ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.7.2025 г.
COM(2025) 408 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори между Европейския съюз и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия относно общо санитарно и фитосанитарно пространство между Европейския съюз и Обединеното кралство по отношение на Великобритания и за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове

ПРИЛОЖЕНИЕ

ИНСТИТУЦИОНАЛНИ РАЗПОРЕДБИ, ПРИЛОЖИМИ И ЗА ДВЕТЕ СПОРАЗУМЕНИЯ

1. По отношение на изпълнението на предвидените споразумения следва да се прилагат механизми за съвместно управление. Тези механизми следва да играят подходяща роля в процедурите, осигуряващи включването на развиващото се законодателство на Съюза в правния ред на Обединеното кралство чрез динамично привеждане в съответствие. Комисията осигурява включването на разпоредби за едностранно прекратяване на споразуменията.

Общи принципи

2. Общите институционални разпоредби следва да имат за цел да се гарантира, че правилата, приложими за отношенията с Обединеното кралство в областите, обхванати от споразуменията, когато е приложимо, са същите като правилата, приложими на вътрешния пазар на Съюза, по всяко време, както и че тяхното тълкуване и прилагане не могат да са различни.

3. Като се има предвид тази цел, институционалните разпоредби следва да отразяват следните основни принципи и да включват следните елементи:

Динамично привеждане в съответствие

4. С общите институционални разпоредби следва да се гарантира, че Обединеното кралство прилага по всяко време цялата съвкупност от достиженията на правото на Съюза, които са от значение за целите на всяко споразумение, на динамична основа. Тази съвкупност от достиженията на правото на Съюза следва да бъде посочена в споразуменията като съществуваща към момента на подписването. Последващите относими правни актове на Съюза следва да бъдат включвани в съответното споразумение чрез подходящи механизми. Включването на нови относими актове на правото на Съюза в съответното споразумение следва да се извършва от съвместен комитет възможно най-скоро след приемането им и, ако е възможно, в рамките на определен срок, и да представлява задължение за страните. Ако срокът не бъде спазен, страните следва да могат да отнесат случая до механизъм за уреждане на спорове.

5. За двете споразумения принципът на динамичното привеждане в съответствие следва да гарантира едновременното прилагане на идентични правила в рамките на обхвата на споразумението. В допълнение към това в споразумението за общо санитарно и фитосанитарно пространство следва да се предвиди, че някои разпоредби на правото на Съюза, в това число спешните мерки и мерките, приложими за въвеждането в Съюза на животни, растения и стоки от останалата част на света, са незабавно приложими към и в Обединеното кралство по отношение на Великобритания.

6. Със споразумението за общо санитарно и фитосанитарно пространство следва да се предоставят на Обединеното кралство същите възможности да предприема целенасочени действия за защита на своята биологична сигурност и обществено здраве, каквито се предоставят на държавите членки съгласно правото на Съюза. Освен това споразумението може да съдържа кратък списък с ограничени изключения от принципите за динамично привеждане в съответствие и

едновременно прилагане. Изключение следва да бъде договорено само ако: i) то не води до прилагането на по-ниски стандарти в Обединеното кралство по отношение на Великобритания в сравнение със стандартите, установени в съответните правила на Съюза; ii) то не може да бъде използвано за ограничаване или засягане по друг отрицателен начин на въвеждането на територията на Обединеното кралство на животни, растения и стоки с произход от Съюза, които са в съответствие с правото на Съюза; iii) с него се зачита принципът, че само животни, растения и стоки, които са в съответствие с правото на Съюза, могат да бъдат въвеждани в Съюза.

Формулиране на решения

7. С нито едно от споразуменията не следва да се дава право на Обединеното кралство да участва в процеса на вземане на решения в Съюза. Обединеното кралство обаче следва да участва на ранен етап и да допринася по начин, подходящ за държава, която не е членка на Европейския съюз, в процеса на формулиране на решения относно правните актове на Европейския съюз в областите, обхванати от задължението за динамично привеждане в съответствие и едновременно прилагане. Европейската комисия следва да провежда консултации с Обединеното кралство на ранен етап от изготвянето на политиките. Тези права няма да се разпростират върху участието в работата на Съвета или неговите подготвителни органи.

Еднакво тълкуване и прилагане на достиженията на правото на Съюза

8. С институционалните разпоредби следва да се установи задължение за тълкуване и прилагане на правото на Съюза в отношенията между страните по същия начин, както то се тълкува и прилага в рамките на Съюза. За това е необходимо правните актове на Съюза, посочени в споразуменията, и, доколкото тяхното прилагане включва понятия от правото на Съюза, разпоредбите на споразуменията да се тълкуват и прилагат в съответствие със съдебната практика на Съда на Европейския съюз, предхождаща или последваща подписването на съответното споразумение.

