EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 16. 7. 2025
COM(2025) 408 final

ANNEX

PRÍLOHA

k

odporúčaniu na ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa povoľuje začatie rokovaní medzi Európskou úniou a Spojeným kráľovstvom Veľkej Británie a Severného Írska o spoločnej sanitárnej a rastlinolekárskej oblasti Európskej únie a Spojeného kráľovstva, pokiaľ ide o Veľkú Britániu, a o prepojení systémov Spojeného kráľovstva a Únie na obchodovanie s emisiami skleníkových plynov

PRÍLOHA

INŠTITUCIONÁLNE USTANOVENIA RELEVANTNÉ PRE OBE DOHODY

1. Vykonávanie plánovaných dohôd by malo podliehať mechanizmom spoločného riadenia. Tieto mechanizmy by mali mať primeranú úlohu v postupoch zabezpečujúcich začlenenie vyvíjajúcich sa právnych predpisov Únie prostredníctvom dynamického zosúlaďovania do právneho poriadku Spojeného kráľovstva. Komisia zabezpečí, aby boli zahrnuté ustanovenia o jednostrannom ukončení dohôd.

Všeobecné zásady

2. Cieľom spoločných inštitucionálnych ustanovení by malo byť zabezpečiť, aby pravidlá uplatniteľné na vzťahy so Spojeným kráľovstvom v oblastiach, na ktoré sa vzťahujú dohody, boli v relevantných prípadoch vždy rovnaké ako pravidlá uplatniteľné na vnútornom trhu Únie a aby sa ich výklad a uplatňovanie nemohli líšiť.

3. Vzhľadom na tento cieľ by inštitucionálne ustanovenia mali odrážať tieto základné zásady a zahŕňať tieto prvky:

Dynamické zosúlaďovanie

4. Spoločnými inštitucionálnymi ustanoveniami by sa malo zabezpečiť, aby Spojené kráľovstvo vždy dynamicky uplatňovalo celý súbor *acquis* Únie, ktorý je relevantný na účely každej dohody. Tento súbor *acquis* Únie by mal byť v dohodách uvedený v podobe, v akej existoval v čase podpisu. Následné príslušné právne akty Únie by sa mali začleniť do príslušnej dohody prostredníctvom vhodných mechanizmov. Začlenenie nových relevantných právnych aktov Únie do príslušnej dohody by mal vykonať spoločný výbor čo najskôr po ich prijatí a podľa možnosti v stanovenej lehote a malo by predstavovať povinnosť pre zmluvné strany. Ak sa lehota nedodrží, zmluvné strany by mali mať možnosť predložiť prípad na urovnanie sporu.

5. V prípade oboch dohôd by sa v rámci zásady dynamického zosúlaďovania malo zabezpečiť, aby sa súčasne uplatňovali rovnaké pravidlá v rámci rozsahu pôsobnosti dohody. Okrem toho by sa v dohode o spoločnej sanitárnej a rastlinolekárskej oblasti malo stanoviť, že niektoré ustanovenia práva Únie vrátane núdzových opatrení a opatrení uplatniteľných na vstup zvierat, rastlín a tovaru zo zvyšku sveta do Únie sa bezodkladne uplatňujú na Spojené kráľovstvo, pokiaľ ide o Veľkú Britániu, a v Spojenom kráľovstve, pokiaľ ide o Veľkú Britániu.

6. Dohoda o spoločnej sanitárnej a rastlinolekárskej oblasti by mala Spojenému kráľovstvu poskytnúť rovnaké možnosti na prijatie cielených opatrení na ochranu jeho biologickej bezpečnosti a verejného zdravia, aké členským štátom poskytuje právo Únie. Okrem toho môže dohoda obsahovať krátky zoznam obmedzených výnimiek zo zásad dynamického zosúlaďovania a súbežného uplatňovania. Výnimka by sa mala schváliť len vtedy, ak: i) nevedie k uplatňovaniu nižších noriem v Spojenom kráľovstve, pokiaľ ide o Veľkú Britániu, v porovnaní s normami stanovenými v príslušných pravidlách Únie; ii) sa nemožno na ňu odvolávať s cieľom obmedziť alebo inak negatívne ovplyvniť vstup zvierat, rastlín a tovaru s pôvodom v Únii, ktoré sú v súlade s právom Únie, na územie Spojeného

kráľovstva; iii) sa ňou dodržiava zásada, že do Únie môžu vstupovať len zvieratá, rastliny a tovar, ktoré sú v súlade s právom Únie.

Formovanie rozhodnutí

7. Ani jedna z týchto dohôd by nemala Spojenému kráľovstvu poskytnúť právo zúčastňovať sa na rozhodovaní Únie. Spojené kráľovstvo by však malo byť zapojené v počiatočnom štádiu a malo by primerane prispievať k rozhodovaciemu procesu právnych aktov Európskej únie v oblastiach, na ktoré sa vzťahuje povinnosť dynamického zosúlaďovania a súbežného uplatňovania, ako krajina, ktorá nie je členom Európskej únie. Európska komisia by mala v počiatočnom štádiu tvorby politiky viesť konzultácie so Spojeným kráľovstvom. Tieto práva by sa nevzťahovali na účasť na práci Rady alebo jej prípravných orgánov.

Jednotný výklad a uplatňovanie súboru *acquis* Únie

8. V inštitucionálnych ustanoveniach by sa mala stanoviť povinnosť vykladať a uplatňovať právo Únie vo vzťahoch medzi zmluvnými stranami rovnakým spôsobom, akým sa vykladá a uplatňuje v rámci Únie. To si vyžaduje, aby sa akty Únie, na ktoré sa v dohodách odkazuje, a v rozsahu, v akom ich uplatňovanie zahŕňa pojmy práva Únie, ustanovenia dohôd vykladali a uplatňovali v súlade s judikatúrou Súdneho dvora Európskej únie pred podpisom príslušnej dohody aj po ňom.

Urovnávanie sporov

9. Inštitucionálnymi ustanoveniami by sa malo zabezpečiť, aby zmluvné strany mohli predložiť spory pri výklade alebo uplatňovaní dohôd mechanizmu urovnávania sporov založenému na mechanizme, ktorý je stanovený v dohode o obchode a spolupráci, ak sa v rámci spoločného výboru nepodarí nájsť riešenie sporu zmierom. Mechanizmus urovnávania sporov by mal chrániť výlučnú právomoc Súdneho dvora Európskej únie vykladať právo Únie. Na tento účel by mal mať rozhodcovský súd povinnosť obrátiť sa na Súdny dvor Európskej únie so všetkými otázkami práva Únie (vrátane pojmu alebo ustanovenia práva Únie), aby vydal rozhodnutie, ktoré by malo byť pre rozhodcovský súd záväzné.

Vhodné opatrenia na ochranu záujmov Únie a vzájomné prepojenie dohôd

10. Účinným systémom vhodných opatrení by sa mala zaručiť integrita vnútorného trhu v prípade nedodržania rozhodnutia rozhodcovského súdu. Postup, ktorý sa má dodržať v prípade nedodržania rozhodnutia rozhodcovského súdu, by mal zahŕňať najmä možnosť prijať vhodné opatrenia na ochranu záujmov Únie, a to aj v príslušnej dohode alebo v inej dohode platnej medzi zmluvnými stranami.

Súlad s dohodou o obchode a spolupráci

11. Bez toho, aby boli dotknuté odseky 1 až 10, by sa pri dohodách malo vychádzať z inštitucionálneho rámca stanoveného v dohode o obchode a spolupráci, najmä pokiaľ ide o úlohu Rady pre partnerstvo.

12. Dohody by mali obsahovať ustanovenia, ktorými sa zabezpečí, aby krížové odvetné opatrenia medzi novými dohodami a oblasťami, na ktoré sa vzťahuje dohoda o obchode a spolupráci, boli naďalej možné, ako sa predpokladá v dohode o obchode a spolupráci.

13. Dohodami by sa malo zabezpečiť, aby sa uplatňovalo ustanovenie o ochranných opatreniach dohody o obchode a spolupráci (článok 773 dohody o obchode a spolupráci).

14. Ustanovenia dohody o obchode a spolupráci, pokiaľ ide o základné prvky (články 771 a 772 dohody o obchode a spolupráci), by sa mali uplatňovať v súvislosti s novými dohodami.

15. Ustanovenia dohody o obchode a spolupráci, ktoré sú v rozpore s novými dohodami, by sa nemali uplatňovať.

DOHODA O SPOLOČNEJ SANITÁRNEJ A RASTLINOLEKÁRSKEJ OBLASTI

Územná pôsobnosť

16. Dohoda by sa mala uplatňovať, pokiaľ ide o Úniu, na územiach, na ktorých sa uplatňujú zmluvy, a za podmienok v nich stanovených, a pokiaľ ide o Spojené kráľovstvo, na Spojené kráľovstvo, pokiaľ ide o Veľkú Britániu, a v Spojenom kráľovstve, pokiaľ ide o Veľkú Britániu[1].

Vecná pôsobnosť

17. Dohoda by sa mala týkať sanitárnych a rastlinolekárskych opatrení, bezpečnosti potravín a všeobecných pravidiel ochrany spotrebiteľa týkajúcich sa výroby, distribúcie a spotreby agropotravinových výrobkov, regulácie živých zvierat a pesticídov, pravidiel ekologickej poľnohospodárskej výroby a označovania produktov ekologickej poľnohospodárskej výroby, ako aj obchodných noriem platných pre určité odvetvia alebo výrobky. Všetky tieto oblasti by sa mali riešiť v plnom rozsahu vrátane presadzovania právnych požiadaviek a pravidiel certifikácie a úradných kontrol.

Kontroly a previerky

18. V rámci uvedenej zásady dynamického zosúlaďovania by sa dohodou malo zabezpečiť, aby sa Spojené kráľovstvo, pokiaľ ide o Veľkú Britániu, dynamicky zosúlaďovalo s príslušnými pravidlami, a to aj pokiaľ ide o kontroly a previerky, ktoré sa vzťahujú na obchod v rámci EÚ.

19. V dôsledku toho by sa dohodou zabezpečilo aj to, aby pravidlá uplatniteľné na vstup zvierat, rastlín a tovaru do Spojeného kráľovstva, pokiaľ ide o Veľkú Britániu, zo zvyšku sveta, na ktoré sa vzťahujú pravidlá, ktorým by sa Spojené kráľovstvo dynamicky zosúladilo v kontexte dohody, boli rovnaké ako pravidlá stanovené v príslušnom práve Únie o vstupe zvierat, rastlín a tovaru do Únie zo zvyšku sveta.

Ďalšie aspekty

20. Touto dohodou by nemali byť dotknuté:

– pravidlá pôvodu uplatniteľné na obchod s tovarom medzi Úniou a Spojeným kráľovstvom, ako je stanovené v dohode o obchode a spolupráci,

– colné predpisy Únie.

[1] Na základe Windsorského rámca sa právo Únie v oblasti sanitárnych a rastlinolekárskych opatrení automaticky uplatňuje na Spojené kráľovstvo, pokiaľ ide o Severné Írsko, a v Spojenom kráľovstve, pokiaľ ide o Severné Írsko. Obchod medzi Úniou a Severným Írskom, ako aj pohyb medzi Veľkou Britániou a Severným Írskom, sa riadi Windsorským rámcom.

21. Nezávisle od priebehu a výsledku rokovaní sa vo Windsorskom rámci naďalej stanovuje, že pravidlá Únie týkajúce sa sanitárnych a rastlinolekárskych opatrení a iné príslušné pravidlá Únie sa uplatňujú na Spojené kráľovstvo, pokiaľ ide o Severné Írsko, a v Spojenom kráľovstve, pokiaľ ide o Severné Írsko.

DOHODA O PREPOJENÍ SYSTÉMOV OBCHODOVANIA S EMISIAMI SKLENÍKOVÝCH PLYNOV SPOJENÉHO KRÁĽOVSTVA A ÚNIE

Územný a vecný rozsah pôsobnosti

22. Dohoda o prepojení systémov Spojeného kráľovstva a Únie na obchodovanie s emisiami skleníkových plynov by sa mala v prípade Únie vzťahovať na územia, na ktorých sa uplatňujú zmluvy, a za podmienok v nich stanovených a v prípade Spojeného kráľovstva, pokiaľ ide o Veľkú Britániu. Dohoda by sa mala uplatňovať aj na Spojené kráľovstvo, pokiaľ ide o Severné Írsko, a v Spojenom kráľovstve, pokiaľ ide o Severné Írsko, s výnimkou veľkoobchodných trhov s elektrickou energiou, kde sa budú naďalej uplatňovať opatrenia uvedené v článku 9 a prílohe 4 k Windsorskému rámcu. Dohodou by sa malo zabezpečiť, aby Spojené kráľovstvo uplatňovalo rovnakú územnú pôsobnosť na obchodovanie s emisiami ako Únia na leteckú a námornú dopravu.

23. Dohoda by mala zahŕňať všetky aspekty prepojenia medzi systémami obchodovania s emisiami, ako sú tie, ktoré patria do rozsahu pôsobnosti smernice 2003/87/ES o vytvorení systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Únii, a odvodených právnych predpisov.

24. Mali by sa jasne vymedziť najmä odvetvia, ktoré patria do rozsahu pôsobnosti dohody. Do rozsahu pôsobnosti by mali patriť okrem iného odvetvia výroby elektrickej energie, priemyselnej výroby tepla (okrem individuálneho vykurovania domácností), priemyslu, vnútroštátnej a medzinárodnej námornej dopravy a vnútroštátnej a medzinárodnej leteckej dopravy. V rámci tohto rozsahu by sa dohodou malo zabezpečiť dynamické zosúlaďovanie Spojeného kráľovstva s príslušnými pravidlami Európskej únie, aby sa predišlo rizikám úniku uhlíka a narušenia hospodárskej súťaže. V dohode by sa mal stanoviť postup ďalšieho rozšírenia zoznamu odvetví, na ktoré sa má vzťahovať dohoda o prepojení systémov.

25. Dohodou by sa takisto malo zabezpečiť dynamické zosúlaďovanie Spojeného kráľovstva s ustanoveniami finančného regulačného rámca a rámca finančného dohľadu Únie, ktoré sa vzťahujú na obchodovanie s emisnými kvótami EU ETS a ich derivátmi.

Ambície

26. V dohode by sa malo vyžadovať, aby boli strop a trajektória znižovania emisií v Spojenom kráľovstve aspoň také ambiciózne ako strop a trajektória znižovania emisií v Únii.

27. Dohoda by nemala obmedzovať Úniu a Spojené kráľovstvo v tom, aby v súlade so svojimi medzinárodnými záväzkami presadzovali vyššie ambície v oblasti životného prostredia.

Uznávanie kvót

28. Dohoda by mala zahŕňať povinnosť uznať emisné kvóty v rámci systému obchodovania s emisiami jednej strany v rámci systému obchodovania s emisiami druhej strany.

Mechanizmus uhlíkovej kompenzácie na hraniciach

29. Dohodou by sa mali vytvoriť podmienky na to, aby sa pri tovare s pôvodom v Únii a Spojenom kráľovstve mohli využívať vzájomné výnimky z príslušných mechanizmov uhlíkovej kompenzácie na hraniciach Únie a Spojeného kráľovstva, a to za predpokladu, že sa budú dodržiavať príslušné ustanovenia príslušných právnych predpisov Únie a Spojeného kráľovstva.

Ďalšie aspekty

30. Dohodou by sa malo zabezpečiť, aby sa obchodovanie s kvótami a ich derivátmi na primárnych a sekundárnych trhoch uskutočňovalo v súlade s rovnakými pravidlami, aké sa uplatňujú v rámci Únie, vrátane príslušných pravidiel finančného sektora.

31. Dohodou by sa mala zabezpečiť integrita trhov s emisnými kvótami v Únii.

32. Dohoda by mala obsahovať príslušné ustanovenia týkajúce sa začatia rokovaní Únie s cieľom prepojiť systém obchodovania s emisiami Únie so systémami obchodovania s emisiami iných tretích krajín.

33. Dohoda by mala obsahovať vhodné prechodné ustanovenia týkajúce sa kvót v obehu v prípade ukončenia dohody.

FINANČNÝ PRÍSPEVOK

34. Spojené kráľovstvo by malo znášať primerané náklady na účasť v spoločnej sanitárnej a rastlinolekárskej oblasti a na vykonávanie dohody o prepojení systémov Spojeného kráľovstva a Únie na obchodovanie s emisiami skleníkových plynov.

35. Spojené kráľovstvo by malo finančne prispievať na podporu príslušných nákladov spojených s prácou Únie v týchto oblastiach politiky. To zahŕňa okrem iného finančný príspevok na fungovanie príslušných agentúr, systémov a databáz Únie, ku ktorým by Spojené kráľovstvo získalo primeraný prístup.

PROCEDURÁLNE OPATRENIA NA VEDENIE ROKOVANÍ

36. Komisia by mala viesť rokovania po konzultácii s pracovnou skupinou Rady pre Spojené kráľovstvo, ktorá je osobitným výborom v zmysle článku 218 ods. 4 ZFEÚ.

37. Komisia by sa mala včas viesť konzultácie s osobitným výborom a podávať mu správy. Komisia by mala včas poskytovať všetky potrebné informácie a dokumenty súvisiace s rokovaniami.

38. Komisia by mala včas a v plnom rozsahu informovať o rokovaniach Európsky parlament.