РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2017/1226 НА СЪВЕТА

от 30 юни 2017 година

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2016/544 за одобряване на програмата за макроикономически корекции на Гърция (2015/1411)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. за засилване на икономическото и бюджетно наблюдение над държавите членки в еврозоната, изпитващи или застрашени от сериозни затруднения по отношение на финансовата си стабилност ([1]), и по-специално член 7, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На 16 юли 2015 г. Съветът на управителите на Европейския механизъм за стабилност (ЕМС) прикани Комисията да постигне споразумение с Европейската централна банка (ЕЦБ), ЕМС, гръцките органи и, когато е целесъобразно, Международния валутен фонд (МВФ), по програма за макроикономически корекции на Гърция под формата на заем. Програмата бе изготвена в съответствие с процедурата, предвидена в член 7, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 472/2013. На 11 август 2015 г. тези институции постигнаха споразумение на техническо равнище с гръцкото правителство относно програма за макроикономически корекции (наричана по-нататък „програмата“). Въз основа на предложение на Комисията програмата бе приета от Съвета под формата на решение за изпълнение на Съвета ([2]).

(2) След постигането на споразумението Гърция прие всеобхватен пакет от мерки на политиката, които да бъдат изпълнени в рамките на тригодишна програма на ЕМС за макроикономически корекции, който ще обхваща периода от третото тримесечие на 2015 г. до третото тримесечие на 2018 г.

(3) Всеобхватният пакет от мерки на политиката, изложен в меморандума за разбирателство по линия на ЕМС относно специфичните условия на икономическата политика („меморандумът за разбирателство“) от 19 август 2015 г., има за цел да се възстанови доверието на финансовите пазари, да възстанови доброто макроикономическо равновесие и да създаде условия за възстановяване на устойчивия икономически растеж. Той се основава на четири стълба: възстановяване на фискалната стабилност, запазване на финансовата стабилност, повишаване на конкурентоспособността и растежа и модернизиране на държавната и публичната администрация.

(4) След като приключи първият преглед на програмата и след изявлението на Еврогрупата от 25 май 2016 г., както и след положителната оценка от страна на Комисията и ЕЦБ за изпълнението на програмата и след одобрението на ЕМС, Гърция и Комисията, действаща от името на ЕМС, подписаха допълнителен меморандум за разбирателство на 16 юни 2016 г. Допълнителният меморандум за разбирателство актуализира условията на политиката, посочени в меморандума за разбирателство, с цел да бъде отразен постигнатият напредък в изпълнението на програмата.

(5) На 25 май 2016 г. Еврогрупата разгледа също така и устойчивостта на гръцкия дълг. Тя постигна съгласие по пакет от мерки за дълга, които ще бъдат приложени постепенно и по целесъобразност, с цел да бъде постигнат договореният показател за брутни потребности от финансиране. Еврогрупата постигна съгласие първият набор от мерки да бъде изпълнен в краткосрочен план, тоест след приключването на първия преглед и до края на програмата. На 23 януари 2017 г. съветът на директорите на ЕМС и съветът на директорите на Европейския инструмент за финансова стабилност приеха правилата за изпълнение на набор от краткосрочни мерки за облекчаване на дълга на Гърция, чието прилагане започна. На 25 май 2016 г. Еврогрупата постигна съгласие и по отношение на това, че след успешното изпълнение на програмата до средата на 2018 г. Еврогрупата очаква да бъде приложен евентуален втори набор от мерки, ако това е необходимо за изпълнението на договорените критерии за устойчивост на дълга.

(6) На 25 май 2016 г. Еврогрупата приветства намерението на ръководството на МВФ да препоръча на изпълнителния съвет на МВФ да одобри финансово споразумение за Гърция. Еврогрупата потвърди тази позиция на 5 декември 2016 г. и изтъкна също необходимостта от общи условия, които следва да бъдат договорени между всички

([1]) ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 1.
([2]) Решение за изпълнение (ЕС) 2016/544 на Съвета от 15 февруари 2016 г. за одобряване на програмата за макроикономически корекции на Гърция (2015/1411) (ОВ L 91, 7.4.2016 г., стр. 27).

