COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.7.2025
COM(2025) 408 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a începerii negocierilor între Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun între Uniunea Europeană și Regatul Unit în ceea ce privește Marea Britanie și pentru a corela schemele de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune

EXPUNERE DE MOTIVE

1. 1. CONTEXTUL RECOMANDĂRII

1.1. Motivele și obiectivele recomandării

La 1 februarie 2020, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord („Regatul Unit”) s-a retras din Uniunea Europeană („Uniunea”) și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice („Euratom”). Relația este reglementată de două acorduri:

– Acordul de retragere[1]. Protocolul privind Irlanda/Irlanda de Nord – denumit în prezent „Cadrul Windsor”[2], face parte integrantă din Acordul de retragere;

– Acordul comercial și de cooperare[3].

La 19 mai 2025, Uniunea Europeană și Regatul Unit au organizat primul lor summit și au adoptat o declarație comună, în care își reafirmă angajamentul față de punerea în aplicare deplină, la timp și exactă a Acordului de retragere, inclusiv a Cadrului Windsor, și a Acordului comercial și de cooperare. Acestea au salutat o agendă reînnoită pentru cooperarea dintre UE și Regatul Unit – înțelegere comună[4], convenită între Regatul Unit și Comisia Europeană.

Înțelegerea comună a fost rezultatul discuțiilor preliminare și stabilește acordul politic cu privire la o serie de parametri de bază pentru lucrările viitoare privind acordurile pentru un spațiu sanitar și fitosanitar comun și privind corelarea schemelor de comercializare a certificatelor de emisii, reamintind, în același timp, că cele două părți vor acționa rapid cu privire la aceste angajamente, în conformitate cu procedurile și cadrele juridice corespunzătoare.

(a) Spațiul sanitar și fitosanitar comun

Începând cu 1 ianuarie 2021, Uniunea și Regatul Unit sunt două spații sanitare și fitosanitare separate, cu legislație și politici separate, cu excepția Regatului Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord, pentru care normele sanitare și fitosanitare ale Uniunii se aplică în temeiul Cadrului Windsor.

Începând cu 1 ianuarie 2021, Uniunea a aplicat normele acquis-ului său sanitar și fitosanitar, precum și acquis-ul relevant privind standardele de comercializare și alte cerințe, inclusiv dispozițiile privind certificarea, controalele și cerințele de fond, aplicabile circulației dinspre/către țări terțe, în ceea ce privește Marea Britanie. Aceste controale includ, în special, controale documentare, de identitate și fizice pentru a se asigura că mărfurile respectă standardele de sănătate, siguranță și calitate ale Uniunii. Regatul Unit a întârziat de mai multe ori punerea în aplicare a controalelor complete la frontieră la intrările din Uniune. În ianuarie 2024, Comisia a început să aplice măsuri privind importurile din Uniune care au inclus

---

1 Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7) („Acordul de retragere”).

2 Declarația comună nr. 1/2023 a Uniunii Europene și a Regatului Unit în cadrul Comitetului mixt înființat prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice din 24 martie 2023, JO L 102, 17.4.2023, p. 87.

3 Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte (JO L 149, 30.4.2021, p. 10) („Acordul comercial și de cooperare”).

4 O agendă reînnoită pentru cooperarea dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit – înțelegere comună, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_1267.

controale și certificări sanitare și fitosanitare, notificarea prealabilă a importurilor și controale documentare, de identitate și fizice la frontieră, precum și taxe de inspecție semnificative. De asemenea, au fost anunțate verificări și controale suplimentare, dar acestea au fost întârziate și mai mult. În special, la 2 iunie 2025, guvernul Regatului Unit a anunțat că controalele privind fructele și legumele cu risc mediu vor fi amânate până în ianuarie 2027, având în vedere angajamentul asumat în cadrul summitului din 19 mai 2025 dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit. În mod similar, Regatul Unit a amânat până la 1 februarie 2027 introducerea cerințelor de certificare și a controalelor în ceea ce privește produsele ecologice și standardele de comercializare.

