EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.7.16.
COM(2025) 408 final

ANNEX

MELLÉKLET

a következőhöz:

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti, az Európai Unió és Nagy-Britannia tekintetében az Egyesült Királyság közötti közös egészségügyi és növényegészségügyi térség létrehozására, valamint az Egyesült Királyság és az Unió kibocsátáskereskedelmi rendszereinek összekapcsolására irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

MELLÉKLET

A MINDKÉT MEGÁLLAPODÁSRA VONATKOZÓ INTÉZMÉNYI RENDELKEZÉSEK

1. A tervezett megállapodások végrehajtására közös irányítási mechanizmusoknak kell vonatkozniuk. Ezeknek a mechanizmusoknak megfelelő szerepet kell játszaniuk azokban az eljárásokban, amelyek dinamikus összehangolás révén biztosítják az Unió folyamatosan változó jogszabályainak az Egyesült Királyság jogrendjébe való beépítését. A Bizottság gondoskodik a megállapodások egyoldalú megszüntetésére vonatkozó rendelkezések beillesztéséről.

Általános elvek

2. A közös intézményi rendelkezések célja annak biztosítása, hogy adott esetben a megállapodások hatálya alá tartozó területeken az Egyesült Királysággal fennálló kapcsolatokra alkalmazandó szabályok mindenkor azonosak legyenek az Unió belső piacán alkalmazandó szabályokkal, és értelmezésük és alkalmazásuk ne különbözhessen egymástól.

3. E célkitűzést szem előtt tartva az intézményi rendelkezéseknek a következő alapelveket kell tükrözniük, és a következő elemeket kell magukban foglalniuk:

Dinamikus összehangolás

4. A közös intézményi rendelkezéseknek biztosítaniuk kell, hogy az Egyesült Királyság az egyes megállapodások szempontjából releváns uniós vívmányok összességét mindenkor dinamikusan alkalmazza. Ezeket az uniós vívmányokat az aláírás időpontjában meglévőként fel kell sorolni a megállapodásokban. A későbbi vonatkozó uniós jogi aktusokat megfelelő mechanizmusok révén bele kell foglalni az adott megállapodásba. Az új vonatkozó uniós jogi aktusokat az elfogadásukat követően a lehető leghamarabb, de lehetőség szerint egy meghatározott határidőn belül vegyes bizottságnak kell belefoglalnia a megfelelő megállapodásba, és ez a Felek számára kötelezettséget jelent. Amennyiben a határidőt nem tartják be, a Felek számára lehetővé kell tenni, hogy az ügyet vitarendezésre terjesszék.

5. A dinamikus összehangolás elvének mindkét megállapodásra vonatkozóan biztosítania kell, hogy a megállapodás hatálya alá tartozó azonos szabályokat egyidejűleg alkalmazzák. Emellett a közös egészségügyi és növényegészségügyi térségről szóló megállapodásnak elő kell írnia, hogy az uniós jog bizonyos rendelkezései, beleértve a vészhelyzeti intézkedéseket, valamint az állatok, növények és áruk külföldről az Unióba történő beléptetésére alkalmazandó rendelkezéseket is, azonnal alkalmazandók Nagy-Britannia tekintetében az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban.

6. A közös egészségügyi és növényegészségügyi térségről szóló megállapodásnak ugyanolyan lehetőségeket kell biztosítania az Egyesült Királyság számára, hogy célzott intézkedéseket hozzon biológiai biztonságának és közegészségének védelme érdekében, mint amelyeket az uniós jog a tagállamoknak kínál. Emellett a megállapodás tartalmazhatja a dinamikus összehangolás és az egyidejű alkalmazás elve alóli korlátozott kivételek rövid listáját. Kivételről csak akkor lehet megállapodni, ha: i. nem vezet az Egyesült Királyságban a vonatkozó uniós szabályokban meghatározottaknál alacsonyabb előírások alkalmazásához Nagy-

Britannia tekintetében, ii. nem lehet arra hivatkozni az Unióból származó, az uniós jognak megfelelő állatok, növények és áruk Egyesült Királyság területére történő beléptetésének korlátozása vagy más negatív módon történő befolyásolása érdekében, iii. tiszteletben tartja azt az elvet, hogy csak az uniós jognak megfelelő állatok, növények és áruk léphetnek be az Unióba.