институции и Гърция. На 5 декември 2016 г. Еврогрупата също призова институциите и Гърция незабавно да възобновят преговорите за постигане във възможно най-кратки срокове на споразумение на ниво експерти въз основа на такива общи условия и упълномощи Работната група за Еврогрупата да оцени това споразумение на ниво експерти. Тези условия включват приемането на законодателен пакет от фискални мерки, с които да се спомогне за гарантиране на първичен излишък от 3,5 % от БВП в средносрочен план.

(7) Гръцката икономика демонстрира висока степен на устойчивост в среда на завишена несигурност и налагане на контрол върху капитала, като БВП се сви само с 0,2 % през 2015 г. През 2016 г. гръцката икономика беше в застой, тъй като зараждащият се ръст на частното потребление бе компенсиран от спад както в публичното потребление, така и в нетния износ. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2017 г. се очаква гръцката икономика да нарасне съответно с 2,1 % и 2,5 % през 2017 и 2018 г., което се дължи на подобряващите се икономически настроения, които подкрепят инвестициите и потреблението.

(8) Според тази прогноза съотношението на дълга към БВП ще възлезе на 179,0 % през 2016 г., 178,8 % през 2017 г., 174,6 % през 2018 г. и 165,2 % през 2019 г. Следователно съотношението на дълга към БВП ще започне да намалява от 2017 г. нататък. Гърция постигна първичен излишък от 0,5 % от БВП през 2015 г. и 4,2 % от БВП през 2016 г., като преизпълни целите в своята програма със съответно – 0,25 % и 0,5 % от БВП. Гръцките органи трябва да изпълнят фискален план, основаващ се на цели за първичния излишък от 1,75 % от БВП през 2017 г. и 3,5 % от БВП през 2018 г. и в средносрочен план. Кривата на фискалните цели е в съответствие с очакваните темпове на растеж на гръцката икономика, която се възстановява след най-тежката рецесия в своята история.

(9) С оглед на актуализираните прогнози на службите на Комисията и на резултатите от втория преглед, проведен от Комисията в сътрудничество с ЕЦБ и, по целесъобразност, с МВФ, следва да бъде направена актуализация на съществуващата програма, за да бъдат отразени предприетите от гръцките органи реформи до края на първото тримесечие на 2017 г. Въз основа на това актуализираните условия следва да очертават набора от политики, необходими за успешното изпълнение на програмата в бъдеще, с цел връщане на гръцката икономика към устойчив растеж. Поради това е уместно Решение за изпълнение (ЕС) 2016/544 на Съвета да бъде съответно изменено.

(10) Всяка форма на финансова подкрепа, предоставена на Гърция с цел да ѝ се помогне за изпълнението на политиките в рамките на нейната програма, следва да съответства на правните изисквания и политиките на Съюза, и по-специално на рамката за икономическо управление на Съюза и Хартата на основните права на Европейския съюз („Хартата“). Ако някоя от мерките, предвидени в програмата за макроикономически корекции, ограничава упражняването на правата и свободите, признати в Хартата, това ограничаване е в съответствие с член 52, параграф 1 от нея. Всяка намеса в подкрепа на финансови институции следва да бъде извършвана съгласно правилата на Съюза в областта на конкуренцията. Комисията следва да гарантира, че всяка мярка, посочена в меморандума за разбирателство, сключен в контекста на поискана финансова помощ по линия на ЕМС, е в пълно съответствие с настоящото решение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Член 2 от Решение за изпълнение (ЕС) 2016/544 се заменя със следното:

