EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.7.2025
COM(2025) 408 final

ANNEX

PŘÍLOHA

doporučení pro ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o společném sanitárním a fytosanitárním prostoru mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím s ohledem na Velkou Británii a o propojení systémů Spojeného království a Unie pro obchodování s emisemi skleníkových plynů

PŘÍLOHA

INSTITUCIONÁLNÍ USTANOVENÍ RELEVANTNÍ PRO OBĚ DOHODY

1. Provádění plánovaných dohod by mělo podléhat mechanismům společného řízení. Tyto mechanismy by měly mít odpovídající úlohu v postupech zajišťujících začlenění vyvíjejících se právních předpisů Unie prostřednictvím dynamického slaďování do právního řádu Spojeného království. Komise zajistí, aby byla zahrnuta ustanovení o jednostranném vypovězení dohod.

Obecné zásady

2. Cílem společných institucionálních ustanovení by mělo být zajistit, aby pravidla uplatňovaná na vztahy se Spojeným královstvím v oblastech, na něž se dohody vztahují, byla v příslušných případech vždy stejná jako pravidla platná na vnitřním trhu Unie a aby se jejich výklad a uplatňování nemohly lišit.

3. S ohledem na tento cíl by institucionální ustanovení měla odrážet tyto základní zásady a zahrnovat tyto prvky:

Dynamické slaďování

4. Společná institucionální ustanovení by měla zajistit, aby Spojené království vždy dynamicky uplatňovalo celý soubor *acquis* Unie, který je relevantní pro účely každé dohody. Tento soubor *acquis* Unie by měl být v dohodách uveden ve znění platném v době podpisu. Následné relevantní právní akty Unie by měly být do příslušné dohody začleněny prostřednictvím vhodných mechanismů. Začlenění nových relevantních právních aktů Unie do příslušné dohody by měl smíšený výbor provést co nejdříve po jejich přijetí a pokud možno ve stanovené lhůtě a mělo by to představovat pro strany povinnost. Nebude-li lhůta dodržena, měly by mít strany možnost předložit případ k urovnání sporu.

5. U obou dohod by zásada dynamického slaďování měla zajistit, aby se v oblasti působnosti dohody současně uplatňovala stejná pravidla. Dohoda o společném sanitárním a fytosanitárním prostoru by navíc měla stanovit, že některá ustanovení práva Unie, včetně mimořádných opatření a opatření uplatňovaných na vstup zvířat, rostlin a zboží ze zbytku světa do Unie, se okamžitě uplatňují na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Velkou Británii.

6. Dohoda o společném sanitárním a fytosanitárním prostoru by měla Spojenému království poskytnout stejné možnosti přijímat cílená opatření na ochranu biologické bezpečnosti a veřejného zdraví, jaké členským státům nabízí právo Unie. Kromě toho může dohoda obsahovat užší seznam omezených výjimek ze zásad dynamického slaďování a souběžného uplatňování. Výjimka by měla být schválena pouze v případě, že: i) nevede k uplatňování nižších norem ve Spojeném království s ohledem na Velkou Británii ve srovnání s normami stanovenými v příslušných předpisech Unie; ii) nemůže být použita k omezení nebo jinému negativnímu ovlivnění vstupu zvířat, rostlin a zboží pocházejících z Unie, které jsou v souladu s právem Unie, na území Spojeného království; iii) dodržuje zásadu, že do Unie mohou vstupovat pouze zvířata, rostliny a zboží, které jsou v souladu s právem Unie.

Podíl na rozhodování

7. Žádná z dohod by neměla Spojenému království dávat právo podílet se na rozhodování Unie. Spojené království by však mělo být zapojeno již v rané fázi a mělo by se podílet přiměřeně jako země, která není členem Evropské unie, na rozhodovacím procesu u právních aktů Evropské unie v oblastech, na něž se vztahuje povinnost dynamického slaďování a současného uplatňování. Evropská komise by měla konzultovat Spojené království již v rané fázi tvorby politiky. Tato práva by se nevztahovala na účast na práci Rady nebo jejích přípravných orgánů.

Jednotný výklad a uplatňování *acquis* Unie

8. Institucionální ustanovení by měla stanovit povinnost vykládat a uplatňovat právo Unie ve vztazích mezi stranami stejným způsobem, jakým je vykládáno a uplatňováno v rámci Unie. To vyžaduje, aby akty Unie uvedené v dohodách a ustanovení dohody, pokud jejich uplatňování zahrnuje pojmy práva Unie, byly vykládány a uplatňovány v souladu s judikaturou Soudního dvora Evropské unie jak před podpisem příslušné dohody, tak i po něm.