Un spațiu sanitar și fitosanitar comun între Uniune și Regatul Unit ar facilita comerțul cu produse care fac obiectul normelor sanitare și fitosanitare sau al altor norme relevante menționate mai sus. Un astfel de spațiu ar avea ca rezultat faptul că marea majoritate a circulației animalelor, a produselor de origine animală, a plantelor și a produselor vegetale între Marea Britanie și Uniune ar avea loc fără certificatele sau controalele care sunt necesare sau preconizate în prezent. Ar trebui să se asigure că nu afectează piața internă a Uniunii sau abordarea sa cuprinzătoare în ceea ce privește riscurile sanitare și fitosanitare, precum și standardele alimentare. Prin urmare, acordul ar trebui să asigure un nivel ridicat de protecție împotriva riscurilor sanitare și fitosanitare, precum și o protecție adecvată a consumatorilor în Uniune și în Regatul Unit.

(b) Corelarea schemelor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune

Începând cu 1 ianuarie 2021, Uniunea și Regatul Unit aplică scheme separate de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu excepția Regatului Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord, pentru care schema Uniunii de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se aplică în măsura în care se referă la piețele angro de energie electrică în conformitate cu articolul 9 din Cadrul Windsor și cu anexa 4 la acesta.

Schemele de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră ale Uniunii și ale Regatului Unit au multe caracteristici de proiectare comune. Cu toate acestea, cele două scheme au început să difere începând din 2021, de exemplu în ceea ce privește domeniul lor de aplicare (de exemplu, începând din 2024, schema Uniunii de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră acoperă transportul maritim intern și internațional și are un domeniu de aplicare mai larg în ceea ce privește aviația internațională) și nivelul certificatelor. Aceste diferențe determină prețuri ale carbonului diferite în Uniune și în Regatul Unit.

Corelarea schemelor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune ar servi obiectivelor de durabilitate ale ambelor părți. Acest lucru ar promova condiții de concurență echitabile între Uniune și Regatul Unit și ar reduce riscul de relocare a emisiilor de dioxid de carbon. În plus, ar spori certitudinea în ceea ce privește formarea prețului carbonului, ar spori lichiditatea piețelor carbonului și ar elimina necesitatea aplicării mecanismelor părților respective de ajustare a carbonului la frontieră în cazul produselor care provin de la cealaltă parte.

1.2. Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat

Acordul comercial și de cooperare

Acordul comercial și de cooperare conține dispoziții referitoare atât la măsurile sanitare și fitosanitare, cât și la comercializarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

În ceea ce privește măsurile sanitare și fitosanitare, aceste dispoziții au la bază două spații sanitare și fitosanitare separate. Pornind de la această premisă, Acordul comercial și de cooperare prevede cooperarea pentru a proteja viața sau sănătatea oamenilor, a animalelor și a plantelor; promovează punerea în aplicare a Acordului OMC privind aplicarea măsurilor sanitare și fitosanitare; asigură faptul că măsurile sanitare și fitosanitare ale părților nu creează bariere inutile în calea comerțului; promovează o mai mare transparență și înțelegere a acestor măsuri; îmbunătățește cooperarea în ceea ce privește combaterea rezistenței la antimicrobiene, promovează sisteme alimentare durabile, protejează bunăstarea animalelor și certificarea electronică; consolidează cooperarea în cadrul organizațiilor internaționale corespunzătoare pentru a elabora standarde, orientări și recomandări internaționale privind sănătatea animalelor, siguranța alimentară și sănătatea plantelor și, de asemenea, promovează punerea lor în aplicare. În ceea ce privește produsele ecologice, Acordul comercial și de cooperare, în special anexa 14 la acesta, stabilește o recunoaștere reciprocă a echivalenței normelor UE și ale Regatului Unit privind produsele ecologice.

În ceea ce privește corelarea comercializării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră între Regatul Unit și Uniune, articolul 392 alineatul (6) din Acordul comercial și de cooperare prevede că Uniunea și Regatul Unit iau serios în considerare corelarea sistemelor lor de stabilire a prețului carbonului într-un mod care să mențină integritatea acestor sisteme și să ofere posibilitatea sporirii eficacității lor.