„*Член 2*

1. Гърция провежда фискална консолидация посредством висококачествени постоянни мерки, като същевременно свежда до минимум въздействието на посочените мерки върху хората в неравностойно положение. Гръцките органи се ангажират с осигуряването на устойчиви публични финанси и с постигането на значителни и устойчиви първични излишъци в средносрочен план, което ще послужи за стабилното намаляване на съотношението на дълга спрямо БВП. Съответно Гърция провежда фискален план, основаващ се на цели за първичния излишък от 1,75 % от БВП през 2017 г. и 3,5 % от БВП от 2018 г. нататък и в средносрочен план. Гръцките органи поемат ангажимент да предприемат допълнителни структурни мерки в размер на 0,3 % от БВП до 2018 г. с цел да гарантират постигането на плана за целевия първичен излишък. Мерките за постигане на тези цели за първичния излишък, договорени като част от втория преглед, включват: рационализиране на системата за социалните помощи и премахване на данъчните разходи въз основа на препоръките от прегледа на системата на социално подпомагане на Световната банка; рационализиране на разходите за здравеопазване чрез разширяване на обхвата на затворената бюджетна рамка и намаляването на таваните за възстановяване на средства; въвеждане на данък върху краткосрочното туристическо настаняване под наем и рационализиране на определени стимули за постигане на резултати и обезщетения в публичния сектор.

2. За да се подпомогне възстановяването на баланса в бюджета към по-благоприятни за растежа политики, които водят до справедливо разпределение на положителните ефекти, като същевременно се гарантира изпълнението на средносрочните фискални цели, гръцките органи предприемат следните законодателни действия за:

i) приемане на средносрочна фискална стратегия за периода 2018—2021 г. в съответствие със съгласуваните средносрочни цели, които трябва да бъдат постигнати без мерки, които имат неблагоприятно влияние върху растежа;

ii) провеждане на пенсионна реформа, осигуряваща нетни икономии в размер на 1 % от БВП за периода 2019—2022 г., и реформа в данъка върху доходите на физическите лица, осигуряваща нетни икономии в размер на 1 % от БВП през 2020, 2021 и 2022 г.;

iii) приемане на данъчен пакет за повишаване на растежа, равняващ се в нетно изражение на приходите от реформата на данъка върху доходите на физическите лица, който включва: i) намаляване на ставките на данъка върху доходите на физическите лица и на допълнителния данък „солидарност“ със средносрочно фискално въздействие в размер на 0,8 % от БВП; ii) намаляване на ставките на корпоративния данък със средносрочно бюджетно въздействие в размер на 0,1 % от БВП, и iii) намаляване на данък сгради (ENFIA) с въздействие от 0,1 % от БВП;

iv) приемане на пакет за целеви разходи, равняващ се в нетно изражение на приходите от пенсионната реформа, състоящ се от: i) увеличаване на разходите за планираните социални обезщетения (помощ за жилищно настаняване; помощи за деца; училищна храна; образование и грижи в ранна детска възраст и предучилищно образование; обвързано с доходите намаляване на здравните вноски за сметка на гражданите) в размер на 0,7 % от БВП, ii) качествени публични инвестиции в инфраструктура в размер на 0,15 % от БВП, и iii) активни политики на пазара на труда в размер на 0,15 % от БВП;

v) прилагане на мерките, свързани с данъка върху доходите на физическите лица, ще бъдат изпълнени през 2019 г., ако, на основата на ориентирана към бъдещето оценка в контекста на окончателния преглед на програмата, е необходимо по-ранното им прилагане за постигане на договорената фискална цел за първичния излишък от 3,5 % от БВП през 2019 г., която трябва да бъде постигната без мерки с отрицателно въздействие върху растежа;

vi) изпълнението на експанзионистичния пакет трябва да започне през 2019 г., в зависимост от оценката и одобрението на окончателния преглед на програмата, чрез прозрачен процес, като сумата, която ще бъде предоставена, е в съответствие с прогнозите на институциите, че Гърция ще надвиши договорените средносрочни цели, за да се гарантира тяхното постигане.

3. Гръцките органи завършват рамката, необходима за пълноценното създаване на Независимия орган за публични приходи и за неговото ефективно функциониране. Те предприемат допълнителни мерки за подобряване на спазването на данъчното законодателство, включително разработват законодателство за насърчаване и улесняване на използването на електронни плащания. С мерките за засилване на борбата срещу отклонението от данъчно облагане, наред с другото, се цели подобряване на модела на сътрудничество между съдебните и данъчните администрации.

4. Гръцките органи предприемат мерки за по-нататъшно укрепване на бюджетния процес и управлението на публичните финанси. Те гарантират, че националното законодателство е напълно в съответствие с Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз („Фискалния пакт“). Гръцките органи представят също така и средносрочен план за действие, за да гарантират, че плащанията са извършени в съответствие с Директива 2011/7/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (*). Те укрепват рамката за обществените поръчки, включително като насърчават централизираните обществени поръчки.

5. Гръцките органи гарантират пълното изпълнение на новите законодателни разпоредби на всеобхватната пенсионна реформа от 2016 г. С цел да рационализират разходите за обществено здравеопазване, гръцките органи предприемат структурни мерки, насочени към подобряване на ефикасността, включително затворен бюджет (таван за публичните разходи) за покриване на позиции, които по-рано не са попадали в обхвата на този таван. Те публикуват актуализиран бюлетин за цените за намаляване на цените на лекарствените продукти, актуализират и публикуват редовно положителните и отрицателните списъци и приемат допълнителни мерки за подобряване на навлизането на генерични лекарства.

6. Гръцките органи гарантират гладкото въвеждане и прилагане на новата схема за социално солидарни доходи. Те провеждат широкообхватна реформа на системата за социално подпомагане въз основа на съответните препоръки от прегледа на системата на социално подпомагане, предоставени от Световната банка. С тази реформа се цели оптимизирането на системата и по-доброто ѝ насочване към нуждите на най-уязвимите хора, включително пренасочване на ресурси за финансирането на национално равнище на въвеждането на новата схема за социално солидарни доходи.

7. С цел запазване на финансовата стабилност гръцките органи публикуват пътна карта за облекчаване на контрола върху капитала, като се избягват неоправдани забавяния, без да се застрашава финансовата стабилност. Те оценяват и предприемат действия по отношение на пречките на вторичния пазар за необслужвани заеми, които са откроени в доклада относно прегледа на прилагането на Закон 4354/2015, с цел оптимизиране на процеса на лицензиране за органите за управление на необслужвани заеми. Гръцките органи въвеждат схема за извънсъдебно преструктуриране на необслужвани заеми и осигуряват безпроблемното ѝ изпълнение. Схемата позволява участието в механизма както

на малки, така и на големи длъжници с дълг над минимален праг, и използването на механизма за преструктуриране на дълга за всички елементи на дълг, включително дълга на частния сектор и държавния дълг, с изключение на вноските за социално осигуряване и данъците, удържани при източника. Гръцките органи модернизират също така и рамката на търговската несъстоятелност и гарантират нейното ефективно прилагане, с ключов акцент върху ролята на синдиците. Гръцките органи правят преглед на Гражданския процесуален кодекс с цел да го приведат в съответствие с най-добрите практики в Съюза.

8. За да насърчат растежа, конкурентоспособността и инвестициите, гръцките органи продължават да разработват и прилагат широк кръг реформи на продуктовите пазари. Тези реформи следва да са насочени към постигането на най-добрите практики в Съюза. Реформите включват: по-нататъшно прилагане на препоръките от инструментариума на ОИСР за премахване на пречките за конкуренция в широк диапазон от сектори; реформи за либерализиране на инвестиционното лицензиране и намаляване на административната тежест за започване на бизнес; по-нататъшни стъпки за либерализация на регулираните професии; реформи за модернизиране на рамката за земеползване, включително устройството на територията и кадастъра; и мерки за подобряване на функционирането на секторите на водите и транспорта.

9. По отношение на пазарите на труда Гърция приема законодателство, в което се пояснява, че реформите на колективното договаряне от 2011 г. ще бъдат удължени до края на програмата. Гръцките органи заменят настоящата административна рамка на колективните уволнения с процедура на уведомяване от не повече от три месеца, която не включва предварително одобрение, и изменя законодателството относно действията при колективни трудови спорове. Те предприемат също и по-нататъшни стъпки за борба срещу недекларирания труд, укрепват професионалното образование и обучение и прилагат тригодишния план за действие за образованието.

10. Гръцките органи продължават да провеждат широкообхватни реформи на енергийните пазари, за да ги приведат в съответствие със законодателството и политиките на Съюза, да ги модернизират и направят по-конкурентоспособни, да намалят монополните печалби и неефективността, да насърчат иновациите и по-широкото използване на възобновяеми източници на енергия и природен газ, както и да гарантират, че ползите от всички тези промени ще достигнат до потребителите. По отношение на пазара на електроенергия, за да достигне пазарният дял на заварения оператор договорените цели, гръцките органи продължават да провеждат търгове на електроенергия и предлагат безусловни структурни мерки за продажба на част от производствените мощности на заварения оператор, в съответствие със съответните решения на Комисията, които бяха отменени от Общия съд (**). В допълнение гръцките органи продължават процеса, водещ към пълното отделяне на оператора на преносната система от заварения оператор, продължават реформата на стимулите за възобновяемите източници на енергия и гарантират своевременното изпълнение на други пазарни реформи. По отношение на пазара на газ продължаването на текущите реформи наред с други мерки ще доведе до възможност за безпрепятствена смяна на доставчика за всички потребители до 2018 г. съгласно планираното. Гръцките органи предприемат по-нататъшни действия за премахване на все още съществуващите пречки пред ефективната конкуренция на пазарите на едро и пазарите на дребно на газ и за насърчаване на междусистемните връзки, както и за диверсифицирането на източниците на снабдяване.

11. Гръцките органи продължават да прилагат амбициозна приватизационна програма и политики в подкрепа на инвестициите. Гръцките органи се ангажират да улеснят процеса на приватизация и да предприемат всички необходими действия на ниво правителство, за да гарантират успешното провеждане на тръжните процедури. В тази връзка гръцките органи изпълняват всички необходими действия, договаряни на тримесечна основа между Фонда за развитие на активите на Република Гърция (HRADF), институциите и правителството. Списъкът на действията, които гръцкото правителството трябва да предприеме, беше одобрен от Съвета на директорите на HRADF. След създаването на Гръцката корпорация за активи и участия (Hellenic Corporation of Assets and Participations — HCAP), която държи ценни гръцки активи, гръцките органи гарантират, че управлението и вътрешният правилник на HCAP отговарят на международните стандарти и най-добрите практики, включително на Насоките на ОИСР относно управлението на държавните предприятия. Основната цел на HCAP е да управлява ценни гръцки активи, както и да защитава, създава и в крайна сметка да максимизира тяхната стойност чрез приватизирането им и чрез други средства.

12. Ключов приоритет на програмата продължава да бъде изграждането на модерна държавна и публична администрация. Гръцките органи обръщат особено внимание на прилагането на мерките, които вече са взети по линия на програмата за повишаване на ефикасността на публичния сектор при предоставянето на основни обществени блага и услуги, и по-специално на назначаването и деполитизирането на управителите, оценките на дейността и мобилността. Предприемат се мерки за повишаване на ефективността на съдебната система, в това число като се предвиди изпълнението на електронни търгове, и за подобряване на борбата с корупцията. Чрез по-нататъшното изпълнение на реформите, които вече са приети, се укрепва институционалната и оперативната независимост на ключови институции, като например приходната администрация и статистическия институт (Elstat).

(*) Директива 2011/7/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. относно борбата със забавяне на плащането по търговски сделки (ОВ L 48, 23.2.2011 г., стр. 1).

(**) Решение от 15 декември 2016 г. *DEI v. Commission,* T-169/08 RENV, ECLI:EU: T:2016:733 и решение от 15 декември 2016 г. *DEI v. Commission,* T-421/09 RENV, ECLI: EU:T:2016:748.“

Член 2

Адресат на настоящото решение е Република Гърция.

Съставено в Брюксел на 30 юни 2017 година.

За Съвета
Председател
H. DALLI