ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.7.2025 г.
COM(2025) 408 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори между Европейския съюз и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия относно общо санитарно и фитосанитарно пространство между Европейския съюз и Обединеното кралство по отношение на Великобритания и за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕПОРЪКАТА

1.1. Основания и цели на препоръката

На 1 февруари 2020 г. Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия („Обединеното кралство“) се оттегли от Европейския съюз („Съюза“) и Европейската общност за атомна енергия (Евратом). Взаимоотношението се урежда от две споразумения:

– Споразумението за оттегляне[1]. Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия, наричан сега „Рамката от Уиндзор“[2], е неразделна част от Споразумението за оттегляне.

– Споразумението за търговия и сътрудничество[3].

На 19 май 2025 г. Европейският съюз и Обединеното кралство проведоха първата си среща на върха и приеха съвместно изявление, в което потвърдиха ангажимента си за пълно, навременно и точно прилагане на Споразумението за оттегляне, включително на Рамката от Уиндзор, и на Споразумението за търговия и сътрудничество. Те приветстваха обновената програма за сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство — общото разбиране[4], договорено между Обединеното кралство и Европейската комисия.

Общото разбиране е резултат от проучвателни разговори и в него е изложено политическото съгласие по редица основни параметри за бъдещата работа по споразумения за общо санитарно и фитосанитарно пространство и за свързване на системите за търговия с емисии, като същевременно се припомня, че двете страни ще предприемат бързи действия по тези ангажименти в съответствие със съответните процедури и правни уредби.

а) Общо санитарно и фитосанитарно пространство

От 1 януари 2021 г. Съюзът и Обединеното кралство са два отделни санитарни и фитосанитарни района с отделно законодателство и политики, с изключение на Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, където се прилагат санитарните и фитосанитарните правила на Съюза по силата на Рамката от Уиндзор.

От 1 януари 2021 г. Съюзът прилага по отношение на Великобритания правилата на достиженията на правото си в областта на санитарните и фитосанитарните норми, както

---

1 Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7) („Споразумението за оттегляне“).

2 Съвместна декларация № 1/2023 на Съюза и Обединеното кралство в Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г., ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87.

3 Споразумение за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна (ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 10—2539) („Споразумението за търговия и сътрудничество“).

4 A renewed agenda for European Union – United Kingdom cooperation Common Understanding („Обновена програма за сътрудничество между Европейския съюз и Обединеното кралство — Общо разбиране“), https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_1267.

и съответните достижения на правото в областта на пазарните стандарти и други изисквания, в това число разпоредбите относно сертифицирането, механизмите за контрол и материалноправните изисквания, приложими спрямо движението от/към трети държави. Тези механизми за контрол включват по-специално документни проверки, проверки за идентичност и физически проверки, за да се гарантира, че стоките отговарят на стандартите на Съюза за здраве, безопасност и качество. Обединеното кралство няколко пъти отложи прилагането на пълен граничен контрол върху въвежданите от Съюза стоки. През януари 2024 г. то започна да прилага мерки по отношение на вноса от Съюза, които включваха санитарни и фитосанитарни проверки и сертифициране, предварително уведомление за внос и документни проверки, проверки за идентичност и физически проверки на границата, както и значителни такси за инспекция. Бяха обявени и допълнителни проверки и механизми за контрол, но те бяха допълнително отложени. По-специално на 2 юни 2025 г. правителството на Обединеното кралство обяви, че контролът върху плодовете и зеленчуците със среден риск ще бъде отложен до януари 2027 г. с оглед на ангажимента, поет по време на срещата на върха Европейски съюз — Обединено кралство на 19 май 2025 г. По подобен начин Обединеното кралство отложи до 1 февруари 2027 г. въвеждането на изискванията за сертифициране и проверките във връзка с биологичните продукти и пазарните стандарти.

Едно общо санитарно и фитосанитарно пространство между Съюза и Обединеното кралство би улеснило търговията с продукти, по отношение на които се прилагат санитарните и фитосанитарните правила или други съответни правила, споменати по-горе. В резултат на него по-голямата част от движението на животни, животински продукти, растения и растителни продукти между Великобритания и Съюза ще се извършва без сертификатите или проверките, които понастоящем се изискват или очакват. С него ще трябва да се гарантира, че не се излагат на риск вътрешният пазар на Съюза или всеобхватният подход на Съюза към санитарните и фитосанитарните рискове, както и стандартите за храните. По този начин със споразумението ще трябва да се осигурят високо ниво на защита срещу санитарни и фитосанитарни рискове, както и подходяща защита на потребителите в Съюза и Обединеното кралство.

б) Свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове

От 1 януари 2021 г. Съюзът и Обединеното кралство използват отделни системи за търговия с емисии на парникови газове, с изключение на Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, където се прилага системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове, доколкото е свързана с пазарите на електроенергия на едро в съответствие с член 9 от Рамката от Уиндзор и приложение 4 към нея.

Системите на Съюза и на Обединеното кралство за търговия с емисии на парникови газове споделят много общи структурни характеристики. Двете системи обаче започнаха да се различават от 2021 г. насам, например по отношение на обхвата си (например от 2024 г. системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове обхваща вътрешния и международния морски транспорт и има по-широк обхват по отношение на международното въздухоплаване) и на нивото на квотите. Тези различия допринасят за различните цени на въглеродните емисии в Съюза и в Обединеното кралство.

Свързването на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове би било от полза за целите за устойчивост и на двете страни. То ще доведе до подобряване на равнопоставените условия на конкуренция между Съюза и Обединеното кралство и до намаляване на риска от изместване на въглеродни емисии.

Освен това то ще доведе до увеличаване на сигурността при формирането на цените на въглеродните емисии, увеличаване на ликвидността на пазарите на въглеродни емисии и премахване на необходимостта от прилагане на механизмите на съответните страни за корекция на въглеродните емисии на границите по отношение на продукти с произход от другата страна.

1.2. Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Споразумение за търговия и сътрудничество

Споразумението за търговия и сътрудничество съдържа разпоредби, отнасящи се както до санитарните и фитосанитарните мерки, така и до търговията с емисии на парникови газове.

По отношение на санитарните и фитосанитарните мерки тези разпоредби се основават на два отделни санитарни и фитосанитарни района. Въз основа на тази предпоставка със Споразумението за търговия и сътрудничество се предвижда сътрудничество с цел опазване на живота и здравето на хората, животните и растенията; насърчава се прилагането на Споразумението на СТО за санитарните и фитосанитарните мерки; гарантира се, че санитарните и фитосанитарните мерки не създават ненужни пречки пред търговията; способства се за постигането на по-голяма прозрачност и по-добро разбиране на тези мерки; засилва се сътрудничеството в борбата срещу антимикробната резистентност, за насърчаване на устойчивите продоволствени системи, в областта на защитата на хуманното отношение към животните и по отношение на електронното сертифициране; засилва се сътрудничеството в съответните международни организации за разработване на международни стандарти, насоки и препоръки относно здравето на животните, безопасността на храните и здравето на растенията и също така се насърчава прилагането на международните стандарти, насоки и препоръки. По отношение на биологичните продукти със Споразумението за търговия и сътрудничество и по-специално с приложение 14 към него се установява взаимно признаване на еквивалентността на разпоредбите на ЕС и Обединеното кралство за биологичните продукти.

По отношение на свързването на търговията на Обединеното кралство и Съюза с емисии на парникови газове в член 392, параграф 6 от Споразумението за търговия и сътрудничество се предвижда, че Съюзът и Обединеното кралство обръщат сериозно внимание на свързването на съответните си системи за ценообразуване на въглеродните емисии по начин, който запазва целостта на тези системи и дава възможност за увеличаване на ефективността им.

С новите споразумения следва i) да се гарантира динамично привеждане в съответствие с всички съответни правила на Европейския съюз, ii) да се осигури единно тълкуване, iii) да се включи механизъм за уреждане на спорове, като се предвиди независим арбитражен съд, основан на Споразумението за търговия и сътрудничество, и роля на Съда на Европейския съюз като върховен орган по всички въпроси, свързани с правото на ЕС; и iv) да се включи надежден механизъм за осигуряване на спазването на решенията на арбитражния съд, например чрез възможността за приемане на подходящи мерки за защита на интересите на Съюза и възможността за кръстосани ответни мерки между новите споразумения и между тях и областите, обхванати от Споразумението за търговия и сътрудничество.

С новите споразумения следва да се гарантира, че: i) структурите за управление на съществуващите споразумения, по-специално на Споразумението за търговия и сътрудничество, се използват по подходящ начин, и ii) предпазната клауза на Споразумението за търговия и сътрудничество (член 773 от Споразумението за търговия и сътрудничество) се прилага към новите споразумения.