Noile acorduri ar trebui (i) să garanteze alinierea dinamică la toate normele relevante ale Uniunii Europene, (ii) să asigure o interpretare uniformă, (iii) să includă un mecanism de soluționare a litigiilor cu un tribunal arbitral independent pe baza Acordului comercial și de cooperare, Curtea de Justiție a Uniunii Europene având rolul de autoritate supremă pentru toate chestiunile legate de dreptul UE și (iv) să includă un mecanism solid pentru a asigura respectarea hotărârilor tribunalului arbitral, de exemplu prin posibilitatea de a adopta măsuri adecvate pentru a proteja interesele Uniunii și prin posibilitatea unor măsuri încrucișate de retorsiune între noile acorduri și între acestea și domeniile reglementate de Acordul comercial și de cooperare.

Acestea ar trebui să se asigure că: (i) se utilizează în mod adecvat structurile de guvernanță ale acordurilor existente, în special ale Acordului comercial și de cooperare și (ii) clauza de salvgardare din Acordul comercial și de cooperare (articolul 773 din Acordul comercial și de cooperare) se aplică noilor acorduri.

Acordul de retragere, inclusiv Cadrul Windsor

Cadrul Windsor stabilește aplicabilitatea automată a unui set de acte legislative relevante ale Uniunii pentru Regatul Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord, pentru a evita o frontieră strict controlată pe insula Irlandei. Cadrul Windsor se va aplica în continuare atât în ceea ce privește măsurile sanitare și fitosanitare, cât și piața unică a energiei electrice.

Cele două acorduri avute în vedere privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun și privind corelarea schemelor de emisii de gaze cu efect de seră s-ar aplica, prin urmare, alături de Cadrul Windsor și fără a aduce atingere acestuia, astfel cum se detaliază mai jos.

(a) În ceea ce privește măsurile sanitare și fitosanitare:

– acquis-ul corespunzător al Uniunii ar continua să se aplice Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord în temeiul Cadrului Windsor, în special al articolului 5 alineatul (4) și al articolului 13 alineatele (1) și (3) coroborate cu părțile relevante din anexa 2;

– punerea în aplicare, aplicarea, supravegherea și asigurarea respectării acquis-ului Uniunii aplicabil Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord, astfel cum se prevede la articolul 12 din Cadrul Windsor, ar continua să se aplice.

După încheierea unui acord între UE și Regatul Unit privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun și numai atât timp cât se respectă pe deplin un astfel de acord, intenția este de a se asigura că aceleași beneficii ale acordului vor fi extinse la aspectele sanitare și fitosanitare ale circulației mărfurilor către Irlanda de Nord din alte părți ale Regatului Unit, prin interacțiunea dintre un astfel de acord și Cadrul Windsor.

Aceasta ar însemna că cea mai mare parte a circulației animalelor, a produselor de origine animală, a plantelor și a produselor vegetale între Marea Britanie și Irlanda de Nord ar fi efectuată fără certificatele sau controalele care sunt necesare sau preconizate în prezent. În plus, cerințe precum etichetarea „not for EU” („produs care nu este destinat circulației în UE”) pentru anumite produse agroalimentare cu amănuntul ar fi eliminate, deoarece atât UE, cât și Regatul Unit ar face obiectul acelorași norme și standarde sanitare și fitosanitare (SPS), iar destinația sau consumul acestor mărfuri nu ar mai fi limitate la Irlanda de Nord, fără a circula mai departe în UE.

În acest scop, Comisia va propune inițierea procedurilor necesare pentru a adăuga actul (actele) relevant(e) al(e) Uniunii referitor (referitoare) la viitorul acord dintre UE și Regatul Unit privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun în anexa relevantă la Cadrul Windsor, precum și pentru a prezenta modificări specifice ale legislației relevante a Uniunii aplicabile Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord. Acestea din urmă pot include i) elemente referitoare la extinderea beneficiilor viitorului acord la circulația mărfurilor între Marea Britanie și Irlanda de Nord și garanții corespunzătoare și ii) dispoziții care să precizeze condițiile pentru menținerea integrală sau parțială a facilităților sanitare și fitosanitare existente în temeiul Cadrului Windsor, dacă este cazul. Conținutul acestor modificări, inclusiv măsurile de salvgardare adecvate, poate fi stabilit numai după finalizarea negocierilor pentru un acord între UE și Regatul Unit privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun și când domeniul de aplicare și conținutul exact al acordului preconizat sunt cunoscute.