Döntéshozatal

7. Egyik megállapodás sem biztosíthatja az Egyesült Királyság számára az uniós döntéshozatalban való részvétel jogát. Az Egyesült Királyságot azonban már a korai szakaszban be kell vonni az európai uniós jogi aktusok döntéshozatali folyamatába a dinamikus összehangolásra és egyidejű alkalmazásra vonatkozó kötelezettség hatálya alá tartozó területeken, és ahhoz megfelelő módon hozzá kell járulnia olyan országként, amely nem tagja az Európai Uniónak. Az Európai Bizottságnak a politikai döntéshozatal korai szakaszában konzultálnia kell az Egyesült Királysággal. Ezek a jogok nem terjednének ki a Tanács vagy előkészítő szervei munkájában való részvételre.

Az uniós vívmányok egységes értelmezése és alkalmazása

8. Az intézményi rendelkezéseknek kötelezettséget kell előírniuk arra, hogy az uniós jogot a Felek közötti kapcsolatokban ugyanúgy kell értelmezni és alkalmazni, mint ahogyan azt az Unión belül értelmezik és alkalmazzák. Ez szükségessé teszi, hogy a megállapodásokban hivatkozott uniós jogi aktusokat, valamint – amennyiben alkalmazásuk az uniós jog fogalmait érinti – a megállapodások rendelkezéseit az Európai Unió Bíróságának mind az adott megállapodás aláírását megelőzően, mind pedig az azt követően létrejött ítélkezési gyakorlatával összhangban kell értelmezni és alkalmazni.

A jogviták rendezése

9. Az intézményi rendelkezéseknek biztosítaniuk kell, hogy a megállapodások értelmezésével vagy alkalmazásával kapcsolatos vitákat a Felek a kereskedelmi és együttműködési megállapodás által létrehozott vitarendezési mechanizmus alapján vitarendezési mechanizmus elé utalhassák rendezésük céljából, amennyiben a vegyes bizottságban nem sikerül békés megoldást találni. A vitarendezési mechanizmusnak meg kell őriznie az Európai Unió Bírósága uniós jog értelmezésére vonatkozó kizárólagos hatáskörét. E célból a választottbíróságot kötelezni kell arra, hogy az uniós jog bármely kérdését (beleértve az uniós jog valamely fogalmát vagy rendelkezését) az Európai Unió Bírósága elé terjessze annak érdekében, hogy az olyan határozatot hozzon, amely kötelező erejű a választottbíróság számára.

Az Unió érdekeinek védelmét szolgáló megfelelő intézkedések és a megállapodások összekapcsolása

10. A választottbíróság határozatának be nem tartása esetén a megfelelő intézkedések hatékony rendszerének kell garantálnia a belső piac integritását. A választottbíróság határozatának be nem tartása esetén követendő eljárásnak magában kell foglalnia különösen az Unió érdekeinek védelmét szolgáló megfelelő intézkedések meghozatalának lehetőségét, többek között az érintett megállapodásban vagy a felek között hatályban lévő más megállapodásban.

Összhang a kereskedelmi és együttműködési megállapodással

11. Az (1)–(10) bekezdés sérelme nélkül a megállapodásoknak a kereskedelmi és együttműködési megállapodásban meghatározott intézményi keretre kell épülniük, különös tekintettel a partnerségi tanács szerepére.

12. A megállapodásoknak olyan rendelkezéseket kell tartalmazniuk, amelyek biztosítják, hogy az új megállapodások és a kereskedelmi és együttműködési megállapodás hatálya alá tartozó területek közötti keresztretorzió továbbra is lehetséges legyen, amint azt a kereskedelmi és együttműködési megállapodás előirányozza.

13. A megállapodásoknak biztosítaniuk kell a kereskedelmi és együttműködési megállapodás védintézkedésekről szóló záradékának (a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 773. cikke) alkalmazását.

14. A kereskedelmi és együttműködési megállapodás alapvető elemekre vonatkozó rendelkezéseit (a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 771. és 772. cikke) alkalmazni kell az új megállapodásokra.

15. Mellőzni kell kereskedelmi és együttműködési megállapodás azon rendelkezéseinek alkalmazását, amelyek ellentétesek az új megállapodásokkal.

KÖZÖS EGÉSZSÉGÜGYI ÉS NÖVÉNYEGÉSZSÉGÜGYI TÉRSÉGRŐL SZÓLÓ MEGÁLLAPODÁS

Területi hatály

16. A megállapodást az Unió tekintetében azokra a területekre és azokon a területeken kell alkalmazni, amelyeken a Szerződéseket alkalmazni kell, az azokban meghatározott feltételekkel, valamint az Egyesült Királyság tekintetében az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban kell alkalmazni Nagy-Britannia tekintetében[1].

Tárgyi hatály

17. A megállapodásnak ki kell terjednie az agrár-élelmiszeripari termékek előállítására, forgalmazására és fogyasztására alkalmazandó egészségügyi és növényegészségügyi, élelmiszer-biztonsági és általános fogyasztóvédelmi szabályokra, az élő állatokat és növényvédő szereket érintő szabályozásra, az ökológiai termelésre és az ökológiai termékek élelmiszer-jelölésére vonatkozó szabályokra, valamint az egyes ágazatokra vagy termékekre alkalmazandó forgalmazási előírásokra. E területek mindegyikével teljeskörűen foglalkozni kell, beleértve a jogi követelmények, valamint a tanúsításra és a hatósági ellenőrzésekre vonatkozó szabályok érvényesítését is.

Ellenőrzések és vizsgálatok

18. A dinamikus összehangolás fent ismertetett elvének részeként a megállapodásnak biztosítania kell, hogy az Egyesült Királyság Nagy-Britannia tekintetében dinamikusan igazodjon a vonatkozó szabályokhoz, többek között az EU-n belüli kereskedelemre alkalmazandó ellenőrzésekre és vizsgálatokra vonatkozóan.

19. Következésképpen a megállapodás azt is biztosítaná, hogy az olyan állatoknak, növényeknek és áruknak a világ többi részéről az Egyesült Királyságba történő

[1] A Windsori Keretmegállapodás az egészségügyi és növényegészségügyi térségre vonatkozó uniós jogot Észak-Írország tekintetében automatikusan alkalmazandóvá teszi az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban. Az Unió és Észak-Írország közötti kereskedelmet, valamint a Nagy-Britannia és Észak-Írország közötti szállításokat a Windsori Keretmegállapodás szabályozza.

beléptetésére alkalmazandó szabályok, amelyekhez az Egyesült Királyság a megállapodással összefüggésben dinamikusan igazodna, megegyezzenek az állatoknak, növényeknek és áruknak a világ többi részéről az Unióba történő beléptetésére vonatkozó uniós jogszabályokban előírtakkal.

Egyéb szempontok

20. A megállapodás nem érinti a következőket:

– az Unió és az Egyesült Királyság közötti árukereskedelemre alkalmazandó, a kereskedelmi és együttműködési megállapodásban meghatározott származási szabályok,

– az uniós vámszabályok.

21. A tárgyalások lefolytatásától és eredményétől függetlenül a Windsori Keretmegállapodás továbbra is előírja, hogy az egészségügyi és növényegészségügyi intézkedésekre vonatkozó uniós szabályokat és az egyéb vonatkozó uniós szabályokat Észak-Írország tekintetében alkalmazni kell az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban.

AZ EGYESÜLT KIRÁLYSÁG ÉS AZ UNIÓ ÜVEGHÁZHATÁSÚGÁZKIBOCSÁTÁS-KERESKEDELMI RENDSZEREINEK ÖSSZEKAPCSOLÁSÁRÓL SZÓLÓ MEGÁLLAPODÁS

Területi és tárgyi hatály

22. Az Egyesült Királyság és az Unió kibocsátáskereskedelmi rendszereinek összekapcsolásáról szóló megállapodást az Unió esetében azokra a területekre kell alkalmazni, amelyek esetében a Szerződések alkalmazandók, az ott meghatározott feltételekkel, az Egyesült Királyság esetében pedig Nagy-Britannia tekintetében. A megállapodást Észak-Írország tekintetében az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban is alkalmazni kell, kivéve a nagykereskedelmi villamosenergia-piacokat, ahol továbbra is a Windsori Keretmegállapodás 9. cikkében és 4. mellékletében foglalt rendelkezéseket kell alkalmazni. A megállapodásnak biztosítania kell, hogy az Egyesült Királyság ugyanazt a területi hatályt alkalmazza a kibocsátáskereskedelemre, mint az Unió a légi közlekedésre és a tengeri szállításra.

23. A megállapodásnak ki kell terjednie a kibocsátáskereskedelmi rendszerek – például az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Unión belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról szóló 2003/87/EK irányelv és az abból eredő jogszabályok hatálya alá tartozó rendszerek – közötti kapcsolat valamennyi szempontjára.

24. Különösen a megállapodás hatálya alá tartozó ágazatokat kell egyértelműen meghatározni. A hatálynak ki kell terjednie többek között a villamosenergia-termelésre, az ipari hőtermelésre (kivéve a házak egyedi fűtését), az iparra, a belföldi és nemzetközi tengeri szállításra, valamint a belföldi és nemzetközi légi közlekedésre. E hatályon belül a megállapodásnak biztosítania kell az Egyesült Királyság dinamikus összehangolását a vonatkozó európai uniós szabályokkal, hogy elkerülhető legyen a kibocsátásáthelyezés és a versenytorzulás kockázata. A megállapodásnak rendelkeznie kell egy olyan eljárásról, amely tovább bővíti az összekapcsolási megállapodással lefedendő ágazatok listáját.

25. A megállapodásnak biztosítania kell továbbá az Egyesült Királyság dinamikus összehangolását az EU ETS kibocsátási egységekkel és azok származtatott termékeivel folytatott kereskedelemre alkalmazandó uniós pénzügyi szabályozási és felügyeleti keret rendelkezéseivel.

Célkitűzés

26. A megállapodásnak elő kell írnia, hogy az Egyesült Királyság határértékének és csökkentési pályájának legalább olyan ambiciózusnak kell lennie, mint az Unió által követett határértéknek és csökkentési pályának.

27. A megállapodás nem korlátozhatja az Uniót és az Egyesült Királyságot abban, hogy nemzetközi kötelezettségeikkel összhangban ambiciózusabb környezetvédelmi célokat kövessenek.

A kibocsátási egységek elismerése

28. A megállapodásnak tartalmaznia kell az egyik fél kibocsátáskereskedelmi rendszere szerinti kibocsátási egységeknek a másik fél kibocsátáskereskedelmi rendszere keretében történő elismerésére vonatkozó kötelezettséget.

Az importáruk karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus

29. A megállapodásnak meg kell teremtenie a feltételeket ahhoz, hogy az Unióból és az Egyesült Királyságból származó áruk kölcsönös mentességet élvezhessenek az importáruk karbonintenzitását ellensúlyozó uniós és egyesült királysági mechanizmusok alól, feltéve, hogy megfelelnek az Unió és az Egyesült Királyság vonatkozó jogszabályainak.

Egyéb szempontok

30. A megállapodásnak biztosítania kell, hogy a kibocsátási egységekkel és azok származtatott termékeivel az elsődleges és másodlagos piacokon folytatott kereskedés ugyanazon szabályok szerint történjen, mint amelyeket az Unión belül kell alkalmazni, beleértve a pénzügyi ágazatra vonatkozó szabályokat is.

31. A megállapodásnak meg kell őriznie a kibocsátási egységek uniós piacainak integritását.

32. A megállapodásnak megfelelő rendelkezéseket kell tartalmaznia arra vonatkozóan, hogy az Unió tárgyalásokat kezdjen az Unió kibocsátáskereskedelmi rendszerének más harmadik országok kibocsátáskereskedelmi rendszerével való összekapcsolása céljából.

33. A megállapodásnak megfelelő átmeneti rendelkezéseket kell tartalmaznia a megállapodás megszűnése esetén forgalomban lévő kibocsátási egységek tekintetében.

PÉNZÜGYI HOZZÁJÁRULÁS

34. Az Egyesült Királyságnak viselnie kell a megfelelő költségeket a közös egészségügyi és növényegészségügyi térségben való részvételért, valamint az Egyesült Királyság és az Unió kibocsátáskereskedelmi rendszereinek összekapcsolásáról szóló megállapodás végrehajtásáért.

35. Az Egyesült Királyságnak pénzügyileg hozzá kell járulnia az e szakpolitikai területeken végzett uniós munkával kapcsolatos releváns költségek támogatásához. Ez magában foglalja többek között azon érintett uniós ügynökségek, rendszerek és

adatbázisok működéséhez való pénzügyi hozzájárulást, amelyekhez az Egyesült Királyság megfelelő hozzáférést kapna.

A TÁRGYALÁSOK FOLYTATÁSÁRA VONATKOZÓ ELJÁRÁSI SZABÁLYOK

36. A Bizottságnak a tárgyalásokat a Tanács Egyesült Királysággal foglalkozó munkacsoportjával konzultálva kell lefolytatnia, amely az EUMSZ 218. cikkének (4) bekezdése értelmében vett különbizottság.

37. A Bizottságnak kellő időben konzultálnia kell a különbizottsággal, és arról jelentést kell tennie. A Bizottságnak kellő időben rendelkezésre kell bocsátania a tárgyalásokra vonatkozó valamennyi szükséges információt és dokumentumot.

38. A Bizottságnak kellő időben teljeskörűen tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet a tárgyalásokról.