Уреждане на спорове

9. С институционалните разпоредби следва да се гарантира, че споровете във връзка с тълкуването или прилагането на споразуменията могат да бъдат отнесени от страните за уреждане до механизъм за уреждане на спорове, основан на установения от Споразумението за търговия и сътрудничество, ако не може да се намери решение по взаимно съгласие в рамките на съвместен комитет. Механизмът за уреждане на спорове следва да защитава изключителната компетентност на Съда на Европейския съюз да тълкува правото на Съюза. За тази цел арбитражният съд следва да бъде задължен да сезира Съда на Европейския съюз по всички въпроси, свързани с правото на Съюза (включително понятие или разпоредба от правото на Съюза), за да може той да се произнесе с решение, което да е задължително за арбитражния съд.

Подходящи мерки за защита на интересите на Съюза и взаимовръзка между споразуменията

10. С ефективна система от подходящи мерки следва да се осигури целостта на вътрешния пазар в случай на неспазване на решението на арбитражния съд. По-специално процедурата, която трябва да се следва в случай на неспазване на решението на арбитражния съд, следва да включва възможността за

предприемане на подходящи мерки за защита на интересите на Съюза, включително в съответното споразумение или в друго споразумение, което е в сила между страните.

Съответствие със Споразумението за търговия и сътрудничество

11. Без да се засягат точки 1—10, споразуменията следва да се основават на институционалната рамка, установена в Споразумението за търговия и сътрудничество, по-специално по отношение на ролята на Съвета за партньорство.

12. Споразуменията следва да съдържат разпоредби, с които се гарантира, че кръстосаните ответни мерки между новите споразумения и областите, обхванати от Споразумението за търговия и сътрудничество, продължават да са възможни, както е предвидено в Споразумението за търговия и сътрудничество.

13. Със споразуменията следва да се гарантира прилагането на клаузата за предпазни мерки от Споразумението за търговия и сътрудничество (член 773 от Споразумението за търговия и сътрудничество).

14. Разпоредбите на Споразумението за търговия и сътрудничество по отношение на съществените елементи (членове 771 и 772 от Споразумението за търговия и сътрудничество) следва да се прилагат по отношение на новите споразумения.

15. Разпоредбите в Споразумението за търговия и сътрудничество, които са в противоречие с новите споразумения, следва да не се прилагат.

СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА ОБЩО САНИТАРНО И ФИТОСАНИТАРНО ПРОСТРАНСТВО

Териториален обхват

16. Споразумението следва да се прилага, по отношение на Съюза, към и на териториите, в които се прилагат Договорите, и при условията, предвидени в тях, а по отношение на Обединеното кралство — към и в Обединеното кралство по отношение на Великобритания[1].

Материален обхват

17. Споразумението следва да обхваща санитарните и фитосанитарните правила, правилата за безопасност на храните и общите правила за защита на потребителите, приложими към производството, разпространението и потреблението на селскостопански хранителни продукти, разпоредбите относно живите животни и пестицидите, правилата относно биологичното производство и етикетирането на биологичните продукти, както и пазарните стандарти, приложими за определени сектори или продукти. Всички тези области следва да бъдат разгледани в тяхната цялост, включително прилагането на законовите изисквания и правилата за сертифициране и официален контрол.

Контрол и проверки

18. Като част от описания по-горе принцип за динамично привеждане в съответствие със споразумението следва да се гарантира, че Обединеното

[1] Съгласно Рамката от Уиндзор правото на Съюза в областта на СФС става автоматично приложимо към и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия. Търговията между Съюза и Северна Ирландия, както и движението между Великобритания и Северна Ирландия, се уреждат от Рамката от Уиндзор.

кралство по отношение на Великобритания осигурява динамично привеждане в съответствие с относимите правила, включително относно контрола и проверките, които се прилагат за търговията в рамките на ЕС.

19. Вследствие на това със споразумението също така ще се гарантира, че правилата, приложими за въвеждането в Обединеното кралство, по отношение на Великобритания, от останалата част на света на животни, растения и стоки, по отношение на които се прилагат правилата, за които Обединеното кралство осигурява динамично привеждане в съответствие в контекста на споразумението, са същите като правилата, предвидени в относимото право на Съюза относно въвеждането на животни, растения и стоки в Съюза от останалата част на света.

Други аспекти

20. Споразумението не следва да засяга:

– правилата за произход, приложими за търговията със стоки между Съюза и Обединеното кралство, както са предвидени в Споразумението за търговия и сътрудничество;

– митническите правила на Съюза.

21. Независимо от провеждането на преговорите и резултата от тях, в Рамката от Уиндзор продължават да се предвиждат правилата на Съюза по отношение на санитарните и фитосанитарните мерки и другите относими правила на Съюза, които се прилагат към и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия.

СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА СВЪРЗВАНЕ НА СИСТЕМИТЕ НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО И НА СЪЮЗА ЗА ТЪРГОВИЯ С ЕМИСИИ НА ПАРНИКОВИ ГАЗОВЕ

Териториален и материалноправен обхват

22. Споразумението за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове следва да се прилага, за Съюза, към териториите, в които се прилагат Договорите, и при условията, предвидени в тях, а за Обединеното кралство — по отношение на Великобритания. Споразумението следва да се прилага също така към и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, освен когато става въпрос за пазарите на електроенергия на едро, по отношение на които ще продължат да се прилагат договореностите в член 9 от Рамката от Уиндзор и приложение 4 към нея. Със споразумението следва да се гарантира, че Обединеното кралство прилага за търговията с емисии същия териториален обхват, както Съюзът, по отношение на въздухоплаването и морския транспорт.

23. Споразумението следва да обхваща всички аспекти на връзката между системите за търговия с емисии, като например аспектите, попадащи в обхвата на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и произтичащото от нея законодателство.

24. По-специално секторите, попадащи в обхвата на споразумението, следва да бъдат ясно определени. Наред с другите в обхвата следва да бъдат включени

секторите на производството на електроенергия, производството на промишлена топлинна енергия (с изключение на индивидуалното отопление на жилища), промишлеността, вътрешния и международния морски транспорт и вътрешното и международното въздухоплаване. В рамките на този обхват със споразумението следва да се гарантира динамичното привеждане в съответствие от страна на Обединеното кралство с относимите правила на Съюза с цел да се избегне рискът от изместване на въглеродни емисии и нарушения на конкуренцията. Със споразумението следва да се предвиди процедура за допълнително разширяване на списъка със сектори, които трябва да бъдат обхванати от споразумението за свързване.

25. Със споразумението следва също така да се осигури динамичното привеждане в съответствие от страна на Обединеното кралство с разпоредбите на рамката за финансово регулиране и надзор на ЕС, приложими за търговията с квоти по СТЕ на ЕС и с техни деривативи.

Амбиция

26. Споразумението следва да съдържа изискване прагът на емисиите и траекторията за намаляване на емисиите на Обединеното кралство да бъдат поне толкова амбициозни, колкото са прагът на емисиите за Европейския съюз и траекторията за намаляване на емисиите, следвана от Съюза.

27. Споразумението не следва да ограничава Съюза и Обединеното кралство да преследват по-високи екологични амбиции в съответствие с техните международни задължения.

Признаване на квоти

28. В споразумението следва да се включи задължение за признаване на квотите за емисии по системата за търговия с емисии на едната страна в рамките на системата за търговия с емисии на другата страна.

Механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите

29. Със споразумението следва да се създадат условия стоките с произход от Съюза и от Обединеното кралство да се ползват от взаимни освобождавания от съответните механизми на Съюза и на Обединеното кралство за корекция на въглеродните емисии на границите, при спазване на съответните разпоредби на относимото законодателство на Съюза и на Обединеното кралство.

Други аспекти

30. Със споразумението следва да се гарантира, че търговията с квоти и техни деривативи на първичните и вторичните пазари се извършва в съответствие със същите правила, каквито се прилагат в рамките на Съюза, включително относимите правила за финансовия сектор.

31. Със споразумението следва да се гарантира целостта на пазарите на квоти за емисии в Съюза.

32. В споразумението следва да бъдат включени подходящи разпоредби, свързани със започването на преговори от страна на Съюза с цел свързване на системата на Съюза за търговия с емисии със системите за търговия с емисии на други трети държави.

33. Споразумението следва да съдържа подходящи преходни разпоредби по отношение на квотите в обращение в случай на прекратяване на споразумението.

ФИНАНСОВО УЧАСТИЕ

34. Обединеното кралство следва да поеме съответните разходи за участието в общото санитарно и фитосанитарно пространство и за прилагането на споразумението за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове.

35. Обединеното кралство следва да има финансов принос за покриването на съответните разходи, свързани с работата на Съюза в тези области на политиката. Това включва финансов принос, наред с другото, за функционирането на съответните агенции, системи и бази данни на Съюза, до които Обединеното кралство би получило подходящ достъп.

ПРОЦЕДУРНИ ДОГОВОРЕНОСТИ ЗА ВОДЕНЕТО НА ПРЕГОВОРИТЕ

36. Комисията следва да проведе преговорите в консултация с Работната група на Съвета за Обединеното кралство, която е специален комитет по смисъла на член 218, параграф 4 от ДФЕС.

37. Комисията следва своевременно да се консултира със специалния комитет и да му докладва. Комисията следва да предоставя своевременно цялата необходима информация и документите, свързани с преговорите.

38. Комисията следва своевременно да информира Европейския парламент за преговорите по изчерпателен начин.