(b) În ceea ce privește corelarea schemelor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră ale Regatului Unit și cele ale Uniunii:

Acordul privind corelarea schemei Uniunii de comercializare a certificatelor de emisii cu schema Regatului Unit de comercializare a certificatelor de emisii ar trebui să se aplice Uniunii și Regatului Unit. În ceea ce privește Irlanda de Nord pentru piețele angro de energie electrică, dispozițiile prevăzute la articolul 9 și în anexa 4 la Cadrul Windsor se vor aplica în continuare.

1.3. Coerența cu alte politici ale Uniunii

Beneficii rezultate din existența unor condiții de concurență echitabile

Ambele acorduri ar asigura existența unor condiții de concurență echitabile pentru operatorii din Uniunea Europeană și din Regatul Unit. Acordul privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun ar asigura standarde comune și alinierea reglementărilor la normele Uniunii. În cazul comercializării certificatelor de emisii, acordul privind corelarea schemelor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune ar asigura cel puțin același obiectiv în materie de decarbonizare, reducând astfel riscul de relocare a emisiilor de dioxid de carbon și de denaturare a concurenței, dar și același domeniu de

aplicare (cu excepția încălzirii individuale a locuințelor) și alinierea reglementărilor la normele relevante ale Uniunii.

Acordul privind corelarea schemelor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune ar trebui să îndeplinească condițiile prevăzute la articolul 2 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2023/956 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră („Regulamentul CBAM”). Prin urmare, după intrarea în vigoare a acordului, Regulamentul CBAM nu s-ar aplica mărfurilor originare din Regatul Unit. De asemenea, Regatul Unit nu ar aplica propriul CBAM mărfurilor originare din Uniune.

Beneficii comerciale bilaterale

Acordul privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun ar facilita comerțul prin eliminarea necesității certificării și a controalelor sistematice la frontieră asupra produselor și standardelor care fac obiectul acordului, menținând în același timp standarde ridicate de protecție a sănătății publice, a sănătății animalelor și a plantelor, precum și standarde alimentare.

Durabilitate și beneficii climatice

Schema Uniunii de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră este o piatră de temelie a politicii sale în domeniul climei, concepută pentru a reduce în mod eficient din punctul de vedere al costurilor emisiile de gaze cu efect de seră în cadrul unei serii de activități. În conformitate cu principiul „poluatorul plătește”, schema de comercializare stabilește o limită și un preț al carbonului pentru emisiile generate de sectorul energetic și cel industrial, al aviației, precum și de sectorul transportului maritim, care sunt responsabile pentru aproximativ 40 % din totalul emisiilor Uniunii. Schema utilizează forțele pieței pentru a determina prețul carbonului, ceea ce creează stimulente pentru reducerea emisiilor acolo unde acest lucru este cel mai eficient din punctul de vedere al costurilor. De asemenea, prețurile carbonului determină veniturile care sunt investite în acțiunile climatice și în tranziția energetică.

Acordul privind corelarea schemelor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune ar permite UE să valorifice aceste beneficii într-un context bilateral și să sprijine dezvoltarea unei piețe internaționale funcționale a carbonului prin corelarea schemelor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. Acesta este un obiectiv pe termen lung al Uniunii, în special ca mijloc de realizare a obiectivelor climatice în temeiul Acordului de la Paris adoptat în decembrie 2015.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

2.1. Temei juridic procedural

Articolul 218 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede că, în cazul în care acordul preconizat nu se referă exclusiv sau în principal la politica externă și de securitate comună, Comisia prezintă recomandări Consiliului. Consiliul adoptă o decizie de autorizare a începerii negocierilor și de numire a negociatorului Uniunii sau a șefului echipei de negociere a Uniunii.

Articolul 218 alineatul (4) din TFUE prevede că Consiliul poate adresa directive de negociere negociatorului și poate desemna un comitet special pentru a se consulta cu negociatorul.

Comisia recomandă începerea negocierilor dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit pentru două acorduri internaționale, unul referitor la un spațiu sanitar și fitosanitar comun și un acord referitor la corelarea schemelor de comercializare a certificatelor de emisii din Regatul Unit și din Uniune. Comisia trebuie să fie desemnată negociator.

Temeiul juridic procedural al deciziei propuse de autorizare a începerii negocierilor pentru cele două acorduri avute în vedere este articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE.

2.2. Temei juridic material

Prezenta propunere se referă la negocierea a două acorduri diferite care intră sub incidența a două temeiuri juridice materiale diferite.

În conformitate cu avizele 1/94[5] și 2/15[6] ale CJUE, acordurile cu țări terțe care implică chestiuni sanitare și fitosanitare fac parte din politica comercială comună în temeiul articolului 207 din TFUE. Prin urmare, temeiul juridic material al unui acord între Uniune și Regatul Unit privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun ar trebui să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

Un acord de corelare a schemelor de comercializare a certificatelor de emisii din Regatul Unit și din Uniune se încheie în temeiul articolului 192 alineatul (1) din TFUE.

2.3. Competența Uniunii

Întrucât temeiul juridic al unui acord privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun intră sub incidența politicii comerciale comune, Uniunea are competența exclusivă de a încheia acordul respectiv în conformitate cu articolul 3 alineatul (1) din TFUE.

De asemenea, Uniunea are competența exclusivă de a încheia acordul privind corelarea schemelor de comercializare a certificatelor de emisii din Regatul Unit și din Uniune, în conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din TFUE.

2.4. Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

În conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, principiul subsidiarității nu se aplică în domeniile care sunt de competența exclusivă a UE.

2.5. Alegerea negociatorului

Dat fiind faptul că acordurile preconizate vizează exclusiv alte aspecte decât politica externă și de securitate comună, Comisia trebuie desemnată drept negociator în temeiul articolului 218 alineatul (3) din TFUE.

2.6. Proporționalitatea

Acțiunea Uniunii nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor de politică de creare a unui spațiu sanitar și fitosanitar comun și de corelare a schemelor de comercializare a certificatelor de emisii din Regatul Unit și din Uniune.

2.7. Alegerea instrumentului

Prezenta recomandare de decizie a Consiliului este prezentată în conformitate cu articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a unei decizii de autorizare a începerii negocierilor și de numire a negociatorului Uniunii. De asemenea,

---

5 Avizul Curții din 15 noiembrie 1994, avizul 1/94, Culegerea de jurisprudență a Curții de Justiție și a Tribunalului de Primă Instanță 1994 I-05267.

6 Avizul Curții din 16 mai 2017, avizul 2/15, *JO C 239, 24.7.2017, p. 3*.

Consiliul poate adresa directive de negociere negociatorului. Nu există un alt instrument juridic care ar putea fi folosit în scopul realizării obiectivului exprimat în prezenta recomandare.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

N/A

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Acordurile ar trebui să includă dispoziții prin care se asigură faptul că Regatul Unit contribuie financiar la sprijinirea activității Uniunii în aceste domenii de politică.

5. ALTE ELEMENTE

5.1. Explicație detaliată cu privire la dispozițiile specifice ale recomandării

Prin prezenta recomandare, Comisia Europeană invită Consiliul Uniunii Europene să autorizeze începerea negocierilor pentru acorduri între Uniune și Regatul Unit privind instituirea unui spațiu sanitar și fitosanitar comun și corelarea schemelor lor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, să desemneze Comisia Europeană drept negociator al Uniunii, să adreseze directive negociatorului și să desemneze comitete în consultare cu care trebuie să se desfășoare negocierile.