Споразумение за оттегляне, включително Рамката от Уиндзор

Съгласно Рамката от Уиндзор група от относими разпоредби на правото на Съюза стават автоматично приложими към и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, за да се избегне „твърда“ граница на остров Ирландия. Рамката от Уиндзор ще продължи да се прилага както по отношение на санитарните и фитосанитарните мерки, така и по отношение на единния пазар на електроенергия.

Следователно двете предвидени споразумения за общо санитарно и фитосанитарно пространство и за свързване на системите за емисии на парникови газове ще се прилагат успоредно с Рамката от Уиндзор и без да я засягат, както е описано по-долу.

а) По отношение на санитарните и фитосанитарните мерки:

– Съответните достижения на правото на Съюза ще продължат да се прилагат към и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия по силата на Рамката от Уиндзор, и по-специално на член 5, параграф 4 и член 13, параграфи 1 и 3 от нея, във връзка със съответните части на приложение 2.

– Прилагането, изпълнението, надзорът и осигуряването на изпълнението на достиженията на правото на Съюза, приложими за и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, както е посочено в член 12 от Рамката от Уиндзор, ще продължат да са приложими.

След сключването на споразумение между ЕС и Обединеното кралство за общо санитарно и фитосанитарно пространство и само докато е налице пълно спазване на това споразумение, намерението е да се гарантира, че ползите от споразумението ще бъдат разширени, така че да обхванат и санитарните и фитосанитарните аспекти на движението на стоки към Северна Ирландия от други части на Обединеното кралство, чрез взаимодействие между това споразумение и Рамката от Уиндзор.

Това би означавало, че по-голямата част от движението на животни, животински продукти, растения и растителни продукти между Великобритания и Северна Ирландия ще се извършва без сертификатите или проверките, които понастоящем се изискват или очакват. Освен това изискванията като етикетирането с надпис „не е за ЕС“ за специфични селскостопански хранителни продукти за продажба на дребно ще бъдат премахнати, тъй като по отношение както на ЕС, така и на Обединеното кралство ще се прилагат едни и същи санитарни и фитосанитарни (СФС) правила и стандарти, а местоназначението или потреблението на тези стоки вече няма да се ограничава до Северна Ирландия без по-нататъшно движение в ЕС.

За тази цел Комисията ще предложи да се започнат необходимите процедури за добавяне на съответния(ите) акт(ове) на Съюза относно бъдещото споразумение между ЕС и Обединеното кралство за общо санитарно и фитосанитарно пространство към съответното приложение на Рамката от Уиндзор, както и за внасяне на целенасочени изменения на съответното законодателство на Съюза, приложимо за и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия. Тези изменения могат да включват i) елементи, отнасящи се до разширяването на ползите от бъдещото споразумение, така че да обхванат движението на стоки между Великобритания и Северна Ирландия, и съответните предпазни мерки, и ii) разпоредби, в които се уточняват условията за пълно или частично запазване на съществуващите санитарни и фитосанитарни улеснения съгласно Рамката от Уиндзор, когато е полезно. Съдържанието на тези изменения, включително на подходящите предпазни мерки, може да бъде установено едва след като преговорите за споразумение между ЕС и Обединеното кралство за общо санитарно и фитосанитарно пространство приключат и са известни точният обхват и съдържанието на предвиденото споразумение.

б) По отношение на свързването на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове:

Споразумението за свързване на системата на Съюза за търговия с емисии със системата на Обединеното кралство за търговия с емисии следва да се прилага за Съюза и за Обединеното кралство. По отношение на пазарите на едро на електроенергия в Северна Ирландия ще продължат да се прилагат договореностите, предвидени в член 9 от Рамката от Уиндзор и приложение 4 към нея.

1.3. Съгласуваност с други политики на Съюза

Ползи, свързани с равнопоставените условия на конкуренция

И двете споразумения ще осигурят равнопоставени условия на конкуренция за операторите в Европейския съюз и в Обединеното кралство. Със споразумението за общо санитарно и фитосанитарно пространство ще бъдат осигурени общи стандарти и регулаторно съответствие с правилата на Съюза. В случая с търговията с емисии със споразумението за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове ще се осигури най-малко същата амбиция за декарбонизация, като по този начин ще се намали рискът от изместване на въглеродни емисии и нарушаване на конкуренцията, но също така ще се осигурят същият обхват (с изключение на индивидуалното отопление на жилищата) и регулаторното съответствие с относимите правила на Съюза.

