelige finansielle oplysninger og samtidig opfylde de relevante udvælgelseskriterier.

(234) Kommissionen fandt derfor, at anvendelsen af den valgte referencevirksomhed ikke udelukkede valget af Indonesien som det repræsentative land.

(235) Alternativt foreslog klageren en hybridmetode til beregningen af den normale værdi. De fremførte, at Kommissionen burde anvende Brasilien som kilde til referenceværdier for produktionsfaktorerne og samtidig anvende Intanwijaya Internasionals regnskaber i Indonesien til beregningen af SA&G-omkostninger og fortjeneste.

(236) Klageren gjorde gældende, at grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), og Kommissionens tidligere praksis tillod anvendelse af forskellige ikkefordrejede kilder på forskellige elementer i den beregnede normale værdi, når dette medfører mere egnede referencedata.

(237) Kommissionen bemærkede, at der ikke var behov for en sådan tilgang, da alle nødvendige oplysninger til beregning af den normale værdi var tilgængelige i det egnede repræsentative land. Som forklaret i betragtning 215-223 fastslog Kommissionen således, at egnede umiddelbart tilgængelige data var tilgængelige i Indonesien til beregningen af den normale værdi.

(238) Endelig hævdede klageren, at Kommissionen ved anvendelsen af den metode, der er forklaret om i betragtning 223, og ved udvælgelsen af en virksomhed inden for samme NACE-kode som acrylestere, også burde have udvalgt en anden aktiv producent af formaldehyd i Indonesien (dvs. PT Duta Pertiwi Nusantara Tbk) med offentligt tilgængelige selvstændige regnskaber for 2025 sammen med Intanwijaya Internasional.

(239) Kommissionen analyserede PT Duta Pertiwi Nusantara Tbks regnskaber for 2025 og konkluderede, at virksomheden ikke kunne betragtes som en kilde til ikkefordrejede og rimelige beløb for SA&G-omkostninger og fortjeneste, da dens finansielle resultater ikke afspejlede normale driftsforhold. Ifølge virksomhedens offentliggjorte reviderede regnskaber indstillede den permanent produktionen i februar 2025, ([141]) hvilket resulterede i et fald i omsætningen på ca. 84 % sammenlignet med 2024, SA&G-omkostningerne udgjorde omkring 100 % af nettosalget, hvilket afspejlede faste omkostninger fordelt på et reduceret salgsgrundlag, og nettoresultatet kunne hovedsagelig henføres til ikke-driftsmæssige indtægter. Påstanden blev derfor afvist.

([141]) Reviderede regnskaber for 2025 – PT DPNS Tbk – s. 87 (senest tilgået den 2. oktober 2026).

3.2.4.4. Niveau af social og miljømæssig beskyttelse

(240) Da det blev fastslået, at Indonesien var det egnede repræsentative land på grundlag af alle de ovenstående elementer, var der ikke behov for at foretage en vurdering af niveauet af social og miljømæssig beskyttelse i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, sidste punktum.

3.2.4.5. Konklusion

(241) På baggrund af ovenstående analyse opfyldte Indonesien de kriterier, der er fastsat i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, for at kunne betragtes som et egnet repræsentativt land.

3.2.5. *Kilder anvendt til fastsættelse af ikke-fordrejede omkostninger*

(242) I det første notat om produktionsfaktorer anførte Kommissionen de produktionsfaktorer såsom materialer, energi og arbejdskraft, der blev anvendt i forbindelse med de eksporterende producenters produktion af den undersøgte vare, og opfordrede interesserede parter til at fremsætte bemærkninger og foreslå offentligt tilgængelige oplysninger om ikkefordrejede værdier for hver af de produktionsfaktorer, der er nævnt i dette notat.

(243) I notatet anførte Kommissionen, at den med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), ville anvende GTA til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger for produktionsfaktorerne, herunder især råmaterialer. Kommissionen angav desuden kilderne til andre produktionsfaktorer.

(244) Grundet det store antal produktionsfaktorer hos de stikprøveudtagne eksporterende producenter, der fremlagde fuldstændige oplysninger, og nogle af råmaterialernes ubetydelige vægt i de samlede produktionsomkostninger, ville disse ubetydelige poster blive grupperet under »hjælpematerialer«.

(245) Hjælpematerialernes procentsats ville blive beregnet af de samlede omkostninger ved råmaterialer og anvendt på de genberegnede omkostninger ved råmaterialer ved anvendelsen af de fastsatte ikkefordrejede referenceværdier i det egnede repræsentative land.

3.2.6. *Ikkefordrejede omkostninger og referenceværdier*

3.2.6.1. Produktionsfaktorer

(246) I lyset af alle de oplysninger, der er indgivet af de interesserede parter og indsamlet under kontrolbesøgene, er der identificeret følgende produktionsfaktorer og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Tabel 1

Produktionsfaktorer

Produktionsfaktor	Varekode (HS6)	Måleenhed	Enhedsværdi	Kilde
RÅMATERIALER				
Propylen	2901 22	MT	6 037 CNY/t	GTA
n-butanol	2905 13	MT	6 036 CNY/ton	GTA
2-ethylhexanol	2905 16	MT	8 064 CNY/ton	GTA
Acrylsyre og salte deraf	2916 11	MT	8 029 CNY/ton	GTA
Propan	2711 12	MT	3 850 CNY/ton	GTA
ARBEJDSKRAFTOMKOSTNINGER	Ikke relevant	Præsterede arbejdstimer	46,16 CNY/time	ERI SalaryExpert
ELEKTRICITET	Ikke relevant	kWh	0,47 CNY/kWh	Perusahaan Listrik Negara (PLN)

(247) Kommissionen inkluderede en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovennævnte produktionsfaktorer. Metoden er behørigt forklaret i afsnit 3.2.6.6.

3.2.6.2. Råmaterialer

(248) For at fastsætte den ikkefordrejede pris på råmaterialer som leveret til en producents anlæg i et repræsentativt land anvendte Kommissionen som grundlag den vejede gennemsnitlige pris ved import til det repræsentative land som angivet i GTA, hvortil der blev lagt importafgifter og transportomkostninger.

(249) Der blev fastsat en importpris i det repræsentative land som et vejet gennemsnit af enhedspriserne ved import fra alle tredjelande, undtagen Kina og lande, der ikke er medlemmer af WTO, og som er opført i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 ([142]).

(250) Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den i betragtning 107 konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne.

(251) Kommissionen angav den samarbejdsvillige eksporterende producents transportomkostninger i forbindelse med levering af råmaterialer som en procentdel af de faktiske omkostninger ved sådanne råmaterialer og anvendte derefter den samme procentsats på de ikkefordrejede omkostninger ved de samme råmaterialer for at opnå de ikkefordrejede transportudgifter. Kommissionen konstaterede som led i denne undersøgelse, at forholdet mellem den eksporterende producents råmaterialer og de indberettede transportomkostninger med rimelighed kan anvendes som en indikator med henblik på at anslå de ikkefordrejede transportomkostninger ved råmaterialer, når de leveres til virksomhedens fabrik.

3.2.6.3. Arbejdskraft

(252) I notatet anførte Kommissionen, at den ville anvende de oplysninger, som ERI SalaryExpert ([143]) havde fremlagt om gennemsnitslønnen for arbejdstagere, der arbejder med kemikalier i Indonesien, baseret på lønundersøgelser indsamlet fra indonesiske arbejdsgivere og arbejdstagere. Den anførte også, at den ville tilføje de obligatoriske ekstra arbejdskraftrelaterede omkostninger, der afholdes af arbejdsgiveren, herunder til arbejdsulykkesforsikring (JKK), alderspension (JHT), livsforsikring (JKM), bidrag til pensionsordning (JP) og den nationale sygesikring (BPJS) ([144]).

(253) Efter fremlæggelsen af notatet om produktionsfaktorer gjorde klageren gældende, at Kommissionen undervurderede de faktiske arbejdskraftomkostninger for indonesiske arbejdsgivere. Især følgende gælder:

(254) Klageren var uenig i Kommissionens anvendelse af en gennemsnitssats for JKK, som kan variere fra 0,24 % til 1,74 % af lønnen, afhængigt af hvor farligt arbejdet er. Da produktion af acrylestere er en petrokemisk proces forbundet med høj risiko, bør JKK-satsen anvendes med maksimumssatsen (1,74 %), svarende til den højeste risikokategori i BPJS' risikoklassificering, ([145]) snarere end med en lavere sats inden for intervallet 0,24-1,74 %.

(255) Helligdagsbetaling (THR) og bidrag til arbejdsløshedsforsikringsprogrammet (JKP) var ikke medtaget blandt de obligatoriske ekstra arbejdskraftrelaterede omkostninger, som arbejdsgiverne betaler.

([142]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi.

([143]) Chemical Worker Salary in Indonesia (2026) – ERI SalaryExpert (senest tilgået den 26. juni 2026).

([144]) Indonesia: Mandatory Benefits, Payroll & Taxes Info | Papaya Global (senest tilgået den 26. juni 2026).

([145]) Forordning om sociale sikringsordninger (senest tilgået den 14. juli 2026).

(256) Kommissionen anvendte en national gennemsnitlig arbejdskraftomkostning for arbejdstagere, der arbejder med kemikalier. I stedet burde den enten have anvendt den sektorspecifikke mindsteløn for Banten, hvor den eneste identificerede indonesiske producent, PT Nippon Shokubai Indonesia, er beliggende, ganget med 2,5 for at afspejle lønniveauet for erfarne arbejdstagere, eller specifikke data fra BPS' publikation Statistics of Indonesia Manufacturing Industry 2023 ([146]).

(257) For det første er produktion af acrylestere ikke udtrykkeligt opført i BPJS' risikoklassificering. Ifølge Indonesiens officielle standardklassificeringssystem for branchen (KBLI), ([147]) klassificeres den kemiske basisindustri fra olie, naturgas og kul imidlertid som en højrisikoindustri. I betragtning af dens farlighed fandt Kommissionen det derfor plausibelt, at produktion af acrylestere faldt ind under den højeste risikokategori i BPJS. På dette grundlag var Kommissionen enig med klageren i, at maksimumssatsen på 1,74 % burde anvendes ved beregningen af timelønomkostningerne, snarere end et gennemsnit.

(258) For det andet fandt Kommissionen, at THR, svarende til en fuld månedsbruttoløn, faktisk var en obligatorisk afgift, ([148]) og derfor burde føjes til beregningen af arbejdskraftomkostningerne. Kommissionen fandt imidlertid ikke, at JKP var en ekstra omkostning for arbejdsgiveren, da den arbejdsgiverfinansierede del af JKP var omfattet af selve JKK-bidraget og ikke blev betalt separat oveni ([149]). Der var derfor ikke grundlag for noget tillæg for JKP.

(259) Endelig fandt Kommissionen, at nationale gennemsnit fortsat var en pålidelig referenceværdi, da de samlede data fra ERI SalaryExpert var faktiske data fra et bredt og repræsentativt datasæt vedrørende arbejdstagere, der arbejder med kemikalier. Den foreslåede multiplikator på 2,5 for løn til erfarne arbejdstagere, som skulle anvendes på den sektorspecifikke mindsteløn, var desuden udokumenteret, og under alle omstændigheder ville det deraf følgende tal ikke afvige væsentligt fra det lønniveau, som Kommissionen anvendte. For så vidt angår den foreslåede anvendelse af specifikke data fra BPS' publikation *Statistics of Indonesia Manufacturing Industry 2023* kunne Kommissionen ikke identificere de relevante data i denne kilde, og klageren fremlagde dem heller ikke.

3.2.6.4. Elektricitet

(260) I notatet anførte Kommissionen, at den agtede at anvende elprisen for virksomheder (industribrugere) i Indonesien som offentliggjort af GlobalPetrolPrices. Kommissionen anvendte den offentliggjorte elpris for virksomheder for december 2025 ([150]). GlobalPetrolPrices' tarif var baseret på elprisen hos den eneste indonesiske udbyder, Perusahaan Listrik Negara (PLN).

(261) Efter fremlæggelsen af notatet om produktionsfaktorer gjorde klageren gældende, at PLN blev subsidieret af den indonesiske regering, og at selskabets elektricitetstarif derfor ikke var en reel ikkefordrejet markedspris.

(262) Klageren hævdede også, at prisen fra GlobalPetrolPrices.com kun afspejlede basisenergiprisen, men ikke omfattede yderligere obligatoriske faktureringskomponenter såsom forbrugsafgifter, spidsbelastningsmultiplikatorer for brugstid, bøder for reaktiv effekt og moms.

(263) Kommissionen konstaterede, at de indonesiske elektricitetstariffer var opdelt i subsidierede og ikkesubsidierede kategorier. Mens subsidierede tarifsatser var tiltænkt mindre og udsatte lavspændingsforbrugende husstande ([151]), blev den industritarif, som Kommissionen anvendte, og som fandt anvendelse på mellemspændingsforbrugende industrier, ikke identificeret som en subsidieret tarif. Kommissionen fandt derfor ikke, at forekomsten af subsidier for visse PLN-kunder godtgjorde, at den industritarif, som Kommissionen anvendte, var subsidieret eller fordrejet. Påstanden blev derfor afvist.

([146]) Statistics of Indonesia Manufacturing Industry 2023 – BPS-Statistics Indonesia (senest tilgået den 14. juli 2026).
([147]) KBLI 20116: Basic Chemical Industry from Petroleum, Natural gas, and coal Open to PMA (senest tilgået den 14. juli 2026).
([148]) Forordning om helligdagstillæg (senest tilgået den 14. juli 2026).
([149]) Forordning om JKP (senest tilgået den 14. juli 2026).
([150]) https://www.globalpetrolprices.com/Indonesia/electricity_prices/ (senest tilgået den 8. juli 2026).
([151]) PERMEN ESDM NO. 3, BN 2024/NO. 77, 10 HLM (senest tilgået den 17. august 2026).

(264) For så vidt angår den anden påstand analyserede Kommissionen tarifsatserne for industrielle brugere (kategori I-3), som offentliggjort af PLN ([152]). For denne kategori finder de yderligere faktureringskomponenter ikke anvendelse i praksis.

(265) Der findes ingen repræsentativ forbrugsafgift: tariffen omfatter kun et minimumsfaktureringsgrænse svarende til 40 timers forbrug ved den aftalemæssige kapacitet, som ikke udløses ved normale industrielle udnyttelsesgrader.

(266) Der opkræves intet tillæg for brugstid, da PLN i øjeblikket fakturerer spidsbelastnings- og lavbelastningstimer med samme sats.

(267) Reaktiv energi er den elektricitet, der bruges til at opretholde et vekslende elektromagnetisk felt i induktivt udstyr såsom motorer og transformatorer uden at udføre et egentligt stykke mekanisk arbejde. Der anvendes stadig netkapacitet, og eludbydere opkræver derfor ekstra, når et anlæg anvender for meget af den i forhold til dets faktiske elforbrug. Indonesien har fastsat sin grænse for, hvornår der ikke pålægges en bøde, til en effektfaktor ([153]) på 0,85. I henhold til Kinas egne regler fastsættes en strengere standard og det kræves, at industrielle brugere opretholder en effektfaktor på 0,90 ([154]). Ved anvendelse af Indonesiens egen overholdelsestærskel vil et anlæg, der opretholder den effektfaktor, der kræves i henhold til Kinas egne regler, ikke blive pålagt noget tillæg for reaktiv energi.

(268) Endelig er moms en fuldt refusionsberettiget indgående afgift for en momsregistreret industriel køber. Påstandene blev derfor afvist.

(269) Kommissionen genberegnede imidlertid referenceværdien for elektricitet ved hjælp af PLN's offentliggjorte tarif, men justerede den for at afspejle den obligatoriske regionale gadebelysningsafgift ([155]), beregnet som en procentdel af det fakturerede elektricitetsbeløb.

3.2.6.5. Hjælpematerialer

(270) Grundet det store antal produktionsfaktorer hos de stikprøveudtagne eksporterende producenter, der fremlagde fuldstændige oplysninger, og nogle af råmaterialernes ubetydelige vægt i de samlede produktionsomkostninger blev nogle af produktionsfaktorerne betragtet som hjælpematerialer. Kommissionen beregnede hjælpematerialernes andel som en procentsats af de samlede produktionsomkostninger og anvendte denne procentsats på de genberegnede produktionsomkostninger på baggrund af referenceværdier.

3.2.6.6. Produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger samt fortjeneste

(271) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal »den beregnede normale værdi indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovennævnte produktionsfaktorer.

(272) De samarbejdsvillige eksporterende producenters indirekte produktionsomkostninger blev udtrykt som en andel af de eksporterende producenters faktiske omkostninger ved produktion. Denne procentsats blev anvendt på de ikke-fordrejede produktionsomkostninger.

(273) For at fastsætte et ikkefordrejet og rimeligt beløb for SA&G-omkostninger og fortjeneste baserede Kommissionen sig på de finansielle data for 2025 for Intanwijaya Internasional, som er udtrukket fra Orbis.

([152]) Tarifjustering (senest tilgået den 17. august 2026).

([153]) Effektfaktoren refererer til, hvor effektivt elektricitet anvendes. Effektfaktoren udgør andelen af den totale leverede effekt, som rent faktisk udfører nyttigt arbejde, udtrykt som et tal mellem 0 og 1. En lav effektfaktor betyder, at en større del af effekten "spildes" som reaktiv effekt, som ikke udfører nyttigt arbejde, men stadig flyder gennem systemet.

([154]) National Development and Reform Commission's Power Supply Business Rules (senest tilgået den 26. august 2026).

([155]) perda-kota-cilegon-13-2011-ppj.pdf + Definition of Street Lighting Tax | JDIH Ministry of Finance (senest tilgået den 17. august 2026).

(274) Efter fremlæggelsen af notatet om produktionsfaktorer gjorde de eksporterende producenter Pinghu Petro og Huayi gældende, at Intanwijaya Internasionals faktiske offentligt tilgængelige regnskaber burde anvendes, fordi de indeholdt væsentligt flere oplysninger end de Orbis-data, som Kommissionen anvendte.

(275) Ud fra de indberettede oplysninger i Intanwijaya Internasionals regnskaber for 2025, ([156]) omfattede SA&G-omkostningerne fragt. Pinghu Petro og Huayi hævdede, at da fragt allerede var fratrukket eksportprisen, burde disse udgifter holdes uden for SA&G-omkostningerne i overensstemmelse med Kommissionens praksis.