Elemente comune pentru ambele acorduri:

1. Niciunul dintre acorduri nu ar trebui să aducă atingere bunei funcționări a pieței interne a Uniunii și a schemelor fiecărei părți.
2. Niciunul dintre acorduri nu ar trebui să confere Regatului Unit dreptul de a participa la procesul decizional al Uniunii. Cu toate acestea, Regatul Unit ar trebui să fie implicat într-un stadiu incipient și să contribuie în mod corespunzător pentru o țară care nu este membră a Uniunii Europene la procesul de elaborare a deciziilor privind actele juridice ale Uniunii Europene în domeniile care fac obiectul obligației de aliniere dinamică și de aplicare simultană. Comisia Europeană ar trebui să consulte Regatul Unit într-un stadiu incipient al procesului de elaborare a politicilor. Aceste drepturi nu s-ar extinde la participarea la lucrările Consiliului sau ale grupurilor sale de pregătire.
3. Ambele acorduri ar trebui să prevadă obligația Regatului Unit de a se alinia dinamic la legislația relevantă a Uniunii. Principiul alinierii dinamice ar trebui să asigure aplicarea simultană a unor norme identice care intră în domeniul de aplicare al acordului.
4. Ambele acorduri ar trebui să asigure interpretarea și aplicarea uniformă a dreptului Uniunii pe baza jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene; în special, interpretarea dată normelor aplicabile în cadrul Uniunii ar trebui să se aplice, de asemenea, în contextul relațiilor dintre părți.
5. Ambele acorduri ar trebui să includă mecanisme eficace de soluționare a litigiilor care implică un tribunal arbitral independent și care să garanteze că Curtea de Justiție a Uniunii Europene este autoritatea supremă pentru toate chestiunile de drept al Uniunii Europene, cu posibilități de adoptare a unor măsuri adecvate pentru a proteja interesele Uniunii în cazul nerespectării acordurilor.

6. Acordurile ar trebui să asigure faptul că structura comitetului instituțional al Acordului comercial și de cooperare este utilizată pentru administrarea noilor acorduri.

7. Acordurile ar trebui să includă dispoziții pentru a se asigura că măsurile încrucișate de retorsiune dintre noile acorduri și domeniile vizate de Acordul comercial și de cooperare rămân posibile, astfel cum se prevede în Acordul comercial și de cooperare.

8. Acordurile ar trebui să asigure aplicarea clauzei privind măsurile de salvgardare din Acordul comercial și de cooperare (articolul 773 din Acordul comercial și de cooperare).

9. Regatul Unit ar trebui să contribuie financiar la sprijinirea costurilor relevante asociate activității Uniunii în aceste domenii de politică.

Principalele elemente referitoare la acordul privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun:

10. Acordul avut în vedere ar trebui să stabilească un spațiu sanitar și fitosanitar comun între Uniune și Regatul Unit în ceea ce privește Marea Britanie. Prin urmare, animalele, plantele, produsele alimentare/hrana pentru animale de origine animală sau vegetală, precum și produsele conexe care fac obiectul regulamentelor incluse în domeniul de aplicare al acordului și în legătură cu standardele vizate de acord ar circula între Uniune și Regatul Unit în ceea ce privește Marea Britanie ca și cum ar circula în interiorul Uniunii.

11. Domeniul de aplicare ar trebui să includă normele sanitare, fitosanitare, de siguranță alimentară și normele generale de protecție a consumatorilor aplicabile producției, distribuției și consumului de produse agroalimentare, reglementarea aplicabilă animalelor vii și pesticidelor, normele privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și standardele de comercializare aplicabile anumitor sectoare sau produse.

12. Principiul alinierii dinamice menționat mai sus ar trebui să asigure aplicarea unor norme identice în cadrul acestui domeniu de aplicare Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Marea Britanie și în Uniune, pentru a crea un spațiu sanitar și fitosanitar comun. Pe lângă acest principiu, acordul ar trebui să prevadă aplicarea simultană, în cazul Regatului Unit și pe teritoriul acestuia, în ceea ce privește Marea Britanie, a tuturor acestor norme.

13. În plus, acordul ar trebui să prevadă că anumite dispoziții din dreptul Uniunii, inclusiv măsurile de urgență și cele aplicabile intrării în Uniune a animalelor, a plantelor, a produselor alimentare/furajere de origine animală sau vegetală, precum și a produselor conexe, din restul lumii se aplică imediat Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Marea Britanie.