Споразумението за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове ще трябва да отговаря на условията, посочени в член 2, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2023/956 за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите („Регламента за МКВЕГ“). В резултат на това, след като споразумението влезе в сила, Регламентът за МКВЕГ няма да се прилага за стоки с произход от Обединеното кралство. По същия начин Обединеното кралство няма да прилага своя собствен МКВЕГ по отношение на стоки с произход от Съюза.

Ползи за двустранната търговия

Със споразумението за общо санитарно и фитосанитарно пространство ще се улесни търговията чрез премахване на необходимостта от сертифициране и систематичен граничен контрол на продуктите и стандартите, обхванати от споразумението, като същевременно ще се запазят високи стандарти за защита на общественото здраве, на здравето на животните и растенията, както и стандарти за храните.

Ползи за устойчивостта и климата

Системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове е крайъгълен камък на неговата политика в областта на климата, която има за цел да се намалят емисиите на парникови газове в редица дейности по икономически ефективен начин. В съответствие с принципа „замърсителят плаща“ чрез системата за търговия се определят пределни стойности и цена на въглеродните емисии от енергийния и промишления отрасъл, от въздухоплаването, както и от морския транспорт, на които се дължат около 40 % от общите емисии на Съюза. В рамките на системата за определянето на цената на въглеродните емисии се използват пазарните сили, което създава стимули за намаляване на емисиите там, където е най-рентабилно. Цените на въглеродните емисии също така формират приходите, които се инвестират в действия в областта на климата и енергиен преход.

Споразумението за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове ще позволи на ЕС да извлече тези ползи в двустранен контекст и ще подпомогне развитието на добре функциониращ международен пазар на въглеродни емисии чрез свързване на системите за търговия с

емисии на парникови газове. Това е дългосрочна цел на Съюза, по-специално като средство за постигане на целите в областта на климата съгласно Парижкото споразумение, прието през декември 2015 г.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

2.1. Процесуалноправно основание

В член 218, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда, че когато предвиденото споразумение не се отнася изключително или предимно до общата външна политика и политика на сигурност, Комисията представя препоръки на Съвета. Съветът приема решение, с което разрешава започването на преговорите и назначава преговарящ или ръководител на преговарящия екип на Съюза.

В член 218, параграф 4 от ДФЕС се предвижда, че Съветът може да дава указания за водене на преговорите до преговарящия и да определи специален комитет, с който преговарящият да се консултира.

Комисията препоръчва да се започнат преговори между Европейския съюз и Обединеното кралство по две международни споразумения, едното от които се отнася до общо санитарно и фитосанитарно пространство, а другото — до свързването на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии. Комисията ще бъде назначена за преговарящ.

Процесуалноправното основание за предложеното решение за разрешаване на започването на преговори по двете предвидени споразумения е член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

2.2. Материалноправно основание

Настоящото предложение се отнася до преговорите по две различни споразумения, които ще попаднат в рамките на две различни материалноправни основания.

В съответствие със становище 1/94[5] и становище 2/15[6] на Съда на ЕС споразумения с трети държави, отнасящи се до санитарни и фитосанитарни въпроси, са част от общата търговска политика съгласно член 207 от ДФЕС. Следователно материалноправното основание на споразумение между Съюза и Обединеното кралство относно общо санитарно и фитосанитарно пространство следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

Споразумение за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии се сключва на основание член 192, параграф 1 от ДФЕС.

2.3. Компетентност на Съюза

Тъй като правното основание на споразумение за общо санитарно и фитосанитарно пространство попада в обхвата на общата търговска политика, Съюзът разполага с изключителната компетентност да сключи това споразумение в съответствие с член 3, параграф 1 от ДФЕС.

---

5 Становище на Съда от 15 ноември 1994 г., становище 1/94, Сборник със съдебна практика 1994 I-05267.

6 Становище на Съда от 16 май 2017 г., становище 2/15, *ОВ C 239, 24.7.2017 г., стр. 3—3.*

Съюзът разполага също с изключителна компетентност да сключи споразумението за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии в съответствие с член 3, параграф 2 от ДФЕС.

2.4. Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС.

2.5. Избор на преговарящ

С оглед на факта, че предвидените споразумения обхващат изключително въпроси, различни от общата външна политика и политика на сигурност, Комисията трябва да бъде определена за преговарящ съгласно член 218, параграф 3 от ДФЕС.

2.6. Пропорционалност

Действията на Съюза не надхвърлят необходимото за постигане на целите на политиката за създаване на общо санитарно и фитосанитарно пространство и за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии.

2.7. Избор на инструмент

Настоящата препоръка за решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС, в които се предвижда Съветът да приеме решение за разрешаване на започването на преговори и за назначаване на преговарящ на Съюза. Съветът може също така да дава указания за водене на преговорите до преговарящия. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящата препоръка.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Не е приложимо.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

В споразуменията следва да бъдат включени разпоредби, с които се гарантира, че Обединеното кралство ще има финансов принос в подкрепа на работата на Съюза в тези области на политиката.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

5.1. Подробно разяснение на специалните разпоредби на препоръката

С настоящата препоръка Европейската комисия приканва Съвета на Европейския съюз да разреши започването на преговори за споразумения между Съюза и Обединеното кралство за създаване на общо санитарно и фитосанитарно пространство и за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, да назначи Европейската комисия за преговарящ на Съюза, както и да даде указания до преговарящия и да определи комитети, в консултация с които трябва да се водят преговорите.

<u>Общи елементи на двете споразумения:</u>

1. И двете споразумения следва да не засягат правилното функциониране на вътрешния пазар на Съюза и съответните системи.

2. С нито едно от споразуменията не следва да се дава право на Обединеното кралство да участва в процеса на вземане на решения в Съюза. Обединеното кралство обаче следва да участва на ранен етап и да допринася по начин, подходящ за държава, която не е членка на Европейския съюз, в процеса на формулиране на решения относно правните актове на Европейския съюз в областите, обхванати от задължението за динамично привеждане в съответствие и едновременно прилагане. Европейската комисия следва да провежда консултации с Обединеното кралство на ранен етап от изготвянето на политиките. Тези права няма да се разпростират върху участието в работата на Съвета или неговите подготвителни органи.

3. И в двете споразумения следва да се предвиди задължение на Обединеното кралство за динамично привеждане в съответствие с относимото законодателство на Съюза. Принципът на динамичното привеждане в съответствие следва да гарантира едновременното прилагане на идентични правила в рамките на обхвата на споразумението.

4. И с двете споразумения следва да се гарантира еднакво тълкуване и прилагане на правото на Съюза въз основа на съдебната практика на Съда на Европейския съюз; по-специално тълкуването на приложимите правила в рамките на Съюза следва да се прилага и в контекста на отношенията между страните.

5. И двете споразумения следва да съдържат ефективни механизми за уреждане на спорове, включващи независим арбитражен съд и гарантиращи, че Съдът на Европейския съюз е върховният орган по всички въпроси, свързани с правото на Европейския съюз, както и възможности за подходящи мерки за защита на интересите на Съюза в случай на неспазване на споразуменията.

6. Със споразуменията следва да се гарантира, че институционалната структура на комитетите по Споразумението за търговия и сътрудничество се използва за администрирането на новите споразумения.

7. Споразуменията следва да съдържат разпоредби, с които се гарантира, че кръстосаните ответни мерки между новите споразумения и областите, обхванати от Споразумението за търговия и сътрудничество, продължават да са възможни, както е предвидено в Споразумението за търговия и сътрудничество.

8. Със споразуменията следва да се гарантира прилагането на клаузата за предпазни мерки от Споразумението за търговия и сътрудничество (член 773 от Споразумението за търговия и сътрудничество).

9. Обединеното кралство следва да има финансов принос за покриването на съответните разходи, свързани с работата на Съюза в тези области на политиката.

<u>Основни елементи по отношение на споразумението за общо санитарно и фитосанитарно пространство:</u>

10. С предвиденото споразумение следва да се създаде общо санитарно и фитосанитарно пространство между Европейския съюз и Обединеното кралство по отношение на Великобритания. В резултат на това животните, растенията, хранителните/фуражните продукти от животински или растителен произход, както и свързаните с тях продукти, обхванати от регламентите, включени в обхвата на споразумението, и във връзка със стандартите, обхванати от споразумението, ще се придвижват между Съюза и Обединеното

кралство по отношение на Великобритания, все едно че се придвижват в рамките на Съюза.

11. В обхвата следва да бъдат включени санитарните и фитосанитарните правила, правилата за безопасност на храните и общите правила за защита на потребителите, приложими към производството, разпространението и потреблението на селскостопански хранителни продукти, разпоредбите относно живите животни и пестицидите, правилата относно биологичното производство и етикетирането на биологичните продукти, както и пазарните стандарти, приложими за определени сектори или продукти.

12. Принципът на динамично привеждане в съответствие, споменат по-горе, следва да гарантира, че към и в Обединеното кралство по отношение на Великобритания и в Съюза се прилагат идентични правила в рамките на този обхват, за да се създаде общо санитарно и фитосанитарно пространство. В допълнение към този принцип в споразумението ще трябва да се предвиди едновременното прилагане на всички тези правила към и в Обединеното кралство по отношение на Великобритания.

13. Освен това в споразумението следва да се предвиди, че някои разпоредби на правото на Съюза, в това число спешните мерки и мерките, приложими за въвеждането на животни, растения, хранителни/фуражни продукти от животински или растителен произход, както и свързани с тях продукти, в Съюза от останалата част на света, са незабавно приложими към и в Обединеното кралство по отношение на Великобритания.

14. Със споразумението следва да се предоставят на Обединеното кралство същите възможности да предприема целенасочени действия за защита на своята биологична сигурност и обществено здраве, каквито се предоставят на държавите членки съгласно правото на Съюза. Освен това споразумението може да съдържа кратък списък с ограничени изключения от принципите за динамично привеждане в съответствие и едновременно прилагане. Изключение следва да бъде договорено само ако: i) то не води до прилагането на по-ниски стандарти в Обединеното кралство по отношение на Великобритания в сравнение със стандартите, установени в съответните правила на Съюза; ii) то не може да бъде използвано за ограничаване или засягане по друг отрицателен начин на въвеждането на територията на Обединеното кралство на животни, растения и стоки с произход от Съюза, които са в съответствие с правото на Съюза; iii) с него се зачита принципът, че само животни, растения и стоки, които са в съответствие с правото на Съюза, могат да бъдат въвеждани в Съюза.

<u>Основни елементи по отношение на споразумението за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове:</u>

15. Със споразумението следва да бъдат свързани системите на Съюза и на Обединеното кралство за търговия с емисии на парникови газове, като се осигури взаимно признаване на квотите за емисии.

16. Със споразумението следва да се гарантира, че никоя от страните не прилага своя механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите спрямо вносни стоки с произход от другата страна, при условие че другата страна спазва съответното законодателство на ЕС.

17. Секторите, попадащи в обхвата на споразумението, следва да включват, наред с други: производство на електроенергия, производство на промишлена топлинна енергия (с изключение на индивидуалното отопление на жилища), промишленост, вътрешен и международен морски транспорт и вътрешно и международно въздухоплаване, и в рамките на този обхват със споразумението следва да се гарантира динамичното привеждане в съответствие от страна на Обединеното кралство със съответните правила на Съюза. Със споразумението следва да се предвиди процедура за допълнително разширяване на списъка със сектори, които трябва да бъдат обхванати.

18. Със споразумението следва да се изисква от Обединеното кралство динамично привеждане в съответствие със съответните достижения на правото на ЕС, по-специално с Директива 2003/87/ЕО и произтичащото от нея законодателство.

19. В обхвата на динамичното привеждане в съответствие следва да бъдат включени и всички разпоредби на рамката за финансово регулиране и надзор на ЕС, приложими за търговията с квоти по системата на Съюза за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) и с техни деривативи.

20. В споразумението следва да се определят прагът на емисиите и траекторията за намаляване на емисиите на Обединеното кралство, които следва да бъдат поне толкова амбициозни, колкото са прагът на емисиите за Европейския съюз и траекторията за намаляване на емисиите, следвана от Съюза.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори между Европейския съюз и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия относно общо санитарно и фитосанитарно пространство между Европейския съюз и Обединеното кралство по отношение на Великобритания и за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея и член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна („Споразумението за търговия и сътрудничество“)[7], се прилага от 1 януари 2021 г. Наред със Споразумението за оттегляне на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“)[8], то е крайъгълният камък за двустранните отношения между Европейския съюз („Съюза“) и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия („Обединеното кралство“).

(2) На 31 декември 2020 г., когато приключи преходният период, предвиден в Споразумението за оттегляне, правото на Съюза престана да се прилага за Обединеното кралство и започна да се прилага Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия, наричан сега „Рамката от Уиндзор“[9], който е неразделна част от Споразумението за оттегляне.

(3) От 1 януари 2021 г. санитарните и фитосанитарните райони на Съюза, от една страна, и на Обединеното кралство, от друга страна, са отделени един от друг и по отношение на тях се прилагат отделно законодателство и политики. Санитарните и фитосанитарните правила на Съюза и другите съответни правила обаче се прилагат за и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия по силата на Рамката от Уиндзор, като по този начин Северна Ирландия се включва в санитарния и фитосанитарния район на Съюза.

---

7 (ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 10).

8 (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7).

9 Рамката от Уиндзор е новият начин, по който се правят позоваванията на Протокола за Ирландия/Северна Ирландия, изменен с Решение 1/2023 на Съвместния комитет съгласно Споразумението за оттегляне в съответствие със Съвместната декларация № 1/2023 на Съюза и Обединеното кралство (ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87).

(4) От 1 януари 2021 г. Съюзът и Обединеното кралство използват отделни системи за търговия с емисии на парникови газове, с изключение на Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, където се прилага системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове, доколкото е свързана с пазарите на електроенергия на едро в съответствие с член 9 от Рамката от Уиндзор и приложение 4 към нея.

(5) От самото начало на процеса, довел до оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза, Съюзът демонстрира, че е отворен за създаването на общо санитарно и фитосанитарно пространство с Обединеното кралство по отношение на Великобритания, при условие че са изпълнени подходящите условия.

(6) Съгласно член 764 от Споразумението за търговия и сътрудничество борбата с изменението на климата представлява съществен елемент от партньорството, установено със Споразумението за търговия и сътрудничество и с бъдещите допълващи го споразумения.

(7) Съгласно член 392, параграф 6 от Споразумението за търговия и сътрудничество Съюзът и Обединеното кралство обръщат сериозно внимание на свързването на съответните си системи за ценообразуване на въглеродните емисии по начин, който запазва целостта на тези системи и дава възможност за увеличаване на ефективността им.

(8) В член 25, параграф 1а от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[10] („Директива 2003/87/ЕО“) се предвижда възможността за сключване на споразумения с трети държави за взаимно признаване на квотите между схемите за търговия с емисии на парникови газове.

(9) Съгласно Директива 2003/87/ЕО се изисква всяка такава система на трета държава за търговия с емисии да бъде задължителна и да се основава на абсолютни прагове на емисиите. Тези критерии понастоящем се изпълняват от системата на Обединеното кралство за търговия с емисии на парникови газове.

10) Съгласно член 2, параграфи 4 и 6 от Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета[11] („Регламента за МКВЕГ“) Регламентът за МКВЕГ не се прилага за стоки с произход от трети държави, с които Съюзът е сключил споразумение, съгласно което системата на Съюза за търговия с емисии е напълно свързана със системата за търговия с емисии на тази трета държава, и които изпълняват всички съответни условия.

(11) На срещата си на върха на 19 май 2025 г. Европейската комисия и Обединеното кралство постигнаха съгласие по общо разбиране, в което работата за общо санитарно и фитосанитарно пространство и за свързване на техните системи за търговия с емисии са определени като ключови приоритети. В общото разбиране също така е изложено политическото съгласие по редица основни параметри за бъдещата работа по споразумения за общо санитарно и фитосанитарно пространство и за свързване на системите на Обединеното

[10] Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32—46, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01.

[11] Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 52—104, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj.

кралство и на Съюза за търговия с емисии, като същевременно се припомня, че двете страни ще предприемат бързи действия по тези ангажименти в съответствие със съответните процедури и правни уредби.

(12) Поради това следва да бъдат започнати преговори за сключването на две отделни споразумения с Обединеното кралство: едно за общо санитарно и фитосанитарно пространство и друго за свързване на системите на Обединеното кралство и на Съюза за търговия с емисии на парникови газове,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да води преговори от името на Съюза с Обединеното кралство по:

а) споразумение за общо санитарно и фитосанитарно пространство между Европейския съюз и Обединеното кралство по отношение на Великобритания;

б) споразумение за свързване на системите на Съюза и на Обединеното кралство за търговия с емисии на парникови газове.

Член 2

Указанията за водене на преговорите се съдържат в приложението към настоящото решение.

Член 3

Преговорите се водят в консултация с [Съветът да впише наименованието(ята) на специалния(те) комитет(и)].

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател