EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.7.2025
COM(2025) 408 final

ANNEX

BILAG

til

Henstilling med henblik på RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien og om sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer

BILAG

INSTITUTIONELLE BESTEMMELSER, DER ER RELEVANTE FOR BEGGE AFTALER

1. Gennemførelsen af de påtænkte aftaler bør være underlagt fælles forvaltningsmekanismer. Disse mekanismer bør spille en passende rolle i de procedurer, der sikrer indarbejdelse af Unionens løbende lovgivningsinitiativer gennem dynamisk tilpasning af Det Forenede Kongeriges retsorden. Kommissionen sikrer, at der medtages bestemmelser om ensidig opsigelse af aftalerne.

Generelle principper

2. De fælles institutionelle bestemmelser bør have til formål at sikre, at de regler, der gælder for forbindelserne med Det Forenede Kongerige på de områder, der er omfattet af aftalerne, hvor det er relevant, er de samme som dem, der gælder på Unionens indre marked, og at de fortolkes og anvendes på samme måde.

3. Med dette mål for øje bør de institutionelle bestemmelser afspejle følgende grundlæggende principper og omfatte følgende elementer:

Dynamisk tilpasning

4. De fælles institutionelle bestemmelser bør sikre, at Det Forenede Kongerige til enhver tid anvender hele den gældende EU-ret, der er relevant for hver aftale, på et dynamisk grundlag. Denne EU-lovgivning bør opføres i aftalerne, som den foreligger på tidspunktet for undertegnelsen. Efterfølgende relevante EU-retsakter bør indarbejdes i de respektive aftaler ved hjælp af passende mekanismer. Indarbejdelsen af nye relevante EU-retsakter i de respektive aftaler bør foretages af et blandet udvalg hurtigst muligt efter retsakternes vedtagelse og om muligt inden for en given frist og udgøre en forpligtelse for parterne. Hvis fristen ikke overholdes, bør parterne kunne indgive sagen til voldgift.

5. For begge aftaler bør princippet om dynamisk tilpasning sikre, at identiske regler inden for aftalens anvendelsesområde anvendes samtidigt. Desuden bør det i aftalen om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde fastsættes, at visse bestemmelser i EU-retten, herunder hasteforanstaltninger og dem, der finder anvendelse på indførsel til Unionen af dyr, planter og varer fra resten af verden, straks finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien.

6. Aftalen om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde bør give Det Forenede Kongerige de samme muligheder for at træffe målrettede foranstaltninger for at beskytte dets biosikkerhed og folkesundhed som dem, medlemsstaterne sikres i henhold til EU-retten. Desuden kan aftalen indeholde en kort liste over begrænsede undtagelser fra principperne om dynamisk tilpasning og samtidig anvendelse. Der bør kun aftales en undtagelse, hvis: i) den ikke fører til anvendelse af lavere standarder i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien sammenlignet med dem, der er fastsat i de relevante EU-regler, ii) den ikke kan påberåbes til at begrænse eller på anden negativ måde påvirke indførsel til Det Forenede Kongeriges område af dyr, planter og varer med oprindelse i Unionen, som er i overensstemmelse med EU-retten, og iii) den overholder princippet om, at kun dyr, planter og varer, der er i overensstemmelse med EU-retten, kan indføres i Unionen.

Beslutningsprocessen

7. Ingen af aftalerne bør give Det Forenede Kongerige ret til at deltage i Unionens beslutningstagning. Det Forenede Kongerige bør imidlertid inddrages på et tidligt tidspunkt og som et land, der ikke er medlem af Den Europæiske Union, bidrage på passende vis til beslutningsprocessen i forbindelse med EU-retsakter på de områder, der er omfattet af forpligtelsen til dynamisk tilpasning og samtidig anvendelse. Europa-Kommissionen bør på et tidligt tidspunkt i den politiske beslutningsproces høre Det Forenede Kongerige. Disse rettigheder omfatter ikke deltagelse i arbejdet i Rådet eller dets forberedende organer.

Ensartet fortolkning og anvendelse af EU-retten

8. I de institutionelle bestemmelser bør der fastsættes en forpligtelse til at fortolke og anvende EU-retten i forbindelserne mellem parterne på samme måde, som den fortolkes og anvendes inden for Unionen. Det kræver, at de EU-retsakter, der er omhandlet i aftalerne, og aftalens bestemmelser, i det omfang deres anvendelse omfatter EU-retlige begreber, fortolkes og anvendes i overensstemmelse med Den Europæiske Unions Domstols praksis forud for eller efter undertegnelsen af den tilsvarende aftale.

Tvistbilæggelse

9. De institutionelle bestemmelser bør sikre, at hvis der ikke kan findes en mindelig løsning i et blandet udvalg, kan parterne forelægge tvister om fortolkningen eller anvendelsen af aftalerne for en tvistbilæggelsesmekanisme, der bygger på den, der er fastsat i handels- og samarbejdsaftalen, med henblik på bilæggelse af tvisten. Tvistbilæggelsesmekanismen bør sikre, at Den Europæiske Unions Domstol har enekompetence til at fortolke EU-retten. Med henblik herpå bør voldgiftsretten være forpligtet til at forelægge Den Europæiske Unions Domstol alle EU-retlige spørgsmål (herunder et begreb eller en bestemmelse i EU-retten), for at den kan træffe en afgørelse, som bør være bindende for voldgiftsretten.

Passende foranstaltninger til beskyttelse af Unionens interesser og aftalernes indbyrdes forbindelse

10. Et effektivt system af passende foranstaltninger bør sikre det indre markeds integritet i tilfælde af manglende overholdelse af voldgiftsrettens afgørelse. Navnlig bør den procedure, der skal følges i tilfælde af manglende overholdelse af voldgiftsrettens afgørelse, give mulighed for at træffe passende foranstaltninger til at beskytte Unionens interesser, herunder i den pågældende aftale eller i en anden gældende aftale mellem parterne.

Overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalen

11. Aftalerne bør bygge på den institutionelle ramme, der er fastsat i handels- og samarbejdsaftalen, navnlig for så vidt angår Partnerskabsrådets rolle, jf. dog stk. 1-10.

12. Aftalerne bør indeholde bestemmelser, der sikrer, at krydsretaliering mellem de nye aftaler og de områder, der er omfattet af handels- og samarbejdsaftalen, fortsat er mulig som omhandlet i handels- og samarbejdsaftalen.

13. Aftalerne bør sikre, at klausulen om beskyttelsesforanstaltninger i handels- og samarbejdsaftalen (handels- og samarbejdsaftalens artikel 773) finder anvendelse.

14. Handels- og samarbejdsaftalens bestemmelser om væsentlige elementer (handels- og samarbejdsaftalens artikel 771 og 772) bør finde anvendelse på de nye aftaler.

15. Bestemmelser i handels- og samarbejdsaftalen, der er i strid med de nye aftaler, bør ikke anvendes.

AFTALE OM ET FÆLLES SUNDHEDS- OG PLANTESUNDHEDSOMRÅDE

Territorialt anvendelsesområde

16. Aftalen bør for så vidt angår Unionen finde anvendelse på og i de områder, hvor traktaterne finder anvendelse, og på de betingelser, der er fastsat deri, og, for så vidt angår Det Forenede Kongerige, på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien[1].

Materielt anvendelsesområde

17. Aftalen bør omfatte de sundheds-, plantesundheds- og fødevaresikkerhedsregler og generelle forbrugerbeskyttelsesregler, der gælder for produktion, distribution og forbrug af landbrugsfødevarer, reglerne om levende dyr og pesticider, reglerne om økologiske produkter samt de handelsnormer, der gælder for visse sektorer eller produkter. Alle disse områder bør behandles i deres helhed, herunder håndhævelse af lovkrav og reglerne om certificering og offentlig kontrol.

Kontrol

18. Som led i princippet om dynamisk tilpasning som beskrevet ovenfor bør aftalen sikre, at Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien på dynamisk vis tilpasser sig de relevante regler, herunder om den kontrol, der gælder for handel inden for EU.

19. Som følge heraf vil aftalen også sikre, at de regler, der gælder for indførsel fra resten af verden til Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien af dyr, planter og varer, som er omfattet af de regler, som Det Forenede Kongerige på dynamisk vis tilpasser sig inden for rammerne af aftalen, er de samme som dem, der er fastsat i den relevante EU-ret om indførsel af dyr, planter og varer til Unionen fra resten af verden.

Andre aspekter

20. Aftalen bør ikke berøre:

- de oprindelsesregler, der gælder for handel med varer mellem Unionen og Det Forenede Kongerige som fastsat i handels- og samarbejdsaftalen
- Unionens toldregler.

21. Uanset forløbet og resultatet af forhandlingerne er EU-reglerne for så vidt angår sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger og andre relevante EU-regler, der finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, fortsat fastsat i Windsorrammen.

[1] Windsorrammen gør automatisk de EU-retlige bestemmelser på sundheds- og plantesundhedsområdet gældende for og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland. Handelen mellem Unionen og Nordirland samt flytninger mellem Storbritannien og Nordirland er reguleret af Windsorrammen.

AFTALE OM SAMMENKOBLING AF DET FORENEDE KONGERIGES OG UNIONENS EMISSIONSHANDELSSYSTEMER

Territorialt og materielt anvendelsesområde

22. Aftalen om sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer bør for Unionen gælde på de områder, hvor traktaterne finder anvendelse, og på de betingelser, der er fastsat deri, og for Det Forenede Kongeriges vedkommende for så vidt angår Storbritannien. Aftalen bør også finde anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, undtagen for så vidt angår engrosmarkederne for elektricitet, hvor ordningerne i Windsorrammens artikel 9 og bilag 4 hertil fortsat vil finde anvendelse. Aftalen bør sikre, at Det Forenede Kongerige anvender det samme territoriale anvendelsesområde for emissionshandel som Unionen for luftfart og søtransport.

23. Aftalen bør omfatte alle aspekter af sammenkoblingen af emissionshandelssystemerne såsom dem, der er omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen, og afledt lovgivning.

24. Navnlig bør de sektorer, der er omfattet af aftalen, defineres klart. Anvendelsesområdet bør bl.a. omfatte sektorerne elproduktion, industriel varmeproduktion (undtagen individuel opvarmning af boliger), industri, indenlandsk og international søtransport samt indenlandsk og international luftfart. Inden for dette anvendelsesområde bør aftalen sikre Det Forenede Kongeriges dynamiske tilpasning til de relevante EU-regler for at undgå risici for kulstoflækage og konkurrenceforvridning. Aftalen bør indeholde en procedure for yderligere udvidelse af listen over de sektorer, der skal være omfattet af aftalen.

25. Aftalen bør også sikre Det Forenede Kongeriges dynamiske tilpasning til de bestemmelser i Unionens finansielle regulerings- og tilsynsramme, der finder anvendelse på handel med EU ETS-kvoter og derivater heraf.

Ambition

26. I aftalen bør det kræves, at Det Forenede Kongeriges emissionsloft og emissionsreduktionsplan er mindst lige så ambitiøse som Unionens emissionsloft og emissionsreduktionsplan.

27. Aftalen bør ikke begrænse Unionens og Det Forenede Kongeriges mulighed for at forfølge højere miljøambitioner i overensstemmelse med deres internationale forpligtelser.

Anerkendelse af kvoter

28. Aftalen bør omfatte en forpligtelse til at anerkende emissionskvoter i henhold til den ene parts emissionshandelssystem inden for rammerne af den anden parts emissionshandelssystem.

Kulstofgrænsetilpasningsmekanisme

29. Aftalen bør skabe betingelserne for, at varer med oprindelse i Unionen og Det Forenede Kongerige kan drage fordel af gensidige undtagelser fra Unionens og Det Forenede Kongeriges kulstofgrænsetilpasningsmekanismer, forudsat at de relevante bestemmelser i Unionens og Det Forenede Kongeriges respektive lovgivning overholdes.

Andre aspekter

30. Aftalen bør sikre, at handel med kvoter og derivater heraf på primære og sekundære markeder finder sted efter de samme regler som dem, der gælder i Unionen, herunder relevante regler for den finansielle sektor.

31. Aftalen bør sikre integriteten af markederne for emissionskvoter i Unionen.

32. Aftalen bør indeholde passende bestemmelser vedrørende Unionens indledning af forhandlinger med henblik på at sammenkoble Unionens emissionshandelssystem med andre tredjelandes emissionshandelssystemer.

33. Aftalen bør indeholde passende overgangsbestemmelser med hensyn til kvoter i omsætning i tilfælde af opsigelse af aftalen.

FINANSIELT BIDRAG

34. Det Forenede Kongerige bør afholde en passende andel af omkostningerne for deltagelse i det fælles sundheds- og plantesundhedsområde og for gennemførelsen af aftalen om sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer.

35. Det Forenede Kongerige bør bidrage finansielt til at dække relevante omkostninger i forbindelse med Unionens arbejde på disse politikområder. Dette omfatter finansielle bidrag til bl.a. driften af de relevante EU-agenturer, -systemer og -databaser, som Det Forenede Kongerige vil få passende adgang til.

PROCEDUREMÆSSIGE ORDNINGER FOR FORHANDLINGERNE

36. Kommissionen bør føre forhandlingerne i samråd med Rådets Gruppe vedrørende Det Forenede Kongerige, som er et særligt udvalg som omhandlet i artikel 218, stk. 4, i TEUF.

37. Kommissionen bør rettidigt høre og aflægge rapport til det særlige udvalg. Kommissionen bør rettidigt fremlægge alle nødvendige oplysninger og dokumenter vedrørende forhandlingerne.

38. Kommissionen bør rettidigt holde Europa-Parlamentet fuldt underrettet om forhandlingerne.