14. Acordul ar trebui să ofere Regatului Unit aceleași posibilități de a lua măsuri specifice pentru a-și proteja sănătatea publică și biosecuritatea ca posibilitățile oferite statelor membre în temeiul dreptului Uniunii. În plus, acordul poate include o listă scurtă de excepții limitate de la principiile alinierii dinamice și aplicării simultane. Ar trebui să se convină asupra unei excepții numai în cazul în care: (i) aceasta nu conduce la aplicarea în Regatul Unit a unor standarde mai scăzute în ceea ce privește Marea Britanie decât cele prevăzute în normele relevante ale Uniunii; (ii) nu poate fi invocată pentru a restricționa sau a afecta în niciun alt mod negativ intrarea pe teritoriul Regatului Unit a animalelor, plantelor și mărfurilor originare din Uniune care sunt conforme cu dreptul Uniunii; (iii) respectă principiul conform căruia numai

animalele, plantele și mărfurile care sunt conforme cu dreptul Uniunii pot intra în Uniune.

Principalele elemente referitoare la acordul de corelare a schemelor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune:

15. Acordul ar trebui să coreleze schemele de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Uniune și din Regatul Unit, asigurând recunoașterea reciprocă a certificatelor de emisii.

16. Acordul ar trebui să garanteze că niciuna dintre părți nu aplică mecanismul său de ajustare a carbonului la frontieră în cazul mărfurilor importate originare de la cealaltă parte, cu condiția ca acesta să respecte legislația relevantă a UE.

17. Sectoarele care intră în domeniul de aplicare al acordului ar trebui să includă, printre altele: producția de energie electrică, producția industrială de căldură (cu excepția încălzirii individuale a locuințelor), industria, transportul maritim intern și internațional și aviația internă și internațională și, în cadrul acestui domeniu de aplicare, acordul ar trebui să asigure alinierea dinamică a Regatului Unit la normele relevante ale Uniunii. Acordul ar trebui să prevadă o procedură pentru extinderea în continuare a listei sectoarelor care urmează să fie acoperite.

18. Acordul ar trebui să impună Regatului Unit să se alinieze în mod dinamic la acquis-ul relevant, în special la Directiva 2003/87/CE și la legislația derivată.

19. Domeniul de aplicare al alinierii dinamice ar trebui să includă, de asemenea, toate dispozițiile cadrului UE de reglementare și supraveghere financiară aplicabil comercializării certificatelor de emisii din schema UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) și a instrumentelor derivate.

20. Acordul ar trebui să definească plafonul și traiectoria de reducere a Regatului Unit, care ar trebui să fie cel puțin la fel de ambițioase ca plafonul Uniunii Europene și calea de reducere urmate de Uniune.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a începerii negocierilor între Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun între Uniunea Europeană și Regatul Unit în ceea ce privește Marea Britanie și pentru a corela schemele de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf și articolul 192 alineatul (1) coroborat cu articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte (denumit în continuare „Acordul comercial și de cooperare”)[7] se aplică de la 1 ianuarie 2021. Alături de Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (denumit în continuare „Acordul de retragere”)[8], acest acord este piatra de temelie a relațiilor bilaterale dintre Uniunea Europeană (denumită în continuare „Uniunea”) și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (denumit în continuare „Regatul Unit”).

(2) La 31 decembrie 2020, când s-a încheiat perioada de tranziție prevăzută în Acordul de retragere, dreptul Uniunii a încetat să se aplice Regatului Unit și a devenit aplicabil Protocolul privind Irlanda/Irlanda de Nord – denumit în prezent Cadrul Windsor[9], care face parte integrantă din Acordul de retragere.

(3) Începând cu 1 ianuarie 2021, spațiul sanitar și fitosanitar al Uniunii, pe de o parte, și al Regatului Unit, pe de altă parte, sunt separate unul de celălalt, având legislație și politici separate. Cu toate acestea, normele sanitare și fitosanitare ale Uniunii și alte norme relevante se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord în temeiul Cadrului Windsor, incluzând astfel Irlanda de Nord în domeniul sanitar și fitosanitar al Uniunii.

(4) Începând cu 1 ianuarie 2021, Uniunea și Regatul Unit aplică scheme separate de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu excepția Regatului Unit în ceea ce privește Irlanda de Nord, pentru care schema Uniunii de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se aplică în măsura

[7] (JO L 149, 30.4.2021, p. 10).

[8] (JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

[9] Cadrul Windsor este noua denumire a Protocolului privind Irlanda/Irlanda de Nord, astfel cum a fost modificat prin Decizia nr. 1/2023 a Comitetului mixt înființat prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană, în conformitate cu Declarația comună nr. 1/2023 a Uniunii și a Regatului Unit (JO L 102, 17.4.2023, p. 87).

în care se referă la piețele angro de energie electrică în conformitate cu articolul 9 din Cadrul Windsor și cu anexa 4 la acesta.

(5) De la începutul procesului care a condus la retragerea Regatului Unit din Uniune, Uniunea a arătat deschidere față de crearea unui spațiu sanitar și fitosanitar comun cu Regatul Unit în ceea ce privește Marea Britanie, sub rezerva îndeplinirii condițiilor corespunzătoare.

(6) Articolul 764 din Acordul comercial și de cooperare prevede că combaterea schimbărilor climatice constituie un element esențial al parteneriatului instituit prin Acordul comercial și de cooperare și prin viitoarele acorduri de completare.

(7) În conformitate cu articolul 392 alineatul (6) din Acordul comercial și de cooperare, Uniunea și Regatul Unit iau serios în considerare corelarea sistemelor lor de stabilire a prețului carbonului într-un mod care să mențină integritatea acestor sisteme și să ofere posibilitatea sporirii eficacității lor.

(8) Articolul 25 alineatul (1a) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului[10] („Directiva 2003/87/CE”) prevede posibilitatea de a încheia acorduri cu țări terțe pentru recunoașterea reciprocă a certificatelor între schemele de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

(9) Directiva 2003/87/CE impune ca orice astfel de schemă de comercializare a certificatelor de emisii din țări terțe să fie obligatorie și să aibă la bază plafoane absolute pentru emisii. Aceste criterii sunt îndeplinite în prezent de schema Regatului Unit de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

(10) În conformitate cu articolul 2 alineatul (4) și alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2023/956 al Parlamentului European și al Consiliului[11] („Regulamentul CBAM”), Regulamentul CBAM nu se aplică mărfurilor originare din țările terțe cu care Uniunea a încheiat un acord prin care se corelează pe deplin schema Uniunii de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră cu schema de comercializare a certificatelor de emisii a țării terțe respective, care îndeplinesc toate condițiile corespunzătoare.

(11) În cadrul summitului din 19 mai 2025, Comisia Europeană și Regatul Unit au convenit asupra unei înțelegeri comune care identifică drept priorități-cheie eforturile în direcția unui spațiu sanitar și fitosanitar comun și corelarea schemelor lor de comercializare a certificatelor de emisii. De asemenea, înțelegerea comună stabilește acordul politic cu privire la o serie de parametri de bază pentru lucrările viitoare referitoare la acordurile privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun și la corelarea schemelor de comercializare a certificatelor de emisii din Regatul Unit și din Uniune, reamintind în același timp că cele două părți vor acționa rapid cu privire la aceste angajamente, în conformitate cu procedurile și cadrele juridice corespunzătoare.

(12) Prin urmare, ar trebui începute negocierile în vederea încheierii a două acorduri separate cu Regatul Unit: unul privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun și altul

---

[10] Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, JO L 275, 25.10.2003, p. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01.

[11] Regulamentul (UE) 2023/956 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră, JO L 130, 16.5.2023, p. 52, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj.

pentru a corela schemele de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Regatul Unit și din Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să negocieze, în numele Uniunii, cu Regatul Unit:

(a) un acord privind un spațiu sanitar și fitosanitar comun între Uniune și Regatul Unit în ceea ce privește Marea Britanie;

(b) un acord de corelare a schemelor de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră din Uniune și din Regatul Unit.

Articolul 2

Directivele de negociere sunt prevăzute în anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Negocierile se desfășoară în consultare cu [a se completa de către Consiliu denumirea comitetului (comitetelor) special(e)].

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele