COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.7.2025
COM(2025) 408 final

ANNEX

ANEXĂ

la

Recomandarea de DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a începerii negocierilor între Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun între Uniunea Europeană și Regatul Unit în ceea ce privește Marea Britanie și pentru a corela schemele de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune

ANEXĂ

DISPOZIȚII INSTITUȚIONALE RELEVANTE PENTRU AMBELE ACORDURI

1. Punerea în aplicare a acordurilor avute în vedere ar trebui să facă obiectul unor mecanisme comune de guvernanță. Aceste mecanisme ar trebui să aibă roluri adecvate în procedurile care asigură încorporarea legislației în continuă evoluție a Uniunii, printr-o aliniere dinamică, în ordinea juridică a Regatului Unit. Comisia se asigură că sunt incluse dispoziții privind rezilierea unilaterală a acordurilor.

Principii generale

2. Dispozițiile instituționale comune ar trebui să aibă obiectivul de a se asigura că normele aplicabile relațiilor cu Regatul Unit în domeniile reglementate de acorduri, după caz, sunt aceleași cu cele aplicabile pe piața internă a Uniunii, în orice moment, și că interpretarea și aplicarea lor nu pot fi diferite.

3. Având în vedere acest obiectiv, dispozițiile instituționale ar trebui să reflecte următoarele principii esențiale și să includă următoarele elemente:

Alinierea dinamică

4. Dispozițiile instituționale comune ar trebui să asigure faptul că Regatul Unit aplică în orice moment întregul acquis al Uniunii care este relevant pentru scopurile fiecărui acord, în mod dinamic. Acest corp de acquis al Uniunii ar trebui inclus în acordurile existente la momentul semnării. Actele juridice ulterioare relevante ale Uniunii ar trebui încorporate în acordul în cauză prin mecanisme adecvate. Încorporarea în acordul în cauză a unor noi acte relevante de drept al Uniunii ar trebui să fie realizată de un comitet mixt cât mai curând posibil după adoptarea lor și, dacă este posibil, într-un anumit termen și să constituie o obligație pentru părți. În cazul în care termenul nu este respectat, părțile ar trebui să poată supune cazul unei proceduri de soluționare a litigiilor.

5. În ceea ce privește ambele acorduri, principiul alinierii dinamice ar trebui să asigure aplicarea simultană a unor norme identice care intră în domeniul de aplicare al acordului. În plus, acordul privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun ar trebui să prevadă că anumite dispoziții din dreptul Uniunii, inclusiv măsurile de urgență și cele aplicabile intrării în Uniune a animalelor, plantelor și mărfurilor din restul lumii, se aplică imediat Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Marea Britanie.

6. Acordul privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun ar trebui să ofere Regatului Unit aceleași posibilități de a lua măsuri specifice pentru a-și proteja sănătatea publică și biosecuritatea ca posibilitățile oferite statelor membre în temeiul dreptului Uniunii. În plus, acordul poate include o listă scurtă de excepții limitate de la principiile alinierii dinamice și aplicării simultane. Ar trebui să se convină asupra unei excepții numai în cazul în care: (i) aceasta nu conduce la aplicarea în Regatul Unit a unor standarde mai scăzute în ceea ce privește Marea Britanie decât cele prevăzute în normele relevante ale Uniunii; (ii) nu poate fi invocată pentru a restricționa sau a afecta în niciun alt mod negativ intrarea pe teritoriul Regatului Unit a animalelor, plantelor și mărfurilor originare din Uniune care sunt conforme cu dreptul Uniunii; (iii) respectă principiul conform căruia numai animalele, plantele și mărfurile care sunt conforme cu dreptul Uniunii pot intra în Uniune.

Elaborarea deciziilor

7. Niciunul dintre acorduri nu ar trebui să confere Regatului Unit dreptul de a participa la procesul decizional al Uniunii. Cu toate acestea, Regatul Unit ar trebui să fie implicat într-un stadiu incipient și să contribuie în mod corespunzător pentru o țară care nu este membră a Uniunii Europene la procesul de elaborare a deciziilor privind actele juridice ale Uniunii Europene în domeniile care fac obiectul obligației de aliniere dinamică și de aplicare simultană. Comisia Europeană ar trebui să consulte Regatul Unit într-un stadiu incipient al procesului de elaborare a politicilor. Aceste drepturi nu s-ar extinde la participarea la lucrările Consiliului sau ale grupurilor sale de pregătire.

Interpretarea și aplicarea uniformă a acquis-ului Uniunii

8. Dispozițiile instituționale ar trebui să prevadă obligația de a interpreta și de a aplica dreptul Uniunii în relațiile dintre părți în același mod în care acesta este interpretat și aplicat în cadrul Uniunii. Acest lucru impune ca actele juridice ale Uniunii la care se face trimitere în acord și, în măsura în care aplicarea lor implică o serie de noțiuni de drept al Uniunii, dispozițiile acordului să fie interpretate și aplicate în conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene dinainte sau de după semnarea acordului corespunzător.

Soluționarea litigiilor

9. Dispozițiile instituționale ar trebui să asigure faptul că litigiile privind interpretarea sau aplicarea acordurilor pot fi supuse de către părți unui mecanism de soluționare a litigiilor bazat pe cel instituit prin Acordul comercial și de cooperare în vederea soluționării lor în cazul în care nu se poate găsi o soluție amiabilă în cadrul unui comitet mixt. Mecanismul de soluționare a litigiilor ar trebui să protejeze competența exclusivă a Curții de Justiție a Uniunii Europene de a interpreta dreptul Uniunii. În acest scop, tribunalul arbitral ar trebui să aibă obligația de a sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene cu privire la toate chestiunile de drept al Uniunii (inclusiv o noțiune sau o dispoziție din dreptul Uniunii) pentru a pronunța o hotărâre care ar trebui să fie obligatorie pentru tribunalul arbitral.

Măsuri adecvate pentru protejarea intereselor Uniunii și interconectarea dintre acorduri

10. Un sistem eficace de măsuri adecvate ar trebui să garanteze integritatea pieței interne în cazul nerespectării hotărârii tribunalului arbitral. În special, procedura care trebuie urmată în cazul nerespectării hotărârii tribunalului arbitral ar trebui să includă posibilitatea de a lua măsuri adecvate pentru a proteja interesele Uniunii, inclusiv în acordul în cauză sau într-un alt acord în vigoare între părți.

Coerența cu Acordul comercial și de cooperare

11. Fără a aduce atingere punctelor 1-10, acordurile ar trebui să aibă la bază cadrul instituțional prevăzut în Acordul comercial și de cooperare, în special în ceea ce privește rolul Consiliului de parteneriat.

12. Acordurile ar trebui să includă dispoziții pentru a se asigura că măsurile încrucișate de retorsiune dintre noile acorduri și domeniile vizate de Acordul comercial și de cooperare rămân posibile, astfel cum se prevede în Acordul comercial și de cooperare.

13. Acordurile ar trebui să asigure aplicarea clauzei privind măsurile de salvgardare din Acordul comercial și de cooperare (articolul 773 din Acordul comercial și de cooperare).

14. Dispozițiile Acordului comercial și de cooperare în ceea ce privește elementele esențiale (articolele 771 și 772 din Acordul comercial și de cooperare) ar trebui să se aplice noilor acorduri.

15. Dispozițiile Acordului comercial și de cooperare care sunt în conflict cu noile acorduri ar trebui să nu fie aplicate.

ACORD PRIVIND UN SPAȚIU SANITAR ȘI FITOSANITAR COMUN

Domeniul de aplicare teritorial

16. Acordul ar trebui să se aplice, în ceea ce privește Uniunea, teritoriilor în care se aplică tratatele și în condițiile prevăzute de acestea și, în ceea ce privește Regatul Unit, Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Marea Britanie[1].

Domeniul de aplicare material

17. Acordul ar trebui să includă normele sanitare, fitosanitare, de siguranță alimentară și normele generale de protecție a consumatorilor aplicabile producției, distribuției și consumului de produse agroalimentare, reglementările aplicabile animalelor vii și pesticidelor, normele privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și standardele de comercializare aplicabile anumitor sectoare sau produse. Toate aceste domenii ar trebui abordate în întregime, inclusiv asigurarea respectării cerințelor legale și a normelor privind certificarea și controalele oficiale.

Controale și verificări

18. În cadrul principiului alinierii dinamice descris mai sus, acordul ar trebui să asigure alinierea dinamică a Regatului Unit în ceea ce privește Marea Britanie la normele relevante, inclusiv în ceea ce privește controalele și verificările care se aplică comerțului intra-UE.

19. În consecință, acordul ar asigura, de asemenea, faptul că normele aplicabile intrării în Regatul Unit în ceea ce privește Marea Britanie a animalelor, plantelor și mărfurilor din restul lumii, care fac obiectul normelor la care Regatul Unit s-ar alinia dinamic în contextul acordului, sunt aceleași cu cele prevăzute de dreptul relevant al Uniunii privind intrarea în Uniune a animalelor, a plantelor și a mărfurilor din restul lumii.

Alte aspecte

20. Acordul nu ar trebui să aducă atingere următoarelor:

- regulile de origine aplicabile comerțului cu mărfuri între Uniune și Regatul Unit, astfel cum sunt prevăzute în Acordul comercial și de cooperare;
- normele vamale ale Uniunii.

[1] Cadrul Windsor face ca dreptul Uniunii în domeniul SPS să fie aplicabil în mod automat Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord. Schimburile comerciale dintre Uniune și Irlanda de Nord, precum și circulația între Marea Britanie și Irlanda de Nord sunt reglementate de Cadrul Windsor.

21. Independent de desfășurarea și de rezultatul negocierilor, Cadrul Windsor continuă să prevadă normele Uniunii în ceea ce privește măsurile sanitare și fitosanitare și alte norme relevante ale Uniunii care să se aplice Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord.

ACORD DE CORELARE A SCHEMELOR DE COMERCIALIZARE A CERTIFICATELOR DE EMISII DE GAZE CU EFECT DE SERĂ DIN REGATUL UNIT ȘI DIN UNIUNE

Domeniul de aplicare teritorial și material

22. Acordul de corelare a schemelor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune ar trebui să se aplice, în cazul Uniunii, teritoriilor în care se aplică tratatele și în condițiile prevăzute de acestea, iar în cazul Regatului Unit, în ceea ce privește Marea Britanie. De asemenea, acordul ar trebui să se aplice Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord, cu excepția piețelor angro de energie electrică, în cazul cărora dispozițiile de la articolul 9 și din anexa 4 la Cadrul Windsor se vor aplica în continuare. Acordul ar trebui să asigure faptul că Regatul Unit aplică același domeniu de aplicare teritorial pentru comercializarea certificatelor de emisii ca Uniunea pentru aviație și transportul maritim.

23. Acordul ar trebui să acopere toate aspectele unei corelări între schemele de comercializare a certificatelor de emisii, cum ar fi cele care intră sub incidența Directivei 2003/87/CE de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii, și legislația derivată.

24. În special, sectoarele care intră în domeniul de aplicare al acordului ar trebui să fie clar definite. Printre altele, domeniul de aplicare ar trebui să includă sectoarele producției de energie electrică, producției industriale de căldură (cu excepția încălzirii individuale a locuințelor), industriei, transportului maritim intern și internațional și aviației interne și internaționale. În cadrul acestui domeniu de aplicare, acordul ar trebui să asigure alinierea dinamică a Regatului Unit la normele relevante ale Uniunii Europene pentru a evita riscurile de relocare a emisiilor de dioxid de carbon și de denaturare a concurenței. Acordul ar trebui să prevadă o procedură pentru extinderea în continuare a listei sectoarelor care urmează să fie acoperite de acordul de corelare.

25. De asemenea, acordul ar trebui să asigure alinierea dinamică a Regatului Unit la dispozițiile cadrului de reglementare și de supraveghere financiară ale Uniunii aplicabil comercializării certificatelor EU ETS și a instrumentelor derivate.

Nivelul de ambiție

26. Acordul ar trebui să impună ca plafonul și calea de reducere a emisiilor ale Regatului Unit să fie cel puțin la fel de ambițioase ca plafonul și calea de reducere urmate de Uniune.

27. Acordul nu ar trebui să împiedice Uniunea și Regatul Unit să urmărească obiective mai ambițioase în materie de mediu, în concordanță cu obligațiile lor internaționale.

Recunoașterea certificatelor

28. Acordul ar trebui să includă obligația de a recunoaște certificatele de emisii din schema de comercializare a certificatelor de emisii a unei părți în cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii a celeilalte părți.

Mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră

29. Acordul ar trebui să creeze condițiile pentru ca mărfurile originare din Uniune și din Regatul Unit să beneficieze de derogări reciproce de la mecanismele de ajustare a carbonului la frontieră Uniunii și ale Regatului Unit, sub rezerva respectării dispozițiilor relevante din legislația Uniunii și din legislația corespunzătoare a Regatului Unit.

Alte aspecte

30. Acordul ar trebui să garanteze că tranzacționarea certificatelor și a instrumentelor derivate pe piețele primare și secundare are loc în conformitate cu aceleași norme ca cele care se aplică în cadrul Uniunii, inclusiv cu normele relevante din sectorul financiar.

31. Acordul ar trebui să protejeze integritatea pieței certificatelor de emisii din Uniune.

32. Acordul ar trebui să includă dispoziții adecvate referitoare la începerea negocierilor de către Uniune în vederea corelării schemei Uniunii de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră cu schemele de comercializare a certificatelor de emisii ale altor țări terțe.

33. Acordul ar trebui să conțină dispoziții tranzitorii adecvate cu privire la certificatele aflate în circulație în cazul rezilierii acordului.

CONTRIBUȚIA FINANCIARĂ

34. Regatul Unit ar trebui să suporte costurile adecvate pentru participarea la spațiul sanitar și fitosanitar comun și pentru punerea în aplicare a acordului de corelare a schemelor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune.

35. Regatul Unit ar trebui să contribuie financiar la sprijinirea costurilor relevante asociate activității Uniunii în aceste domenii de politică. Aceasta include contribuția financiară, *printre altele*, la funcționarea agențiilor, sistemelor și bazelor de date relevante ale Uniunii la care Regatul Unit ar obține acces adecvat.

DISPOZIȚII PROCEDURALE PRIVIND DESFĂȘURAREA NEGOCIERILOR

36. Comisia ar trebui să desfășoare negocierile în consultare cu Grupul de lucru pentru Regatul Unit al Consiliului, care este un comitet special în sensul articolului 218 alineatul (4) din TFUE.

37. Comisia ar trebui să se consulte și să raporteze comitetului special în timp util. Comisia ar trebui să furnizeze în timp util toate informațiile și documentele necesare referitoare la negocieri.

38. Comisia ar trebui să informeze pe deplin Parlamentul European, în timp util, cu privire la negocieri.