(276) Ud fra den detaljerede opdeling af SA&G-omkostningerne i Intanwijaya Internasionals regnskaber var Kommissionen enig i, at fragt burde holdes uden for SA&G-omkostningerne, således at den beregnede normale værdi kunne justeres til samme handelsled som eksportprisen.

3.2.7. *Beregning af den normale værdi*

(277) På grundlag af ovenstående beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

(278) Først fastsatte Kommissionen de ikke-fordrejede produktionsomkostninger. Kommissionen anvendte de ikkefordrejede enhedsomkostninger på den samarbejdsvillige eksporterende producents faktiske forbrug af de enkelte produktionsfaktorer. Disse forbrugstal blev efterprøvet i forbindelse med kontrolbesøget. Kommissionen multiplicerede anvendelsesfaktorerne med de ikkefordrejede omkostninger pr. enhed, der blev observeret i det repræsentative land, jf. afsnit 3.2.6.2.

(279) Efter at have fastsat de ikke-fordrejede produktionsomkostninger anvendte Kommissionen de indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostningerne og fortjenesten som angivet i betragtning 272 og 273.

(280) SA&G-omkostninger udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 13,43 %. Fortjenesten, udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikke-fordrejede produktionsomkostninger, beløb sig til 10,40 %.

(281) På dette grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.2.8. *Eksportpris*

(282) For de eksporterende producenter, som eksporterede den pågældende vare direkte til uafhængige kunder i Unionen, blev eksportprisen fastsat på grundlag af den pris, der faktisk blev betalt eller skulle betales for den pågældende vare ved salg til eksport til Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 8.

(283) For de eksporterende producenter, som eksporterede til Unionen gennem ikke forretningsmæssigt forbundne forhandlere, var eksportprisen den pris, der faktisk var betalt eller skulle betales af den første ikke forretningsmæssigt forbundne kunde (dvs. de ikke forretningsmæssigt forbundne forhandlere) for den pågældende vare ved salg til eksport til Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 8.

3.2.9. *Sammenligning*

(284) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, skal Kommissionen foretage en rimelig sammenligning mellem den normale værdi og eksportprisen i samme handelsled og tage hensyn til forskelle i faktorer, der påvirker priserne og prisernes sammenlignelighed.

(285) I dette tilfælde valgte Kommissionen at sammenligne den normale værdi og eksportprisen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter i handelsleddet ab fabrik ([157]). Som nærmere forklaret nedenfor blev den normale værdi og eksportprisen, hvor det var relevant, justeret for at: i) tilbageregne dem til ab fabrik-niveauet, og ii) tage hensyn til forskelle i faktorer, der blev påstået og påviseligt påvirkede priserne og prissammenligneligheden.

([156]) Financial Reports – Intan Wijaya International (senest tilgået den 17. august 2026).

([157]) Ab fabrik udgør en handelsbetingelse om, at sælgeren skal stille varerne til købers rådighed på et angivet sted, mens køberen afholder alle omkostninger og bærer risikoen under transporten.

3.2.9.1. Justeringer af den normale værdi

(286) Den normale værdi blev fastsat i handelsleddet ab fabrik ved at anvende produktionsomkostningerne sammen med beløbene for SA&G-omkostninger og fortjeneste, som blev anset for at være rimelige for dette handelsled.

3.2.9.2. Justeringer af eksportprisen

(287) For at tilbageregne eksportprisen til handelsleddet ab fabrik blev der foretaget justeringer for fragt-, forsikrings-, håndterings- og lasteomkostninger og dermed forbundne omkostninger.

(288) Der blev foretaget justeringer for følgende faktorer, der påvirkede priserne og prissammenligneligheden: kreditomkostninger og bankgebyrer.

3.2.10. *Dumpingmargener*

3.2.10.1. For de samarbejdsvillige eksporterende producenter

(289) For de stikprøveudtagne eksporterende producenter sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for hver type af samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den pågældende vare, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12.

(290) For de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, beregnede Kommissionen den vejede gennemsnitlige dumpingmargen i henhold til grundforordningens artikel 9, stk. 6.

(291) Denne margen blev derfor fastsat på grundlag af de margener, der var opstillet for de stikprøveudtagne eksporterende producenter.

3.2.10.2. For de ikke-samarbejdsvillige virksomheder

(292) For al anden eksport beregnede Kommissionen dumpingmargenen på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18. Med henblik herpå fastsatte Kommissionen de eksporterende producenters grad af samarbejdsvilje.

(293) Graden af samarbejdsvilje er de samarbejdsvillige eksporterende producenters eksportmængde til Unionen udtrykt som en andel af den samlede import fra det pågældende land til Unionen i undersøgelsesperioden som fastsat på grundlag af data fra Eurostat.

(294) I dette tilfælde var graden af samarbejde høj, da eksporten fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter udgjorde mere end 90 % af den samlede import i undersøgelsesperioden. På dette grundlag besluttede Kommissionen at fastsætte dumpingmargenen for al anden import til niveauet for den stikprøveudtagne samarbejdsvillige virksomhed med den højeste dumpingmargen.

(295) De midlertidige dumpingmargener, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, fastsættes til følgende:

Land	Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen (%)
Kina	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd.	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd.	22,3
	Andre samarbejdsvillige kinesiske virksomheder i bilaget	23,9
	Al anden import med oprindelse i Kina	29,0

3.3. **Amerikas Forenede Stater**

3.3.1. *Den normale værdi*

(296) Én eksporterende producent, The Dow Chemical Company Group (»Dow US«), der omfatter producenterne Rohm & Haas (R&H) og Union Carbide Corporation (UCC), samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen. Der blev ikke identificeret andre eksporterende producenter i USA, som havde eksporteret til EU i undersøgelsesperioden.

(297) Kommissionen undersøgte først, om Dow US' samlede hjemmemarkedssalg var repræsentativt, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 2. Hjemmemarkedssalget anses for at være repræsentativt, hvis det samlede hjemmemarkedssalg af samme vare til uafhængige kunder for hver af de eksporterende producenter udgør mindst 5 % af den samlede eksportsalgsmængde af den pågældende vare til Unionen i undersøgelsesperioden. På dette grundlag var Dow US' samlede salg af samme vare på hjemmemarkedet repræsentativt.

(298) Kommissionen undersøgte efterfølgende, hvilke varetyper solgt på hjemmemarkedet af Dow US der var identiske eller sammenlignelige med varetyper solgt med henblik på eksport til Unionen med repræsentativt salg på hjemmemarkedet.

(299) Kommissionen undersøgte dernæst, om Dow US' hjemmemarkedssalg for hver varetype, der er identisk eller sammenlignelig med en varetype solgt med henblik på eksport til Unionen, var repræsentativt, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 2. Hjemmemarkedssalget af en varetype er repræsentativt, hvis det samlede hjemmemarkedssalg af denne varetype til uafhængige kunder i undersøgelsesperioden udgør mindst 5 % af den samlede eksportsalgsmængde af den identiske eller sammenlignelige varetype til Unionen. Kommissionen fastslog, at hjemmemarkedssalget af hver varetype var repræsentativt for den eksporterende producent.

(300) Kommissionen fastsatte dernæst andelen af rentable salg til uafhængige kunder på hjemmemarkedet for hver varetype i undersøgelsesperioden for at afgøre, hvorvidt det faktiske hjemmemarkedssalg skulle anvendes som grundlag for beregning af den normale værdi, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 4.

(301) Den normale værdi baseres på den faktiske pris på hjemmemarkedet pr. varetype, uanset om dette salg er rentabelt eller ej, hvis:

a) salgsmængden af den varetype, som blev solgt til en nettopris, der svarede til eller lå over de beregnede produktionsomkostninger, udgjorde mere end 80 % af den samlede salgsmængde for denne varetype og

b) den vejede gennemsnitlige salgspris for denne varetype var lig med eller højere end produktionsomkostningerne pr. enhed.

(302) I så fald er den normale værdi det vejede gennemsnit af priserne på det samlede salg på hjemmemarkedet af den pågældende varetype i undersøgelsesperioden.

(303) Den normale værdi er den faktiske pris på hjemmemarkedet for hver varetype for kun det rentable salg på hjemmemarkedet af varetyperne i undersøgelsesperioden, hvis:

a) mængden af rentabelt salg af varetypen udgør højst 80 % af den samlede salgsmængde for denne varetype eller

b) den vejede gennemsnitlige pris for denne varetype er lavere end produktionsomkostningerne pr. enhed.

(304) Analysen af hjemmemarkedssalget viste, at mindre end 80 % af det samlede hjemmemarkedssalg af de varetyper, der er identiske med eller sammenlignelige med de varetyper, der blev solgt med henblik på eksport til Unionen, var rentabelt. For alle varetyper blev den normale værdi derfor beregnet som den faktiske pris på hjemmemarkedet for hver varetype for kun det rentable salg på hjemmemarkedet af varetyperne i undersøgelsesperioden.

3.3.2. *Eksportpris*

(305) Dow Chemical eksporterede indirekte til Unionen via Dow Europe, en forretningsmæssigt forbundet importør beliggende i Schweiz.

(306) Ved salg gennem Dow Europe blev eksportprisen beregnet på grundlag af den pris, hvortil den importerede vare første gang blev videresolgt til uafhængige kunder i Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 9. I dette tilfælde blev prisen justeret for alle omkostninger, der påløb mellem import og videresalg, herunder SA&G-omkostninger og fortjeneste.

(307) Dow Europes fortjeneste blev anset for at være påvirket som helhed af forbindelsen mellem de to virksomheder, eftersom den var blevet direkte allokeret af Dow US. Afregningsprisen var derfor ikke en pris, der ville være blevet fastsat i forhandlinger med en uafhængig importør. Kommissionen konkluderede derfor, at Dow Europes fortjenstmargen ikke var rimelig. I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 9, anses det for passende at anvende en rimelig fortjenstmargen, som er uafhængig af den faktiske fortjeneste ved afregningsprisen for at undgå eventuelle fordrejende virkninger, der måtte opstå på grund af afregningsprisen, i overensstemmelse med EU-domstolenes faste praksis.

(308) To ikke forretningsmæssigt forbundne importører samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen, men var tabsgivende. Da de ikke forretningsmæssigt forbundne importører ikke havde opnået nogen rimelig fortjeneste, besluttede Kommissionen at anvende den fortjenstmargen, der blev anvendt i en tidligere undersøgelse vedrørende en anden kemisk vare fremstillet af en lignende erhvervsgren og importeret under lignende omstændigheder, nemlig en fortjenstmargen på 6,89 % ([158]), der blev fastsat i undersøgelsen vedrørende polyvinylalkohol (PVA). Kommissionen fandt, at denne fortjenstmargen er det mest objektive grundlag med henblik på at beregne et tilfredsstillende skøn over en eksportpris efter armslængdeprincippet.

3.3.3. *Sammenligning*

(309) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, skal Kommissionen foretage en rimelig sammenligning mellem den normale værdi og eksportprisen i samme handelsled og tage hensyn til forskelle i faktorer, der påvirker priserne og prisernes sammenlignelighed. I den foreliggende sag valgte Kommissionen at sammenligne den normale værdi og eksportprisen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter i handelsleddet *ab fabrik*. Som nærmere forklaret nedenfor blev den normale værdi og eksportprisen, hvor det var relevant, justeret for at: i) tilbageregne dem til ab fabrik-niveauet, og ii) tage hensyn til forskelle i faktorer, der blev påstået og påviseligt påvirkede priserne og prissammenligneligheden.

(310) For at justere eksportprisen tilbage til handelsleddet ab fabrik blev der foretaget justeringer for told, andre importafgifter, fragt, forsikring, håndterings- og lasteomkostninger og dermed forbundne omkostninger.

(311) Der blev foretaget justeringer for følgende faktorer, der påvirkede priserne og prissammenligneligheden: kreditomkostninger, bankgebyrer og provisioner.

3.3.4. *Dumpingmargener*

3.3.4.1. For den samarbejdsvillige eksporterende producent

(312) For den samarbejdsvillige eksporterende producent sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for hver type af samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den pågældende vare, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12.

3.3.4.2. For al anden eksport

(313) For al anden eksport beregnede Kommissionen dumpingmargenen på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18. Med henblik herpå fastsatte Kommissionen de eksporterende producenters grad af samarbejdsvilje.

([158]) Betragtning 352 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1336 af 25. september 2020 om indførelse af endelig antidumpingtold på importen af visse former for polyvinylalkohol med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 315 af 29.9.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1336/oj).

(314) Da eksporten fra den samarbejdsvillige eksporterende producent tegnede sig for den samlede import fra USA i undersøgelsesperioden, besluttede Kommissionen at fastsætte dumpingmargenen for al anden import på niveauet for den samarbejdsvillige virksomhed.

(315) På dette grundlag fastsættes de midlertidige dumpingmargener i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, som følger:

Land	Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen (%)
USA	Dow Chemical Company	61,9
	Al anden import med oprindelse i USA	61,9

(316) Efter Dows opfattelse bør Dows import fra USA bestemt til bunden anvendelse undtages fra anvendelsesområdet for enhver antidumpingtold, hvis Kommissionen ikke afslutter undersøgelsen for så vidt angår USA.

(317) Den af Dow foreslåede tilgang fandtes ikke at være holdbar, eftersom en sådan mulighed ikke er fastsat i den gældende retlige ramme. Den indførte told finder anvendelse på import fra det pågældende land, uanset eksportøren og enhver forbindelse, som eksportøren måtte have med køberne i Unionen. Som fastlagt blev Dows import fra USA desuden udsat for konkurrence fra EU-erhvervsgrenens salg i Unionen, uanset om den i sidste ende endte hos forretningsmæssigt forbundne Dow-enheder eller på det frie marked. Enhver udelukkelse fra told ville derfor forpurre formålet med indførelsen af told, nemlig at genoprette fair handel i Unionen. Dows påstand blev derfor afvist.

3.4. **Den Sydafrikanske Republik**

3.4.1. *Den normale værdi*

(318) Én eksporterende producent, Sasol South Africa, samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen. Der blev ikke identificeret andre eksporterende producenter i Sydafrika.

(319) Kommissionen undersøgte først, om Sasols samlede hjemmemarkedssalg var repræsentativt, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 2. Hjemmemarkedssalget anses for at være repræsentativt, hvis det samlede hjemmemarkedssalg af samme vare til uafhængige kunder for hver af de eksporterende producenter udgør mindst 5 % af den samlede eksportsalgsmængde af den pågældende vare til Unionen i undersøgelsesperioden.

(320) Kommissionen undersøgte efterfølgende, hvilke varetyper solgt på hjemmemarkedet af Sasol der var identiske eller sammenlignelige med varetyper solgt med henblik på eksport til Unionen med repræsentativt salg på hjemmemarkedet.

(321) Kommissionen undersøgte dernæst, om Sasols hjemmemarkedssalg for hver varetype, der er identisk eller sammenlignelig med en varetype solgt med henblik på eksport til Unionen, var repræsentativt, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 2. Hjemmemarkedssalget af en varetype er repræsentativt, hvis det samlede hjemmemarkedssalg af denne varetype til uafhængige kunder i undersøgelsesperioden udgør mindst 5 % af den samlede eksportsalgsmængde af den identiske eller sammenlignelige varetype til Unionen.

(322) Selv om Kommissionen konstaterede, at mængden af hjemmemarkedssalg var repræsentativ, var alt salg på hjemmemarkedet tabsgivende i undersøgelsesperioden. Som følge heraf beregnede Kommissionen den normale værdi på grundlag af produktionsomkostningerne plus et beløb til SA&G-omkostninger og fortjeneste.

(323) Da der ikke forelå nogen SA&G-omkostninger eller fortjeneste i normal handel, anvendte Kommissionen bestemmelserne i grundforordningens artikel 2, stk. 6, på følgende måde til at fastsætte SA&G-omkostninger og fortjeneste, der skulle lægges til produktionsomkostningerne for Sasol South Africa:

(324) Da der ikke fandtes nogen anden samarbejdsvillig eksporterende producent i det pågældende land, kunne SA&G-omkostningerne og fortjenesten ikke fastsættes i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6, litra a). Kommissionen overvejede også, om SA&G-omkostningerne og fortjenesten kunne fastsættes på grundlag af den eksporterende producents fortjeneste i forbindelse med produktion og salg i normal handel af varer inden for samme generelle kategori på det sydafrikanske hjemmemarked, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6, litra b). Disse salg af varer inden for samme generelle kategori blev imidlertid ikke anset for at være rentabelt.

(325) Kommissionen kunne heller ikke basere SA&G-omkostningerne og fortjeneste på data fra nogen af de andre samarbejdsvillige eksporterende producenter, der var omfattet af denne undersøgelse, af fortrolighedshensyn.

(326) Kommissionen baserede derfor SA&G-omkostningerne og fortjeneste på en rimelig metode, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6, litra c), nemlig SA&G-omkostningerne i forbindelse med hjemmemarkedssalget af den undersøgte vare, og anvendte Sasols fortjeneste som helhed som den fortjeneste, der normalt realiseres.

(327) Kommissionen fastslog, at Sasols fortjeneste, der blev anvendt til at beregne den normale værdi, lå under det bemyndigede fortjenstloft i grundforordningens artikel 2, stk. 6, litra c).

3.4.2. *Eksportpris*

(328) Alt salg fra Sasol South Africa til Unionen foregik gennem en forretningsmæssigt forbundet importør i Tyskland. Eksportprisen blev derfor fastsat på grundlag af den importerede vares pris ved første videresalg til uafhængige kunder i Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 9.

(329) I dette tilfælde blev prisen justeret for alle omkostninger, der påløb mellem import og videresalg, herunder SA&G-omkostninger samt en rimelig fortjeneste. Jf. grundforordningens artikel 2, stk. 9, var den forretningsmæssigt forbundne importørs indberettede fortjeneste 6,89 %, som anført i betragtning 308 ovenfor.

3.4.3. *Sammenligning*

3.4.3.1. Justeringer af den normale værdi

(330) Den normale værdi blev fastsat i handelsleddet ab fabrik ved at anvende produktionsomkostningerne sammen med beløbene for SA&G-omkostninger og fortjeneste, som blev anset for at være rimelige for dette handelsled. Det var ikke nødvendigt at foretage justeringer for at tilbageregne den normale værdi til niveauet ab fabrik.

3.4.3.2. Justeringer af eksportprisen

(331) For at tilbageregne eksportprisen til handelsleddet ab fabrik blev der foretaget justeringer for fragt-, forsikrings-, håndterings- og lasteomkostninger og dermed forbundne omkostninger.

(332) Der blev derefter foretaget justeringer for kreditomkostninger og provisioner, som påvirkede priserne og prissammenligneligheden.

3.4.4. *Dumpingmargener*

3.4.4.1. For den samarbejdsvillige eksporterende producent

(333) For de samarbejdsvillige eksporterende producent sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for hver type af samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den pågældende vare, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12.

3.4.4.2. For al anden eksport

(334) For al anden eksport beregnede Kommissionen dumpingmargenen på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18. Med henblik herpå fastsatte Kommissionen de eksporterende producenters grad af samarbejdsvilje.

(335) Da den samarbejdsvillige eksporterende producents eksport udgjorde den samlede import fra Sydafrika i undersøgelsesperioden, besluttede Kommissionen at fastsætte dumpingmargenen for al anden import på niveauet for den samarbejdsvillige eksporterende producent.

(336) På dette grundlag fastsættes de midlertidige dumpingmargener i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, som følger:

Land	Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen (%)
Sydafrika	Sasol South Africa Ltd	83,1
	Al anden import med oprindelse i Sydafrika	83,1

3.5. **Midlertidige dumpingmargener**

(337) De midlertidige dumpingmargener, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, fastsættes til følgende:

Land	Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen (%)
Kina	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd.	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd.	22,3
	Andre samarbejdsvillige kinesiske virksomheder i bilaget	23,9
	Al anden import med oprindelse i Kina	29,0
Saudi-Arabien	Al import med oprindelse i Saudi-Arabien	40,3
Sydafrika	Sasol South Africa Ltd	83,1
	Al anden import med oprindelse i Sydafrika	83,1
USA	Dow Chemical Company	61,9
	Al anden import med oprindelse i USA	61,9

4. **SKADE**

4.1. **Definition af EU-erhvervsgrenen og EU-produktionen**

(338) Den samme vare blev fremstillet af fire EU-producenter i undersøgelsesperioden. De udgør »EU-erhvervsgrenen« som omhandlet i grundforordningens artikel 4, stk. 1.

(339) Den samlede EU-produktion i undersøgelsesperioden blev fastsat til at være på ca. 490 000 ton. Kommissionen fastsatte tallet på grundlag af de efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne producenter og spørgeskemabesvarelsen indgivet af Dow Europe GmbH (»Dow Europe« eller »Dow«). De stikprøveudtagne EU-producenter og Dow Europe tegnede sig for hele EU-produktionen af samme vare.

4.2. **Fastlæggelse af det relevante EU-marked**

(340) For at afgøre, om EU-erhvervsgrenen led skade, og for at fastlægge forbruget og de forskellige økonomiske indikatorer for EU-erhvervsgrenens situation, undersøgte Kommissionen, hvorvidt og i hvilket omfang der i analysen skulle tages hensyn til den efterfølgende anvendelse af EU-erhvervsgrenens produktion af samme vare.

(341) Kommissionen fandt, at en betydelig del af de stikprøveudtagne EU-producenters produktion af acrylestere var bestemt til bunden anvendelse (ca. 55 % i den betragtede periode) hos EU-producenterne eller deres forretningsmæssigt forbundne virksomheder til efterfølgende produktion af acryldispersioner eller tilsætningsstoffer. Varen blev ofte ganske enkelt overført (uden fakturering) og/eller leveret til afregningspriser inden for samme virksomhedsgruppe (som ikke frit kunne vælge leverandør) med henblik på yderligere forarbejdning i efterfølgende produktionsled.

(342) Sondringen mellem det bundne og det frie marked er relevant for skadesanalysen, fordi de varer, der er bestemt til bunden anvendelse, ikke er i direkte konkurrence med importvarer. Derimod er produktion, der er bestemt til salg på det frie marked, i direkte konkurrence med importen af den pågældende vare.

(343) For at give så fuldstændigt et billede af EU-erhvervsgrenen som muligt indhentede Kommissionen oplysninger om hele produktionen af acrylestere og afgjorde, om produktionen var bestemt til bunden anvendelse eller til det frie marked.

(344) Kommissionen undersøgte visse økonomiske indikatorer vedrørende EU-erhvervsgrenen på grundlag af data om det frie marked. Disse indikatorer er salgsmængde og salgspriser på EU-markedet, markedsandel, vækst, eksportmængde og -priser, rentabilitet, investeringsafkast og likviditet. Når det var relevant, blev resultaterne af undersøgelsen sammenlignet med data for det bundne marked for at danne et mere fuldstændigt billede af EU-erhvervsgrenens situation.

(345) Andre økonomiske indikatorer kunne kun med rimelighed undersøges ved at tage aktiviteten som helhed i betragtning, herunder EU-erhvervsgrenens bundne anvendelse. Disse er: produktion, kapacitet, kapacitetsudnyttelse, investeringer, lagerbeholdning, beskæftigelse, produktivitet, lønninger og evnen til at rejse kapital. De vedrører hele aktiviteten, uanset om produktionen er bestemt til bunden anvendelse eller sælges på det frie marked.

(346) Eftersom det bundne forbrug faldt mindre end forbruget på det frie marked og fulgte samme mønster som udviklingen i forbruget på det frie marked i størstedelen af den betragtede periode (andelen af det bundne forbrug udgjorde 38-41 % af det samlede EU-forbrug i hele den betragtede periode), var analysen af det bundne marked begrænset, og hovedfokus lå på situationen på det frie marked i Unionen.

4.3. **EU-forbruget**

(347) Kommissionen fastsatte EU-forbruget på grundlag af de efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter, den amerikanske eksportør (»Dow US«), den sydafrikanske eksportør (»Sasol«), Dow Europes besvarelse af makrospørgeskemaet og Eurostat.

(348) EU-forbruget udviklede sig som følger:

Tabel 2

EU-forbruget (i ton)

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Samlet EU-forbrug	622 883	538 948	595 340	562 010
Indeks	*100*	*87*	*96*	*90*
Det frie marked	[340 056 – 415 623]	[299 113 -365 582]	[331 484 – 405 146]	[299 316 – 365 831]
Indeks	*100*	*88*	*97*	*88*
Det bundne marked	[220 538 – 269 547]	[185 940 – 227 260]	[204 322 – 249 727]	[206 492 – 252 379]
Indeks	*100*	*84*	*93*	*94*

Kilde: Stikprøveudtagne EU-producenter Besvarelse af makrospørgeskemaet fra Dow Europe Spørgeskema fra Eurostat, Sasol og Dow US

(349) EU-forbruget (både på det frie marked og det samlede forbrug) nåede sit højeste niveau ved begyndelsen af den betragtede periode. Den store efterspørgsel i 2022 og den betydelige genopbygning af lagrene af materialet blev udløst af den forudgående covid-19-krise, som havde forstyrret forsyningskæden betydeligt og begrænset udbuddet af acrylestere. I 2023 var der et kraftigt fald i efterspørgslen som følge af høj inflation og nedsat økonomisk aktivitet, hvilket navnlig påvirkede vigtige downstream-sektorer for producenterne af acrylestere, f.eks. inden for byggebranchen, klæbemiddel-, belægnings- og bilindustrien. I 2024 stabiliseredes den makroøkonomiske situation med aftagende inflation og en forbedret efterspørgselssituation, hvilket førte til et midlertidigt opsving i efterspørgslen. Efterspørgslen i undersøgelsesperioden faldt dog igen i forhold til 2024 med fornyet, moderat lagerreduktion hos kunderne i årets løb.

4.4. **Import fra de pågældende lande**

4.4.1. *Kumulativ vurdering af virkningerne af importen fra de pågældende lande*

(350) Kommissionen undersøgte, om importen af AE med oprindelse i de pågældende lande burde vurderes kumulativt i overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 4.

(351) Den dumpingmargen, der blev fastsat for importen fra alle de pågældende lande, lå over minimalgrænsen i grundforordningens artikel 9, stk. 3. Importmængden fra hvert af de pågældende lande var ikke ubetydelig, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 7. Markedsandelene i undersøgelsesperioden var [11-13] % for USA, [8-10] % for Kina, [4-6] % for Sydafrika og [4-6] % for Saudi-Arabien.

(352) Konkurrencevilkårene mellem dumpingimporten fra de pågældende lande og mellem dumpingimporten fra de pågældende lande og samme vare var meget ens. Mere specifikt konkurrerede de importerede acrylestere med hinanden og med de acrylestere, der blev produceret i Unionen, fordi de i sidste ende blev solgt til industrielle brugere. Desuden var importen fra alle de pågældende lande i indbyrdes konkurrence og sammen med EU-produktionen, fordi prisfastsættelsen var baseret på ICIS ([159])-indeks. Importen bestod alle af acrylestere med de samme grundlæggende egenskaber, hvilket betyder, at de fuldt ud var indbyrdes udskiftelige. Acrylestere betragtes som råmaterialer, der er sammenlignelige uanset oprindelse. Desuden fulgte importen fra alle de pågældende lande stort set ens prismønstre i hele den betragtede periode.

(353) Kriterierne i grundforordningens artikel 3, stk. 4, var således opfyldt, og importen fra alle de pågældende lande blev undersøgt kumulativt med henblik på konstateringen af skade.

(354) Dow fremførte, at Kommissionen ikke burde kumulere importen fra USA med importen fra de andre pågældende lande, navnlig Kina. Dow gjorde gældende, at import fra USA konsekvent havde fundet sted i Unionen, også før den betragtede periode (i modsætning til f.eks. import fra Kina), at den faldt i den betragtede periode, og at den udgjorde en lille del af EU-forbruget. Dow gjorde også gældende, at import fra USA ikke var undergivet tilsvarende konkurrencevilkår som dem, der gælder for import fra Kina, eftersom EU-markedspriserne afhang af de usædvanligt lave priser på import af acrylestere fra Kina.

(355) Dow fastholdt desuden, at kun en begrænset mængde af importen af acrylestere fra USA sælges på det frie marked i Unionen, og at størstedelen af importen anvendes inden for koncernen, mens disse bundne mængder ikke konkurrerer med salget på det frie marked og ikke udøver pristryk på EU-markedet.

(356) Som anført i betragtning 351 og 352 var betingelserne for kumulativ vurdering opfyldt for importen fra USA, og importen fra USA blev derfor vurderet sammen med importen fra de andre pågældende lande og var ikke genstand for en individuel vurdering i dette tilfælde. Hverken den fortsatte tilstedeværelse på EU-markedet før den betragtede periode eller den påståede udvikling i importmængder eller priser (som under alle omstændigheder fulgte det samme prismønster som importpriserne fra de andre pågældende lande) i den betragtede periode kunne svække denne fastlæggelse henset til de faktiske konstateringer omkring, hvorvidt der forelå tilsvarende konkurrencevilkår.

([159]) Independent Commodity Intelligence Services (ICIS) leverer specialiserede oplysninger til kemikalie-, energi-, gas-, kulstof- og kulmarkederne.

(357) Med hensyn til karakteren af importen fra USA til Unionen blev al import fra USA i dette tilfælde og med henblik på evalueringen af makroindikatorerne behandlet som import, der sælges eller kan sælges på det frie marked. I den forbindelse bemærkede Kommissionen, at import, uanset om den er bunden eller ej, er i direkte konkurrence med EU-erhvervsgrenens frie salg og kan forvolde dem skade, da al import udgør et potentielt mistet salg. I modsætning til hvad Dow US gjorde gældende, blev selskabets eksport desuden afsat i betydelige mængder ([15-25] kt) på det frie marked i Unionen. På baggrund af ovenstående blev påstanden afvist

(358) Gantrade Europe BV (»Gantrade«), en samarbejdsvillig ikke forretningsmæssigt forbundet importør, gjorde gældende, at betingelserne for den kumulative vurdering af importen fra de pågældende lande ikke var opfyldt i det foreliggende tilfælde. Ifølge Gantrade var konkurrencevilkårene ikke sammenlignelige i de pågældende lande på grund af forskellene på bunden anvendelse (en stor del af eksporten fra USA går til bunden anvendelse), toldbehandling (Sydafrika nyder godt af 0 % told i modsætning til import fra Saudi-Arabien, USA og Kina), tendenser i importen og produktionsmetoder (den sydafrikanske producent anvender kulbaseret kemi til produktion af acrylestere).

(359) Sasol gjorde desuden gældende, at importen fra Sydafrika ikke burde kumuleres med importen fra de andre pågældende lande som følge af forskellige konkurrencevilkår. Mere specifikt gjorde Sasol gældende, at importen fra Sydafrika ikke konkurrerer med Kina, USA og EU-erhvervsgrenen inden for hele spektret af varetyper, der er omfattet af undersøgelsen, eftersom Sydafrika kun eksporterede én type acrylestere (BA) til Unionen, som desuden hverken har lignende fysiske egenskaber eller er substituerbar med den anden type acrylestere (2EHA). Sasol bemærkede desuden, at de sydafrikanske importmængder var markant lavere i forhold til de andre pågældende lande, og at de sydafrikanske priser fulgte de gældende markedsvilkår i stedet for at fastsætte priserne.

(360) Endelig var importen fra USA ifølge Dow ikke undergivet tilsvarende konkurrencevilkår, fordi importpriserne fra USA fulgte markedspriserne i stedet for fastsatte dem.

(361) Med hensyn til Gantrades påstande blev det fastslået, at al import, uanset om den er bunden eller ej, er i direkte konkurrence med EU-erhvervsgrenens frie salg og kan forvolde dem skade, da al import udgør et potentielt mistet salg. Desuden er forskelle i produktionsmetoder eller toldbehandling af bestemte indførsler ikke faktorer, der i væsentlig grad afgør, om betingelserne for at foretage en kumulativ vurdering i henhold til artikel 3, stk. 4, litra b), er opfyldt. Fokus er i stedet på de overordnede konkurrencevilkår med hensyn til prisadfærd, salgskanaler, kunder og substituerbarheden af de varer, der importeres og sælges af EU-producenterne og de eksporterende producenter i de andre eksporterende lande.

(362) Med hensyn til Sasols påstand svækkede den omstændighed, at Sydafrika kun importerede én type acrylestere, heller ikke Kommissionens konklusioner. Den varetype, der blev importeret af Sydafrika (BA), var den samme som den, der blev produceret og solgt på EU-markedet af andre pågældende lande og af EU-erhvervsgrenen. Importen fra Sydafrika konkurrerede derfor med anden import og med EU-erhvervsgrenen. Den omstændighed, at kinesiske og amerikanske eksportører samt EU-producenterne solgte yderligere en type acrylestere, ændrer ikke ved Kommissionens konklusion om kumulering af import fra Sydafrika med anden import. Følgelig blev påstanden afvist.

(363) Uanset udviklingen i importmængderne fra de enkelte pågældende lande var det prismønster, som alle de pågældende lande fulgte, desuden det samme. Mere specifikt fulgte prisen en nedadgående tendens med den samme prisdynamik i den betragtede periode (priserne toppede i 2022 for derefter at falde kraftigt i 2023 og forblive på et lavt niveau frem til undersøgelsesperioden for alle de pågældende lande). Det blev ligeledes anset for at være uden væsentlig betydning, om det pågældende land blev betragtet som prisfastsættende eller prisfølgende på markedet – det vigtige er, at importen fra alle de pågældende lande foregik på samme marked, stod over for de samme vilkår og i sidste ende konkurrerede om de samme kunder.

4.4.2. *Mængde og markedsandel for importen fra de pågældende lande*

(364) I den foreliggende sag har Sydafrika og USA hver kun én kendt eksporterende producent (henholdsvis Sasol og Dow US). Eksportører fra begge lande samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen. For at sikre, at de anvendte importtal var så nøjagtige som muligt, anvendte Kommissionen derfor eksportsalgsdataene for den betragtede periode, som begge eksporterende producenter havde fremlagt, som grundlag for importmængderne fra Sydafrika og USA.

(365) Med hensyn til Kina anvendte Kommissionen i mangel af mere detaljerede statistikker Eurostats tal for KN-kode 2916 12 00 (den toldkode, hvorunder den pågældende vare er klassificeret, men som dog også kan omfatte andre typer estere af acrylsyre end den pågældende vare) til at anslå importmængden. I den forbindelse stemte Eurostats importstatistikker, som blev anvendt på Kina i undersøgelsesperioden, også overens med de stikprøvebesvarelser, der blev indgivet af de samarbejdsvillige kinesiske eksportører af acrylestere, hvilket yderligere bekræftede hensigtsmæssigheden af den metode, som Kommissionen anvendte.

(366) Med hensyn til Saudi-Arabien blev Eurostats tal for KN-kode 2916 12 00 ligeledes anvendt som følge af den saudiske eksporterende producents manglende samarbejdsvilje og i mangel af mere detaljerede statistikker. Dette blev anset for at være i overensstemmelse med den stikprøvebesvarelse, som den saudiske eksporterende producent havde indgivet.

(367) Importen til Unionen fra de pågældende lande udviklede sig som følger:

Tabel 3

Importmængde og markedsandel på det frie marked

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
USA (i ton)	[40 543 – 49 552]	[50 935-62 254]	[44 328 – 54 179]	[35 141 – 42 950]
Indeks (2022=100 %)	*100*	*126*	*109*	*87*
Kina (i ton)	51 994	33 298	45 483	29 772
Indeks (2022=100 %)	*100*	*64*	*87*	*57*
Sydafrika (i ton)	[6 939 – 8 572]	[12 898 – 15 933]	[13 043 – 16 113]	[13 600 – 16 800]
Indeks (2022=100 %)	*100*	*186*	*188*	*196*
Saudi-Arabien (i ton)	6 638	11 995	17 327	15 089
Indeks (2022=100 %)	*100*	*181*	*261*	*227*
Samlet import fra de pågældende lande (i ton)	[106 252 – 128 620]	[111 209 – 134 621]	[121 040 – 146 521]	[94 912 – 114 893]
Indeks (2022=100 %)	*100*	*105*	*114*	*89*
Markedsandel i (%)	30	35	35	30
Indeks	*100*	*119*	*117*	*101*

Kilde: Spørgeskema fra Eurostat, Sasol og Dow US.

(368) I absolutte tal faldt importen fra de pågældende lande med mindre end 12 000 ton i den betragtede periode. Dette fald i importen faldt imidlertid sammen med et næsten fire gange større fald i efterspørgslen i Unionen (over 45 000 ton). Den samlede markedsandel for importen fra de pågældende lande nåede allerede i 2022 et højt niveau som følge af aktiv lageropbygning og steg gradvist fra 30 % i 2022 til en markedsandel på 35 % i 2023-2024. Selv om markedsandelen for importen faldt i undersøgelsesperioden, har den konstant været høj (30 %) og på de niveauer, der blev observeret ved begyndelsen af den betragtede periode.

(369) Gantrade hævdede, at en objektiv analyse ville kræve en undersøgelse af importtendenserne før 2022 for nøjagtigt at kontekstualisere importdataene i den betragtede periode. Ifølge Gantrade fandt import fra de pågældende lande allerede sted i Unionen inden den betragtede periode og nåede sit højeste niveau i 2021, hvor den udfyldte det forsyningshul, der var opstået som følge af faldende import fra Taiwan og Sydkorea. Efter Gantrades opfattelse fulgte importen efter 2022 generelt en faldende tendens på linje med nedgangen i efterspørgslen, mens importpriserne også naturligt begyndte at falde.

(370) Indledningsvis bemærkes, at den betragtede periode bør være lang nok til, at Kommissionen kan foretage en behørig evaluering af alle relevante økonomiske faktorer og forhold, der har indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation. I det foreliggende tilfælde valgte Kommissionen i overensstemmelse med sin sædvanlige praksis en periode på tre hele år samt undersøgelsesperioden for undersøgelsen af de makro- og mikroøkonomiske tendenser og indikatorer. Det blev endvidere bemærket, at Kommissionens skadesvurdering omfatter en dynamisk vurdering af de økonomiske faktorer i den betragtede periode og ikke blot betingelserne ved begyndelsen og slutningen af den betragtede periode. Under alle omstændigheder var importen fortsat af relativ stor betydning, selv hvis 2021 skulle tages i betragtning i forbindelse med skadesanalysen, i 2022-UP, og andelen af import fra de pågældende lande forblev 30 % i undersøgelsesperioden. Endelig, og ikke mindst væsentligt skabte den konsekvente lavprisdumpingimport et alvorligt pristryk på EU-markedet, idet forskellen mellem EU-producenternes omkostninger og deres indtægter blev større i 2023-UP. Derfor ville en forlængelse af den betragtede periode ikke ugyldiggøre eller på anden måde ændre konklusionerne om skade i denne forordning. Gantrades påstand blev derfor afvist.

4.5. **Priser på importen fra de pågældende lande, prisunderbud og pristryk/-fald**

(371) Kommissionen fastsatte importpriserne på samme grundlag som importmængden.

(372) Prisunderbuddet fra importen blev fastsat på grundlag af de efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de (stikprøveudtagne) eksporterende producenter for importen fra Kina, USA og Sydafrika og på grundlag af Eurostats priser for Saudi-Arabien.

(373) De vejede gennemsnitlige importpriser ved salg til Unionen fra de pågældende lande udviklede sig således:

Tabel 4

Importpriser (EUR/ton)

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
USA	[1 982 – 2 423]	[1 250 – 1 527]	[1 230 – 1 504]	[1 192 – 1 457]
Indeks (2022=100 %)	*100*	*63*	*62*	*60*
Kina	2 649	1 603	1 613	1 549
Indeks (2022=100 %)	*100*	*61*	*61*	*58*
Sydafrika	[1 686 – 2 820]	[1 152 – 1 423]	[1 039 – 1 283]	[927 – 1 145]
Indeks (2022=100 %)	*100*	*68*	*62*	*55*

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Saudi-Arabien	2 089	1 243	1 326	1 147
Indeks (2022=100 %)	*100*	*60*	*63*	*55*
Importpriser: De pågældende lande i alt	[2 077 -2 554]	[1 244–1 530]	[1 245–1 532]	[1 154– 1 420]
Indeks (2022=100 %)	*100*	*60*	*60*	*56*

Kilde: Spørgeskemaer fra Eurostat, Sasol og Dow US.

(374) I den betragtede periode faldt dumpingimportens gennemsnitlige enhedspris fra de pågældende lande med 44 %, hvilket viste en klar nedadgående tendens i 2023, og det lave prisniveau blev fastholdt i resten af den betragtede periode.

(375) Kommissionen fastsatte prisunderbuddet i undersøgelsesperioden for Kina, USA og Sydafrika ved at sammenligne:

a) de vejede gennemsnitlige salgspriser pr. varetype, som de stikprøveudtagne EU-producenter forlangte af ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til et ab fabrik-niveau og

b) de tilsvarende vejede gennemsnitlige priser pr. varetype for importen fra de stikprøveudtagne samarbejdsvillige producenter ved salg til den første uafhængige kunde på EU-markedet som fastsat på cif-basis (dvs. inklusive omkostninger, forsikringer og fragt) med passende justeringer for told og omkostninger efter importen.

(376) Prisunderbuddet i undersøgelsesperioden for Saudi-Arabien blev fastsat på grundlag af

a) de vejede gennemsnitlige salgspriser på acrylestere, som de stikprøveudtagne EU-producenter forlangte af ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til et ab fabrik-niveau og

b) cif-prisen, som blev fastsat på grundlag af Eurostat, med passende justeringer for told og omkostninger efter importen.

(377) Prissammenligningen blev foretaget for hver enkelt varetype for transaktioner i samme handelsled, efter passende justering og med fradrag af eventuelle nedslag og rabatter. Resultatet af sammenligningen blev udtrykt i procent af de stikprøveudtagne EU-producenters teoretiske omsætning i undersøgelsesperioden.

(378) Den viste en vejet gennemsnitlig underbudsmargen på 14,5 % for de berørte lande på EU-markedet. Der blev også konstateret underbud for hvert enkelt af de pågældende lande, idet Kina viste sig at underbyde EU-erhvervsgrenens priser med [10-15] %, USA med [20-25] %, Sydafrika med [11-16] % og Saudi-Arabien med [7-10] % ([160]). Uanset konklusionerne om underbud bemærkede Kommissionen under alle omstændigheder, at dumpingimporten førte til et betydeligt pristryk (som afspejlet i målprisunderbudsmargenerne) i undersøgelsesperioden, hvor EU-erhvervsgrenen solgte acrylestere til priser, der lå under dens produktionsomkostninger.

(379) Kommissionen analyserede også EU-erhvervsgrenens salgspriser og omkostninger (jf. tabel 8) sammen med dens rentabilitet (tabel 11) samt importpriserne og -mængderne for den kumulerede import (tabel 3 og 4). Det stod klart, at der fandt en alvorlig prisnedgang sted på EU-markedet i undersøgelsesperioden 2023. I 2022 blev EU-erhvervsgrenens høje omkostninger væltet over på kunderne, men i 2023-UP var det ikke længere muligt at få dækket omkostningerne på grund af pristrykket fra de store mængder dumpingimport til lave og faldende priser.

([160]) Det bemærkes, at grundforordningens artikel 18 blev anvendt for Saudi-Arabien, og Eurostats importstatistikker anvendes derfor som grundlag for beregningen af underbuddet med hensyn til Saudi-Arabien.

4.6. **EU-erhvervsgrenens økonomiske situation**

4.6.1. *Generelle bemærkninger*

(380) I henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 5, omfattede undersøgelsen af dumpingimportens virkninger for EU-erhvervsgrenen en vurdering af alle de økonomiske indikatorer, der havde indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode.

(381) Der blev anvendt stikprøveudtagning med henblik på at konstatere, hvilken skade der eventuelt var blevet forvoldt EU-erhvervsgrenen, jf. betragtning 27.

(382) I forbindelse med konstateringen af skade skelnede Kommissionen mellem makroøkonomiske og mikroøkonomiske skadesindikatorer. Kommissionen evaluerede de makroøkonomiske indikatorer på grundlag af spørgeskemabesvarelserne fra de stikprøveudtagne EU-producenter og besvarelsen af makrospørgeskemaet fra Dow Europe. Dataene vedrørte alle EU-producenter. Kommissionen evaluerede de mikroøkonomiske indikatorer på grundlag af spørgeskemabesvarelserne fra de stikprøveudtagne EU-producenter. Oplysningerne vedrørte alle stikprøveudtagne EU-producenter. Begge datasæt blev anset for at være repræsentative for EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.

(383) De makroøkonomiske indikatorer er: produktion, produktionskapacitet, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde, markedsandel, vækst, beskæftigelse, produktivitet, dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping.

(384) De mikroøkonomiske indikatorer er: gennemsnitlige enhedspriser, enhedsomkostninger, arbejdskraftomkostninger, lagerbeholdninger, rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital.

4.6.2. *Makroøkonomiske indikatorer*

4.6.2.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

(385) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 5

Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Produktion (i ton)	511 411	433 211	510 182	492 951
Indeks	*100*	*85*	*100*	*96*
Produktionskapacitet (ton)	723 781	723 781	723 781	723 781
Indeks	*100*	*100*	*100*	*100*
Kapacitetsudnyttelse (%)	71	60	70	68
Indeks	*100*	*85*	*100*	*96*

Kilde: Besvarelse af makrospørgeskemaet fra Dow Europe, stikprøveudtagne EU-producenter.

(386) Produktionen af samme vare i Unionen viste et blandet billede. Samtidig med at der var et betydeligt fald i 2023, vendte produktionen i 2024 tilbage til niveauet i 2022 for derefter at falde med 4 % i undersøgelsesperioden. Året 2023 var præget af en afmatning på markederne i efterfølgende produktionsled sammenlignet med genopbygningen af lagrene i 2022, hvilket resulterede i en dæmpet efterspørgsel efter acrylmonomerer. I 2024 skete der en midlertidig stabilisering af markedet, men denne blev efterfulgt af manglende strukturel efterspørgsel og fornyet lagerreduktion hos kunderne i 2025.

(387) Produktionskapaciteten lå i den betragtede periode stabilt på ca. 724 000 ton.

(388) Kapacitetsudnyttelsen fulgte derfor en meget lignende tendens som produktionsmængden, idet den først faldt til 60 % i 2023 og derefter steg den igen i 2024-UP næsten til niveauet i 2022. Kapacitetsudnyttelsen var således relativt stabil i hele den betragtede periode, idet den faldt med 3 procentpoint fra 71 % i 2022 til 68 % i undersøgelsesperioden.

(389) Samlet set og som anført i betragtning 390 og 414 nedenfor prioriterede EU-producenterne højere salgsmængder frem for margener for at øge anlæggenes kapacitetsudnyttelse, hvilket direkte bidrog til et højere produktionsniveau og en højere udnyttelsesgrad i 2024-UP sammenlignet med 2023.

4.6.2.2. Salgsmængde og markedsandel

(390) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 6

Salgsmængde og markedsandel på det frie marked

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Samlet salg på det frie marked i Unionen (i ton)	[167 446 – 204 657]	[148 835 – 181 909]	[189 465 – 231 568]	[184 871 – 225 954]
Indeks	*100*	*89*	*113*	*110*
EU-producenternes bundne anvendelse (i tons)	[220 538 – 269 547]	[185 940 – 227 260]	[204 322 – 249 727]	[206 492 – 252 379]
Indeks	*100*	*84*	*93*	*94*
Samlet salg på det frie marked i Unionen + EU-producenternes bundne anvendelse (i tons)	[387 985 – 474 204]	[334 775 – 409 169]	[393 787 – 481 295]	[391 364 – 478 334]
Indeks	*100*	*86*	*101*	*101*
EU-erhvervsgrenens markedsandel på det frie marked (%)	49	50	57	62

Kilde: Besvarelse af makrospørgeskemaet fra Dow Europe, stikprøveudtagne EU-producenter.

(391) EU-producenternes salg på det frie marked udviste betydelige variationer i den betragtede periode. Selv om salget faldt i 2023 som følge af en alvorlig afmatning på alle centrale slutmarkeder (inden for belægnings-, klæbemiddel-, bygge- og vandbehandlingsindustrien), kombineret med lagerreduktion i hele værdikæden, blev dette fald efterfulgt af en midlertidig stigning i salgsmængderne i 2024, som dog aftog i 2025 som følge af yderligere nedgang i efterspørgslen. Hvad angår markedsandelen for EU-producenternes salg på det frie marked, er der konstateret en gradvis stigning i markedsandelen fra 49 % til 62 %.

(392) En sådan markedsadfærd hos EU-producenterne er udtryk for den defensive mængdestrategi, hvorved EU-erhvervsgrenen søgte at opretholde en relevant salgsmængde på markedet, om end på bekostning af negativ rentabilitet.

(393) Der kan observeres tendenser for bunden anvendelse i den betragtede periode, der svarer til situationen på det frie marked. Selv om den bundne anvendelse faldt kraftigt i 2023, steg den og forblev stabil mellem 2024 og undersøgelsesperioden (om end på et lavere niveau i sammenligning med 2022). EU-erhvervsgrenens salg på det frie marked tegnede sig for ca. 43 % af dens samlede salg/anvendelse i Unionen i 2022, og denne andel steg til ca. 47 % i undersøgelsesperioden.

4.6.2.3. Vækst

(394) Både forbruget på det frie marked i Unionen og det samlede EU-forbrug (herunder bunden anvendelse i Unionen) faldt med henholdsvis 12 % og 10 % i den betragtede periode, mens EU-erhvervsgrenens salgsmængde på det frie marked i Unionen steg med 10 % i samme periode.

(395) EU-forbruget (både på det frie marked og det samlede forbrug) nåede sit højeste niveau ved begyndelsen af den betragtede periode, hvilket skyldtes eftervirkningerne af covid-19-krisen og genopbygning af lagrene af materialet.

(396) Efterspørgslen faldt efterfølgende i 2023, og selv om der var tegn på bedring i 2024, faldt forbruget igen i undersøgelsesperioden. EU-producenternes salg faldt ligeledes, om end i mindre omfang (11 %) i 2023 sammenlignet med begyndelsen af den betragtede periode, for derefter i 2024-UP at stige til over niveauet i 2022 i forfølgelsen af en mængdestrategi. Dette skete for at opretholde en relevant tilstedeværelse på EU-markedet og håndtere det konkurrencepres, der blev udøvet af dumpingimporten fra de pågældende lande, som fortsatte med at strømme ind i Unionen i betydelige mængder og til lave priser.

(397) Selv om EU-erhvervsgrenen øgede sin markedsandel på et vigende marked, afspejlede denne tilgang derfor en bevidst defensiv mængdestrategi, som blev gennemført som reaktion på det pres, dumpingimporten har udøvet på priser og mængde.

4.6.2.4. Beskæftigelse og produktivitet

(398) Beskæftigelsen og produktiviteten udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 7

Beskæftigelse og produktivitet

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Antal ansatte	324	332	347	346
Indeks	*100*	*102*	*107*	*107*
Produktivitet (enhed/ansat)	1 576	1 306	1 468	1 424
Indeks	*100*	*83*	*93*	*90*

Kilde: Besvarelse af makrospørgeskemaet fra Dow Europe, stikprøveudtagne EU-producenter.

(399) Antallet af ansatte steg svagt med 7 % i den betragtede periode. Denne stigning i antallet af ansatte kan hovedsagelig tilskrives stigningen i produktionsniveauet på 15 % i 2024 sammenlignet med 2023 og fastholdelse af personale i undersøgelsesperioden trods den faldende produktion i undersøgelsesperioden.

(400) Produktiviteten pr. ansat udviklede sig negativt i 2023. Situationen forbedredes derefter i 2024, men produktiviteten faldt lidt igen i undersøgelsesperioden. Den lavere produktivitet i 2023-UP skyldtes kombinationen af et moderat stigende antal ansatte og udsving i produktionsniveauerne i samme periode. Samlet set faldt produktiviteten udtrykt i ton pr. ansat med 10 % i den betragtede periode.

4.6.2.5. Dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping

(401) Dumpingmargenerne lå alle væsentligt over minimalniveauet. Virkningen af de faktiske dumpingmargeners størrelse på EU-erhvervsgrenen var betydelig i betragtning af mængden af og priserne på importen fra de pågældende lande.

(402) Dette er den første antidumpingundersøgelse vedrørende den pågældende vare. Der forelå derfor ingen data, der kunne bruges til at vurdere virkningerne af mulig tidligere dumping.

4.6.2.6. Parternes bemærkninger

(403) Flere parter, herunder Pinghu Petro, Sasol, Gantrade og Organik, hævdede, at EU-erhvervsgrenen ikke led væsentlig skade i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 5, eftersom mange centrale økonomiske indikatorer (såsom salg, markedsandel og produktion) for EU-erhvervsgrenen udviste en positiv udvikling i den betragtede periode. Pinghu Petro bemærkede i den forbindelse også, at Kommissionen ifølge sin tidligere praksis har konkluderet, at der ikke forelå skade, hvor de fleste indikatorer havde udvist en positiv udvikling hen imod slutningen af den betragtede periode.

(404) For det første bemærkede Kommissionen, at vurderingen i hver undersøgelse er baseret på de faktiske forhold og omstændigheder i den pågældende undersøgelse. Desuden skal lovligheden af forordninger, hvorved der indføres antidumpingforanstaltninger, vurderes i lyset af retsreglerne og ikke på grundlag af Kommissionens angivelige tidligere afgørelser.

(405) For det andet kræver vurderingen af skade i overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 5, en samlet evaluering af alle relevante økonomiske faktorer og forhold, der har betydning for erhvervsgrenens situation. Vurderingen indebærer en helhedsvurdering af både makro- og mikroøkonomiske faktorer, og isoleret set er hverken en eller flere af disse faktorer nødvendigvis udslagsgivende for resultatet af vurderingen. I den forbindelse kræver en konklusion om væsentlig skade ikke, at alle relevante økonomiske indikatorer udviser en negativ tendens, og dette er heller ikke tilfældet her, jf. betragtning 428. Parternes påstande måtte derfor afvises.

4.6.3. *Mikroøkonomiske indikatorer*

4.6.3.1. Priser og faktorer, som påvirker priserne

(406) De vejede gennemsnitlige enhedssalgspriser hos de stikprøveudtagne EU-producenter ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig som følger i den betragtede periode:

Tabel 8

Salgspriser og produktionsomkostninger i Unionen

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Gennemsnitlig enhedspris ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen (EUR/ton)	2 184	1 502	1 378	1 226
Indeks	*100*	*69*	*63*	*56*
Enhedsproduktionsomkostninger (EUR/ton)	1 923	1 597	1 423	1 419
Indeks	*100*	*83*	*74*	*74*

Kilde: Stikprøveudtagne EU-producenter

(407) Den gennemsnitlige enhedspris ved salg i Unionen faldt konsekvent i den betragtede periode, og det kraftigste fald blev konstateret mellem 2022 og 2023. Stigningen i efterspørgslen i 2022 i kølvandet på covid-19-krisen medførte priser, der oversteg produktionsomkostningerne. Denne tendens varede dog ikke ved, og situationen forværredes i 2023-UP.

(408) Produktionsomkostningerne blev korrigeret efter 2022, da energikrisen aftog, og prisen på det vigtigste råmateriale, propylen, faldt, men salgsprisen faldt endnu kraftigere, jf. tabel 8. Samlet set faldt produktionsomkostningerne i den betragtede periode med 26 %, mens den gennemsnitlige salgspris faldt med en meget større margen, nemlig med 44 %. Som følge heraf led de stikprøveudtagne EU-producenter betydelige tab i undersøgelsesperioden.

(409) Denne store forskel mellem EU-producenternes produktionsomkostninger og salgspriser beskriver meget godt det pristryk, som EU-producenterne blev udsat for, på niveau med priserne på dumpingvarer.

4.6.3.2. Arbejdskraftomkostninger

(410) De stikprøveudtagne EU-producenters gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 9

Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat (EUR)

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat	73 714	72 499	72 619	79 024
Indeks	*100*	*98*	*99*	*107*

Kilde: Stikprøveudtagne EU-producenter

(411) De gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat steg med 7 % i undersøgelsesperioden sammenlignet med begyndelsen af den betragtede periode. Kommissionen mente ikke, at udviklingen i de gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger på nogen måde vil påvirke skadesvurderingen i det foreliggende tilfælde.

4.6.3.3. Lagerbeholdninger

(412) De stikprøveudtagne EU-producenters lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 10

Lagerbeholdninger

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Slutlagre (ton)	16 414	10 976	21 691	11 695
Indeks	*100*	*67*	*132*	*71*
Slutlagre i procent af produktionen (%)	4	3	5	3
Indeks	*100*	*79*	*130*	*74*

Kilde: Stikprøveudtagne EU-producenter

(413) Slutlagrene ved årets udgang som en procentdel af produktionen har svinget mellem 3 % og 5 % i den betragtede periode. I betragtning af slutlagrenes begrænsede andel af den samlede produktion mener Kommissionen ikke, at udviklingen i slutlagrene på nogen måde vil påvirke skadesvurderingen i dette tilfælde.

4.6.3.4. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital

(414) De stikprøveudtagne EU-producenters rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 11

Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (% af omsætningen)	12	- 6	- 0,3	- 13
Indeks	*100*	*– 48*	*– 2*	*– 109*
Likviditet (EUR)	71 703 238	– 2 035 479	– 9 671 512	– 25 433 931
Indeks	*100*	*– 3*	*– 13*	*– 35*
Investeringer (EUR)	9 362 829	13 834 857	23 949 636	30 189 019
Indeks	*100*	*148*	*256*	*322*
Investeringsafkast (%)	76	- 29	- 5	- 67
Indeks	*100*	*– 38*	*- 6*	*– 88*

Kilde: Informationskilder

(415) Kommissionen beregnede de stikprøveudtagne EU-producenters rentabilitet som nettofortjenesten før skat ved salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udtrykt i procent af omsætningen i forbindelse med dette salg.

(416) Rentabiliteten nåede et usædvanligt højt niveau i 2022 trods den nye energikrise, da eftervirkningerne af covid-19-krisen førte til øget efterspørgsel efter produkter indeholdende acrylestere og genopbygning af lagrene af materialet. Fra 2023 og navnlig i undersøgelsesperioden blev situationen imidlertid uholdbar for EU-producenterne, da de måtte sænke salgspriserne som led i deres defensive mængdestrategi på et vigende marked for at imødegå konstant store mængder dumpingimport fra de pågældende lande.

(417) Dette førte til en tabsgivende situation fra 2023, som kulminerede i et stort tab på -13 % i undersøgelsesperioden.

(418) Nettolikviditeten er EU-producenternes evne til at selvfinansiere deres aktiviteter. Analysen af nettolikviditeten viser en nedadgående tendens fra 2022 med et betydeligt fald i 2023, hvor likviditeten var negativ for første gang i den betragtede periode.

(419) Investeringerne steg gradvist i den betragtede periode og nåede op på mere end 30 mio. EUR i undersøgelsesperioden. De foretagne investeringer omfattede gentagne vedligeholdelsesinvesteringer (såsom udskiftning af reaktionskatalysatorer eller årligt vedligeholdelsesarbejde på anlæggene for at overholde sikkerheds- og miljøbestemmelser) eller investeringer i forbedring af energieffektiviteten og dekarbonisering af acrylmonomerindustrien ([161]). Sidstnævnte investeringskategori havde navnlig til formål at forbedre EU-producenternes konkurrenceevne og viste deres engagement i at bevare acrylesterindustrien i Unionen.

(420) Investeringsafkastet er fortjenesten udtrykt i procent af den bogførte nettoværdi af investeringerne. I betragtning af den ovenfor beskrevne udvikling udviklede denne indikator sig negativt fra 2023 og i resten af den betragtede periode, idet den faldt fra et sundt niveau på +76 % i 2022 til -67 % i undersøgelsesperioden.

(421) De stikprøveudtagne EU-producenters evne til at rejse kapital vil blive alvorligt påvirket, hvis forværringen af deres økonomiske resultater fortsætter.

(422) Ifølge Sasol kan den kemiske industris rentabilitet kun vurderes meningsfuldt i) på tværs af integrerede værdikæder, der omfatter flere produkter, snarere end individuelle produkter isoleret set og ii) over en fuld investeringscyklus på ca. 5-10 år snarere end på grundlag af kortsigtede udsving.

(423) For det første blev de økonomiske tendenser, herunder rentabiliteten, vurderet over en tilstrækkelig lang betragtet periode på fire år, hvilket gav et samlet overblik over EU-erhvervsgrenens situation i hele denne periode. Under alle omstændigheder ville en forlængelse af den betragtede periode ud over de fire år ikke ændre konklusionerne i dette tilfælde (se også betragtning 370). For det andet, og ikke mindst væsentligt omfatter denne undersøgelse kun acrylestere og rækker ikke ud over den i indledningsmeddelelsen definerede varedækning, til at omfatte en bredere gruppe af produkter. Selv om Sasols betragtninger kan være relevante ud fra et forretningsmæssigt og strategisk perspektiv, fastsættes grænserne for denne undersøgelse af grundforordningen og indledningsmeddelelsen, og de må ikke overskrides på et utilstrækkeligt grundlag. En vurdering af rentabiliteten for en bredere gruppe af produkter ville kunne påvirke analysen væsentligt og føre til fordrejede konklusioner vedrørende den undersøgte vare. Sasols påstand blev derfor afvist.

4.7. **Konklusion vedrørende skade**

(424) Selv om den absolutte importmængde fra de pågældende lande faldt med mindre end 12 kt i den betragtede periode, faldt efterspørgslen i Unionen endnu kraftigere (-45 kt), således at importen fortsat var af relativ stor betydning, og andelen af importen fra de pågældende lande forblev 30 % i undersøgelsesperioden (på samme niveau som ved begyndelsen af den betragtede periode). Endvidere, og ikke mindst, skabte den konsekvente lavprisdumpingimport et alvorligt pristryk på EU-markedet, idet forskellen mellem EU-producenternes omkostninger og deres indtægter blev større i 2023-UP. Dette pristryk, forstærket af de vedvarende store mængder importerede acrylestere på et vigende marked, gjorde EU-erhvervsgrenen tabsgivende fra 2023.

(425) Markedet for acrylestere opererer med høje faste omkostninger og kræver en høj kapacitetsudnyttelsesgrad for at være rentabelt. Efter den nedadgående tendens i energipriserne fra 2023 kunne det navnlig have været forventet, at EU-erhvervsgrenen ville holde sine produktions- og salgsniveauer stabile trods et let vigende marked og derved gøre det muligt at fordele sine faste omkostninger på en større produceret mængde og fastholde rentabiliteten. Priserne på dumpingimporten begyndte imidlertid at falde drastisk efter 2022, hvilket tvang EU-erhvervsgrenen til at sænke sine priser, samtidig med at den forsøgte at opretholde en rimelig kapacitetsudnyttelse på anlæggene og kontrol over sine faste omkostninger. Selv om denne tilgang gjorde det muligt for EU-erhvervsgrenen at vinde markedsandele (hovedsagelig på bekostning af import fra andre tredjelande, som ikke blev konstateret dumpet), udhulede den fuldstændigt dens rentabilitet.

(426) Makroøkonomiske indikatorer såsom produktionen i Unionen, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse lå stort set stabilt, og beskæftigelsen steg moderat (stigning i antallet af ansatte på 7 %) i den betragtede periode, mens EU-producenterne formåede at øge deres salgsmængder på EU-markedet og deres markedsandel. Desuden fortsatte investeringsudgifterne med at stige. Disse positive tendenser illustrerer de bestræbelser EU-erhvervsgrenen for acrylestere har gjort for at afbøde de skadelige virkninger af den skadevoldende dumping.

([161]) Se https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/innovation/2025/20250318-carat-project-on-carling-site/ (senest tilgået den 25. august 2026), https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/investorrelations/2023/20230927-arkema-will-decarbonize-acrylics-carling/ (senest tilgået den 25. august 2026).

(427) Denne udvikling blev imidlertid ikke omsat til forbedret rentabilitet, fordi EU-erhvervsgrenen blev tvunget til at sænke sin salgspris langt under omkostningsniveauet for at bevare en relevant tilstedeværelse på EU-markedet i lyset af betydelige mængder dumpingimport. Efter positiv rentabilitet, stærk likviditet og solidt investeringsafkast i 2022 forværredes sektorens finansielle resultater kraftigt fra 2023. Salgspriserne faldt med 44 % i den betragtede periode, mens enhedsproduktionsomkostningerne faldt langt mindre (-26 %). Både likviditeten og investeringsafkastet udviklede sig negativt, og nettorentabiliteten ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder faldt drastisk fra +12 % i 2022 til -13 % i undersøgelsesperioden.

(428) Samlet set skabte de pågældende landes vedvarende høje importandel kombineret med et udtalt pristryk, der blev forstærket af tilbagegang på markedet, et marked med faldende priser, som tvang EU-producenterne til at sælge under kostprisen og genererede dermed tab. Selv om indikatorer såsom produktion, kapacitetsudnyttelse, salgsmængder, markedsandel og investering udviste en begrænset positiv udvikling, blev de opvejet af den alvorlige udhuling af priser og rentabilitet, som dumpingimporten forårsagede. Den kombinerede virkning af faldende rentabilitet, negativ likviditet, forværret investeringsafkast og begrænset produktivitet vil (hvis den fortsætter) i alvorlig grad begrænse EU-erhvervsgrenens evne til at rejse kapital og finansiere yderligere investeringer og hindre enhver udsigt til genopretning eller vækst.

(429) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen på dette tidspunkt, at EU-erhvervsgrenen havde lidt væsentlig skade, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 5.

5. ÅRSAGSSAMMENHÆNG

(430) I henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 6, undersøgte Kommissionen, om dumpingimporten fra de pågældende lande forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade. I henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 7, undersøgte Kommissionen tillige, om andre kendte faktorer samtidig kunne have forvoldt EU-erhvervsgrenen skade. Kommissionen sikrede sig, at eventuel skade forvoldt af andre faktorer end dumpingimporten fra de pågældende lande ikke blev tilskrevet dumpingimporten. Disse faktorer er: import fra andre tredjelande, EU-producenternes eksportresultater, virkninger af råmaterialepriserne og de øgede produktionsomkostninger, fald i forbruget i Unionen, påstået strukturbestemt overkapacitet og stigning i investeringerne.

5.1. Dumpingimportens virkninger

(431) Importmængderne fra de pågældende lande faldt med 11,9 kt i den betragtede periode. Dette fald i importen faldt imidlertid sammen med et næsten fire gange større fald i efterspørgslen i Unionen. Desuden forblev den samlede markedsandel for importen fra de pågældende lande konsekvent høj og på eller over 30 % i hele den betragtede periode.

(432) Med hensyn til de prismæssige virkninger for EU-erhvervsgrenen hjalp eftervirkningerne af covid-19-pandemien, der var forbundet med en ekstraordinær stigning i efterspørgslen efter produkter indeholdende acrylestere, EU-producenterne med at modvirke de skadevoldende virkninger af dumpingimporten i 2022 (begyndelsen af den betragtede periode). De prismæssige virkninger af dumpingimporten blev imidlertid mere udtalte fra 2023 og fremefter, idet importen udøvede pristryk på EU-erhvervsgrenen på et vigende marked. Selv om EU-producenterne var fortjenstgivende i 2022, blev presset fra konstant store importmængder til dumpingpriser i den efterfølgende periode uholdbart for EU-erhvervsgrenen. Fra 2023 og fremefter kunne EU-erhvervsgrenen ikke længere holde sine salgspriser på samme niveau som produktionsomkostningerne, selv om sidstnævnte faldt, og til at vælte råmaterialeomkostningerne over på kunderne.

(433) Importpriserne ved dumping fungerede reelt som markedsbenchmark og bidrog direkte til vedvarende tab på trods af fortsat produktionskapacitet og EU-producenternes tilstedeværelse på EU-markedet. EU-erhvervsgrenen gik således fra at være fortjenstgivende i 2022 til at være tabsgivende i resten af den betragtede periode, idet situationen så særligt alvorlig ud i undersøgelsesperioden (et tab på 13 %).

(434) Lavprisimporten fra de pågældende lande betød derfor, at EU-erhvervsgrenens priser blev trykket betydeligt, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 3.

(435) På baggrund af ovenstående betragtninger fastslog Kommissionen foreløbigt, at den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen havde lidt, skyldtes dumpingimporten fra de pågældende lande, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 6. Det konstant høje importniveau fra de pågældende lande i hele den betragtede periode var tilstrækkeligt betydeligt til at forvolde væsentlig skade som følge af de lave priser, der underbød og trykkede EU-erhvervsgrenens priser.

(436) Pinghu Petro hævdede, at der ikke var fastslået en Kina-specifik årsagssammenhæng mellem importen og den påståede skade, således som det kræves i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 6. Pinghu Petro gjorde endvidere gældende, at der var et tidsmæssigt sammenfald mellem udviklingen i importmængder og priser på den ene side og EU-erhvervsgrenens situation på den anden side. GAFT gjorde også gældende, at det var usandsynligt, at importmængderne fra de pågældende lande påvirkede EU-erhvervsgrenen negativt.

(437) Det blev bemærket, at betingelserne for en kumulativ vurdering var opfyldt for så vidt angår importen fra Kina (se betragtning 351 og 352), og at importen fra Kina derfor blev vurderet sammen med importen fra de øvrige pågældende lande og ikke blev gjort til genstand for en individuel vurdering i dette tilfælde, heller ikke med hensyn til årsagssammenhæng. Under alle omstændigheder viste importstatistikkerne for Kina en konstant stærk tilstedeværelse på EU-markedet i den betragtede periode og en prisudvikling svarende til den, der blev observeret for de øvrige pågældende lande (høje priser i 2022 efterfulgt af et kraftigt fald i 2023, som varede ved indtil udgangen af den betragtede periode).

(438) Med hensyn til det påståede manglende tidsmæssige sammenfald mellem importen og forværringen af EU-erhvervsgrenens situation blev følgende bemærket. En årsagssammenhæng i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 6, kræver ikke et fuldt tidsmæssigt sammenfald mellem udviklingen i importpriserne og -mængderne og forværring af EU-erhvervsgrenens situation. Det afgørende er at fastslå, om importmængderne og -priserne og udviklingen heri er årsag til en negativ, væsentlig indvirkning på EU-erhvervsgrenen.

(439) I det foreliggende tilfælde blev det konstateret, at dumpingimporten fra de pågældende lande på EU-markedet i konstant store mængder og til lave prisniveauer forhindrede EU-erhvervsgrenen i at opnå rimelige fortjenstniveauer i hele den betragtede periode, navnlig fra 2023 og fremefter, og forvoldte dermed EU-erhvervsgrenen skade. Pinghu Petros og GAFT's påstande blev derfor afvist.

5.2. **Virkningerne af andre faktorer**

5.3. **Import fra tredjelande**

(440) Importmængden fra andre tredjelande udviklede sig i den betragtede periode som følger efter samme metode som for Kina og Saudi-Arabien, jf. betragtning 365 og 366 ovenfor:

Tabel 12

Import fra tredjelande

Land		2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Sydkorea	Mængde (ton)	17 637	19 811	12 192	12 048
	Markedsandel (%)	[4-6]	[5-7]	[2-4]	[3-5]
	Gennemsnitspris (EUR)	3 970	2 406	2 987	3 073

Land		2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Taiwan	Mængde (ton)	23 488	16 736	6 977	5 051
	Markedsandel (%)	[5-7]	[4-6]	[1-3]	[1-3]
	Gennemsnitspris (EUR)	3 130	2 178	1 730	3 377
Japan	Mængde (ton)	7 731	4 322	4 599	4 584
	Markedsandel (%)	[1-3]	[0-2]	[0-2]	[0-2]
	Gennemsnitspris (EUR)	3 946	3 791	3 390	3 496
Andre tredjelande	Mængde (ton)	31 087	9 044	6 620	5 571
	Markedsandel (%)	[7-9]	[2-4]	[1-3]	[1-3]
	Gennemsnitspris (EUR)	2 155	1 960	2 162	1 902
Alle andre tredjelande undtagen de pågældende lande i alt	Mængde (ton)	79 944	49 913	30 388	27 254
	Markedsandel (%)	[19-23]	[13-17]	[6-10]	[6-10]
	Gennemsnitspris (EUR)	3 015	2 369	2 580	2 961

Kilde: Eurostat.

(441) I den betragtede periode blev acrylestere hovedsagelig importeret til Unionen i kommercielt betydelige mængder fra Sydkorea, Taiwan og Japan.

(442) Samlet set faldt importen fra andre tredjelande end de pågældende lande konsekvent i den betragtede periode, idet importens markedsandel på EU-markedet faldt fra [19-23] % i 2022 (hvor EU-erhvervsgrenen stadig genererede store overskud) til [6-10] % i undersøgelsesperioden, og mængderne faldt fra næsten 80 kt i 2022 til 27,2 kt i undersøgelsesperioden, hvor de skadevoldende virkninger af dumpingimporten gjorde sig mest gældende. Udviklingen på landeniveau fulgte generelt samme tendens.

(443) Hvad angår priserne på importen fra andre tredjelande, lå de gennemsnitlige priser både samlet og på landeniveau konsekvent over EU-producenternes salgspriser og den gennemsnitlige importpris for de pågældende lande i perioden 2023-UP, hvor de skadevoldende virkninger af importen fra de pågældende lande gjorde sig mest gældende for EU-producenterne.

(444) I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen foreløbigt, at importen fra tredjelande ikke bidrog til den væsentlige skade, der var blevet påført EU-erhvervsgrenen.

(445) Gantrade hævdede, at importen fra de pågældende lande, når importtendenserne fra 2022 blev taget i betragtning, kun erstattede importen fra andre lande uden at påvirke EU-producenternes salg. Pinghu Petro gjorde desuden gældende, at den skade, som EU-erhvervsgrenen angiveligt blev forvoldt, ikke var forårsaget af importen fra de pågældende lande, og at der faktisk var sket et skift i indkøbsmønstrene, hvor kunder i Unionen omfordelte mængder, der tidligere var importeret fra andre tredjelande, mellem alternative leverandører fra de pågældende lande. Organik gjorde ligeledes gældende, at den begrænsede stigning i importen fra de pågældende lande kan forklares ved en omfordeling inden for den resterende importforsyningsstruktur snarere end ved et øget importpres på EU-markedet.

(446) Det blev bemærket, at faldet i importen fra andre lande end de pågældende lande i vid udstrækning faldt sammen med tilbagegangen på EU-markedet i den betragtede periode, hvilket gjorde teorien om omfordeling eller erstatning, som parterne havde fremsat, yderst spekulativ og ugrundet. Uanset ovenstående, og som anført i betragtning 424-428, var det overvejende de prismæssige virkninger, som de konstant store mængder importeret acrylestere havde på et vigende marked, der medførte væsentlig skade, snarere end dumpingimportens mængdebaserede virkninger. Gantrades, Organiks og Pinghu Petros påstande blev derfor afvist.

5.4. **EU-erhvervsgrenens eksportresultater**

(447) De stikprøveudtagne EU-producenters eksportmængde udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 13

EU-producenternes eksportresultater

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Eksportmængde (i ton)	34 993	28 734	31 493	28 513
Indeks	*100*	*82*	*90*	*81*
De stikprøveudtagne EU-producenters gennemsnitlige eksportpris (EUR/ton)	2 214	1 491	1 392	1 290
Indeks	*100*	*67*	*63*	*58*

Kilde: Stikprøveudtagne EU-producenter, besvarelse af makrospørgeskemaet fra Dow Europe.

(448) EU-erhvervsgrenens eksportmængder faldt i den betragtede periode, hovedsagelig i 2023 og undersøgelsesperioden, hvilket er i overensstemmelse med EU-producenternes forsvarsstrategi, hvor de prioriterede deres tilstedeværelse på EU-markedet og deres salg på hjemmemarkedet i overensstemmelse hermed. Endvidere fulgte eksportpriserne den samme tendens som priserne på EU-markedet i den betragtede periode, hvilket kan tilskrives de pågældende landes tilstedeværelse og tilsvarende prisadfærd også på EU-producenternes eksportmarkeder, såsom Tyrkiet.

(449) Kommissionen konkluderede foreløbigt, at selv om EU-erhvervsgrenens eksportresultater bidrog til den væsentlige skade, svækkede de ikke årsagssammenhængen mellem dumpingimporten fra de pågældende lande og den konstaterede skade.

(450) Flere parter (Sasol, GAFT og Pinghu Petro) hævdede, at det var faldet i eksportresultaterne, kendetegnet ved et kraftigt fald i eksportmængderne og en vedvarende prisudhulning på eksportmarkederne, der bidrog til eller kunne forklare enhver påstået skade for EU-erhvervsgrenen.

(451) Som anført i betragtning 435 skyldtes faldet i EU-producenternes eksportmængder i den betragtede periode og prisfaldet, at importen fra de pågældende lande var til stede og udviste en lignende prisadfærd på disse eksportmarkeder som i Unionen.

(452) Under alle omstændigheder henledtes opmærksomheden på, at importen fra de pågældende lande ikke behøver at være den eneste årsag til denne skade, og at forekomsten af andre medvirkende faktorer (såsom EU-erhvervsgrenens eksportresultater) ikke udelukker årsagssammenhængen, forudsat at importens virkninger fortsat kan sondres og er betydelige (hvilket er tilfældet her).

5.5. **Fald i EU-forbruget**

(453) Ifølge Gantrade afspejlede faldet i priserne og rentabiliteten efter 2022 en naturlig markedskorrektion og var ikke et resultat af skadevoldende prisfastsættelse fra importen. Organik hævdede også, at EU-producenterne på trods af faldet i efterspørgslen formåede at øge deres produktionsmængder, salgsmængder og markedsandel i den pågældende periode, hvilket var vanskeligt at forene med en påstand om, at importen forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade. Endvidere hævdede Sasol, at faldet i EU-producenternes salgspriser, som igen påvirkede EU-producenternes rentabilitet negativt, ikke var drevet af importen fra de pågældende lande, men i vid udstrækning af EU-producenternes strategi om at udvide markedsandelen i en situation med faldende efterspørgsel. På samme måde gjorde Pinghu Petro gældende, at når skade følger af strategiske prisfastsættelsesbeslutninger i en situation med faldende efterspørgsel, kan den ikke tilskrives import. Efter Pinghu Petros opfattelse kan faldet i efterspørgslen desuden automatisk presse priserne, uanset importen, og forstærke konkurrenceadfærden blandt leverandører, der søger at forsvare mængder.

(454) Som anført i betragtning 348 og 349 ovenfor faldt forbruget på det frie marked i Unionen faktisk i den betragtede periode. Under normale konkurrencevilkår ville et fald i efterspørgslen imidlertid ikke tvinge økonomiske aktører med en markedsandel på over 50 % til at sælge deres produkter under kostpris på tabsgivende niveauer (hvilket var tilfældet for EU-producenterne) – og bestemt ikke over en længere periode, der strakte sig over tre kalenderår. Desuden var EU-producenternes fortjenstniveauer fortsat negative i 2024, hvor forbruget i Unionen næsten var vendt tilbage til niveauet i 2022 (det år, hvor EU-producenterne opnåede store overskud).

(455) Under alle omstændigheder og i modsætning til det af parterne fremførte var EU-erhvervsgrenens defensive adfærd, som i sidste ende førte til øgede salgsmængder og større markedsandel samt stabile produktionsniveauer, ikke tegn på sund konkurrence. Den var derimod tegn på en situation, hvor virksomhederne var tvunget til at prioritere mængde frem for rentabilitet for fortsat at være til stede på markedet og imødegå dumpingimporten.

(456) Afslutningsvis bidrog den økonomiske nedgang til EU-erhvervsgrenens væsentlige skade, men ikke i et sådant omfang, at den svækkede årsagssammenhængen mellem den skade, som EU-erhvervsgrenen blev forvoldt, og dumpingimporten fra de pågældende lande.

5.6. **EU-erhvervsgrenens bundne efterspørgsel**

(457) Gantrade fremførte, at et fald i efterspørgslen, herunder fra EU-erhvervsgrenens egne aktiviteter i de efterfølgende produktionsled, var årsag til væsentlig skade, der ikke havde forbindelse med den angivelige dumpingimport.

(458) Det bundne forbrug fulgte en tendens svarende til udviklingen i forbruget på det frie marked. Som anført i betragtning 348 var graden af faldet i den bundne efterspørgsel faktisk 50 % lavere end faldet i forbruget på det frie marked i den betragtede periode. Desuden steg det bundne forbrug endda i undersøgelsesperioden (hvor den væsentlige skade var mest udtalt) sammenlignet med 2024, hvilket ikke var tilfældet for forbruget på det frie marked. Udviklingen i EU-erhvervsgrenens bundne efterspørgsel havde derfor kun begrænset indvirkning på EU-erhvervsgrenens situation og bidrog højst til den væsentlige skade uden at bryde årsagssammenhængen mellem den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen blev forvoldt, og dumpingimporten.

5.7. **Omkostninger til råmaterialer, energi og arbejdskraft**

(459) Gantrade hævdede, at de udfordringer, som EU-erhvervsgrenen stod over for, kunne tilskrives strukturelt højere råmaterialeomkostninger (propylen i dette tilfælde) og energiomkostninger for EU-erhvervsgrenen, hvilket i sagens natur påvirkede dens konkurrenceevne. Pinghu Petro gjorde desuden gældende, at EU-erhvervsgrenen var udsat for et ekstraordinært energiomkostningschok i 2022-2023, som fik produktionsomkostningerne til at stige kraftigt. Endelig fremgik det ifølge Sasol af beviserne, at den kraftige stigning i inflationen samt stigningen i energiomkostningerne i 2022-2023, ledsaget af stigende arbejdskraftomkostninger i hele den betragtede periode, førte til lavere marginer og faldende rentabilitet for EU-producenterne.

(460) Det blev ganske vist konstateret, at priserne på propylen var hævet i 2022, mens de stabiliserede sig på et lavere niveau i resten af den betragtede periode. Endvidere var det ubestridt, at inflationspresset og energikrisen i 2022-2023 påvirkede EU-producenternes produktionsomkostninger. Energiomkostningerne begyndte imidlertid at falde, og inflationen aftog og stabiliserede sig på et lavere niveau fra 2023 og fremefter. Selv om EU-producenternes gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger steg moderat i den betragtede periode (+7 %), faldt de samlede produktionsomkostninger desuden med 26 % i samme periode. På denne baggrund var EU-producenterne i 2022, på trods af de høje råmateriale- og energipriser og det generelle inflationspres, i stand til at hæve deres salgspriser for at absorbere de høje produktionsomkostninger og skabe overskud. På den anden side blev tendensen i EU-producenternes rentabilitet fra 2023 og frem til undersøgelsesperioden, hvor den opadgående tendens i energipriserne var vendt, propylenpriserne havde stabiliseret sig og inflationen var aftaget, negativ og nåede alarmerende negative niveauer i undersøgelsesperioden. Selv om EU-producenterne således lykkedes med at vælte omkostningerne til råmaterialer og energi i 2022 over, lykkedes det dem ikke i den efterfølgende periode, selv om EU-producenternes produktionsomkostninger faldt betydeligt. Under fair konkurrencevilkår ville EU-producenterne have kunnet vælte deres omkostninger over på kunderne gennem højere salgspriser. Dette blev de imidlertid forhindret i af tilstedeværelsen af dumpingimport, navnlig fra 2023 og fremefter.

(461) På den baggrund svækkede de midlertidige stigninger i omkostningerne til råmaterialer og energi ikke årsagssammenhængen mellem dumpingimporten med oprindelse i de pågældende lande og den skade, som EU-erhvervsgrenen blev forvoldt.

5.8. **Strukturbestemt overkapacitet**

(462) Sasol hævdede, at hvis der blev konstateret væsentlig skade, skyldtes denne i vid udstrækning den betydelige overkapacitet og de iboende ineffektiviteter i den lokale produktionsinfrastruktur hos EU-producenterne.

(463) Som anført i betragtning 385 og i modsætning til Sasols påstand var EU-producenternes udnyttelsesgrad forholdsvis høj i den betragtede periode. Endvidere udnyttede EU-erhvervsgrenen 71 % af kapaciteten i 2022 (hvor EU-erhvervsgrenen stadig genererede store overskud), mens kapacitetsudnyttelsen i undersøgelsesperioden lå på et sammenligneligt niveau på 68 %, selv om EU-erhvervsgrenens rentabilitet på dette tidspunkt var stærkt negativ. Den påståede overkapacitet kunne derfor ikke have bidraget til den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen blev forvoldt.

5.9. **Prisfastsættelses- og investeringsbeslutninger**

(464) Pinghu Petro og Sasol gjorde gældende, at EU-producenternes beslutning om at investere kraftigt nødvendigvis medførte et nedadgående pres på rentabiliteten uafhængigt af importen. Sasol hævdede endvidere, at en vedvarende og betydelig investeringsstigning var uforenelig med en situation med væsentlig skade og i stedet viser, at EU-erhvervsgrenens økonomiske situation fortsat er finansielt solid.

(465) Som illustreret ved et større investeringsprojekt i dekarbonisering, som EU-erhvervsgrenen har iværksat, er denne type investeringer resultatet af strategiske beslutninger truffet som led i en flerårig ramme og kræver flere års forberedelse. Desuden træffes disse investeringsbeslutninger på virksomhedsniveau (snarere end på produktniveau)

og er en del af bredere globale virksomhedsinitiativer ([162]). Derfor, og som Sasol også med rette påpegede i sit indlæg, afspejler sådanne investeringer langsigtede strategiske mål. De foretages ikke som reaktion på kortsigtede markedsudsving, er fremadskuende og ikke nødvendigvis produktspecifikke og kan derfor ikke forklare en pludselig forværring af rentabiliteten og den deraf følgende skade i denne sag og specifikt for acrylestere. På samme måde udelukker det forhold, at en producent foretager betydelige investeringer, som sandsynligvis vil have en positiv virkning på mellemlang til lang sigt, ikke en konstatering af væsentlig skade forvoldt af dumpingimport.

(466) Pinghu Petro hævdede også, at driften af forældede produktionsanlæg i Unionen typisk medfører betydeligt højere omkostninger og lavere produktionseffektivitet og kan udgøre en selvstændig kilde til skade.

(467) Pinghu Petros påstand blev anset for at være spekulativ og udokumenteret. Som anført i betragtning 419 og i modsætning til påstanden foretog EU-erhvervsgrenen løbende investeringer i sine produktionsanlæg, der går videre end vedligeholdelse og overholdelse af lovgivningen. Disse investeringer forbedrer anlæggenes energieffektivitet og sikrer samtidig, at EU-producenterne opretholder en relevant tilstedeværelse på EU-markedet. Pinghu Petros påstand blev derfor afvist.

5.10. **Konklusion vedrørende årsagssammenhæng**

(468) Der blev fastslået en årsagssammenhæng mellem dumpingimporten fra de pågældende lande på den ene side og den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt, på den anden side. Navnlig efter 2022 forblev dumpingimporten høj (omkring 30-35 % af det samlede forbrug på det frie marked i Unionen), og priserne faldt markant. På et relativt svagt marked med nedgang i efterspørgslen udhulede de stadigt faldende priser og betydelige mængder dumpingimport EU-erhvervsgrenens udnyttelsesgrad og dens mulighed for at fastsætte priser, der kunne dække de høje produktionsomkostninger, hvilket tydeligt peger på forekomsten af et pristryk. Denne situation resulterede i en tabsgivende situation for EU-producenterne i 2023-UP.

(469) Kommissionen undersøgte andre mulige faktorer, der kan have haft en indvirkning på EU-erhvervsgrenens situation. Virkningerne af disse faktorer på EU-erhvervsgrenens situation blev adskilt fra de skadelige virkninger af dumpingimporten.

(470) Med hensyn til virkningerne af importen fra andre tredjelande konkluderede Kommissionen, at denne import faldt både i mængde og markedsandel (fra [19-23] % til [6-10] %), og at dens gennemsnitlige priser forblev både over EU-producenternes salgspriser og importpriserne fra de pågældende lande, således at den ikke bidrog til den væsentlige skade, som EU-producenterne blev forvoldt.

(471) Udviklingen i EU-erhvervsgrenens eksportpriser var påvirket af et mønster svarende til det, der blev observeret for salget i Unionen i den betragtede periode, mens eksportmængderne faldt med 19 % i modsætning til hjemmemarkedssalget, som steg som led i en defensiv mængdestrategi. Selv om virkningen af EU-producenternes eksportresultater bidrog til den ugunstige situation hos EU-producenterne, brød den ikke årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den skade, som EU-erhvervsgrenen blev forvoldt.

(472) Hvad angår faldet i forbruget i Unionen (både forbruget på det frie marked og det bundne forbrug), forstærkede det pristrykket og bidrog til den væsentlige skade, men det kunne imidlertid ikke bryde den årsagssammenhæng, der var fastslået mellem den forvoldte væsentlige skade og dumpingimporten. Selv om råmateriale- og energiomkostningerne steg i 2022, faldt de efterfølgende, men EU-erhvervsgrenen blev urentabel fra 2023 og fremefter, hvilket viser, at omkostningsudviklingen ikke kan forklare skaden. Endelig kan den væsentlige skade hverken forklares ved påstået overkapacitet (som i øvrigt ikke blev fastslået) eller ved langsigtede investeringer foretaget på virksomhedsniveau som et strategisk skridt til at styrke EU-erhvervsgrenens konkurrenceevne i den kemiske sektor.

([162]) Se https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/innovation/2025/20250318-carat-project-on-carling-site/ (senest tilgået den 25. august 2026), https://www.arkema.com/global/en/media/newslist/news/global/investorrelations/2023/20230927-arkema-will-decarbonize-acrylics-carling/ (senest tilgået den 25. august 2026).

(473) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen i denne fase, at dumpingimporten fra de pågældende lande forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade (navnlig i 2023-UP), og at de øvrige faktorer, betragtet hver for sig eller samlet, ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den væsentlige skade. Skaden består hovedsagelig af et alvorligt pristryk, et rentabilitetstab, negativ likviditet og negativt investeringsafkast.

(474) Pinghu Petro gjorde gældende, at de potentielle årsagsfaktorer (bortset fra dumpingimport) i dette tilfælde skal vurderes kumulativt, da de opstår samtidig og interagerer på en gensidigt forstærkende måde, der øger den samlede virkning. Sasol fremsatte en lignende påstand og gjorde gældende, at en kombination af andre faktorer bryder årsagssammenhængen.

(475) I modsætning til parternes argumenter var der, selv om andre faktorer end dumpingimport individuelt eller samlet forværrede den skadelige situation for EU-erhvervsgrenen, en klar og identificerbar årsagssammenhæng mellem den væsentlige skade, der var forvoldt, og dumpingimporten fra de pågældende lande, som ikke svækkes af nogen af disse andre faktorer. Parternes påstande må derfor afvises.

6. **FORANSTALTNINGERNES OMFANG**

(476) Klagerne hævdede i klagen, at der forelå fordrejninger af råmaterialepriserne, jf. grundforordningens artikel 7, stk. 2a.

(477) Med henblik på at foretage en vurdering af det passende omfang af foranstaltninger fastsatte Kommissionen således først det toldbeløb, der var nødvendigt for at afhjælpe den skade, som EU-erhvervsgrenen blev forvoldt, idet der ikke forekommer fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2a.

(478) Derefter undersøgte den, om dumpingmargenen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter var højere end deres skadesmargen.

6.1. **Skadesmargen**

(479) Skaden ville blive afhjulpet, hvis EU-erhvervsgrenen kunne opnå en målfortjeneste ved at sælge til en målpris som omhandlet i grundforordningens artikel 7, stk. 2c og 2d.

(480) I henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2c, har Kommissionen taget hensyn til følgende faktorer ved fastsættelsen af målfortjenesten: rentabilitetsniveauet inden stigningen i importen fra de pågældende lande, det rentabilitetsniveau, som er nødvendigt for at dække alle omkostninger og investeringer, udgifter til forskning og udvikling (FoU) og innovation samt det rentabilitetsniveau, som kan forventes under normale konkurrencevilkår. Denne fortjenstmargen bør ikke være lavere end 6 %.

(481) Fortjenesten for de stikprøveudtagne EU-producenter svingede meget inden for den betragtede periode. Den usædvanligt høje fortjeneste i 2022 blev opnået i en ekstraordinær periode med efterspørgsel drevet af covid-19-økonomien og begrænsninger i forsyningskæden, hvilket klageren også anerkendte. Det ville derfor ikke være hensigtsmæssigt at anvende tallene fra 2022 vedrørende fortjeneste som en basisfortjeneste, jf. grundforordningens artikel 7, stk. 2c. Endvidere kunne EU-producenterne for årene forud for den betragtede periode ikke på pålidelig vis identificere præcise rentabilitetsniveauer. Kommissionen fastsatte derfor målfortjenesten for at fastsætte den ikkeskadevoldende pris til 6 %, jf. grundforordningens artikel 7, stk. 2c.

(482) Desuden fremsatte ingen af de stikprøveudtagne EU-producenter en begrundet anmodning om investeringer, der var givet afkald på, eller FoU- og innovationsomkostninger. På baggrund af ovenstående kendsgerninger gjorde Kommissionen brug af minimumsmålfortjenesten på 6 %, som blev lagt til EU-erhvervsgrenens faktiske produktionsomkostninger, med henblik på at fastsætte den ikkeskadevoldende pris.

(483) Da der ikke blev fremsat underbyggede krav i henhold til artikel 7, stk. 2d, vedrørende nuværende eller fremtidige omkostninger i henhold til multilaterale miljøaftaler og protokoller hertil eller i henhold til de opførte konventioner under Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO), blev der ikke lagt yderligere omkostninger til den således fastsatte ikkeskadevoldende pris.

(484) Kommissionen fastsatte derefter skadesmargenen på grundlag af en sammenligning mellem den vejede gennemsnitlige importpris hos de stikprøveudtagne samarbejdsvillige eksporterende producenter i de pågældende lande, som fastlagt ved beregningen af prisunderbud, og den vejede gennemsnitlige ikkeskadevoldende pris for samme vare, som de stikprøveudtagne EU-producenter solgte på EU-markedet i undersøgelsesperioden. Forskelle som følge af denne sammenligning blev udtrykt som en procentdel af den vejede gennemsnitlige cif-importværdi.

(485) Som følge af den manglende samarbejdsvilje fra den eneste saudiske eksporterende producent blev skadesmargenen for Saudi-Arabien baseret på de foreliggende faktiske oplysninger. Den saudiske eksportpris blev sammenlignet med den højeste individuelle målpris for samme vare fremstillet af de stikprøveudtagne EU-producenter.

(486) Skadestærsklen for »andre samarbejdsvillige virksomheder« og for »al anden import« med oprindelse i det respektive pågældende land er defineret på samme måde som dumpingmargenen for disse virksomheder og denne import.

6.2. **Undersøgelse vedrørende den margen, der er tilstrækkelig til at afhjælpe den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt**

(487) Som forklaret i indledningsmeddelelsen fremlagde klageren tilstrækkelige beviser for Kommissionen for, at der forekommer fordrejninger af råmaterialepriserne i Kina for så vidt angår den undersøgte vare. I henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2a, blev der i forbindelse med denne undersøgelse derfor set nærmere på de påståede fordrejninger for at vurdere, om en eventuel told, der er lavere end dumpingmargenen, ville være tilstrækkelig til at afhjælpe skaden.

(488) Da de margener, der er tilstrækkelige til at afhjælpe skaden, er højere end dumpingmargenerne for så vidt angår de kinesiske eksporterende producenter, fandt Kommissionen imidlertid, at det i denne fase ikke var nødvendigt at adressere dette aspekt.

6.3. **Konklusion vedrørende foranstaltningernes omfang**

(489) På baggrund af ovenstående vurdering bør den midlertidige antidumpingtold fastsættes som følger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2:

Land	Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen (%)	Midlertidig skadesmargen (%)	Midlertidig antidumpingtold (%)
Kina	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd.	29,0	37,4	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd.	22,3	41,4	22,3
	Andre samarbejdsvillige kinesiske virksomheder	23,9	40,5	23,9
	Al anden import med oprindelse i Kina	29,0	41,4	29,0
Saudi-Arabien	Al import med oprindelse i Saudi-Arabien	40,3	40,8	40,3
Sydafrika	Sasol South Africa Ltd	83,1	32,4	32,4
	Al anden import med oprindelse i Sydafrika	83,1	32,4	32,4
USA	Dow Chemical Company	61,9	39,0	39,0
	Al anden import med oprindelse i USA	61,9	39,0	39,0

7. UNIONENS INTERESSER

(490) Da Kommissionen havde besluttet at anvende grundforordningens artikel 7, stk. 2, blev det undersøgt, om den klart kunne konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at vedtage foranstaltninger i dette tilfælde til trods for konstateringen af skadevoldende dumping, jf. grundforordningens artikel 21.

(491) Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parters interesser, dvs. EU-erhvervsgrenens, importørernes og brugernes interesser.

7.1. EU-erhvervsgrenens interesser

(492) EU-erhvervsgrenen for acrylestere består af fire producenter, der fremstillede varen i undersøgelsesperioden. Denne erhvervsgren er en vigtig del af EU's industrielle grundlag, eftersom acrylatmonomerer anvendes i en lang række produkter i de efterfølgende produktionsled, herunder overfladebehandlingsmidler, klæbemidler og fugemasser, papir, polymertilsætningsstoffer, tekstiler og trykfarver.

(493) Indførelsen af antidumpingforanstaltninger vil sandsynligvis hjælpe EU-producenterne med at genoprette rentabiliteten og stabilisere likviditeten. En forbedring af rentabiliteten ville sætte EU-producenterne bedre i stand til at sikre overholdelse af miljøregler, investere i forskning og udvikling, lavemissionsproduktion og driftseffektivitet. Endvidere ville indførelsen af foranstaltninger sætte EU-erhvervsgrenen i stand til at bevare beskæftigelsen og forsyningssikkerheden i Unionen. Opretholdelsen af EU-produktionen på et bæredygtigt niveau ville også støtte de petrokemiske industrier i de foregående produktionsled, navnlig gennem en højere og mere stabil efterspørgsel efter propylen og relaterede råmaterialer.

(494) Uden korrigerende foranstaltninger ville EU-erhvervsgrenen derimod blive udsat for yderligere pres fra import til urimeligt lave priser, hvilket ville føre til større tab og true EU-produktionens levedygtighed på lang sigt. Fortsat pristryk vil gøre det vanskeligt at opretholde driften og bevare arbejdspladser. I en sådan situation vil yderligere investeringer sandsynligvis være begrænsede, mens planer om konkurrenceevne på lang sigt kunne blive forsinket eller helt opgivet.

(495) Desuden vil den fortsatte forværring af acrylesteraktiviteterne påvirke EU-producenternes aktiviteter i efterfølgende led, som er driftsmæssigt eller økonomisk forbundet med produktionen af den undersøgte vare. En nedskalering eller et tab af acrylesterproduktionen i de foregående led i Unionen ville derfor have videre konsekvenser for bæredygtigheden af relaterede værdikædeaktiviteter i Unionen.

(496) Kommissionen konkluderede derfor, at det vil være i EU-erhvervsgrenens interesse, at der indføres antidumpingtold.

7.2. Ikke forretningsmæssigt forbundne importørers interesser

(497) Hvad angår ikke forretningsmæssigt forbundne importører, samarbejdede to virksomheder, Opes International Limited (»Opes«) og Gantrade, i forbindelse med denne undersøgelse, herunder ved at indgive besvarelser af Kommissionens spørgeskema. Gantrade gjorde indsigelser mod indførelsen af foranstaltningerne i denne sag, mens Opes ikke offentligt gav udtryk for sin holdning til foranstaltningerne.

(498) Det konkluderes foreløbigt, at foranstaltningerne sandsynligvis vil få ubetydelige virkninger (om nogen) for importørerne, da de fortsat kan importere acrylestere til retfærdige priser fra de pågældende lande eller andre tredjelande, hvilket vil skabe en sund konkurrence for indenlandsk producerede acrylestere. Endvidere viser de beviser, som de samarbejdsvillige ikke forretningsmæssigt forbundne importører har fremlagt, at over halvdelen af deres import målt i værdi vedrører andre varer end acrylestere, hvilket yderligere udvander virkningen af foranstaltningerne for disse importører og viser, at importørerne kan diversificere deres erhvervsaktiviteter til andre varer.

7.3. **Brugernes interesser**

(499) I det foreliggende tilfælde gav brugere, der overvejende repræsenterer segmentet for acrylharpikser, sig til kende og modsatte sig foranstaltningerne. Harpikserne er et mellemprodukt, der anvendes til den pågældende vares vigtigste anvendelser hos brugerne – overfladebehandlingsmidler, klæbemidler og tilsætningsstoffer. Adskillige brugere (Allnex Belgium SA / NV (»Allnex«), Covestro AG, Organik, EPS B.V., ICAP-SIRA Chemicals and Polymers S.p.A., Trinseo PLC og Dow ([163])) besvarede det brugerspørgeskema, der blev stillet til rådighed ved undersøgelsens begyndelse, mens andre brugere (Bear Quimica, s.a. (»Bear«), Alberdingk Boley GmbH (»Alberdingk«) og Follmann Chemie GmbH (»Follmann«)) alene indgav deres skriftlige holdning til undersøgelsen.

(500) For de brugere, der udfyldte det særlige spørgeskema, viste deres økonomiske resultater, at alle (bortset fra én bruger) havde sunde fortjenstmargener på mellem 3-36 % i undersøgelsesperioden, og at én bruger var tabsgivende, tæt på nulpunktsrentabilitet – men den andel af omsætningen, der hidrører fra den acrylesterholdige vare for den pågældende bruger, tegner sig imidlertid for mindre end 10 % af virksomhedens samlede omsætning.

(501) Desuden fremgik det af indlæg fra de fleste brugere, at andelen af omkostningerne ved acrylestere i forhold til deres produktionsomkostninger var begrænset og (for fem ud af syv brugere) ikke tegnede sig for mere end 3-15 % af produktionsomkostningerne. Hvad angår de to mest berørte brugere med den største andel af omkostninger til den undersøgte vare i deres samlede produktionsomkostninger (20-30 %), var de rentable (med fortjenester på henholdsvis ca. 3-5 % og 16-20 %). Desuden købte begge virksomheder langt de fleste acrylestere (60-85 %) fra Unionen, og den foreslåede told ville derfor have en begrænset indvirkning på deres rentabilitet. I betragtning af ovenstående vil foranstaltningerne sandsynligvis have en begrænset og håndterbar indvirkning på brugerne.

(502) Foranstaltningerne forventes heller ikke at medføre mangelsituationer for brugerne. Trods indførelsen af foranstaltninger vil brugerne fortsat kunne importere fra de pågældende lande, eftersom antidumpingtold har til formål at korrigere urimeligt lave priser, ikke helt at blokere importen. Derudover blev der i den betragtede periode importeret kommercielt relevante mængder til Unionen fra tredjelande, der ikke er omfattet af foranstaltninger (såsom Sydkorea, Japan og Taiwan). Import fra disse lande kan derfor give brugerne alternative forsyningskilder til acrylestere. EU-producenterne har også uudnyttet kapacitet og kan øge produktionen uden behov for nye investeringer i kapacitetsudvidelse.

7.4. **Bemærkninger fra interesserede parter**

(503) Den kinesiske eksporterende producent Pinghu Petro hævdede, at indførelsen af antidumpingtold på import af acrylestere fra Kina ville øge omkostningerne for brugere i de efterfølgende led i Unionen i en lang række sektorer. Sasol fremsatte en lignende påstand og tilføjede, at højere produktionsomkostninger i hele værdikæden i de efterfølgende led i sidste ende ville blive afholdt af Unionens forbrugere. Organik, Allnex, Gantrade, Bear, Alberdingk og Follmann fremførte desuden, at indførelse af told ville føre til omkostningsstigninger for operatørerne i de efterfølgende led i Unionen (med begrænset mulighed for at absorbere sådanne stigninger eller vælte dem over) og til pres på deres marginer, hvilket potentielt ville medføre nedsat konkurrenceevne for dem og øget import af varer i efterfølgende produktionsled (eftersom foranstaltningerne ikke ville finde anvendelse på varer i efterfølgende produktionsled). Ifølge parterne kunne denne situation i sidste ende føre til flytning af industrierne i de efterfølgende produktionsled til steder uden for Unionen.

(504) Selv om antidumpingforanstaltningerne kan medføre en vis stigning i inputpriserne for brugerne, forventes denne stigning at være begrænset og håndterbar. Henset til brugernes nuværende rentabilitet sammenlignet med EU-producenternes rentabilitet (eller snarere mangel på samme) kan brugerne i de efterfølgende led forventes at vælte eventuelle omkostningsstigninger i værdikæden over. Desuden kan foranstaltningernes prismæssige virkninger afbødes gennem kontraktlige prisfastsættelsesordninger og diversificeret indkøbspraksis, som allerede anvendes af brugerne. Den fortsatte tilstedeværelse af import fra de pågældende lande (også henset til niveauet for den indførte told) og andre tredjelande på EU-markedet, ud over de fire EU-producenter, vil også sikre et konkurrencepres, som sandsynligvis vil afbøde eventuelle omkostningsstigninger, der måtte opstå som følge af

([163]) Dataene for Dow kunne imidlertid ikke anvendes meningsfuldt i analysen af brugernes interesser, eftersom langt størstedelen (mere end 90 %) af de acrylestere, som Dow anvendte, blev overført internt inden for Dow-koncernen.

indførelsen af denne told. Under alle omstændigheder bemærkes det, at foranstaltningerne først og fremmest vil korrigere kunstigt lave importpriser (som brugerne har købt materialet til i en længere periode), der i øjeblikket underbyder EU-producenterne. På baggrund af ovenstående bør indførelsen af foranstaltninger ikke have en afskrækkende virkning på brugerne og deres konkurrenceevne, endsige tvinge dem til at flytte til lande uden for Unionen. Parternes påstande blev derfor afvist.

(505) Det er desuden rimeligt at antage, at indvirkningen på Unionens forbrugere vil være uvæsentlig i betragtning af den samlede omkostningsstruktur for de endelige forbrugerprodukter i dette segment (såsom acrylmaling købt i et byggemarked) og det forhold, at disse slutprodukter er mere modstandsdygtige over for udsving i priserne på mellemprodukter, der indgår i værdikæden meget længere oppe i kæden.

(506) Afslutningsvis kan hypotetiske negative virkninger for brugerindustrierne og de endelige forbrugere ikke opveje det klare behov for at genskabe lige konkurrencevilkår på Unionens marked for acrylestere, navnlig når EU-erhvervsgrenens levedygtighed på lang sigt og bæredygtigheden af relaterede værdikædeaktiviteter i Unionen er på spil. Det alternative scenarie uden told, hvor EU-erhvervsgrenen forsvinder, ville være mere skadeligt for brugerne end en prisstigning, som indførelsen af told kunne føre til.

(507) Organik hævdede, at antidumpingforanstaltninger ville begrænse importen fra de pågældende lande, hvilket følgelig yderligere ville forværre forsyningsbegrænsningerne for acrylestere for uafhængige brugere i efterfølgende led, eftersom Unionens marked for acrylestere er stærkt koncentreret, og en betydelig andel af acrylestere anvendes inden for koncernen. Gantrade fremførte også, at indførelse af told ville mindske tilgængeligheden af acrylestere på EU-markedet betydeligt. Pinghu Petro fremførte desuden, at den sandsynlige konsekvens af antidumpingtold ville være reelt at udelukke EU-markedet helt for import fra Kina. Efter den sydafrikanske eksporterende producent Sasols opfattelse ville konkurrenceevnen hos producenter i efterfølgende led i Unionen desuden blive forringet af en potentiel begrænsning af adgangen til acrylestere, hvis tolden reducerer importmængderne betydeligt. Bear, Alberdingk og Follmann hævdede også, at vertikalt integrerede EU-producenter efter indførelsen af foranstaltninger kunne prioritere bundne leverancer frem for salg på det frie marked.

(508) For det første henledte Kommissionen opmærksomheden på at Unionens marked for acrylestere er konkurrencedygtigt og omfatter fire EU-producenter samt andre eksportlande såsom Korea eller Taiwan ud over de pågældende lande (herunder Kina), som ikke vil blive hindret i at få adgang til Unionen til rimelige og ikkeskadevoldende priser. Indførelse af antidumpingtold er derfor ikke tilbøjeligt til at føre til en øget koncentration af EU-producenter på markedet for acrylestere. På den anden side, og i modsætning til parternes påstande, vil indførelsen af foranstaltninger sikre de EU-baserede leverandørers fortsatte tilstedeværelse og dermed et pålideligt forsyningsgrundlag for Unionens brugere, navnlig i den nuværende geopolitiske kontekst, hvor visse hændelser (såsom lukning af centrale skibsfartspassager) kan medføre, at import ikke er tilgængelig. Desuden fremlagde parterne ikke yderligere beviser for, at EU-producenterne og andre eksisterende forsyningskilder ikke ville være i stand til at dække efterspørgslen på EU-markedet.

(509) For det andet har niveauet for det bundne forbrug været stabilt i den betragtede periode, og enhver påstand om, at denne tendens ser ud til at ændre sig, og at forsyningsbegrænsningerne for uafhængige brugere vil øges, er spekulativ og ugrundet. Som anført i betragtning 393 tegnede EU-erhvervsgrenens salg på det frie marked sig for ca. 45 % af dens samlede salg og anvendelse i Unionen, og denne andel steg endda til 47-48 % i 2024-UP. Endvidere har EU-erhvervsgrenen opereret med ca. 70 % af den installerede kapacitet i den betragtede periode, og der er derfor uudnyttet kapacitet i Unionen til at dække en eventuel stigning i efterspørgslen fra uafhængige brugere i efterfølgende led.

(510) Organik og Gantrade gjorde endvidere gældende, at leverandører på alternative tredjelandsmarkeder såsom Korea, Japan eller Taiwan ikke kan tilbyde tilstrækkelige og skalerbare mængder, som på et vedvarende grundlag kan erstatte den pågældende import. I modsætning til parternes påstand, og som det fremgår af betragtning 440 og 441, blev acrylestere importeret til Unionen i kommercielt betydelige mængder fra Sydkorea, Taiwan og Japan, idet deres samlede markedsandel på 6,5 % i undersøgelsesperioden viser en relevant og ikke ubetydelig tilstedeværelse på EU-markedet. Tidligere i den betragtede periode var salgsmængderne fra disse lande endnu højere. Desuden behøver brugere såsom Organik ikke udelukkende at basere sig på alternative forsyningskilder, navnlig da de traditionelt har søgt at købe de fleste af deres produkter fra EU-producenter. Derudover kan parterne naturligvis fortsat importere materialet fra de pågældende lande til rimelige og ikkeskadevoldende priser. Organiks og Gantrades argumenter blev derfor forkastet som værende ugrundede.

(511) Organik fremførte også, at varetypen BA er et vigtigt input for virksomheden, der udgør en væsentlig del af Organiks omkostningsstruktur.

(512) Selv om Organik muligvis er mere eksponeret over for en stigning i omkostningerne til acrylestere end visse andre brugere i efterfølgende led, kan indvirkningen på denne bruger af flere grunde ikke opveje interessen i at genoprette fair handel og behovet for at forhindre en yderligere forværring af EU-erhvervsgrenens situation. For det første anvender Organik allerede en diversificeret indkøbsstrategi, idet virksomheden køber materialet fra en kombination af leverandører og navnlig 50-70 % fra EU-producenterne. Som Organik fremførte i sit eget indlæg, kan toldens omkostningsmæssige indvirkning afbødes, når brugere i efterfølgende led indkøber input fra en blanding af indenlandske og importerede leverancer og ikke i høj grad er afhængige af importen fra de pågældende lande (hvilket er tilfældet her). For det andet faldt salgsprisen i Unionen, i modsætning til Organiks påstand og som anført i betragtning 407, konsekvent i den betragtede periode, og brugerne (herunder Organik) nød faktisk godt af kunstigt lave priser i en længere periode. Derfor ville enhver priskorrektion blot være et udtryk for genoprettelsen af fair handel i en situation, hvor EU-erhvervsgrenens priser blev udsat for et nedadgående tryk fra dumpingimporten. Under alle omstændigheder bør indførelse af told og enhver deraf følgende prisstigning for acrylestere ikke forhindre brugere i efterfølgende led i at hæve priserne for at overvælte sådanne omkostningsstigninger. Organik fremlagde til gengæld ikke nogen beviser.

(513) Endvidere udtrykte Organik bekymring for, at eksisterende strukturelle asymmetrier mellem på den ene side vertikalt integrerede EU-producenter og deres aktiviteter i efterfølgende led og på den anden side ikkeintegrerede operatører i efterfølgende led (uden koncernintern adgang til acrylestere) ville forværres yderligere, hvis der indføres told. Gantrade fremførte også, at flere EU-producenter er vertikalt integrerede, driver deres egne aktiviteter i efterfølgende led og er i stand til at indkøbe centrale råmaterialer internt. Ifølge Gantrade ville de reelt beskytte deres aktiviteter i efterfølgende led mod den fulde virkning af prisstigninger forårsaget af den foreslåede told. Den eksporterende producent Sasol og de andre brugere Bear, Alberdingk og Follmann fremsatte en lignende påstand, idet de gjorde gældende, at råmaterialeomkostningerne ville stige for ikkeintegrerede brugere i efterfølgende led i forhold til vertikalt integrerede producenter af acrylmonomerer.

(514) Det var ubestridt, at der er en asymmetri mellem de vertikalt integrerede og de ikkeintegrerede operatører. Antidumpingtold har imidlertid et klart lovgivningsmæssigt formål om at genoprette fair handel, hvis det konstateres, at der foreligger en legitim interesse for EU-erhvervsgrenen, og betingelserne for indførelse af foranstaltninger er opfyldt (hvilket er tilfældet her). Handelsbeskyttelsesforanstaltninger fungerer uafhængigt af og uanset eksisterende markedsstrukturer og har ikke til formål at afhjælpe eventuelle eksisterende eller potentielle imperfektioner på markedet. Desuden synes parterne i deres argumentation at se bort fra, at de vertikalt integrerede EU-producenter, i modsætning til uafhængige brugere i efterfølgende led, oplever betydelige kapitaludgifter og bærer væsentlige forretningsrisici forbundet med produktionen af materialet i de foregående led (i dette tilfælde acrylestere), som derefter anvendes i deres aktiviteter i efterfølgende led, herunder udsving i omkostningerne til råmaterialer og energi, uanset hvilken indvirkning tolden måtte have. Parternes påstande blev derfor afvist.

(515) Den eksporterende producent – Dow – fremførte, at illoyal import af acrylestere fra Kina allerede påvirker Dows virksomheder i efterfølgende led i Unionen negativt, og at indførelse af told på import fra USA yderligere ville gøre det vanskeligt for Dow at konkurrere på markeder i efterfølgende led i Unionen og på eksportmarkeder.

(516) For det første imødekommer de foranstaltninger, der er indført over for import af acrylestere fra Kina med henblik på at genoprette fair handel i Unionen, Dows betænkeligheder vedrørende import med oprindelse i Kina. For det andet kan Dow for så vidt angår den indførte told på importen fra USA også indkøbe (i det mindste BA) internt fra Dows aktiviteter i Unionen uafhængigt af importen fra Dow US. Desuden vil Dow fortsat kunne indkøbe acrylestere fra USA til rimelige og ikkeskadevoldende priser.

(517) Efter Pinghu Petros opfattelse ville indførelsen af antidumpingtold ikke være i Unionens interesse, eftersom EU-erhvervsgrenen i bredere forstand står over for et energichok forårsaget af krisen i Mellemøsten, som bør håndteres med en industripolitisk foranstaltning, som omfatter hele Unionen, snarere end antidumpingforanstaltninger. Pinghu Petro underbyggede ikke sammenhængen mellem den påståede faktor og analysen af Unionens interesser i dette tilfælde, og virksomhedens påstand blev derfor afvist.

(518) Endelig gav Hellenic Association of Chemical Industries (»den græske sammenslutning«), der handler på vegne af græske brugere i efterfølgende led, udtryk for modstand mod foranstaltninger i det foreliggende tilfælde. Det blev bemærket, at den græske sammenslutning fremsatte sit indlæg sent i proceduren, næsten seks måneder inde i undersøgelsen. For fuldstændighedens skyld fremførte sammenslutningen argumenter, som også var fremsat af andre interesserede parter, såsom omkostningspres på industrier i de efterfølgende produktionsled og på endelige forbrugere som følge af foranstaltningerne, bekymringer om forsyningssikkerheden, mulig arbitrage på importerede varer i efterfølgende produktionsled, der indeholder acrylestere og ikke belastes af tolden på acrylestere, tab af (eksport)konkurrenceevne hos brugerne i efterfølgende led, strukturel asymmetri mellem de uafhængige, ikkeintegrerede brugere i efterfølgende led og vertikalt integrerede producenter. Konklusionerne i betragtning 504-514 finder tilsvarende anvendelse på disse argumenter, som den hellenske sammenslutning fremførte.

(519) Desuden fremførte den græske sammenslutning, at en del af industrien i de efterfølgende produktionsled (vandbaserede harpikser) vil blive pålagt en kumulativ byrde i form af told på acrylestere sammen med told på import af titandioxid fra Kina (som også anvendes af producenter af harpikser) i januar 2025 ([164]). I modsætning til hvad sammenslutningen hævdede, og som det fremgår af brugernes indlæg og deres rentabilitet i 2025, synes deres økonomiske resultater ikke at være blevet påvirket negativt af titandioxidforanstaltningerne. Den samme foreløbige konklusion kan også drages med hensyn til de indførte acrylesterforanstaltninger af de grunde, der er anført i betragtning 500.

(520) Den græske sammenslutning anmodede også om i) fritagelse i forbindelse med end-use i form af fritagelse på grund af særlige anvendelsesformål, et toldfrit toldkontingent eller en suspension af told under henvisning til Kommissionens tidligere praksis eller ii) aktiv forædling. For det første er henvisningen til præcedens i Kommissionens praksis uden virkning, eftersom lovligheden af antidumpingforordninger skal vurderes på grundlag af grundforordningen og ikke på grundlag af Kommissionens tidligere afgørelser. For det andet vedrører undersøgelsen i det foreliggende tilfælde varer, der i høj grad har karakter af standardvarer (BA og 2EHA), snarere end specialvarer, således at en fritagelse for særligt anvendelsesformål end ikke kan overvejes. Endvidere er der ikke konstateret særlige omstændigheder eller forsyningsbegrænsninger, som kan begrunde et toldfrit toldkontingent eller en toldsuspension. Hvad angår aktiv forædling, pålægges antidumpingtold kun dumpingvarer, der overgår til fri omsætning i Unionen. Antidumpingtold finder således ikke anvendelse på varer, der føres ind i Unionens toldområde under særlige toldprocedurer, som ikke indebærer overgang til fri omsætning, såsom aktiv forædling,

7.5. **Konklusion vedrørende Unionens interesser**

(521) Ved afvejningen af virkningerne opvejer de positive konsekvenser af at indføre foranstaltninger for EU-erhvervsgrenen – nemlig genskabelse af fair konkurrence, bevarelse af produktion og beskæftigelse og styrkelse af forsyningssikkerheden – de begrænsede negative konsekvenser for brugere og importører. I betragtning af varens i vid udstrækning standardiserede karakter og den brede vifte af alternative forsyningskilder samt brugernes samlet set positive økonomiske resultater forventes foranstaltningerne ikke at føre til uforholdsmæssige omkostningsstigninger eller mangelsituationer. Desuden vil indvirkningen på brugerne sandsynligvis være kortvarig i modsætning til den muligvis irreversible og langsigtede virkning, som fraværet af foranstaltninger ville få på EU-producenternes aktiviteter.

(522) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der ikke var tvingende årsager til at konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at indføre foranstaltninger over for importen af acrylestere med oprindelse i de pågældende lande i denne fase af undersøgelsen.

8. **MIDLERTIDIGE ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER**

(523) På baggrund af Kommissionens konklusioner om dumping, skade, årsagssammenhæng, foranstaltningernes omfang og Unionens interesser bør der indføres midlertidige foranstaltninger for at forhindre, at EU-erhvervsgrenen forvoldes yderligere skade som følge af dumpingimporten.

([164]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/4 af 17. december 2024 om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af titandioxid med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L, 2025/4, 9.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/4/oj).

(524) Der bør indføres midlertidige antidumpingforanstaltninger på importen af visse acrylestere med oprindelse i de pågældende lande i overensstemmelse med reglen om den lavest mulige told i grundforordningens artikel 7, stk. 2. Kommissionen sammenlignede skadesmargenerne og dumpingmargenerne i betragtning 489 ovenfor. Tolden blev fastsat på niveauet for dumpingmargenen eller skadesmargenen, afhængigt af hvad der var lavest.

(525) På grundlag af ovenstående bør de midlertidige antidumpingtoldsatser, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, være som følger:

Land	Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)
Kina	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd.	29,0
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd.	22,3
	Andre samarbejdsvillige kinesiske virksomheder	23,9
	Al anden import med oprindelse i Kina	29,0
Saudi-Arabien	Al import med oprindelse i Saudi-Arabien	40,3
Sydafrika	Sasol South Africa Ltd	32,4
	Al anden import med oprindelse i Sydafrika	32,4
USA	Dow Chemical Company	39,0
	Al anden import med oprindelse i USA	39,0

(526) De individuelle antidumpingtoldsatser for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, blev fastsat ud fra konklusionerne i denne undersøgelse. De afspejler derfor den situation, der blev konstateret for disse virksomheder i forbindelse med denne undersøgelse. Disse toldsatser finder udelukkende anvendelse på importen af den pågældende vare med oprindelse i de pågældende lande, fremstillet af de nævnte retlige enheder.

(527) Importen af den pågældende vare, som er produceret af enhver anden virksomhed, der ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af toldsatsen for »al anden import med oprindelse i det pågældende land«. De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsatser.

(528) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af denne forskel på toldsatserne for så vidt angår eksporterende producenter i Kina, er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Anvendelsen af individuel antidumpingtold finder kun anvendelse ved fremlæggelse af en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Indtil en sådan faktura fremlægges, bør importen være omfattet af den antidumpingtold, der gælder for »al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina«.

(529) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser på importen med oprindelse i Kina, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning.

(530) Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og skal i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.

(531) Hvis der efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger sker en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1.

(532) Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og pålægge en landsdækkende told.

9. **REGISTRERING**

(533) Som nævnt i betragtning 4 gjorde Kommissionen importen af den pågældende vare til genstand for registrering. Registrering fandt sted med henblik på eventuel efterfølgende opkrævning af told med tilbagevirkende kraft i henhold til grundforordningens artikel 10, stk. 4.

(534) I betragtning af konklusionerne i den midlertidige fase bør registreringen af import ophøre.

(535) Der er ikke truffet afgørelse om en eventuel anvendelse af antidumpingforanstaltninger med tilbagevirkende kraft på dette tidspunkt i sagen.

10. **OPLYSNINGER I DEN MIDLERTIDIGE FASE**

(536) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 19a underrettede Kommissionen de interesserede parter om den påtænkte indførelse af midlertidig told. Disse oplysninger blev også offentliggjort på GD TRADE's websted. Interesserede parter fik tre arbejdsdage til at fremsætte bemærkninger til nøjagtigheden af de beregninger, der var blevet fremlagt specifikt for dem.

(537) Klageren fremsatte bemærkninger til referenceværdierne for beregning af den normale værdi i Kina, navnlig til metoden til beregning af den fortjenstmargen, der blev anvendt til beregning af den normale værdi. Eftersom disse bemærkninger ikke direkte vedrørte nøjagtigheden af beregningerne, vil de om nødvendigt blive behandlet i undersøgelsens endelige fase.

11. **AFSLUTTENDE BESTEMMELSER**

(538) I overensstemmelse med god forvaltningspraksis vil Kommissionen opfordre de interesserede parter til at fremsætte skriftlige bemærkninger og/eller til at anmode om at blive hørt af Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer inden for en fastsat tidsfrist.

(539) Konklusionerne om indførelsen af en midlertidig told er foreløbige og kan ændres i undersøgelsens endelige fase —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en midlertidig antidumpingtold på importen af visse acrylestere, nemlig butylacrylat, i øjeblikket henhørende under CAS RN 141-32-2 og CUS 0012413-0, og 2-ethylhexylacrylat, i øjeblikket henhørende under CAS RN 103-11-7 og CUS 0017228-1, i øjeblikket tariferet under KN-kode ex 2916 12 00 (TARIC-kode 2916 12 00 15) med oprindelse i Folkerepublikken Kina, Kongeriget Saudi-Arabien, Den Sydafrikanske Republik og Amerikas Forenede Stater.

2. Varedækningen omfatter ikke andre væsentlige acrylater såsom ethylacrylat eller methylacrylat og specialacrylater såsom alkylacrylater, hydroxyalkylacrylater eller dialkylaminoethylacrylater.

3. De midlertidige antidumpingtoldsatser fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for den i stk. 1 omhandlede vare, der fremstilles af nedenstående virksomheder:

Land	Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)	Taric-tillægskode
Folkerepublikken Kina	Shanghai Huayi New Material Co., Ltd.	29,0	88GR
	Pinghu Petro Chemical Co., Ltd.	22,3	88GS
	Andre samarbejdsvillige kinesiske virksomheder i bilaget	23,9	Se bilaget
	Al anden import med oprindelse i Kina	29,0	8999
Kongeriget Saudi-Arabien	Al import med oprindelse i Saudi-Arabien	40,3	8999
Den Sydafrikanske Republik	Sasol South Africa Ltd	32,4	88GV
	Al anden import med oprindelse i Sydafrika	32,4	8999
Amerikas Forenede Stater	Dow Chemical Company	39,0	88GW
	Al anden import med oprindelse i USA	39,0	8999

4. Anvendelsen af de individuelle toldsatser, der er anført for virksomhederne i stk. 3, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: *»Undertegnede bekræfter, at de ton af acrylestere, der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i (navn på det pågældende land). Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.«* Indtil der fremlægges en sådan faktura med denne erklæring, anvendes toldsatsen for al anden import med oprindelse i det pågældende land.

5. Den i stk. 1 omhandlede vares overgang til fri omsætning i Unionen er betinget af, at der stilles sikkerhed svarende til den midlertidige told.

6. De gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

1. Interesserede parter skal indgive deres skriftlige bemærkninger vedrørende denne forordning til Kommissionen senest 15 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.

2. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med Kommissionen, skal anmode herom senest fem kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.

3. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med høringskonsulenten i handelsprocedurer, opfordres til at anmode herom senest fem kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden. Høringskonsulenten kan undersøge anmodninger, som indgives efter denne frist, og kan beslutte at imødekomme sådanne anmodninger, hvis det er hensigtsmæssigt.

Artikel 3

1. Toldmyndighederne pålægges hermed at ophøre med den registrering af importen, der blev indført ved artikel 1, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2026/1085.

2. Oplysninger, der er indsamlet om varer, der er indført i Unionen med henblik på forbrug højst 90 dage før ikrafttrædelsen af denne forordning, opbevares, indtil den eventuelle ikrafttrædelse af endelige foranstaltninger eller denne procedures afslutning.

Artikel 4

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10. november 2026.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

Samarbejdsvillige kinesiske eksporterende producenter, der ikke indgår i stikprøven

Virksomhedens navn	Taric-tillægskode
Wanhua-PIC Petrochemicals Co., Ltd.	88GT
Jiangsu Sandie Chemical CO., Ltd.	88GU