Řešení sporů

9. Institucionální ustanovení by měla zajistit, aby strany mohly předkládat spory týkající se výkladu nebo uplatňování dohod mechanismu řešení sporů založenému na mechanismu stanoveném v dohodě o obchodu a spolupráci, pokud se nepodaří nalézt smírné řešení v rámci smíšeného výboru. Mechanismus řešení sporů by měl zachovat výlučnou pravomoc Soudního dvora Evropské unie vykládat právo Unie. Proto by měl mít rozhodčí soud povinnost obracet se na Soudní dvůr Evropské unie se všemi otázkami práva Unie (včetně pojmu nebo ustanovení práva Unie), aby vydal rozhodnutí, které by mělo být pro rozhodčí soud závazné.

Vhodná opatření na ochranu zájmů Unie a vzájemné propojení dohod

10. Účinný systém vhodných opatření by měl zaručit integritu vnitřního trhu v případě nedodržení rozhodnutí rozhodčího soudu. Postup, který se má použít v případě nedodržení rozhodnutí rozhodčího soudu, by měl zejména zahrnovat možnost přijmout vhodná opatření na ochranu zájmů Unie, a to i v dotčené dohodě nebo v jiné dohodě platné mezi stranami.

Soudržnost s dohodou o obchodu a spolupráci

11. Aniž jsou dotčeny odstavce 1 až 10, měly by dohody vycházet z institucionálního rámce stanoveného v dohodě o obchodu a spolupráci, zejména pokud jde o úlohu Rady partnerství.

12. Dohody by měly obsahovat ustanovení, která zajistí, aby byla křížová odvetná opatření mezi novými dohodami a oblastmi, na něž se vztahuje dohoda o obchodu a spolupráci, i nadále možná, jak je uvedeno v dohodě o obchodu a spolupráci.

13. Dohody by měly zajistit, aby se uplatňovala doložka o ochranných opatřeních z dohody o obchodu a spolupráci (článek 773 dohody o obchodu a spolupráci).

14. Na nové dohody by se měla vztahovat ustanovení dohody o obchodu a spolupráci, pokud jde o podstatné prvky (články 771 a 772 dohody o obchodu a spolupráci).

15. Mělo by se upustit od uplatňování ustanovení dohody o obchodu a spolupráci, která jsou v rozporu s novými dohodami.

DOHODA O SPOLEČNÉM SANITÁRNÍM A FYTOSANITÁRNÍM PROSTORU

Územní působnost

16. Pokud jde o Unii, dohoda by se měla uplatňovat na území, na nichž se uplatňují Smlouvy, a za podmínek v nich stanovených, a pokud jde o Spojené království, na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Velkou Británii[1].

Věcná působnost

17. Dohoda by se měla vztahovat na sanitární a fytosanitární předpisy, pravidla bezpečnosti potravin a obecná pravidla ochrany spotřebitele vztahující se na produkci, distribuci a spotřebu zemědělských produktů a potravin, dále na právní úpravu týkající se živých zvířat a pesticidů, na pravidla týkající se ekologických produktů, jakož i obchodní normy platné pro určitá odvětví nebo produkty. Všechny tyto oblasti by měly být řešeny v plném rozsahu, včetně prosazování právních požadavků a pravidel pro osvědčování a úřední kontroly.

Kontroly a ověřování

18. V rámci výše popsané zásady dynamického slaďování by dohoda měla zajistit, aby se Spojené království s ohledem na Velkou Británii dynamicky přizpůsobilo příslušným pravidlům, včetně pravidel pro kontroly a ověřování, která se vztahují na obchod uvnitř EU.

19. Dohoda by tak rovněž zajistila, aby byla pravidla platná pro vstup zvířat, rostlin a zboží do Spojeného království s ohledem na Velkou Británii ze zbytku světa, na něž se vztahují pravidla, jimž by se Spojené království v rámci dohody dynamicky přizpůsobilo, stejná jako pravidla stanovená příslušnými právními předpisy Unie pro vstup zvířat, rostlin a zboží do Unie ze zbytku světa.

Další aspekty

20. Touto dohodou by neměly být dotčeny:

– pravidla původu platná pro obchod se zbožím mezi Unií a Spojeným královstvím stanovená v dohodě o obchodu a spolupráci,

– celní předpisy Unie.

21. Nezávisle na průběhu a výsledku jednání se budou podle Windsorského rámce nadále uplatňovat pravidla Unie týkající se sanitárních a fytosanitárních opatření a další příslušná pravidla Unie na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Severní Irsko.

DOHODA O PROPOJENÍ SYSTÉMŮ SPOJENÉHO KRÁLOVSTVÍ A UNIE PRO OBCHODOVÁNÍ S EMISEMI SKLENÍKOVÝCH PLYNŮ

Územní a věcná oblast působnosti

22. Dohoda o propojení systémů Spojeného království a Unie pro obchodování s emisemi skleníkových plynů by se měla v případě Unie uplatňovat na území, na něž se vztahují Smlouvy, a za podmínek v nich stanovených a v případě Spojeného království s ohledem na Velkou Británii. Dohoda by se měla uplatňovat také na

[1] Windsorský rámec umožňuje, aby se právo Unie v oblasti sanitárních a fytosanitárních opatření automaticky vztahovalo na Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Severní Irsko. Obchod mezi Unií a Severním Irskem, stejně jako pohyb mezi Velkou Británií a Severním Irskem, se řídí Windsorským rámcem.

Spojené království a ve Spojeném království s ohledem na Severní Irsko, s výjimkou velkoobchodních trhů s elektřinou, kde budou nadále platit opatření uvedená v článku 9 a příloze 4 Windsorského rámce. Dohoda by měla zajistit, aby Spojené království uplatňovalo u letecké a námořní dopravy stejnou územní působnost pro obchodování s emisemi jako Unie.

23. Dohoda by měla zahrnovat všechny aspekty propojení mezi systémy pro obchodování s emisemi, jako jsou systémy spadající do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii, a odvozenými právními předpisy.

24. Zejména by měla být jasně vymezena odvětví spadající do oblasti působnosti dohody. Oblast působnosti by měla mimo jiné zahrnovat odvětví výroby elektřiny, průmyslové výroby tepla (s výjimkou individuálního vytápění domácností), průmyslu, vnitrostátní a mezinárodní námořní dopravy a vnitrostátní a mezinárodní letecké dopravy. V tomto rozsahu by dohoda měla zajistit dynamické slaďování právní úpravy Spojeného království s příslušnými pravidly Evropské unie, aby se zabránilo riziku úniku uhlíku a narušení hospodářské soutěže. Dohoda by měla stanovit postup pro další rozšíření seznamu odvětví, na něž se bude vztahovat dohoda o propojení.

25. Dohoda by měla rovněž zajistit dynamické slaďování právní úpravy Spojeného království s ustanoveními finančního regulačního a dohledového rámce Unie, který se vztahuje na obchodování s povolenkami EU ETS a jejich deriváty.

Ambice

26. Dohoda by měla vyžadovat, aby strop a trajektorie snižování emisí ve Spojeném království byly přinejmenším stejně ambiciózní jako strop a trajektorie snižování emisí v Unii.

27. Dohoda by neměla Unii a Spojenému království bránit v tom, aby v souladu se svými mezinárodními závazky usilovaly o vyšší environmentální ambice.

Uznávání povolenek

28. Dohoda by měla zahrnovat povinnost uznávat emisní povolenky podle systému pro obchodování s emisemi jedné strany i v rámci systému pro obchodování s emisemi druhé strany.

Mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích

29. Dohoda by měla vytvořit podmínky pro to, aby zboží pocházející z Unie a Spojeného království mohlo využívat vzájemných výjimek z příslušných mechanismů Unie a Spojeného království pro uhlíkové vyrovnání na hranicích, pokud jsou dodržena příslušná ustanovení právních předpisů Unie a právních předpisů Spojeného království.

Další aspekty

30. Dohoda by měla zajistit, aby obchodování s povolenkami a jejich deriváty na primárním a sekundárním trhu probíhalo v souladu se stejnými pravidly, která platí v Unii, včetně příslušných pravidel ve finančním sektoru.

31. Dohoda by měla zajistit integritu trhů s emisními povolenkami v Unii.

32. Dohoda by měla obsahovat příslušná ustanovení týkající se zahájení jednání Unie s cílem propojit systém Unie pro obchodování s emisemi se systémy jiných třetích zemí pro obchodování s emisemi.

33. Dohoda by měla obsahovat vhodná přechodná ustanovení týkající se povolenek v oběhu v případě vypovězení dohody.

FINANČNÍ PŘÍSPĚVEK

34. Spojené království by mělo nést odpovídající náklady na účast ve společném sanitárním a fytosanitárním prostoru a na provádění dohody o propojení systémů Spojeného království a Unie pro obchodování s emisemi skleníkových plynů.

35. Spojené království by mělo finančně přispívat na podporu příslušných nákladů spojených s činností Unie v těchto oblastech politiky. To zahrnuje finanční příspěvek mimo jiné na fungování příslušných agentur, systémů a databází Unie, k nimž by Spojené království získalo odpovídající přístup.

PROCESNÍ POSTUPY PRO VEDENÍ JEDNÁNÍ

36. Komise by měla vést jednání po konzultaci s Pracovní skupinou Rady pro Spojené království, která je zvláštním výborem ve smyslu čl. 218 odst. 4 SFEU.

37. Komise by měla včas konzultovat zvláštní výbor a podávat mu zprávy. Komise by měla včas poskytnout veškeré nezbytné informace a dokumenty týkající se jednání.

38. Komise by měla o jednáních plně a včas informovat Evropský parlament.